

 Gemeente Waalwijk

 Ruimtelijke onderbouwing “Weekmarkt”

 Definitief



4 februari 2014

Gemeente Waalwijk

Ruimtelijke onderbouwing 'Weekmarkt'

Definitief

INHOUD:

- RUIMTELIJKE ONDERBOUWING
- GEOMETRISCHE PLAATSBEPALING

Werknummer: 365.335.00

Datum: 4 februari 2014

KuiperCompagnons
Ruimtelijke Ordening, Stedenbouw,
Architectuur, Landschap B.V.
Rotterdam

Inhoudsopgave

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding en doel	1
1.2	Vigerend bestemmingsplan	1
1.3	Bij de ruimtelijke onderbouwing behorende stukken	3
1.4	Proces en leeswijzer	3
2	Het project	5
2.1	Algemeen	5
2.2	Ligging van het plangebied	5
2.3	Beschrijving project/ontwikkelingen	5
2.4	Beschrijving huidige situatie	5
3	Algemeen beleidskader	9
4	Archeologie en cultuurhistorie	11
4.1	Archeologie	11
4.2	Cultuurhistorie	12
5	Water	15
6	Natuur	17
6.1	Kader	17
6.2	Onderzoek en conclusie	18
7	Milieuaspecten	21
7.1	Bodemkwaliteit	21
7.2	Akoestische aspecten	22
7.3	Luchtkwaliteit	23
7.4	Milieuzonering	26
7.5	Externe veiligheid	27
7.6	Overige belemmeringen	32

8	Verkeer en parkeren	33
9	Uitvoerbaarheid	35
9.1	Economische uitvoerbaarheid	35
9.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	35
10	Afweging en conclusie	37
10.1	Afweging	37
10.2	Conclusie	37
10.3	Vooroverleg	37

Bijlagen bij de ruimtelijke onderbouwing

Bijlage 1: Geluidsmeting Weekmarkt, KuiperCompagnons, d.d. 23 mei 2013

Bijlage 2: Marktverordening Waalwijk 2009

Bijlage 3: Marktreglement

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

Voor het centrum van Waalwijk geldt het bestemmingsplan 'Centrumgebied Waalwijk' en is recent de "Herziening Centrumgebied Waalwijk" vastgesteld. In het bestemmingsplan 'Centrumgebied Waalwijk' werd de grootschalige herontwikkeling van winkelcentrum De Els mogelijk gemaakt. Doordat de ontwikkelaar zich uit het project heeft teruggetrokken, is de desbetreffende ontwikkeling thans niet langer realistisch. Gelet op het huidige economische klimaat, de structurele toename van internetverkopen, de vergrijzing van de bevolking en de teruglopende koopkracht, zijn de vooruitzichten voor traditionele detailhandel slecht en is grootschalige herontwikkeling van het winkelcentrum De Els ook in de toekomst niet meer aan de orde. Met de herziening van het bestemmingsplan Centrumgebied Waalwijk, is een deel van het gebied De Els voorzien van een nieuwe planologische regeling die het bestaande parkeerterrein regelt.

Gelet op de stagnatie van de voorgenoemde ontwikkelingen en de herontwikkeling drie winkelunits op een deel van de oude marktlocatie heeft de gemeente Waalwijk besloten de weekmarkt te verplaatsen naar het parkeerterrein ten zuiden van winkelcentrum De Els. Het organiseren van een weekmarkt is geregeld in de herziening van het bestemmingsplan. Een deel van de markt wordt gehouden op de bestaande parkeerplaats die buiten de begrenzing van de herziening valt. Hier is sprake van strijd met het vigerende bestemmingsplan 'Centrumgebied Waalwijk'. Het voornemen is daarom om de weekmarkt met een uitgebreide omgevingsvergunning mogelijk te maken. Hiertoe dient een goede ruimtelijke onderbouwing opgesteld te worden.

Met een omgevingsvergunning voor het afwijken van een bestemmingsplan als bedoeld in artikel 2.12 lid 1 onder a sub c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) kan de weekmarkt juridisch en planologisch mogelijk worden gemaakt. Voorwaarde hiervoor is een goede ruimtelijke onderbouwing. Met onderhavig document wordt aan deze voorwaarde voldaan.

Ten aanzien van de inhoud en ruimtelijke onderbouwing van deze omgevingsvergunning dient op grond van artikel 5.20 Besluit omgevingsrecht (Bor) te worden voldaan aan het bepaalde in de artikelen 3.1.6 en 3.3.1, eerste lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Artikel 3.1.6 gaat in op de inhoud van de ruimtelijke onderbouwing, artikel 3.3.1 gaat in op de verplichtingen die voor deze ruimtelijke onderbouwing voortvloeien uit de Wet Geluidhinder. In voorliggend stuk wordt aan al deze eisen invulling gegeven.

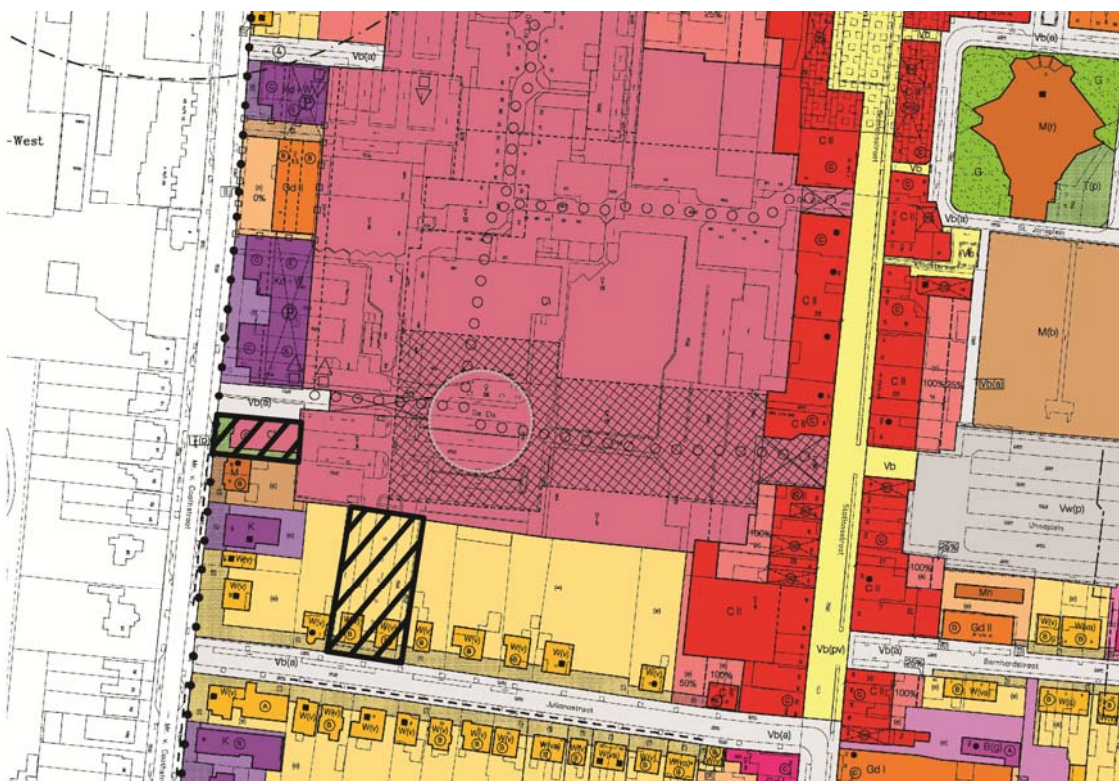
1.2 Vigerend bestemmingsplan

Het projectgebied valt binnen het vigerende bestemmingsplan "Centrumgebied Waalwijk", door de gemeenteraad is vastgesteld op 11 september 2008 en door Gedeputeerde Staten is goedgekeurd op 21 april 2009. Nadien is het bestemmingsplan onherroepelijk geworden.

Op grond van het bestemmingsplan 'Centrumgebied Waalwijk' hebben de gronden binnen het plangebied de bestemmingen 'Centrumdoeleinden I (-C I-)', 'Tuin, parkeren (-T(p)-)' en 'Woondoeleinden – vrijstaande eengezinshuizen (-W(v)-)' De bestemming 'Centrumdoeleinden I (-C I-)' geldt nagenoeg voor het gehele winkelcentrum De Els.

Op basis van de bestemming 'Centrumdoeleinden' zijn verschillende functies toegestaan, te weten detailhandel, horeca (categorie hl1 en hl2), dienstverlenende bedrijven en kantoren. De functies zijn gebonden aan een maximaal aantal m² brutovloeroppervlak. Verder zijn binnen de bestemming verkeersvoorzieningen, parkeervoorzieningen en nutsvoorzieningen mogelijk. Op de gronden mogen bouwwerken ten dienste van de bestemming worden gebouwd. De gebouwen mogen een bouwhoogte hebben van onder meer maximaal 13 meter. Aan de Julianastraat zijn in het bestemmingsplan twee nieuwe vrijstaande woningen toegestaan. Vooralsnog is de ontwikkeling van deze woningen onvoldoende concreet. De gronden blijven vooralsnog in gebruik als parkeerterrein.

Het gebied heeft tevens de aanduiding 'archeologisch waardevol gebied' op basis waarvan de gronden in de eerste plaats bestemd zijn voor behoud van de aanwezige archeologische waarden. Hieraan is een aanlegvergunningstelsel gekoppeld (thans: omgevingsvergunning voor het realiseren van een werk, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden).



Afbeelding 1: uitsnede plankaart bestemmingsplan Centrumgebied Waalwijk (2008) met daarop (zwart gearceerd) de begrenzing van het project.

1.3 Bij de ruimtelijke onderbouwing behorende stukken

Deze ruimtelijke onderbouwing “Weekmarkt” gaat vergezeld van de uitkomsten van de voor deze ontwikkeling verrichte onderzoeken en een ontwerpbesluit. In deze onderbouwing worden de keuzes die zijn gemaakt verantwoord en verduidelijkt. Vervolgens wordt hierin de uitvoerbaarheid van het project aangetoond.

Op deze omgevingsvergunning zijn tevens de digitaliseringsvereisten van toepassing uit de Regeling standaarden ruimtelijke ordening 2012 (Rsro2012). Dit betekent dat voor het project “Weekmarkt” de plancontouren via www.ruimtelijkeplannen.nl beschikbaar zullen worden gesteld.

1.4 Proces en leeswijzer

In het kader van de te verlenen omgevingsvergunning is deze ruimtelijke onderbouwing opgesteld. Naast deze onderbouwing is een geometrische plaatsbepaling (‘plancontour’) opgesteld, waarmee de verschillende planonderdelen digitaal aan elkaar gekoppeld worden en kunnen worden gepubliceerd op ruimtelijkeplannen.nl.

In de voorliggende ruimtelijke onderbouwing wordt achtereenvolgens ingegaan op:

1. Het project;
2. Beleidskader;
3. Invloed van het project op de omgeving;
4. Milieuaspecten;
5. Uitvoerbaarheid;
6. Afweging en conclusie.

2 Het project

2.1 Algemeen

Dit hoofdstuk bevat een beschrijving van het project, de situering van het projectgebied, de huidige en de toekomstige situatie.

2.2 Ligging van het plangebied

Het projectgebied ligt in het centrum van Waalwijk en betreft een deel van het parkeerterrein ten zuidwesten van het winkelcentrum De Els, dat doorloopt tot de Julianastraat. De begrenzing van het gebied is globaal aangegeven op onderstaande afbeelding en is tevens vastgelegd in een digitale plancontour en de analoge verbeelding daarvan die is opgenomen in de bijlage.



Afbeelding 2: globale ligging van het plangebied (begrenzing in wit)

2.3 Beschrijving huidige situatie

Het zuidelijk deel van het projectgebied is in de huidige situatie in gebruik als parkeerterrein en wordt direct ontsloten op de Julianastraat. Het noordelijk deel van het projectgebied grenst direct aan de Meester van Coothstraat en is recentelijk ingericht als parkeerterrein.

2.4 Aanleiding verplaatsing weekmarkt

In 2007 is de weekmarkt in Waalwijk verplaatst van het Unnaplein naar de locatie van het voormalige Broederklooster tegenover de Hema aan de Els in Waalwijk. De reden hiervoor werd ingegeven door de sanering van het Unnaplein, als voormalige gasfabiekslocatie. De plek aan het Unnaplein werd door de marktkoopliden al langer niet als ideale marktplaat gezien, met name door de in hun ogen verre afstand tot het kernwinkelgebied en beschikbare parkeerplaatsen.

De locatie van het voormalig Broederklooster was in 2007 beschikbaar gekomen, doordat ING Real Estate in samenwerking met de gemeente de ondergrond van het Broederklooster had ingericht als parkeerterrein ter voorbereiding op de start van de sloop- en bouwwerkzaamheden aan de Els. Vanaf het begin van de situering van de weekmarkt op deze locatie is deze verplaatsing een succes geweest: zowel bij de marktkoopliden als bij de zittende winkeliers werd de weekmarkt als een aantrekkelijk wekelijks terugkerend evenement beschouwd, die aantoonbaar op de woensdagmiddag meer koperspubliek naar Waalwijk trok, waardoor zowel de winkeliers als de marktkoopliden hun omzetten zagen stijgen.

In het voorjaar van 2012 is bij de gemeente een plan ingediend voor de invulling van het “gat” tegenover de Hema met een drietal winkelunits. Het college heeft naar aanleiding hiervan besloten een perceel grond te verkopen om deze ontwikkeling mogelijk te maken. Gevolg hiervan was dat er voor de weekmarkt ter plekke onvoldoende ruimte over zou blijven om te kunnen functioneren.

Als uitvloeisel van de grondtransactie heeft de gemeente een nieuw ontwerp gemaakt voor de resterende parkeerterreinen aan de zuidzijde van de Els: door de aanhoudende onzekerheden destijds inzake de plannen van ING was er een onderhoudsachterstand ontstaan; tevens voldeed de maatvoering van de parkeervakken niet meer aan de huidige normen. Bij het opstellen van het herinrichtingsplan moest ook een nieuwe locatie voor de weekmarkt worden meegenomen. Voorop stond dat de marktkoopliden en de winkeliers van winkelcentrum de Els de weekmarkt graag in de nabijheid van het winkelcentrum zouden zien voortgezet worden, vanwege de positieve ervaringen van de afgelopen jaren. Derhalve is er gezocht naar een geschikte locatie voor de markt op de parkeerterreinen Els Zuid.

Uiteindelijk bleken er twee mogelijke locaties waaruit een keuze kon worden gemaakt: enerzijds was er de locatie in een rechthoek vanaf de AH-supermarkt tot aan de Mr. van Coothstraat. Anderzijds de locatie vanaf de Julianastraat in een L-vorm richting de Van Coothstraat. Beide varianten waren acceptabel voor de markthouders; vanuit de gemeente werd de voorkeur uitgesproken voor de variant Julianastraat met name vanuit parkeermotieven: bij een keuze voor de locatie van de AH-supermarkt tot de Mr. van Coothstraat zou het aantal parkeerplaatsen ter hoogte van de supermarkten fors inkrimpen, terwijl het resterende parkeergebied aan de Julianastraat volstrekt geïsoleerd zou komen te liggen ten opzichte van het winkelcentrum. De combinatie van deze factoren zou naar verwachting tot parkeercapaciteitsproblemen bij het winkelcentrum leiden.

Ruimtelijke afweging

De betreffende gronden zijn reeds jaren ingericht en in gebruik als parkeerterrein. Voor zover het vigerende bestemmingsplan hieraan niet een passende bestemming toekent, is dit gebruik toegestaan op grond van overgangsrecht. Gelet op dit (feitelijke) gebruik wordt de planlocatie in beginsel als een geschikte locatie gezien voor de weekmarkt. Het betreffende gebied is gelegen in het centrumgebied van Waalwijk en kan worden gekarakteriseerd als een verblijfsgebied. Enige hinder als gevolg van bijvoorbeeld een weekmarkt kan als één van de karakteristieken van een centrumgebied worden beschouwd.

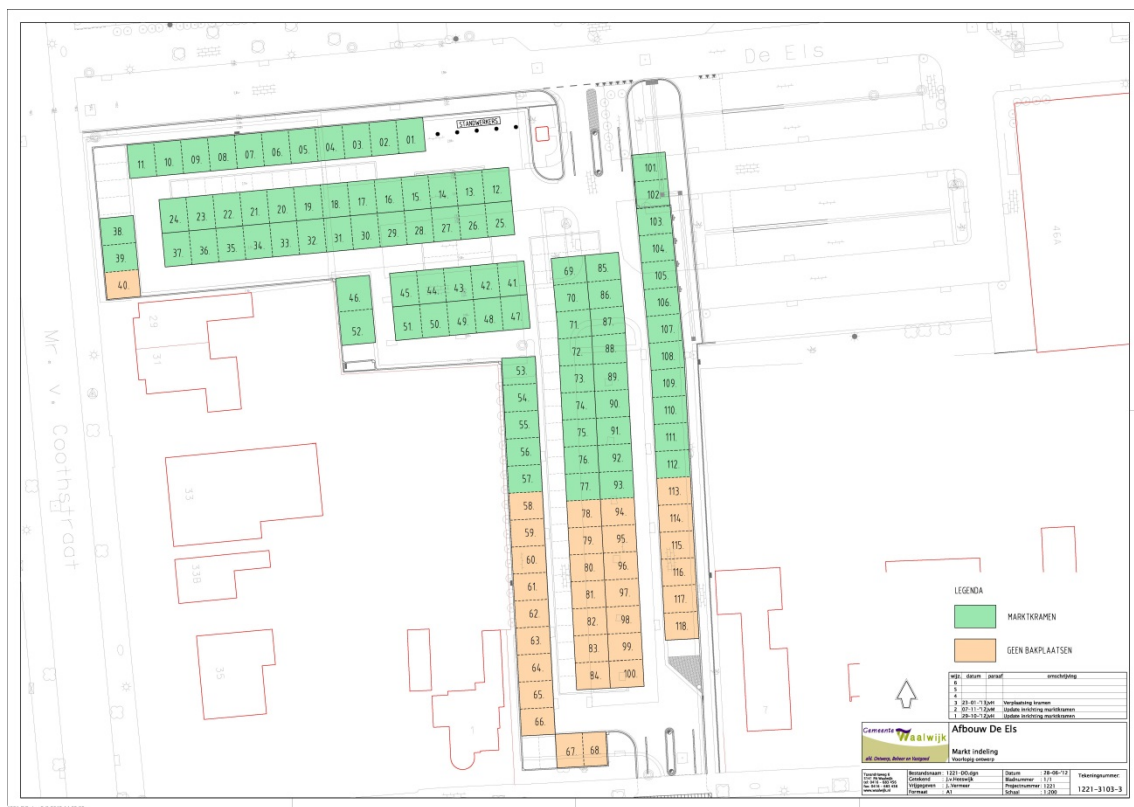
Dit betekent echter niet dat bewoners en ondernemers in de directe omgeving niet voor onacceptabele hinder dienen te worden behoed. Hiertoe worden onder meer regels gesteld in

de Algemene Plaatselijke Verordening (APV), Marktverordening en -reglement. Voorts is bij de inrichting van markt een zonering aangebracht, waarbij bakwagens op afstand van de omliggende woningen worden geplaatst. De marktkramen worden de avond voorafgaand aan de markt geleverd rond 19:00 uur, in plaats van rond 05:00 uur 's nachts, zoals voorheen het geval was.

2.5 Beschrijving project/ontwikkeling

De weekmarkt in Waalwijk is per 1 januari 2013 verplaatst vanwege de bouw van een drietal winkelunits aan de Els tegenover de Hema. De nieuwe locatie betreft de parkeerplaats ten zuiden van het winkelcentrum 'De Els', gelegen aan de Meester Van Coothstraat en Julianastraat. De weekmarkt wordt elke woensdag gehouden van 13.00 tot 17.00 uur.

In afbeelding 3 is de situering van de standplaatsen van de weekmarkt weergegeven. Voorts is bij de inrichting van de markt een zonering aangebracht, waarbij bakwagens (wagens/kramen waarin eten wordt bereid) op geruime afstand van de omliggende woningen aan de Julianastraat en Meester van Coothstraat worden geplaatst. Daarnaast worden de marktkramen de avond voorafgaand aan de markt rond 19:00 uur geleverd, in plaats van 05:00 uur 's ochtends, zoals voorheen het geval was.



Afbeelding 3: opstelling weekmarkt

3 Algemeen beleidskader

3.1 Rijksbeleid, provinciaal beleid en regionaal beleid

Het beleid van het Rijk, de provincie en regionale instanties is beschreven in het geldende bestemmingsplan en de herziening daarvan. De huidige invulling als parkeerterrein en het gewenste gebruik daarvan voor het houden van een wekelijkse markt passen binnen dit beleid en de doelstellingen die daaruit voortkomen en zijn vastgelegd in de bestemmingsplannen voor het gebied en de directe omgeving.

Het houden van de weekmarkt op een bestaand parkeerterrein in het centrum van Waalwijk heeft geen directe relatie met het Rijks-, provinciaal of regionaal beleid. Het is een functie die past in het centrum van Waalwijk en vormt geen belemmering voor andere functies in de directe omgeving.

3.2 Gemeentelijk beleid

Bestemmingsplan

Het bestemmingsplan Centrumgebied Waalwijk kent een ontwikkelingsgerichte insteek. De ontwikkeling en uitbreiding van winkelcentrum De Els is met het vaststellen van bestemmingsplan "Herziening Centrumgebied Waalwijk" teruggedraaid, waarbij de bestaande situatie is bestemd, inclusief een weekmarkt op het parkeerterrein.

