

■ Gemeente Waalwijk

■ Ruimtelijke onderbouwing “*Mr. van Coothstraat 29 - 31*”

■ Definitief



26 augustus 2014

Gemeente Waalwijk

Ruimtelijke onderbouwing 'Mr. van Coothstraat 29-31'

Definitief

INHOUD:

- RUIMTELIJKE ONDERBOUWING
- GEOMETRISCHE PLAATSBEPALING

Werknummer: 799.302.00

Datum: 26 augustus 2014

KuiperCompagnons
Ruimtelijke Ordening, Stedenbouw,
Architectuur, Landschap B.V.
Rotterdam

Inhoudsopgave

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding en doel	1
1.2	Vigerend bestemmingsplan	1
1.3	Bij de ruimtelijke onderbouwing behorende stukken	2
1.4	Proces en leeswijzer	3
2	Het project	5
2.1	Algemeen	5
2.2	Ligging van het projectgebied	5
2.3	Beschrijving project/ontwikkelingen	5
2.4	Beschrijving huidige situatie	5
3	Algemeen beleidskader	7
4	Archeologie en cultuurhistorie	15
4.1	Archeologie	15
4.2	Cultuurhistorie	16
5	Water	19
6	Natuur	21
6.1	Kader	21
6.2	Onderzoek en conclusie	23
7	Milieuaspecten	25
7.1	Bodemkwaliteit	25
7.2	Akoestische aspecten	26
7.3	Luchtkwaliteit	27
7.4	Milieuzonering	29
7.5	Externe veiligheid	31
7.6	Overige belemmeringen	38
8	Verkeer en parkeren	39
9	Uitvoerbaarheid	41
9.1	Economische uitvoerbaarheid	41
9.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	41

10	Afweging en conclusie	43
10.1	Afweging	43
10.2	Conclusie	43
10.3	Vooroverleg	43

Bijlagen bij de ruimtelijke onderbouwing

- Bijlage 1:** Geluidsmeting Weekmarkt, KuiperCompagnons, d.d. 23 mei 2013
- Bijlage 2:** Marktverordening Waalwijk 2009
- Bijlage 3:** Marktreglement
- Bijlage 4:** Akoestische berekeningen
- Bijlage 5:** Standaard advies externe veiligheid voor kleine ontwikkelingen in het invloedsgebied van Stahl Europe B.V., Brandweer Midden- en West-Brabant

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

Faro Holding B.V. is voornemens het karakteristieke pand aan de Mr. van Coothstraat 29-31 te herbestemmen naar twee woningen. Op grond van het vigerende bestemmingsplan 'Centrumgebied Waalwijk' heeft het pand een maatschappelijke bestemming, waarbinnen wonen niet is toegestaan. Daarmee is het beoogde bouwplan in strijd met het vigerende bestemmingsplan. Het voornemen is daarom om de twee woningen middels een uitgebreide omgevingsvergunning mogelijk te maken. Hiertoe dient een goede ruimtelijke onderbouwing opgesteld te worden.

Met een omgevingsvergunning voor het afwijken van een bestemmingsplan als bedoeld in artikel 2.12 lid 1 onder a sub c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) kan de functiewijziging naar 'wonen' juridisch en planologisch mogelijk worden gemaakt. Voorwaarde hiervoor is een goede ruimtelijke onderbouwing. Met onderhavig document wordt aan deze voorwaarde voldaan.

Ten aanzien van de inhoud en ruimtelijke onderbouwing van deze omgevingsvergunning dient op grond van artikel 5.20 Besluit omgevingsrecht (Bor) te worden voldaan aan het bepaalde in de artikelen 3.1.6 en 3.3.1, eerste lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Artikel 3.1.6 gaat in op de inhoud van de ruimtelijke onderbouwing, artikel 3.3.1 gaat in op de verplichtingen die voor deze ruimtelijke onderbouwing voortvloeien uit de Wet Geluidhinder. In voorliggend stuk wordt aan al deze eisen invulling gegeven.

1.2 Vigerend bestemmingsplan

Het projectgebied valt binnen het vigerende bestemmingsplan "Centrumgebied Waalwijk", dat door de gemeenteraad is vastgesteld op 11 september 2008 en door Gedeputeerde Staten is goedgekeurd op 21 april 2009. Nadien is het bestemmingsplan onherroepelijk geworden.

Op grond van het bestemmingsplan 'Centrumgebied Waalwijk' hebben de gronden binnen het projectgebied de bestemmingen 'Maatschappelijke doeleinden (M)'. De gronden binnen deze bestemming zijn bestemd voor maatschappelijke doeleinden met de daarbij behorende bouwwerken. Tevens is de aanwezige bebouwing aangemerkt als beeldbepalend pand (B- of BB-object). Zodoende zijn de gronden mede bestemd voor behoud, versterking en/of herstel van de cultuurhistorische waarde van de bebouwing.

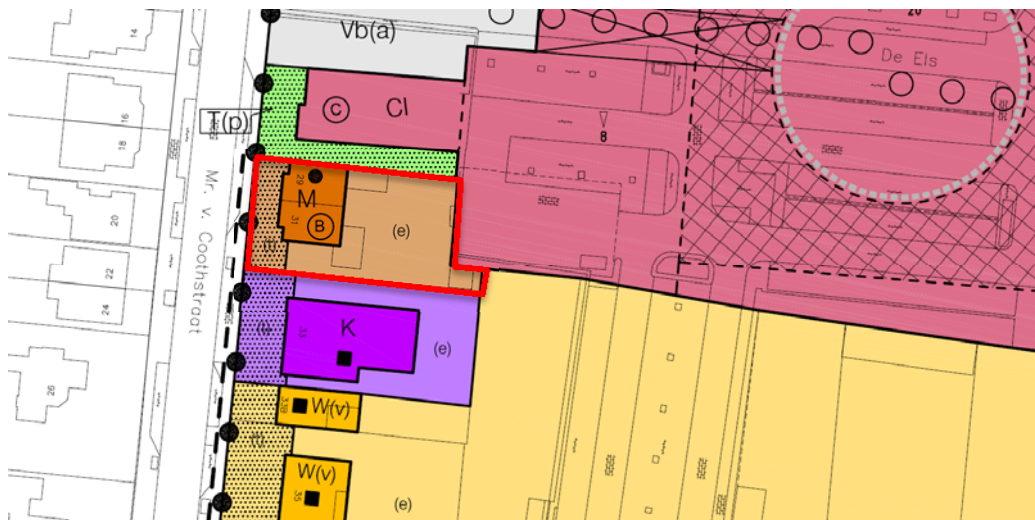
De bebouwing mag bestaan uit twee bouwlagen, met een maximum goot- en bouwhoogte van respectievelijk 7,5 en 10 meter.

Herziening Centrumgebied Waalwijk

In het bestemmingsplan 'Centrumgebied Waalwijk' werd de grootschalige herontwikkeling van winkelcentrum De Els mogelijk gemaakt. Doordat de ontwikkelaar zich uit het project heeft teruggetrokken, is de desbetreffende ontwikkeling thans niet langer realistisch. Gelet op het huidige economische klimaat, de structurele toename van internetverkopen, de vergrijzing van de bevolking en de teruglopende koopkracht, zijn de vooruitzichten voor traditionele detailhandel slecht en is grootschalige herontwikkeling van het winkelcentrum De Els ook in de toekomst niet meer aan de orde. Met de herziening van het bestemmingsplan Centrumgebied

Waalwijk, is een deel van het gebied ten oosten van het voorliggende projectgebied voorzien van een nieuwe planologische regeling die het bestaande parkeerterrein regelt.

Gelet op de stagnatie van de voorgenoemde ontwikkelingen heeft de gemeente Waalwijk besloten de weekmarkt te verplaatsen naar het parkeerterrein direct ten noordoosten van het voorliggende projectgebied. Het organiseren van een weekmarkt is geregeld in de herziening van het bestemmingsplan 'Centrumgebied Waalwijk'. Een deel van de markt wordt echter gehouden op de parkeerplaats direct ten noorden van het projectgebied. Dit parkeerterrein viel buiten de begrenzing van de herziening. Om de weekmarkt ter plaatse toch toe te kunnen staan is een uitgebreide Wabo-procedure doorlopen. Deze uitgebreide omgevingsvergunning is onlangs vastgesteld.



Afbeelding 1: uitsnede plankaart bestemmingsplan Centrumgebied Waalwijk (2008) met daarop (in rood) de begrenzing van het project.

1.3 Bij de ruimtelijke onderbouwing behorende stukken

De voorliggende ruimtelijke onderbouwing "Mr. van Coothstraat 29-31" gaat vergezeld van de uitkomsten van de voor deze ontwikkeling verrichte onderzoeken en een ontwerpbesluit. In deze onderbouwing worden de keuzes die zijn gemaakt verantwoord en verduidelijkt. Vervolgens wordt hierin de uitvoerbaarheid van het project aangetoond.

Op deze omgevingsvergunning zijn tevens de digitaliseringsvereisten van toepassing uit de Regeling standaarden ruimtelijke ordening 2012 (Rsro2012). Dit betekent dat voor het project "Mr. van Coothstraat 29-31" de plancontouren via www.ruimtelijkeplannen.nl beschikbaar zullen worden gesteld.

1.4 Proces en leeswijzer

In het kader van de te verlenen omgevingsvergunning is deze ruimtelijke onderbouwing opgesteld. Naast deze onderbouwing is een geometrische plaatsbepaling ('plancontour') opgesteld, waarmee de verschillende planonderdelen digitaal aan elkaar gekoppeld worden en kunnen worden gepubliceerd op ruimtelijkeplannen.nl.

In de voorliggende ruimtelijke onderbouwing wordt achtereenvolgens ingegaan op:

1. Het project;
2. Beleidskader;
3. Invloed van het project op de omgeving;
4. Milieuaspecten;
5. Uitvoerbaarheid;
6. Afweging en conclusie.

2 Het project

2.1 Algemeen

Dit hoofdstuk bevat een beschrijving van het project, de situering van het projectgebied, de huidige en de toekomstige situatie.

2.2 Ligging en omgeving van het projectgebied

Het projectgebied ligt in het centrum van Waalwijk, direct ten zuidwesten van het parkeerterrein behorende bij winkelcentrum 'De Els', dat doorloopt tot de Julianastraat. Het projectgebied omvat de percelen Mr. van Coothstraat 29 en 31.

De begrenzing van het projectgebied is globaal aangegeven op onderstaande afbeelding en is tevens vastgelegd in een digitale plancontour en de analoge verbeelding daarvan die is opgenomen in de bijlage.



Afbeelding 2: globale ligging van het projectgebied (begrenzing in wit)

2.3 Beschrijving huidige situatie

Aan de Mr. van Coothstraat 29-31 bevindt zich momenteel een karakteristieke twee-onder-een-kapwoning, die door de gemeente is aangemerkt als 'beeldbepalend pand'. De bebouwing is typerend voor de Mr. van Coothstraat en wordt gekenmerkt door een traditionele opbouw, plasticiteit in de gevel en een zorgvuldige detaillering. In het verleden is de oorspronkelijke woonfunctie 'verkleurd' naar een maatschappelijke bestemming, waardoor het pand zijn oorspronkelijke functie als woonhuis is verloren. Inmiddels is de maatschappelijke functie ter plaatse beëindigd en staat het pand leeg.



Afbeelding 3: het karakteristieke pand aan de Mr. van Coothstraat 29-31

2.4 Beschrijving project/ontwikkeling

De initiatiefnemer is voornemens de oorspronkelijke functie van de twee-onder-een-kapwoning in oude staat terug te brengen. Omdat het vigerende bestemmingsplan uitsluitend maatschappelijke functies toestaat, is transformatie naar wonen niet zonder meer mogelijk. Derhalve wordt op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht afgeweken van het bestemmingsplan.

De beoogde ontwikkeling voorziet uitsluitend in een functiewijziging naar wonen. Daarnaast wordt het pand intern verbouwd ten behoeve van de toekomstige woonfunctie. Het karakteristieke pand zal daarmee voor de toekomst behouden worden.

3 Algemeen beleidskader

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 in werking getreden. Deze structuurvisie vervangt de Nota Ruimte. De structuurvisie geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op Rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw Rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In de structuurvisie schetst het Rijk ambities tot 2040 en doelen, belangen en opgaven tot 2028.

De leidende gedachte in de SVIR is ruimte maken voor groei en beweging. De SVIR is de eerste Rijksnota die de onderwerpen infrastructuur en ruimte integraal behandelt. In de SVIR richt het Rijk zich vooral op decentralisatie. De verantwoordelijkheid wordt verplaatst van Rijksniveau naar provinciaal en gemeentelijk niveau.

Door urbanisatie, individualisering, vergrijzing en ontgroening nemen de ruimtelijke verschillen toe. Vanaf 2035 groeit de bevolking niet meer. De samenstelling van de bevolking, en daarmee de samenstelling van huishoudens, verandert. Ambities tot 2040 zijn onder andere het aansluiten van woon- en werklocaties op de (kwalitatieve) vraag en het zoveel mogelijk benutten van locaties voor transformatie en herstructurering. Ook wil het Rijk ervoor zorgen dat in 2040 een veilige en gezonde leefomgeving met een goede milieukwaliteit wordt geboden. Dit moet voor zowel het landelijk als het stedelijk gebied gelden. In de SVIR is verder vastgelegd dat provincies en (samenwerkende) gemeenten verantwoordelijk zijn voor programmering van verstedelijking. (Samenwerkende) gemeenten zorgen voor (boven)lokale afstemming van woningbouwprogrammering die past binnen de provinciale kaders. Ook zijn de gemeenten verantwoordelijk voor de uitvoering van de woningbouwprogramma's.

Ter versterking van het vestigingsklimaat in de stedelijke regio's rondom de main-, brain- en greenports geldt een gebiedsgerichte, programmatische urgentieaanpak. In krimpregio's wordt het interbestuurlijke programma bevolkingsdaling doorgezet.

Het voorliggende bouwplan voorziet in de herbestemming van een beeldbepalend pand binnen bestaand stedelijk gebied. Daarmee is sprake van inbreiding, hetgeen het rijk in het kader van duurzaam ruimtegebruik stimuleert. Om een veilige en gezonde leefomgeving met een goede milieukwaliteit te garanderen zijn in het kader van dit bestemmingsplan diverse (milieuhygiënische) onderzoeken uitgevoerd, welke verderop in deze toelichting nader aan bod komen. De herbestemming van het pand aan de Mr. van Coothstraat 29-31 is daarmee in overeenstemming met de SVIR

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Rijk legt met het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), de nationale ruimtelijke belangen juridisch vast. Enerzijds betreft het de belangen die reeds in de (ontwerp-) AMvB Ruimte uit 2009 waren opgenomen en anderzijds is het Barro aangevuld met

onderwerpen uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Het besluit is op 30 december 2011 in werking getreden.

Onderwerpen waarvoor het Rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken. Ter bescherming van deze belangen zijn reserveringsgebieden, begrenzings- en vrijwaringszones opgenomen. In het besluit is aangegeven op welke wijze bestemmingsplannen voor deze gebieden moeten zijn ingericht. Indien geldende bestemmingsplannen niet voldoen aan het Barro dan moeten deze binnen drie jaar na inwerkingtreding van het besluit zijn aangepast.

Bij besluit van 28 augustus 2012 (inwerking getreden op 1 oktober 2012) is het Barro aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen hoofdinfrastructuur (reserveringen voor hoofdwegen en landelijke spoorwegen en vrijwaring rond Rijkswaagen), de elektriciteitsvoorziening, het regime van de herijkte ecologische hoofdstructuur en waterveiligheid (bescherming van primaire waterkeringen en bouwbeperkingen in het IJsselmeergebied).

Ook is bij besluit van 28 augustus 2012 het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) aangepast. In het Bro is de ladder voor duurzame verstedelijking (duurzaamheidsladder) opgenomen. Als gevolg van deze wijziging zijn gemeenten en provincies verplicht om in de toelichting van een ruimtelijk besluit de duurzaamheidsladder op te nemen, wanneer een zodanig besluit een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt.

Het Barro doet verder geen specifieke uitspraken met betrekking tot het projectgebied en werpt derhalve geen belemmeringen op voor de realisatie van het beoogde bouwplan. Wel dient het plan getoetst te worden aan de ladder voor duurzame stedelijke ontwikkeling. Dat betekent dat bij nieuwe ontwikkelingen in eerste instantie gekeken dient te worden of er behoefte is aan nieuwe ruimte voor woningen. Als de behoefte voldoende is gemotiveerd, wordt gekeken of aan deze behoefte kan worden voldaan door het benutten van locaties voor herstructurering, intensivering of transformatie binnen bestaand stads- en dorpsgebied. Als ook dat niet tot de mogelijkheden behoort, wordt aansluitend aan het bestaand stads- en dorpsgebied een locatie gezocht.

Het voorliggende initiatief voorziet in de herbestemming van een karakteristiek pand aan de Mr. van Coothstraat 29-31 te Waalwijk, waarbij de oorspronkelijke woonfunctie van het gebouw in ere wordt hersteld. Zodoende is sprake van transformatie binnen bestaand stedelijk gebied, hetgeen aansluit bij het beleid van het Rijk. Derhalve kan worden voldaan aan de ladder voor duurzame verstedelijking.

3.2 Provinciaal beleid

Structuurvisie Ruimtelijke Ordening

Op 1 januari 2011 is de provinciale Structuurvisie Ruimtelijke Ordening (PSRO) in werking getreden. De Structuurvisie RO van de provincie Noord-Brabant geeft de hoofdlijnen voor het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040).

