GEMEENTE WERKENDAM

BESTEMMINGSPLAN

Kern Werkendam:

Parkeerplaatsen Sigmondstraat

Opdrachtnummer	: 99.256
ID nr.	: NL.IMRO.0870.01BP1107KWParkSigm-VA01
Datum	: oktober 2014
Versie	: 4
Auteurs	: *m*RO b.v.
Vastgesteld d.d.	: 7 oktober 2014

INHOUD VAN DE TOELICHTING

1 INLEIDING 5

1.1 AANLEIDING 5

1.2 LIGGING EN BEGRENZING PLANGEBIED 5

1.3 VIGEREND BESTEMMINGSPLAN 7

1.4 OPZET VAN DE TOELICHTING 8

2 BESCHRIJVING BESTAANDE SITUATIE 9

2.1 GEBIEDSBESCHRIJVING 9

2.2 BESCHRIJVING PLANLOCATIE 10

3 BELEIDSKADER 13

3.1 PROVINCIAAL BELEID 13

3.2 REGIONAAL BELEID 14

3.3 GEMEENTELIJK BELEID 16

4 PLANBESCHRIJVING 19

4.1 HET INITIATIEF 19

4.2 VERKEER EN PARKEREN 19

4.3 GROEN 21

4.4 VERTALING ONTWIKKELING NAAR BESTEMMINGSPLAN 21

5 RANDVOORWAARDEN – MILIEUASPECTEN 23

5.1 GELUID 23

5.2 BODEM 23

5.3 WATER 24

5.4 LUCHTKWALITEIT 26

5.5 EXTERNE VEILIGHEID 27

5.6 ECOLOGIE 28

5.7 ARCHEOLOGIE EN CULTUURHISTORIE 29

5.8 CULTUURHISTORIE 31

5.9 MILIEUHINDERLIJKE BEDRIJVIGHEID 31

5.10 KABELS EN LEIDINGEN 31

6 JURIDISCHE ASPECTEN 33

6.1 ALGEMEEN 33

6.2 ANALOGE VERBEELDING (PLANKAART) 34

6.3 DE PLANREGELS 34

6.4 ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING 35

7 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID 37

8 OVERLEG 39

8.1 OVERLEG OMWONENDEN EN ANDERE BELANGSTELLENDEN 39

8.2 OVERLEG ANDERE BESTUURSORGANEN / OVERLEGPARTNERS 39

8.3 ZIENSWIJZEN ONTWERPBESTEMMINGSPLAN 39

Bijlage(n) bij toelichting:

1. Nota van inspraakreacties en reacties wettelijk vooroverleg voorontwerpbestemmingsplan “Kern Werkendam: Parkeerplaatsen Sigmondstraat”

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Op de hoek van de Sigmondstraat en Hooftlanden in de kern Werkendam is een supermarkt gevestigd. De eigenaar van deze supermarkt (Albert Heijn) is voornemens om het aantal bestaande parkeerplaatsen aan de Sigmondstraat uit te breiden. Doel is om te voorzien in de vraag naar voldoende parkeerplaatsen zodat het winkelgenot van de klanten wordt verbeterd.
De bedoeling is dat hiervoor een bestaand plantsoen, gelegen tussen de Bakkerskilstraat en Kanaalstraat, wordt heringericht. Aangesloten wordt in dit kader bij de herinrichting van de openbare ruimte die recent heeft plaatsgevonden in dit deel van de Sigmondstraat.

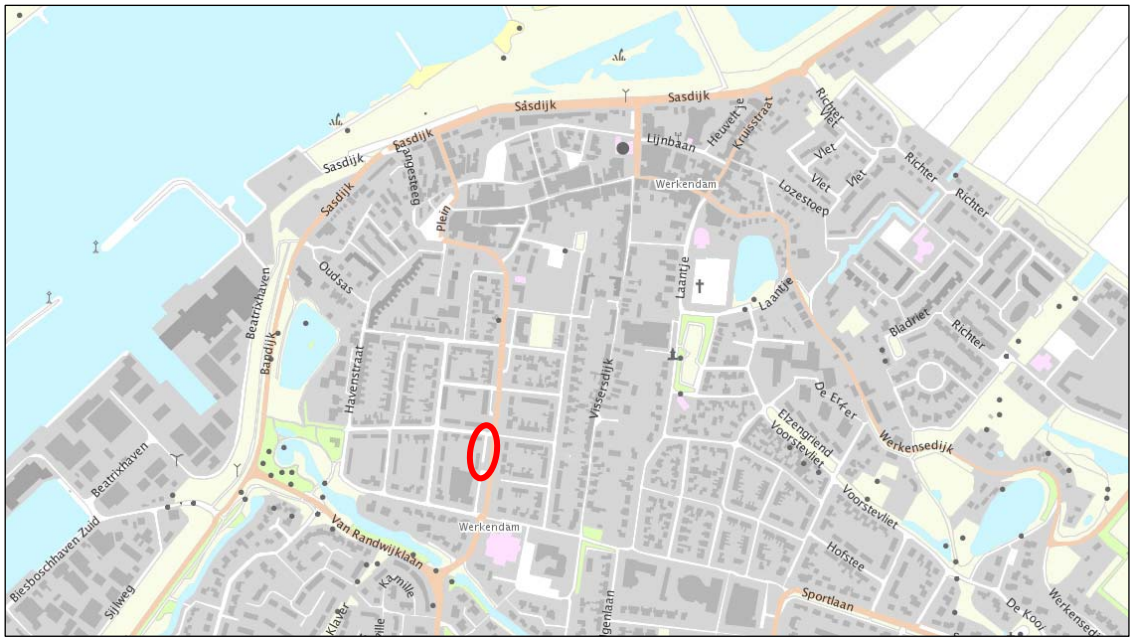
De beoogde uitbreiding van het aantal parkeerplaatsen past echter niet binnen de gebruiksregels van het geldende bestemmingsplan.
Voorliggend bestemmingsplan 'Kern Werkendam: Parkeerplaatsen Sigmondstraat' dient ertoe het gemeentebestuur van Werkendam, op basis van de Wet ruimtelijke ordening, een passend beleidsinstrument te geven voor de beoogde herinrichting van het gebied.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

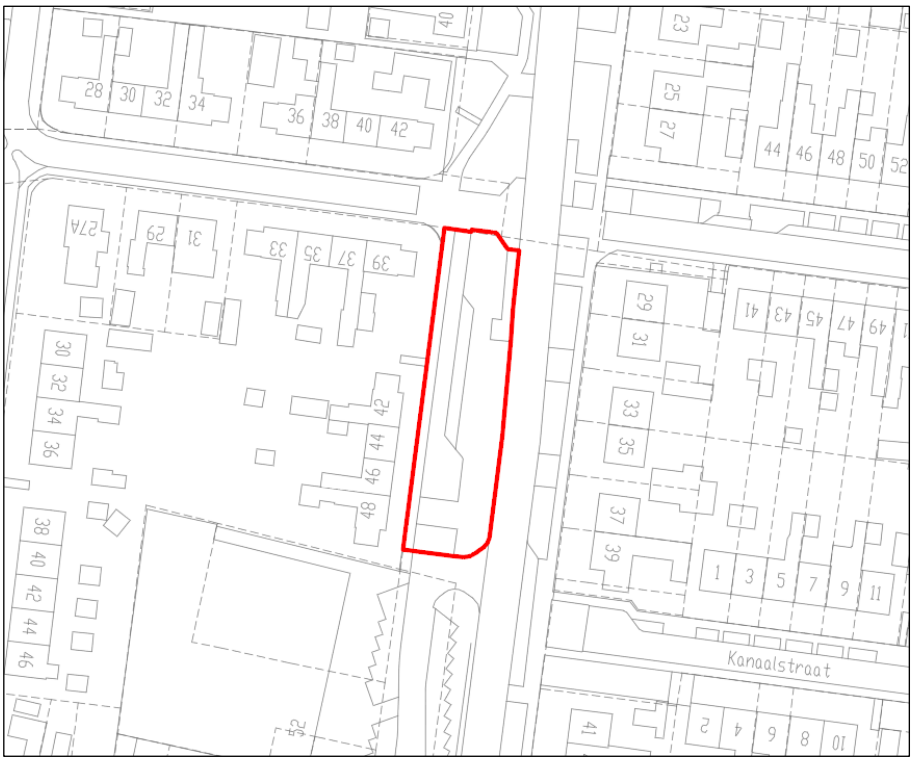
Het plangebied omvat een groenstrook parallel aan de Sigmondstraat in de kern Werkendam, direct ten zuiden van de Bakkerskilstraat, alsook een deel van de Sigmondstraat zelf. Laatstgenoemde fungeert in dit kader als ontsluitingsweg van de direct aangrenzende woningen (Sigmondstraat 42 t/m 48) ten westen van het bestaande plantsoen.

Het gebied wordt in het noorden begrensd door de Bakkerskilstraat en in het oosten door Sigmondstraat. In het zuiden wordt de grens bepaald door de bestaande oprit naar de parkeerplaatsen van de supermarkt.
Tot slot wordt de westgrens gevormd door de voortuinen van de reeds genoemde woningen aan de Sigmondstraat 42 t/m 48, alsmede de zijtuin van de woning aan de Bakkerskilstraat nr. 39.

De ligging en begrenzing van het plangebied zijn in bijgaande figuren (volgende bladzijde) weergegeven.



Globale ligging van het plangebied op een topografische ondergrond



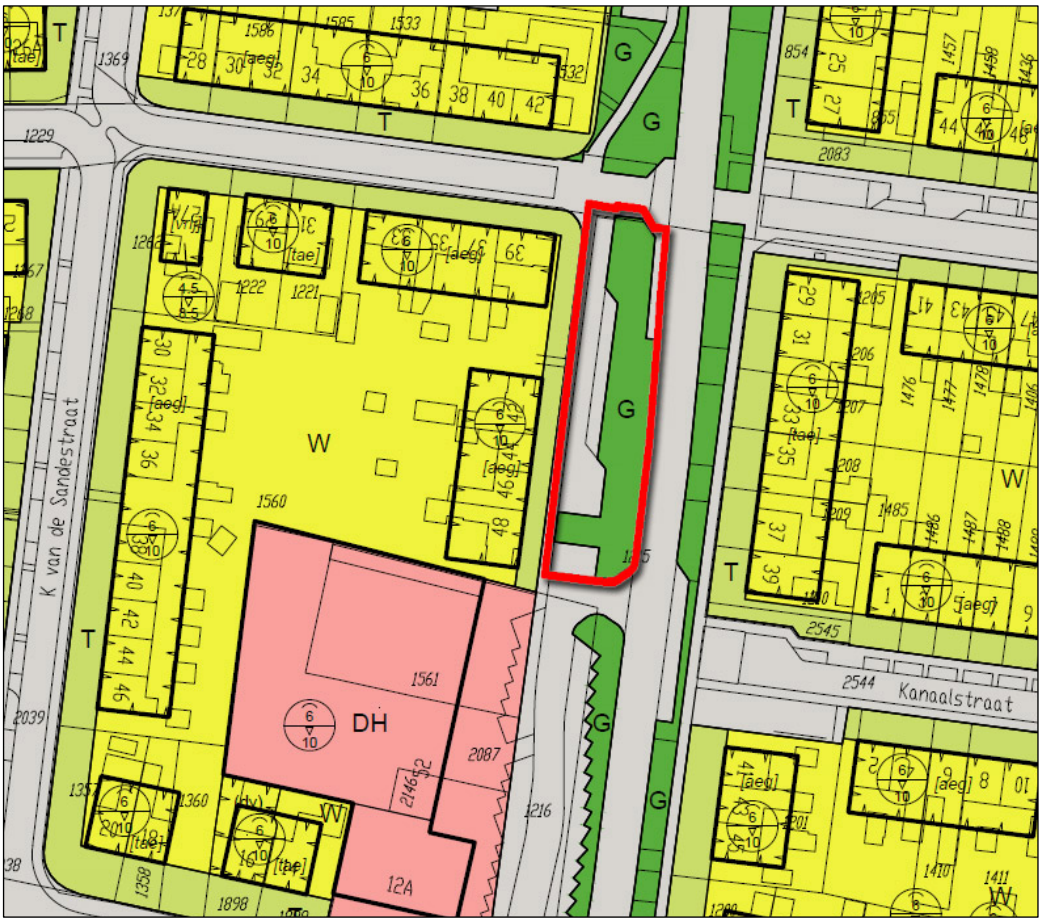
Begrenzing plangebied op de Grootschalige Basiskaart Nederland

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied maakt momenteel deel uit van het vigerende bestemmingsplan ‘Kern Werkendam’. Dit plan is vastgesteld door de gemeenteraad van Werkendam op 27 september 2011. Vanaf 26 november 2011 is dit plan onherroepelijk.