Doordat de herziening van het bestemmingsplan in eerste instantie was gericht op het wegnemen van de geprojecteerde bouwmogelijkheden in het gebied, is een deel van de gronden waarop de weekmarkt wordt gehouden buiten de plangrens gehouden.

Bovendien zijn deze gronden, voor zover gelegen tussen De Els en de Julianastraat bestemd voor woningbouw. Op dit moment is de gemeente Waalwijk niet voornemens die bouwmogelijkheden in te perken. Dit geldt eveneens voor de bebouwing aan de Mr. Van Coothstraat. Tot dat gebruik gemaakt zal gaan worden van die bouwmogelijkheden, wordt het huidige gebruik als parkeerterrein, inclusief gebruik ten behoeve van de weekmarkt als de meest doelmatige invulling gezien en wordt dit gebruik middels een uitgebreide omgevingsvergunning toegestaan. Deze ruimtelijke onderbouwing geeft een verdere motivering van deze ontwikkeling.

Marktverordening en marktreglement

Op 16 juni 2009 is door de gemeenteraad van de gemeente Waalwijk een marktverordening vastgesteld. In 2011 zijn op basis van artikel 3 van die verordening, door het college van Waalwijk nadere regels voor de warenmarkt gesteld. Deze zijn opgenomen in het zogenaamde marktreglement.

De verordening en het reglement bevatten regels waaraan de weekmarkt moet voldoen. Bij het huidige gebruik van het parkeerterrein De Els Zuid door de weekmarkt wordt voldaan aan de eisen zoals gesteld in de marktverordening en de marktverordening.

Besluit verplaatsing Weekmarkt

Op 20 november 2012 heeft het college van Waalwijk, overeenkomstig het artikel 2 lid 1 van de Marktverordening Waalwijk 2009, een besluit genomen over het verplaatsen van de weekmarkt. Met ingang van 1 januari 2013 is de weekmarkt verplaatst naar het parkeerterrein De Els Zuid. Onderdeel van het besluit is een plattegrond met een indeling van de marktkramen, waarbij tevens een zonering is opgenomen. Deze plattegrond geeft aan op welke plekken marktkramen mogelijk zijn en waar géén bakkramen zijn toegestaan. (zie afbeelding 3)

4 Archeologie en cultuurhistorie

4.1 Archeologie

Verdrag van Malta

Op internationaal niveau geldt dat Nederland in 1992 het Verdrag van Malta heeft ondertekend en in 1998 geratificeerd. Doel van dit verdrag is om op verantwoorde wijze om te gaan met archeologische belangen in de ruimtelijke ordening.

Een belangrijk uitgangspunt van het Verdrag van Malta en het rijksbeleid is dat het behoud in situ (op de oorspronkelijke plaats) voorgaat op het behoud ex situ (opgraven en bewaren in depot). Van belang is dat door middel van veldonderzoek vroegtijdig inzicht wordt gegeven in de archeologische en cultuurhistorische waarden in het gebied. Op deze manier kunnen de aanwezige waarden bij de planontwikkeling voldoende worden gewaarborgd.

Het Verdrag van Malta vindt zijn weerslag in een (ingrijpende) wijziging van de Monumentenwet 1988 die in 2007 van kracht is geworden.

Wet op de Archeologische Monumentenzorg

Op 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (Wamz) in werking getreden. Hiermee zijn de uitgangspunten van het Verdrag van Malta binnen de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De Monumentenwet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen: 'de veroorzaker betaalt'.

Het belangrijkste doel van de wet is het behoud van het bodemarchief in situ (ter plekke), omdat de bodem de beste garantie biedt voor een goede conservering van de archeologische waarden. Het is verplicht om in het proces van ruimtelijke ordening tijdig rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Op die manier komt er ruimte voor overweging van archeologievriendelijke alternatieven. De eigen rol van de overheden wordt hierbij steeds belangrijker. Gemeenten moeten rekening houden met archeologie bij nieuwe bestemmingsplannen/beheersverordeningen.

Belangrijke punten in de wet zijn onder andere:

- Zorgplicht voor alle overheidslagen, met name gemeenten.
- Het bestemmingsplan/de beheersverordening is het instrument waarbinnen de archeologische monumentenzorg kan worden geregeld. Via het bestemmingsplan/de beheersverordening kunnen voorwaarden en regels worden verbonden aan omgevingsvergunningen en afwijkingen.
- De veroorzaker is financieel en operationeel verantwoordelijk voor de archeologische monumentenzorg.
- Expliciete verplichting voor overheden en uitvoerende instanties tot terugmelden van resultaten van het archeologisch (voor-)onderzoek.

Onderzoek

De gemeenteraad van Waalwijk heeft op 3 februari 2011 een Erfgoedverordening vastgesteld. In de erfgoedverordening staan voorschriften en regels met betrekking tot cultureel erfgoed, zowel voor monumenten, archeologie als het cultuurlandschap. Eveneens zijn de wettelijke

taken van de gemeente met betrekking tot Rijksmonumenten in een erfgoedverordening nader uitgewerkt. Onderdeel van de erfgoedverordening is de geactualiseerde erfgoedkaart met daarin de archeologische beleidskaart.

Voor het beschermen van mogelijke archeologische verwachtingswaarden is de archeologische beleidskaart van de gemeente Waalwijk geraadpleegd. Uit deze archeologische beleidskaart blijkt dat ter plaatse van het plangebied sprake is van een lage verwachting, alsmede een hoge archeologische verwachting.



Afbeelding 6: uitsnede archeologische beleidsadvieskaart gemeente Waalwijk

De verplaatsing van de weekmarkt leidt niet tot grondwerkzaamheden. Derhalve is het uitvoeren van archeologisch onderzoek niet benodigd.

Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling, er is geen nader onderzoek nodig.

4.2 Cultuurhistorie

Visie erfgoed en ruimte 'Kiezen voor karakter' (juni 2011)

In de Visie erfgoed en ruimte 'Kiezen voor karakter' zet het Rijk uiteen hoe cultureel erfgoed wordt geborgd in de ruimtelijke ordening voor de periode 2011-2015. De moderne monumentenzorg is ontwikkelings- en gebiedsgericht. Bovendien vindt het Kabinet samenwerking met publieke en private partijen van belang.

In de Visie wordt het karakter van Nederland gevat in vier kenmerkende eigenschappen: waterland, stedenland, kavelland en vrij land. De gebiedsgerichte omgang met erfgoed vergt dat deze karakteristieken worden verbonden met opgaven uit andere sectoren en dat de economische, sociaal-culturele en ecologische kracht van het erfgoed beter wordt uitgbaat.

Veranderingen in de monumentenzorg en de ruimtelijke ordening geven burgers en bedrijven meer ruimte en geven decentrale overheden meer vrijheden en verantwoordelijkheden. Iedere overheidslaag staat voor de taak zijn belangen zo veel mogelijk vooraf kenbaar te maken en waar nodig met regels te borgen. Het rijk is daarnaast verantwoordelijk voor een goed functionerend stelsel. Provincies krijgen een centrale rol in de gebiedsgerichte belangenafweging en gemeenten verbinden gevolgen aan een gebiedsgerichte analyse van erfgoedwaarden bij het opstellen van ruimtelijke plannen.

Het Rijk heeft gekozen voor vijf prioriteiten van het gebiedsgerichte erfgoedbeleid in de komende jaren:

1. werelderfgoed: de samenhang borgen en de uitstraling vergroten;
2. eigenheid en veiligheid: zee, kust en rivieren;
3. herbestemming als (stedelijke) gebiedsopgave: met focus op groei en krimp;
4. levend landschap: synergie tussen erfgoed, economie en ecologie;
5. en wederopbouw: het tonen van een tijdperk.

Cultuurhistorische Waardenkaart Noord-Brabant

De cultuurhistorische waardenkaart (CHW-kaart) van de provincie Noord-Brabant laat zien welke cultuurhistorische interessante en waardevolle patronen en objecten zich in het plangebied bevinden. Elke tijdperiode heeft haar weerslag gehad op de vorming van de gebouwde omgeving. Lijnen, punten en vlakken uit het verleden zijn soms nog afleesbaar in het huidige (dorps)landschap. De CHW-kaart brengt deze cultuurhistorische waardevolle patronen en objecten in beeld. Bij de toekenning van een waardering van de patronen en objecten wordt gebruik gemaakt van criteria die betrekking hebben op:

- cultuurhistorische waarden;
- historisch-ruimtelijke of stedenbouwkundige waarden;
- situationele waarden;
- gaafheid/herkenbaarheid;
- zeldzaamheid.

Conclusie

De verplaatsing van de weekmarkt leidt niet tot een onevenredige aantasting van cultuurhistorische waarden. Het aspect cultuurhistorie vormt derhalve geen belemmering voor het beoogde gebruik, er is geen nader onderzoek nodig.

5 Water

Het plangebied is in de huidige situatie volledig ingericht als parkeerterrein. Zodoende voorziet de verplaatsing van de weekmarkt niet in een toename van het verhard oppervlak. Hierdoor kan gesteld worden dat het aspect water geen belemmering vormt voor het beoogde gebruik van het terrein als weekmarkt.

6 Natuur

6.1 Kader

6.1.1 Soortenbescherming

De Flora- en faunawet (hierna: Ffw) beschermt alle in het wild levende zoogdieren, vogels, reptielen en amfibieën. Van deze soortgroepen zijn alleen huismuis, bruine en zwarte rat niet beschermd. Van de vissen, ongewervelde dieren (zoals vlinders, libellen en sprinkhanen) en planten zijn alleen de in de wet genoemde soorten beschermd.

De Ffw gaat uit van het 'nee, tenzij'-principe. Dit betekent dat alleen onder bepaalde (zeer stringente) voorwaarden een inbreuk mag worden gemaakt op de bescherming van soorten en hun leefomgeving. Daarnaast beschermt de wet niet alleen soorten in het algemeen, maar ook individuen van soorten.

Voor ruimtelijke ingrepen die gevolgen hebben voor een beschermde soort en / of zijn leefgebied moet een ontheffing op grond van de Ffw worden aangevraagd. Voor een aantal soorten geldt daarenboven het beschermingsregime van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Voor werkzaamheden die uit een ruimtelijke onderbouwing voortvloeien dient voor de start van die werkzaamheden ontheffing te worden aangevraagd indien beschermde soorten voorkomen. Bij de vaststelling van de ruimtelijke onderbouwing dient duidelijk te zijn of en in hoeverre een ontheffing kan worden verkregen.

De wettelijk beschermde soorten zijn ingedeeld in de volgende vier categorieën.

- Meer algemene soorten (tabel 1 Ffw): voor deze soorten is een algemene vrijstellingsregeling van kracht in geval van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling.
- Andere, niet algemeen voorkomende soorten (tabel 2 Ffw), met uitzondering van beschermde inheemse vogels: ontheffing is alleen mogelijk indien geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Er is echter geen ontheffing nodig indien gewerkt wordt volgens een gedragscode. Deze code dient door een sector of ondernemer zelf opgesteld te worden en dient vervolgens goedgekeurd te zijn door het verantwoordelijke ministerie.
- Strikt beschermde soorten (tabel 3 Ffw): voor deze soorten dient in geval van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling altijd ontheffing te worden aangevraagd van de Ffw. Ontheffing wordt alleen verleend indien er geen alternatief is en geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Voor soorten in tabel 3 die ook op Bijlage IV van de Habitatrichtlijn (HR) voorkomen, wordt ontheffing echter alleen nog maar verleend indien er daarnaast een dwingende reden van groot openbaar belang is; dit is het gevolg van een uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRS) in januari 2009¹.
- Beschermde inheemse vogels: deze vallen onder de Europese Vogelrichtlijn (VR). Ruimtelijke inrichting of ontwikkeling en dwingende redenen van groot openbaar belang zijn volgens rechtspraak van de ABRS geen reden om ontheffing te verlenen². Ontheffing is uitsluitend toegestaan op basis van de ontheffingsgronden die in de VR zijn genoemd. Overigens is het, indien geen ontheffing nodig is, volgens de huidige

¹ Zie ABRS 21 januari 2009, zaak nr. 200802863/1

² Zie ABRS 13 mei 2009, zaak nr. 200802624/1

interpretatie van de wet wel verplicht rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Voor sommige vogelsoorten met vaste verblijfplaatsen geldt dat deze vaste verblijfplaatsen en het essentiële leefgebied jaarrond beschermd zijn.

Indien soorten van tabel 2 en/of 3 en/of vogels voorkomen, geldt dat een ontheffingsaanvraag niet aan de orde is indien mitigerende maatregelen (voorafgaand aan de ruimtelijke ontwikkeling) getroffen kunnen worden die het behoud van de functionaliteit van de voortplantings- en/of vaste rust- en verblijfplaatsen van de soorten garanderen. Ontheffing is dan niet nodig, omdat er geen sprake is van overtreding van de Ffw. Er kan worden volstaan met het werken volgens een ecologisch werkprotocol, dat moet worden opgesteld door een deskundige; ook bij het overzetten van dieren moet een deskundige worden betrokken. Eventueel kan overigens wel ontheffing worden aangevraagd (die dan wordt afgewezen) om de mitigerende maatregelen te laten goedkeuren.

Overigens geldt voor alle in het wild levende planten- en diersoorten de zogenaamde zorgplicht. Dit houdt in dat 'voldoende zorg' in acht moet worden genomen voor alle planten en dieren en hun leefomgeving. Concreet betekent dit dat bij ruimtelijke ontwikkeling gezorgd moet worden dat dieren niet gedood worden en dat planten verplant worden. Ook dient gelet te worden op bijvoorbeeld de voortplantingsperiode van amfibieën en de zoogperiode van zoogdieren.

6.1.2 Gebiedsbescherming

Ecologische Hoofdstructuur

Het voormalig ministerie van Landbouw, Natuur en Visserij (LNV; tegenwoordig: EL&I) heeft in 1990 de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) geïntroduceerd. De EHS bestaat uit een netwerk van natuurgebieden. Het doel van de EHS is de instandhouding en ontwikkeling van deze natuurgebieden om daarmee een groot aantal soorten en ecosystemen te laten voortbestaan.

Natuurbeschermingswet 1998

Bescherming van (natuur)gebieden heeft daarnaast ook plaats middels de Natuurbeschermingswet 1998. Daaronder vallen de volgende typen gebieden:

- Natura2000-gebieden (VR- en HR-gebieden);
- Beschermde Natuurmonumenten;
- Wetlands.

Binnen beschermde natuurgebieden gelden (strengere) restricties voor ruimtelijke ontwikkelingen. Voor activiteiten of projecten die schadelijk zijn voor de beschermde natuur geldt een vergunningplicht.

6.2 Onderzoek en conclusie

Het voorliggende plangebied is ingericht als parkeerterrein en zodoende geheel verhard. De aanwezigheid van beschermde soorten in het kader van de Ffw is derhalve niet te verwachten.

Daarnaast is het plangebied niet gelegen in de EHS. Het is evenmin onderdeel van een gebied dat onder de Natuurbeschermingswet 1998 valt. In de omgeving zijn wel de Natura2000-gebieden 'Loonse en Drunense Duinen & Leemkuilen' en 'Langstraat' aanwezig. Gezien de afstand tot deze gebieden, de uitgangssituatie in het plangebied en de ligging in bestaand stedelijk gebied, alsmede de aard en schaal van de ontwikkeling zijn negatieve effecten op de

instandhoudingsdoelstellingen voor de soorten en habitats, waarvoor het Natura2000-gebied als zodanig is aangewezen, op voorhand uit te sluiten. Er is geen sprake van externe werking.

Verplichtingen in het kader van de Natuurbeschermingswet zijn niet aan de orde in het kader van dit plan.

7 Milieuaspecten

7.1 Bodemkwaliteit

7.1.1 Kader

Wet bodembescherming

Als sprake is van ernstige bodemverontreiniging dan is de Wet bodembescherming (Wbb) van kracht. Het doel van de Wbb is in de eerste plaats het beschermen van de (land- of water-) bodem zodat deze kan worden benut door mens, dier en plant, nu en in de toekomst. Via de Wbb heeft de Rijksoverheid de mogelijkheid algemene regels te stellen voor de uitvoering van werken, het transport van stoffen en het toevoegen van stoffen aan de bodem.

Op 1 januari 2006 is de Wbb ingrijpend aangepast omdat het beleid met betrekking tot bodemsaneringen veranderde. De Wbb kent nu een viertal regelingen die alle vier een ander onderdeel van bodembescherming voor hun rekening nemen:

- Een regeling voor de bescherming van de bodem waarin ook staat dat degene die de bodem verontreinigt, zelf verantwoordelijk is voor het verwijderen van de vervuiling. De overheid kan dwingen tot sanering als de verontreiniging na 1987 is ontstaan.
- Een bijzondere regeling voor de aanpak van nieuwe bodemverontreiniging die is ontstaan als gevolg van een ongevoen voorval (calamiteit).
- Een regeling voor de verontreiniging die is ontstaan voor de Wbb in werking trad in 1987 (historische bodemverontreiniging). Ook in die gevallen geldt dat de vervuiler zelf de verontreiniging verwijdert. Als er geen vervuiler (meer) is, omdat het bedrijf niet meer bestaat en er geen rechtsopvolger is, zal de sanering door de overheid worden uitgevoerd.
- Een regeling voor de aanpak van verontreiniging in de waterbodem. Rijkswaterstaat heeft vooral met deze regeling te maken. De regeling geldt voor alle waterbodemverontreiniging, of de vervuiling nu voor of na 1987 is ontstaan.

Ontwikkelingen kunnen pas plaatsvinden als de bodem, waarop deze ontwikkelingen gaan plaatsvinden, geschikt is of geschikt is gemaakt voor het beoogde doel. Bij nieuwbouwactiviteiten dient de bodemkwaliteit door middel van onderzoek in beeld te zijn gebracht. In het algemeen geldt dat nieuwe bestemmingen bij voorkeur op een schone bodem dienen te worden gerealiseerd.

Besluit bodemkwaliteit

Op 1 juli 2008 is het Besluit bodemkwaliteit (volledig) in werking getreden. Het doel van dit besluit is de bodem beter te beschermen en meer ruimte te bieden voor nieuwe bouwprojecten. Ook geeft het besluit gemeenten en provincies meer verantwoordelijkheid om de bodem te beheren.

Het Bouwstoffenbesluit (Bsb) is opgenomen in het Besluit bodemkwaliteit. Het besluit heeft alleen betrekking op steenachtige bouwstoffen. Andere materialen worden in de praktijk ook toegepast als bouwstof maar vallen niet onder dit besluit. Voor grond en baggerspecie in oppervlaktewater en op landbodems gelden aparte regels die ook in het Besluit bodemkwaliteit zijn opgenomen; in tegenstelling tot bouwstoffen kunnen ze weer definitief deel gaan uitmaken van de bodem. Tot slot zijn in het Besluit bodemkwaliteit de kwaliteitsregels voor, onder meer,

bodemonderzoek, bodemsanering en laboratoriumanalyses die worden uitgevoerd door adviesbureaus, laboratoria en aannemers (bodemintermediairs) vastgelegd. Deze regels zijn bekend onder de naam Kwalibo (kwaliteitsborging in het bodembeheer). Kwalibo bevat ook maatregelen om de kwaliteit van ambtenaren die bodembeleid maken of uitvoeren en het toezicht en de handhaving te verbeteren.

7.1.2 Onderzoek en conclusie

Een weekmarkt kan niet worden aangemerkt als een gevoelige functie, waardoor nader onderzoek niet nodig wordt geacht. Bovendien is het terrein geheel verhard, waardoor er geen direct contact met de bodem mogelijk is. Het aspect bodem vormt geen belemmering voor het beoogde gebruik.

7.2 Akoestische aspecten

7.2.1 Kader

De Wet geluidhinder stelt dat wanneer er nieuwe geluidsgevoelige objecten (zoals woningen en scholen) binnen de zone van een weg, spoorlijn of industrieterrein worden gerealiseerd, de geluidsbelasting door het wegverkeer niet meer mag bedragen dan de voorkeurswaarde. Blijkt de geluidsbelasting hoger te zijn dan de voorkeurswaarde, dan moeten maatregelen worden getroffen om hieraan alsnog te kunnen voldoen. Is dat niet mogelijk of stuit het op overwegende bezwaren dan is het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Waalwijk bevoegd tot het vaststellen van een hogere waarde. De hogere waarde mag de maximale ontheffingswaarde niet overschrijden.

7.2.2 Onderzoek

De Wet geluidhinder verlangt inzicht in de akoestische effecten bij de realisatie van nieuwe geluidsgevoelige objecten. Een weekmarkt is niet aan te merken als een geluidgevoelig object. Het uitvoeren van een akoestisch onderzoek is vanuit de Wet geluidhinder dan ook niet benodigd.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is er echter wel onderzoek uitgevoerd naar de geluidsbelasting van de weekmarkt op de omgeving (zie bijlage 1). Daarbij is zowel het geluidsniveau op een marktdag, alsmede het geluidsniveau op een normale dag beoordeeld.

Het centrum van Waalwijk kenmerkt zich door intensief meervoudig ruimtegebruik. Zowel in het centrum als in het overgangsgebied wonen-werken is een onrustig tot zeer onrustige geluidervaring normaal en acceptabel te achten. Incidenteel is een lawaaiige geluidervaring toegestaan. Gedacht kan worden aan evenementen als een kermis of zangfestival. In beginsel achten wij de volgende geluidsniveaus in het centrum aanvaardbaar voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode: 60-65 dB(A) 55-60 dB(A) 45-50 dB(A).

