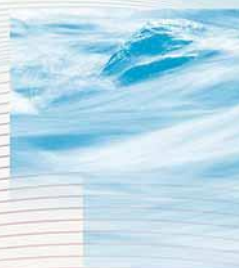


Bestemmingsplan

Toelichting - Vastgesteld

Documentcode: NL.IMRO.0873.HOWOxBP151xHERZx22-VG01



**Bp Buitengebied, partiële herziening
afvalwaterpersleiding**

Toelichting - Vastgesteld

Documentcode: NL.IMRO.0873.HOWOxBP151xHERZx22-
VG01

Contactpersoon LievenseCSO

Mw. Mr. D.R. Boer

088 – 910 2101

Dboer@LievenseCSO.com

Projectcode 17A076

Documentnummer NL.IMRO.0873.HOWOxBP151xHERZx22-VG01

Versiedatum maart 2019

Status Vastgesteld

Autorisatie			
Documentnummer	Versiedatum	Status	
NL.IMRO.0873.HOWOxBP151xHER Zx22-ON01	Maart 2019	Ontwerp	
Opgesteld door:	Functie	Datum	Paraaf
Mw. Mr. D.R. Boer	Senior jurist omgevingsrecht		
Geverifieerd door:	Functie	Datum	Paraaf
Naam adviseur	Functie adviseur		
Akkoord projectleider:	Functie	Datum	Paraaf
Naam projectleider	Functie projectleider		

LIEVENSECSO MILIEU B.V.

BUNNIK

Postbus 2
3980 CA Bunnik
Regulierenring 6
3981 LB Bunnik

LEEWARDEN

Postbus 422
8901 BE Leeuwarden
Orionweg 28
8938 AH Leeuwarden

DEVENTER

Postbus 2018
7420 AA Deventer
Gotlandstraat 26
7418 AZ Deventer

MAASTRICHT

Postbus 1323
6201 BH Maastricht
Sleperweg 10
6222 NK Maastricht

HOOGVLIET

Postbus 551
3190 AM Rotterdam-Hoogvliet
Hoefsmidstraat 41
3194 AA Rotterdam-Hoogvliet

E-mail: info@LieverseCSO.com
KvK-nummer: 30152124

Website: LieverseCSO.com
BTW-nummer: NL. 8075.03.368.B.01

IBAN: NL63 ABNA 0570208009

Inhoudsopgave

Hoofdstuk	Pagina
1 Inleiding	2
1.1 Aanleiding	2
1.2 Plangebied	3
1.3 Vigerend bestemmingsplan	3
1.4 Leeswijzer	4
2 Voorgenomen ontwikkeling	5
3 Relevant beleidskader	6
3.1 Rijksbeleid	6
3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	6
3.2 Provinciaal beleid	6
3.2.1 Structuurvisie ruimtelijke ordening 2014	6
3.2.2 Verordening Ruimte 2014	7
4 Sectorale aspecten	8
4.1 Milieueffectrapportage	8
4.2 Bodem	8
4.3 Ecologie	9
4.4 Archeologie	12
4.5 Externe veiligheid	13
4.6 Kabels en leidingen	14
4.7 Niet gesprongen explosieven	14
4.8 Luchtkwaliteit	16
5 Juridische planbeschrijving	17
5.1 Inleiding	17
5.2 Verbeelding	17
5.3 Regels	17
5.4 Uitleg regels	17
6 Uitvoerbaarheid	19
6.1 Economische uitvoerbaarheid en kostenverhaal	19
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	19

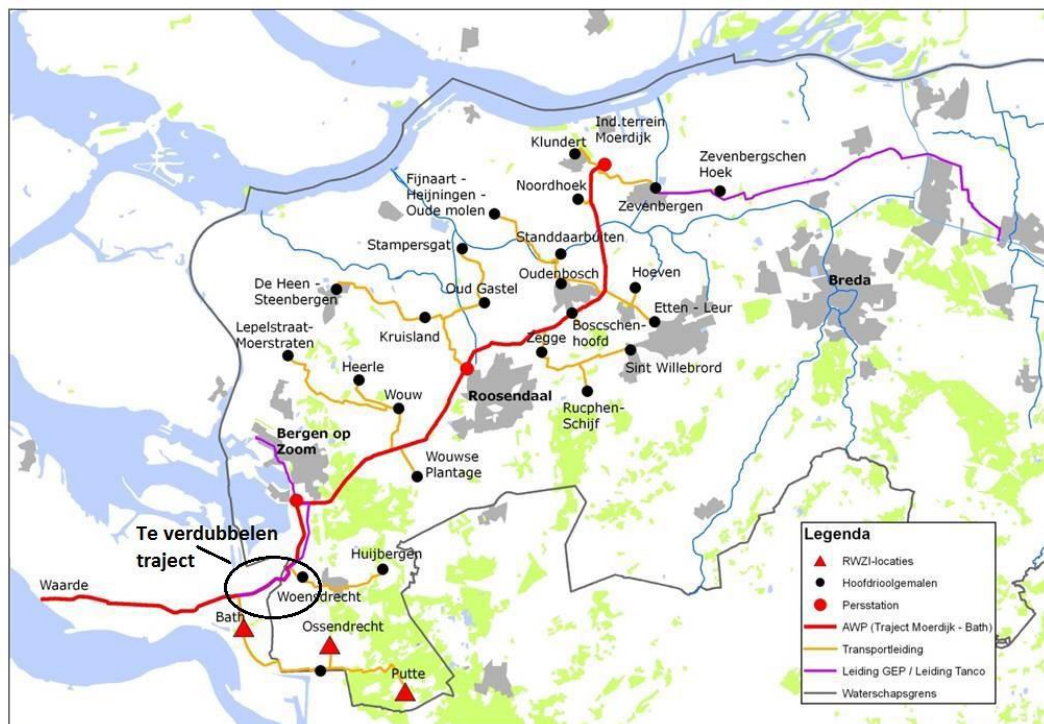
Bijlagen

Bijlage 1	Tekeningen ontwerp
Bijlage 2	Ruimtelijk inpassingsplan met onderzoeksbijlagen
Bijlage 3	Nader onderzoek archeologie
Bijlage 4	Vooroverlegreacties

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Bijna al het afvalwater in het westelijk deel van West-Brabant, tussen Moerdijk en de Westerschelde, wordt getransporteerd door de AfvalWaterPersleiding (AWP) in beheer bij het waterschap Brabantse Delta (WBD). Dit water wordt gezuiverd op de rioolwaterzuiveringsinstallatie (RWZI) Bath en geloosd op de Westerschelde bij Waarde. Het gehele systeem functioneert nu bijna 40 jaar en slijt door het gebruik. Hierdoor is het systeem storingsgevoelig, waardoor het afvalwater soms niet naar de rioolwaterzuiveringsinstallaties (RWZI) kan worden afgevoerd. Het eventueel overstorten van rioolwater kan leiden tot negatieve (milieu)effecten op het oppervlaktewater. De persstations bij Moerdijk, Hoeven, Roosendaal, Bergen op Zoom en het effluentgemaal Bath worden daarom gerenoveerd. Er worden extra pompen geplaatst en bestaande pompen vervangen door nieuwe pompen. Daarnaast worden extra vuilroosters geplaatst om te voorkomen dat grof vuil in het water (zoals vezeldoekjes) zorgt voor verstopping en verstoring van het systeem. Om grotere hoeveelheden afvalwater te kunnen verwerken wordt het leidingentracé tussen Bergen op Zoom en Bath vanaf het kruispunt A4 – A58 tot de afsluiterput Bath (ter hoogte van het Schelde-Rijnkanaal) verdubbeld.