De gronden in het plangebied hebben in dit bestemmingsplan de bestemming ‘Groen’ en ‘Verkeer’, als bedoeld in respectievelijk artikel 7 en 13 van de bijbehorende regels.
Gronden met de bestemming ‘Groen’ zijn bestemd voor groenvoorzieningen, zoals plantsoenen, bermen en overige beplantingen. Ook bijbehorende water en waterhuishoudkundige voorzieningen, verkeers- en verblijfsvoorzieningen, (waaronder begrepen in- en uitritten, fiets- en wandelpaden en dergelijke), alsmede voorzieningen van openbaar nut zijn binnen deze bestemming toegestaan. Binnen deze bestemming zijn uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, toegestaan.

Binnen de bestemming ‘Verkeer’ zijn de gronden bestemd voor verkeer-, verblijf- en parkeervoorzieningen, zoals wegen, wandel- en fietspaden met een functie zowel gericht op verblijf als de afwikkeling van het doorgaande verkeer. Ook bijbehorende voorzieningen zoals groen, water en voorzieningen van openbaar nut zijn toegestaan.



Uitsnede verbeelding bestemmingsplan ‘Kern Werkendam’, inclusief het plangebied (in rood)

Ook binnen de bestemming ‘Verkeer’ zijn gebouwen niet toegestaan, met uitzondering van gebouwen ten behoeve van nutsvoorzieningen. Wel zijn bouwwerken, geen gebouwen zijnde, (zoals hekwerken) toegestaan.

Afwijking ten opzichte van vigerend bestemmingsplan
Zoals reeds aangegeven bestaat de beoogde planontwikkeling uit de herinrichting van een bestaand plantsoen om het aantal bestaande parkeerplaatsen aan de Sigmondstraat uit te breiden, met als doel de bestaande parkeerdruk in het aangrenzende gebied te verminderen.

Omdat de beoogde uitbreiding van het aantal parkeerplaatsen (deels) binnen de bestemming ‘Groen’ plaatsvindt, zijn de gebruiksmogelijkheden die het geldende bestemmingsplan biedt ontoereikend om deze herinrichting te kunnen realiseren. Binnen de bestemming ‘Groen’ zijn parkeervoorzieningen namelijk niet toegestaan. Het voorgaande betekent dat het vigerende bestemmingsplan op dit onderdeel moet worden herzien om de uitbreiding van het aantal parkeerplaatsen planologisch-juridisch mogelijk te maken. Het voorliggende bestemmingsplan dient hiertoe.

1.4 Opzet van de toelichting

De toelichting is als volgt opgebouwd. Hoofdstuk 2 beschrijft de huidige situatie van het plangebied. Het van toepassing zijnde beleid op zowel rijks-, provinciaal-, en gemeentelijk niveau wordt in hoofdstuk 3 verwoord. Vervolgens wordt in hoofdstuk 4 de toekomstige situatie beschreven. Hoofdstuk 5 gaat in op een aantal relevante milieuaspecten en onderzoeken, ook wel de randvoorwaarden van het plan genoemd, waarna in hoofdstuk 6 ‘Juridische aspecten’, een toelichting op de verbeelding en de planregels volgt. Hoofdstuk 7 omvat de economische uitvoerbaarheid van het plan. Ten slotte zet hoofdstuk 8 de resultaten van de inspraak en het overleg van het plan uiteen.

2 BESCHRIJVING BESTAANDE SITUATIE

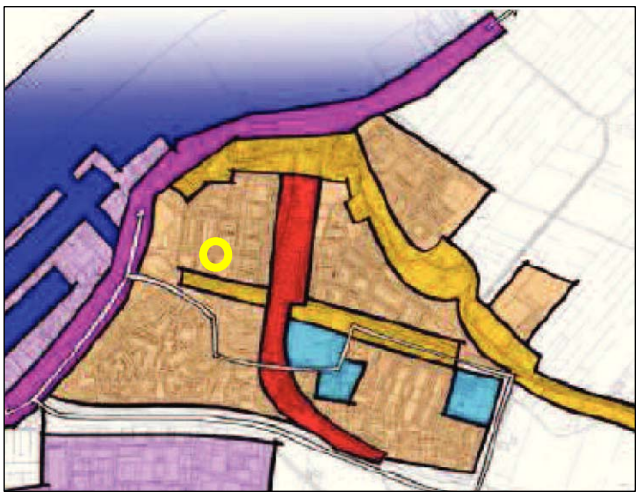
In dit hoofdstuk wordt een beschrijving van de bestaande situatie gegeven. Alvorens wordt ingezoomd op het plangebied is het van belang de bestaande structuur van het omliggende gebied te beschrijven en te analyseren. In het navolgende wordt daarom eerst een korte beschrijving van de ruimtelijke en functionele structuur rondom het plangebied uiteengezet.

2.1 Gebiedsbeschrijving

Het plangebied is gelegen in de bebouwde kom van Werkendam, op circa. 400 meter ten zuiden van de oude dorpskern, en tevens aangewezen als (kern) winkelgebied.
De stedenbouwkundige structuur van de kern Werkendam wordt van oudsher bepaald door diverse dijklinten die ook vandaag de dag nog duidelijk waarneembaar zijn. Het betreft in dit kader de Vissersdijk (en Zandwei), de Sasdijk, Bandijk en Werkensedijk. De oude dorpskern omvat, naast bebouwing die zich uitstrekt langs de Hoogstraat, Kruisstraat en Vissersdijk ook de buurt Zevenhuizen, die tussen de Gedempte Haven en de Sasdijk ligt. De bebouwing, gevarieerd en organisch gegroeid, concentreerde zich aanvankelijk in dit gebied.

Vanaf de jaren dertig van de vorige eeuw steeg het inwonertal van Werkendam sterk. Er zijn toen nieuwe wijken aangelegd ten zuiden van de oude dorpskern, onder andere ten westen van de Vissersdijk, om de groeiende woningnood op te vangen. Na de Tweede Wereldoorlog zette deze planmatige uitbreidingen door.

Het plangebied maakt deel uit van een dergelijke planmatige uitbreidingswijk. Ruimtelijk bezien bestaat de bebouwing in deze wijk hoofdzakelijk uit grondgebonden rijenwoningen en twee onder één kap woningen. De woningen zijn op de openbare ruimte georiënteerd en bestaan bijna allemaal uit twee bouwlagen met een zadeldak waarvan de nok evenwijdig aan de straat as ligt. De herhaling van eenvoudige gevelelementen (raampartijen en entrees) en schoorstenen geven ritme aan het straatbeeld. Een dergelijk patroon wordt enkele malen herhaald en is kenmerkend voor de (na-oorlogse) uitbreidingswijken in de wederopbouwperiode.



Bestaande structuur kern Werkendam, met globale ligging plangebied

Aan de rand van deze wijken is velaal sprake van zogenaamde ‘individuele woningbouw’, bestaande uit overwegend vrijstaande en twee-onder-een-kap woningen met één of twee bouwlagen en een kap. De Hooftlanden, met in het verlengde de Sportlaan is hier een voorbeeld van.

Het plangebied grenst aan de Sigmondstraat. Deze weg is getypeerd als gebiedsontsluitingsweg en zorgt in noordelijke richting via de Amerscamp voor een verbinding met de oude dorpskern.
De Sigmondstraat leidt in zuidelijke richting naar de Van Randwijklaan, de hoofdontsluiting van Werkendam. Via de Van Randwijklaan staat het gebied in verbinding met de Sasdijk, die in noordoostelijke richting naar de A27 leidt, en de Dijkgraaf Den Dekkerweg die in oostelijke richting aansluit op de A27 en in westelijk richting leidt naar de veerpont naar Dordrecht.

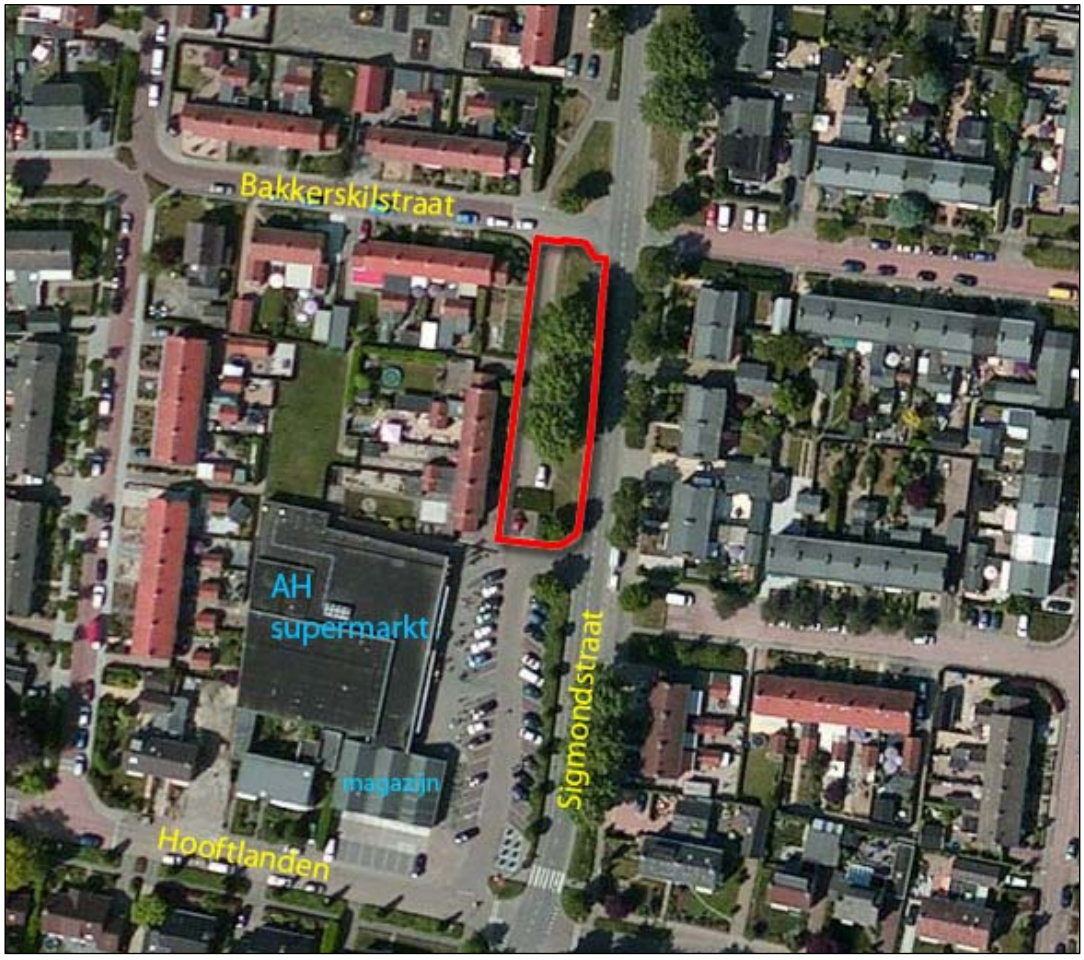
De Sigmondstraat heeft een groene uitstraling. Dit komt vooral doordat de weg een relatief breed profiel kent en er aan weerszijden van de straat ruimte is voor plantsoenen. Voorts leveren de aangrenzende woningen met bijbehorende (zij)tuinen ook een belangrijke bijdrage aan de groene uitstraling.
De Sigmondstraat maakt in dit kader deel uit van de hoofdgroenstructuur (rij laanbomen). Concreet betekent dit dat de aanwezige bomen beeldbepalend zijn voor het karakter van het hele dorp.