Sinds de vaststelling van de Structuurvisie RO in 2010 zijn diverse besluiten genomen die een verandering brengen in de provinciale rol en sturing, of van provinciaal beleid. Dit vormde een belangrijke aanleiding voor de provincie om haar ruimtelijk beleid te actualiseren. Omdat de provinciale Structuurvisie Ruimtelijke Ordening nog vrij recent is, en de visie en sturingsfilosofie voor het overgrote deel nog actueel zijn, is besloten om slechts op bepaalde onderdelen bij te sturen. Zodoende is gekozen voor een partiële herziening van de Structuurvisie RO. Deze partiële herziening 2014 is op 7 februari door Provinciale Staten vastgesteld.

Trends zoals klimaatverandering, economische specialisatie, achteruitgang van biodiversiteit en een afnemende bevolkingsgroei resulteren in veranderende wensen met betrekking tot het wonen, werken en recreëren in Noord-Brabant. De woonwensen en de leefbaarheid in de dorpen en steden, de behoefte aan gebiedseigenheid en identiteit van stad, dorp en landschap en klimaatverandering staan in de volle aandacht. De provincie gaat meer dan voorheen duurzaam en zorgvuldig om met de leefomgeving en de ruimte.

Het provinciale ruimtelijke beleid gaat tevens in op het principe van concentratie van verstedelijking, zuinig ruimtegebruik, verantwoord omgaan met de natuurlijke basis, het streven naar robuuste en aaneengeschaalde natuurgebieden en de concentratiegebieden voor glastuinbouw en intensieve veehouderijen.



Afbeelding 4: uitsnede Provinciale Structuurvisie Ruimtelijke Ordening

Het voorliggende projectgebied is gelegen in het centrum van Waalwijk en is op de Structurenkaart aangeduid als 'Stedelijk concentratiegebied'. In het stedelijk concentratiegebied met de bijhorende zoekgebieden voor verstedelijking wordt het merendeel van de verstedelijkingsopgave opgevangen. In dit bestemmingsplan wordt binnen bestaand stedelijk gebied de mogelijkheid gecreëerd voor een functiewijziging naar wonen. Daarmee wordt de toekomstige ruimtevraag opgevangen in de bestaande kern waardoor geen beslag hoeft te worden gelegd op het buitengebied. De herbestemming van het karakteristieke pand draagt zodoende bij aan het bereiken van de doelstellingen van de structuurvisie. Tot slot is het gebied gelegen nabij een 'Internationale economische as'. Deze oostwest-as zorgt voor de verbinding tussen de kenniseconomie van Oost-Brabant en op distributie gerichte economie van West-Brabant.

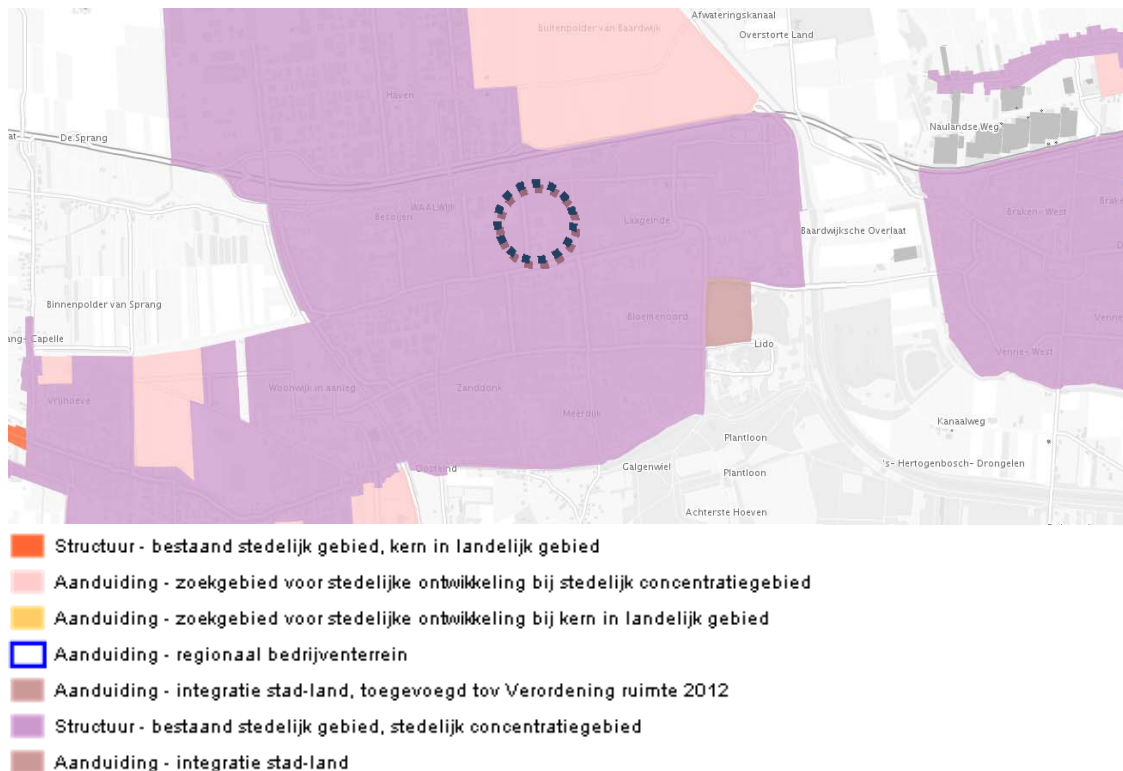
Verordening Ruimte Noord-Brabant

Op 1 maart 2011 is de Verordening Ruimte van de provincie Noord-Brabant in werking getreden. De provincie heeft aangegeven jaarlijks te bezien of actualisatie van de verordening gewenst is. Gelet op de recente wijzigingen in het ruimtelijk beleid, heeft Provinciale Staten op 7 februari 2014 de Verordening ruimte 2014 vastgesteld. Ten opzichte van de Verordening ruimte 2012 omvat de Verordening ruimte 2014 diverse wijzigingen.

De onderwerpen die in de verordening staan, komen uit de provinciale structuurvisie. De verordening stelt de belangen die in de structuurvisie zijn genoemd veilig. De regels die in de verordening staan moeten gemeente in acht nemen bij het opstellen van ruimtelijke instrumenten. Daarnaast regelt de verordening de organisatie van het regionaal ruimtelijk overleg waarin afspraken worden gemaakt over woningbouw, bedrijventerreinen en kantoren locaties. De verordening kent ook een aantal regels die de burger bindt. Deze hebben betrekking op de ontwikkeling van intensieve veehouderij in de zogenaamde extensiveringsgebieden, verwevingsgebieden, landbouwontwikkelingsgebieden en in het bijzonder op de intensieve geiten- en schapenhouderijen.

Belangrijke onderwerpen in de verordening zijn:

1. Stedelijke ontwikkelingen
2. Cultuurhistorie
3. Agrarische ontwikkeling en windturbines
4. Water
5. Natuur en landschap



Afbeelding 5: uitsnede kaart Verordening Ruimte

In de Verordening Ruimte is het projectgebied aangewezen als 'Bestaand stedelijk gebied, stedelijk concentratiegebied'. Binnen het als zodanig aangewezen stedelijk gebied is de gemeente in het algemeen vrij, binnen de grenzen van andere wetgeving, om te voorzien in stedelijke ontwikkelingen. Het beleid is gericht op inbreiden en herstructureren. Het voorliggende initiatief past hier binnen.

Het voorliggende initiatief voorziet in de herbestemming van een karakteristieke twee-onder-een-kapwoning, gelegen binnen bestaand stedelijk gebied. Dit past binnen de kaders die door de provinciale Verordening Ruimte worden gesteld.

3.1 Gemeentelijk beleid

Binnen de gemeente is een aantal documenten vastgesteld waarin beleidsuitgangspunten zijn geformuleerd, die ook betekenis hebben voor het projectgebied. Deze documenten worden hieronder kort samengevat.

Woonvisie 2010-2019

De Woonvisie 2010-2019 -over woonlasten en lusten- (vastgesteld in juli 2009) vormt de basis van het woningbouwbeleid in de gemeente. Deze visie is een actualisering van de Visie op Wonen 2005-2010 en bevat de volgende kernpunten:

- Behoud en versterking van het karakter van de gemeente Waalwijk (een levendig centrum, rustige groene wijken en kernen met een eigen karakter); Daarin past 'gerichte verdichting', altijd in combinatie met versterking van de omgevingskwaliteit. Dit is een uitwerking van de structuurvisie. Groei is daarbij een middel om in woonbehoefte te voorzien en geen doel.
- Voor iedereen een thuis bieden. Groepen die speciale aandacht vragen zijn:
 - o Senioren en/of mensen met een zorgvraag: de juiste woningen en een passende woonomgeving.
 - o Lagere en middeninkomens, waarbij wordt gewerkt met een verbrede doelgroep. In de sociale voorraad is het aantal woningen belangrijk, maar gaat het vooral om het verbeteren van de kwaliteit. Andere groepen redden zich redelijk goed of er is separaat beleid voor.
 - o Wijken en kernen met een eigen karakter; de woonwensen zijn divers en er zijn in de bestaande wijken kansen om alternatieven te bieden naast landgoed Driessen. In Waspik en Sprang-Capelle is het eigen karakter en de eigen woningbehoefte leidend.
 - o Programma voor het wonen: kwaliteit gaat boven kwantiteit. Centraal staan variatie en keuzevrijheid, gestaag bouwen voor keuzevrijheid, leefbare buurten in een prettige woonomgeving en duurzaamheid.

Bij de invulling van het woonprogramma streeft de gemeente naar voldoende kwalitatief goede en betaalbare woningen voor alle bevolkingsgroepen. Dit probeert zij te bereiken door de bouw van levensloopbestendige woningen en voldoende sociale huur- en koopwoningen te stimuleren.

Het voorliggende initiatief is erop gericht de oorspronkelijke woonfunctie van het karakteristieke pand aan de Mr. van Coothstraat in oude staat terug te brengen. Het cultuurhistorische karakter

van het pand draagt zonder meer bij aan een gevarieerd en kwalitatief hoogwaardig woonaanbod, duurzaamheid en de wens om het eigen karakter van het centrum te versterken. Daarmee sluit de voorliggende ontwikkeling aan bij de uitgangspunten van de gemeentelijke woonvisie.

Gemeentelijk Verkeer- en Vervoersplan

Het GVVP (26 augustus 1998, vastgesteld d.d. 17 december 1998) bevat een totaalvisie voor de gemeente op het gebied van verkeer en vervoer. Voorts heeft in 2006 een evaluatie en actualisatie van het GVVP plaatsgevonden, welke op 24 november 2006 is vastgesteld.

Het GVVP stelt de gemeente in staat lokale probleempunten op te lossen en zich tevens te positioneren ten aanzien van (boven-) regionale verkeers- en vervoersontwikkelingen. Om de groei van het autoverbruik af te remmen wordt voorgesteld in te zetten op fietsverkeer en vervoersmanagement te stimuleren. De verkeersstructuur zou aangepast moeten worden, waarbij verschillende maatregelen genomen zouden moeten worden.

In het oorspronkelijke GVVP was de Mr. van Coothstraat bestemd als gebiedsontsluitingsweg. Op basis van het Verkeerscirculatieplan voor Waalwijk-Stad is echter gebleken dat de intensiteit van deze straat zodanig is afgenomen, dat een inrichting als erftoegangsweg tot de mogelijkheden behoort. Derhalve is besloten de functie van de Mr. van Coothstraat te wijzigen naar een erftoegangsweg. Voor erftoegangswegen geldt een maximum snelheid van 30 km/u.

Erfgoedverordening 2011

De gemeenteraad van Waalwijk heeft op 3 februari 2011 een Erfgoedverordening vastgesteld. In de erfgoedverordening staan voorschriften en regels met betrekking tot cultureel erfgoed, zowel voor monumenten, archeologie als het cultuurlandschap. Eveneens zijn de wettelijke taken van de gemeente met betrekking tot Rijksmonumenten in een erfgoedverordening nader uitgewerkt. De regels over het aanwijzen van gemeentelijke monumenten en archeologische verwachtingsgebieden, en weigeringsgronden voor het afgeven van een omgevingsvergunning zijn ook opgenomen in de erfgoedverordening.

Bomennota en groenstructuurplan

“In de Bomennota (vastgesteld januari 1999) is beleid geformuleerd voor het huidige en toekomstige bomenbestand van de gemeente Waalwijk. Het plan bevat een overzicht van de belangrijkste boomstructuren van de gemeente en geeft aan waar de kwaliteiten, knelpunten en kansen liggen voor een optimaal bomenbestand. Het biedt handvatten voor het maken van keuzes voor inrichting en beheer en vormt een leidraad in de afweging van nieuwe ontwikkelingen.

In het groenstructuurplan (vastgesteld op 6 september 2007) wordt het groene raamwerk van de gemeente Waalwijk beschreven. Hierbij zijn de meest waardevolle groene elementen in beeld gebracht: de groene hoofdstructuur. Tot het groene raamwerk behoren bomenlanen en bomenrijen, maar ook bermen, parken, groenstroken en landschapselementen. In het plan is bepaald welke elementen bijzonder waardevol zijn en behouden, versterkt of verbeterd moeten worden. Het bevat een visie op het groen in de gemeente Waalwijk voor een periode van 25 jaar.

Op basis van de Bomennota en het Groenstructuurplan zijn boomstructuren aangewezen die onderdeel uitmaken van de groene hoofdstructuur en daarom een extra bescherming genieten. Deze bescherming is verweven met het omgevingsvergunningstelsel. Om gemeentelijke bomen te kunnen kappen is namelijk altijd een omgevingsvergunning voor het vellen van een houtopstand nodig indien het gaat om bomen met een diameter groter dan 15 cm. Het al dan niet afgeven van een omgevingsvergunning wordt onder andere beoordeeld op basis van de Bomennota.

Voor bomen op particuliere terreinen is sinds 1 september 2008 de deregulering van het kapvergunningenbeleid van kracht. Hierdoor is het kappen van de meeste bomen op particulier terrein vergunningsvrij. De waardevolle en monumentale bomen zijn opgenomen in een bomencatalogus met bomenkaart. Deze bomen genieten een hoge mate van bescherming en mogen niet worden gekapt zonder toestemming van de gemeente. In het voorliggende projectgebied zijn geen waardevolle of monumentale bomen aanwezig.

Duurzaam Bouwen en energie

In het voorjaar van 2009 heeft de raad van de gemeente Waalwijk uitgesproken dat Waalwijk op de lange termijn (2043) klimaatneutraal moet zijn. Dit is een zeer ambitieuze doelstelling, die vraagt om acties op ieder denkbaar terrein. Het gaat daarbij om adaptatie en mitigatie. Adaptatiemaatregelen zijn er op gericht de samenleving zodanig in te richten dat de gevolgen van klimaatverandering die gaat optreden, kunnen worden opgevangen. Een voorbeeld van een adaptatiemaatregel is de aanpassing van het rioolstelsel, zodat hevige regenbuien kunnen worden verwerkt. Met mitigatiemaatregelen wordt geprobeerd de klimaatverandering beperkt te houden. Denk hierbij bijvoorbeeld aan beperking van de CO₂-uitstoot. Bij mitigatie moet vooral worden gedacht aan verduurzaming van de energiehuishouding. Het belangrijkste daarbij is energiebesparing. Daarna komt de productie van zoveel mogelijk duurzame energie. De gebouwde omgeving speelt hierbij een belangrijke rol. Adaptatie- en mitigatiemaatregelen vormen samen het klimaatbeleid.

De gemeente Waalwijk heeft in 2005 beleid met betrekking tot duurzaam bouwen (Dubo) vastgesteld. Bij DuBo zet de gemeente de Gemeentelijke Praktijkrichtlijn (GPR) als instrument in. De GPR kent vijf modules of aandachtsvelden, te weten 'energie', 'milieu', 'gezondheid', 'gebruikskwaliteit' en 'toekomstwaarde'. In aansluiting op de klimaatambitie, kiest de gemeente bij DuBo voor 'energie' als speerpunt. Waar mogelijk moet energie worden bespaard (bijvoorbeeld door goede isolatie), en moet duurzame energie worden geproduceerd (bijvoorbeeld met zonnepanelen op daken). In principe wordt bij alle ontwerpactiviteiten geprobeerd om Dubo te stimuleren. Dit betekent zowel bij woningbouw als bij utiliteitsbouw en zowel bij nieuwbouw als bij renovatie. Zelfs stedenbouwkundige ontwerpactiviteiten kunnen worden meegenomen. In het Bouwbesluit worden wettelijke eisen gesteld aan de kwaliteit van gebouwen. Daarmee zijn ook eisen opgenomen met betrekking tot Dubo. De gemeente mag geen extra maatregelen bovenop deze eisen uit het Bouwbesluit voorschrijven. Wel mag de gemeente met de bouwpartijen op vrijwillige basis afspraken maken dat over een hoger ambitieniveau. De enige weg waarlangs dit kan gebeuren is via overleg. Dat is precies wat het Dubobeleid van de gemeente inhoudt. In goed overleg met de bouwpartijen en met toepassing van de GPR om objectieve kwaliteitsafspraken te maken, wordt geprobeerd om verder te komen dan de eisen die in het Bouwbesluit zijn vastgelegd.

Waar het Bouwbesluit op rijksniveau steeds wordt aangescherpt, denk bijvoorbeeld aan de EPC-voorschriften, probeert de gemeente deze aanscherpingen steeds voor te blijven. Steeds wordt geprobeerd iets extra's te doen. De ambities van de gemeente blijven hierbij wel realistisch.

Samengevat, zet de gemeente in de gebouwde omgeving in het kader van het klimaat- en DuBobeleid met name in op energiebesparing en op de productie van Duurzame Energie.