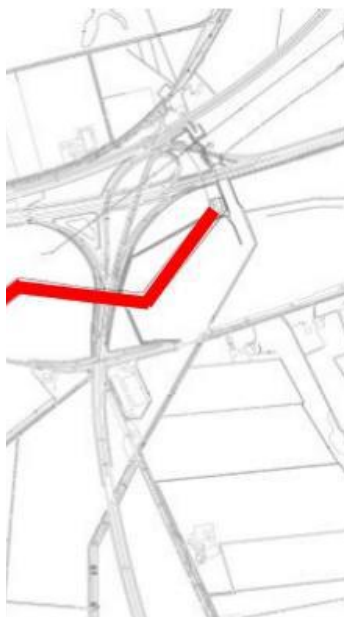
Een deel van de nieuwe leiding is geprojecteerd op het grondgebied van de gemeente Woensdrecht, naast de al bestaande afvalwaterleiding. Voor de bestaande leiding geldt een planologische bescherming (dubbelbestemming). Voor de nieuwe leiding wordt deze in dit bestemmingsplan mogelijk gemaakt.

1.2 Plangebied

Het plangebied ligt in de gemeente Woensdrecht. En loopt vanaf de gemeentegrens in het westen tot aan de A58 in het noorden. In rood is globaal het plangebied aangegeven.



Afbeelding 1- 1: kaart met plangebied



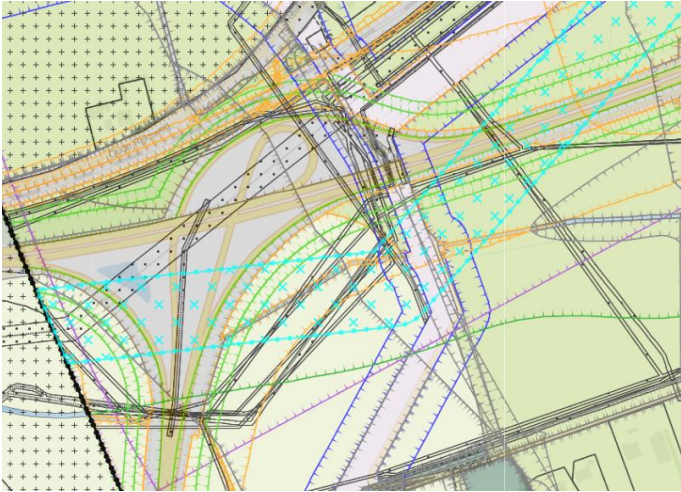
Afbeelding 1-2 ligging leiding grondgebied gemeente Woensdrecht

1.3 Vigerend bestemmingsplan

De percelen van het huidige en toekomstige tracé van de leiding liggen in :

- Actualisatie bestemmingsplan buitengebied (vastgesteld 17-2-2011);
- Actualisatie bestemmingsplan buitengebied, 3^e herziening (vastgesteld 27-2-2014);
- Bestemmingsplan Buitengebied partiële herziening 2016 (vastgesteld 23-3-2017)

Ter hoogte van het nieuwe leidingentracé gelden de enkelbestemmingen 'Agrarisch' en 'Water' (wordt gekruist door de nieuwe leiding). Verder geldt voor een deel van het nieuwe tracé de aanduiding 'overige zone – archeologische verwachtingswaarde'.



Afbeelding 1-3 vigerend bestemmingsplan

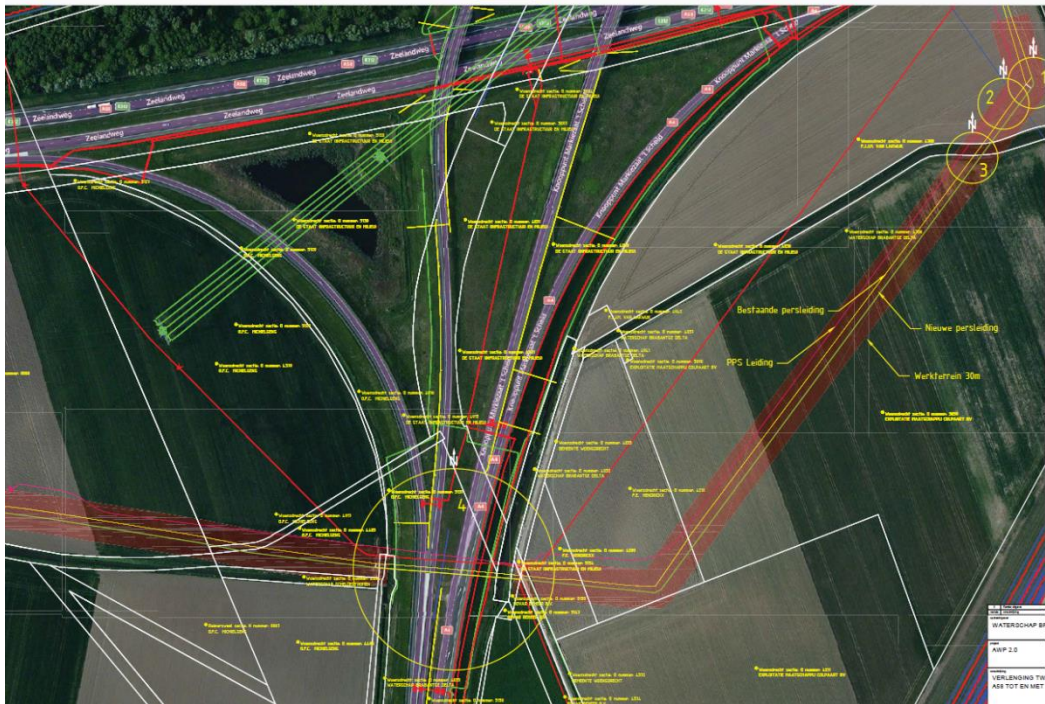
Verder gelden in het gebied nog enkele aanduidingen, zoals geluidzone – weg en gebiedsaanduidingen voor luchtvaartverkeerszones en vrijwaringszone radar. Voor de toekomstige leiding zijn deze niet relevant, omdat de leiding ondergronds wordt aangelegd.