7.2.3 Conclusie

Uit het akoestisch rapport over de verplaatsing van de markt blijkt dat de gemiddelde geluidsniveaus tijdens de markt ten opzichte van een niet-marktdag met circa 5 dB(A) toenemen. De gemeten geluidsniveaus blijven hiermee binnen het niveau dat de gemeente Waalwijk aanvaardbaar acht voor het centrum van Waalwijk. Bovendien is geconstateerd dat de piekniveaus niet aanmerkelijk toenemen.

7.3 Luchtkwaliteit

7.3.1 Kader

Het onderzoek naar luchtkwaliteit wordt uitgevoerd op grond van hoofdstuk 5, titel 5.2 'Luchtkwaliteitseisen' van de Wet milieubeheer. De titel 5.2 'Luchtkwaliteitseisen' is beter bekend als de Wet luchtkwaliteit.

De kern van de Wet luchtkwaliteit (titel 5.2 luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer) is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het NSL is een bundeling maatregelen op regionaal, nationaal en internationaal niveau die de luchtkwaliteit verbeteren en waarin alle ruimtelijke ontwikkelingen/projecten zijn opgenomen die de luchtkwaliteit verslechteren.

Het doel van het NSL is om overal in Nederland te voldoen aan de Europese normen voor de luchtverontreinigende stoffen, waarvan stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) de belangrijkste zijn. Met het van kracht worden van het NSL per 1 augustus 2009 zijn de tijdstippen waarop moet worden voldaan aan de jaargemiddelde grenswaarden NO₂ en PM₁₀ van 40 µg/m³ aangepast. Het tijdstip waarop aan de normen voor PM₁₀ moet worden voldaan is uitgesteld tot 11 juni 2011. Het tijdstip waarop aan de normen voor NO₂ moet worden voldaan is voor Nederland 1 januari 2015.

Naast de introductie van het NSL is het begrip 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen een belangrijk onderdeel van de Wet luchtkwaliteit. Een project draagt NIBM bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit als de jaargemiddelde concentraties NO₂ en PM₁₀ niet meer toeneemt dan 1,2 µg/m³. In dat geval is de ontwikkeling als NIBM te beschouwen.

Een ruimtelijke ontwikkeling kan volgens de Wet luchtkwaliteit doorgang vinden als:

- de ontwikkeling is opgenomen in het NSL;
- de ontwikkeling aangemerkt wordt als een NIBM-project;
- de gestelde grenswaarden in bijlage 2 van de Wet luchtkwaliteit niet worden overschreden;
- projectsaldering kan worden toegepast.

Voor zover de ruimtelijke ontwikkeling is opgenomen in het NSL of de ontwikkeling kan worden aangemerkt als NIBM-project is toetsing aan de normen van de Wet luchtkwaliteit niet nodig.

7.3.2 Onderzoek

Beoordeling luchtkwaliteit

In de 'Regeling niet in betekenende mate bijdrage (luchtkwaliteitseisen)' (Regeling NIBM) zijn voor verschillende functiecategorieën cijfermatige kwantificaties opgenomen, waarbij een ontwikkeling als een NIBM-project kan worden beschouwd. Deze categorieën betreffen landbouwinrichtingen, spoorwegemplacementen, kantoorlocaties, woningbouwlocaties en een combinatielocatie van woningbouw en kantoren. Een weekmarkt past niet in één van de hiervoor genoemde categorieën.

Berekeningen NIBM-rekentool

Voor kleine ontwikkelingen is een specifieke rekentool ontwikkeld waarmee op een eenvoudige en snelle manier kan worden bepaald of er sprake is van een NIBM bijdrage. Omdat niet duidelijk is wat de exacte verkeerstoename is door het houden van de weekmarkt op deze locatie, is in de NIBM-rekentool bepaald wat de verkeerstoename mag zijn zodat nog aan de norm voor NIBM wordt voldaan.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		850
Aandeel vrachtverkeer		4,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	1,19
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,24
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Afbeelding 7: Resultaten ingevulde NIBM-rekentool

Uit de berekeningen met de NIBM-rekentool blijkt, dat met een verkeerstoename van 850 motorvoertuigen per etmaal (waarvan 4% vrachtverkeer) de jaargemiddelde concentraties NO₂ en PM₁₀ de NIBM-norm niet overschrijdt. Voor NO₂ is de toename maximaal 1,20 µg/m³ en voor PM₁₀ is het maximaal 0,32 µg/m³. Het is niet aannemelijk dat het verplaatsen van de weekmarkt naar deze locatie een extra verkeersgeneratie oplevert die hoger is dan 850 motorvoertuigen per etmaal. Daardoor bedraagt de weekmarkt NIBM op de verslechtering van de luchtkwaliteit en is toetsing aan de normen van de Wet luchtkwaliteit niet nodig.

Goede ruimtelijke ordening

In het kader van een goede ruimtelijke ordening zijn de jaargemiddelde concentraties NO_2 en PM_{10} bepaald ter plaatse van het plangebied. In de afbeeldingen 8 en 9 zijn de jaargemiddelde concentraties NO_2 en PM_{10} weergegeven voor het peiljaar 2011. Deze concentraties zijn afkomstig uit de NSL-monitoringstool.



Afbeelding 8: Overzicht concentraties NO_2 , peiljaar 2011 (bron luchtfoto: Google Earth)



Afbeelding 9: Overzicht concentraties PM_{10} , peiljaar 2011 (bron luchtfoto: Google Earth)

Uit de voorgaande afbeeldingen blijkt dat de jaargemiddelde concentraties NO_2 en PM_{10} nabij het plangebied de jaargemiddelde grenswaarde voor de beide stoffen van $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$ niet overschrijdt. Daarnaast is de trend dat in de toekomst de achtergrondconcentraties en de emissies van deze stoffen zullen dalen, waardoor geen overschrijdingen van de grenswaarden zijn te verwachten.

7.3.3 Conclusie

Gelet op het voorgaande levert het aspect luchtkwaliteit geen belemmering op voor de toegestane ontwikkeling in deze ruimtelijke onderbouwing.

7.4 Milieuzonering

7.4.1 Kader

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening is een ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende activiteiten en milieugevoelige objecten wenselijk. Het scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen, het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor gevoelige functies zoals woningen en het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen. De brochure "Bedrijven en milieuzonering" van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten uit het jaar 2009 (hierna: de VNG-brochure) geeft een indicatie voor de mate waarin bedrijven milieuhinder kunnen veroorzaken. In de VNG-brochure zijn richtafstanden opgenomen van bedrijvigheid tot gevoelige functies.

7.4.2 Onderzoek

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient beoordeeld te worden in hoeverre de weekmarkt van invloed is op de nabij gelegen woningen aan de Julianastraat en Meester van Coothstraat. Een weekmarkt wordt niet specifiek genoemd in de VNG-brochure 'bedrijven en milieuzonering', maar gelet op de ruimtelijke uitstraling ervan kan worden aangesloten bij de richtafstanden voor bijvoorbeeld detailhandel (SBI 47), supermarkten (SBI 471) en viskramen e.d. (SBI 561). Het maatgevende aspect voor deze functies is geluid, waarvoor een richtafstand van 10 meter geldt, gemeten vanaf de grens van het bedrijf tot aan de gevel van de woning. In het onderhavige geval bedraagt de afstand van het plangebied (grens weekmarkt) tot de dichtstbijzijnde woning minder dan 10 meter. Derhalve is in het kader van de voorliggende ruimtelijke onderbouwing nader onderzoek uitgevoerd naar de geluidsbelasting van de weekmarkt op de nabij gelegen woningen. Uit dit onderzoek is gebleken dat de weekmarkt slechts leidt tot een lichte geluidstoename van gemiddeld 3 dB. Een dergelijke toename wordt acceptabel geacht.

Het voorgaande betekent uiteraard niet dat omwonenden in de directe omgeving niet voor onacceptabele hinder worden behoed. Teneinde overlast te voorkomen worden regels gesteld aan de weekmarkt in de Marktverordening en het Marktreglement. Deze regels zien onder meer toe op de laad- en lostijden en het gebruik van geluidsinstallaties. Daarnaast worden de marktkramen de avond voorafgaand aan de markt rond 19:00 uur geleverd, in plaats van 05:00 uur 's ochtends, zoals voorheen het geval was.

Voorts is bij de inrichting van de markt een zonering aangebracht, waarbij bakwagens (wagens/kramen waarin eten wordt bereid) op geruime afstand van de omliggende woningen worden geplaatst. Op basis van de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' bedraagt de richtafstand voor vis- en bakwagens e.d. 10 meter (SBI 561). Deze richtafstand is onder meer gebaseerd op eventueel geur- en geluidhinder. Bij de inrichting van de markt is zodoende een zonering aangebracht, waarbij ervoor is gezorgd dat de afstand van bakwagens tot de aangrenzende woningen minimaal 10 meter bedraagt. Dit draagt ertoe bij dat geur- en geluidsoverlast minimaal zal zijn.

Gelet op het voorgaande speelt het aspect milieuzonering geen belemmering op voor het plangebied en is een nader onderzoek niet noodzakelijk.

7.4.3 Conclusie

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

7.5 Externe veiligheid

7.5.1 Wettelijk en beleidskader

Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op bedrijven, buisleidingen of transportroutes. Op deze categorieën is verschillende wet- en regelgeving van toepassing. Het huidige beleid voor inrichtingen (bedrijven) is afkomstig uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), welke 27 oktober 2004 van kracht is geworden. Voor buisleidingen geldt het Besluit buisleidingen externe veiligheid (Bevb) van 24 juli 2010. Het externe veiligheidsbeleid voor transport van gevaarlijke stoffen staat in de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen, welke op 4 augustus 2004 in de staatscourant is gepubliceerd.

In het kader van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gelezen in samenhang met de regels omtrent externe veiligheid moet worden onderzocht of er sprake is van aanwezigheid van risicobronnen in de nabijheid van de locatie waarop het Wro besluit betrekking heeft en dienen plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR), en de eventuele toename hiervan, bepaald te worden.

Binnen het beleidskader voor externe veiligheid staan deze twee kernbegrippen centraal. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen. Het plaatsgebonden risico vormt een wettelijke norm voor bestaande en nieuwe situaties. Dit is met een risicocontour ruimtelijk weer te geven. Het groepsrisico is niet in ruimtelijke contouren te vertalen, maar wordt weergegeven in een grafiek.

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans per jaar op overlijden van een onbeschermd individu op een bepaalde locatie naar aanleiding van een incident met gevaarlijke stoffen. Voor het PR zijn getalsnormen vastgesteld. Voor nieuwe situaties is de maximale toelaatbare overlijdenskans van een persoon 10^{-6} /jaar (1 op een miljoen). Dit betekent dat bij nieuwe situaties de grenswaarde wordt overschreden als woningen of andere kwetsbare objecten zich tussen de 10^{-6} risicocontour en de inrichting of transportroute bevinden.

Het groepsrisico (GR) is de cumulatieve kans per jaar dat tenminste een aantal mensen het slachtoffer wordt van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het GR is niet ruimtelijk weer te geven met contouren maar wordt uitgedrukt in een grafiek waarin het aantal slachtoffers wordt uitgezet tegen de cumulatieve kans dat een dergelijke groep slachtoffer wordt van een ongeval met gevaarlijke stoffen: de fN-curve. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Dit invloedsgebied wordt doorgaans begrensd door de 1% letaliteitsgrens (tenzij anders bepaald), ofwel door de afstand waarop nog 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden als gevolg van een calamiteit met gevaarlijke stoffen.

Verantwoordingsplicht

Het groepsrisico kent geen vaste norm, maar een oriëntatiewaarde. In het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit buisleidingen externe veiligheid (Bevb) en de circulaire 'Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' (cRNVGS) (2004) is de verantwoordingsplicht opgenomen. Daarbij geldt volgens deze circulaire dat bij elke overschrijding van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico of toename van het groepsrisico ten gevolge van de ontwikkeling van het plangebied onder de oriëntatiewaarde verantwoording moet worden afgelegd door het bevoegd gezag.

De verantwoording van het groepsrisico houdt in dat, naast de rekenkundige hoogte van het GR, tevens rekening dient te worden gehouden met een aantal kwalitatieve aspecten. Hiertoe behoren met name de aspecten 'zelfredzaamheid' en 'bestrijdbaarheid'. Indien van toepassing kan hiermee ook rekening worden gehouden met de kans op gewonden en andere effecten van een eventuele ramp. Bij de verantwoording dient de regionale brandweer om advies gevraagd te worden.

Beleid Externe Veiligheid gemeente Waalwijk

De gemeente Waalwijk heeft op 5 juni 2008 een Beleidsvisie Externe Veiligheid vastgesteld waarin zij aangeeft welke risico's de raad acceptabel vindt en op welke manier zij deze risico's wil beheersen. De ambitie van de gemeente Waalwijk is in de beleidsvisie als volgt omschreven:

De gemeente Waalwijk wil zorgen voor een blijvend maatschappelijk aanvaardbare risicosituatie voor burgers in relatie tot activiteiten met gevaarlijke stoffen in de omgeving. De acceptatie van risico's wordt gestuurd door:

- *de ambitie om een veilige woonomgeving te creëren voor de inwoners;*
- *de ambitie om vanuit een economisch en sociaal perspectief bedrijven voldoende kansen te bieden om zich in Waalwijk te vestigen, een gezonde bedrijfsvoering te ontwikkelen en werkgelegenheid te creëren.*

Deze ambitie is voor verschillende gebiedstypen verder uitgewerkt:

- Woonwijken;
- Buitengebied;
- Bedrijventerrein Haven en Haven Zeven;
- Overige bedrijventerreinen;
- Gemengd gebied.

Het plangebied is gelegen in het gebiedstype "gemengd gebied" op basis van de beleidsvisie. De ambitie ten aanzien van gemengd gebied kan als volgt worden samengevat:

Het ambitieniveau voor gemengd gebied komt grotendeels overeen met de ambitie voor een woonwijk. Om de burgers een zo veilig mogelijke woonomgeving te bieden worden in dit gebiedstype geen bedrijven toegelaten die een veiligheidsrisico veroorzaken. Dit geldt zowel voor bedrijven die vallen onder de bevi-regelgeving als voor overige risicovolle inrichtingen. In tegenstelling tot in woonwijken zijn in gemengd gebied wel bevi bedrijven gevestigd. Dit betreft 3 LPG-tankstations. Vanwege de saneringskosten worden deze bestaande bedrijven op huidige locatie toegestaan onder voorwaarde dat het plaatsgebonden risico niet toeneemt. In overleg met de bedrijven zal bekeken worden welke maatregelen mogelijk zijn om het bestaande

plaatsgebonden risico te verkleinen. De gemeente streeft er naar om geen nieuwe kwetsbare objecten met verminderd zelfredzame personen toe te laten binnen het invloedsgebied van risicovolle inrichtingen. In de bestaande situatie wordt bij objecten met verminderd redzame personen binnen het invloedsgebied extra aandacht besteed aan risicocommunicatie.

De gemeente Waalwijk heeft met betrekking tot het laatste aspect – het niet toelaten van nieuwe kwetsbare objecten met verminderd zelfredzamen – op 26 april 2012 een aanvullend beleid vastgesteld. Dergelijke objecten zijn nog altijd minder gewenst in een invloedsgebied, echter aan nieuwvestiging kan worden meegewerkt als aan gestelde randvoorwaarden wordt voldaan. Voor de volledige ambities voor woonwijken en de andere gebieden wordt verwezen naar het Beleid Externe Veiligheid van de gemeente Waalwijk en de aanvulling hierop.

Plangebied

Deze ruimtelijke onderbouwing onderbouwd de wijziging van de locatie van de weekmarkt. Een weekmarkt is een beperkt kwetsbaar object in het kader van het Bevi. Daarom dient bepaald te worden of er sprake is van risicobronnen in de omgeving.

In de omgeving van het plangebied bevinden zich enkele risicobronnen. Het gaat om:

- Inrichting Stahl Europe;
- Regionaal Overslagcentrum Waalwijk;
- De Rijksweg A59;
- Gasleidingen Z-517-12 en Z-517-08.

Stahl Europe

Dit bedrijf aan de Sluisweg 10 (industrieterrein 'Haven I t/m IV') valt in de categorie Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO). Dit is de zwaarste categorie inrichtingen in het Bevi. Stahl Europe produceert beschermende en verfraaiende coatings voor met name leer, kunstleer en diverse andere stoffen. Daarvoor maakt het bedrijf gebruik van chemische producten. Stahl Europe produceert beschermende en verfraaiende coatings voor met name leer, kunstleer en diverse andere stoffen. Daarvoor maakt het bedrijf gebruik van chemische producten. Op 13 februari 2012 is een QRA gemaakt voor dit bedrijf in verband met een veranderingsaanvraag in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Recentelijk is deze QRA aangevuld naar aanleiding van een bouwplan in Waalwijk.

Plaatsgebonden risico

In de QRA is de PR 10^{-6} contour voor deze inrichting berekend. De PR 10^{-6} contour ligt aan de noordzijde gedeeltelijk buiten de perceelsgrenzen van Stahl Europe. De PR 10^{-6} contour reikt echter niet tot het plangebied.

Groepsrisico

Op basis van de QRA blijkt dat, uitgaande van het meest ongunstige weertype, letale effecten mogelijk zijn tot circa 4.200 meter vanwege het toxisch scenario. Het plangebied is gelegen op circa 800 meter. Daarmee ligt het plan binnen het invloedsgebied van de inrichting.

De markt is in de huidige situatie ook reeds aanwezig en heeft een vergelijkbare verkeersaantrekkende werking als in de nieuwe situatie. Omdat het gaat om een verplaatsing

van het aantal personen op een aanzienlijke afstand, die bovendien slechts eenmaal per week aanwezig zijn, wordt een verantwoording van het groepsrisico niet zinvol geacht.

Regionaal overslagcentrum Waalwijk

Het regionaal overslagcentrum is een stuwadoorsbedrijf op industrieterrein 'Haven I t/m IV' en voorziet in de opslag en het overslaan van containers voor de regio. Aan- en afvoer van de containers vindt plaats per schip of met vrachtwagens. Op deze inrichting worden eveneens gevaarlijke stoffen opgeslagen. In 2009 is een QRA³ opgesteld.

Plaatsgebonden risico

De PR 10^{-6} contour reikt niet tot het plangebied. Vanuit deze contour gelden dan ook geen belemmeringen.

Groepsrisico

Het invloedsgebied van het regionaal overslagcentrum bedraagt 1.030 meter. De afstand van de risicobron tot het plangebied bedraagt circa 900 meter. Het invloedsgebied overlapt daarmee het plangebied. De verplaatsing van markt betekent dat deze binnen het invloedsgebied van het regionaal overslagcentrum komt te liggen, zij het aan de rand van het invloedsgebied. Omdat de weekmarkt enkel op woensdag overdag plaatsvindt, op relatief grote afstand van de risicobron ROC, zal de ontwikkeling niet noemenswaardig bijdragen aan het groepsrisico. Een verantwoording van het groepsrisico wordt daarom niet noodzakelijk geacht.

Rijksweg A59

Ten noorden van het plangebied, op circa 350 meter, is de Rijksweg A59 gelegen. Over de A59 vindt transport van gevaarlijke stoffen plaats. Op grond van de eindrapportage Basisnet weg vinden de volgende jaarintensiteiten plaats op de A59.

Stofcategorie	Beschrijving	Aantal vrachtwagens
LF 1	Brandbare vloeistoffen	3.448
LF 2	Brandbare vloeistoffen	6.102
LT 1	Toxische vloeistoffen	154
LT 2	Toxische vloeistoffen	195
GF2	Brandbare gassen	134
GF3	Brandbare gassen	1.175

Plaatsgebonden risico en plasbrandaandachtsgebied

De PR 10^{-6} contour of veiligheidszone bedraagt 0 meter. De A59 heeft ter hoogte van het plangebied geen plasbrandaandachtsgebied.

Groepsrisico

In de Eindrapportage Basisnet Weg is een gevoeligheidsanalyse uitgevoerd, waaruit gebleken is dat brandbare vloeistoffen weinig invloed hebben op het groepsrisico en toxische stoffen een geringe bijdrage leveren vanwege de beperkte transportintensiteit. Het transport van LPG

³ DHV, Kwantitatieve risicoanalyse ROC Waalwijk BV, februari 2009

(stofcategorie GF3) is maatgevend voor de waarde van het groepsrisico. Met betrekking tot het vervoer van GF3 zijn de volgende jaarintensiteiten op de A59 bekend:

- Huidige jaarintensiteit: 1.175 vrachtwagens;
- Vervoersplafond: 3.000 vrachtwagens.

Het invloedsgebied van de stofgroep GF3 bedraagt 355 meter, gemeten vanuit het hart van de snelweg. De afstand tot het hart van de snelweg bedraagt ruim 360 meter. Daarmee is het plangebied gelegen buiten het invloedsgebied van de bepalende stofgroep. Vanuit het vigerend beleid, de circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen (cRNVGS), is een verantwoording van het groepsrisico benodigd indien sprake is van een toename van het groepsrisico of van een overschrijding van de oriëntatiewaarde. Tevens is opgenomen in de cRNVGS dat maatregelen om het groepsrisico te beperken buiten een afstand van 200 meter niet noodzakelijk zijn. Van een overschrijding van de oriëntatiewaarde is geen sprake. In een recente QRA, die is uitgevoerd voor ontwikkelingen aan de Taxandriaweg 3, is berekend dat het groepsrisico circa 0,48 x de oriëntatiewaarde bedraagt. Van een toename van het groepsrisico is eveneens geen sprake omdat het plangebied gelegen is buiten het invloedsgebied van de bepalende stofgroep GF3.