Welstandsnota

In haar vergadering van 31 januari 2013 heeft de gemeenteraad van de gemeente Waalwijk de welstandsnota Waalwijk 2012 vastgesteld. Het projectgebied is in de welstandsnota aangewezen als een bijzonder welstandsgebied. Een bijzonder welstandsgebied vraagt om extra inspanning ten behoeve van het behoud en de eventuele versterking van de ruimtelijke kwaliteit. Het voorliggende bouwplan wordt in het kader van de omgevingsvergunning getoetst aan de gebiedsgerichte criteria die voor het centrumgebied gelden.

Besluit verplaatsing Weekmarkt

Op 20 november 2012 heeft het college van Waalwijk, overeenkomstig het artikel 2 lid 1 van de Marktverordening Waalwijk 2009, een besluit genomen over het verplaatsen van de weekmarkt. Met ingang van 1 januari 2013 is de weekmarkt verplaatst naar het parkeerterrein De Els Zuid, direct grenzend aan het projectgebied. Onderdeel van het besluit is een plattegrond met een indeling van de marktkramen, waarbij tevens een zonering is opgenomen. Deze plattegrond geeft aan op welke plekken marktkramen mogelijk zijn en waar géén bakkramen zijn toegestaan. (zie afbeelding 6)



Afbeelding 6: plattegrond indeling marktkramen

4 Archeologie en cultuurhistorie

4.1 Archeologie

Verdrag van Malta

Op internationaal niveau geldt dat Nederland in 1992 het Verdrag van Malta heeft ondertekend en in 1998 geratificeerd. Doel van dit verdrag is om op verantwoorde wijze om te gaan met archeologische belangen in de ruimtelijke ordening.

Een belangrijk uitgangspunt van het Verdrag van Malta en het rijksbeleid is dat het behoud in situ (op de oorspronkelijke plaats) voorgaat op het behoud ex situ (opgraven en bewaren in depot). Van belang is dat door middel van veldonderzoek vroegtijdig inzicht wordt gegeven in de archeologische en cultuurhistorische waarden in het gebied. Op deze manier kunnen de aanwezige waarden bij de planontwikkeling voldoende worden gewaarborgd.

Het Verdrag van Malta vindt zijn weerslag in een (ingrijpende) wijziging van de Monumentenwet 1988 die in 2007 van kracht is geworden.

Wet op de Archeologische Monumentenzorg

Op 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (Wamz) in werking getreden. Hiermee zijn de uitgangspunten van het Verdrag van Malta binnen de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De Monumentenwet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen: 'de veroorzaker betaalt'.

Het belangrijkste doel van de wet is het behoud van het bodemarchief in situ (ter plekke), omdat de bodem de beste garantie biedt voor een goede conservering van de archeologische waarden. Het is verplicht om in het proces van ruimtelijke ordening tijdig rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Op die manier komt er ruimte voor overweging van archeologievriendelijke alternatieven. De eigen rol van de overheden wordt hierbij steeds belangrijker. Gemeenten moeten rekening houden met archeologie bij nieuwe bestemmingsplannen/beheersverordeningen.

Belangrijke punten in de wet zijn onder andere:

- Zorgplicht voor alle overheidslagen, met name gemeenten.
- Het bestemmingsplan/de beheersverordening is het instrument waarbinnen de archeologische monumentenzorg kan worden geregeld. Via het bestemmingsplan/de beheersverordening kunnen voorwaarden en regels worden verbonden aan omgevingsvergunningen en afwijkingen.
- De veroorzaker is financieel en operationeel verantwoordelijk voor de archeologische monumentenzorg.
- Expliciete verplichting voor overheden en uitvoerende instanties tot terugmelden van resultaten van het archeologisch (voor-)onderzoek.

Onderzoek

De gemeenteraad van Waalwijk heeft op 3 februari 2011 een Erfgoedverordening vastgesteld. In de erfgoedverordening staan voorschriften en regels met betrekking tot cultureel erfgoed, zowel voor monumenten, archeologie als het cultuurlandschap. Eveneens zijn de wettelijke

taken van de gemeente met betrekking tot Rijksmonumenten in een erfgoedverordening nader uitgewerkt. Onderdeel van de erfgoedverordening is de geactualiseerde erfgoedkaart met daarin de archeologische beleidskaart.

Voor het beschermen van mogelijke archeologische verwachtingswaarden is de archeologische beleidskaart van de gemeente Waalwijk geraadpleegd. Uit deze archeologische beleidskaart blijkt dat ter plaatse van het projectgebied sprake is van een hoge archeologische verwachting.



Afbeelding 7: uitsnede archeologische beleidsadvieskaart gemeente Waalwijk

De beoogde functiewijziging van maatschappelijk naar wonen leidt niet tot grondwerkzaamheden. Derhalve is het uitvoeren van archeologisch onderzoek niet benodigd.

Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling, er is geen nader onderzoek nodig.

4.2 Cultuurhistorie

Visie erfgoed en ruimte 'Kiezen voor karakter'

In de Visie erfgoed en ruimte 'Kiezen voor karakter' zet het Rijk uiteen hoe cultureel erfgoed wordt geborgd in de ruimtelijke ordening voor de periode 2011-2015. De moderne monumentenzorg is ontwikkelings- en gebiedsgericht. Bovendien vindt het Kabinet samenwerking met publieke en private partijen van belang.

In de Visie wordt het karakter van Nederland gevat in vier kenmerkende eigenschappen: waterland, stedenland, kavelland en vrij land. De gebiedsgerichte omgang met erfgoed vergt dat deze karakteristieken worden verbonden met opgaven uit andere sectoren en dat de economische, sociaal-culturele en ecologische kracht van het erfgoed beter wordt uitgbaat.

Veranderingen in de monumentenzorg en de ruimtelijke ordening geven burgers en bedrijven meer ruimte en geven decentrale overheden meer vrijheden en verantwoordelijkheden. Iedere overheidslaag staat voor de taak zijn belangen zo veel mogelijk vooraf kenbaar te maken en waar nodig met regels te borgen. Het rijk is daarnaast verantwoordelijk voor een goed functionerend stelsel. Provincies krijgen een centrale rol in de gebiedsgerichte belangenafweging en gemeenten verbinden gevolgen aan een gebiedsgerichte analyse van erfgoedwaarden bij het opstellen van ruimtelijke plannen.

Het Rijk heeft gekozen voor vijf prioriteiten van het gebiedsgerichte erfgoedbeleid in de komende jaren:

1. werelderfgoed: de samenhang borgen en de uitstraling vergroten;
2. eigenheid en veiligheid: zee, kust en rivieren;
3. herbestemming als (stedelijke) gebiedsopgave: met focus op groei en krimp;
4. levend landschap: synergie tussen erfgoed, economie en ecologie;
5. en wederopbouw: het tonen van een tijdperk.

Cultuurhistorische Waardenkaart Noord-Brabant

De cultuurhistorische waardenkaart (CHW-kaart) van de provincie Noord-Brabant laat zien welke cultuurhistorische interessante en waardevolle patronen en objecten zich in het projectgebied bevinden. Elke tijdperiode heeft haar weerslag gehad op de vorming van de gebouwde omgeving. Lijnen, punten en vlakken uit het verleden zijn soms nog afleesbaar in het huidige (dorps)landschap. De CHW-kaart brengt deze cultuurhistorische waardevolle patronen en objecten in beeld. Bij de toekenning van een waardering van de patronen en objecten wordt gebruik gemaakt van criteria die betrekking hebben op:

- cultuurhistorische waarden;
- historisch-ruimtelijke of stedenbouwkundige waarden;
- situationele waarden;
- gaafheid/herkenbaarheid;
- zeldzaamheid.

Met de Cultuurhistorische Waardenkaart wil de provincie Noord-Brabant een 'handvat' bieden voor het inpassen van cultuurhistorische waardevolle elementen binnen de ruimtelijke ordening. Het uitgangspunt is niet het bewaren van 'monumenten', maar het inpassen van cultuurhistorisch waardevolle elementen in het landschap.



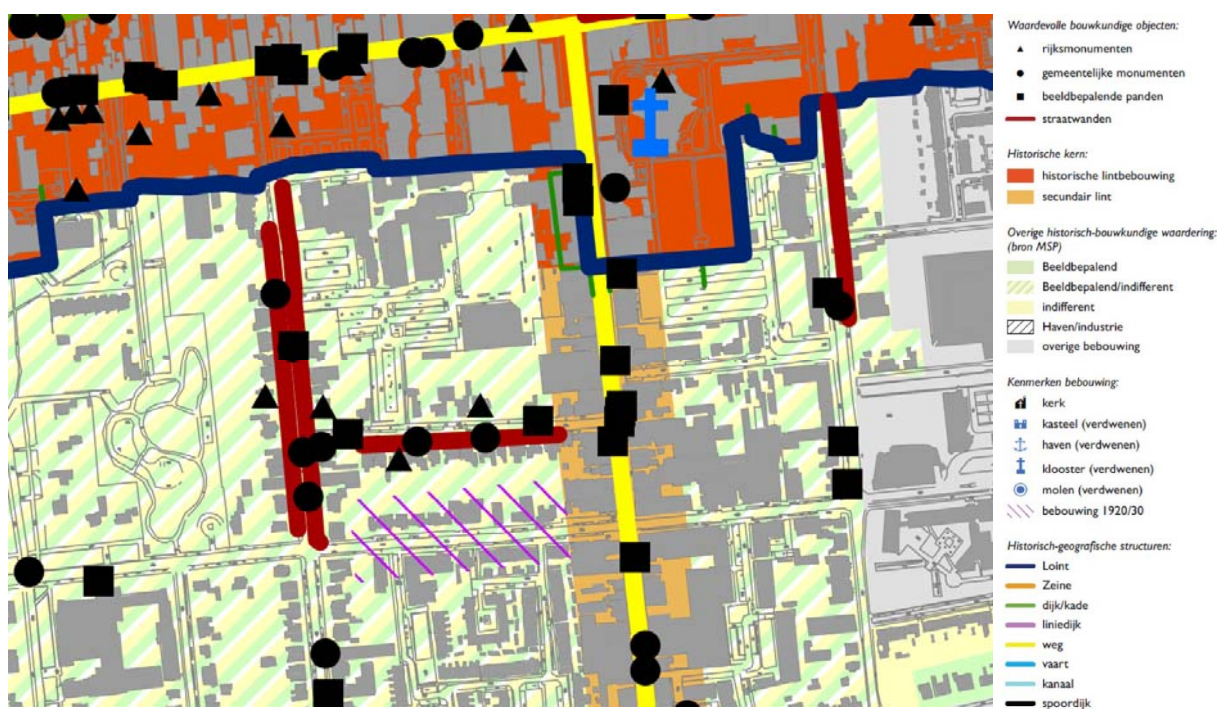
Afbeelding 8: uitsnede Cultuurhistorische Waardenkaart

In de Cultuurhistorische Waardenkaart is het karakteristieke pand aan de Mr. van Coothstraat 29-31 aangemerkt als 'overige bouwkunst'. Daarnaast is de Mr. van Coothstraat aangeduid als een historisch geografische lijn van redelijk hoge waarde.

Onderzoek

De gemeenteraad van Waalwijk heeft op 3 februari 2011 een Erfgoedverordening vastgesteld. De "Detailkaart cultuurhistorische bebouwing Waalwijk", die als bijlage bij de erfgoedverordening 2011 is opgenomen, laat zien dat de twee-onder-een-kapwoning aan de Mr. van Coothstraat 29-31 is aangemerkt als een beeldbepalend pand. Daarnaast is de gehele bebouwingswand van de Mr. van Coothstraat aangemerkt als waardevol bouwkundig object.

Het voorliggende initiatief is erop gericht de oorspronkelijke woonfunctie van het karakteristieke pand aan de Mr. van Coothstraat 29-31 in oude staat terug te brengen. De bestaande bebouwing zal daarbij behouden worden, waarmee recht wordt gedaan aan de cultuurhistorische waarde van het pand.



Afbeelding 9: uitsnede detailhandel cultuurhistorische bebouwing Waalwijk

Conclusie

Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling, er is geen nader onderzoek nodig.

5 Water

De watertoets is een verplicht onderdeel van een ruimtelijke onderbouwing. Daarin dient bepaald te worden wat de invloed van de uitvoering van het plan op de waterhuishouding is en welke maatregelen noodzakelijk zijn om negatieve effecten te voorkomen, te beperken of te compenseren.

Omdat het bouwplan slechts voorziet in een functiewijziging en er geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd zal het verhard oppervlak ter plaatse niet toenemen. Hierdoor kan gesteld worden dat het aspect water geen belemmering vormt voor de beoogde functiewijziging.

6 Natuur

6.1 Kader

6.1.1 Soortenbescherming

De Flora- en faunawet (hierna: Ffw) beschermt alle in het wild levende zoogdieren, vogels, reptielen en amfibieën. Van deze soortgroepen zijn alleen huismuis, bruine en zwarte rat niet beschermd. Van de vissen, ongewervelde dieren (zoals vlinders, libellen en sprinkhanen) en planten zijn alleen de in de wet genoemde soorten beschermd.

De Ffw gaat uit van het 'nee, tenzij'-principe. Dit betekent dat alleen onder bepaalde (zeer stringente) voorwaarden een inbreuk mag worden gemaakt op de bescherming van soorten en hun leefomgeving. Daarnaast beschermt de wet niet alleen soorten in het algemeen, maar ook individuen van soorten.

Voor ruimtelijke ingrepen die gevolgen hebben voor een beschermde soort en / of zijn leefgebied moet een ontheffing op grond van de Ffw worden aangevraagd. Voor een aantal soorten geldt daarenboven het beschermingsregime van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Voor werkzaamheden die uit een ruimtelijke onderbouwing voortvloeien dient voor de start van die werkzaamheden ontheffing te worden aangevraagd indien beschermde soorten voorkomen. Bij de vaststelling van de ruimtelijke onderbouwing dient duidelijk te zijn of en in hoeverre een ontheffing kan worden verkregen.

De wettelijk beschermde soorten zijn ingedeeld in de volgende vier categorieën.

- Meer algemene soorten (tabel 1 Ffw): voor deze soorten is een algemene vrijstellingsregeling van kracht in geval van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling.
- Andere, niet algemeen voorkomende soorten (tabel 2 Ffw), met uitzondering van beschermde inheemse vogels: ontheffing is alleen mogelijk indien geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Er is echter geen ontheffing nodig indien gewerkt wordt volgens een gedragscode. Deze code dient door een sector of ondernemer zelf opgesteld te worden en dient vervolgens goedgekeurd te zijn door het verantwoordelijke ministerie.
- Strikt beschermde soorten (tabel 3 Ffw): voor deze soorten dient in geval van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling ontheffing te worden aangevraagd van de Ffw. Ontheffing wordt alleen verleend indien er geen alternatief is en geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Voor soorten in tabel 3 die ook op Bijlage IV van de Habitatrichtlijn (HR) voorkomen, wordt ontheffing echter alleen nog maar verleend indien er daarnaast sprake is van één van de volgende belangen:
 - o de bescherming van flora en fauna;
 - o de volksgezondheid of openbare veiligheid;
 - o dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en voor het milieu wezenlijk gunstige effecten.
 Dit is het gevolg van een uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRS) in januari 2009¹.
- Beschermde inheemse vogels: deze vallen onder de Europese Vogelrichtlijn (VR). Ruimtelijke inrichting of ontwikkeling en dwingende redenen van groot openbaar belang

¹ Zie ABRS 21 januari 2009, zaak nr. 200802863/1

zijn volgens rechtspraak van de ABRS geen reden om ontheffing te verlenen². Ontheffing is uitsluitend toegestaan op basis van de ontheffingsgronden die in de VR zijn genoemd. Overigens is het, indien geen ontheffing nodig is, volgens de huidige interpretatie van de wet wel verplicht rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Voor sommige vogelsoorten met vaste verblijfplaatsen geldt dat deze vaste verblijfplaatsen en het essentiële leefgebied jaarrond beschermd zijn.

Voor soorten van tabel 2 Ffw en/of tabel 3 Ffw geldt dat een ontheffingsaanvraag niet aan de orde is indien:

- de functionaliteit van de voortplantings- of vaste rust- en verblijfplaatsen gegarandeerd wordt (het beschadigen en vernielen wordt voorkomen door maatregelen of er zijn voldoende alternatieven), en;
- de voortplantings- of vaste rust- en verblijfplaatsen binnen of buiten het projectgebied niet verstoord worden.

Hetzelfde geldt voor de bestaande voortplantings- of vaste rust- en verblijfplaats van vogels, met als extra toets dat aangetoond moet worden dat verstoring niet van wezenlijke invloed is op de populatie.

Overigens geldt voor alle in het wild levende planten- en diersoorten de zogenaamde zorgplicht (ook bekend als de algemene zorgplicht uit artikel 2 Ffw). Dit houdt in dat 'voldoende zorg' in acht moet worden genomen voor alle planten en dieren en hun leefomgeving. Concreet betekent dit dat bij ruimtelijke ontwikkeling gezorgd moet worden dat dieren niet gedood worden en dat planten verplant worden. Ook dient gelet te worden op bijvoorbeeld de voortplantingsperiode van amfibieën en de zoogperiode van zoogdieren.

6.1.2 Gebiedsbescherming

Het voormalig Ministerie van Landbouw, Natuur en Visserij (LNV; het huidige Ministerie van Economische Zaken) heeft in 1990 de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) geïntroduceerd. De EHS bestaat uit een netwerk van natuurgebieden. Het doel van de EHS is de instandhouding en ontwikkeling van deze natuurgebieden om daarmee een groot aantal soorten en ecosystemen te laten voortbestaan.

Bescherming van (natuur)gebieden heeft daarnaast ook plaats middels de Natuurbeschermingswet 1998. Daaronder vallen de volgende typen gebieden:

- Natura2000-gebieden (VR- en HR-gebieden);
- Beschermde Natuurmonumenten;
- Wetlands.