2.2 Beschrijving planlocatie

Zoals reeds in hoofdstuk 1 is aangegeven, heeft het plangebied betrekking op een groenstrook, parallel aan de Sigmondstraat en direct ten zuiden van de Bakkerskilstraat, alsook een deel van de Sigmondstraat zelf. Het totale plangebied is daarmee ca. 880 m^2 groot.
Laatstgenoemde fungeert in de huidige situatie als (doodlopende) ontsluitingsweg van de direct aangrenzende woningen (Sigmondstraat 42 t/m 48), waarlangs een viertal parkeerplaatsen aanwezig is.
Het plantsoen zelf is ca. 60 meter lang en gemiddeld 8 meter breed. Daarmee is ongeveer 50% ingericht als plantsoen en 50% als ontsluitingsweg met bijbehorende voorzieningen, zoals voetpad en parkeerplaatsen.

Ten zuiden van het plantsoen is een oprit naar de bestaande supermarkt aanwezig. Direct grenzend aan het plantsoen is ruimte gereserveerd voor 3 parkeerplaatsen.
Via een parallelweg, waarlangs aan beide zijden in totaal 34 parkeerplaatsen gesitueerd zijn (waarvan 2 invalide parkeerplaatsen), wordt aangesloten op de Hooftlanden.
De supermarkt zelf, bestaande uit een magazijn (ca. 300 m^2) en winkelruimte (ca. 1.470 m^2) ligt ingeklemd tussen bestaande woningen, aan zowel de K. van de Sandestraat, de Sigmondstraat en de Hooftlanden.
Ten zuiden van het magazijn is aan de Hooftlanden nog een achttal parkeerplaatsen aanwezig.

Het gebied nabij de planlocatie is recentelijk heringericht. Aanleiding vormde het vervangen van de bomen in de Sigmondstraat vanuit het groenstructuurplan, waarbij tegelijkertijd de riolering gerenoveerd is. Bovendien zijn verkeerskundige maatregelen doorgevoerd (aanleggen zebrapaden en verkeersplateau) in het kader van de verkeersveiligheid. Specifiek voor het plangebied zelf betekent dit dat de aanwezige bomen zijn gerooid. Hiervoor in de plaats zijn nieuwe bomen geplant.



Bestaande situatie in en nabij het plangebied op de luchtfoto (voor de recent uitgevoerde herinrichting)

3 BELEIDSKADER

Gezien de aard en omvang van de beoogde planontwikkeling (uitbreiding parkeerplaatsen binnen de bebouwde kom van Werkendam) wordt slechts (kort) ingegaan op de voor het plan relevante beleidsaspecten.
In dit kader wordt onderscheid aangebracht in provinciaal beleid (paragraaf 3.1), regionaal beleid (paragraaf 3.2) en gemeentelijk beleid (paragraaf 3.3). Beleidsaspecten op rijksniveau zijn specifiek voor het plangebied niet van toepassing.

3.1 Provinciaal beleid

3.1.1 Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant

Provinciale Staten van Noord-Brabant hebben op 1 oktober 2010 de Structuurvisie ruimtelijke ordening vastgesteld. Deze structuurvisie is op 1 januari 2011 in werking getreden. Deze structuurvisie geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025. Deze structuurvisie vervangt de delen A en B van de Interimstructuurvisie uit 2008, de Paraplunota Ruimtelijke Ordening, de uitwerkingsplannen van het Streekplan 2002 en de gebiedsplannen (waaronder gebiedsplan Wijde Biesbosch).

In de Structuurvisie zijn de kwaliteiten van provinciaal belang aangegeven en op basis hiervan zijn keuzes gemaakt voor het provinciale beleid. De belangrijkste keuzes zijn geordend in vier ruimtelijke structuren. Dit zijn de:
- groen-blauwe structuur;
- het landelijk gebied;
- stedelijke structuur;
- infrastructuur.

<u>Stedelijke structuur</u>
Het plangebied maakt onderdeel uit van de stedelijke structuur. De stedelijke structuur bestaat uit de steden en dorpen in Noord-Brabant. De verschillen tussen de (middel)grote steden, suburbane kernen, dorpen en plattelandskernen, zowel in ruimtelijk, sociaal als economisch opzicht, zijn een belangrijke kwaliteit van Brabant.

De provincie wil binnen de stedelijke structuur onder meer het volgende bereiken:
1. Concentratie van verstedelijking;
2. Inspelen op demografische ontwikkelingen;
3. Zorgvuldig ruimtegebruik;
4. Meer aandacht voor ruimtelijke kwaliteit.

De provincie onderscheidt binnen de stedelijke structuur twee ontwikkelingsperspectieven: stedelijk concentratiegebied en kernen in het landelijk gebied.
Het plangebied is op de structurenkaart van de provinciale structuurvisie aangeduid als ‘Kernen in landelijk gebied’. Binnen dit gebied dient de lokale behoefte voor verstedelijking (wonen, werken en voorzieningen) opgevangen te worden.

Omdat met voorliggend plan geen uitbreiding van het programma voor wonen en werken wordt beoogd (de winkelvloeroppervlakte van de bestaande supermarkt wijzigt niet) en er uitsluitend een beperkte functiewijziging binnen het bestaande stedelijk gebied wordt voorgestaan (van groen naar verkeer), wordt aangenomen dat onderhavig bestemmingsplan niet in strijd is met de waarden en ambities uit de provinciale Structuurvisie.

3.1.2 Verordening Ruimte 2014

De Verordening Ruimte 2014 is één van de uitvoeringsinstrumenten voor de provincie om haar doelen te bereiken. In de verordening heeft de provincie de kaderstellende elementen uit de Structuurvisie en ander provinciaal beleid vertaald in regels die van toepassing zijn op (de inhoud van) bestemmingsplannen. De verordening is een juridisch bindend instrument. De Verordening Ruimte 2014 vervangt de Verordening Ruimte 2012 en de sindsdien vastgestelde wijzigingsverordeningen.

Niet alle onderwerpen lenen zich voor opname in de verordening, daarom heeft de provincie op basis van de provinciale belangen een selectie gemaakt van geschikte onderwerpen. In het algemeen zijn dit onderwerpen met heldere criteria, weinig gemeentelijke beleidsvrijheid en een zwaarwegend provinciaal belang. Het gaat daarbij om regels met betrekking tot stedelijke ontwikkeling (onder andere op het gebied van wonen en werken), ecologische hoofdstructuur (EHS), waterberging, intensieve veehouderij, glastuinbouw en Ruimte-voor-Ruimte. Daarnaast bevat de Verordening Ruimte regelingen voor onder meer grondwaterwinning, windturbines, bovenregionale detailhandel/ leisure en hoogwaterbescherming.

In de Verordening is het plangebied aangeduid als bestaand stedelijk gebied. Binnen het bestaand stedelijke gebied is de gemeente in het algemeen vrij om te voorzien in stedelijke ontwikkeling. Wel dient een aantal aandachtspunten in acht genomen te worden, als onderdeel van het bevorderen van de ruimtelijke kwaliteit, zoals zorgvuldig ruimtegebruik (een verbod op nieuwvestiging, herstructureren, inbreiding), het concentreren van bebouwing en voorzieningen en rekening houden met omliggende functies en waarden. Het planvoornemen voldoet hieraan (zie ook hoofdstuk 4 van deze plantoelichting).

Gezien de ligging, aard en omvang van het project zijn andere aspecten niet van belang.

Onderhavig bestemmingsplan is dus niet in strijd met het beleid uit de Verordening Ruimte.

3.2 Regionaal Beleid

3.2.1 Structuurvisie Land van Heusden en Altena

De gemeenteraad van Werkendam heeft op 25 juni 2013 de ‘Structuurvisie Land van Heusden en Altena’ met de bijbehorende structuurvisiekaart vastgesteld. Het betreft een actualisering van de vorige StructuurvisiePlus ‘Land van Heusden en Altena’ uit 2004.

De visie geeft aan hoe de gemeenten Werkendam, Aalburg en Woudrichem tot 2025 omgaan met thema's als wonen, voorzieningen, economie, omgeving en eigenheid en verkeer en mobiliteit.
Het plangebied maakt deel uit van het stedelijke gebied, waar op grond van de structuurvisiekaart geen nadere specifieke uitgangspunten geformuleerd. Over het thema 'Verkeer en mobiliteit' is onder meer het volgende beleid opgenomen in de Structuurvisie.

Uitsnede Structuurvisiekaart, met globale ligging plangebied (in blauw)
(bron: Structuurvisie Land van Heusden en Altena)

Centraal uitgangspunt is het aanbieden van een prettig woon- een leefklimaat aan de inwoners. Veel randvoorwaarden daarvoor zijn op dit moment al aanwezig. De gemeente wil deze graag behouden en waar mogelijk versterken.
Het beleid ten aanzien van de mobiliteitsstructuur is uitgewerkt in vier vormen van beleid:

1. Verkeersveilige infrastructuur voor alle verkeersdeelnemers;
2. Goede bereikbaarheid van voor leefbaarheid belangrijke voorzieningen;
3. Nieuwe ontwikkelingen laten bijdragen aan oplossen bestaande knelpunten;
4. Voorkomen verslechteren bereikbaarheid, veiligheid en leefbaarheid door gebruik mobiliteitsstructuur.

Met de beoogde planontwikkeling (voorzien in de vraag naar voldoende parkeerplaatsen zodat het winkelgenot van de klanten wordt verbeterd) wordt vooral invulling gegeven aan punt 2 van de genoemde uitgangspunten.
De beoogde ontwikkeling past daarmee binnen de uitgangspunten van de nieuwe structuurvisie.