Voor het tracé van de huidige AWP leiding geldt de dubbelbestemming 'Leiding – water/riool'. Voor het toekomstige tracé geldt deze dubbelbestemming nog niet. Het voorliggende bestemmingsplan zorgt voor de vereiste planologische bescherming van de nieuwe leiding.

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt de voorgenomen ontwikkeling weergegeven, evenals de randvoorwaarden enz. In hoofdstuk 3 komt het relevante beleidskader op verschillende niveaus aan de orde. Hoofdstuk 4 bevat een onderbouwing van de haalbaarheid van de ontwikkeling in relatie tot verschillende sectorale aspecten. Hoofdstuk 5 bevat een toelichting op de juridische planopzet en hoofdstuk 6 ziet op de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

2 Voorgenomen ontwikkeling



Afbeelding 2-1: huidig tracé en toekomstig tracé

De nieuwe leiding wordt binnen het grondgebied van de gemeente Woensdrecht naast de bestaande leiding en deels in de bestaande leidingenstraat aangelegd.

3 Relevant beleidskader

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vormt de overkoepelende Rijksstructuurvisie voor de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland tot 2028, met een doorkijk naar 2040. Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland, door middel van een krachtige aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. Om dit doel te bereiken, werkt het Rijk samen met andere overheden. De SVIR is op 13 maart 2012 vastgesteld door de minister van Infrastructuur en Milieu.

Het rijksbeleid richt zich op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen. Het Rijk heeft drie hoofddoelen geformuleerd:

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur;
- het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid, waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

In totaal zijn 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd, die bijdragen aan het realiseren van de drie hoofddoelen. Het betreft onder meer het borgen van ruimte voor de hoofdnetwerken (weg, spoor, vaarwegen, energievoorziening, buisleidingen), het verbeteren van de milieukwaliteit, ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en klimaatbestendige stedelijke ontwikkeling, ruimte voor behoud van unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten, ruimte voor een nationaal netwerk voor natuur en ruimte voor militaire terreinen en activiteiten.

In de SVIR wordt verwezen naar de Rijksstructuurvisie Buisleidingen, een uitwerking van de SVIR. Het onderhavige bestemmingsplan ondervindt geen belemmeringen vanuit het beleid geformuleerd in de structuurvisie. De leiding is niet bedoeld voor het transport van gevaarlijke stoffen.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Structuurvisie ruimtelijke ordening 2014

In 2010 hebben Provinciale Staten de Structuurvisie ruimtelijke ordening (Svro) vastgesteld. De Svro is in 2014 partieel herzien, waarbij onder andere het gewijzigde beleid op het gebied van natuur (realisering van het natuurnetwerk) en veehouderij (transitie naar zorgvuldige veehouderij) zijn verwerkt. De Svro 2014 is in werking getreden op 19 maart 2014. De Svro bevat de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025, met een doorkijk naar 2040. De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie Noord-Brabant en vormt de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. Eén van deze instrumenten is de

Verordening ruimte, waarin de kaderstellende elementen uit de Svro zijn vertaald in concrete regels die van toepassing zijn op (gemeentelijke) bestemmingsplannen.

De provincie beschrijft 4 ruimtelijke structuren: de groenblauwe structuur, het landelijk gebied, de stedelijke structuur en de infrastructuur. Voor iedere structuur formuleert de provincie ambities en beleid. Per beleidsdoel is aangegeven welke instrumenten de provincie inzet om haar doelen te bereiken.

Het infrastructuurnetwerk van de provincie Noord-Brabant bestaat uit een fijnmazig en samenhangend netwerk van wegen, spoorlijnen, vaarwegen, luchthavens en buisleidingen. De Brabantse infrastructuur maakt deel uit van het internationale netwerk van infrastructuur in Noordwest-Europa. De provincie wil de mogelijkheden van transport door buisleidingen optimaal benutten, zodat minder vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg en het spoor nodig is. Vanuit het oogpunt van veiligheid draagt dit bij aan een beperking van het vervoer van gevaarlijke stoffen door bestaand stedelijk gebied. De provincie wil ook een ruimtelijke scheiding tussen transportroutes voor gevaarlijke stoffen en kwetsbare functies. Als uitwerking van de Brabantse Strategische Visie Goederenvervoer (BSVG) stimuleert de provincie het gebruik van buisleidingen, bijv. voor het transport van CO₂ naar glastuinbouwgebieden. Daarnaast vraagt de provincie aandacht bij de Europese Commissie voor buisleidingen als transportmodaliteit, naast weg, water en spoor.

3.2.2 Verordening Ruimte 2014

De regels in de Verordening ruimte 2014 zijn een doorvertaling van het provinciaal beleid uit de Structuurvisie ruimtelijke ordening.

De huidige en toekomstige locatie van de leiding liggen in 'gemengd landelijk gebied'. Voor deze gebieden streeft men naar een gemengde plattelandseconomie en een in hoofdzaak agrarische economie met daarbij passende bestemmingen. In de toelichting bij een bestemmingsplan voor dergelijke gebieden moet een verantwoording worden opgenomen, waaruit blijkt dat de gekozen bestemmingen passen in het ruimtelijk beleid voor het gebied, deze bijdragen aan de ruimtelijke kwaliteit en deze geen afbreuk doen aan de ontwikkeling van de agrarische economie.

In dit geval gaat het om een marginale verplaatsing van een ondergrondse buisleiding, zonder dat bovengronds een relevante wijziging in ruimtelijke kwaliteit optreedt en de agrarische economie niet wordt beperkt.

4 Sectorale aspecten

Er is een ruimtelijk inpassingsplan gemaakt, waarin de omgevingsaspecten en de mogelijke effecten van het totale project (dus ook buiten de gemeente Woensdrecht) zijn onderzocht¹. In de volgende paragrafen worden de relevante aspecten, voor zover van belang binnen het grondgebied van de gemeente Woensdrecht, beschreven.

4.1 Milieueffectrapportage

In het Besluit milieueffectrapportage 1994 zijn activiteiten met buisleidingen opgenomen, waarvoor een MER- of m.e.r.-beoordelingsplicht geldt:

- C8.1 De aanleg van een buisleiding voor het transport van gas, olie, chemicaliën of voor het transport van CO₂ stromen ten behoeve van geologische opslag, inclusief de desbetreffende pompstations;
- D8.1 t/m 8.4: verschillende soorten buisleidingen voor o.a. gas, warm water of stoom. Een buisleiding voor het transport van afvalwater, zoals in dit plan aan de orde is, is geen activiteit die voorkomt in het Besluit m.e.r. Een milieueffectrapportage is niet aan de orde.

4.2 Bodem

Bij de aanleg van de AWP 2.0 zal sprake zijn van tijdelijke uitplaatsing van grond, er wordt slechts beperkte afvoer van grond voorzien. Eventueel surplus van uitkomende grond wordt in het terrein vereffend, waarbij de bouwvoor apart wordt ontgraven en weer bovenin het profiel wordt teruggeplaatst.