Voor ruimtelijke ontwikkelingen binnen beschermde natuurgebieden, en tevens voor ontwikkelingen buiten beschermde natuurgebieden die van invloed kunnen zijn op beschermde natuurgebieden, gelden (strengere) restricties. Voor activiteiten of projecten die schadelijk zijn voor de beschermde natuur geldt een vergunningplicht.

² Zie ABRS 13 mei 2009, zaak nr. 200802624/1

6.2 Onderzoek en conclusie

De kans bestaat dat in het projectgebied beschermde planten- en / of diersoorten voorkomen. Omdat de voorliggende ontwikkeling uitsluitend betrekking heeft op een interne verbouwing van het bestaande pand en er verder geen ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden, wordt onderzoek niet nodig geacht.

Daarnaast is het projectgebied niet gelegen in de EHS. Het is evenmin onderdeel van een gebied dat onder de Natuurbeschermingswet 1998 valt. In de omgeving zijn wel de Natura2000-gebieden 'Loonse en Drunense Duinen & Leemkuilen' en 'Langstraat' aanwezig. Gezien de afstand tot deze gebieden, de uitgangssituatie in het projectgebied en de ligging in bestaand stedelijk gebied, alsmede de aard en schaal van de ontwikkeling zijn negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen voor de soorten en habitats, waarvoor het Natura2000-gebied als zodanig is aangewezen, op voorhand uit te sluiten. Er is geen sprake van externe werking.

Verplichtingen in het kader van de Natuurbeschermingswet zijn niet aan de orde in het kader van dit plan.

7 Milieuaspecten

7.1 Bodemkwaliteit

7.1.1 Kader

Wet bodembescherming

Als sprake is van ernstige bodemverontreiniging dan is de Wet bodembescherming (Wbb) van kracht. Het doel van de Wbb is in de eerste plaats het beschermen van de (land- of water-) bodem zodat deze kan worden benut door mens, dier en plant, nu en in de toekomst. Via de Wbb heeft de Rijksoverheid de mogelijkheid algemene regels te stellen voor de uitvoering van werken, het transport van stoffen en het toevoegen van stoffen aan de bodem.

Op 1 januari 2006 is de Wbb ingrijpend aangepast omdat het beleid met betrekking tot bodemsaneringen veranderde. De Wbb kent nu een viertal regelingen die alle vier een ander onderdeel van bodembescherming voor hun rekening nemen:

- Een regeling voor de bescherming van de bodem waarin ook staat dat degene die de bodem verontreinigt, zelf verantwoordelijk is voor het verwijderen van de vervuiling. De overheid kan dwingen tot sanering als de verontreiniging na 1987 is ontstaan.
- Een bijzondere regeling voor de aanpak van nieuwe bodemverontreiniging die is ontstaan als gevolg van een ongewoon voorval (calamiteit).
- Een regeling voor de verontreiniging die is ontstaan voor de Wbb in werking trad in 1987 (historische bodemverontreiniging). Ook in die gevallen geldt dat de vervuiler zelf de verontreiniging verwijdert. Als er geen vervuiler (meer) is, omdat het bedrijf niet meer bestaat en er geen rechtsopvolger is, zal de sanering door de overheid worden uitgevoerd.
- Een regeling voor de aanpak van verontreiniging in de waterbodem. Rijkswaterstaat heeft vooral met deze regeling te maken. De regeling geldt voor alle waterbodembodemverontreiniging, of de vervuiling nu voor of na 1987 is ontstaan.

Ontwikkelingen kunnen pas plaatsvinden als de bodem, waarop deze ontwikkelingen gaan plaatsvinden, geschikt is of geschikt is gemaakt voor het beoogde doel. Bij nieuwbouwactiviteiten dient de bodemkwaliteit door middel van onderzoek in beeld te zijn gebracht. In het algemeen geldt dat nieuwe bestemmingen bij voorkeur op een schone bodem dienen te worden gerealiseerd.

Besluit bodemkwaliteit

Op 1 juli 2008 is het Besluit bodemkwaliteit (volledig) in werking getreden. Het doel van dit besluit is de bodem beter te beschermen en meer ruimte te bieden voor nieuwe bouwprojecten. Ook geeft het besluit gemeenten en provincies meer verantwoordelijkheid om de bodem te beheren.

Het Bouwstoffenbesluit (Bsb) is opgenomen in het Besluit bodemkwaliteit. Het besluit heeft alleen betrekking op steenachtige bouwstoffen. Andere materialen worden in de praktijk ook toegepast als bouwstof maar vallen niet onder dit besluit. Voor grond en baggerspecie in oppervlaktewater en op landbodems gelden aparte regels die ook in het Besluit bodemkwaliteit zijn opgenomen; in tegenstelling tot bouwstoffen kunnen ze weer definitief deel gaan uitmaken

van de bodem. Tot slot zijn in het Besluit bodemkwaliteit de kwaliteitsregels voor, onder meer, bodemonderzoek, bodemsanering en laboratoriumanalyses die worden uitgevoerd door adviesbureaus, laboratoria en aannemers (bodemintermediairs) vastgelegd. Deze regels zijn bekend onder de naam Kwalibo (kwaliteitsborging in het bodembeheer). Kwalibo bevat ook maatregelen om de kwaliteit van ambtenaren die bodembeleid maken of uitvoeren en het toezicht en de handhaving te verbeteren.

7.1.2 Onderzoek en conclusie

Omdat het plan voorziet in een herbestemming van het bestaande pand, er geen nieuwbouw plaatsvindt en evenmin sprake is van een omzetting van niet-verblijfsruimten naar verblijfsruimten, is het uitvoeren van bodemonderzoek niet benodigd. Bovendien heeft het perceel van oorsprong een woonbestemming, waardoor het niet aannemelijk is dat de bodem ter plaatse verontreinigd is. Het aspect bodem vormt zodoende geen belemmering voor het beoogde gebruik.

7.2 Akoestische aspecten

7.2.1 Kader

Met het toestaan van een woonfunctie op de adressen Meester van Coothstraat 29-31 is het noodzakelijk het aspect geluidhinder te behandelen.

De Wet geluidhinder (Wgh) stelt dat zich aan weerszijden van een weg, met uitzondering van 30 km/uur-wegen en woonerven, een zone bevindt waarbinnen akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd. Voordat nieuwe woonfuncties binnen deze zone kunnen worden geprojecteerd, dient te worden onderzocht of aan de normen van de Wgh wordt voldaan. De zonebreedte is afhankelijk van het aantal rijstroken en van de aard van de omgeving (stedelijk of buitenstedelijk gebied).

De locatie is niet gelegen in een onderzoekszone van een weg, spoorlijn of een gezoneerd industrieterrein. In het kader van een goede ruimtelijke ordening is een akoestisch onderzoek uitgevoerd door het verkeer op de Meester van Coothstraat (30 km/uur).

Om een oordeel over deze geluidsbelastingen ter plaatse van de bestemming W-U te geven wordt aangesloten bij de grenswaarden voor gezoneerde wegen. De grenswaarden zijn:

- Voorkeurswaarde van 48 dB vanwege wegverkeer;
- Maximale ontheffingswaarde van 63 dB in stedelijke gebied.

7.2.2 Onderzoek

Voor de bepaling van de geluidsbelasting door het wegverkeer op de Mr. van Coothstraat zijn berekeningen uitgevoerd met Standaardrekenmethode II overeenkomstig het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012. Het rekenmodel is ontwikkeld op basis van de GBKN-ondergrond en google streetview. Voor dit onderzoek is gebruik gemaakt van het rekenprogramma Geomilieu, versie 2.31.

In de bijlage 'Geluidhinder' is naast een overzicht van de gehanteerde wegverkeersgegevens en het ontwikkelde rekenmodel, een overzicht van de berekende geluidbelastingen weergegeven door het verkeer op de Mr. van Coothstraat.

Uit de berekening blijkt dat de op de voorzijde de geluidbelasting door het verkeer op de Mr. van Coothstraat maximaal 53 dB bedraagt. Op de achtergevel is een maximale geluidbelasting berekend van 25 dB.

Gelet op de voorkeurswaarde van 48 dB voor gezoneerde wegen wordt deze op de voorgevel van de beide adressen overschreden. Op de achtergevel wordt de voorkeurswaarde niet overschreden. De maximale ontheffingswaarde van 63 dB wordt niet overschreden.

Om een oordeel te kunnen geven over de berekende geluidbelastingen wordt gebruik gemaakt van de normstelling voor gezoneerde wegen. Dit betekent dat de geluidbelasting op de straatzijde van de beide woningen en de noordzijde van nummer 29 hoger is dan de voorkeurswaarde. Omdat de achtergevel van de beide adressen en de zuidzijde van nummer 31 voldoet aan de voorkeurswaarde beschikken de nieuwe woning over minimaal één zijde waar de geluidbelasting lager is dan de voorkeurswaarde.

Omdat aan de voorwaarden uit het gemeentelijk hogere waarde beleid wordt voldaan (beschikken over een geluidluwe gevel) wordt geconcludeerd dat ter plaatse van de nieuwe woningen sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat omdat alle woningen beschikken over minimaal één zijde waar de geluidbelasting niet hoger is dan de voorkeurswaarde. Daardoor levert het verkeer op de niet gezoneerde Mr. van Coothstraat geen belemmering op de voorgenomen functiewijziging.

7.2.3 Conclusie

Gelet op het voorgaande levert het aspect geluidhinder geen belemmering op voor de functiewijziging naar wonen aan de Mr. van Coothstraat 29-31.

7.3 Luchtkwaliteit

7.3.1 Kader

De kern van de Wet luchtkwaliteit (titel 5.2 luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer) is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het NSL is een bundeling maatregelen op regionaal, nationaal en internationaal niveau die de luchtkwaliteit verbeteren en waarin alle ruimtelijke ontwikkelingen/projecten zijn opgenomen die de luchtkwaliteit in belangrijke mate verslechteren.

Het doel van de NSL is om overal in Nederland te voldoen aan de Europese normen voor de luchtverontreinigende stoffen. Voor wegverkeer zijn stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) de belangrijkste stoffen. De in de Wet luchtkwaliteit gestelde norm voor NO₂ en PM₁₀ jaargemiddelde grenswaarde is voor beide stoffen 40 µg/m³. Daarnaast mag de PM₁₀ 24 uurgemiddelde grenswaarde van 50 µg/m³ maximaal 35 keer per jaar worden overschreden. Met het van kracht worden van het NSL zijn de tijdstippen waarop moet worden voldaan aan de jaargemiddelde grenswaarden NO₂ en PM₁₀ aangepast. Voor PM₁₀ is dat 11 juni 2011 en 1 januari 2015 voor NO₂.

Naast de introductie van het NSL is het begrip 'niet in betekenende mate bijdragen' (NIBM) een belangrijk onderdeel van de Wet luchtkwaliteit. Een project draagt NIBM bij aan de

verslechtering van de luchtkwaliteit als de NO₂ en PM₁₀ jaargemiddelde concentraties niet meer toeneemt dan 1,2 µg/m³. In dat geval is de ontwikkeling als NIBM te beschouwen.

Een ruimtelijke ontwikkeling vindt volgens de Wet luchtkwaliteit doorgang als ten minste aan één van de volgende voorwaarden is voldaan:

- de ontwikkeling is opgenomen in het NSL;
- de ontwikkeling aangemerkt wordt als een NIBM-project;
- de gestelde grenswaarden in bijlage 2 van de Wet luchtkwaliteit niet worden overschreden;
- projectsaldering kan worden toegepast.

Voor zover de ruimtelijke ontwikkeling is opgenomen in het NSL of de ontwikkeling kan worden aangemerkt als NIBM-project is toetsing aan de grenswaarden van de Wet luchtkwaliteit niet nodig.

7.3.2 Onderzoek

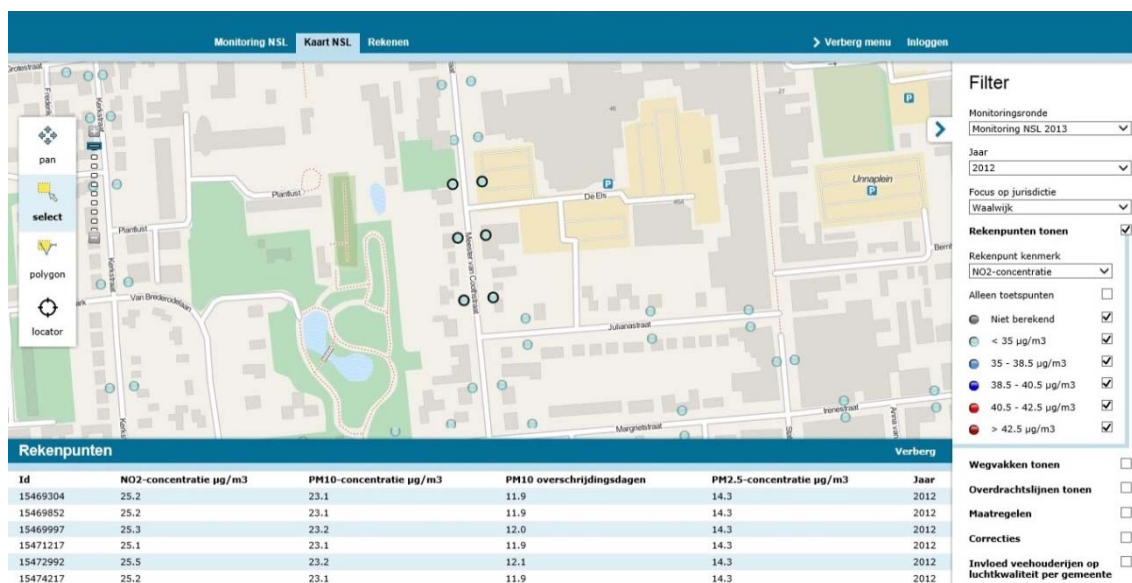
Beoordeling luchtkwaliteit

Voor een woningbouwlocatie is in het besluit NIBM aangegeven dat een project van 1.500 woningen bij één ontsluitingsweg aangemerkt kan worden als een NIBM-project. Het voorliggende initiatief maakt twee nieuwe woningen mogelijk. Gelet op de cijfermatige kwantificatie kan het voorliggende initiatief dus worden gezien als een ontwikkeling die NIBM bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Een toetsing aan de grenswaarde uit de Wet luchtkwaliteit is niet aan de orde.

Goede ruimtelijke ordening

Vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening is beoordeeld of ter plaatse van het projectgebied, mogelijke hogere concentraties luchtverontreinigende stoffen aanwezig zijn. Langs wegen zijn met name de stoffen NO₂ en PM₁₀ van belang.

Om de luchtkwaliteit op deze locatie te kunnen beoordelen is gebruik gemaakt van de NSL-monitoringstool. In deze tool zijn de concentraties luchtverontreinigende stoffen opgenomen. Op de volgende afbeelding zijn de jaarconcentraties NO₂ en PM₁₀ weergegeven voor het peiljaar 2012.



Afbeelding 10: jaargemiddelde concentratie PM₁₀ en NO₂ (peiljaar 2012).

Uit de bovenstaande afbeelding blijkt dat de jaargemiddelde concentratie NO₂ en PM₁₀ in het jaar 2012 niet hoger is dan de gestelde grenswaarde. Voor de beide stoffen is die waarde 40 µg/m³. De trend is dat de emissies en de achtergrondconcentraties voor de beide stoffen in de toekomst zullen afnemen, waardoor in de toekomst dan ook geen overschrijdingssituaties zijn te verwachten.

In het kader van de 'planMER Structuurvisie Waalwijk' is door Goudappel Coffeng voor het gehele grondgebied van de gemeente Waalwijk een onderzoek uitgevoerd naar luchtkwaliteit³. Waarbij een beoordeling van de jaargemiddelde achtergrondconcentraties NO₂ en PM₁₀ heeft plaatsgevonden. Dit onderzoek bevestigt de hierboven gestelde conclusie dat de jaargemiddelde concentratie NO₂ en PM₁₀ niet hoger is dan de gestelde grenswaarde.

7.3.3 Conclusie

Gelet op het voorgaande levert het aspect luchtkwaliteit geen belemmering op voor de toegestane ontwikkeling in deze ruimtelijke onderbouwing.

7.4 Milieuzonering

7.4.1 Kader

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening is een ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende activiteiten en milieugevoelige objecten wenselijk. Het scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen, het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor gevoelige functies zoals woningen en het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen. De brochure "Bedrijven en milieuzonering" van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten uit het jaar 2009 (hierna: de VNG-brochure) geeft een indicatie voor de mate waarin bedrijven milieuhinder kunnen veroorzaken. In de VNG-brochure zijn richtafstanden opgenomen van bedrijvigheid tot gevoelige functies.

³ PlanMER Structuurvisie Waalwijk; Akoestisch onderzoek en onderzoek luchtkwaliteit, Goudappel Coffeng, Kenmerk WWK096/Kzj/0910, d.d. 28 november 2013.