Een verantwoording is daarmee op grond van de cRNVGS niet benodigd. In 2013 zal het Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev) in werking treden. Hierin is vastgelegd dat een verantwoording niet benodigd is, indien het plangebied buiten het GR-verantwoordingsgebied van 200 meter is gelegen. Vanuit dit beleidskader is een verantwoording dus ook niet benodigd. Desondanks worden vanuit een goede ruimtelijke ordening de aspecten zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid beschreven.

Maatgevende scenario

Het maatgevende scenario is een BLEVE (Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion) van een tankauto op de A59. Een BLEVE bestaat uit een vuurbal en een drukgolf. Slachtoffers vallen door de warmtestraling en de drukgolf, alsmede door rondvliegende brokstukken en glasscherven die zware schade kunnen aanbrengen aan personen en gebouwen. Een warme BLEVE treedt op bij een externe brand, een koude BLEVE treedt op wanneer de tank bezwijkt door een mechanische oorzaak. Het optredende effect en het moment van exploderen is afhankelijk van de inhoud van de tank. Het meest geloofwaardige scenario is een plasbrand op de A59 als gevolg van het transport van brandbare vloeistoffen over de A59. Zowel het plasbrandscenario als het BLEVE scenario hebben een invloedsgebied dat niet reikt tot het plangebied en derhalve niet beschouwd hoeven te worden in het bestemmingsplan. Het scenario dat wel van invloed is, is het toxisch scenario.

De verspreiding van de dampwolk is mede afhankelijk van de weersomstandigheden (windrichting en snelheid e.d.). Opgemerkt wordt dat het plangebied relatief gunstig is gelegen ten opzichte van de meest voorkomende windrichting (uit zuidwestelijke richting).

Bestrijdbaarheid

De veiligheidsregio wordt om advies gevraagd ten aanzien van de bereikbaarheid en bluswatervoorzieningen in het gebied.

Zelfredzaamheid

In verband met het toxisch scenario is het raadzaam om te vluchten in een gebouw, dat afgesloten kan worden middels een centraal afsluitbare ventilatiesysteem en waar ramen, deuren worden gesloten. Hiermee wordt een safe-haven principe gecreëerd. Omdat de markt in de openlucht plaatsvindt, kunnen er geen bouwkundige maatregelen worden getroffen. Wel is het van belang dat de risicocommunicatie goed verloopt en dat personen weten hoe zich in veiligheid te brengen. De veiligheidsregio wordt om advies gevraagd.

Gasleidingen Z-517-08 en Z-517-12

Ten zuiden van het plangebied, ter hoogte van de Elzenweg is een aardgasleiding gelegen met kenmerk Z-517-12. Het bevoegd gezag van de gasleiding is het Ministerie van Infrastructuur en Milieu. De leiding is in beheer bij de Gasunie.

Ten oosten van het plangebied is gasleiding Z-517-08 gelegen. Ook deze leiding wordt geëxploiteerd door de Gasunie.

Plaatsgebonden risico en belemmeringenstrook

De gasleidingen hebben geen plaatsgebonden risicocontour. De belemmeringenstroken van beide leidingen bedragen 5 meter en overlappen het plangebied niet.

Groepsrisico

Het invloedsgebied van de gasleiding Z-517-012 bedraagt maximaal 100 meter. Het plangebied is gelegen op circa 450 meter van de leiding. Daarmee gelden er geen belemmeringen vanuit deze gasleiding en is een verantwoording van het groepsrisico niet benodigd.

Het invloedsgebied van de gasleiding Z-517-08 bedraagt maximaal 200 meter. Het plangebied is gelegen op circa 300 meter van de leiding. Daarmee gelden er ook vanuit deze leiding geen belemmeringen voor de verplaatsing van de weekmarkt en is een verantwoording van het groepsrisico niet benodigd. Sterker nog, in de oorspronkelijke situatie was de weekmarkt wel gelegen binnen het invloedsgebied van de leiding. Hierdoor treedt als gevolg van de verplaatsing een verbetering op in de externe veiligheidssituatie als het gaat om de het transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen.

7.6 Overige belemmeringen

7.6.1 Inleidend

Naast de hiervoor beschreven milieuaspecten kunnen er nog andere belemmeringen in of nabij het projectgebied aanwezig zijn die van invloed kunnen zijn op de planvorming. Het gaat bijvoorbeeld om de aanwezigheid van straalpaden, stralingsniveaus, planologisch relevante kabels en leidingen (zoals waterleidingen of rioleringsleidingen), beschermingszones en dergelijke.

7.6.2 Onderzoek en conclusie

In het plangebied zijn geen straalpaden of planologische relevante kabels en leidingen aangetroffen.

8 Verkeer en parkeren

De weekmarkt vond tot 1 januari 2013 wekelijks tegenover de HEMA in het centrum van Waalwijk. De weekmarkt in het centrum van Waalwijk is per 1 januari 2013 verplaatst vanwege de bouw van een drietal winkelunits op de locatie. Daarom is de weekmarkt verplaatst naar het parkeerterrein ten zuiden van winkelcentrum De Els.

Parkeren ten behoeve van de weekmarkt wordt opgelost in de openbare ruimte. Nabij winkelcentrum De Els zijn diverse (grote) parkeerterreinen gesitueerd, welke beschikbaar zijn voor de bezoekers van de weekmarkt. Daarbij zal in grote mate sprake zijn van een dubbelgebruik, als gevolg van het nabij gelegen winkelcentrum en het kernwinkelgebied. Het is immers aannemelijk dat veel bezoekers van de weekmarkt tevens een bezoek zullen brengen aan het aangrenzende winkelcentrum. Hierdoor is sprake van gecombineerd winkelen, hetgeen de behoefte aan extra parkeergelegenheid sterk reduceert.

Als gevolg van de weekmarkt zal het aantal parkeerplaatsen nabij winkelcentrum De Els ten tijde van de markt enigszins afnemen. Gelet op het feit dat de weekmarkt in het centrum van Waalwijk is gesitueerd, kan geconcludeerd worden dat er voldoende parkeergelegenheid in de directe omgeving aanwezig is om eventuele parkeerproblemen te voorkomen.

De weekmarkt werd/wordt zowel in de oude als nieuwe situatie in het centrum van Waalwijk gehouden. Beide locaties liggen direct aan het kernwinkelgebied, in de nabijheid van ruime parkeervoorzieningen. De orthogonale verkeersstructuur die door en rond het centrum loopt zorgt voor een goede afwikkeling van verkeer, waaronder de bezoekers van het kernwinkelgebied én de weekmarkt.

Hoewel het verplaatsen van de weekmarkt leidt tot een veranderende verkeersstroom op de marktdag, zijn de wegen en parkeervoorzieningen ruim voldoende. Gelijktijdig met het uitvoeren van de geluidmetingen die zijn gebruikt voor het opstellen van het akoestisch onderzoek is gekeken naar de bezetting van parkeerplaatsen en drukte op de straten en wegen in de directe omgeving. Dit is zowel gedaan op een marktdag als niet-marktdag. Op beide dagen zijn geen problemen geconstateerd als gevolg van het aantal verkeersbewegingen. Tevens is op geen van beide dagen een probleem ten aanzien van parkeren geconstateerd. Op beide dagen (marktdag en niet-marktdag) kende de verschillende parkeerplaatsen géén volledige bezetting en waren op alle parkeerterreinen voldoende parkeerplaatsen beschikbaar.

9 Uitvoerbaarheid

9.1 Economische uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een omgevingsvergunning voor het afwijken van een bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro, zie ook paragraaf 1.1 van deze ruimtelijke onderbouwing) in de toelichting minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het besluit. Tevens is met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening ook de afdeling Grondexploitatie (afdeling 6.4 Wro) in werking getreden. De werkzaamheden ten behoeve van de bouw van twintig woningen worden gezien als een activiteit die exploitatieplichtig is volgens artikel 6.2.1 van het Bro.

Aangezien de gronden ter plaatse van de initiatieflocatie in eigendom van de gemeente zijn, is voor het kostenverhaal geen exploitatieplan noodzakelijk.

9.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Als gevolg van de bouw van drie winkelunits tegenover de HEMA is de weekmarkt verplaatst naar het parkeerterrein ten zuiden van winkelcentrum De Els. Om deze verplaatsing planologisch gezien mogelijk te maken wordt een uitgebreide Wabo-procedure doorlopen. In het kader daarvan is deze ruimtelijke onderbouwing opgesteld. In de procedure wordt de mogelijkheid geboden om zienswijzen op de omgevingsvergunning in te dienen.

10 Afweging en conclusie

10.1 Afweging

Omdat de geplande ontwikkelingen ter plaatse van het plangebied uitblijven, zal het gebruik als parkeerterrein voorlopig niet wijzigen. Gelet op de stagnatie van de voorgenoemde ontwikkelingen en het vervallen van de marktlocatie tegenover de HEMA, wenst de gemeente Waalwijk de weekmarkt te verplaatsen naar het parkeerterrein ten zuiden van winkelcentrum De Els. De omgevingsvergunning maakt de verplaatsing van de weekmarkt juridisch - planologisch mogelijk. Vanuit planologisch oogpunt zijn geen bezwaren voor de voorgenomen ontwikkeling.

Voorgestane ontwikkeling heeft met betrekking tot relevante milieuaspecten, archeologie, water, geluid, luchtkwaliteit, bodem, en leidingen geen negatieve invloed op haar omgeving. Tevens is de ontwikkeling in overeenstemming met het vigerende beleid van het Rijk, provincie en de gemeente Waalwijk.

Vanuit de omgeving zijn er met betrekking tot genoemde onderwerpen geen belemmeringen die de verplaatsing van de weekmarkt in de weg staan. De ontwikkeling wordt tevens maatschappelijk en economisch uitvoerbaar geacht.

10.2 Conclusie

Naar aanleiding van het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat er geen belemmeringen zijn voor de verplaatsing van de weekmarkt naar het parkeerterrein ten zuiden van winkelcentrum De Els. Aan het project kan medewerking worden verleend door middel van een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c, juncto artikel 2.12 lid 1 onder a, sub 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

10.3 Vooroverleg

De ruimtelijke onderbouwing wordt in het kader van het vooroverleg voor advies toegezonden aan diverse betrokken instanties. De ontvangen overlegreacties zullen worden samengevat en beantwoord, waarvan in deze toelichting te zijner tijd verslag zal worden gedaan.

Bijlagen bij de ruimtelijke onderbouwing

Bijlage 1
Geluidsmeting Weekmarkt, KuiperCompagnons
d.d. 23 mei 2013

Ruimtelijke onderbouwing 'Weekmarkt'
Gemeente Waalwijk

Geluidsmeting Weekmarkt



KuiperCompagnons
Ruimtelijke Ordening, Stedenbouw,
Architectuur, Landschap B.V.
Atelier RO / milieu / JS

werknummer: 365.335.00
Rotterdam, 23 mei 2013

datum afdruk: 23-5-13

File: j:\365\335\00\3 projectresultaat\milieu\doc\lak_geluidsmeting weekmarkt waalwijk_23 mei 2013.docx

Inhoudsopgave

blz.

1.	Inleiding	1
2.	Uitgangspunten geluidsmeting	3
2.1.	Gegevens weekmarkt	3
2.2.	Meetomstandigheden	3
2.3.	Meetlocaties	4
3.	Meetresultaten	7
3.1.	Locatie A	7
3.2.	Locatie B	7
3.3.	Locatie C	8
3.4.	Locatie D	9
3.5.	Locatie E	9
4.	Bevindingen geluidsmeting	11
4.1.	Equivalent geluidsniveau L_{Aeq}	11
4.2.	Piekniveau L_{Amax}	12

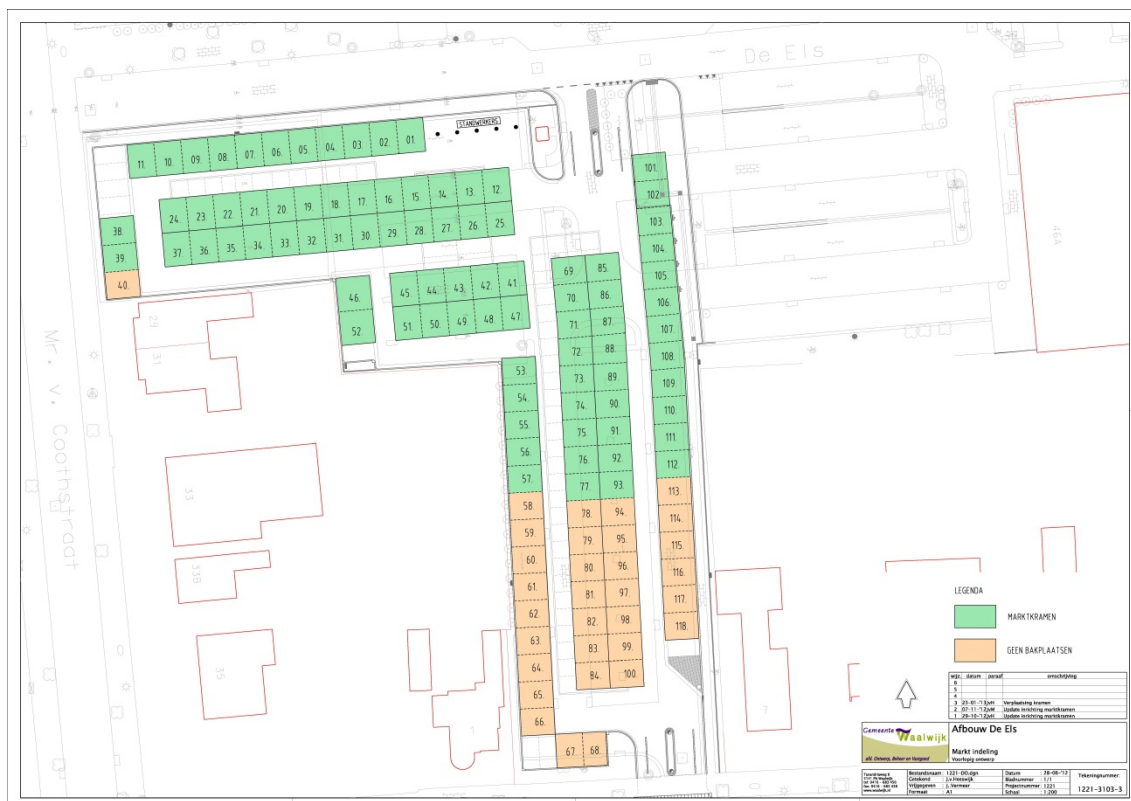
Inhoudsopgave bijlage

Bijlage 1	Meetresultaten marktdag (6 maart 2013)
Bijlage 2	Meetresultaten niet-marktdag (25 april 2013)

1. Inleiding

Aanleiding geluidsmeting

Vanaf 1 januari 2013 is de weekmarkt in Waalwijk verplaatst vanwege de bouw van drie winkelunits op de oude marktlocatie, tegenover de HEMA. De nieuwe locatie is gelegen op de parkeerplaats ten zuiden van het winkelcentrum 'De Els' en gelegen aan de Meester Van Coothstraat en de Julianastraat. Deze weekmarkt is elke woensdag vanaf 13.00 tot 17.00 uur.



In de volgende afbeelding is de situering van de standplaatsen van de weekmarkt op de nieuwe weergegeven.

Afbeelding 1: Situering standplaatsen weekmarkt.

Om de weekmarkt op die locatie mogelijk te maken heeft KuiperCompagnons het bestemmingsplan 'Herziening Centrumgebied Waalwijk' opgesteld, dat onlangs als ontwerp ter inzage heeft gelegen. Voor het zuidelijk deel van het gebied zal inpassing van de markt via een omgevingsvergunning met planologische afwijking (art. 2.12, lid 1, onder a, onder 3° Wabo) mogelijk worden gemaakt. Door de bewoners van het adres Julianastraat 7 is bezwaar gemaakt van het houden van de weekmarkt op de naastliggende parkeerplaats.

De gemeente Waalwijk heeft KuiperCompagnons opdracht gegeven de geluidssituatie van de weekmarkt op de nieuwe locatie inzichtelijk te maken.

Leeswijzer

In de volgende hoofdstukken volgen de uitgangspunten, meetresultaten en conclusies van de geluidsmeting van de weekmarkt.

2. Uitgangspunten geluidsmeting

De gemeente Waalwijk heeft KuiperCompagnons opdracht gegeven om de geluidssituatie van de weekmarkt op de nieuwe locatie middels geluidsmetingen tijdens een marktdag en niet-marktdag inzichtelijk te maken. Op niet-marktdagen wordt de locatie als parkeerterrein gebruikt voor de hoofdwinkelstraat van Waalwijk, het winkelcentrum De Els en aangrenzend winkelgebied.

2.1. Gegevens weekmarkt

Voor het uitvoeren van de geluidsmetingen is de marktsituatie met de marktmeester van de gemeente Waalwijk besproken. Door de marktmeester is het volgende aangegeven:

- Op de dinsdagavond (avond voor de marktdag) wordt door de gemeente de geraamten van de stands geplaatst. Dit gebeurt tussen 19.00 en 20.00 uur.
- Vanaf woensdag 9.00 uur worden de stands door de marktkooplui opgebouwd.
- De verkoop van de producten wordt vanaf 11.30 uur gedoogd.
- Tijdens de markt mogen de marktkooplui geen muziek ten gehore brengen. In de cabine van de auto's mag de radio op gepast volume aanstaan.
- De standwerkers (marktkooplui die producten aanprijzen) zijn gesitueerd aan de noordzijde van de markt, nabij de ingang van het winkelcentrum De Els. De reden hiervoor is om de omliggende woningen te ontzien van het geroep/geschreeuw van deze verkopers.
- Direct na de weekmarkt wordt de parkeerplaats schoongemaakt door veegwagens. Dit gebeurt tussen 18.30 en 19.30 uur op woensdagavond.

2.2. Meetomstandigheden

De geluidsmetingen voor een marktdag zijn uitgevoerd op 6 maart 2013 (circa 15°C, bewolgingsgraad 3/8, geen regen en nagenoeg windstil). Voor een niet-marktdag zijn de geluidsmetingen uitgevoerd op 25 april 2013 (circa 18°C, bewolgingsgraad 5/8, geen regen en nagenoeg windstil). De geluidsmetingen zijn uitgevoerd overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen industrie-lawaai (HMRI-II).

Voor de metingen is gebruik is gemaakt van de volgende meetapparatuur:

- sound level meter Rion NL-32 (serienummer 00320114);
- microfoon UC-53A (serienummer 102709);
- preamp NH-21 (serienummer 03835);
- calibrator NC-74 (serienummer 00410192).

De sound level meter, met microfoon en preamp, is gecalibreerd op 27 september 2012 (met certificaatnummer 520174). De calibrator is eveneens gecalibreerd op 27 september 2012 (met certificaatnummer 520177).

De Program Card Rion 1/1-1/3 Octave RTA Card NX-22RT (serienummer 00820091) is gebruikt bij de geluidsmeting op de marktdag en de Compact Flash Card is gebruikt bij de metingen op de niet-marktdag.

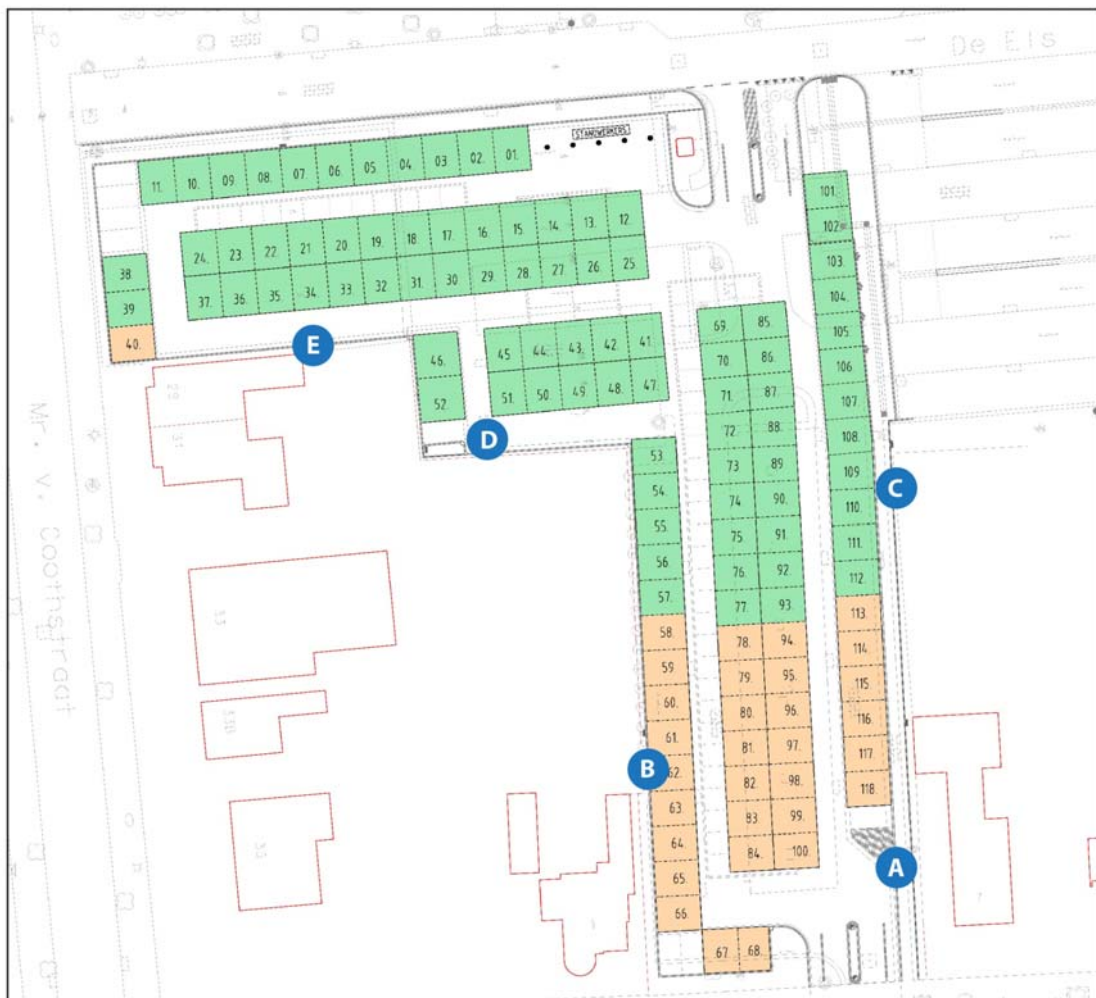
De geluidsmetingen zijn uitgevoerd op een meethoogte van 5 meter ten opzichte van het plaatselijke maaiveld.