3.3 Gemeentelijk Beleid

3.3.1 Groenstructuurplan

In het Groenstructuurplan (GSP) is het ruimtelijk beleid voor het openbaar groen vastgelegd. Het GSP geeft inzicht in de kwaliteit van het openbaar groen en geeft aan waar verbeteringen nodig zijn. Het GSP is een beleidsplan voor een periode van 10 jaar en is in 2009 vastgesteld. Het beleidskader voor het GSP is afgeleid van het GSP uit 1998. Op hoofdlijnen is dit beleid voortgezet en in onderliggend GSP overgenomen. Per kern is aangegeven wat de kwaliteit binnen het betreffende gebied is en waar eventuele verbeteringen liggen. Voor het plangebied en omgeving is de groenstructuur hiernaast afgebeeld.

De Sigmondstraat is in dit kader aangeduid als 'hoofdstructuur rij laanbomen'. Met deze hoofdstructuur worden die bomen aangeduid die beeldbepalend zijn voor het groene karakter van het hele dorp. Deze bomen mogen in geen

Uitsnede kaart met hoofdgroenstructuur, met globale ligging plangebied (in rood) (bron: Groenstructuurplan Werkendam, 2009)

geval gekapt worden zonder redenen als ziekte of gevaar, en moeten bij uitval altijd weer worden teruggeplant.
De gemeente Werkendam bepaalt als enige de soortkeuze van deze beplantingen.

Zoals in paragraaf 2.2 van deze plantoelichting al is genoemd, is het gebied nabij de planlocatie recentelijk heringericht. Aanleiding vormde het vervangen van de bomen in de Sigmondstraat. Specifiek voor het plangebied zelf betekent dit dat de aanwezige bomen zijn gerooid. Hiervoor in de plaats zijn nieuwe bomen geplant. De uitbreiding van het aantal parkeerplaatsen zal binnen deze nieuwe structuur worden ingepast. In aanvulling daarop zal parallel aan de Sigmondstraat bovendien nog een groene haag worden aangelegd. Daarmee wordt de reeds bestaande haag ter hoogte van de supermarkt, en daarmee hoofdgroenstructuur, voortgezet.

3.3.2 Kadernota verkeer en vervoer 2007-2016

Het gemeentelijk beleid op het gebied van verkeer is opgenomen in de Kadernota verkeer en vervoer 2007-2016. De kadernota is enerzijds een strategisch document op hoofdlijnen, waarin de algemene koers op het gebied van verkeer is vastgesteld. Tevens bevat het document een concreet werkprogramma met maatregelen die in de planperiode zullen worden genomen. Het uitgangspunt voor de visie is duurzame mobiliteit, waarbij het zoeken naar een balans tussen veiligheid, bereikbaarheid en leefbaarheid centraal staat. De kadernota gaat uit van de volgende vier invalshoeken:

- verkeersveiligheid: zowel objectief als subjectief;
- leefbaarheid: zowel objectief als subjectief;
- bereikbaarheid voor alle vervoerswijzen en doelgroepen;
- communicatie: draagvlak creëren voor beleid bij publieke en private partijen.

Het doel is om voor de periode van 2007 tot 2016 een bijdrage te leveren aan het optimaliseren van leefbaarheid, bereikbaarheid en veiligheid, door duurzame basisvoorzieningen en maatregelen aan te leggen voor alle doelgroepen en vervoerswijzen. Binnen de bebouwde kom ligt de nadruk meer op leefbaarheid en veiligheid dan op autobereikbaarheid. Onderdeel van het verkeersbeleid is het inrichten van de wegen conform Duurzaam Veilig.

Met de beoogde planontwikkeling (voorzien in de vraag naar voldoende parkeerplaatsen zodat het winkelgenot van de klanten wordt verbeterd) wordt vooral ingezet op het verbeteren van de bereikbaarheid van de bestaande supermarkt. Door de herinrichting van het gebied, waarbij de parallelweg aan de Sigmondstraat als één-richtingsweg wordt vormgegeven, wordt tegelijkertijd invulling gegeven aan de aspecten leefbaarheid en verkeersveiligheid.
De beoogde ontwikkeling past daarmee binnen de uitgangspunten van de kadernota verkeer en vervoer.

3.3.3 Rioleringsplan Werkendam 2010-2014

In het Gemeentelijk Rioleringsplan Werkendam 2010-2014 is beschreven op welke wijze in de komende jaren invulling wordt gegeven aan de wettelijke zorgplichten van de gemeente op het gebied van afvalwater, hemelwater en grondwater. Het plan beschrijft de visie op een duurzame stedelijke waterhuishouding en geeft een overzicht van de maatregelen die nodig zijn

om de doelen te realiseren. Het Rioleringsplan bevat zowel een strategie voor de lange termijn als een maatregelenprogramma voor de periode 2010-2014.

Het gebied nabij de planlocatie is recentelijk heringericht. Aanleiding vormde het vervangen van de bomen in de Sigmondstraat vanuit het groenstructuurplan, waarbij tegelijkertijd de riolering gerenoveerd is. Daarbij is het gemengde rioleringssysteem vervangen door een gescheiden systeem, waarmee invulling is gegeven aan de strategie waarbij afvalwaterstromen en schone waterstromen van elkaar worden gescheiden.

4 PLANBESCHRIJVING

In dit hoofdstuk wordt de beoogde toekomstige situatie van het plangebied uiteengezet.

4.1 Het initiatief

Aanleiding vormt een particulier initiatief (de eigenaar supermarkt (Albert Heijn) om het aantal bestaande parkeerplaatsen aan de Sigmondstraat uit te breiden. Doel is om te voorzien in de vraag naar voldoende parkeerplaatsen zodat het winkelgenot van de klanten wordt verbeterd.
Naast de aanleg van extra parkeerplaatsen zal het gebied worden heringericht, waarbij wordt aangesloten bij de herinrichting van de openbare ruimte die recentelijk aan de Sigmondstraat heeft plaatsgevonden.

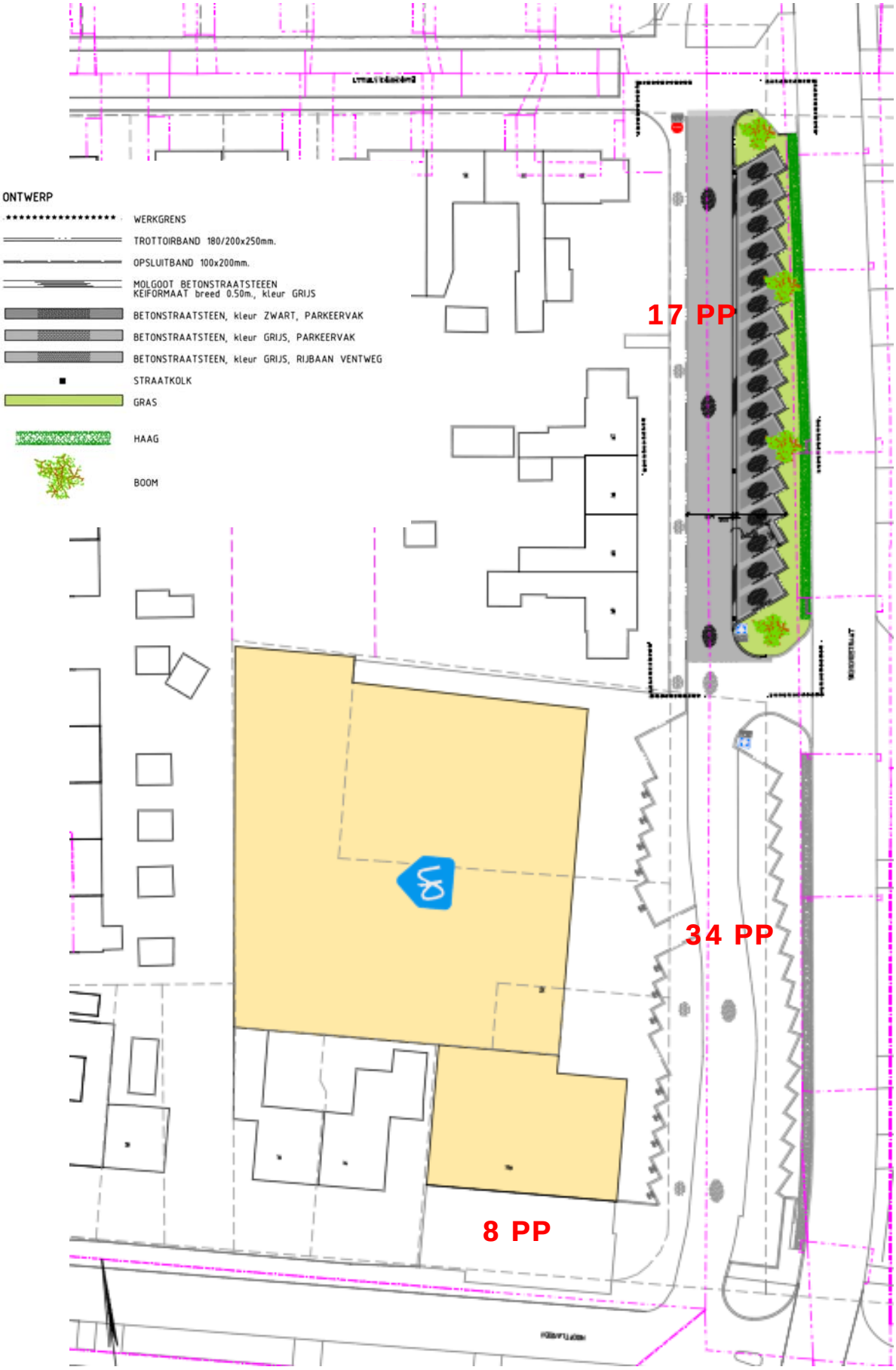
4.2 Verkeer en parkeren

Zoals uit de beschrijving in paragraaf 2.2 van deze toelichting is aangegeven wordt de supermarkt ontsloten middels een oprit ten zuiden van het bestaande plantsoen (ter hoogte van Sigmondstraat nr. 48). In zuidelijke richting wordt, via een parallelweg met parkeerplaatsen, aangesloten op de Hooftlanden.
De bedoeling is dat in de nieuwe situatie vanaf deze oprit ook in noordelijke richting een aansluiting met de bestaande ontsluitingsweg, eveneens parallel aan de Sigmondstraat, wordt gerealiseerd. Via deze weg (1-richting) zijn de nieuw aan te leggen parkeerplaatsen te bereiken.
De weg sluit in noordelijke richting aan op de Bakkerskilstraat, die op haar beurt weer in verbinding staat met de Sigmondstraat.

In de huidige situatie zijn in totaal 45 parkeerplaatsen ten behoeve van de supermarkt aanwezig:

- 34 langs de zuidelijke parallelweg;
- 3 direct ten zuiden van het plantsoen;
- 8 langs de Hooftlanden.