7.4.2 Onderzoek

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient beoordeeld te worden in hoeverre de omgeving van invloed is op de beoogde woningen aan de Mr. van Coothstraat 29-31. In de direct omgeving komen de volgende inrichtingen voor:

SBI-Code	Adres	Omschrijving	VNG-Categorie	Richtafstand (m)	Werkelijke afstand (m)	Maatgevend aspect
74	Mr. van Coothstraat 33	Overige zakelijke dienstverlening: kantoren	1	10 (0)	4	Geluid
47	Winkelcentrum De Els	Detailhandel voor zover n.e.g.	1	10 (0)	>50	Geluid
561	Weekmarkt	Restaurants, cafetaria's, snackbars, ijssalons met eigen ijsbereiding, viskramen e.d.	1	10 (0)	1	Geluid

Weekmarkt

Een weekmarkt wordt niet specifiek genoemd in de VNG-brochure 'bedrijven en milieuzonering', maar gelet op de ruimtelijke uitstraling ervan kan worden aangesloten bij de richtafstanden voor bijvoorbeeld detailhandel (SBI 47), supermarkten (SBI 471) en viskramen e.d. (SBI 561). Het maatgevende aspect voor deze functies is geluid, waarvoor een richtafstand van 10 meter geldt, gemeten vanaf de grens van de weekmarkt tot aan de gevel van de woning. In het onderhavige geval bedraagt de afstand van weekmarkt tot het pand aan de Mr. van Coothstraat 29-31 minder dan 10 meter.

Het voorliggende projectgebied kan echter worden gezien als een 'gemengd gebied', op basis van de brochure van de VNG. Een 'gemengd gebied' is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Indien er sprake is van het omgevingstype 'gemengd gebied' kan de richtafstand terug worden gebracht met één afstandsstap, omdat sprake is van een zekere verstoring van het gebied ten opzichte van een rustige woonwijk. De gereduceerde richtafstand is in de tabel tussen haakjes weergegeven (0 meter). Na reductie is de maximale richtafstand van de weekmarkt zodanig dat voldaan wordt aan de richtafstanden. Daarmee kan in principe worden voldaan aan een goed woon- en leefklimaat voor de nieuwe woningen en wordt de weekmarkt niet belemmerd in haar functioneren.

Overigens is in het kader van het verplaatsen van de weekmarkt reeds onderzoek⁴ uitgevoerd naar de geluidsbelasting van de weekmarkt op de omgeving (zie bijlage 1). Uit dit onderzoek is gebleken dat de weekmarkt slechts leidt tot een lichte geluidstoename van gemiddeld 3 dB. Een dergelijke toename wordt acceptabel geacht. Dit betekent overigens niet dat omwonenden in de directe omgeving niet voor onacceptabele hinder worden behoeft. Teneinde overlast te voorkomen zijn regels gesteld aan de weekmarkt in de Marktverordening en het Marktreglement (zie bijlage 2 en 3). Deze regels zien onder meer toe op de laad- en lostijden en het gebruik van geluidsinstallaties. Daarnaast worden de marktkramen de avond voorafgaand aan de markt rond 19:00 uur geleverd, in plaats van 05:00 uur 's ochtends. Bovendien is bij de inrichting van de markt een zonering aangebracht, waarbij bakwagens (wagens/kramen waarin eten wordt bereid) zoveel mogelijk op geruime afstand van de

⁴ Geluidsmeting Weekmarkt, KuiperCompagnons, 365.335.00, d.d. 23 mei 2013

omliggende woningen worden geplaatst. Op basis van de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' bedraagt de richtafstand voor vis- en bakkramen e.d. 10 meter (SBI 561). Deze richtafstand is onder meer gebaseerd op eventueel geur- en geluidhinder. Bij de inrichting van de markt is daarom een zonering aangebracht, waarbij rekening is gehouden met de afstand van bakkramen tot de aangrenzende woningen. Dit draagt ertoe bij dat geur- en geluidsoverlast minimaal zal zijn.

Mr. van Coothstraat 33

Direct grenzend aan het projectgebied, aan de Mr. van Coothstraat 33, is een kantoor gevestigd. Het maatgevende aspect voor deze functie is geluid, waarvoor een richtafstand van 10 meter geldt, gemeten vanaf de grens van de inrichting tot aan de gevel van de woning. In het onderhavige geval bedraagt de afstand van het kantoor tot het pand aan de Mr. van Coothstraat 29-31 minder dan 10 meter. Omdat er sprake is van het omgevingstype 'gemengd gebied' kan de richtafstand met één afstandsstep terug worden gebracht tot 0 meter. Daarmee kan in principe worden voldaan aan een goed woon- en leefklimaat voor de nieuwe woningen en wordt het kantoor niet belemmerd in haar functioneren.

Winkelcentrum De Els

Ten noordoosten van het projectgebied is winkelcentrum De Els gevestigd. Het maatgevende aspect voor deze functie is geluid, waarvoor een richtafstand van 10 meter geldt, gemeten vanaf de grens van de inrichting tot aan de gevel van de woning. In het onderhavige geval bedraagt de afstand van het winkelcentrum tot het pand aan de Mr. van Coothstraat 29-31 ruim 50 meter. Daarmee kan in principe worden voldaan aan een goed woon- en leefklimaat voor de nieuwe woningen en wordt het winkelcentrum niet belemmerd in haar functioneren.

7.4.3 Conclusie

Gelet op het voorgaande speelt het aspect milieuzonering geen belemmering op voor het projectgebied en is een nader onderzoek niet noodzakelijk.

7.5 Externe veiligheid

7.5.1 Wettelijk en beleidskader

Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op bedrijven, buisleidingen of transportroutes. Op deze categorieën is verschillende wet- en regelgeving van toepassing. Het huidige beleid voor inrichtingen (bedrijven) is afkomstig uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), welke 27 oktober 2004 van kracht is geworden. Voor buisleidingen geldt het Besluit buisleidingen externe veiligheid (Bevb) van 24 juli 2010. Het externe veiligheidsbeleid voor transport van gevaarlijke stoffen staat in de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen, welke op 4 augustus 2004 in de staatscourant is gepubliceerd.

In het kader van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gelezen in samenhang met de regels omtrent externe veiligheid moet worden onderzocht of er sprake is van aanwezigheid van risicobronnen in de nabijheid van de locatie waarop het Wro besluit betrekking heeft en dienen plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR), en de eventuele toename hiervan, bepaald te worden.

Binnen het beleidskader voor externe veiligheid staan deze twee kernbegrippen centraal. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen. Het plaatsgebonden risico vormt een wettelijke norm voor bestaande en nieuwe situaties. Dit is met een risicocontour ruimtelijk weer te geven. Het groepsrisico is niet in ruimtelijke contouren te vertalen, maar wordt weergegeven in een grafiek.

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans per jaar op overlijden van een onbeschermd individu op een bepaalde locatie naar aanleiding van een incident met gevaarlijke stoffen. Voor het PR zijn getalsnormen vastgesteld. Voor nieuwe situaties is de maximale toelaatbare overlijdenskans van een persoon 10^{-6} /jaar (1 op een miljoen). Dit betekent dat bij nieuwe situaties de grenswaarde wordt overschreden als woningen of andere kwetsbare objecten zich tussen de 10^{-6} risicocontour en de inrichting of transportroute bevinden.

Het groepsrisico (GR) is de cumulatieve kans per jaar dat tenminste een aantal mensen het slachtoffer wordt van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het GR is niet ruimtelijk weer te geven met contouren maar wordt uitgedrukt in een grafiek waarin het aantal slachtoffers wordt uitgezet tegen de cumulatieve kans dat een dergelijke groep slachtoffer wordt van een ongeval met gevaarlijke stoffen: de fN-curve. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Dit invloedsgebied wordt doorgaans begrensd door de 1% letaliteitsgrens (tenzij anders bepaald), ofwel door de afstand waarop nog 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden als gevolg van een calamiteit met gevaarlijke stoffen.

Verantwoordingsplicht

Het groepsrisico kent geen vaste norm, maar een oriëntatiewaarde. In het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit buisleidingen externe veiligheid (Bevb) en de circulaire 'Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' (cRNVGS) (2004) is de verantwoordingsplicht opgenomen. Daarbij geldt volgens deze circulaire dat bij elke overschrijding van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico of toename van het groepsrisico ten gevolge van de ontwikkeling van het projectgebied onder de oriëntatiewaarde verantwoording moet worden afgelegd door het bevoegd gezag.

De verantwoording van het groepsrisico houdt in dat, naast de rekenkundige hoogte van het GR, tevens rekening dient te worden gehouden met een aantal kwalitatieve aspecten. Hiertoe behoren met name de aspecten 'zelfredzaamheid' en 'bestrijdbaarheid'. Indien van toepassing kan hiermee ook rekening worden gehouden met de kans op gewonden en andere effecten van een eventuele ramp. Bij de verantwoording dient de regionale brandweer om advies gevraagd te worden.

Beleid Externe Veiligheid gemeente Waalwijk

De gemeente Waalwijk heeft op 5 juni 2008 een Beleidsvisie Externe Veiligheid vastgesteld waarin zij aangeeft welke risico's de raad acceptabel vindt en op welke manier zij deze risico's wil beheersen. De ambitie van de gemeente Waalwijk is in de beleidsvisie als volgt omschreven:

De gemeente Waalwijk wil zorgen voor een blijvend maatschappelijk aanvaardbare risicosituatie voor burgers in relatie tot activiteiten met gevaarlijke stoffen in de omgeving. De acceptatie van risico's wordt gestuurd door:

- *de ambitie om een veilige woonomgeving te creëren voor de inwoners;*
- *de ambitie om vanuit een economisch en sociaal perspectief bedrijven voldoende kansen te bieden om zich in Waalwijk te vestigen, een gezonde bedrijfsvoering te ontwikkelen en werkgelegenheid te creëren.*

Deze ambitie is voor verschillende gebiedstypen verder uitgewerkt:

- Woonwijken;
- Buitengebied;
- Bedrijventerrein Haven en Haven Zeven;
- Overige bedrijventerreinen;
- Gemengd gebied.

Het projectgebied is gelegen in het gebiedstype “gemengd gebied” op basis van de beleidsvisie. De ambitie ten aanzien van gemengd gebied kan als volgt worden samengevat:

Het ambitieniveau voor gemengd gebied komt grotendeels overeen met de ambitie voor een woonwijk. Om de burgers een zo veilig mogelijke woonomgeving te bieden worden in dit gebiedstype geen bedrijven toegelaten die een veiligheidsrisico veroorzaken. Dit geldt zowel voor bedrijven die vallen onder de bevi-regelgeving als voor overige risicovolle inrichtingen. In tegenstelling tot in woonwijken zijn in gemengd gebied wel bevi bedrijven gevestigd. Dit betreft 3 LPG-tankstations. Vanwege de saneringskosten worden deze bestaande bedrijven op huidige locatie toegestaan onder voorwaarde dat het plaatsgebonden risico niet toeneemt. In overleg met de bedrijven zal bekeken worden welke maatregelen mogelijk zijn om het bestaande plaatsgebonden risico te verkleinen. De gemeente streeft er naar om geen nieuwe kwetsbare objecten met verminderd zelfredzame personen toe te laten binnen het invloedsgebied van risicovolle inrichtingen. In de bestaande situatie wordt bij objecten met verminderd redzame personen binnen het invloedsgebied extra aandacht besteed aan risicocommunicatie.

De gemeente Waalwijk heeft met betrekking tot het laatste aspect – het niet toelaten van nieuwe kwetsbare objecten met verminderd zelfredzamen – op 26 april 2012 een aanvullend beleid vastgesteld. Dergelijke objecten zijn nog altijd minder gewenst in een invloedsgebied, echter aan nieuwvestiging kan worden meegewerkt als aan gestelde randvoorwaarden wordt voldaan. Voor de volledige ambities voor woonwijken en de andere gebieden wordt verwezen naar het Beleid Externe Veiligheid van de gemeente Waalwijk en de aanvulling hierop.

Projectgebied

Deze ruimtelijke onderbouwing onderbouwd de wijziging van een maatschappelijke bestemming naar twee woningen. Een woning is een kwetsbaar object in het kader van het Bevi. Daarom dient bepaald te worden of er sprake is van risicobronnen in de omgeving.

In de omgeving van het projectgebied bevinden zich de volgende risicobron waarvan het invloedsgebied tot het projectgebied reikt. Het gaat om:

- Stahl Europe
- Regionaal overslagcentrum Waalwijk

- Rijksweg A59
- Gasleidingen Z-517-08 en Z-517-12

Stahl Europe

Dit bedrijf aan de Sluisweg 10 (industrieterrein 'Haven I t/m IV') valt in de categorie Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO). Dit is de zwaarste categorie inrichtingen in het Bevi. Stahl Europe produceert beschermende en verfraaiende coatings voor met name leer, kunstleer en diverse andere stoffen. Daarvoor maakt het bedrijf gebruik van chemische producten. Stahl Europe produceert beschermende en verfraaiende coatings voor met name leer, kunstleer en diverse andere stoffen. Daarvoor maakt het bedrijf gebruik van chemische producten. Op 13 februari 2012 is een QRA gemaakt voor dit bedrijf in verband met een veranderingsaanvraag in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Recentelijk is deze QRA aangevuld naar aanleiding van een bouwplan in Waalwijk.

Plaatsgebonden risico

In de QRA is de PR 10^{-6} contour voor deze inrichting berekend. De PR 10^{-6} contour ligt aan de noordzijde gedeeltelijk buiten de perceelsgrenzen van Stahl Europe. De PR 10^{-6} contour reikt echter niet tot het projectgebied.

Groepsrisico

Op basis van de QRA blijkt dat, uitgaande van het meest ongunstige weertype, letale effecten mogelijk zijn tot circa 4.200 meter vanwege het toxisch scenario. Het projectgebied is gelegen op circa 700 meter. Daarmee ligt het plan binnen het invloedsgebied van de inrichting.

Omdat in de nieuwe situatie de aanwezigheid van personen niet of nauwelijks toe zal nemen ten opzichte van de huidige situatie en gezien de grote afstand tot de risicobron, is het aannemelijk dat het groepsrisico niet zal toenemen als gevolg van dit plan.

Een verantwoording van het groepsrisico wordt hierdoor niet zinvol geacht, wel wordt ingegaan op de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

Maatgevende scenario

Het maatgevende scenario is het toxisch scenario. De verspreiding van de dampwolk is mede afhankelijk van de weersomstandigheden (windrichting en snelheid e.d.). Opgemerkt wordt dat het projectgebied relatief gunstig is gelegen ten opzichte van de meest voorkomende windrichting (uit zuidwestelijke richting).

Advies Brandweer

Voor kleine ruimtelijke ontwikkelingen, zoals het voorliggende bouwplan, heeft de regionale brandweer een standaardadvies uitgebracht met betrekking tot zelfredzaamheid bij een toxische scenario. Dit advies is hieronder beknopt weergegeven. Het volledig advies is als bijlage bij de ruimtelijke onderbouwing opgenomen.

Zelfredzaamheid

Bij een incident met toxische stoffen, is het van belang dat mensen veilig kunnen vluchten. Hiervoor is een vluchtweg vanuit de objecten, richting de omgeving, in een afgekeerde zijde van deze risicobronnen van belang. Nabij het projectgebied zijn voldoende geschikte vluchtwegen -leidend in zuidelijke richting - aanwezig, waaronder de Mr. van Coothstraat.

Geadviseerd wordt om bij eventuele verbouw en/of (vervangende) nieuwbouw een vluchtweg vanuit de objecten te realiseren, via de tuin/gevel aan de afgekeerde zijde van Stahl Europe. Daarnaast wordt geadviseerd een afsluitbare mechanische ventilatie toe te passen. Bij het vrijkomen van toxische stoffen zullen deze door mechanische ventilaties gebouwen in worden gezogen. In het algemeen is een mechanische ventilatie niet (makkelijk) uit te zetten. Om binnen afgeschermd te zijn van toxische stoffen moet de ventilatie of centraal of met een noodknop uit te zetten zijn.

Daarnaast dient extra aandacht te worden besteed aan de detaillering van gevels, ramen en kozijnen zodat deze goed luchtdicht zijn uitgevoerd, zodat natuurlijke ventilatie als gevolg van tocht niet kan plaatsvinden. Dit vraagt om strikte controle van de detaillering bij de omgevingsvergunning, deelzaak bouwen en controle hierop tijdens de uitvoering.

Tevens adviseert de regionale brandweer om de leiding, begeleiders, BHV-organisatie en/of het personeel van grote groepen en/of verminderd zelfredzame personen voorbereid te laten zijn op een toxisch scenario. Hierbij is het van belang dat zij ook weten hoe daarbij te handelen. Om ervoor te zorgen dat mensen goed voorbereid zijn en weten hoe ze moeten reageren bij een toxisch scenario is het van belang dat zij hier vooraf over worden geïnformeerd.

Regionaal overslagcentrum Waalwijk

Het regionaal overslagcentrum is een stuwadoorsbedrijf op industrieterrein 'Haven I t/m IV' en voorziet in de opslag en het overslaan van containers voor de regio. Aan- en afvoer van de containers vindt plaats per schip of met vrachtwagens. Op deze inrichting worden eveneens gevaarlijke stoffen opgeslagen. In 2009 is een QRA⁵ opgesteld.

Plaatsgebonden risico

De PR 10⁻⁶ contour reikt niet tot het projectgebied. Vanuit deze contour gelden dan ook geen belemmeringen.

Groepsrisico

Het invloedsgebied van het regionaal overslagcentrum bedraagt 1.030 meter. De afstand van de risicobron tot het projectgebied bedraagt circa 900 meter. Het invloedsgebied overlapt daarmee het projectgebied.

Omdat in de nieuwe situatie de aanwezigheid van personen niet of nauwelijks toe zal nemen ten opzichte van de huidige situatie en gezien de grote afstand tot de risicobron, is het aannemelijk dat het groepsrisico niet zal toenemen als gevolg van dit plan.

Een verantwoording van het groepsrisico wordt daarom niet noodzakelijk geacht.

Rijksweg A59

Ten noorden van het projectgebied, op circa 450 meter, is de Rijksweg A59 gelegen. Over de A59 vindt transport van gevaarlijke stoffen plaats. Op grond van de eindrapportage Basisnet weg vinden de volgende jaarintensiteiten plaats op de A59.