2.3. Meetlocaties

Om een goed beeld te krijgen van de geluidssituatie van de weekmarkt te Waalwijk, zijn op een vijftal locaties aan de rand van de weekmarkt, nabij woningen, geluidsmetingen uitgevoerd. Op elk van de meetlocaties zijn per meetdag een drietal geluidsmetingen uitgevoerd.

Op de volgende locaties zijn geluidsmetingen uitgevoerd (zie afbeelding 2):

- Locatie A: ten westen van het adres Julianastraat 7, ter hoogte van de voordeur;
- Locatie B: ten oosten van het adres Julianastraat 1: ter hoogte van de achtertuin;
- Locatie C: ten westen van het adres Julianastraat 7, ter hoogte van de achtertuin;
- Locatie D: ten oosten van het adres Meester Van Coothstraat 29; ter hoogte van achtertuin;
- Locatie E: ten noorden van het adres Meester Van Coothstraat 31; ter hoogte van achtertuin.



Afbeelding 2: Meetlocaties geluidsmeting weekmarkt.

Op een marktdag zijn het equivalente geluidsniveau L_{Aeq} en een piekniveau c.q. maximaal geluidsniveau L_{Amax} gemeten. Daarbij is de L_{Aeq} gemeten gedurende 10 minuten per meting en is voor de L_{Amax} eveneens over 10 minuten gemeten waarbij de hoogste gemeten waarde van belang is.

Op aangeven van de gemeente Waalwijk is op een niet-marktdag naast de L_{Aeq} en de L_{Amax} geluidsniveaus ook het 95 percentiel geluidsniveau (L_{A95}) gemeten. In Nederland wordt het L_{A95} geluidsniveau beschouwd als het referentieniveau van het omgevingsgeluid, oftewel het achtergrond geluidsniveau. Het L_{A95} geluidsniveau is het geluidsniveau dat voor 95% van de tijd wordt overschreden.

3. Meetresultaten

In totaal zijn er drie meetrondes uitgevoerd. Daarbij is eerste ronde doorlopen tijdens het opbouwen van de stands door de marktkooplui. Die meetronde duurde van 9.15 tot ongeveer 11.00 uur. Ten tijde van de tweede en derde meetronde was de weekmarkt in volle gang. De tweede ronde duurde van 12.30 tot ongeveer 14.00 uur en de derde ronde van 14.30 tot ongeveer 16.00 uur.

3.1. Locatie A



Afbeelding 3: Foto's meetlocatie A

Op een marktdag zijn naast de normale marktgeluiden (zoals het opstellen van de stands door de marktkooplui en het stemgeluid van de marktkooplui en de marktbezoekers) tijdens de metingen het volgende te horen en zodoende ook gemeten: het geluid van vogels, het verkeer op de Julianastraat en een claxon van een vrachtwagen (alleen bij de eerste en tweede meting). In tabel 1 zijn de gemeten geluidsniveaus per meetronde weergegeven.

Tabel 1: Gemeten geluidsniveaus.

	Marktdag		Niet-marktdag		
	L _{Aeq}	L _{Amax}	L _{Aeq}	L _{Amax}	L _{A95}
1	60 dB(A)	62 dB(A)	55 dB(A)	70 dB(A)	43 dB(A)
2	59 dB(A)	79 dB(A)	55 dB(A)	69 dB(A)	43 dB(A)
3	61 dB(A)	67 dB(A)	56 dB(A)	70 dB(A)	45 dB(A)

3.2. Locatie B



Afbeelding 4: Foto's meetlocatie B.

Naast de normale marktgeluiden zijn tijdens de metingen de volgende geluiden waargenomen: het geluid van vogels, het verkeer op de Julianastraat en een afgaande telefoon (alleen bij de tweede meting). In tabel 2 zijn de gemeten geluidsniveaus per meetronde weergegeven.

Tabel 2: Gemeten geluidsniveaus.

	Marktdag		Niet-marktdag		
	L _{Aeq}	L _{Amax}	L _{Aeq}	L _{Amax}	L _{A95}
1	55 dB(A)	70 dB(A)	53 dB(A)	71 dB(A)	43 dB(A)
2	55 dB(A)	66 dB(A)	53 dB(A)	64 dB(A)	44 dB(A)
3	58 dB(A)	69 dB(A)	54 dB(A)	66 dB(A)	44 dB(A)

3.3. Locatie C



Afbeelding 5: Foto's meetlocatie C.

Naast de normale marktgeluiden zijn tijdens de metingen de volgende geluiden waargenomen: het geluid van vogels, het verkeer op de Julianastraat, het verkeer van/naar de parkeerplaats naast het winkelcentrum De Els, een overkomende vliegtuig (alleen bij de derde meting) en het slaan van een kerkklok (alleen bij de derde meting). In tabel 3 zijn de gemeten geluidsniveaus per meetronde weergegeven.

Tabel 3: Gemeten geluidsniveaus.

	Marktdag		Niet-marktdag		
	L _{Aeq}	L _{Amax}	L _{Aeq}	L _{Amax}	L _{A95}
1	58 dB(A)	66 dB(A)	56 dB(A)	72 dB(A)	46 dB(A)
2	60 dB(A)	71 dB(A)	52 dB(A)	74 dB(A)	45 dB(A)
3	59 dB(A)	68 dB(A)	54 dB(A)	72 dB(A)	49 dB(A)

3.4. Locatie D



Afbeelding 6: Foto's meetlocatie D.

Naast de normale marktgeluiden zijn tijdens de metingen de volgende geluiden waargenomen: het geluid van vogels, het verkeer op de Meester van Coothstraat, het verkeer van/naar de parkeerplaats naast het winkelcentrum De Els, een overkomende vliegtuig (alleen bij de eerste meting) en radiomuziek vanuit een auto (alleen bij de eerste meting). In tabel 4 zijn de gemeten geluidsniveaus per meetronde weergegeven.

Tabel 4: Gemeten geluidsniveaus.

	Marktdag		Niet-marktdag		
	L _{Aeq}	L _{Amax}	L _{Aeq}	L _{Amax}	L _{A95}
1	59 dB(A)	66 dB(A)	53 dB(A)	67 dB(A)	47 dB(A)
2	58 dB(A)	67 dB(A)	52 dB(A)	65 dB(A)	47 dB(A)
3	56 dB(A)	65 dB(A)	54 dB(A)	65 dB(A)	49 dB(A)

3.5. Locatie E



Afbeelding 7: Foto's meetlocatie E.

Naast de normale marktgeluiden zijn tijdens de metingen de volgende geluiden waargenomen: het geluid van vogels, het verkeer op de Meester van Coothstraat, het verkeer van/naar de parkeerplaats naast het winkelcentrum De Els en het slaan van een kerkklok (alleen bij de derde meting). In tabel 5 zijn de gemeten geluidsniveaus per meetronde weergegeven.

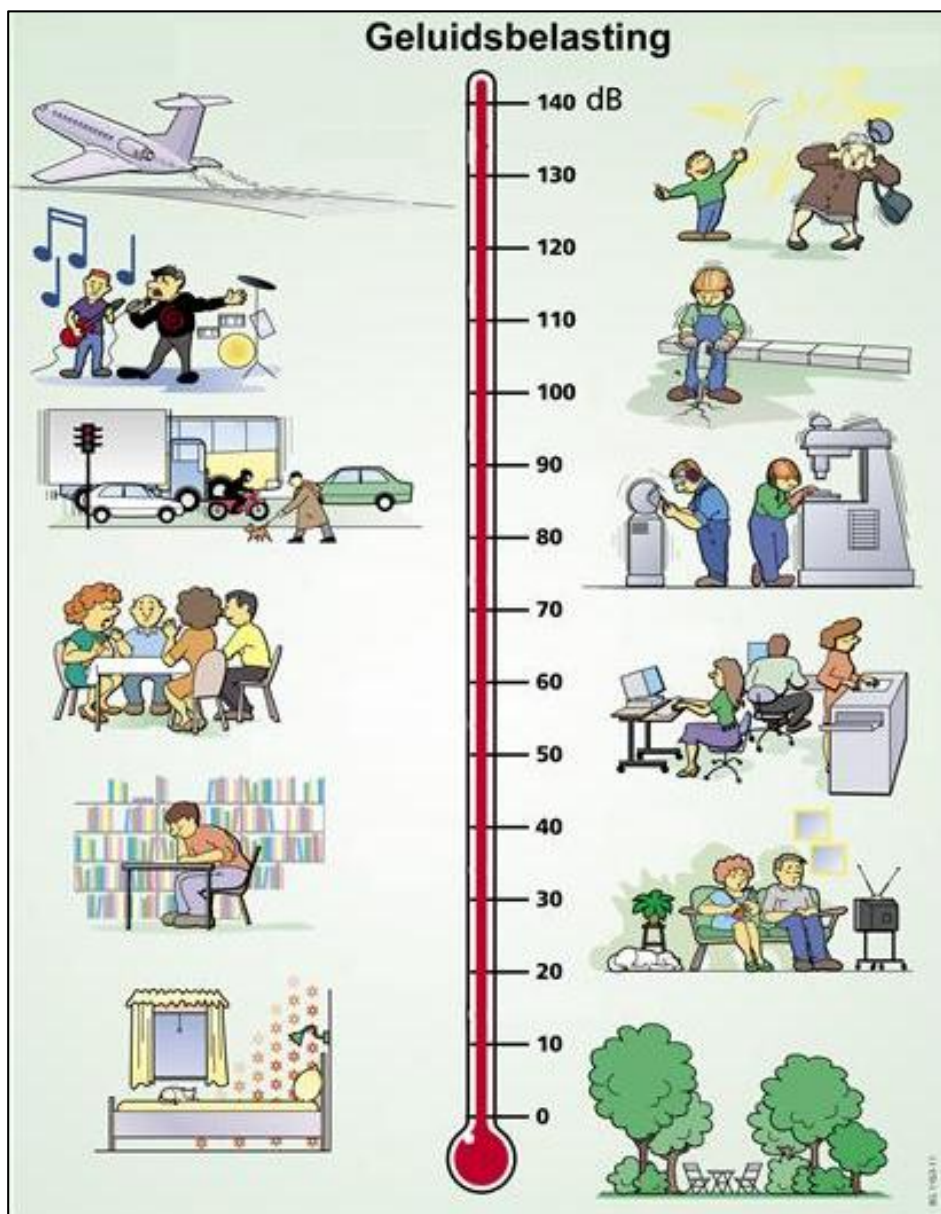
Tabel 5: Gemeten geluidsniveaus.

	Marktdag		Niet-marktdag		
	L _{Aeq}	L _{Amax}	L _{Aeq}	L _{Amax}	L _{A95}
1	54 dB(A)	65 dB(A)	57 dB(A)	71 dB(A)	46 dB(A)
2	53 dB(A)	60 dB(A)	55 dB(A)	72 dB(A)	47 dB(A)
3	54 dB(A)	62 dB(A)	57 dB(A)	70 dB(A)	48 dB(A)

4. Bevindingen geluidsmeting

4.1. Equivalent geluidsniveau L_{Aeq}

In afbeelding 8 is een overzicht weergegeven van het geluidsniveau van diverse dagelijkse werkzaamheden.



Afbeelding 8: Overzicht geluidsbelastingen van dagelijkse werkzaamheden (bron: Brüel & Kjær).

Marktdag

Uit alle geluidsmetingen blijkt dat op een marktdag het gemeten L_{Aeq} geluidsniveau varieert van 53 dB(A) tot 61 dB(A), afhankelijk van de meetlocatie. Op en niet-marktdag varieert het L_{Aeq} geluidsniveau van 52 dB(A) tot 57 dB(A).

In de volgende tabel is het energetische gemiddelde L_{Aeq} geluidsniveau per locatie weergegeven.

Tabel 6: Energetisch gemiddeld L_{Aeq} geluidsniveau.

	Marktdag	Niet-marktdag
Locatie A	60 dB(A)	55 dB(A)
Locatie B	56 dB(A)	54 dB(A)
Locatie C	59 dB(A)	55 dB(A)
Locatie D	58 dB(A)	53 dB(A)
Locatie E	54 dB(A)	57 dB(A)
Totale markt	58 dB(A)	55 dB(A)

Geconcludeerd kan worden dat het L_{Aeq} geluidsniveau voor de gehele marktlocatie met circa 3 dB(A) toeneemt in het geval er sprake is van een marktdag ten opzichte van een niet-marktdag.

De gemeten L_{Aeq} geluidsniveaus zijn te vergelijken met werkend personeel in een kantoorruimte (55-60 dB(A)), tijdens een druk gesprek (circa 55-60 dB(A)) en normaal stadsverkeer (circa 60-70 dB(A)).

4.2. Piekniveau L_{Amax}

Tijdens de metingen van de marktdag varieert het L_{Amax} geluidsniveau van 59 dB(A) tot 71 dB(A), met één uitschieter van 79 dB(A) op locatie A (tweede meting). Deze uitschieter werd veroorzaakt door een achteruitrijsignaal van een vrachtwagen op ongeveer 3 meter afstand van de meetlocatie.

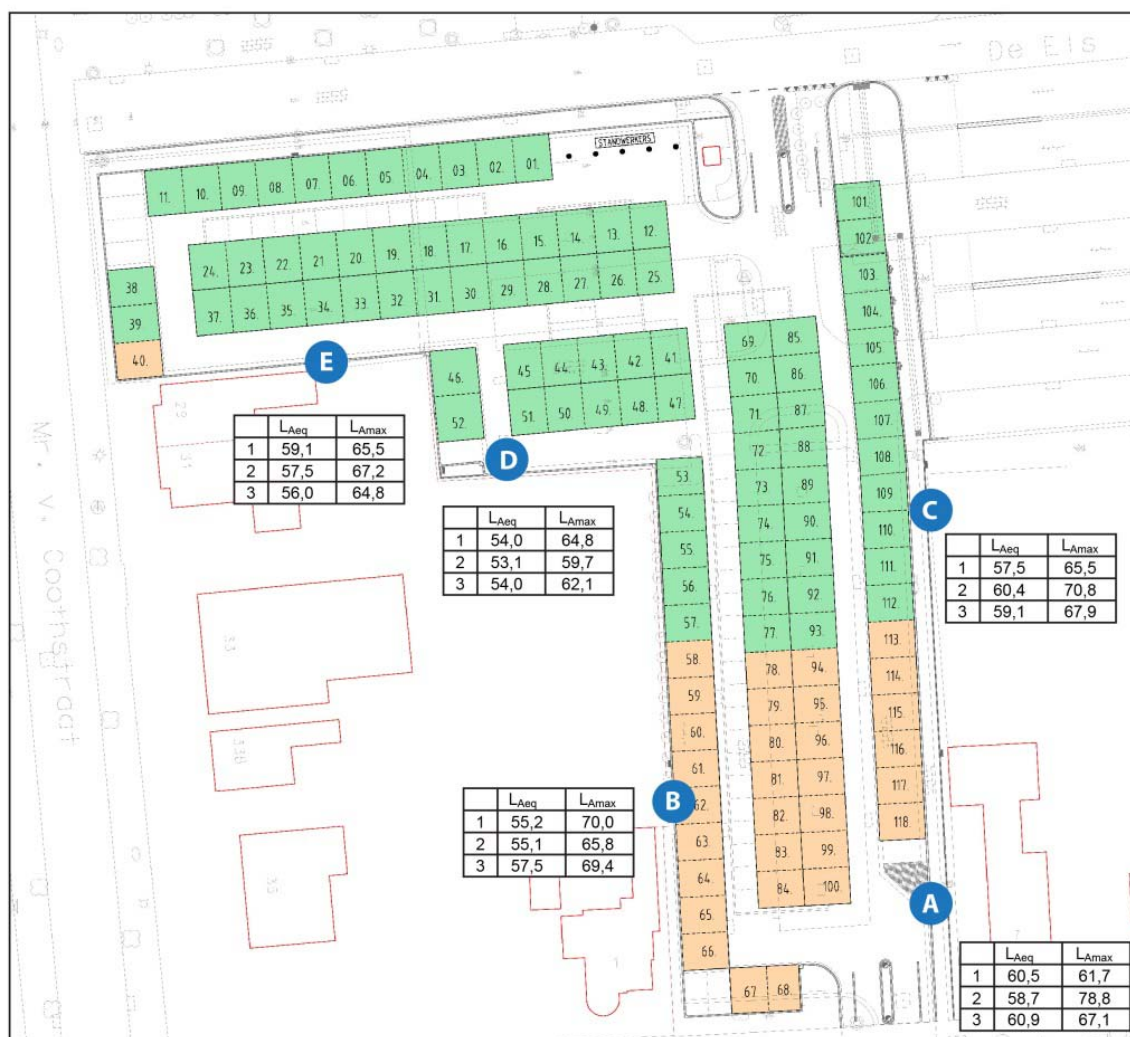
Op de niet-marktdagen wordt de ruimte gebruikt als parkeerplaats voor het kernwinkelgebied en het winkelcentrum De Els. Tijdens de metingen op een niet-marktdag zijn er L_{Amax} geluidsniveaus gemeten die variëren van 64 dB(A) tot 74 dB(A).

Op het parkeerterrein tijdens een niet-marktdag is het dichtslaan van een portier of achterklep van een personenauto het meest voorkomende piekgeluid. Uit eerdere metingen blijkt dat het geluidsbronvermogen van een dergelijke geluidspiek (L_{Awr}) 100 dB(A) bedraagt. Te berekenen valt dat het L_{Amax} op 10 meter afstand van een dichtslaande portier of achterklep 69 à 72 dB(A) bedraagt.

Dit betekent dat de hoogte van de piekniveaus op een marktdag, uitgezonderd de piekniveaus ten gevolge van achteruitrijsignalering en claxonneren, te vergelijken is met de hoogte van de piekniveaus op een niet-marktdag.

Bijlagen >>>

Overzicht gemeten geluidbelastingen in dB(A) per meetlocatie



Tabel: Meetgegevens van de geluidsmeting (6 maart 2013) ten behoeve van de 'weekmarkt' te Waalwijk.