Bovendien zijn er een viertal openbare parkeerplaatsen (langsparkeren) ter hoogte van de woningen Sigmondstraat 42 t/m 48 gesitueerd.
Als gevolg van de beoogde herinrichting van het gebied zullen de 3 parkeerplaatsen ten zuiden van het plantsoen alsook de 4 langsparkeerplaatsen verdwijnen. Hiervoor in de plaats komen 17 nieuwe parkeerplaatsen.
Omdat de overige parkeerplaatsen langs de zuidelijke parallelweg en de Hooftlanden verder niet wijzigen, komt het totaal aantal parkeerplaatsen in het gebied uit op 59. Ten opzichte van de bestaande situatie worden dus 10 parkeerplaatsen toegevoegd. In bijgaande figuur is de nieuwe situatie in beeld gebracht.

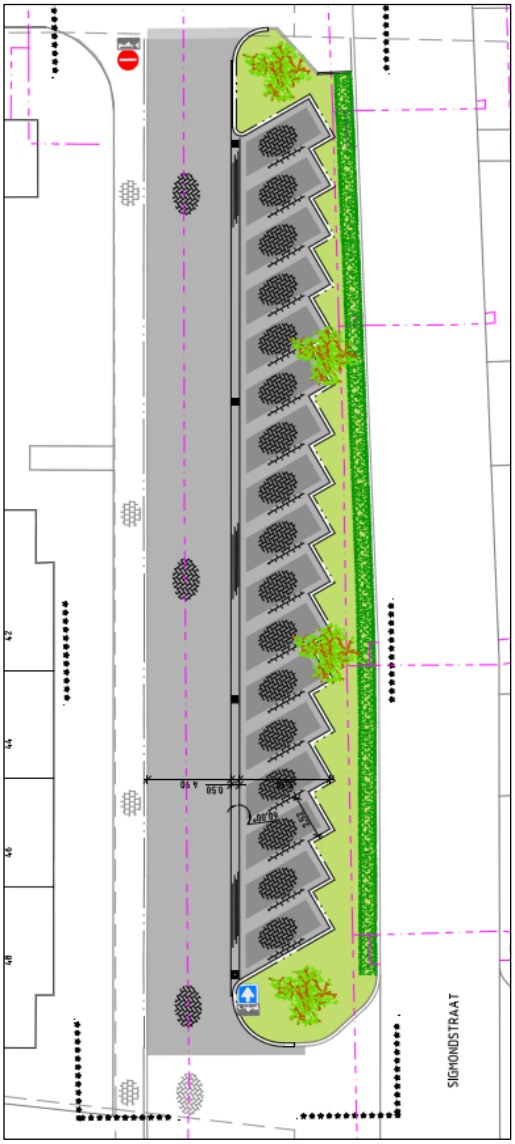


Schetsontwerp nieuwe situatie, inclusief overzicht aantal parkeerplaatsen (bron: HSO Civieltechnisch Bureau, bewerkt mRO)

Hoewel de parkeercapaciteit in het gebied wordt vergroot, wordt aangenomen dat de verkeersaantrekkende werking als gevolg van de planontwikkeling niet significant toeneemt. Reden is dat het aantal vierkante meters van de supermarkt zelf hetzelfde blijft.

4.3 Groen

Zoals in paragraaf 2.2 van deze plantoelichting al is genoemd is het gebied nabij de planlocatie recentelijk heringericht. Aanleiding vormde het vervangen van de bomen in de Sigmondstraat. Specifiek voor het plangebied zelf betekent dit dat de aanwezige bomen zijn gerooid. Hiervoor in de plaats zijn nieuwe bomen geplant. De uitbreiding van het aantal parkeerplaatsen zal binnen deze nieuwe structuur worden ingepast. In aanvulling daarop zal parallel aan de Sigmondstraat bovendien nog een groene haag worden aangelegd. Daarmee wordt de reeds bestaande haag ter hoogte van de supermarkt, en daarmee de hoofdgroenstructuur, voortgezet.



Uitsnede schetsontwerp nieuwe situatie (bron: HSO Civieltechnisch Bureau)

4.4 Vertaling ontwikkeling naar bestemmingsplan

De beoogde nieuwe parkeerplaatsen, alsmede de ontsluiting daarvan, in het gebied tussen de Bakkerskilstraat en de bestaande oprit naar de supermarkt, is bestemd voor ‘Verkeer’.
Langs de Sigmondstraat is een bestemming ‘Groen’ opgenomen voor de gronden die ook na de planontwikkeling met groenvoorzieningen (gras, haag en bomen) wordt ingericht. Daarmee wordt de groene uitstraling van de Sigmondstraat als onderdeel van de hoofdgroenstructuur ook vanuit planologisch oogpunt geborgd.

5 RANDVOORWAARDEN – MILIEUASPECTEN

In dit hoofdstuk komen een aantal milieuaspecten aan de orde die van belang (kunnen) zijn voor de ontwikkelingen in het plangebied.

5.1 Geluid

5.1.1 Beleid en regelgeving

De Wet geluidhinder (Wgh) biedt het wettelijk kader voor de toegestane geluidsbelasting vanwege een weg bij geluidsgevoelige bestemmingen, waaronder woningen. In zijn algemeenheid stelt de Wgh eisen aan de maximaal toegestane geluidsbelasting ten gevolge van de aanleg of wijziging van een weg.
Bij een wijziging van een weg dient op grond van de Wgh akoestisch onderzoek uitgevoerd te worden wanneer in zo'n situatie sprake is van een reconstructie in de zin van de Wgh als:

- het gaat om een wijziging op of aan een aanwezige weg (wijzigen profiel, wegbreedte, hoogteligging, wegdek, aantal rijstroken, aanleg kruispunten, aanleg aansluitingen, op- en afritten, wijziging van snelheid), én
- de geluidsbelasting met 2 dB of meer toeneemt ten opzichte van de toetswaarde als gevolg van deze wijziging.

Voor het aspect geluid is binnen het plangebied de Wet geluidhinder (Wgh) van toepassing. De Wgh kent voor weg- en railverkeer alsmede voor gezoneerde industrieterreinen voorkeursgrenswaarden op nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen, zoals bijvoorbeeld woningen. De Wgh gaat uit van zones langs (spoor)wegen en zones bij industrieterreinen. Het gebied binnen deze zone geldt als akoestisch aandachtsgebied waar, voor bestemmingsplannen die voorzien in geluidsgevoelige bestemmingen, een akoestische toetsing uitgevoerd dient te worden.

5.1.2 Geluid in relatie tot het plangebied

Hoewel de Sigmondstraat als gebiedsontsluitingsweg is aan te merken als een gezoneerde weg in het kader van de Wgh, maakt de bestaande parallelweg waar het plangebied betrekking op heeft daar geen deel van uit. Dit deel van de weg maakt, net als de overige wegen in de omgeving van het plangebied (met uitzondering van de doorgaande Sigmondstraat) deel uit van gebied waarvoor een maximum snelheidsregime van 30 km/u geldt.

Omdat er binnen het plangebied geen nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen worden opgericht en er ook geen sprake is van een reconstructie in de zin van de Wgh, kan geconcludeerd worden dat er geen belemmeringen zijn voor de uitvoering van het bestemmingsplan vanuit het aspect geluid.

5.2 Bodem

5.2.1 Algemeen

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening dient in geval van ruimtelijke ontwikkelingen (zoals de bouw van woningen en de aanleg van wegen) te

worden aangetoond dat de bodem geschikt is voor het beoogde functiegebruik. Functiewijzigingen kunnen pas plaatsvinden als aangetoond en/of voldoende aannemelijk gemaakt wordt dat de bodem geschikt is (of geschikt is gemaakt) voor het beoogde doel.

5.2.2 Bodem in relatie tot het plangebied

De beoogde ontwikkelingen die in voorliggend bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt hebben betrekking op een beperkte functiewijziging (van 'groen' naar 'verkeer').
Bovendien zijn er in het plangebied geen aanwijzingen dat de grond ter plaatse (sterk) vervuild is, en er daardoor sprake is van een ernstig geval van bodemverontreiniging.

Gelet op de ligging, aard, omvang van het project, alsmede de historie van het plangebied, wordt aangenomen dat er geen belemmeringen zijn voor de uitvoering van het bestemmingsplan, bezien vanuit het aspect bodem.

5.3 Water

5.3.1 Algemeen

De gemeente Werkendam is niet primair verantwoordelijk voor alle watertaken, maar moet de waterbelangen wel goed beschrijven en afwegen binnen de ruimtelijke ordening. Een van de instrumenten hiervoor is de verplichte watertoets. De watertoets houdt in dat het Waterschap of Rijkswaterstaat beoordeelt of de waterbelangen voldoende zijn afgewogen. De voor de gemeente en waterschap van belang zijnde wateraspecten zijn hieronder beschreven.

Volgens de Wet gemeentelijke watertaken (2008) is de gemeente verantwoordelijk voor het inzamelen en transporteren van stedelijk afvalwater en hemelwater. De gemeente mag vervolgens zelf bepalen op welke wijze het ingezamelde hemelwater wordt verwerkt. Verder heeft de gemeente de zorgplicht voor het in openbaar gemeentelijk gebied treffen van maatregelen, om structurele problemen als gevolg van een voor de gebruiksfunctie nadelige grondwaterstand in openbaar bebouwd gebied zoveel mogelijk te voorkomen of te beperken, voor zover doelmatig is en niet de verantwoordelijkheid is van het waterschap of de provincie.

Het waterschap Rivierenland is verantwoordelijk voor de kwaliteit van het oppervlaktewater en beheer van het waterpeil. Daarnaast is het waterschap verantwoordelijk voor het zuiveren van het afvalwater. Het is van belang dat de capaciteit van de rioolwaterzuiveringsinstallatie toereikend is voor de toename aan vervuilingseenheden en dat het afvalwater niet te veel verdund wordt met regenwater. Het waterschap is sinds de inwerkingtreding van de Waterwet (eind 2009) ook verantwoordelijk voor het beheer van het grondwater. Dit is door het waterschap uitgewerkt in het 'Grondwaterbeleidsplan Waterschap Rivierenland 2011-2014', welke is vastgesteld in juni 2011.

Het is sinds 2003 verplicht om bij ruimtelijke plannen en besluiten een beschrijving op te nemen van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding. De watertoets is een proces

waarbij de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder in een zo vroeg mogelijk stadium afspraken maken over de toepassing en uitvoering van het waterhuishoudkundige en ruimtelijke beleid. Het waterschap is het eerste aanspreekpunt in het watertoetsproces, waarbij het waterschap rekening houdt met het provinciale grondwaterbeleid.

5.3.2 Water in relatie tot het plangebied

Gezien de aard en omvang van de beoogde planontwikkeling (uitbreiding parkeerplaatsen binnen de bebouwde kom van Werkendam) wordt slechts (kort) ingegaan op de voor het plan relevante wateraspecten.

Oppervlaktewater
In en nabij het plangebied is geen oppervlaktewater aanwezig.

1Waterkering
In het plangebied zijn geen waterkeringen aanwezig.

Grondwater
Het plangebied is niet gelegen in een waterwingebied of grondwaterbeschermingsgebied.

Verharding
Het plangebied is ca. 880 m2 groot en heeft betrekking op een groenstrook, parallel aan de Sigmondstraat en direct ten zuiden van de Bakkerskilstraat, alsook een deel van de Sigmondstraat zelf.
Laatstgenoemde fungeert in de huidige situatie als (doodlopende) ontsluitingsweg van de direct aangrenzende woningen, waarlangs een aantal parkeerplaatsen aanwezig is.
Het plantsoen zelf is ca. 60 meter lang en gemiddeld 8 meter breed. Daarmee is ongeveer 50% ingericht als plantsoen (onverhard) en 50% als ontsluitingsweg met bijbehorende voorzieningen, zoals voetpad en parkeerplaatsen (verhard).