De bodemkwaliteitskaart is bij het voorziene grondverzet ten behoeve van de AWP 2.0 een milieuhygiënische verklaring in het kader van het Besluit bodemkwaliteit. Hierbij moet middels vooronderzoek worden onderbouwd dat er geen sprake is van een uitzonderingslocatie. Er is een vooronderzoek² gedaan,

Het tracé van de AWP 2.0 valt voor de algemene bodemkwaliteit uiteen in drie delen:

1. het oostelijke deel vanaf de A58 tot aan de Völckerpolder met algemene bodemkwaliteit kwaliteitsklasse Achtergrondwaarden;
2. het middendeel ter plaatse van de Völckerpolder met algemene bodemkwaliteit in de bovengrondkwaliteitsklasse Industrie en Achtergrondwaarden in de ondergrond;
3. het westelijk deel ter plaatse van de Kreekrakpolder tot aan de afsluiterput met algemene bodemkwaliteit kwaliteitsklasse Industrie in boven- en ondergrond.

Het deel van het tracé binnen het grondgebied van de gemeente Woensdrecht is onder onderdeel 1 te vatten. In het vooronderzoek zijn enkele uitzonderingslocaties geïdentificeerd, waaronder de locaties waar de nieuwe leiding een watergang kruist, zoals op het grondgebied van de gemeente Woensdrecht. Hier is de milieuhygiënische bodemkwaliteit aanvullend vastgesteld. Hierbij zijn de volgende zaken meegenomen:

- vastlegging van de milieuhygiënische bodemkwaliteit vanwege te treffen arbeidshygiënische maatregelen (CROW 132 Werken in of met verontreinigde grond en verontreinigd (grond)water (4^{de} geheel herziene druk), 1 december 2008);

¹ Witteveen + Bos, BR715-2/18-001.239, definitief 02, d.d. 26 januari 2018;

² SMA milieu en ruimte, Eindrapport verkennend bodemonderzoek Persleiding A58 – Bath, project 23170082, d.d. 3 oktober 2017;

- de bodemkwaliteitskaarten gaan tot een maximale diepte van 2 m-mv, terwijl de ontgravingen tot 3,5 m-mv plaatsvinden;
- het vaststellen van de grondwaterkwaliteit.

Uit het vooronderzoek blijkt dat er potentieel bodemverontreinigingen aanwezig zijn. Deze verontreinigingen hebben invloed op de te treffen arbeidshygiënische maatregelen en het grondverzet. Een verkennend bodemonderzoek is uitgevoerd bij de uitzonderingslocaties en de rest van het tracé. Op basis van het verkennend bodemonderzoek zijn de volgende (voor het grondgebied van de gemeente Woensdrecht relevante) aandachtspunten geïdentificeerd:

- over het gehele tracé is in de bovengrond sprake van gehalten aan zware metalen boven de achtergrondwaarde. De aangetroffen overschrijdingen geven geen aanleiding tot nader onderzoek;
- de waterbodem van uitzonderingslocaties 1 en 2 is verspreidbaar op naastgelegen percelen. Voor toepassing op landbodem wordt de waterbodem van uitzonderingslocatie 1 geclassificeerd als klasse industrie. De waterbodem van uitzonderingslocatie 2 is niet toepasbaar op landbodem.
- In het grondwater zijn geen gehalten boven de interventiewaarde aangetroffen. De aangetroffen streefwaarde overschrijdingen in het grondwater geven geen aanleiding tot nader onderzoek.

Conclusie:

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.3 Ecologie

Ruimtelijke ontwikkelingen kunnen effecten hebben op natuurwaarden. In het kader van dit bestemmingsplan is worden onderzocht of en welke effecten dit zijn.³

Gebiedsbescherming

De Wet natuurbescherming biedt bescherming aan bepaalde natuurgebieden, waaronder Natura2000-gebieden. Gebieden binnen het Nationale NatuurNetwerk (NNN, voorheen de Ecologische Hoofdstructuur) worden planologisch beschermd mede op basis van provinciaal beleid.

Het plangebied zelf heeft geen status als natuurgebied. In de omgeving van het plangebied liggen de natura 2000-gebieden Markiezaat (ten noorden, op ruim 500 m), Oosterschelde (ten noordwesten op ca. 2 km) en Westerschelde en Saeftinghe (ten zuidwesten op ruim 2 km). De drie gebieden liggen allen binnen drie km afstand van het plangebied. Als gevolg van afstand tussen de Natura 2000-gebieden en het plangebied en de afwezigheid van geschikt leefgebied ter plekke van het plangebied voor de vogelsoorten van de Natura 2000-gebieden, is het optreden van directe negatieve effecten uitgesloten. Stikstofdepositie heeft een reikwijdte van zo'n drie km. Omdat met zwaar materieel wordt gewerkt neemt de stikstofdepositie door uitlaatgassen in de omgeving van het voornemen

³ Witteveen en Bos, Natuurtoets Wet natuurbescherming nieuwe persleiding tracé, BR715-2-17-002.332, d.d. 15 februari 2017

toe. Om meer inzicht te krijgen in de effecten van de geplande werkzaamheden op instandhoudingsdoelstellingen binnen Natura 2000-gebied, is een voortoets uitgevoerd. Uit het onderzoek volgt dat de stikstofdepositie in Natura 2000-gebieden lager is dan de grenswaarde van 0,05 mol/ha/jaar. Vanuit het aspect N-depositie is Wnb vergunning bijgevolg niet noodzakelijk voor het project.

Het tracé doorkruist een smalle strook NNN-gebied van het beheertypen L01.02 Houtwal en houtsingel, maar deze locatie bevindt zich **buiten** het plangebied van dit bestemmingsplan, namelijk in de provincie Zeeland. Het voorliggende bestemmingsplan ziet alleen op het deel van de leiding binnen de gemeentegrenzen van Woensdrecht en de provincie Noord-Brabant.

Als gevolg van de geplande werkzaamheden (open ontgraving) worden de wezenlijke kenmerken en waarden van dat perceel tijdelijk aangetast doordat er tijdelijk een kleine hoeveelheid areaalverlies optreedt. De wezenlijke kenmerken en waarden van de overige omliggende beheertypen worden niet aangetast. Ruimtelijke ontwikkelingen die de wezenlijke kenmerken en waarden van NNN- gebied aantasten zijn in beginsel niet mogelijk. Hierop kan de provincie Zeeland, waarin het perceel ligt, een uitzondering maken wanneer de ontwikkeling een groot openbaar belang dient en er geen reële alternatieven zijn (het 'Nee, tenzij-beginsel'). Aangezien met de geplande werkzaamheden een groot openbaar belang wordt gediend (de zuivering en lozing van afvalwater van een groot deel van de Noord-Brabantse huishoudens), en de betreffende werkzaamheden op deze specifieke locatie dienen te worden uitgevoerd (geen alternatieven), is er reden om aan te nemen dat er voor de betreffende werkzaamheden een uitzondering geldt. Hierover voert het Waterschap Brabantse Delta overleg met de provincie Zeeland. Aangenomen wordt dat het overleg tot een positieve uitkomst leidt, zodat er, ook voor het voorliggende bestemmingsplan, geen belemmeringen in de uitvoerbaarheid van het project optreden.