⁵ DHV, Kwantitatieve risicoanalyse ROC Waalwijk BV, februari 2009

Stofcategorie	Beschrijving	Aantal vrachtwagens
LF 1	Brandbare vloeistoffen	3.448
LF 2	Brandbare vloeistoffen	6.102
LT 1	Toxische vloeistoffen	154
LT 2	Toxische vloeistoffen	195
GF2	Brandbare gassen	134
GF3	Brandbare gassen	1.175

Plaatsgebonden risico en plasbrandaandachtsgebied

De PR 10^{-6} contour of veiligheidszone bedraagt 0 meter. De A59 heeft ter hoogte van het projectgebied geen plasbrandaandachtsgebied.

Groepsrisico

In de Eindrapportage Basisnet Weg is een gevoeligheidsanalyse uitgevoerd, waaruit gebleken is dat brandbare vloeistoffen weinig invloed hebben op het groepsrisico en toxische stoffen een geringe bijdrage leveren vanwege de beperkte transportintensiteit. Het transport van LPG (stofcategorie GF3) is maatgevend voor de waarde van het groepsrisico. Met betrekking tot het vervoer van GF3 zijn de volgende jaarintensiteiten op de A59 bekend:

- Huidige jaarintensiteit: 1.175 vrachtwagens;
- Vervoersplafond: 3.000 vrachtwagens.

Het invloedsgebied van de stofgroep GF3 bedraagt 355 meter, gemeten vanuit het hart van de snelweg. De afstand tot het hart van de snelweg bedraagt ruim 360 meter. Daarmee is het projectgebied gelegen buiten het invloedsgebied van de bepalende stofgroep. Vanuit het vigerend beleid, de circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen (cRNVGS), is een verantwoording van het groepsrisico benodigd indien sprake is van een toename van het groepsrisico of van een overschrijding van de oriëntatiewaarde. Tevens is opgenomen in de cRNVGS dat maatregelen om het groepsrisico te beperken buiten een afstand van 200 meter niet noodzakelijk zijn. Van een overschrijding van de oriëntatiewaarde is geen sprake. In een recente QRA, die is uitgevoerd voor ontwikkelingen aan de Taxandriaweg 3, is berekend dat het groepsrisico circa 0,48 x de oriëntatiewaarde bedraagt. Van een toename van het groepsrisico is eveneens geen sprake omdat het projectgebied gelegen is buiten het invloedsgebied van de bepalende stofgroep GF3.

Een verantwoording is daarmee op grond van de cRNVGS niet benodigd. In 2013 zal het Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev) in werking treden. Hierin is vastgelegd dat een verantwoording niet benodigd is, indien het projectgebied buiten het GR-verantwoordingsgebied van 200 meter is gelegen. Vanuit dit beleidskader is een verantwoording dus ook niet benodigd. Desondanks worden vanuit een goede ruimtelijke ordening de aspecten zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid beschreven.

Maatgevende scenario

Het maatgevende scenario is een BLEVE (Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion) van een tankauto op de A59. Een BLEVE bestaat uit een vuurbal en een drukgolf. Slachtoffers vallen door de warmtestraling en de drukgolf, alsmede door rondvliegende brokstukken en glasscherven die zware schade kunnen aanbrengen aan personen en gebouwen. Een warme

BLEVE treedt op bij een externe brand, een koude BLEVE treedt op wanneer de tank bezwijkt door een mechanische oorzaak. Het optredende effect en het moment van exploderen is afhankelijk van de inhoud van de tank. Het meest geloofwaardige scenario is een plasbrand op de A59 als gevolg van het transport van brandbare vloeistoffen over de A59. Zowel het plasbrandscenario als het BLEVE scenario hebben een invloedsgebied dat niet reikt tot het projectgebied en derhalve niet beschouwd hoeven te worden in het bestemmingsplan. Het scenario dat wel van invloed is, is het toxisch scenario.

De verspreiding van de dampwolk is mede afhankelijk van de weersomstandigheden (windrichting en snelheid e.d.). Opgemerkt wordt dat het projectgebied relatief gunstig is gelegen ten opzichte van de meest voorkomende windrichting (uit zuidwestelijke richting).

Bestrijdbaarheid

De veiligheidsregio wordt om advies gevraagd ten aanzien van de bereikbaarheid en bluswatervoorzieningen in het gebied.

Zelfredzaamheid

In verband met het toxisch scenario is het raadzaam om te vluchten in een gebouw, dat afgesloten kan worden middels een centraal afsluitbare ventilatiesysteem en waar ramen, deuren worden gesloten. Hiermee wordt een safe-haven principe gecreëerd. De veiligheidsregio wordt om advies gevraagd.

Gasleidingen Z-517-08 en Z-517-12

Ten zuiden van het projectgebied, ter hoogte van de Elzenweg is een aardgasleiding gelegen met kenmerk Z-517-12. Het bevoegd gezag van de gasleiding is het Ministerie van Infrastructuur en Milieu. De leiding is in beheer bij de Gasunie.

Ten oosten van het projectgebied is gasleiding Z-517-08 gelegen. Ook deze leiding wordt geëxploiteerd door de Gasunie.

Plaatsgebonden risico en belemmeringenstrook

De gasleidingen hebben geen plaatsgebonden risicocontour. De belemmeringenstroken van beide leidingen bedragen 5 meter en overlappen het projectgebied niet.

Groepsrisico

Het invloedsgebied van de gasleiding Z-517-012 bedraagt maximaal 100 meter. Het projectgebied is gelegen op circa 450 meter van de leiding. Daarmee gelden er geen belemmeringen vanuit deze gasleiding en is een verantwoording van het groepsrisico niet benodigd.

Het invloedsgebied van de gasleiding Z-517-08 bedraagt maximaal 200 meter. Het projectgebied is gelegen op circa 400 meter van de leiding. Daarmee gelden er ook vanuit deze leiding geen belemmeringen voor de functiewijziging van het pand aan de Mr. van Coothstraat 29-31.

7.6 Overige belemmeringen

7.6.1 Inleidend

Naast de hiervoor beschreven milieuaspecten kunnen er nog andere belemmeringen in of nabij het projectgebied aanwezig zijn die van invloed kunnen zijn op de planvorming. Het gaat bijvoorbeeld om de aanwezigheid van straalpaden, stralingsniveaus, planologisch relevante kabels en leidingen (zoals waterleidingen of rioleringsleidingen), beschermingszones en dergelijke.

7.6.2 Onderzoek en conclusie

In het projectgebied zijn geen straalpaden of planologische relevante kabels en leidingen aangetroffen.

8 Verkeer en parkeren

Verkeer

Op grond van de CROW-publicatie 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' geldt voor twee-onder-een-kapwoningen een verkeersgeneratie van circa 6 motorvoertuigbewegingen per weekdag. In aanmerking nemende dat er momenteel een maatschappelijke bestemming op het perceel rust, die in potentie een grotere verkeersaantrekkende werking heeft dan een woning, zal de verkeersgeneratie in de toekomstige situatie afnemen. Daarmee is nader onderzoek naar de verkeerssituatie niet benodigd.

Parkeren

Op grond van de Parkeernormennota van de gemeente Waalwijk dienen in beginsel twee parkeerplaatsen per woning op eigen terrein te worden gerealiseerd. Bij de zuidelijk gelegen woning (Mr. van Coothstraat 31) is dit mogelijk, gelet op de aanwezige oprit, maar een dergelijke mogelijkheid ontbreekt bij de noordelijk gelegen woning (Mr. van Coothstraat 29). De parkeerbehoefte van deze woning dient daarom opgelost te worden in openbare gebied.

Gelet op het feit dat er momenteel een maatschappelijke bestemming op het perceel rust, die in potentie een grotere parkeerbehoefte genereert dan een woning, zal de parkeerbelasting op het openbaar gebied in de praktijk afnemen. Dit in aanmerking nemende is de gemeente Waalwijk bereid ten behoeve van het voorliggende initiatief af te wijken van de gemeentelijke Parkeernormennota.

Dat betekent dat de parkeerbehoefte van de meest noordelijk woning in openbaar gebied wordt gefaciliteerd. Langs de Mr. van Coothstraat bevinden zich diverse langsparkerplaatsen. Daarnaast grenst het projectgebied direct aan het parkeerterrein van winkelcentrum De Els. Daarmee zijn er voldoende parkeervoorzieningen aanwezig om de parkeerbehoefte van de meest noordelijk gelegen woning in openbaar gebied onder te brengen.

9 Uitvoerbaarheid

9.1 Economische uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een omgevingsvergunning voor het afwijken van een bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro, zie ook paragraaf 1.1 van deze ruimtelijke onderbouwing) in de toelichting minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het besluit. Tevens is met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening ook de afdeling Grondexploitatie (afdeling 6.4 Wro) in werking getreden. De werkzaamheden ten behoeve van de voorgenomen functiewijziging worden gezien als een activiteit die exploitatieplichtig is volgens artikel 6.2.1 van het Bro.

Om de economische uitvoerbaarheid van het plan te waarborgen, zal de gemeente een anterieure overeenkomst met de initiatiefnemer sluiten, waarbij in ieder geval een regeling inzake planschade zal worden opgenomen. Het kostenverhaal is daarmee anderszins verzekerd.

9.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De voorgestane ontwikkeling past binnen het beleid van het Rijk, de provincie en van de gemeente. De functiewijziging sluit aan bij het gemengde karakter van de Mr. van Coothstraat en draagt bovendien bij aan het behoud – en waar mogelijk de versterking - van het karakteristieke pand.

10 Afweging en conclusie

10.1 Afweging

De omgevingsvergunning maakt de herbestemming van het karakteristieke pand aan de Mr. van Coothstraat 29-31 juridisch - planologisch mogelijk. Vanuit planologisch oogpunt zijn geen bezwaren voor de voorgenomen ontwikkeling.

Voorgestane ontwikkeling heeft met betrekking tot relevante milieuaspecten, archeologie, water, geluid, luchtkwaliteit, bodem, en leidingen geen negatieve invloed op haar omgeving. Tevens is de ontwikkeling in overeenstemming met het vigerende beleid van het Rijk, provincie en de gemeente Waalwijk.

Vanuit de omgeving zijn er met betrekking tot genoemde onderwerpen geen belemmeringen die de herbestemming van het karakteristieke pand in de weg staan. De ontwikkeling wordt tevens maatschappelijk en economisch uitvoerbaar geacht.

10.2 Conclusie

Naar aanleiding van het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat er geen belemmeringen zijn voor de herbestemming van het karakteristieke pand aan de Mr. van Coothstraat 29-31. Aan het project kan medewerking worden verleend door middel van een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c, juncto artikel 2.12 lid 1 onder a, sub 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

10.3 Vooroverleg

De ruimtelijke onderbouwing is in het kader van het vooroverleg voor advies toegezonden aan diverse betrokken instanties. In het kader van het vooroverleg zijn geen reacties ontvangen.

10.4 Ontwerpfase

De ontwerp-omgevingsvergunning heeft gedurende zes weken voor eenieder ter inzage gelegen. Binnen deze termijn zijn geen zienswijzen ontvangen.

Bijlagen bij de ruimtelijke onderbouwing

Bijlage 1
Geluidsmeting Weekmarkt, KuiperCompagnons
d.d. 23 mei 2013

**Tabel: Meetgegevens van de geluidsmeting (25 april 2013)
ten behoeve van de 'weekmarkt' te Waalwijk.**

Address	Omschrijving	Leq [dB(A)]	Lmax [dB(A)]	L95 [dB(A)]
1	ijktoon (begin)	93,8	-	-
Locatie A				
2	1e meting	55,0	69,6	42,8
7	2e meting	54,8	69,2	43,4
12	3e meting	56,0	69,5	45,3
Locatie B				
3	1e meting	53,0	71,3	43,1
8	2e meting	53,4	63,9	43,6
14	3e meting	54,4	65,9	44,1
Locatie C				
4	1e meting	55,7	72,3	46,0
9	2e meting	52,5	73,9	44,8
15	3e meting	55,6	72,4	48,6
Locatie D				
5	1e meting	52,5	67,2	46,6
10	2e meting	52,2	64,9	46,7
16	3e meting	54,3	64,6	48,8
Locatie E				
6	1e meting	57,2	71,8	46,1
11	2e meting	55,1	72,5	47,1
17	3e meting	57,2	70,5	49,1
18	ijktoon (eind)	93,7	-	-

Bijlage 2
Marktverordening Waalwijk 2009

De raad van de gemeente Waalwijk;
gezien het voorstel van het college van Waalwijk van 16 juni 2009
nummer B09.0265;

gelet op artikel 147 eerste lid en artikel 149 van de Gemeentewet;

na kennisname van de reactie van de Marktcommissie en de reactie van de Centrale Vereniging voor de Ambulante Handel d.d. 8 april 2009;

overwegende dat het wenselijk is regels te stellen voor een ordelijk verloop van de markten;

BESLUIT:

Vast te stellen de

VERORDENING OP DE WARENMARKTEN VOOR DE GEMEENTE WAALWIJK 2009.

HOOFDSTUK 1. ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1. Begripsomschrijvingen

In deze verordening wordt verstaan onder;

- a. markt: de door het college ingestelde warenmarkt;
- b. standplaats: de ruimte die voor de duur van de markt is aangewezen voor het uitoefenen van de markthandel;
- c. vaste standplaats: de standplaats die voor onbepaalde tijd ter beschikking is gesteld aan een vergunninghouder;
- d. dagplaats: de standplaats die per marktdag ter beschikking wordt gesteld aan een vergunninghouder, omdat deze niet als vaste standplaats is toegewezen dan wel ingenomen;
- e. standwerken: de activiteit waarbij de vergunninghouder publiek om zich heen verzamelt en dat publiek door een aansprekende uiteenzetting probeert over te halen tot de aankoop van één artikel;
- f. standwerkerplaats: de standplaats die per marktdag ter beschikking wordt gesteld om te standwerken;
- g. vergunninghouder: degene aan wie door het college vergunning is verleend voor het innemen van een standplaats;
- h. wachtlijst: de lijst van gegadigden voor een vaste standplaats;
- i. anciënniteitslijst: de lijst van vergunninghouders van een vaste standplaats in volgorde van datum van verlening van de vergunning;
- j. marktmeester: de persoon die als zodanig is aangewezen door het college.

Artikel 2. Inrichting van de markt en branche-indeling

- 1. Het college bepaalt ten aanzien van de markt:
 - a. het aantal standplaatsen;
 - b. de afmetingen van de standplaatsen;
 - c. de opstelling en indeling van de markt;
 - d. welke standplaatsen worden toegewezen als vaste standplaats en welke als standwerkerplaats.

2. Het college kan voor de markt vaststellen:
 - e. een lijst (bijlage) met artikelengroepen of branches;
 - f. een maximumaantal standplaatsen per branche.

Artikel 3. Nadere regels

Het college is bevoegd nadere regels te stellen betreffende het bepaalde in deze verordening.

Artikel 4. Voorschriften en beperkingen

1. Het college kan voorschriften en beperkingen verbinden aan een krachtens deze verordening verleende vergunning of ontheffing, ter bescherming van de belangen in verband waarmee de vergunning of ontheffing is vereist.
2. Degene aan wie krachtens deze verordening een vergunning of ontheffing is verleend, is verplicht de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen in acht te nemen.

HOOFDSTUK 2. BEPALINGEN OVER VERGUNNINGEN

Artikel 5. Standplaatsvergunning

Het is verboden een standplaats op een markt in te nemen zonder vergunning van het college. Het is mogelijk om een vergunning te krijgen voor een vaste standplaats, een dagplaats of een standwerkerplaats.

Artikel 6. Vereisten

Voor toewijzing of overschrijving van een standplaats komt uitsluitend in aanmerking een handelingsbekwaam natuurlijk persoon die de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt, staat ingeschreven bij de Kamer van Koophandel, geregistreerd is bij het Centraal Registratiekantoor Detailhandel-Ambacht en die een aanvraag voor een vergunning heeft ingediend bij het college.

Artikel 7. Intrekking vaste standplaatsvergunning

1. Het college trekt een vaste standplaatsvergunning in:
 - a. op schriftelijk verzoek van de vergunninghouder;
 - b. bij overlijden van de vergunninghouder, tenzij op grond van het Marktreglement van de gemeente Waalwijk de vergunning wordt overgeschreven.
2. Het college kan een vaste standplaatsvergunning intrekken;
 - a. indien ter verkrijging daarvan onjuiste dan wel onvolledige gegevens zijn verstrekt;
 - b. indien de vergunninghouder niet meer voldoet aan de in artikel 6 van deze verordening genoemde vereisten.
3. Indien degene op wie een vergunning ingevolge het Marktreglement van de gemeente Waalwijk is overgeschreven, reeds vergunning heeft voor een andere vaste standplaats op dezelfde markt, wordt laatstgenoemde vergunning ingetrokken.

HOOFDSTUK 3. STRAF-, OVERGANGS- EN SLOTBEPALINGEN

Artikel 8. Intrekking en schorsing vaste standplaatsvergunning

Onverminderd het bepaalde in artikel 7 van deze verordening kan het college, overeenkomstig het bepaalde in het Marktreglement van de gemeente Waalwijk, een vergunning voor een vaste standplaats, al dan niet voorwaardelijk, intrekken dan wel telkens voor ten hoogste vier achtereenvolgende marktdagen schorsen, indien de vergunninghouder of een persoon die hem bijstaat:

- a. het bepaalde bij of krachtens deze verordening of de voorschriften van de vergunning overtreedt;
- b. zich schuldig maakt aan wangedrag of bedrog;
- c. niet of niet tijdig het verschuldigde marktgeld voldoet, dat geheven wordt op grond van artikel 229 van de Gemeentewet;
- d. de aanwijzingen van de marktmeester, als bedoeld in artikel 12 van deze verordening, niet opvolgt.