In de nieuwe situatie zal in het plangebied ruimte bieden aan 17 nieuwe parkeerplaatsen. Hiervoor zal het bestaande plantsoen alsook de aangrenzende parkeerplaatsen worden heringericht.
Na de herinrichting is in het gebied ca. 200 m2 ruimte gereserveerd voor groenvoorzieningen. Als gevolg van de beoogde planontwikkeling neemt het verharde oppervlak met ca. 240 m2 toe.
Volgens de regels van het waterschap heeft een dergelijk toename slechts een minimaal effect op de waterhuishouding. Voor plannen met minder dan 500 vierkante meter extra verharding in stedelijk gebied is daarom geen compenserende waterberging vereist. Dit geldt dus ook voor het plangebied.

Riolering
Het gebied nabij de planlocatie is recentelijk heringericht. Aanleiding vormde het vervangen van de bomen in de Sigmondstraat vanuit het groenstructuurplan, waarbij tegelijkertijd de riolering gerenoveerd is. Daarbij is het gemengde rioleringssysteem vervangen door een gescheiden systeem, waarmee invulling is gegeven aan de strategie waarbij afvalwaterstromen en schone waterstromen van elkaar worden gescheiden.
De nieuw aan te leggen parkeerplaatsen worden aangesloten op het bestaande rioleringsstelsel.

5.3.3 Conclusie

Vanuit het aspect water zijn geen belemmeringen te verwachten voor de beoogde ontwikkeling.

5.4 Luchtkwaliteit

5.4.1 Beleid en regelgeving

Titel 5.2. van de *Wet milieubeheer* bevat normen op het gebied van de luchtkwaliteit. Daarbij zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk met name de grenswaarden voor stikstofdioxide (NO_2) en fijn stof (PM_{10}) van belang. De wet is enerzijds gericht op het voorkomen van negatieve effecten voor volksgezondheid. Anderzijds biedt de wet mogelijkheden om ruimtelijke ontwikkelingen te realiseren, ondanks overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit. Om de bovenstaande doelen te behalen voorziet de *Wet milieubeheer* in een gebiedgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Luchtkwaliteitseisen vormen onder de *Wet milieubeheer* geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkeling indien:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde, of;
- een project, al dan niet per saldo, niet leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit of;
- een project “niet in betekenende mate” bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

In het Besluit en de Regeling Niet in betekende mate (nibm) is exact vastgelegd welke typen projecten “niet in betekenende mate” bijdragen aan de luchtverontreiniging. Het gaat onder andere om woningbouwlocaties met minder dan 1.500 nieuwe woningen.

<u>Besluit gevoelige bestemmingen</u>
Het besluit gevoelige bestemmingen is gericht op bescherming van mensen met een verhoogde gevoeligheid voor fijn stof en stikstofdioxide, met name kinderen, ouderen en zieken. Daartoe voorziet het besluit in zones waarbinnen luchtkwaliteitsonderzoek nodig is: 300 meter aan weerszijden van rijkswegen en 50 meter langs provinciale wegen, in beide gevallen gemeten vanaf de rand van de weg. Waar in zo’n onderzoekszone de grenswaarden voor fijn stof of stikstofdioxide (dreigen te) worden overschreden, mag het totaal aantal mensen dat hoort bij een ‘gevoelige bestemming’ niet toenemen.

5.4.2 Luchtkwaliteit in relatie tot het plangebied

Het initiatief betreft een uitbreiding van het aantal parkeerplaatsen.
Hoewel een dergelijke ontwikkeling niet onder de getalsmatige grens van de Regeling nibm valt, wordt aangenomen dat het project ‘niet in betekende mate’ bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Zoals reeds in hoofdstuk 4 is aangegeven zal de verkeersaantrekkende werking als gevolg van de planontwikkeling niet significant toenemen.
Op grond van de Nibm-tool (versie 2013 Infomil) blijkt bovendien dat bij 1400 extra voertuigbewegingen per etmaal, zonder vrachtverkeer, het plan sowieso ‘niet in betekende mate’ bijdraagt.

Voorts maakt het plan de realisatie van nieuwe gevoelige bestemmingen in de zin van het Besluit gevoelige bestemmingen niet mogelijk.

Concluderend kan worden gesteld dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor de uitvoering van het plan.

5.5 Externe veiligheid

5.5.1 Beleid en regelgeving

Bij externe veiligheid gaat het om de gevaren die de directe omgeving loopt in het geval er iets mis mocht gaan tijdens de productie, het behandelen of het vervoer van gevaarlijke stoffen. De daaraan verbonden risico's moeten aanvaardbaar blijven. De wetgeving rond externe veiligheid richt zich op het beschermen van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. Kwetsbaar zijn onder meer woningen, onderwijs- en gezondheidsinstellingen, en kinderopvang- en dagverblijven. Beperkt kwetsbaar zijn onder meer kantoren, winkels, horeca en parkeerterreinen. Bij externe veiligheid wordt onderscheid gemaakt tussen inrichtingen waar gevaarlijke stoffen worden bewaard en/of bewerkt, transportroutes waarlangs gevaarlijke stoffen worden vervoerd en buisleidingen.

Externe veiligheid moet altijd in preventieve zin deel uitmaken van de besluitvorming bij nieuwe situaties en kan bij besluitvorming over bestaande situaties leiden tot aanvullende maatregelen. Voor externe veiligheid ten aanzien van inrichtingen, de zogenoemde stationaire bronnen, is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van kracht en voor het vervoer van gevaarlijke stoffen, de zogenoemde mobiele bronnen, is de Wet vervoer gevaarlijke stoffen, alsmede de Nota vervoer gevaarlijke stoffen (NVGS) bepalend. Deze nota is van toepassing op ruimtelijke ontwikkelingen en de toename van transporten van gevaarlijke stoffen. Conform de NVGS wordt er een Basisnet Weg vastgesteld. Dit omvat een netwerk van rijks- en hoofdwegen waarlangs het transport van gevaarlijke stoffen wettelijk wordt verankerd.

Het beleid voor ondergrondse buisleidingen valt per 1 januari 2011 onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Het Bevb gaat uit van de systematiek zoals die in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) wordt toegepast. Dit betekent het Bevb uitgaat van grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico (PR) en een verantwoordingsplicht voor het groepsrisico (GR).

<u>Beleidsvisie externe veiligheid Werkendam</u>
De ‘Beleidsvisie externe veiligheid Werkendam’ geeft een overzicht van de externe veiligheidssituatie in de gemeente Werkendam door middel van een signaleringskaart. Op grond daarvan is een beleidslijn opgesteld voor het omgaan met de consequenties van externe veiligheid (PR en GR) op de ruimtelijke inrichting.

Externe veiligheid in relatie tot het plangebied
Op basis van de risicokaart van de provincie Noord-Brabant, alsook de signaleringskaart van de gemeentelijke beleidsvisie, is een inventarisatie van de risicobronnen in en nabij het plangebied gemaakt.

Hieruit blijkt dat er geen risicovolle inrichtingen, transportroutes gevaarlijke stoffen en / of buisleidingen in of nabij het plangebied aanwezig zijn. Omdat dergelijke functies met dit bestemmingsplan ook niet mogelijk worden gemaakt, zijn er vanuit het aspect externe veiligheid geen belemmeringen voor de uitvoering van het bestemmingsplan.

5.6 Ecologie

5.6.1 Algemeen

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen is het noodzakelijk te onderzoeken in hoeverre de plannen ten koste gaan van de (aanwezige) flora en fauna. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in de 'toets in het kader van gebiedsbescherming' en de 'toets in het kader van soortenbescherming'.

5.6.2 Toets in het kader van gebiedsbescherming

De toets in het kader van gebiedsbescherming vindt zijn oorsprong in de Natuurbeschermingswet 1998 en draagt zorg voor de bescherming van natuurwaarden. De wet kent drie typen gebieden:

- Natura 2000-gebieden (Vogel- en habitatrichtlijngebieden);
- Beschermde natuurmonumenten;
- Gebieden die de Minister van LNV aanwijst ter uitvoering van verdragen of andere internationale verplichtingen (met uitzondering van verplichtingen op grond van de Vogel- en Habitatrichtlijn).

Plannen dan wel projecten in deze gebieden, maar ook daar buiten in verband met de zogenaamde externe werking, kunnen vergunningplichtig zijn.

Naast de bescherming van de Natuurbeschermingswet kunnen waardevolle gebieden ook beleidsmatig beschermd zijn doordat zij behoren tot de ecologische hoofdstructuur (EHS). Uitgangspunt van het beleid is dat plannen, handelingen en projecten in de EHS niet toegestaan zijn indien zij de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS significant aantasten.

<u>Gebiedsbescherming in relatie met het plangebied</u>
Het plangebied ligt niet in of direct nabij Natura 2000-gebieden, beschermde natuurmonumenten of andere natuurgebieden die beschermd worden door de Natuurbeschermingswet.
Het plangebied ligt ook niet in of nabij de EHS.

Concluderend kan worden gesteld dat het aspect gebiedsbescherming geen belemmering vormt voor de uitvoering van het plan.

5.6.3 Toets in het kader van soortenbescherming

De toets in het kader van de soortenbescherming is geregeld in de Flora- en faunawet (FFW). Het doel van de FFW is het in stand houden en beschermen van planten- en diersoorten. De FFW kent zowel een zorgplicht als verbodsbepalingen. De zorgplicht geldt te allen tijde voor alle in het wild levende dieren en planten en hun leefomgeving. De verbodsbepalingen zijn gebaseerd op het 'nee, tenzij'-principe. Alle schadelijke handelingen ten aanzien van beschermde planten- en diersoorten

zijn in principe verboden, maar er kunnen vrijstellingen en ontheffingen worden verleend van de verbodsbepalingen. Het toetsingskader voor deze vrijstellingen is geregeld in een Algemene Maatregel van Bestuur, de AMvB artikel 75.

Er bestaan drie beschermingsregimes voor drie verschillende groepen van beschermde soorten. Voor de algemeen beschermde soorten (tabel 1) geldt een algemene vrijstelling voor ruimtelijke ingrepen. Ook voor de overige beschermde soorten (tabel 2) is vrijstelling mogelijk, mits wordt gewerkt volgens een goedgekeurde gedragscode. Voor strikt beschermde soorten (tabel 3) kan enkel ontheffing worden verleend na een uitgebreide toetsing.

Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden nagegaan, c.q. onderbouwd worden, of zich in het betreffende gebied beschermde soorten bevinden.

Soortenbescherming in relatie tot het plangebied
Zoals reeds uit de beschrijving van de huidige situatie in hoofdstuk valt op te maken is het gebied waar de nieuwe parkeerplaatsen worden beoogd, momenteel in gebruik als plantsoen.
In het kader van de recent uitgevoerde herinrichting van de openbare ruimte in en nabij het plangebied, zijn diverse bomen in het gebied gerooid. Hiervoor in de plaats zijn nieuwe bomen geplant. De uitbreiding van het aantal parkeerplaatsen zal binnen deze nieuwe structuur worden ingepast.
Derhalve wordt aangenomen dat er als gevolg van de beoogde ontwikkeling geen (vaste) verblijfplaatsen van beschermde soorten verloren gaan.