Geluidsbelastingen in dB(A)												
Address	Mode	AP(A)	16 Hz	31,5 Hz	63 Hz	125 Hz	250 Hz	500 Hz	1000 Hz	2000 Hz	4000 Hz	8000 Hz
Kalibratie ijktoon												
1	L _{Aeq}	93,7	14,5	19,1	21,9	29,9	27,8	72,8	93,6	73,5	54,0	47,1
Locatie A	1e meetsessie											
	2	L _{Aeq}	60,5	15,0	27,7	38,5	41,7	47,3	52,5	57,3	52,3	49,5
	3	L _{Amax}	61,7	13,2	24,0	45,0	49,1	49,6	54,5	58,8	55,7	53,1
	2e meetsessie											
		L _{Aeq}	58,7	wel gemeten, maar niet opgeslagen.								
	23	L _{Amax}	78,8	12,6	29,2	43,9	46,4	50,1	70,2	77,6	59,2	67,2
	24	L _{Amax}	71,3	31,9	40,3	46,7	49,8	58,7	63,7	65,8	63,6	65,2
	25	L _{Amax}	68,1	9,4	26,0	43,5	48,5	57,8	64,6	62,4	59,7	51,8
	3e meetsessie											
	37	L _{Amax}	65,4	9,9	25,6	28,4	36,5	53,3	62,5	61,3	59,5	49,4
	38	L _{Amax}	66,5	12,2	24,4	31,6	40,2	54,6	63,1	60,7	59,3	55,3
	39	L _{Amax}	67,1	15,4	31,9	37,6	43,9	50,7	58,7	63,6	62,6	49,3
	40	L _{Aeq}	60,9	6,8	26,1	35,7	41,8	48,1	55,6	55,9	54,7	48,2
Locatie B	1e meetsessie											
	4	L _{Aeq}	55,2	5,6	20,5	32,5	38,8	43,8	47,6	50,4	48,7	45,9
	5	L _{Amax}	65,8	21,8	31,0	39,3	49,5	55,0	58,3	61,4	59,0	56,3
	6	L _{Amax}	70,0	8,6	25,2	31,7	39,0	46,5	59,0	68,2	62,3	57,7
	2e meetsessie											
	26	L _{Amax}	62,5	15,5	28,4	36,4	40,9	52,6	59,6	58,6	48,9	42,8
	27	L _{Amax}	65,8	11,6	22,9	32,1	43,1	50,0	57,3	62,6	60,1	55,4
	28	L _{Aeq}	55,1	8,5	23,5	30,6	35,9	43,4	50,5	50,3	46,7	42,2
	3e meetsessie											
	41	L _{Aeq}	57,5	9,6	23,4	33,2	37,8	45,2	52,6	52,9	49,7	45,2
	42	L _{Amax}	69,3	10,2	22,4	35,0	47,4	53,1	60,1	66,0	65,5	53,8
	43	L _{Amax}	62,4	15,3	28,2	34,1	41,2	52,0	59,0	57,1	54,0	45,7
Locatie C	1e meetsessie											
	7	L _{Aeq}	57,5	8,7	25,9	35,2	41,6	47,9	52,8	51,1	49,8	46,0
	8	L _{Amax}	65,5	11,4	34,8	40,0	52,7	50,2	59,7	62,3	58,4	54,0
	9	L _{Amax}	64,2	13,9	25,4	34,0	51,8	53,4	55,0	59,9	58,6	55,2
	10	L _{Amax}	63,7	18,2	31,3	38,2	38,7	48,0	52,9	60,0	58,2	55,2
	2e meetsessie											
	18	L _{Amax}	68,1	10,4	24,6	38,8	49,1	58,7	62,6	63,5	62,6	59,3
	19	L _{Amax}	68,9	9,8	25,0	42,6	53,7	60,2	64,8	63,4	61,6	58,4
	20	L _{Amax}	70,8	13,9	29,4	40,0	52,6	62,7	66,6	64,9	61,7	59,4
	21	L _{Amax}	69,0	14,2	31,7	35,4	48,3	54,7	61,1	63,8	64,7	60,6
	22	L _{Aeq}	60,4	11,3	26,4	34,7	40,0	47,8	53,9	55,6	54,4	49,9
	3e meetsessie											
	35	L _{Aeq}	59,1	16,9	29,8	37,1	40,8	47,8	54,6	54,2	51,2	45,5
	36	L _{Amax}	67,9	24,8	31,6	39,0	40,2	53,1	58,5	64,3	62,6	59,1
Locatie D	1e meetsessie											
	11	L _{Aeq}	59,1	11,6	27,1	36,1	42,4	49,0	52,9	54,2	51,6	48,9
	12	L _{Amax}	65,5	10,6	34,6	40,1	44,3	52,8	54,1	62,9	61,0	56,5
	13	L _{Amax}	64,0	10,9	24,1	31,6	41,8	57,5	59,3	57,0	55,7	52,5
	2e meetsessie											
	30	L _{Amax}	60,8	10,0	30,7	39,6	41,8	48,9	58,1	54,5	49,6	44,2
	31	L _{Amax}	62,9	11,1	26,4	33,0	39,6	51,4	61,7	52,0	53,5	46,6
	32	L _{Amax}	67,2	19,7	32,9	39,2	43,6	48,6	54,9	65,4	61,1	51,8
	33	L _{Amax}	64,2	14,7	28,1	38,5	43,2	52,4	61,7	57,9	53,8	48,1
	34	L _{Aeq}	57,5	15,5	27,3	36,0	40,6	46,2	52,0	52,8	50,3	44,3
	3e meetsessie											
	47	L _{Aeq}	56,0	9,8	26,2	37,3	41,1	44,5	50,2	51,3	48,7	43,6
	48	L _{Amax}	63,5	11,7	28,7	40,4	42,0	48,0	57,9	61,4	52,7	46,6
	49	L _{Amax}	64,8	10,8	28,1	36,4	44,4	49,4	55,6	59,4	59,6	58,3
Locatie E	1e meetsessie											
	14	L _{Aeq}	54,0	11,6	25,9	37,1	40,5	43,2	48,2	49,0	46,5	41,5
	15	L _{Amax}	58,6	25,1	35,1	38,7	42,2	43,4	52,3	52,8	55,6	51,9
	16	L _{Amax}	64,1	3,8	21,2	30,1	38,3	43,9	50,4	56,7	60,7	59,1
	17	L _{Amax}	64,8	7,6	26,7	33,6	39,8	46,4	58,3	61,7	59,4	49,7
	2e meetsessie											
		L _{Aeq}	53,1	wel gemeten, maar niet opgeslagen.								
	29	L _{Amax}	59,7	11,7	28,4	32,5	36,7	44,3	55,2	57,1	51,2	39,2
	3e meetsessie											
	44	L _{Amax}	59,8	12,0	26,1	32,0	43,5	51,7	50,9	57,3	53,4	49,6
	45	L _{Amax}	62,1	14,4	30,0	39,3	45,9	53,9	60,1	56,6	52,8	46,8
	46	L _{Aeq}	54,0	10,1	24,1	33,1	36,8	42,8	48,5	49,2	47,2	40,8
Kalibratie ijktoon												
50	L _{Aeq}	93,9	28,3	38,4	40,6	43,0	35,0	73,0	93,8	73,6	52,7	46,7

**Tabel: Meetgegevens van de geluidsmeting (25 april 2013)
ten behoeve van de 'weekmarkt' te Waalwijk.**

Address	Omschrijving	Leq [dB(A)]	Lmax [dB(A)]	L95 [dB(A)]
1	ijktoon (begin)	93,8	-	-
Locatie A				
2	1e meting	55,0	69,6	42,8
7	2e meting	54,8	69,2	43,4
12	3e meting	56,0	69,5	45,3
Locatie B				
3	1e meting	53,0	71,3	43,1
8	2e meting	53,4	63,9	43,6
14	3e meting	54,4	65,9	44,1
Locatie C				
4	1e meting	55,7	72,3	46,0
9	2e meting	52,5	73,9	44,8
15	3e meting	55,6	72,4	48,6
Locatie D				
5	1e meting	52,5	67,2	46,6
10	2e meting	52,2	64,9	46,7
16	3e meting	54,3	64,6	48,8
Locatie E				
6	1e meting	57,2	71,8	46,1
11	2e meting	55,1	72,5	47,1
17	3e meting	57,2	70,5	49,1
18	ijktoon (eind)	93,7	-	-

Bijlage 2
Marktverordening Waalwijk 2009

De raad van de gemeente Waalwijk;
gezien het voorstel van het college van Waalwijk van 16 juni 2009
nummer B09.0265;

gelet op artikel 147 eerste lid en artikel 149 van de Gemeentewet;

na kennisname van de reactie van de Marktcommissie en de reactie van de Centrale Vereniging voor de Ambulante Handel d.d. 8 april 2009;

overwegende dat het wenselijk is regels te stellen voor een ordelijk verloop van de markten;

BESLUIT:

Vast te stellen de

VERORDENING OP DE WARENMARKTEN VOOR DE GEMEENTE WAALWIJK 2009.

HOOFDSTUK 1. ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1. Begripsomschrijvingen

In deze verordening wordt verstaan onder;

- a. markt: de door het college ingestelde warenmarkt;
- b. standplaats: de ruimte die voor de duur van de markt is aangewezen voor het uitoefenen van de markthandel;
- c. vaste standplaats: de standplaats die voor onbepaalde tijd ter beschikking is gesteld aan een vergunninghouder;
- d. dagplaats: de standplaats die per marktdag ter beschikking wordt gesteld aan een vergunninghouder, omdat deze niet als vaste standplaats is toegewezen dan wel ingenomen;
- e. standwerken: de activiteit waarbij de vergunninghouder publiek om zich heen verzamelt en dat publiek door een aansprekende uiteenzetting probeert over te halen tot de aankoop van één artikel;
- f. standwerkerplaats: de standplaats die per marktdag ter beschikking wordt gesteld om te standwerken;
- g. vergunninghouder: degene aan wie door het college vergunning is verleend voor het innemen van een standplaats;
- h. wachtlijst: de lijst van gegadigden voor een vaste standplaats;
- i. anciënniteitslijst: de lijst van vergunninghouders van een vaste standplaats in volgorde van datum van verlening van de vergunning;
- j. marktmeester: de persoon die als zodanig is aangewezen door het college.

Artikel 2. Inrichting van de markt en branche-indeling

- 1. Het college bepaalt ten aanzien van de markt:
 - a. het aantal standplaatsen;
 - b. de afmetingen van de standplaatsen;
 - c. de opstelling en indeling van de markt;
 - d. welke standplaatsen worden toegewezen als vaste standplaats en welke als standwerkerplaats.

2. Het college kan voor de markt vaststellen:
 - e. een lijst (bijlage) met artikelengroepen of branches;
 - f. een maximumaantal standplaatsen per branche.

Artikel 3. Nadere regels

Het college is bevoegd nadere regels te stellen betreffende het bepaalde in deze verordening.

Artikel 4. Voorschriften en beperkingen

1. Het college kan voorschriften en beperkingen verbinden aan een krachtens deze verordening verleende vergunning of ontheffing, ter bescherming van de belangen in verband waarmee de vergunning of ontheffing is vereist.
2. Degene aan wie krachtens deze verordening een vergunning of ontheffing is verleend, is verplicht de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen in acht te nemen.

HOOFDSTUK 2. BEPALINGEN OVER VERGUNNINGEN

Artikel 5. Standplaatsvergunning

Het is verboden een standplaats op een markt in te nemen zonder vergunning van het college. Het is mogelijk om een vergunning te krijgen voor een vaste standplaats, een dagplaats of een standwerkerplaats.

Artikel 6. Vereisten

Voor toewijzing of overschrijving van een standplaats komt uitsluitend in aanmerking een handelingsbekwaam natuurlijk persoon die de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt, staat ingeschreven bij de Kamer van Koophandel, geregistreerd is bij het Centraal Registratiekantoor Detailhandel-Ambacht en die een aanvraag voor een vergunning heeft ingediend bij het college.

Artikel 7. Intrekking vaste standplaatsvergunning

1. Het college trekt een vaste standplaatsvergunning in:
 - a. op schriftelijk verzoek van de vergunninghouder;
 - b. bij overlijden van de vergunninghouder, tenzij op grond van het Marktreglement van de gemeente Waalwijk de vergunning wordt overgeschreven.
2. Het college kan een vaste standplaatsvergunning intrekken;
 - a. indien ter verkrijging daarvan onjuiste dan wel onvolledige gegevens zijn verstrekt;
 - b. indien de vergunninghouder niet meer voldoet aan de in artikel 6 van deze verordening genoemde vereisten.
3. Indien degene op wie een vergunning ingevolge het Marktreglement van de gemeente Waalwijk is overgeschreven, reeds vergunning heeft voor een andere vaste standplaats op dezelfde markt, wordt laatstgenoemde vergunning ingetrokken.

HOOFDSTUK 3. STRAF-, OVERGANGS- EN SLOTBEPALINGEN

Artikel 8. Intrekking en schorsing vaste standplaatsvergunning

Onverminderd het bepaalde in artikel 7 van deze verordening kan het college, overeenkomstig het bepaalde in het Marktreglement van de gemeente Waalwijk, een vergunning voor een vaste standplaats, al dan niet voorwaardelijk, intrekken dan wel telkens voor ten hoogste vier achtereenvolgende marktdagen schorsen, indien de vergunninghouder of een persoon die hem bijstaat:

- a. het bepaalde bij of krachtens deze verordening of de voorschriften van de vergunning overtreedt;
- b. zich schuldig maakt aan wangedrag of bedrog;
- c. niet of niet tijdig het verschuldigde marktgeld voldoet, dat geheven wordt op grond van artikel 229 van de Gemeentewet;
- d. de aanwijzingen van de marktmeester, als bedoeld in artikel 12 van deze verordening, niet opvolgt.

Artikel 9. Uitsluiting dagplaatshouder of standwerker

Het college kan een vergunninghouder van een dagplaats of een standwerkerplaats van de toewijzing van een dagplaats of een standwerkerplaats, overeenkomstig het bepaalde in het Marktreglement van de gemeente Waalwijk, uitsluiten, indien deze:

- a. het bepaalde bij of krachtens deze verordening overtreedt;
- b. zich schuldig maakt aan wangedrag of bedrog;
- c. niet als standwerker actief is op een hem toegewezen standwerkerplaats;
- d. niet of niet tijdig het verschuldigde marktgeld voldoet, dat wordt geheven op grond van artikel 229 van de Gemeentewet;
- e. de aanwijzingen van de marktmeester, als bedoeld in artikel 12 van deze verordening, niet opvolgt.

Artikel 10. Onmiddellijke verwijdering

Onverminderd het bepaalde in artikel 125 van de Gemeentewet kan het college een vergunninghouder gelasten zich onmiddellijk van de markt te verwijderen indien hij:

- a. het bepaalde bij of krachtens deze verordening of de voorschriften van de vergunning overtreedt;
- b. zich op de markt schuldig maakt aan wangedrag of bedrog;
- c. niet als standwerker actief is op een hem toegewezen standwerkerplaats;
- d. de aanwijzingen van de marktmeester, als bedoeld in artikel 12 van deze verordening, niet opvolgt.

Artikel 11. Strafbepaling

Overtreding van het bepaalde bij of krachtens deze verordening wordt gestraft met een geldboete van de tweede categorie of hechtenis van ten hoogste drie maanden en kan bovendien worden gestraft met openbaarmaking van de rechterlijke uitspraak.

Artikel 12. Toezichthouders

Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast de marktmeester en de bij besluit van het college aangewezen personen.

Artikel 13. Intrekking oude regeling

De Marktverordening 2004, vastgesteld op 30 september 2004, wordt ingetrokken.

Artikel 14. Overgangsbepalingen

1. Besluiten van het college die genomen zijn krachtens de Marktverordening 2004 gelden als besluiten genomen krachtens deze verordening.
2. Indien voor het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening een aanvraag om vergunning op grond van de Marktverordening 2004 is ingediend en voor het tijdstip van inwerkingtreding niet definitief op de aanvraag is beslist, wordt daarop deze verordening toegepast.

Artikel 15. Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de achtste dag na de datum van uitgifte van het gemeenteblad waarin zij is geplaatst.

Artikel 16. Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Marktverordening Waalwijk 2009.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van (datum).

DE RAAD VAN WAALWIJK

De griffier,

de voorzitter,

Toelichting

Algemene toelichting op de Marktverordening 2009

De totstandkoming van de marktverordening

De verordening is gebaseerd op het model 'individuele vergunning' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG). De oorspronkelijke modelmarktverordening van de VNG is in mei 1998 tot stand gekomen in samenwerking met het Centraal Overleg Marktaangelegenheden (COM). In 2003 is de modelmarktverordening naar aanleiding van de dualisering van het gemeentebestuur herzien en dit heeft geleid tot de modelmarktverordening 2003.

In 2008 is in het kader van de algehele deregulering van de modelverordeningen door de VNG besloten ook de modelmarktverordening 2003 te herzien. Dit model is vervangen door een aantal nieuwe modellen. Het betreft allereerst de modelmarktverordening 2008 (individuele vergunning), waarin bepalingen voor het verkrijgen van een vergunning voor een standplaats zijn opgenomen. De regeling voor onder meer de toewijzing van een vaste standplaats, een dagplaats en een standwerkerplaats is daarbij opgenomen in het modelmarktreglement 2008. In het andere model van de modelmarktverordening 2008 (vergunning organisatie) is de mogelijkheid opgenomen dat een organisatie een markt gaat organiseren en beheren. Alle modellen zijn in overleg met het Centraal Overleg Marktaangelegenheden (COM) tot stand gekomen.

De gemeente Waalwijk kiest ervoor om de organisatie van een markt in eigen hand te houden en heeft haar verordening dientengevolge gebaseerd op het 'individuele vergunning' model.

Grondslag en belang verordening

In artikel 147, eerste lid, van de Gemeentewet is bepaald dat gemeentelijke verordeningen door de raad worden vastgesteld voor zover de bevoegdheid daartoe niet bij de wet of door de raad krachtens de wet aan het college of de burgemeester is toegekend. Ingevolge artikel 149 van de Gemeentewet maakt de raad de verordeningen die hij in het belang van de gemeente nodig acht.

Artikel 160 van de Gemeentewet regelt de overheveling van de gemeentewettelijke bestuursbevoegdheden aan het college. Hieronder valt de bevoegdheid om jaarmarkten of gewone marktdagen in te stellen, af te schaffen of te veranderen (artikel 160, eerste lid, aanhef en onder h, van de Gemeentewet).

De marktverordening beoogt de gemeentelijke belangen te beschermen. Het gaat hier om belangen van openbare orde, zedelijkheid en gezondheid, beperking van overlast, regulering van het woon- en leefklimaat en de (verkeers)veiligheid binnen de gemeente.

Inhoud

Hoofdstuk 1 van de marktverordening bevat een aantal algemene bepalingen die betrekking hebben op de markt in zijn geheel. Hoofdstuk 2 bevat bepalingen die van belang zijn voor de vergunningaanvraag. Hoofdstuk 3 bevat de straf-, overgangs- en slotbepalingen.

Jurisprudentiebundel Markten

Alle in deze toelichting vermelde uitspraken van vóór 1998 zijn gepubliceerd in de jurisprudentiebundel Markten van maart/april 1998, ISBN 90 322 7130 X. De jurisprudentiebundel (jbMarkten) wordt als vindplaats genoemd voor zover de uitspraken niet in andere juridische tijdschriften zijn gepubliceerd. Is dat het geval, dan worden de vindplaatsen in deze tijdschriften vermeld.

Overige regelgeving ambulante handel

De regulering van andere ambulante handel is te vinden in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). Artikel 2.2.2 van de APV bevat een vergunningstelsel voor evenementen-

ten. Onder evenementen vallen bijvoorbeeld braderieën. Verder bevat afdeling 5.2 van de APV bepalingen over collecteren, venten, standplaatsen en snuffelmarkten.

Dienstenrichtlijn

De Europese Dienstenrichtlijn 2006/123/EG betreffende diensten op de interne markt is op 28 december 2006 in werking getreden met als doel de nog bestaande belemmeringen van het vrije verkeer van diensten op te heffen. Zo is over de vrijheid van vestiging bepaald dat lidstaten de toegang tot of de uitoefening van een dienstenactiviteit in beginsel niet afhankelijk mogen stellen van een vergunningstelsel.

Ook voor gemeenten zal dit gevolgen hebben: zij moeten binnen 3 jaar door middel van een 'screening' nagaan of hun regelgeving in overeenstemming is met de bepaling van de genoemde richtlijn en de bepalingen zonodig aanpassen. Voor de modelmarktverordeningen heeft de VNG de screening gedaan.

Allereerst is gekeken of de verordening een dienst regelt, die onder de reikwijdte van de Europese Dienstenrichtlijn valt. Het begrip 'dienst' moet worden uitgelegd als 'dienstverrichting welke gewoonlijk tegen vergoeding geschiedt' en sluit hiermee aan bij artikel 50 EG en de interpretatie van het EG Hof van Justitie. De modelmarktverordening 2008 (individuele vergunning) regelt de warenmarkt; het gaat dus om de verkoop van goederen. Derhalve bevat dit model geen bepalingen omtrent de toegang tot of de uitoefening van een dienst. Daarmee valt dit model buiten de werkingssfeer van de Dienstenrichtlijn en hoeft er niet verder te worden gescreend.

Verificatieplicht Vreemdelingenwet 2000

In het kader van de Vreemdelingenwet 2000 (Vw 2000) dient bij de aanvraag om een vergunning een verblijfsrechtelijke toets plaats te vinden alvorens tot vergunningverlening wordt overgegaan. Artikel 9, tweede lid, van de Vw 2000 schept een verplichting om desgevraagd bij een aanvraag voor een beschikking anders dan op grond van de Vw 2000, een document te overleggen waaruit het rechtmatige verblijf blijkt. Bij de vergunningverlening met betrekking tot de markt dient een gemeente hier rekening mee te houden.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Begripsomschrijvingen

In dit artikel wordt een aantal begrippen dat in de verordening wordt gehanteerd, gedefinieerd.

Onder c is het begrip 'vaste standplaats' opgenomen. Door gebruik van het woord 'persoon' in plaats van het begrip 'ambtenaar' bij de begripsomschrijving van marktmeester onder j kan een niet-ambtenaar ook tot marktmeester worden aangewezen. Bij aanwijzing (= mandaat) van een niet-ondergeschikte dient deze (en zijn werkgever) in te stemmen met de mandaatverlening overeenkomstig artikel 10:4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Artikel 2. Inrichting van de markt; branche-indeling

De in dit artikel opgenomen bevoegdheden zijn niet uitgewerkt, maar als aandachtspunten opgenomen. Op grond van het eerste lid, onder a, stelt het college het aantal standplaatsen op de markt vast met onder meer als doel het aantrekkelijk maken van de markt voor de consumenten.

Bij de opstelling en indeling van de markt als bedoeld in het eerste lid, onder c, wordt rekening gehouden met de verschillende branches. Voor de orde op de markt is het van be-

lang te bepalen welke materialen (kraam of ook andere verkoopmaterialen) worden toegelaten en waar deze kunnen worden opgesteld. Naast de traditionele (huur)kraam onderscheidt de Centrale Vereniging voor de Ambulante Handel (CVAH) bijvoorbeeld de instantkraam, de verrijdbare kraam en de verkoopwagens. De onder b genoemde afmetingen van de standplaatsen kunnen overigens ook een beperking geven voor bepaalde materialen. Het tweede lid is facultatief bedoeld. Het schept de mogelijkheid een beperkt aantal kooplieden per branche toe te laten. Hierdoor wordt bereikt dat op de markt een zo groot mogelijke verscheidenheid aan branches aanwezig is en wordt voorkomen dat te veel kooplieden van één branche op de markt optreden. Hierdoor wordt de markt aantrekkelijker voor de consument.