Soortenbescherming

Planten

De aanwezige vegetatie binnen het plangebied kenmerkt zich door algemene soorten van voedselrijke biotopen. Door de afwezigheid van geschikt biotoop voor beschermde vaatplantsoorten en doordat er in de ruimere omgeving van het plangebied geen waarnemingen zijn gedaan, kan het voorkomen van beschermde vaatplantsoorten worden uitgesloten. Vervolgstappen in het kader van de Wnb zijn niet nodig.

Grondgebonden zoogdieren

Het voorkomen van verschillende algemene grondgebonden zoogdiersoorten (bijlage A Wnb), zoals haas, egel, veldmuis, mol en konijn binnen het plangebied is op basis van aanwezige biotopen en ligging niet uit te sluiten. Voor het verstoren van deze algemeen voorkomende soorten geldt binnen alle provincies een algemene vrijstelling. Het plangebied kan daarnaast plaatselijk (houtwal, erven en slootkanten) niet-essentieel gebied zijn voor kleine marterachtigen zoals de bunzing hermelijn en wezel. Doordat er slechts een klein deel van potentieel leefgebied verloren gaat en er voldoende uitwijkmogelijkheden zijn, zijn negatieve effecten als gevolg van geplande ontgraving uit te sluiten. Door de afwezigheid van geschikt biotoop kan het voorkomen van onder de Wnb beschermde soorten waarvoor geen vrijstelling geldt (boommarter, damhert en eekhoorn) worden uitgesloten. Vervolgstappen in het kader van de Wnb zijn niet nodig.

Vleermuizen

Het is niet uit te sluiten dat delen van projectgebied wordt gebruikt als foerageergebied door vleermuizen. De houtwal, gelegen ten westen van het plangebied van het voorliggende bestemmingsplan (binnen de provincie Zeeland) vormt mogelijk een geschikte vliegroute en gebouwen grenzend aan de plangebieden vormen potentiële verblijfplaatsen. De vliegroutes en potentiële verblijfplaatsen blijven echter ongemoeid.

Wanneer werkzaamheden 's nachts plaatsvinden, kunnen vleermuizen worden verstoord tijdens de activiteitsperiode door trillingen en geluid of lichtvervuiling. Verstoring van vleermuizen is een overtreding van de Wnb. Verstoring in de activiteitsperiode (tussen zonsondergang en zonsopkomst gedurende de maanden april - november) kan worden voorkomen door de werkzaamheden niet 's nachts te laten plaatsvinden en het plangebied niet kunstmatig te verlichten zodat de mogelijke vliegroute langs de houtwal niet verstoord raakt. Als aan deze voorwaarden wordt voldaan is verstoring van vliegroute en/of foerageergebied van vleermuizen in de activiteitsperiode uit te sluiten.

Vogels

Voor aanwezige broedvogels geldt dat werkzaamheden tijdens het broedseizoen (globaal van 15 maart tot 15 juli) voor verstoring kunnen zorgen. Geplande werkzaamheden kunnen een verstoringseffect hebben op broedende vogels binnen korte afstand van de verstoringbron door bijvoorbeeld trillingen of geluid. Voor alle inheemse vogelsoorten geldt dat opzettelijk verstoren in het broedseizoen (individueel, nesten of eieren) verboden is volgens de Wnb. Het verkrijgen van ontheffing voor het verstoren van broedvogels is meestal niet mogelijk. De effecten op vogels en daarmee een overtreding van de verbodsbepalingen van de Wnb zijn namelijk gemakkelijk te voorkomen, te weten door in principe drie mogelijkheden:

- buiten het broedseizoen werken, dit met risico dat sommige vogels tot in september kunnen broeden;
- de werkzaamheden vlak voor het broedseizoen inzetten en dan continue doorwerken (werkzaamheden niet langer dan enkele dagen stilleggen), zodat vogels niet gaan broeden in het gebied waar gewerkt wordt;
- het plangebied voor het broedseizoen ongeschikt maken voor broedvogels.

Als werkzaamheden plaats gaan vinden in het broedseizoen, moet een deskundige eerst vaststellen dat er geen broedende vogels aanwezig zijn in de te slopen panden. Wanneer kan worden geconstateerd dat in de directe omgeving van de werkzaamheden geen vogels broeden bij de start van de werkzaamheden, vindt geen overtreding van de verbodsbepalingen plaats. Mochten er wel broedende vogels aanwezig zijn binnen de verstoringcontour van de werkzaamheden mag er pas worden gestart met de kap- en graafwerkzaamheden als er niet meer gebroed wordt. Doorgaans zijn de meeste vogels rond half juli uitgebroed, er zijn echter vogelsoorten die tot in september broeden.

Reptielen, dagvlinders, libellen en andere ongewerveld

Het voorkomen van beschermde soorten van deze groepen kan worden uitgesloten.

Amfibieën

Plaatselijk is het gebied geschikt voor algemeen voorkomende soorten op bijlage A. Voor deze soorten geldt een algemene provinciale vrijstelling, zodat geen overtreding van de Wnb aan de orde is.

Conclusie:

De aanleg van de leiding zorgt niet voor een relevante toename van de stikstofdepositie op nabij gelegen Natura 2000 gebieden.

Uit het onderzoek blijkt dat het voorkomen van vleermuizen en broedvogels in de nabijheid van het plangebied niet kan worden uitgesloten. Als bepaalde voorzorgsmaatregelen in acht worden genomen (mitigatie) is geen ontheffing nodig. In alle gevallen geldt de algemene zorgplicht.

De Wet natuurbescherming vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.4 Archeologie

In het plangebied zijn bodemingrepen gepland die mogelijk bedreigend zijn voor eventuele archeologische resten. Het tracé van de persleiding loopt door het gebied van het bestemmingsplan Buitengebied, partiële herziening 2016 van de gemeente Woensdrecht, grotendeels door een gebied met een dubbelbestemming 'Waarde archeologie 2'. Volgens de bijbehorende planregels geldt in dit gebied een archeologische onderzoeksplicht bij ingrepen groter dan 250 m² en dieper dan 0,5 m. Raap heeft een archeologisch bureauonderzoek⁴ uitgevoerd. Naar aanleiding van de resultaten van dit onderzoek is, op aangeven van de gemeente Woensdrecht, een Inventariserend Veldonderzoek (IVO-O) uitgevoerd op het grondgebied van deze gemeente⁵.