Artikel 9. Uitsluiting dagplaatshouder of standwerker

Het college kan een vergunninghouder van een dagplaats of een standwerkerplaats van de toewijzing van een dagplaats of een standwerkerplaats, overeenkomstig het bepaalde in het Marktreglement van de gemeente Waalwijk, uitsluiten, indien deze:

- a. het bepaalde bij of krachtens deze verordening overtreedt;
- b. zich schuldig maakt aan wangedrag of bedrog;
- c. niet als standwerker actief is op een hem toegewezen standwerkerplaats;
- d. niet of niet tijdig het verschuldigde marktgeld voldoet, dat wordt geheven op grond van artikel 229 van de Gemeentewet;
- e. de aanwijzingen van de marktmeester, als bedoeld in artikel 12 van deze verordening, niet opvolgt.

Artikel 10. Onmiddellijke verwijdering

Onverminderd het bepaalde in artikel 125 van de Gemeentewet kan het college een vergunninghouder gelasten zich onmiddellijk van de markt te verwijderen indien hij:

- a. het bepaalde bij of krachtens deze verordening of de voorschriften van de vergunning overtreedt;
- b. zich op de markt schuldig maakt aan wangedrag of bedrog;
- c. niet als standwerker actief is op een hem toegewezen standwerkerplaats;
- d. de aanwijzingen van de marktmeester, als bedoeld in artikel 12 van deze verordening, niet opvolgt.

Artikel 11. Strafbepaling

Overtreding van het bepaalde bij of krachtens deze verordening wordt gestraft met een geldboete van de tweede categorie of hechtenis van ten hoogste drie maanden en kan bovendien worden gestraft met openbaarmaking van de rechterlijke uitspraak.

Artikel 12. Toezichthouders

Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast de marktmeester en de bij besluit van het college aangewezen personen.

Artikel 13. Intrekking oude regeling

De Marktverordening 2004, vastgesteld op 30 september 2004, wordt ingetrokken.

Artikel 14. Overgangsbepalingen

1. Besluiten van het college die genomen zijn krachtens de Markverordening 2004 gelden als besluiten genomen krachtens deze verordening.
2. Indien voor het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening een aanvraag om vergunning op grond van de Marktverordening 2004 is ingediend en voor het tijdstip van inwerkingtreding niet definitief op de aanvraag is beslist, wordt daarop deze verordening toegepast.

Artikel 15. Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de achtste dag na de datum van uitgifte van het gemeenteblad waarin zij is geplaatst.

Artikel 16. Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Marktverordening Waalwijk 2009.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van (datum).

DE RAAD VAN WAALWIJK

De griffier, de voorzitter,

Toelichting

Algemene toelichting op de Marktverordening 2009

De totstandkoming van de marktverordening

De verordening is gebaseerd op het model 'individuele vergunning' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG). De oorspronkelijke modelmarktverordening van de VNG is in mei 1998 tot stand gekomen in samenwerking met het Centraal Overleg Marktaangelegenheden (COM). In 2003 is de modelmarktverordening naar aanleiding van de dualisering van het gemeentebestuur herzien en dit heeft geleid tot de modelmarktverordening 2003.

In 2008 is in het kader van de algehele deregulering van de modelverordeningen door de VNG besloten ook de modelmarktverordening 2003 te herzien. Dit model is vervangen door een aantal nieuwe modellen. Het betreft allereerst de modelmarktverordening 2008 (individuele vergunning), waarin bepalingen voor het verkrijgen van een vergunning voor een standplaats zijn opgenomen. De regeling voor onder meer de toewijzing van een vaste standplaats, een dagplaats en een standwerkerplaats is daarbij opgenomen in het modelmarktreglement 2008. In het andere model van de modelmarktverordening 2008 (vergunning organisatie) is de mogelijkheid opgenomen dat een organisatie een markt gaat organiseren en beheren. Alle modellen zijn in overleg met het Centraal Overleg Marktaangelegenheden (COM) tot stand gekomen.

De gemeente Waalwijk kiest ervoor om de organisatie van een markt in eigen hand te houden en heeft haar verordening dientengevolge gebaseerd op het 'individuele vergunning' model.

Grondslag en belang verordening

In artikel 147, eerste lid, van de Gemeentewet is bepaald dat gemeentelijke verordeningen door de raad worden vastgesteld voor zover de bevoegdheid daartoe niet bij de wet of door de raad krachtens de wet aan het college of de burgemeester is toegekend. Ingevolge artikel 149 van de Gemeentewet maakt de raad de verordeningen die hij in het belang van de gemeente nodig acht.

Artikel 160 van de Gemeentewet regelt de overheveling van de gemeentewettelijke bestuursbevoegdheden aan het college. Hieronder valt de bevoegdheid om jaarmarkten of gewone marktdagen in te stellen, af te schaffen of te veranderen (artikel 160, eerste lid, aanhef en onder h, van de Gemeentewet).

De marktverordening beoogt de gemeentelijke belangen te beschermen. Het gaat hier om belangen van openbare orde, zedelijkheid en gezondheid, beperking van overlast, regulering van het woon- en leefklimaat en de (verkeers)veiligheid binnen de gemeente.

Inhoud

Hoofdstuk 1 van de marktverordening bevat een aantal algemene bepalingen die betrekking hebben op de markt in zijn geheel. Hoofdstuk 2 bevat bepalingen die van belang zijn voor de vergunningaanvraag. Hoofdstuk 3 bevat de straf-, overgangs- en slotbepalingen.

Jurisprudentiebundel Markten

Alle in deze toelichting vermelde uitspraken van vóór 1998 zijn gepubliceerd in de jurisprudentiebundel Markten van maart/april 1998, ISBN 90 322 7130 X. De jurisprudentiebundel (jbMarkten) wordt als vindplaats genoemd voor zover de uitspraken niet in andere juridische tijdschriften zijn gepubliceerd. Is dat het geval, dan worden de vindplaatsen in deze tijdschriften vermeld.

Overige regelgeving ambulante handel

De regulering van andere ambulante handel is te vinden in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). Artikel 2.2.2 van de APV bevat een vergunningstelsel voor evenementen-

ten. Onder evenementen vallen bijvoorbeeld braderieën. Verder bevat afdeling 5.2 van de APV bepalingen over collecteren, venten, standplaatsen en snuffelmarkten.

Dienstenrichtlijn

De Europese Dienstenrichtlijn 2006/123/EG betreffende diensten op de interne markt is op 28 december 2006 in werking getreden met als doel de nog bestaande belemmeringen van het vrije verkeer van diensten op te heffen. Zo is over de vrijheid van vestiging bepaald dat lidstaten de toegang tot of de uitoefening van een dienstenactiviteit in beginsel niet afhankelijk mogen stellen van een vergunningstelsel.

Ook voor gemeenten zal dit gevolgen hebben: zij moeten binnen 3 jaar door middel van een 'screening' nagaan of hun regelgeving in overeenstemming is met de bepaling van de genoemde richtlijn en de bepalingen zonodig aanpassen. Voor de modelmarktverordeningen heeft de VNG de screening gedaan.

Allereerst is gekeken of de verordening een dienst regelt, die onder de reikwijdte van de Europese Dienstenrichtlijn valt. Het begrip 'dienst' moet worden uitgelegd als 'dienstverrichting welke gewoonlijk tegen vergoeding geschiedt' en sluit hiermee aan bij artikel 50 EG en de interpretatie van het EG Hof van Justitie. De modelmarktverordening 2008 (individuele vergunning) regelt de warenmarkt; het gaat dus om de verkoop van goederen. Derhalve bevat dit model geen bepalingen omtrent de toegang tot of de uitoefening van een dienst. Daarmee valt dit model buiten de werkingssfeer van de Dienstenrichtlijn en hoeft er niet verder te worden gescreend.

Verificatieplicht Vreemdelingenwet 2000

In het kader van de Vreemdelingenwet 2000 (Vw 2000) dient bij de aanvraag om een vergunning een verblijfsrechtelijke toets plaats te vinden alvorens tot vergunningverlening wordt overgegaan. Artikel 9, tweede lid, van de Vw 2000 schept een verplichting om desgevraagd bij een aanvraag voor een beschikking anders dan op grond van de Vw 2000, een document te overleggen waaruit het rechtmatige verblijf blijkt. Bij de vergunningverlening met betrekking tot de markt dient een gemeente hier rekening mee te houden.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Begripsomschrijvingen

In dit artikel wordt een aantal begrippen dat in de verordening wordt gehanteerd, gedefinieerd.

Onder c is het begrip 'vaste standplaats' opgenomen. Door gebruik van het woord 'persoon' in plaats van het begrip 'ambtenaar' bij de begripsomschrijving van marktmeester onder j kan een niet-ambtenaar ook tot marktmeester worden aangewezen. Bij aanwijzing (= mandaat) van een niet-ondergeschikte dient deze (en zijn werkgever) in te stemmen met de mandaatverlening overeenkomstig artikel 10:4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Artikel 2. Inrichting van de markt; branche-indeling

De in dit artikel opgenomen bevoegdheden zijn niet uitgewerkt, maar als aandachtspunten opgenomen. Op grond van het eerste lid, onder a, stelt het college het aantal standplaatsen op de markt vast met onder meer als doel het aantrekkelijk maken van de markt voor de consumenten.

Bij de opstelling en indeling van de markt als bedoeld in het eerste lid, onder c, wordt rekening gehouden met de verschillende branches. Voor de orde op de markt is het van be-

lang te bepalen welke materialen (kraam of ook andere verkoopmaterialen) worden toegelaten en waar deze kunnen worden opgesteld. Naast de traditionele (huur)kraam onderscheidt de Centrale Vereniging voor de Ambulante Handel (CVAH) bijvoorbeeld de instantkraam, de verrijdbare kraam en de verkoopwagens. De onder b genoemde afmetingen van de standplaatsen kunnen overigens ook een beperking geven voor bepaalde materialen. Het tweede lid is facultatief bedoeld. Het schept de mogelijkheid een beperkt aantal kooplieden per branche toe te laten. Hierdoor wordt bereikt dat op de markt een zo groot mogelijke verscheidenheid aan branches aanwezig is en wordt voorkomen dat te veel kooplieden van één branche op de markt optreden. Hierdoor wordt de markt aantrekkelijker voor de consument.

Jurisprudentie:

- - ABRS 4 december 2002, nr. 200200350/1/H3, JG 03.00, m.nt. M. Geertsema. Het besluit van het college tot toevoeging van een artikelgroep of branche op de markt is een algemeen verbindend voorschrift (a.v.v.). Het betreft hier de wijziging van een gemeentelijke, bindende regeling, met externe werking en een algemeen karakter, zodat het bepaalde in artikel 8:2, aanhef en onder a, van de Awb aan bezwaar en beroep in de weg staat.
- - Rechtbank Rotterdam, sector bestuursrecht - Bloemenmarkt Amsterdam - 14 augustus 2001, JG 02.0013 m.nt. H. Borburgh. De Mededingingswet is niet van toepassing op overheidshandelen dat (primair) strekt tot het behartigen van een algemeen (publiek) belang van niet-economische aard en dat kan worden herleid tot of gerelateerd aan (andere) taken en bevoegdheden van het betrokken overheidsorgaan. De gemeente is op dit terrein geen ondernemer.
- - Vz. Rb. Maastricht, 14 november 2003, LJN: AN8555, AWB03/1497. Branchebesluit is in beginsel niet appelabel. Het kan echter wel in het kader van een beroep tegen een concreet, verzoekster rechtsreeks in haar belang betreffend, besluit beoordeeld worden. Branchering is niet ongebruikelijk, zodat de gevolgen in beginsel tot het normale bedrijfsrisico behoren.
- - ABRS 28 februari 2000, JG 00.0130 m.nt. M. Geertsema, GS 7118, 4 m.nt. H.H., JB 2000, 114 m.nt. J.M.E.D.) Een besluit tot vaststelling van het aantal standplaatsen op de markt, opstelling, indeling en afmetingen is als algemeen verbindend voorschrift niet vatbaar voor bezwaar en beroep. Het betreft hier niet een besluit waarin nader naar tijd, plaats of object de toepasselijkheid van in de verordening reeds besloten liggende normen worden bepaald, maar de vaststelling van zelfstandige normen.
- - ABRS 18 mei 1995, JG 95,0363 m.nt. R. Timmermans, inzake de wijziging van het aantal standplaatsen per branche. De regels ten behoeve van een brancheverdeling lenen zich voor herhaalde toepassing. De brancheverdeling is daarmee aan te merken als een algemeen verbindend voorschrift. Op grond van de Awb is bezwaar en beroep hiertegen uitgesloten.
- - Rechtbank Dordrecht, 30 mei 1997, JG 97.0205 m.nt. M. de Jong, inzake het weeren van een markavan.
- - ABRS 16 januari 1997, JG 97.0208, inzake de indeling van de markt. Teneinde de orde op de markt te waarborgen, dient de mogelijkheid te worden gecreëerd dat voor het handeldrijven met verkoopwagens afzonderlijke gedeelten van het marktterrein kunnen worden aangewezen.

Artikel 3. Nadere regels

De Marktverordening 2004 bevatte een vrij uitgebreide regeling van de markt. Uiteraard is het ook mogelijk dat de raad een marktverordening op hoofdlijnen vaststelt en daarbij meerdere zaken door het college laat regelen. Het college kan er ook voor kiezen beleidsregels in plaats van nadere regels vast te stellen.

Met de herziening van het model in 2008 is er voor gekozen om de marktverordening in te korten en een gedeelte van de bepalingen over te hevelen naar een marktreglement. Op

grond van artikel 3 van de marktverordening is het college bevoegd deze nadere regels te stellen.

Beleidsregels versus nadere regels

Aangezien vaak onduidelijkheid bestaat over het verschil tussen beide soorten regels volgt hieronder een korte uiteenzetting van beleidsregels en nadere regels. Het college kan beleidsregels opstellen ten aanzien van de gekregen bevoegdheden. Verder kan het college nadere regels stellen op grond van artikel 3 van de marktverordening. Voor alle duidelijkheid: beleidsregels zijn algemene regels omtrent de toepassing van bevoegdheden (zie de definitie in art. 1:3, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht). Nadere regels zijn algemene regels die te karakteriseren zijn als algemeen verbindende voorschriften. Beleidsregels kennen een inherente afwijkingsbevoegdheid in tegenstelling tot nadere regels. Op grond van artikel 4:84 van de Awb dient een bestuursorgaan een uitzondering op een beleidsregel te maken indien bijzondere omstandigheden daartoe nopen. Dit wordt de inherente afwijkingsbevoegdheid van de beleidsregel genoemd. Hierdoor zijn beleidsregels flexibeler dan nadere regels (algemeen verbindende voorschriften). Immers, van nadere regels is geen afwijking mogelijk.

Jurisprudentie:

Nadere regels worden opgevat als algemeen verbindende voorschriften. Zie bijvoorbeeld ABRS 4 juli 1994, JG 95.0133, m.nt. A.B. Engberts, AB (1994) 698 m.nt. R.M. van Male.

Artikel 4. Voorschriften en beperkingen

Door aan een vergunning of ontheffing voorschriften en beperkingen te verbinden kan een verfijning in de gewenste rechtstoestand worden aangebracht. De in het eerste lid genoemde belangen in verband waarmee de vergunning of ontheffing is vereist, zijn de gemeentelijke belangen van openbare orde, zedelijkheid en gezondheid, beperking van overlast, regulering van het woon- en leefklimaat en de veiligheid binnen de gemeente. Zie ook de inleiding bij deze toelichting onder 'Grondslag en belang verordening'. Niet-nakoming van voorschriften die aan een vergunning/ontheffing verbonden zijn, kan grond opleveren voor intrekking van de vergunning/ontheffing of voor toepassing van andere bestuursrechtelijke sancties. De strafbepaling van artikel 11 is eveneens van toepassing.

Hoofdstuk 2. Bepalingen over vergunningen

Artikel 5. Standplaatsvergunning

De vergunning geeft het recht om een standplaats op de markt in te nemen. De vergunninghouder moet voldoen aan de voorschriften en beperkingen die aan de vergunning zijn verbonden (artikel 4). De vergunning is persoonlijk en niet overdraagbaar. De verkoop van waren op een markt dient uitsluitend te geschieden door degenen aan wie door het college vergunning daarvoor is verleend. Iedere andere wijze van verkopen op markten is verboden.

Artikel 6. Vereisten

In artikel 6 is het vereiste van een handelingsbekwaam natuurlijk persoon opgenomen. Hiermee is dwingend vastgelegd dat alleen natuurlijke personen tot de markt worden toegelaten en wordt voorkomen dat rechtspersonen een overheersende positie op de markt kunnen innemen. Door de koppeling van de vergunning aan een natuurlijk persoon wordt een zo eerlijk mogelijke verdeling van alle marktstandplaatsen in Nederland bereikt. Uiteraard kan het wel zo zijn dat de natuurlijke persoon een onderneming drijft in de vorm van een rechtspersoon. Ook dan wordt de natuurlijke persoon (de bedrijfsleider) aange-

merkt als vergunninghouder. Het is echter niet mogelijk de vergunning op naam van de rechtspersoon te stellen. Indien daartoe aanleiding is, kan het college een BIBOB-advies vragen.

Artikel 7. Intrekking vaste standplaatsvergunning

Als de in het eerste lid genoemde gronden zich voor doen, wordt altijd tot intrekking van de vaste standplaatsvergunning overgegaan. In het tweede lid worden intrekkingsoorzaken ('kan' betekent: is bevoegd maar niet verplicht) genoemd ten aanzien van de vergunning.

Bij dag- en standwerkerplaatsen ligt intrekking van de vergunning minder voor de hand. Daarom is deze bepaling beperkt tot de vaste standplaatsvergunning. Ten aanzien van dagplaatsen en standwerkerplaatsen zal echter eerder worden overgegaan tot bestuursdwang of onmiddellijke verwijdering op grond van artikel 10.