Conclusie
Het bovenstaande betekent dat de FFW geen belemmering vormt voor de uitvoering van de beoogde ontwikkeling. Wel zal tijdens de uitvoering van de werkzaamheden uitvoering moeten worden gegeven aan de algemene Zorgplicht uit de Flora- en faunawet.

5.7 Archeologie en cultuurhistorie

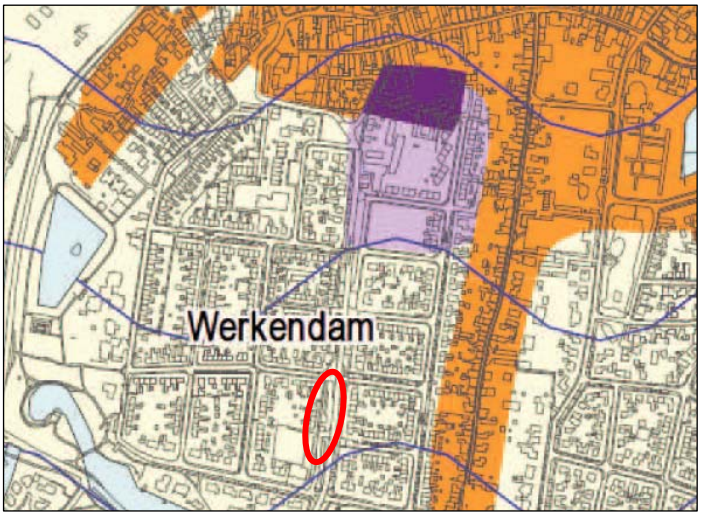
5.7.1 Algemeen

Als gevolg van het Verdrag van Malta (Valetta) zijn overheden verplicht om in het ruimtelijke beleid zorgvuldig om te gaan met het archeologische erfgoed. Voor gebieden waar archeologische waarden voorkomen of waar een reële verwachting bestaat dat er archeologische waarden aanwezig zijn dient, voordat er bodemingrepen plaatsvinden, een archeologisch onderzoek uit te worden gevoerd.

De zorgplicht voor het archeologisch erfgoed is vastgelegd in de Monumentenwet uit 1988. Deze is nader uitgewerkt in de Wet op de Archeologische Monumenten Zorg (WAMZ) 2007, en daarmee samenhangend de Ontgrondingenwet, de Wet milieubeheer, de Woningwet en de Wet op de ruimtelijke ordening. De wet regelt:
- Bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem;
- Inpassen van archeologisch erfgoed in de ruimtelijke ordening;
- Financiering onderzoek: de veroorzaker betaalt.

Hiervoor is het van belang dat er een archeologisch onderzoek wordt uitgevoerd en dat de uitkomsten hiervan door het bevoegde gezag worden meegenomen in de belangenafweging.

De WAMZ heeft ertoe geleid dat voor de gemeente Werkendam gemeentelijk archeologiebeleid is opgesteld dat is opgenomen in de 'Nota Archeologie' en in de gemeentelijke Erfgoedverordening.
In het verlengde daarvan heeft Bureau RAAP voor de gemeenten Werkendam, Aalburg en Woudrichem een archeologische beleidsadvieskaart opgesteld. Deze kaart is gelijktijdig met het vaststellen van de Nota Archeologie en de Erfgoedverordening vastgesteld als 'Archeologische beleidskaart'. Op deze beleidskaart wordt aangegeven waar (bekende) archeologische waarden aanwezig zijn en waar binnen het bestemmingsplangebied welke archeologische verwachtingen gelden vanaf welke diepte. Bijgaand is een uitsnede opgenomen van de archeologische beleidskaart voor het plangebied met een legenda.



legenda

archeologische kaarteenheid	categorie	diepteligging
AMK-terrein beschermd	1	0 m -Mv
AMK-terrein	2	0 m -Mv
historische kern	2	0 m -Mv
archeologische vindplaats	3	0 m -Mv
onbekende archeologische verwachting	3	onbekend
verdronken nederzetting	3	onbekend
hoge archeologische verwachting	3	0 - 0,5 m -Mv
hoge archeologische verwachting	3	0,5 - 1,5 m -Mv
middelhoge archeologische verwachting	3	0 - 0,5 m -Mv
middelhoge archeologische verwachting	3	0,5 - 1,5 m -Mv
middelhoge archeologische verwachting	3	1,5 - 3 m -Mv
middelhoge archeologische verwachting	3	3 - 5 m -Mv
middelhoge archeologische verwachting	3	>5 m -Mv
lage archeologische verwachting	4	n.v.t.
afgerond AMZ-proces	5	n.v.t.
lopend AMZ-proces	6	onbekend

Uitsnede archeologische beleidskaart gemeente Werkendam, met globale ligging plangebied (in rood)

In de legenda zijn de verschillende verwachtingszones en plaatsen met een archeologische waarde weergegeven, alsmede de verwachte diepteligging daarvan. In de Nota Archeologie en de gemeentelijke Erfgoedverordening zijn deze zones gecategoriseerd en is aan elke waarde of verwachtingswaarde een diepte- en oppervlakte ondergrens gekoppeld. De ondergrenzen geven aan vanaf welke omvang én diepte (altijd in combinatie) van een ruimtelijk plan er archeologisch onderzoek plaats moet vinden. Op basis van een archeologisch onderzoek dat door de gemeente is goedgekeurd kan een omgevingsvergunning worden verleend.

Blijkens de archeologische beleidskaart hebben de gronden in het plangebied een lage archeologische verwachting. Nader archeologisch onderzoek, danwel een beschermingsregeling in het voorliggende bestemmingsplan, is derhalve niet nodig.

Concluderend kan gesteld worden dat er geen belemmeringen zijn voor de uitvoering van het bestemmingsplan vanuit het aspect archeologie.

5.8 Cultuurhistorie

5.8.1 Beleid en regelgeving

Op grond van artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a van het Bro dienen cultuurhistorische waarden uitdrukkelijk te worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen. Dit betekent dat gemeenten een analyse moeten verrichten van de cultuurhistorische waarden in een bestemmingsplangebied en moeten aangeven welke conclusies ze daar aan verbinden en op welke wijze ze deze waarden borgen in het bestemmingsplan.

In het verlengde van de in paragraaf 5.7 genoemde gemeentelijke archeologische beleidsadvieskaart en Erfgoedverordening is ook een cultuurhistorische beleidsadvieskaart opgesteld, de zogenaamde Erfgoedkaart. Op deze beleidskaart wordt aangegeven waar cultuurhistorische elementen (rijksmonumenten, gemeentelijke monumenten, beeldbepalende en beeldondersteunende bebouwing), waardevolle lijnelementen (wegen, dijken en ontginningsassen), alsook waardevolle ruimtelijke patronen en/of structuren (zoals historische kern, bescherm stadsgezicht) voorkomen. Deze informatie is gekoppeld aan een beleidsadvies.

5.8.2 Relatie tot het plangebied

In en direct nabij het plangebied zijn geen cultuurhistorische elementen aanwezig die nader beschermd dienen te worden.
Derhalve zijn er geen belemmeringen voor de uitvoering van het bestemmingsplan vanuit het oogpunt van cultuurhistorie.

5.9 Milieuhinderlijke bedrijvigheid

Om tot een ruimtelijk relevante toetsing van bedrijven op milieuhygiënische aspecten te komen wordt het begrip milieuzonering gehanteerd. De milieuzonering zorgt voor voldoende afstand tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en milieugevoelige functies (zoals woningen) in ruimtelijke plannen.

Omdat er in voorliggend plan geen milieubelastende bedrijven mogelijk worden gemaakt en er tevens geen milieugevoelige functies zijn toegestaan, kan het aspect ‘milieuzonering’ verder buiten beschouwing worden gelaten.

5.10 Kabels en leidingen

In of nabij het plangebied zijn geen leidingen gelegen die planologische bescherming behoeven.

6 JURIDISCHE ASPECTEN

6.1 Algemeen

Dit hoofdstuk geeft inzicht hoe de nieuwe situatie is vertaald in juridisch bindende regels, met hieraan gekoppeld een verbeelding. De regels bevatten het juridische instrumentarium voor de gebruiksmogelijkheden en bouwmogelijkheden. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van deze regels evenals de functie van visualisering van de bestemmingen. De toelichting heeft geen juridisch bindende werking, maar heeft wel een belangrijke functie bij de onderbouwing van het plan en soms voor de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels.

Het belangrijkste onderdeel van een bestemmingsplan is de bestemming. Aan alle in het plan begrepen gronden worden ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening bestemmingen toegewezen. Zo nodig worden aan deze bestemmingen regels gekoppeld omtrent het gebruik van de in het plan begrepen gronden en van de zich daarop bevindende opstallen. Naast de bestemmingen kunnen ook dubbelbestemmingen voorkomen. Deze overlappen de 'gewone' bestemmingen en geven eigen regels, waarbij er sprake is van een rangorde tussen de bestemmingen en de dubbelbestemmingen.

Bij bestemmingen kunnen aanduidingen voorkomen met als doel bepaalde zaken nader of specifieker te regelen. Aanduidingen zijn terug te vinden op de (analoge) verbeelding en hebben een juridische betekenis in het bestemmingsplan. Alle overige op de (analoge) verbeelding voorkomende zaken worden verklaringen genoemd. Verklaringen hebben geen juridische betekenis, maar zijn op de (analoge) verbeelding opgenomen om deze beter leesbaar te maken (bijvoorbeeld topografische ondergrond). Verklaringen worden in de digitale verbeelding niet uitgewisseld, waardoor die informatie de burger via de digitale weg niet zal bereiken.

Digitaliseringsvereisten
Met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) zijn ook digitaliserings- verplichtingen aan een bestemmingsplan gesteld. De regels en de verbeelding dienen daarom te zijn opgesteld volgens IMRO en SVBP, onderdeel van de zogenaamde RO Standaarden.
IMRO staat voor Informatie Model Ruimtelijke Ordening en heeft betrekking op de inrichting van de ruimtelijke instrumenten van de Wro. Het is het informatiemodel voor het opstellen en het uitwisselen van visies, plannen, besluiten, verordeningen en algemene regels op alle bestuurlijke niveaus. Het model is geschikt voor uitwisseling van informatie tussen de organisaties op het gebied van de ruimtelijke ordening en aanverwante werkterreinen.
SVBP staat voor Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen. Doel van deze standaard is het op vergelijkbare wijze inrichten, vormgeven en verbeelden van bestemmingsplannen en de daarbij behorende uitwerkings- en wijzigingsbesluiten.

Vanaf 1 juli 2013 zijn de RO Standaarden 2012, als opvolger van de RO Standaarden 2008, verplicht. Concreet betekent dit dat nieuwe bestemmingsplannen vanaf die datum volgens deze nieuwe standaard opgesteld en gepubliceerd moeten worden.

Het voorliggende bestemmingsplan is overeenkomstig deze nieuwe vereisten opgesteld en is hiermee gereed om digitaal beschikbaar te stellen voor een ieder.