Jurisprudentie:

- - ABRS 4 december 2002, nr. 200200350/1/H3, JG 03.00, m.nt. M. Geertsema. Het besluit van het college tot toevoeging van een artikelgroep of branche op de markt is een algemeen verbindend voorschrift (a.v.v.). Het betreft hier de wijziging van een gemeentelijke, bindende regeling, met externe werking en een algemeen karakter, zodat het bepaalde in artikel 8:2, aanhef en onder a, van de Awb aan bezwaar en beroep in de weg staat.
- - Rechtbank Rotterdam, sector bestuursrecht - Bloemenmarkt Amsterdam - 14 augustus 2001, JG 02.0013 m.nt. H. Borburgh. De Mededingingswet is niet van toepassing op overheidshandelen dat (primair) strekt tot het behartigen van een algemeen (publiek) belang van niet-economische aard en dat kan worden herleid tot of gerelateerd aan (andere) taken en bevoegdheden van het betrokken overheidsorgaan. De gemeente is op dit terrein geen ondernemer.
- - Vz. Rb. Maastricht, 14 november 2003, LJN: AN8555, AWB03/1497. Branchebesluit is in beginsel niet appelabel. Het kan echter wel in het kader van een beroep tegen een concreet, verzoekster rechtsreeks in haar belang betreffend, besluit beoordeeld worden. Branchering is niet ongebruikelijk, zodat de gevolgen in beginsel tot het normale bedrijfsrisico behoren.
- - ABRS 28 februari 2000, JG 00.0130 m.nt. M. Geertsema, GS 7118, 4 m.nt. H.H., JB 2000, 114 m.nt. J.M.E.D.) Een besluit tot vaststelling van het aantal standplaatsen op de markt, opstelling, indeling en afmetingen is als algemeen verbindend voorschrift niet vatbaar voor bezwaar en beroep. Het betreft hier niet een besluit waarin nader naar tijd, plaats of object de toepasselijkheid van in de verordening reeds besloten liggende normen worden bepaald, maar de vaststelling van zelfstandige normen.
- - ABRS 18 mei 1995, JG 95,0363 m.nt. R. Timmermans, inzake de wijziging van het aantal standplaatsen per branche. De regels ten behoeve van een brancheverdeling lenen zich voor herhaalde toepassing. De brancheverdeling is daarmee aan te merken als een algemeen verbindend voorschrift. Op grond van de Awb is bezwaar en beroep hiertegen uitgesloten.
- - Rechtbank Dordrecht, 30 mei 1997, JG 97.0205 m.nt. M. de Jong, inzake het weten van een markavan.
- - ABRS 16 januari 1997, JG 97.0208, inzake de indeling van de markt. Teneinde de orde op de markt te waarborgen, dient de mogelijkheid te worden gecreëerd dat voor het handeldrijven met verkoopwagens afzonderlijke gedeelten van het marktterrein kunnen worden aangewezen.

Artikel 3. Nadere regels

De Marktverordening 2004 bevatte een vrij uitgebreide regeling van de markt. Uiteraard is het ook mogelijk dat de raad een marktverordening op hoofdlijnen vaststelt en daarbij meerdere zaken door het college laat regelen. Het college kan er ook voor kiezen beleidsregels in plaats van nadere regels vast te stellen.

Met de herziening van het model in 2008 is er voor gekozen om de marktverordening in te korten en een gedeelte van de bepalingen over te hevelen naar een marktreglement. Op

grond van artikel 3 van de marktverordening is het college bevoegd deze nadere regels te stellen.

Beleidsregels versus nadere regels

Aangezien vaak onduidelijkheid bestaat over het verschil tussen beide soorten regels volgt hieronder een korte uiteenzetting van beleidsregels en nadere regels. Het college kan beleidsregels opstellen ten aanzien van de gekregen bevoegdheden. Verder kan het college nadere regels stellen op grond van artikel 3 van de marktverordening. Voor alle duidelijkheid: beleidsregels zijn algemene regels omtrent de toepassing van bevoegdheden (zie de definitie in art. 1:3, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht). Nadere regels zijn algemene regels die te karakteriseren zijn als algemeen verbindende voorschriften. Beleidsregels kennen een inherente afwijkingsbevoegdheid in tegenstelling tot nadere regels. Op grond van artikel 4:84 van de Awb dient een bestuursorgaan een uitzondering op een beleidsregel te maken indien bijzondere omstandigheden daartoe nopen. Dit wordt de inherente afwijkingsbevoegdheid van de beleidsregel genoemd. Hierdoor zijn beleidsregels flexibeler dan nadere regels (algemeen verbindende voorschriften). Immers, van nadere regels is geen afwijking mogelijk.

Jurisprudentie:

Nadere regels worden opgevat als algemeen verbindende voorschriften. Zie bijvoorbeeld ABRS 4 juli 1994, JG 95.0133, m.nt. A.B. Engberts, AB (1994) 698 m.nt. R.M. van Male.

Artikel 4. Voorschriften en beperkingen

Door aan een vergunning of ontheffing voorschriften en beperkingen te verbinden kan een verfijning in de gewenste rechtstoestand worden aangebracht. De in het eerste lid genoemde belangen in verband waarmee de vergunning of ontheffing is vereist, zijn de gemeentelijke belangen van openbare orde, zedelijkheid en gezondheid, beperking van overlast, regulering van het woon- en leefklimaat en de veiligheid binnen de gemeente. Zie ook de inleiding bij deze toelichting onder 'Grondslag en belang verordening'. Niet-nakoming van voorschriften die aan een vergunning/ontheffing verbonden zijn, kan grond opleveren voor intrekking van de vergunning/ontheffing of voor toepassing van andere bestuursrechtelijke sancties. De strafbepaling van artikel 11 is eveneens van toepassing.

Hoofdstuk 2. Bepalingen over vergunningen

Artikel 5. Standplaatsvergunning

De vergunning geeft het recht om een standplaats op de markt in te nemen. De vergunninghouder moet voldoen aan de voorschriften en beperkingen die aan de vergunning zijn verbonden (artikel 4). De vergunning is persoonlijk en niet overdraagbaar. De verkoop van waren op een markt dient uitsluitend te geschieden door degenen aan wie door het college vergunning daarvoor is verleend. Iedere andere wijze van verkopen op markten is verboden.

Artikel 6. Vereisten

In artikel 6 is het vereiste van een handelingsbekwaam natuurlijk persoon opgenomen. Hiermee is dwingend vastgelegd dat alleen natuurlijke personen tot de markt worden toegelaten en wordt voorkomen dat rechtspersonen een overheersende positie op de markt kunnen innemen. Door de koppeling van de vergunning aan een natuurlijk persoon wordt een zo eerlijk mogelijke verdeling van alle marktstandplaatsen in Nederland bereikt. Uiteraard kan het wel zo zijn dat de natuurlijke persoon een onderneming drijft in de vorm van een rechtspersoon. Ook dan wordt de natuurlijke persoon (de bedrijfsleider) aange-

merkt als vergunninghouder. Het is echter niet mogelijk de vergunning op naam van de rechtspersoon te stellen. Indien daartoe aanleiding is, kan het college een BIBOB-advies vragen.

Artikel 7. Intrekking vaste standplaatsvergunning

Als de in het eerste lid genoemde gronden zich voor doen, wordt altijd tot intrekking van de vaste standplaatsvergunning overgegaan. In het tweede lid worden intrekkingsoorzaken ('kan' betekent: is bevoegd maar niet verplicht) genoemd ten aanzien van de vergunning.

Bij dag- en standwerkerplaatsen ligt intrekking van de vergunning minder voor de hand. Daarom is deze bepaling beperkt tot de vaste standplaatsvergunning. Ten aanzien van dagplaatsen en standwerkerplaatsen zal echter eerder worden overgegaan tot bestuursdwang of onmiddellijke verwijdering op grond van artikel 10.

Jurisprudentie:

Hoewel wettelijke grondslag ontbreekt voor intrekking van een standplaatsvergunning, mag het college deze vergunning intrekken wegens een administratieve fout, mits hierbij algemene beginselen van behoorlijk bestuur in acht worden genomen. In casu was de intrekking niet in strijd met deze beginselen. (ABRS 12 december 2001, JB 2002, 27 m.nt. C.L.G.F.H.)

Hoofdstuk 3. Straf-, overgangs- en slotbepalingen

Artikel 8. Intrekking en schorsing vaste standplaatsvergunning

In artikel 8 worden de gronden genoemd op basis waarvan een vergunning voor een vaste standplaats kan worden ingetrokken of geschorst. De zinsnede 'Onverminderd het bepaalde in artikel 7 van deze verordening' geeft aan dat ook de intrekking op grond van artikel 7 een punitieve sanctie is. Het artikel heeft een facultatief karakter. Het hangt van de omstandigheden af of tot intrekking of schorsing wordt overgegaan.

In onderdeel c wordt ervan uitgegaan dat het niet betalen van marktgeld een grond kan zijn voor intrekking of schorsing van een standplaatsvergunning voor de markt. De uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 29 juli 1999 (JG 99.0184 m.nt. M. Geertsema) inzake het hoger beroep van S. Gonesh tegen de uitspraak van de Rechtbank Amsterdam van 6 november 1998, vormt volgens de VNG voldoende basis om deze intrekkingsoorzaken of schorsingsgrond in de marktverordening op te nemen. De Afdeling overwoog in deze zaak dat ingevolge de Verordening op de straathandel van de gemeente Amsterdam een vergunning voor een vaste standplaats kan worden ingetrokken 'wegens het niet voldoen aan verplichtingen die voor de vergunninghouder voortvloeien uit de voor die markt geldende heffingsverordening'. Het stond tussen partijen vast dat Gonesh ten tijde van het nemen van de beslissing op bezwaar reeds gedurende langere tijd niet aan zijn uit de geldende heffingsverordening voortvloeiende betalingsverplichtingen had voldaan. Het dagelijks bestuur van het stadsdeel Zuidoost van de gemeente Amsterdam kon de aan Gonesh verleende vergunning derhalve intrekken.

Het moge duidelijk zijn dat deze intrekkingsoorzaken of schorsingsgrond niet lichtvaardig mag worden gebruikt. Het kan wel een oplossing bieden voor (notoire) 'wanbetalers'. Voor alle duidelijkheid wijzen wij erop dat deze uitspraak zich naar ons inzicht alleen uitstrekt tot betalingsverplichtingen op basis van publiekrechtelijke regelingen. De vraag of intrekking of schorsing ook mogelijk is bij het niet nakomen van privaatrechtelijke betalingsverplichtingen (huur of pacht) blijft in deze uitspraak onbeantwoord.

Jurisprudentie:

- - ABRS 15 augustus 2001, JU 021011. Terechte voorwaardelijke tijdelijke schorsing van marktstandplaats wegens overtreding van Reglement warenmarkten Den Haag. Standplaatshouder is tevoren diverse malen gewaarschuwd. Opgelegde sanctie is niet onevenredig zwaar. Schorsingsregime is niet onverbindend wegens strijd met art. 156 Gemeentewet.
- - Vz. Rb.'s-Gravenhage 28 maart 2007, LJN: BA2568, AWB07/2195. Schorsing van de marktvergunning in verband met vermeende bedreiging van een medewerker van de Dienst Stadsbeheer. Van in een telefoongesprek gebruikte bedreiging kan niet worden gezegd dat het belang van de openbare orde van de markt in het geding was. In casu staat de schorsing niet in redelijke verhouding tot de gedane uitslatingen.
- - ABRS 30 maart 2001, AB 2001, 189 m.nt. L.D. De intrekking van een standplaatsvergunning op de Albert Cuypmarkt voor een week is een maatregel met een punitief karakter die door de rechter op zijn evenredigheid dient te worden getoetst, doch de enkele omstandigheid dat de strafrechter de betrokkene een taakstraf heeft opgelegd, leidt niet tot het oordeel dat het bestuursorgaan reeds daarom niet tot het opleggen van een maatregel mocht overgaan. De opgelegde maatregel moet zelfstandig op evenredigheid worden beoordeeld. De Afdeling neemt voor dat oordeel mede in aanmerking dat het bestuursorgaan een eigen taak heeft bij het handhaven van de rust en orde op de markt. Niet kan worden gezegd dat deze maatregel niet in een redelijke verhouding staat tot het wangedrag. Het geven van slechts een waarschuwing staat niet alleen niet in verhouding tot de ernst van de overtreding, maar maakt ook de handhaving van de verordening illusoir.
- - Indien het bestuursorgaan overweegt om de vergunning in te trekken of te schorsen, dient het daarbij te letten op het bepaalde in artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht. Zie Rechtbank Amsterdam 17 februari 1994, JB (1994) 58, inzake intrekken zonder horen ex artikel 4:8 Awb.
- - Rb. Middelburg 1 september 2005, LJN: AU5267, AWB 04/932. Schorsing kan als een punitieve sanctie worden aangemerkt. Dit brengt met zich mee dat ten aanzien van de relevante feiten die aan de waarschuwingen ten grondslag liggen hoge eisen worden gesteld, zoals een deugdelijk sanctiebeleid.
- - ABRS 8 september 2004, LJN: AQ9962, rolnr: 200308336/1. Waarschuwingen al dan niet mondeling, gebaseerd op een op schrift gesteld en bekend gemaakt sanctiesysteem, worden aangemerkt als besluiten in de zin van de Awb.

Artikel 9. Uitsluiting dagplaatshouder of standwerker

In artikel 8 is de intrekking of schorsing van een vergunning voor een vaste standplaats geregeld. Intrekking of schorsing ligt uiteraard minder voor de hand bij niet-vaste standplaatsen, maar in de praktijk is het van belang gebleken om naast de bevoegdheid tot onmiddellijke verwijdering (artikel 10) ook een vergunninghouder van een dagplaats of standwerkerplaats langduriger van de markt te kunnen verwijderen. Dit kan zich bijvoorbeeld voordoen indien een vergunninghouder voor een vaste standplaats op de vuist gaat met een dagplaatshouder of standwerker.

Het in onderdeel d is worden opgenomen ter bestraffing van niet-betalende dagplaatshouders of standwerkers. Zie verder de toelichting onder artikel 8, onderdeel c.

Artikel 10. Onmiddellijke verwijdering

In artikel 125 van de Gemeentewet is bepaald dat ter uitvoering van wetten, algemene maatregelen van bestuur en provinciale en gemeentelijke verordeningen het gemeentebestuur de bevoegdheid heeft om bestuursdwang toe te passen. Dit artikel bevat voor het college de bevoegdheidsgrondslag om bestuursdwang toe te passen bij overtreding van de marktverordening en de daarop gebaseerde voorschriften. In de artikelen 5:21 tot en met

5:36 van de Awb worden regels over de besluitvorming omtrent en de toepassing van bestuursdwang (en dwangsom) gegeven. De in artikel 10 geregelde onmiddellijke verwijdering is een vorm van bestuursdwang, waarbij de spoedeisendheid als bedoeld in artikel 5:24, zesde lid, van de Awb wordt verondersteld. Achteraf dient dan het besluit tot het toepassen van bestuursdwang op papier te worden gesteld. Van deze bevoegdheid dient uiteraard alleen in zeer spoedeisende gevallen gebruik te worden gemaakt. Overigens is in artikel 5:23 van de Awb geregeld dat de bepalingen over bestuursdwang niet van toepassing zijn indien wordt opgetreden ter onmiddellijke handhaving van de openbare orde. Op grond van artikel 4:8 van de Awb dienen belanghebbenden bij toepassing van artikel 10 in beginsel in de gelegenheid te worden gesteld hun zienswijze (mondeling dan wel schriftelijk) kenbaar te maken. Artikel 4:11 Awb bepaalt dat dit horen niet nodig is in spoedeisende situaties.

Onderdeel c is gewijd aan de niet-actieve standwerker. Dit om dergelijke 'verkapte stille kramers' aan te kunnen pakken.

Artikel 11. Strafbepaling

Ten aanzien van de in artikel 11 opgenomen strafbepaling geldt dat van overtreding alleen sprake kan zijn indien de verordening een ge- of verbodsnorm (een verplichtende norm) inhoudt. Tegen overtredingen van de in deze verordening opgenomen bepalingen, alsmede tegen handelingen die de orde op de markt op enigerlei wijze kunnen verstoren, verdient voor wat de organisatie betreft een administratieve afhandeling de voorkeur.

Artikel 12. Toezichthouders

In artikel 5:11 van de Awb wordt aangegeven dat onder toezichthouder wordt verstaan: een natuurlijk persoon, die bij of krachtens een wettelijk voorschrift is belast met het houden van toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens enig wettelijk voorschrift. Een persoon die aangewezen is als toezichthouder beschikt in beginsel over alle in afdeling 5.2 van de Awb opgenomen bevoegdheden. Op grond van artikel 5:14 van de Awb kunnen deze bevoegdheden bij verordening of bij besluit van het college worden beperkt. In dit verband is tevens artikel 5:16a van de Awb van belang. Hierin staat beschreven dat een toezichthouder bevoegd is van personen inzage te vorderen van een identiteitsbewijs als bedoeld in artikel 1 van de Wet op de identificatieplicht.

Het ligt voor de hand de marktmeester als toezichthouder aan te wijzen. Door toevoeging van de marktmeester is verzekerd dat deze na beëdiging als opsporingsambtenaar kan fungeren. Een bepaling over buitengewone opsporingsambtenaren is overbodig en in strijd met Aanwijzing 92 van de Aanwijzingen voor de decentrale regelgeving. Immers, in artikel 142, eerste lid, aanhef en onder c, van het Wetboek van Strafvordering, is onder meer bepaald dat met de opsporing van strafbare feiten als buitengewoon opsporingsambtenaar zijn belast de personen die bij verordeningen zijn belast met het toezicht op de naleving daarvan, een en ander voor zover het die feiten betreft en de personen zijn beëdigd. Aangezien buitengewone opsporingsambtenaren hun aanwijzing aan het Wetboek van Strafvordering ontleen, is een nadere regeling niet nodig. De aanwijzing als toezichthouder op grond van artikel 26 is de grondslag voor de aanwijzing als buitengewoon opsporingsambtenaar. De opsporingsbevoegdheid van de buitengewone opsporingsambtenaren beperkt zich tot die zaken waarvoor zij toezichthouder zijn. Zij dienen op grond van het Besluit buitengewoon opsporingsambtenaar aan eisen van vakbekwaamheid en betrouwbaarheid te voldoen en te zijn beëdigd door de procureur-generaal.

Artikel 13. Intrekking oude regeling

De datum waarop de nieuwe verordening in werking treedt, is de datum waarop de oude verordening vervalt.

Artikel 14. Overgangsbepalingen

Een overgangsregeling als hier opgenomen, achten wij noodzakelijk voor de rechtszekerheid van de betrokkenen. Het is van belang oude rechten te eerbiedigen.

Artikel 15. Inwerkingtreding

Op 1 januari 2005 is de Tijdelijke referendumwet (Trw) vervallen. Dit brengt met zich mee dat voor algemeen verbindende voorschriften de regeling uit artikel 142 van de Gemeentewet weer van toepassing is. Deze bepaalt dat alle verordeningen in werking treden op de achtste dag na bekendmaking, tenzij een ander tijdstip daarvoor is aangewezen.

Het is ook geoorloofd in de verordening te bepalen dat de dag van inwerkingtreding door het college van burgemeester en wethouders zal worden vastgesteld. Het alternatief luidt in dat geval: 'Deze verordening treedt in werking op een door het college nader te bepalen tijdstip.'

De marktverordening is een besluit van het gemeentebestuur op overtreding waarvan straf is gesteld. Een dergelijk besluit wordt op dezelfde wijze bekendgemaakt als alle overige besluiten van het gemeentebestuur die algemeen verbindende voorschriften inhouden (artikel 139 Gemeentewet). Wel is van belang dat de gemeente gehouden is dit besluit mee te delen aan het parket van het arrondissement waarin de gemeente is gelegen (artikel 143 Gemeentewet).

In verband met artikel 1 van het Wetboek van Strafrecht is het uiteraard niet mogelijk aan de bepalingen van een strafvordering terugwerkende kracht te verlenen.

Jurisprudentie:

Het besluit van de raad tot vaststelling van de marktverordening is terecht aangemerkt als een algemeen verbindend voorschrift waartegen ingevolge art. 8:2, aanhef en onder a, van de Awb geen beroep en daaraan voorafgaand bezwaar openstaat. (ABRS 21 augustus 2000, AB 2001, 345 m.nt. L.D.)