Op basis van de onderzoeksresultaten en de voorgenomen bodemingrepen kan worden geconcludeerd dat de kans dat er door de geplande werkzaamheden archeologische resten worden verstoord wordt, nihil is.

Op basis van het bureauonderzoek (Kroes, 2017) gold voor het plangebied een middelhoge archeologische verwachting voor het voorkomen van archeologische resten uit de periode voor de Middeleeuwen. Deze verwachting is gebaseerd op het mogelijk voorkomen van een potentieel archeologisch niveau met voldoende bewoningspotentieel, in de vorm van droger en hoger gelegen delen van het getijdeland (kwelders) of in de vorm van oeverwallen van een oude Scheldestroom. Daarnaast gold een lage verwachting voor resten uit de Middeleeuwen en Nieuwe tijd, hoewel deze niet volledig uitgesloten konden worden.

Tijdens het veldonderzoek zijn onder een laag met geroerde grond, natuurlijke, kalkrijke getijdeafzettingen aangetroffen die overgaan (erosief) in veen. De verwachte archeologisch niveaus, landschappelijk gezien gekenmerkt door hoger gelegen delen van het getijdeland (kwelders) of in de vorm van oeverwallen van een oude Scheldestroom, zijn niet aangetroffen. Verder zijn er in het plangebied geen aanwijzingen waargenomen voor cultuurlagen, lagen met een vondstconcentratie, veraard veen noch van ontkalkte

⁴ RAAP Archeologisch adviesbureau B.V., Plangebied Afvalwaterpersleiding A58 en RWZI Bath in Woensdrecht en Bath, gemeente Reimerswaal en Woensdrecht; archeologisch vooronderzoek: een bureauonderzoek, eindversie d.d. 1 februari 2017

⁵ RAAP-notitie 6260, 14-02-2018.

niveaus. De archeologische verwachting voor alle periode is derhalve laag. De kans dat er dan nog intacte archeologische resten in het plangebied aanwezig zijn, is nihil. Verder onderzoek is niet noodzakelijk. Als bij de uitvoering van de werkzaamheden onverwacht archeologische resten worden aangetroffen, dan moet dit worden gemeld bij de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed).

Conclusie:

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.5 Externe veiligheid

Bij externe veiligheid gaat het om het beheersen van de veiligheid van personen in de omgeving van activiteiten met gevaarlijke stoffen. Het beleid is er op gericht te voorkomen dat er te dicht bij gevoelige bestemmingen activiteiten met gevaarlijke stoffen plaatsvinden. Het algemene uitgangspunt is dat niemand blootgesteld mag worden aan een kans om door een activiteit met gevaarlijke stoffen te overlijden, die groter is dan één op de miljoen (10-6). Dit heet het plaatsgebonden risico, dat wordt weergegeven in een risicocontour. Daarnaast bestaat er een zogenoemd groepsrisico: de kans dat bij één gebeurtenis een groep met ten minste een bepaalde omvang om het leven komt. Voor het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht in geval van een toename, waarbij de oriëntatiewaarde moet worden gezien als richtlijn.

De leidingstraat Antwerpen Rotterdam betreft een ondergronds leidingenstelsel waarop het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) van toepassing is. Daarin zijn regels opgenomen voor het plaatsen van risicovolle objecten in de omgeving van een dergelijke leiding. De ondergrondse persleiding van het waterschap is in principe geen risicovol object zoals bedoeld in het Bevb, maar voor de volledigheid wordt dit wel getoetst.

In artikel 11 van het Bevb is bepaald dat bij het plaatsen van risicovolle objecten moet worden beoordeeld of hierdoor de 10-6 plaatselijke risicocontour (PR) over kwetsbare objecten komt te liggen.

Binnen het grondgebied van de gemeente Woensdrecht kruist de nieuwe leiding de gasleiding van Zebra. De leiding komt verder (deels) in de bestaande leidingenstraat te liggen. Hierin liggen ondergrondse leidingen van onder andere Shell en de Gasunie. Uit gegevens van de risicokaart.nl blijkt dat de 10-6 PR contouren van deze leidingen maximaal 30 m bedraagt (voor de volledigheid: de veiligheidszone in het bestemmingsplan is ongeveer 55 m, gemeten vanaf de buitenrand van de leidingenstraat). De nieuwe persleiding wordt in de veiligheidszone van de leidingenstraat aangesloten op de bestaande persleiding. In het bestemmingsplan is bepaald dat in de veiligheidszone geen kwetsbare objecten mogen worden geplaatst. Aangezien de persleiding geen kwetsbaar object is, wordt voldaan aan deze eis van het bestemmingsplan. De nieuwe persleiding zal verder geen effect hebben op de risicocontouren van de verschillende ondergrondse leidingen in de leidingenstraat. Maatregelen zijn niet nodig. Geadviseerd wordt bij de werkzaamheden aan de persleiding voldoende aandacht te besteden aan de risico's van de leidingenstraat.

Uit de gegevens van de risicokaart blijkt dat de gasleiding van Zebra geen PR contour heeft. De nieuwe persleiding is geen risicovol object en zal geen effect hebben op deze gasleiding. Maatregelen zijn niet nodig. Geadviseerd wordt bij de werkzaamheden aan de persleiding voldoende aandacht te besteden aan de risico's van gasleiding en de werkzaamheden in overleg met de eigenaar van de gasleiding uit te voeren.

Conclusie:

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.6 Kabels en leidingen

Op 10 plaatsen zal de nieuwe persleiding bestaande kabels en leidingen kruisen. Voor zo ver het gaat om leidingen met effect op externe veiligheid wordt verwezen naar de vorige paragraaf, 4.5.

De nieuwe leiding komt parallel naast een waterleiding van 600 mm uit het jaar 1989 te liggen, waarbij de werkzaamheden op een afstand van 6 meter zijn beoogd. Ook kruist de aan te leggen leiding een waterleiding uit 1989, waarbij werkzaamheden in de buurt van afsluiters plaatsvinden. Ten slotte kruist de nieuwe buisleiding een datakabel.

De betreffende transportwaterleidingen hebben een belangrijke functie en zijn essentiële schakels voor de drinkwaterleveringszekerheid. Bovendien bestaat deze transportwaterleiding voor het grootste gedeelte uit het materiaal Asbest Cement (AC). Dit zeer kwetsbare materiaal verdraagt geen enkele zetting en dient uiterst zorgvuldig beschermd te worden. Tijdens de aanlegwerkzaamheden voor de afvalwaterpersleiding zullen maatregelen worden genomen om de kwetsbare waterleiding en andere leidingen te beschermen.

Voor deze waterleiding is een zakelijk recht gevestigd met een belemmerde strook van 4 meter aan weerszijden van de hartlijn van de waterleiding, waarbij ook de leidingen planologisch zijn bestemd in het vigerende bestemmingsplan Buitengebied.