6.2 Analoge verbeelding (plankaart)

Uit de landelijke standaard volgen diverse verplichtingen voor wat betreft de verbeelding, zoals de kleur van de ondergrond (grijs) en minimaal weer te geven aspecten op de ondergrond. Ook de diverse kleuren van de bestemmingen, alsmede de verhouding van de op de verbeelding voorkomende lijndiktes zijn verplicht voorgeschreven.

Voor wat betreft de ondergrond van de verbeelding is gebruik gemaakt van de Grootschalige Basiskaart van Nederland (GBKN), waar nodig aangevuld met de kadastrale gegevens.
De analoge verbeelding is op een schaal van 1:1000 geplot.

6.3 De planregels

De planregels zijn opgesteld volgens het SVBP2012 en voldoen tevens aan de eisen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) die op 1 oktober 2010 in werking is getreden. De systematiek van de regels sluit zoveel mogelijk aan op de regels van het vastgestelde bestemmingsplan 'Kern Werkendam'.

In de planregels is een standaard hoofdstukindeling aangehouden die begint met 'Inleidende regels' (begrippen en wijze van meten), vervolgens met de 'Bestemmingsregels', de 'Algemene regels' (de regels die voor alle bestemmingen gelden) en de 'Overgangs- en slotregels'. Daarbij staan de verschillende bestemmingen op alfabetische volgorde.

Ook de regels van een bestemming kennen een standaardopbouw en worden als volgt benoemd:
- Bestemmingsomschrijving;
- Bouwregels;
- Nadere eisen;
- Afwijken van de bouwregels;
- Specifieke gebruiksregels;
- Afwijken van de gebruiksregels;
- Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden.
- Wijzigingsbevoegdheid

Opgemerkt wordt dat een bestemmingsregel niet alle elementen bevat, dit verschilt per bestemming.

6.4 Artikelgewijze toelichting

Artikel 1 en 2 Begrippen en wijze van meten
Voor de begripsomschrijvingen en wijze van meten is aangesloten bij de SVBP2012 en de begrippen uit het bestemmingsplan 'Kern Werkendam'.

Artikel 3 Groen
De bestemming 'Groen' is gegeven aan de strook grond parallel aan de Sigmondstraat die ook na de planontwikkeling met groenvoorzieningen (gras, haag en bomen) wordt, c.q. blijft, ingericht.
Daarmee wordt aangesloten bij de aangrenzende bestaande groenstroken in de Sigmondstraat, hetgeen wenselijk is voor de ruimtelijke en groene uitstraling van het gebied als onderdeel van de hoofdgroenstructuur.

De gebruiks- en bouwregels zijn verder afgestemd op de regeling uit het bestemmingsplan 'Kern Werkendam'.
Gronden met de bestemming 'Groen' zijn in dit kader onder meer bestemd voor groenvoorzieningen, zoals plantsoenen, bermen en overige beplantingen. Op deze gronden mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde worden gebouwd.

Artikel 4 Verkeer
De bestemming 'Verkeer' is afgestemd op de beoogde nieuwe parkeerplaatsen, alsmede de ontsluiting daarvan, in het gebied tussen de Bakkerskilstraat en de bestaande oprit naar de supermarkt.
Ook binnen deze bestemming zijn uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde toegestaan. Uitzondering hierop zijn gebouwen ten behoeve van nutsvoorzieningen.
Ook de gebruiks- en bouwregels van de bestemming 'Verkeer' zijn daarbij afgestemd op de regeling uit het bestemmingsplan 'Kern Werkendam'.

Artikel 5 Anti-dubbeltelregel
In het Besluit ruimtelijke ordening is hiervoor een standaard bepaling opgenomen. Het Bro verplicht om deze bepaling in het bestemmingsplan op te nemen.

De anti-dubbeltelbepaling beoogt te voorkomen dat door het herhaaldelijk gebruik van dezelfde oppervlakte van gronden als berekeningsgrondslag voor de oppervlaktebepaling van met name gebouwen, er op het betreffende of het aangrenzende perceel een situatie ontstaat die in strijd is met het bestemmingsplan. Door het 'overhevelen' van gronden tussen percelen, via al of niet tijdelijke huurcontracten of eigendomsoverdrachten, zou op een van de percelen of op alle betrokken percelen uiteindelijk een bebouwd oppervlakte kunnen ontstaan, die groter is dan het bestemmingsplan blijkens de regels beoogt toe te staan.

Artikel 6 Algemene bouwregels
Ook deze regels zijn volledigheidshalve overgenomen uit het bestemmingsplan 'Kern Werkendam'.
Binnen de bestemmingen zijn regels opgenomen voor de maatvoering van bouwwerken. Er kunnen echter over- of onderschrijdingen voorkomen, waarvoor in het verleden omgevingsvergunningen voor het bouwen (voorheen

bouwvergunningen) zijn verleend. Deze vergunde over- of onderschrijdingen zijn hier positief bestemd. Anders dan onder het overgangrecht geldt voor deze positief bestemde over- of onderschrijdingen dus niet de beperking dat slechts een gedeeltelijke vervanging mag plaatsvinden. Sloop en vervangende nieuwbouw zijn gewoon toegestaan. Wel dient dit op dezelfde plaats te geschieden.

Artikel 7 Algemene gebruiksregels
Het verbod om gronden en opstallen te gebruiken in strijd met het bestemmingsplan (zonder omgevingsvergunning) is opgenomen in artikel 2.1, lid 1, sub c van de Wabo. Bij de algemene gebruiksregels is dan ook enkel aangegeven welk gebruik in ieder geval als strijdig met dit bestemmingsplan moet worden aangemerkt.

Artikel 8 Algemene afwijkingsregels
Hier zijn algemene afwijkingsregels (onder voorwaarden) opgenomen die voor alle bestemmingen gelden. Het betreft onder meer een afwijkingsmogelijkheid om maximaal 10% van de voorgeschreven maatvoering af kunnen te wijken.

Artikel 9 Overige regels
In dit artikel zijn regels opgenomen inzake de uitsluiting van de aanvullende werking van de Bouwverordening en wettelijke regelingen waarnaar verwezen wordt in de regels.

Artikel 10 Overgangsrecht
Deze overgangsregels zijn overgenomen uit het Besluit ruimtelijke ordening. De grootste verandering ten opzichte van de tot voor kort gebruikelijke overgangsregels is dat de peildatum voor bouwen en gebruik, gelijk is getrokken. Ook voor het bouwen is nu de datum van inwerkingtreding van het bestemmingsplan beslissend. Dat was voorheen de datum van de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan. De wetgever heeft met die gelijkschakeling beoogd eenduidigheid te scheppen.

Indien bouwwerken die onder het overgangsrecht vallen teniet gaan ten gevolge van een calamiteit, dan bestaat de mogelijkheid om terug te bouwen. Onder een calamiteit wordt hier verstaan: een verwoesting door een onvermijdelijk, eenmalig, buiten schuld van de indiener van de bouwaanvraag veroorzaakt onheil.

Artikel 11 Slotregel
Hier is bepaald hoe de regels van dit bestemmingsplan kunnen worden aangehaald.

7 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Tegelijkertijd met de vaststelling van een bestemmingsplan kunnen exploitatieplannen (ex. art. 6.12 Wro) worden vastgesteld. Op basis van het exploitatieplan kunnen (plan)kosten worden verhaald.

Een exploitatieplan hoeft niet opgesteld te worden als het kostenverhaal 'anderszins verzekerd' is, door middel van bijvoorbeeld anterieure overeenkomsten of als de gemeente eigenaar is van de gronden. Eveneens hoeft geen exploitatieplan te worden opgesteld als:

- Er geen sprake is van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.12, lid 1 van de Wro;
- Het totaal der exploitatiebijdragen dat met toepassing van artikel 6.19 van de Wro kan worden verhaald, minder bedraagt dan € 10.000,-;
- Er geen verhaalbare kosten zijn als bedoeld in artikel 6.2.4, onderdelen b tot en met f, van het Bro;
- De verhaalbare kosten, bedoeld in artikel 6.2.4, onderdelen b tot en met f, van het Bro, uitsluitend de aansluiting van een bouwperceel op de openbare ruimte of de aansluiting op nutsvoorzieningen betreffen.

Het voorliggende bestemmingsplan maakt een uitbreiding van het aantal parkeerplaatsen in het plangebied mogelijk. Hiervoor wordt de bestemming 'Groen' deels gewijzigd in de bestemming 'Verkeer'. Daarmee is er geen sprake van een bouwplan bedoeld in artikel 6.12, lid 1 van de Wro.

Daarbij wordt opgemerkt dat de gemeente Werkendam eigenaar is en blijft van de gronden.
Bovendien komen de kosten die verbonden zijn aan het opstellen van het bestemmingsplan, alsook de aanleg van de parkeerplaatsen, voor rekening van de initiatiefnemer. Met de initiatiefnemer worden hierover afspraken gemaakt en vastgelegd in een anterieure overeenkomst.

Geconcludeerd kan worden dat het vaststellen van een exploitatieplan niet noodzakelijk is omdat dekking van het kostenverhaal anderszins verzekerd is.

8 OVERLEG

8.1 Overleg omwonenden en andere belangstellenden

Het voorontwerpbestemmingsplan “Kern Werkendam: Parkeerplaatsen Sigmondstraat” heeft vanaf 17 april 2014 gedurende 2 weken ter inzage gelegen. In deze periode stond voor een ieder de mogelijkheid open om een inspraakreactie over het voorontwerpbestemmingsplan bij het college van burgemeester en wethouders kenbaar te maken. Er zijn 2 inspraakreacties op schrift ontvangen.

In de ‘Nota van inspraakreacties en reacties wettelijk vooroverleg voorontwerpbestemmingsplan “Kern Werkendam: Parkeerplaatsen Sigmondstraat”’ zijn de binnengekomen inspraakreacties samengevat en voorzien van een gemeentelijk antwoord. De nota is als bijlage bij deze toelichting op het bestemmingsplan opgenomen.

Als gevolg van de inspraakreacties is het voorontwerpbestemmingsplan niet gewijzigd.

8.2 Overleg andere bestuursorganen / overlegpartners

In het kader van artikel 3.1.1 uit het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is overleg gevoerd over het voorontwerpbestemmingsplan met de gebruikelijke overlegpartners in het kader van de ruimtelijke ordening.
Ook hiervan is in de ‘Nota van inspraakreacties en reacties wettelijk vooroverleg voorontwerpbestemmingsplan “Kern Werkendam: Parkeerplaatsen Sigmondstraat” verslag gedaan.

Het wettelijk vooroverleg geeft geen aanleiding het voorontwerpbestemmingsplan te wijzigen.

8.3 Zienswijzen ontwerpbestemmingsplan

De formele bestemmingsplanprocedure start met de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan. Gedurende de periode van terinzagelegging kan een ieder zienswijzen tegen het ontwerpbestemmingsplan indienen.

In dit kader heeft het ontwerpbestemmingsplan “Kern Werkendam: Parkeerplaatsen Sigmondstraat” met ingang van 13 juni 2014 voor de duur van zes weken (tot en met 24 juli 2014) ter visie gelegen.
In deze periode zijn geen zienswijzen ingediend. Het bestemmingsplan is dan ook ongewijzigd door de gemeenteraad van Werkendam vastgesteld.