Artikel 16. Citeertitel

In de citeertitel wordt een jaartal opgenomen om de betrokken regeling te onderscheiden van de voorgaande regeling.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 23 juli 2009,

DE RAAD VAN WAALWIJK

de griffier,

de voorzitter,

G.H. Kocken

drs. A.M.P. Kleijngeld

Bijlage 3
Marktregelement

Het college van de gemeente Waalwijk;

gelet op artikel 160 eerste lid sub h van de Gemeentewet, artikel 3 van de Marktverordening Waalwijk 2009 en de Algemene wet bestuursrecht;

overwegende dat het wenselijk is nadere regels te stellen met betrekking tot de uitvoering van de marktverordening en een ordelijk verloop van de markten;

BESLUIT:

Vast te stellen de volgende

NADERE REGELS VOOR DE WARENMARKT IN DE GEMEENTE WAALWIJK 2011

HOOFDSTUK 1. ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1. Begripsomschrijvingen

In deze nadere regels wordt verstaan onder;

- | | |
|-----------------------|--|
| a. markt: | de door het college ingestelde warenmarkt; |
| b. standplaats: | de ruimte die voor de duur van de markt is aangewezen voor het uitoefenen van de markthandel; |
| c. vaste standplaats: | de standplaats die voor onbepaalde tijd ter beschikking is gesteld aan een vergunninghouder; |
| d. dagplaats: | de standplaats die per marktdag ter beschikking wordt gesteld aan een vergunninghouder, omdat deze niet als vaste standplaats is toegewezen dan wel ingenomen; |
| e. standwerken: | de activiteit waarbij de vergunninghouder publiek om zich heen verzamelt en dat publiek door een aansprekende uiteenzetting probeert over te halen tot de aankoop van één artikel; |
| f. standwerkerplaats: | de standplaats die per marktdag ter beschikking wordt gesteld om te standwerken; |
| g. vergunninghouder: | degene aan wie door het college vergunning is verleend voor het innemen van een standplaats; |
| h. wachtlijst: | de lijst van gegadigden voor een vaste standplaats; |
| i. anciënniteitlijst: | de lijst van vergunninghouders van een vaste standplaats; |
| j. marktmeester: | de persoon die als zodanig is aangewezen door het college. |

Artikel 2. Dag, tijd en plaats van de markt

1. De markten vinden, behoudens het bepaalde in het tweede lid van dit artikel, plaats op woensdag van 8.30 tot 11.45 uur (kern Waspik), op woensdag van 13.00 tot 17.00 uur (kern Waalwijk) waarbij verkoop van waren vanaf 11.30 uur is toegestaan, en op donderdag van 8.00 tot 12.00 uur (kern Sprang-Capelle).
2. Het college kan, na overleg met de marktcommissie, op grond van dringende redenen, in afwijking van het eerste lid, besluiten dat de markt tijdelijk zal plaatsvinden op een andere dag, tijd of plaats.
3. Het college is bevoegd te bepalen dat de markt tijdelijk zal plaatsvinden op een andere dag indien de in het eerste lid bedoelde dag samenvalt met één van de in artikel 2, eerste lid, onder b van de Winkeltijdenwet genoemde dagen.
4. Besluiten als bedoeld in lid 2 en lid 3 worden zo mogelijk persoonlijk ter kennis gebracht van alle belanghebbenden. Van de besluiten wordt in ieder geval tijdig mededeling gedaan in een huis-aan-huis te bezorgen weekblad.

Artikel 3. De Markcommissie

1. Er is een marktcommissie die tot taak heeft het college op verzoek dan wel op eigen initiatief te adviseren inzake marktaangelegenheden.
2. Het college kan nadere regels stellen met betrekking tot de samenstelling en de werkwijze van deze marktcommissie.
3. De marktcommissie bestaat uit maximaal 15 personen en is als volgt samengesteld:
 1. voorzitter (portefeuillehouder voor het marktwezen);
 2. 2 ambtenaren waaronder in ieder geval de marktmeester;
 3. 1 vertegenwoordiger namens de markt van Waspik;
 4. 4 vertegenwoordigers namens de markt van Waalwijk;
 5. 1 vertegenwoordiger namens de markt van Sprang-Capelle;
 6. 1 vertegenwoordiger namens de Centrale Vereniging voor de Ambulante Handel;
 7. 1 vertegenwoordiger namens de Centrale Vereniging Ambulante Handel afd. Standwerkers;
 8. 1 vertegenwoordiger namens de Vereniging Ondernemers Waalwijk Centrum;
 9. 1 vertegenwoordiger namens de Winkeliersvereniging De Els;
 10. 1 vertegenwoordiger namens de Kamer van Koophandel;
 11. 1 vertegenwoordiger namens de WOF (Waalwijkse Ondernemers Federatie);
 12. 1 vertegenwoordiger namens de kramenzetter;

HOOFDSTUK 2. BEPALINGEN OVER VERGUNNINGEN

Artikel 4. Inhoud vaste standplaatsvergunning

1. Een vaste standplaatsvergunning vermeldt in ieder geval:
 - a. de naam en voornamen, de geboortedatum en -plaats, het adres en de woonplaats van de vergunninghouder;
 - b. een duidelijke omschrijving van de toegewezen standplaats met vermelding van het nummer en de afmetingen daarvan;
 - c. de kraam of andere verkoopmaterialen die de vergunninghouder bij het innemen van de standplaats mag gebruiken;
 - d. het soort artikelen dat de vergunninghouder mag verhandelen of de branche waartoe de vergunninghouder behoort;
 - e. de datum waarop aan de vergunninghouder voor het eerst vergunning is verleend en zijn volgnummer op de anciënniteitlijst;
 - f. de wijze waarop de vergunninghouder zijn elektriciteit betreft;
 - g. welke kook- bak- en verwarmingsapparatuur zijn toegestaan.
2. Aan de vergunning wordt een middel ter identificatie gehecht.

Artikel 5. Inschrijving op de anciënniteitlijst

Vergunninghouders van vaste standplaatsen worden ingeschreven op een doorlopend genummerde lijst met vermelding van en in volgorde van de datum waarop aan hen voor het eerst een vaste standplaats is toegewezen. Bij deze inschrijving wordt tevens vermeld de soort artikelen die de vergunninghouder mag verhandelen of de branche waartoe hij behoort.

Artikel 6. Inschrijving op de wachtlijst

1. Het college schrijft de aanvrager op zijn verzoek in op de wachtlijst, indien hij voldoet aan de in artikel 6 van de Marktverordening Waalwijk 2009 gestelde eisen, maar aan hem geen vaste standplaats kan worden toegewezen.

2. Het college vermeldt bij de inschrijving in ieder geval:
 - a. de naam en voornamen, de geboortedatum en –plaats, het adres en de woonplaats van de aanvrager;
 - b. de datum waarop de aanvraag door hem is ontvangen;
 - c. de soort artikelen die de aanvrager wil verhandelen of de branche waartoe hij behoort;
 - d. de kraam of andere verkoopmaterialen die de aanvrager wil gebruiken.
3. Het college verstrekt de aanvrager een schriftelijk bewijs van inschrijving.
4. De inschrijving op de wachtlijst blijft gehandhaafd, indien deze door de ingeschrevene jaarlijks voor 1 januari wordt verlengd.

Artikel 7. Doorhalen van inschrijving op de wachtlijst

Inschrijving op de wachtlijst wordt doorgehaald:

- a. indien de ingeschrevene zijn inschrijving niet jaarlijks voor 1 januari heeft verlengd;
- b. op schriftelijk verzoek van de ingeschrevene;
- c. bij overlijden van de ingeschrevene;
- d. wanneer aan de ingeschrevene een vergunning voor een vaste standplaats is verleend, tenzij hij deze op grond van bijzondere omstandigheden niet aanvaardt;
- e. wanneer de ingeschrevene een aangeboden vaste plaats, behoudens het bepaalde in sub d van dit artikel, weigert dan wel niet reageert op een uitnodiging om een vaste standplaats in te nemen;
- f. indien ter zake van de inschrijving of anderszins onjuiste of onvolledige gegevens zijn vertrekt;
- g. indien niet meer aan de vereisten van artikel 6 van de Marktverordening Waalwijk 2009 wordt voldaan.

Artikel 8. Volgorde toewijzing vaste standplaatsen

Indien voor de toewijzing van een beschikbare vaste standplaats meer aanvragers in aanmerking komen, wordt de standplaats achtereenvolgens toegewezen aan:

- a. de vergunninghouder van een vaste standplaats die aan het college schriftelijk de wens te kennen heeft gegeven van standplaats te willen veranderen, in volgorde van plaatsing op de anciënniteitslijst;
- b. degene die zich op de wachtlijst heeft laten inschrijven, in volgorde van inschrijving op deze lijst.

Artikel 9. Overschrijving vaste standplaatsvergunning

1. In geval van overlijden, of blijvende arbeidsongeschiktheid, of het bereiken van de leeftijd van 57 jaar van de vergunninghouder kan de vergunning voor de vaste standplaats worden overgeschreven op de (achterblijvende) echtgeno(o)t(e), de geregistreerde partner of een andere persoon met wie hij duurzaam samenwoont of samenwoonde, zijn (achterblijvende) handelingsbekwame kind dan wel diens wettelijke vertegenwoordiger.
2. Indien de vergunning niet kan worden overgeschreven op grond van het eerste lid, kan een medewerk(st)er van de vergunninghouder de vergunning voor een vaste standplaats krijgen indien hij ten minste drie jaar in loondienst van het marktbedrijf van de vergunninghouder heeft gewerkt of gedurende een zelfde periode als mede-eigenaar in dit bedrijf heeft gefunctioneerd en zich heeft laten inschrijven op de wachtlijst.
3. Een aanvraag tot overschrijving wordt ingediend binnen twee maanden na het overlijden van de vergunninghouder, nadat de blijvende arbeidsongeschiktheid is vastgesteld of na het bereiken van de leeftijd van 57 jaar.
4. Voor de overschrijving van een vergunning komt als eerste in aanmerking de echtgeno(o)t(e), de geregistreerde partner of een andere persoon met wie hij duurzaam samenwoont of samenwoonde, vervolgens een (achterblijvend) handelingsbekwaam kind dan wel diens wettelijke vertegenwoordiger en tot slot een mede-eigenaar of medewerker.

5. Bij overschrijving op grond van het tweede lid van dit artikel vervalt de door de oorspronkelijke vergunninghouder opgebouwde anciënniteit.

Artikel 10. Toewijzing dagplaats

1. De toewijzing van een dagplaats geschiedt door de marktmeester op het moment dat de standplaats niet als vaste standplaats wordt ingenomen.
2. De dagplaats wordt toegewezen overeenkomstig de plaats op de wachtlijst van de gegadigden die zich daarvoor op de dag zelf uiterlijk 1 uur vóór aanvang van de markt aanmelden bij de marktmeester.

Artikel 11. Toewijzing standwerkerplaats

1. De marktmeester wijst een standwerkerplaats toe door middel van loting.
2. Indien een standwerker zich wil doen bijstaan, meldt hij dit vooraf aan de marktmeester onder vermelding van de naam van degene die hem zal bijstaan. Degene die hem zal bijstaan, mag niet op eigen naam deelnemen aan de loting.
3. Degene aan wie een standwerkerplaats is toegewezen mag uitsluitend één artikel voeren dat door hem bij de loting is opgegeven.
4. Degene aan wie een standwerkerplaats is toegewezen is verplicht de hem toegewezen plaats persoonlijk te bezetten. Hij mag deze niet aan een ander afstaan of in gebruik geven.
5. Er worden in de food-sector geen standwerkersplaatsen uitgegeven.

HOOFDSTUK 3. BEPALINGEN OVER HET GEBRUIK VAN DE STANDPLAATS

Artikel 12. Persoonlijk innemen standplaats: bijstand

1. De vergunninghouder neemt de standplaats die hem is toegewezen persoonlijk in. Hij mag de standplaats niet aan een ander afstaan of in gebruik geven. Inname van de standplaats door de echtgeno(o)t(e) of de geregistreerde partner van de vergunninghouder wordt beschouwd als persoonlijke inname van de standplaats door de vergunninghouder zelf.
2. De vergunninghouder mag zich op de standplaats doen bijstaan.
3. In afwijking van het bepaalde in het eerste lid van dit artikel mag de vergunninghouder zich gedurende het gehele jaar laten vervangen. Vervanging kan slechts geschieden door 1 persoon en onder de voorwaarden dat geen aanspraak kan worden gemaakt op anciënniteitsrechten en dat de standplaats op alle marktdagen van het jaar wordt ingenomen. Deze persoon dient schriftelijk aan het college van Waalwijk bekend gemaakt te worden.

Artikel 13. Aantal keren innemen vaste standplaats

De vergunninghouder van een vaste standplaats neemt ten minste tienmaal per dertien weken zijn standplaats op de markt in. Dit met inachtneming van artikel 14 en 15 van dit reglement.

Artikel 14. Afwezigheid wegens vakantie of bijzondere omstandigheden

1. De vergunninghouder van een vaste standplaats die wegens vakantie of bijzondere omstandigheden verhinderd is zijn vaste plaats in te nemen, deelt dit schriftelijk mee aan het college. Bij vakantie geeft de vergunninghouder aan hoe lang zijn afwezigheid duurt.
2. De schriftelijke mededeling wordt tijdig voor de betreffende marktdag gedaan. Plotselinge verhindering wordt mondeling aan de marktmeester gemeld, gevolgd door een schriftelijke bevestiging daarvan aan het college.

Artikel 15. Ontheffing

In geval van vakantie of bijzondere omstandigheden kan het college op aanvraag van de vergunninghouder van een vaste standplaats hem tijdelijk ontheffing verlenen van zijn

verplichtingen uit artikel 12 lid 1 en artikel 13 van dit reglement.

Artikel 16. Legitimatie en identiteit vergunninghouder

Degene die een standplaats op de markt inneemt of wenst in te nemen, dient op de eerste aanvraag van de marktmeester aan te tonen dat hij de vergunninghouder is.

Artikel 17. Tijdstip innemen en verlaten standplaats/ aan- en afvoer goederen

1. Het is verboden voor vergunninghouders op het marktterrein meer dan twee uur voor aanvang en meer dan een uur na afloop van de markt met een voertuig, goederen of anderszins ruimte in te nemen of goederen aan of af te voeren.
2. De vergunninghouder is verplicht zijn standplaats tot de sluitingstijd van de markt te blijven innemen. Het college kan hiervan ontheffing verlenen.
3. Indien de vergunninghouder zijn vaste standplaats niet uiterlijk bij aanvang van de markt heeft ingenomen, wordt de desbetreffende standplaats voor die dag als dagplaats aangemerkt, tenzij de marktmeester de standplaats op tijdig verzoek van de vergunninghouder voor hem beschikbaar houdt.
4. Het plaatsen en het verwijderen van een verkoopwagen kan slechts plaatsvinden op de wijze en het tijdstip waarop de situatie op de markt dit toelaat, zulks ter beoordeling van de marktmeester.

Artikel 18. Inrichting van de standplaats

1. Op alle vaste standplaatsen is het, mits inpasbaar, toegestaan eigen materiaal te gebruiken. Onder eigen materiaal wordt verstaan een verkoopwagen dan wel een marcavan.
2. Het te gebruiken eigen materiaal dient te voldoen aan de navolgende eisen:
 - a. de afmetingen van het eigen materiaal mogen niet groter zijn dan de oppervlakte van de standplaats;
 - b. de hoogte van een verkoopklep mag niet minder bedragen dan 2.10 m;
 - c. dissels, zij- en achterkleppen, deuren en andere voorwerpen mogen in de verkoopopstelling niet uitsteken buiten de toegewezen standplaats;
 - d. aan of onder het onder het vorige punt omschreven gedeelte van de voorklep dat uitsteekt buiten de standplaats mogen geen ondoorzichtige zeilen of andere materialen worden bevestigd en mag geen koopwaar worden opgehangen of uitgestald;
 - e. verticale hulpmiddelen die ten behoeve van de voorklep geplaatst moeten worden in het looppad moeten voorzien zijn van een deugdelijke en goed zichtbare markering.

Artikel 19. Uiterlijk aanzien standplaats

1. Tijdens de markt draagt de standplaatshouder zorg voor een goed verzorgd aanzien van zijn standplaats.
2. De standplaatshouder is verplicht zijn afval, emballage en dergelijke, zelf in te zamelen/mee naar huis te nemen.
3. De standplaatshouder is verplicht zijn standplaats en de onmiddellijke omgeving daarvan schoon achter te laten.

HOOFDSTUK 4. BEPALINGEN AANGAANDE DE ORDE OP DE MARKT

Artikel 20. Voortbrengen van geluid

1. Het is verboden tijdens de markt op het marktterrein geluid voort te brengen door middel van zang, geluidsproducerende apparatuur of anderszins.
2. Het college kan van het in lid 1 genoemde verbod ontheffing verlenen onder door haar te stellen voorwaarden.

Artikel 21. Verlichting

1. Het is verboden zonder toestemming van het college voor de verlichting van een standplaats gebruik te maken van andere dan elektrische verlichting, alsmede elektrische stroom te betrekken van een ander dan degene die door het college voor het leveren van elektriciteit is aangewezen, dan wel zelf hierin te voorzien.
2. Het gebruik op het marktterrein van LPG-autogastanks of soortgelijke reservoirs, anders dan waarvoor ze zijn ontworpen, is alleen toegestaan als de brandweer de installatie heeft goedgekeurd.

Artikel 22. Verwarmingstoestellen en/of bak- en kookinstallaties

1. Het is de standplaatshouder verboden verwarmingstoestellen en/of bak- en kookinstallaties te gebruiken.
2. Het college kan van het in lid 1 genoemde verbod ontheffing verlenen onder door haar te stellen voorwaarden.
3. Indien vergunning is verleend voor de verkoop en het gereedmaken van eet- en drinkwaren, is de vergunninghouder verplicht zijn waren op zodanige wijze uit te stallen dat zij voldoende beschermd zijn tegen verontreiniging door stof, vuil of anderszins. Tevens dienen er vuilnisbakken van voldoende grootte aan de voorzijde van de kraam of verkoopgelegenheid geplaatst te worden ter voorkoming van vervuiling van het marktterrein.

Artikel 23. Rondgang met goederen of waren

1. Het is verboden op het marktterrein tijdens de duur van de markt met goederen of waren ten verkoop rond te lopen of te rijden.
2. Van het bepaalde in het eerste lid kan door het college ontheffing worden verleend voor zover het betreft de verkoop van alcoholvrije dranken en geringe eet- en drinkwaren ten behoeve van de standplaatshouders.

Hoofdstuk 5. STRAFBEPALINGEN

Artikel 24. Sancties

1. Het opleggen van strafrechtelijke sancties is voorbehouden aan het Openbaar Ministerie en de strafrechter.
2. Indien het bepaalde in de Marktverordening Waalwijk 2009 wordt overtreden geldt, onverminderd het bepaalde in artikel 8 en artikel 9 van de Marktverordening Waalwijk 2009, voor wat betreft de bestuurlijke sancties het volgende:
 - a. eerste actie: schriftelijke waarschuwing;
 - b. tweede actie: 1 marktdag schorsen/uitsluiten dan wel het opleggen van een last onder dwangsom;
 - c. derde actie: 2 marktdagen schorsen/uitsluiten dan wel het opleggen van een last onder dwangsom;
 - d. vierde actie: 4 marktdagen schorsen/uitsluiten dan wel het opleggen van een last onder dwangsom.
3. Ten aanzien van elke overtreding (ook al worden er meerdere tegelijk geconstateerd) worden de verschillende acties doorlopen. Indien echter, gespreid in de tijd, drie verschillende overtredingen zijn geconstateerd, zullen de waarschuwingen daarvoor als een algemene gelden en zal een vierde overtreding meteen tot de bijbehorende tweede actie leiden en een vijfde tot de bijbehorende derde actie en een zesde en volgende tot de bijbehorende vierde actie.
4. Indien een vergunninghouder voor 4 marktdagen geschorst is geweest zal bij een eerstvolgende overtreding, na een schriftelijke waarschuwing, zijn vergunning worden ingetrokken.

5. Indien een dagplaatshouder of een standwerker voor 4 marktdagen uitgesloten is geweest wordt hij bij een eerstvolgende overtreding, zonder schriftelijke waarschuwing, voor 12 marktdagen uitgesloten.

HOOFDSTUK 6. SLOTBEPALINGEN

Artikel 25. Overgangsbepalingen en Inwerkingtreding

- 1 Dit reglement treedt in werking op de eerste dag na die van de bekendmaking.
- 2 Bij haar inwerkingtreding vervalt het "Marktreglement 2009", vastgesteld bij collegebesluit d.d. 22 september 2009.

Artikel 26. Citeertitel

Dit reglement wordt aangehaald als: Marktreglement Waalwijk 2011.

Aldus vastgesteld in de vergadering van 17 mei 2011.

HET COLLEGE VAN WAALWIJK,

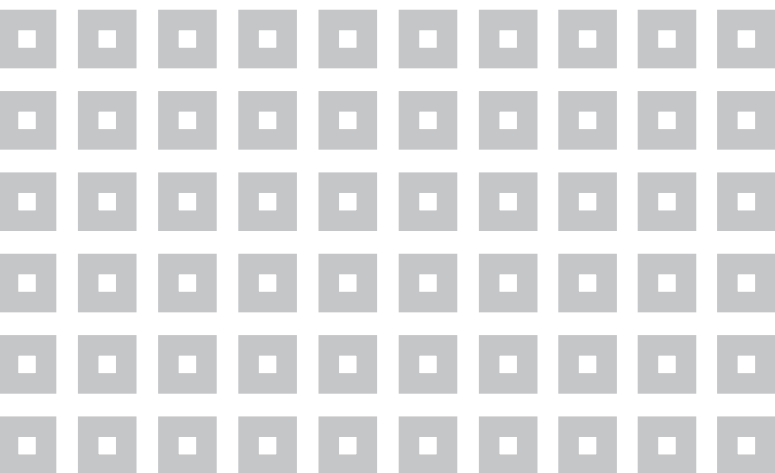
de secretaris,

de burgemeester,

drs. A. de Wit

drs. A.M.P. Kleijngeld

Geometrische plaatsbepaling



KuiperCompagnons

Ruimtelijke Ordening, Stedenbouw, Architectuur, Landschap
City & Regional Planning, Urban Design, Architecture, Landscape

e-mail: kuiper@kuiper.nl

www.kuiper.nl

Van Nelle Ontwerpfabriek

Schiegebouw

Van Nelleweg 6060

3044 BC Rotterdam

T 010 433 00 99

F 010 404 56 69