In de regels is bepaald dat bij voorgenomen werkzaamheden vooraf advies wordt ingewonnen bij de leidingeigenaar dan wel exploitant, zoals bij de overige bestemde buisleidingen.

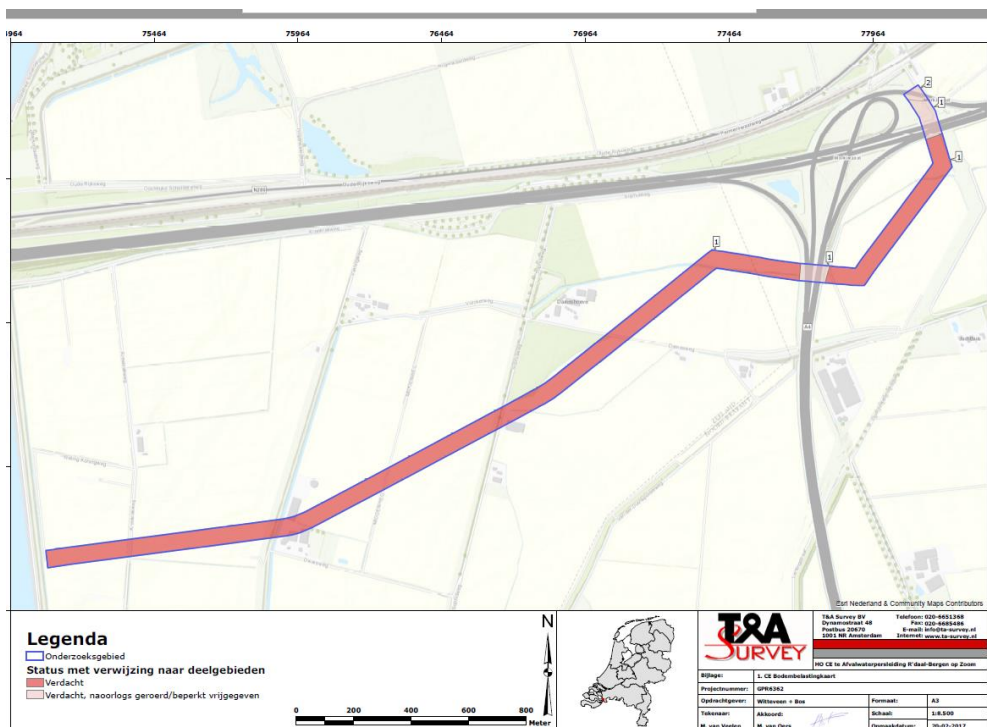
Conclusie:

De aanwezigheid van kabels en leidingen vormt op zich geen belemmering voor de aanleg van de nieuwe persleiding. Bij de aanleg worden maatregelen genomen.

4.7 Niet gesprongen explosieven

In verband met het mogelijk voorkomen van niet gesprongen explosieven (CE) uit de Tweede Wereldoorlog in en om het leidingtracé is een vooronderzoek uitgevoerd.⁶

⁶ T&A Survey, Historisch Vooronderzoek Explosieven, Afvalwaterpersleiding 2.0 Roosendaal-Bergen op Zoom, projectnr. GPR362.1, d.d. 20 februari 2017;



Uit dit onderzoek blijkt dat er in het plangebied een risico op het voorkomen van niet gesprongen explosieven is. Er is feitelijk materiaal aangetroffen, waaruit blijkt dat er mogelijk verschillende typen explosieven in het onderzoeksgebied zijn achtergebleven tijdens WOII.

Aan hand van de resultaten van de analyse van het bronnenmateriaal en de geplande werkzaamheden is het opsporingsgebied afgebakend, waarbinnen rekening gehouden dient te worden met de risico's van vermoede explosieven.

Om de veiligheid tijdens het uitvoeren van de geplande werkzaamheden te waarborgen Wordt geadviseerd om voor aanvang van de geplande werkzaamheden de mogelijk nog aanwezige explosieven op te sporen. Hierbij wordt met geofysische meettechnieken vanaf het maaiveld de positie van verdachte objecten (mogelijke explosieven) bepaald. Als de resultaten van het detectieonderzoek uitwijzen dat er verdachte objecten aanwezig zijn, wordt geadviseerd deze voor aanvang van de geplande werkzaamheden te benaderen. Hierbij worden de verdachte objecten ontgraven en geïdentificeerd. Eventueel aangetroffen explosieven worden vervolgens veiliggesteld om uiteindelijk te worden geruimd door de EOD.

Afhankelijk van de soort explosieven, locatiespecifieke omstandigheden, wijze van uitvoering en soort werkzaamheden en planning kan het efficiënter en/of kostenbesparend zijn om detectie- en benaderingswerkzaamheden te integreren met de reguliere werkzaamheden en laagsgewijze detectie en benadering uit te voeren. Hierbij worden gedetecteerde verdachte objecten direct benaderd, geïdentificeerd en veiliggesteld om uiteindelijk te worden geruimd door de EOD.

Conclusie:

Niet-gesprongen explosieven vormen een risico. Voor aanvang van, zoveel mogelijk in combinatie met, de feitelijke werkzaamheden wordt hier nader onderzoek naar gedaan.

4.8 Luchtkwaliteit

De luchtkwaliteit in het studiegebied voldoet ruim aan de grenswaarden. De NO₂-concentraties lagen in het jaar 2015 tussen 19-26 µg/m³ als jaargemiddelde en voor 2020 worden concentraties rond 19-21 µg/m³ verwacht. De grenswaarde is 40 µg/m³ als jaargemiddelde.

Voor PM₁₀ geldt dat concentraties in 2015 tussen 17-18,5 µg/m³ als jaargemiddelde lagen en in 2020 wordt een stabilisatie tot circa 20 µg/m³ verwacht. De grenswaarde voor PM₁₀ is 40 µg/m³ als jaargemiddelde. De PM_{2,5}-concentraties lagen in 2015 rond 10-11 µg/m³ als jaargemiddelde en voor 2020 wordt een stabilisatie tot circa 12-13 µg/m³ verwacht.

Voor PM_{2,5} is de grenswaarde 25 µg/m³ als jaargemiddelde.

De heersende concentraties in het studiegebied liggen op een niveau van ongeveer de helft van de grenswaarden. De emissies van het materieel en de werktuigen die zullen worden ingezet voor de aanleg van de tweede afvalwaterpersleiding zullen lokaal, tijdelijk, leiden tot een verhoging van de heersende concentraties. De jaargemiddelde concentraties van NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} zullen ook inclusief deze *tijdelijke* verhoging ruim blijven voldoen aan de luchtkwaliteitseisen uit titel 5.2 van de Wet milieubeheer.

Conclusie:

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

5 Juridische planbeschrijving

5.1 Inleiding

Het bestemmingsplan bestaat uit regels en een plankaart (verbeelding) met daarbij een toelichting. Op de verbeelding zijn de bestemmingen in kaart gebracht. Samen met de regels is dit het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan. In de toelichting wordt beschreven waarom het plan wordt opgesteld, welke beleidsregels en uitgangspunten richtinggevend zijn voor het plan en waarom bepaalde voorschriften zijn opgenomen en hoe deze moeten worden geïnterpreteerd. De toelichting heeft geen juridisch bindende werking.

Dit bestemmingsplan maakt het juridisch-planologisch mogelijk om een tweede afvalwaterpersleiding aan te leggen. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van een dubbelbestemming. De onderliggende bestemmingen en aanduidingen uit het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied' en herzieningen daarvan blijven onverkort van toepassing.

5.2 Verbeelding

Op de verbeelding is de leiding met de bijbehorende beschermingszone weergegeven. Dit deel van het plangebied is voorzien van de dubbelbestemming 'Leiding'. Hierin is bepaald dat de planregels van het geldende bestemmingsplan voor het overige onverkort van toepassing zijn.

5.3 Regels

De opbouw van de regels, conform de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012, is als volgt:

- hoofdstuk Inleidende regels van de regels geeft de algemene bepalingen weer. Het betreft de 'Begrippen' (artikel 1), waarin de in het plan voorkomende begrippen worden gedefinieerd. In artikel 2 'Wijze van meten' wordt aangegeven hoe de voorgeschreven maatvoering in het plan gemeten moet worden;
- in hoofdstuk Bestemmingsregels zijn de in het plan voorkomende bestemmingen geregeld. Per bestemming is bepaald welk gebruik van de gronden is toegestaan en welke bebouwingsregels er gelden. Ook zijn waar mogelijk flexibiliteitsbepalingen opgenomen (wijzigings- en afwijkingsbevoegdheden);
- in hoofdstuk Algemene regels staan bepalingen die, in aanvulling op de specifieke bestemmingsregels, voor het hele plangebied gelden. Hierbij kan worden gedacht aan de algemene afwijkingsregeling, die het college van burgemeester en wethouders de bevoegdheid geeft om op ondergeschikte punten van de regels in hoofdstuk 2 af te wijken;
- hoofdstuk Overgangs- en slotregels van de regels heeft betrekking op het overgangsrecht en de slotbepaling.

5.4 Uitleg regels

De gronden binnen het plangebied hebben de dubbelbestemming 'Leiding - Riool' gekregen. Voor de geldende planregels wordt verwezen naar de regels van het

bestemmingsplan Buitengebied (inclusief herziening).

De gronden met de dubbelbestemming 'Leiding - Riool' zijn mede bestemd voor de aanleg en instandhouding de tweede afvalwaterleiding (inclusief voorzieningen) met de daarbij behorende beschermingszone. Op deze gronden mogen in principe uitsluitend bouwwerken ten dienste van de leidingen worden gebouwd. Er mogen alleen bouwwerken worden gebouwd ten behoeve van de overige daar voorkomende bestemming(en), als de veiligheid van de betrokken leiding niet wordt geschaad en vooraf schriftelijk advies is ingewonnen bij de betrokken leidingbeheerder.

6 Uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid en kostenverhaal

Op grond van artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) rust op de gemeente de verplichting tot het vaststellen van een exploitatieplan als sprake is van bouwplannen, aangewezen in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). De gemeente kan afzien van het vaststellen van een exploitatieplan als:

- het verhaal van de kosten van de grondexploitatie op een andere manier is verzekerd;
- het bepalen van een tijdvak of fasering niet noodzakelijk is; en
- het stellen van eisen, regels of een uitwerking van regels aan het bouwrijp maken, de aanleg van nutsvoorzieningen, het inrichten van de openbare ruimte en woningbouwcategorieën niet noodzakelijk is.

Het bestemmingsplan voorziet niet in de realisering van bouwplannen zoals bedoeld in artikel 6.2.1 van het Bro.

Artikel 3.1.6 Bro bepaalt dat de economische uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan moet worden onderzocht. In dit geval levert het onderzoek het volgende op. De risico's verbonden aan de realisering van het project liggen bij de initiatiefnemende partij. Dit wordt vastgelegd in een overeenkomst tussen gemeente en initiatiefnemer. Ter beperking van eventuele risico's, waaronder planschade, voor de gemeente wordt in deze overeenkomst bovendien een garantiestelling opgenomen. De economische uitvoerbaarheid is verzekerd.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het voorliggende bestemmingsplan doorloopt de gebruikelijke procedures. Zo is het plan voor vooroverleg aangeboden aan de betrokken bestuursorganen en wordt het in ontwerp ter inzage gelegd, zodat een ieder een zienswijze kenbaar kan maken.

Er zijn vooroverlegreacties binnengekomen van:

- De provincie noord Brabant, bij brief van 29 augustus 2018; de provincie heeft het plan getoetst aan de relevante provinciale ruimtelijke belangen en heeft geen opmerkingen op het plan;
- Rijkswaterstaat Zuid-Nederland, bij e-mail van 20 september 2018; Rijkswaterstaat heeft vragen bij de kruising van de leiding met de Rijksweg A4 en merkt op dat, wanneer werkzaamheden plaatsvinden binnen het beheersgebied van de Rijksweg A4, de Wet beheer Rijkswaterstaatswerken van toepassing en hierover contact moet worden opgenomen met Rijkswaterstaat.
- Het Waterschap Brabantse Delta heeft op 1 oktober 2018 per e-mail laten weten positief te adviseren over het plan; er zijn geen negatieve effecten op het watersysteem of waterkeringen. Het Waterschap vraagt aandacht voor de kruising met de A-watergang, waarvoor een projectplan Waterwet moet worden gemaakt.

De ingediende reacties geven geen aanleiding tot aanpassing van het plan. De reacties zijn bijgevoegd in bijlage 4 bij deze toelichting.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 20 december 2018 tot en met 30 januari 2019 ter inzage gelegen. Er zijn twee zienswijzen ingediend. De zienswijzen leiden tot een aanvulling in de toelichting op het onderdeel 'kabels en leidingen'. In de bijlage is de Nota van Zienswijzen opgenomen, waarin de zienswijzen zijn samengevat en van een reactie voorzien. De planregels zijn aangevuld met een aanvulling op de regels van artikel 39.7.3, waarin de uitvoering van werken en werkzaamheden slechts toelaatbaar wordt geacht als deze niet in strijd zijn met de belangen van de waterleiding en vooraf schriftelijk advies is gewonnen van de leidingbeheerder.

Bijlagen

Bijlage 1 Tekeningen ontwerp

Bijlage 2 Ruimtelijk inpassingsplan met onderzoeksbijlagen

Bijlage 3 Nader onderzoek archeologie

Bijlage 4 Vooroverlegreacties

Bijlage 5 Nota van Zienswijzen