Jurisprudentie:

Hoewel wettelijke grondslag ontbreekt voor intrekking van een standplaatsvergunning, mag het college deze vergunning intrekken wegens een administratieve fout, mits hierbij algemene beginselen van behoorlijk bestuur in acht worden genomen. In casu was de intrekking niet in strijd met deze beginselen. (ABRS 12 december 2001, JB 2002, 27 m.nt. C.L.G.F.H.)

Hoofdstuk 3. Straf-, overgangs- en slotbepalingen

Artikel 8. Intrekking en schorsing vaste standplaatsvergunning

In artikel 8 worden de gronden genoemd op basis waarvan een vergunning voor een vaste standplaats kan worden ingetrokken of geschorst. De zinsnede 'Onverminderd het bepaalde in artikel 7 van deze verordening' geeft aan dat ook de intrekking op grond van artikel 7 een punitieve sanctie is. Het artikel heeft een facultatief karakter. Het hangt van de omstandigheden af of tot intrekking of schorsing wordt overgegaan.

In onderdeel c wordt ervan uitgegaan dat het niet betalen van marktgeld een grond kan zijn voor intrekking of schorsing van een standplaatsvergunning voor de markt. De uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 29 juli 1999 (JG 99.0184 m.nt. M. Geertsema) inzake het hoger beroep van S. Gonesh tegen de uitspraak van de Rechtbank Amsterdam van 6 november 1998, vormt volgens de VNG voldoende basis om deze intrekkingsoorzaken of schorsingsgrond in de marktverordening op te nemen. De Afdeling overwoog in deze zaak dat ingevolge de Verordening op de straathandel van de gemeente Amsterdam een vergunning voor een vaste standplaats kan worden ingetrokken 'wegens het niet voldoen aan verplichtingen die voor de vergunninghouder voortvloeien uit de voor die markt geldende heffingsverordening'. Het stond tussen partijen vast dat Gonesh ten tijde van het nemen van de beslissing op bezwaar reeds gedurende langere tijd niet aan zijn uit de geldende heffingsverordening voortvloeiende betalingsverplichtingen had voldaan. Het dagelijks bestuur van het stadsdeel Zuidoost van de gemeente Amsterdam kon de aan Gonesh verleende vergunning derhalve intrekken.

Het moge duidelijk zijn dat deze intrekkingsoorzaken of schorsingsgrond niet lichtvaardig mag worden gebruikt. Het kan wel een oplossing bieden voor (notoire) 'wanbetalers'. Voor alle duidelijkheid wijzen wij erop dat deze uitspraak zich naar ons inzicht alleen uitstrekt tot betalingsverplichtingen op basis van publiekrechtelijke regelingen. De vraag of intrekking of schorsing ook mogelijk is bij het niet nakomen van privaatrechtelijke betalingsverplichtingen (huur of pacht) blijft in deze uitspraak onbeantwoord.

Jurisprudentie:

- - ABRS 15 augustus 2001, JU 021011. Terechte voorwaardelijke tijdelijke schorsing van marktstandplaats wegens overtreding van Reglement warenmarkten Den Haag. Standplaatshouder is tevoren diverse malen gewaarschuwd. Opgelegde sanctie is niet onevenredig zwaar. Schorsingsregime is niet onverbindend wegens strijd met art. 156 Gemeentewet.
- - Vz. Rb.'s-Gravenhage 28 maart 2007, LJN: BA2568, AWB07/2195. Schorsing van de marktvergunning in verband met vermeende bedreiging van een medewerker van de Dienst Stadsbeheer. Van in een telefoongesprek gebruikte bedreiging kan niet worden gezegd dat het belang van de openbare orde van de markt in het geding was. In casu staat de schorsing niet in redelijke verhouding tot de gedane uitslatingen.
- - ABRS 30 maart 2001, AB 2001, 189 m.nt. L.D. De intrekking van een standplaatsvergunning op de Albert Cuypmarkt voor een week is een maatregel met een punitief karakter die door de rechter op zijn evenredigheid dient te worden getoetst, doch de enkele omstandigheid dat de strafrechter de betrokkene een taakstraf heeft opgelegd, leidt niet tot het oordeel dat het bestuursorgaan reeds daarom niet tot het opleggen van een maatregel mocht overgaan. De opgelegde maatregel moet zelfstandig op evenredigheid worden beoordeeld. De Afdeling neemt voor dat oordeel mede in aanmerking dat het bestuursorgaan een eigen taak heeft bij het handhaven van de rust en orde op de markt. Niet kan worden gezegd dat deze maatregel niet in een redelijke verhouding staat tot het wangedrag. Het geven van slechts een waarschuwing staat niet alleen niet in verhouding tot de ernst van de overtreding, maar maakt ook de handhaving van de verordening illusoir.
- - Indien het bestuursorgaan overweegt om de vergunning in te trekken of te schorsen, dient het daarbij te letten op het bepaalde in artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht. Zie Rechtbank Amsterdam 17 februari 1994, JB (1994) 58, inzake intrekken zonder horen ex artikel 4:8 Awb.
- - Rb. Middelburg 1 september 2005, LJN: AU5267, AWB 04/932. Schorsing kan als een punitieve sanctie worden aangemerkt. Dit brengt met zich mee dat ten aanzien van de relevante feiten die aan de waarschuwingen ten grondslag liggen hoge eisen worden gesteld, zoals een deugdelijk sanctiebeleid.
- - ABRS 8 september 2004, LJN: AQ9962, rolnr: 200308336/1. Waarschuwingen al dan niet mondeling, gebaseerd op een op schrift gesteld en bekend gemaakt sanctiesysteem, worden aangemerkt als besluiten in de zin van de Awb.

Artikel 9. Uitsluiting dagplaatshouder of standwerker

In artikel 8 is de intrekking of schorsing van een vergunning voor een vaste standplaats geregeld. Intrekking of schorsing ligt uiteraard minder voor de hand bij niet-vaste standplaatsen, maar in de praktijk is het van belang gebleken om naast de bevoegdheid tot onmiddellijke verwijdering (artikel 10) ook een vergunninghouder van een dagplaats of standwerkerplaats langduriger van de markt te kunnen verwijderen. Dit kan zich bijvoorbeeld voordoen indien een vergunninghouder voor een vaste standplaats op de vuist gaat met een dagplaatshouder of standwerker.

Het in onderdeel d is worden opgenomen ter bestraffing van niet-betalende dagplaatshouders of standwerkers. Zie verder de toelichting onder artikel 8, onderdeel c.

Artikel 10. Onmiddellijke verwijdering

In artikel 125 van de Gemeentewet is bepaald dat ter uitvoering van wetten, algemene maatregelen van bestuur en provinciale en gemeentelijke verordeningen het gemeentebestuur de bevoegdheid heeft om bestuursdwang toe te passen. Dit artikel bevat voor het college de bevoegdheidsgrondslag om bestuursdwang toe te passen bij overtreding van de marktverordening en de daarop gebaseerde voorschriften. In de artikelen 5:21 tot en met

5:36 van de Awb worden regels over de besluitvorming omtrent en de toepassing van bestuursdwang (en dwangsom) gegeven. De in artikel 10 geregelde onmiddellijke verwijdering is een vorm van bestuursdwang, waarbij de spoedeisendheid als bedoeld in artikel 5:24, zesde lid, van de Awb wordt verondersteld. Achteraf dient dan het besluit tot het toepassen van bestuursdwang op papier te worden gesteld. Van deze bevoegdheid dient uiteraard alleen in zeer spoedeisende gevallen gebruik te worden gemaakt. Overigens is in artikel 5:23 van de Awb geregeld dat de bepalingen over bestuursdwang niet van toepassing zijn indien wordt opgetreden ter onmiddellijke handhaving van de openbare orde. Op grond van artikel 4:8 van de Awb dienen belanghebbenden bij toepassing van artikel 10 in beginsel in de gelegenheid te worden gesteld hun zienswijze (mondeling dan wel schriftelijk) kenbaar te maken. Artikel 4:11 Awb bepaalt dat dit horen niet nodig is in spoedeisende situaties.

Onderdeel c is gewijd aan de niet-actieve standwerker. Dit om dergelijke 'verkapte stille kramers' aan te kunnen pakken.

Artikel 11. Strafbepaling

Ten aanzien van de in artikel 11 opgenomen strafbepaling geldt dat van overtreding alleen sprake kan zijn indien de verordening een ge- of verbodsnorm (een verplichtende norm) inhoudt. Tegen overtredingen van de in deze verordening opgenomen bepalingen, alsmede tegen handelingen die de orde op de markt op enigerlei wijze kunnen verstoren, verdient voor wat de organisatie betreft een administratieve afhandeling de voorkeur.

Artikel 12. Toezichthouders

In artikel 5:11 van de Awb wordt aangegeven dat onder toezichthouder wordt verstaan: een natuurlijk persoon, die bij of krachtens een wettelijk voorschrift is belast met het houden van toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens enig wettelijk voorschrift. Een persoon die aangewezen is als toezichthouder beschikt in beginsel over alle in afdeling 5.2 van de Awb opgenomen bevoegdheden. Op grond van artikel 5:14 van de Awb kunnen deze bevoegdheden bij verordening of bij besluit van het college worden beperkt. In dit verband is tevens artikel 5:16a van de Awb van belang. Hierin staat beschreven dat een toezichthouder bevoegd is van personen inzage te vorderen van een identiteitsbewijs als bedoeld in artikel 1 van de Wet op de identificatieplicht.

Het ligt voor de hand de marktmeester als toezichthouder aan te wijzen. Door toevoeging van de marktmeester is verzekerd dat deze na beëdiging als opsporingsambtenaar kan fungeren. Een bepaling over buitengewone opsporingsambtenaren is overbodig en in strijd met Aanwijzing 92 van de Aanwijzingen voor de decentrale regelgeving. Immers, in artikel 142, eerste lid, aanhef en onder c, van het Wetboek van Strafvordering, is onder meer bepaald dat met de opsporing van strafbare feiten als buitengewoon opsporingsambtenaar zijn belast de personen die bij verordeningen zijn belast met het toezicht op de naleving daarvan, een en ander voor zover het die feiten betreft en de personen zijn beëdigd. Aangezien buitengewone opsporingsambtenaren hun aanwijzing aan het Wetboek van Strafvordering ontleen, is een nadere regeling niet nodig. De aanwijzing als toezichthouder op grond van artikel 26 is de grondslag voor de aanwijzing als buitengewoon opsporingsambtenaar. De opsporingsbevoegdheid van de buitengewone opsporingsambtenaren beperkt zich tot die zaken waarvoor zij toezichthouder zijn. Zij dienen op grond van het Besluit buitengewoon opsporingsambtenaar aan eisen van vakbekwaamheid en betrouwbaarheid te voldoen en te zijn beëdigd door de procureur-generaal.

Artikel 13. Intrekking oude regeling

De datum waarop de nieuwe verordening in werking treedt, is de datum waarop de oude verordening vervalt.

Artikel 14. Overgangsbepalingen

Een overgangsregeling als hier opgenomen, achten wij noodzakelijk voor de rechtszekerheid van de betrokkenen. Het is van belang oude rechten te eerbiedigen.

Artikel 15. Inwerkingtreding

Op 1 januari 2005 is de Tijdelijke referendumwet (Trw) vervallen. Dit brengt met zich mee dat voor algemeen verbindende voorschriften de regeling uit artikel 142 van de Gemeentewet weer van toepassing is. Deze bepaalt dat alle verordeningen in werking treden op de achtste dag na bekendmaking, tenzij een ander tijdstip daarvoor is aangewezen.

Het is ook geoorloofd in de verordening te bepalen dat de dag van inwerkingtreding door het college van burgemeester en wethouders zal worden vastgesteld. Het alternatief luidt in dat geval: 'Deze verordening treedt in werking op een door het college nader te bepalen tijdstip.'

De marktverordening is een besluit van het gemeentebestuur op overtreding waarvan straf is gesteld. Een dergelijk besluit wordt op dezelfde wijze bekendgemaakt als alle overige besluiten van het gemeentebestuur die algemeen verbindende voorschriften inhouden (artikel 139 Gemeentewet). Wel is van belang dat de gemeente gehouden is dit besluit mee te delen aan het parket van het arrondissement waarin de gemeente is gelegen (artikel 143 Gemeentewet).

In verband met artikel 1 van het Wetboek van Strafrecht is het uiteraard niet mogelijk aan de bepalingen van een strafvordering terugwerkende kracht te verlenen.

Jurisprudentie:

Het besluit van de raad tot vaststelling van de marktverordening is terecht aangemerkt als een algemeen verbindend voorschrift waartegen ingevolge art. 8:2, aanhef en onder a, van de Awb geen beroep en daaraan voorafgaand bezwaar openstaat. (ABRS 21 augustus 2000, AB 2001, 345 m.nt. L.D.)

Artikel 16. Citeertitel

In de citeertitel wordt een jaartal opgenomen om de betrokken regeling te onderscheiden van de voorgaande regeling.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 23 juli 2009,

DE RAAD VAN WAALWIJK

de griffier,

de voorzitter,

G.H. Kocken

drs. A.M.P. Kleijngeld

Bijlage 3
Marktregelement

Het college van de gemeente Waalwijk;

gelet op artikel 160 eerste lid sub h van de Gemeentewet, artikel 3 van de Marktverordening Waalwijk 2009 en de Algemene wet bestuursrecht;

overwegende dat het wenselijk is nadere regels te stellen met betrekking tot de uitvoering van de marktverordening en een ordelijk verloop van de markten;

BESLUIT:

Vast te stellen de volgende

NADERE REGELS VOOR DE WARENMARKT IN DE GEMEENTE WAALWIJK 2011

HOOFDSTUK 1. ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1. Begripsomschrijvingen

In deze nadere regels wordt verstaan onder;

- | | |
|-----------------------|--|
| a. markt: | de door het college ingestelde warenmarkt; |
| b. standplaats: | de ruimte die voor de duur van de markt is aangewezen voor het uitoefenen van de markthandel; |
| c. vaste standplaats: | de standplaats die voor onbepaalde tijd ter beschikking is gesteld aan een vergunninghouder; |
| d. dagplaats: | de standplaats die per marktdag ter beschikking wordt gesteld aan een vergunninghouder, omdat deze niet als vaste standplaats is toegewezen dan wel ingenomen; |
| e. standwerken: | de activiteit waarbij de vergunninghouder publiek om zich heen verzamelt en dat publiek door een aansprekende uiteenzetting probeert over te halen tot de aankoop van één artikel; |
| f. standwerkerplaats: | de standplaats die per marktdag ter beschikking wordt gesteld om te standwerken; |
| g. vergunninghouder: | degene aan wie door het college vergunning is verleend voor het innemen van een standplaats; |
| h. wachtlijst: | de lijst van gegadigden voor een vaste standplaats; |
| i. anciënniteitlijst: | de lijst van vergunninghouders van een vaste standplaats; |
| j. marktmeester: | de persoon die als zodanig is aangewezen door het college. |

Artikel 2. Dag, tijd en plaats van de markt

1. De markten vinden, behoudens het bepaalde in het tweede lid van dit artikel, plaats op woensdag van 8.30 tot 11.45 uur (kern Waspik), op woensdag van 13.00 tot 17.00 uur (kern Waalwijk) waarbij verkoop van waren vanaf 11.30 uur is toegestaan, en op donderdag van 8.00 tot 12.00 uur (kern Sprang-Capelle).
2. Het college kan, na overleg met de marktcommissie, op grond van dringende redenen, in afwijking van het eerste lid, besluiten dat de markt tijdelijk zal plaatsvinden op een andere dag, tijd of plaats.
3. Het college is bevoegd te bepalen dat de markt tijdelijk zal plaatsvinden op een andere dag indien de in het eerste lid bedoelde dag samenvalt met één van de in artikel 2, eerste lid, onder b van de Winkeltijdenwet genoemde dagen.
4. Besluiten als bedoeld in lid 2 en lid 3 worden zo mogelijk persoonlijk ter kennis gebracht van alle belanghebbenden. Van de besluiten wordt in ieder geval tijdig mededeling gedaan in een huis-aan-huis te bezorgen weekblad.

Artikel 3. De Markcommissie

1. Er is een marktcommissie die tot taak heeft het college op verzoek dan wel op eigen initiatief te adviseren inzake marktaangelegenheden.
2. Het college kan nadere regels stellen met betrekking tot de samenstelling en de werkwijze van deze marktcommissie.
3. De marktcommissie bestaat uit maximaal 15 personen en is als volgt samengesteld:
 1. voorzitter (portefeuillehouder voor het marktwezen);
 2. 2 ambtenaren waaronder in ieder geval de marktmeester;
 3. 1 vertegenwoordiger namens de markt van Waspik;
 4. 4 vertegenwoordigers namens de markt van Waalwijk;
 5. 1 vertegenwoordiger namens de markt van Sprang-Capelle;
 6. 1 vertegenwoordiger namens de Centrale Vereniging voor de Ambulante Handel;
 7. 1 vertegenwoordiger namens de Centrale Vereniging Ambulante Handel afd. Standwerkers;
 8. 1 vertegenwoordiger namens de Vereniging Ondernemers Waalwijk Centrum;
 9. 1 vertegenwoordiger namens de Winkeliersvereniging De Els;
 10. 1 vertegenwoordiger namens de Kamer van Koophandel;
 11. 1 vertegenwoordiger namens de WOF (Waalwijkse Ondernemers Federatie);
 12. 1 vertegenwoordiger namens de kramenzetter;

HOOFDSTUK 2. BEPALINGEN OVER VERGUNNINGEN

Artikel 4. Inhoud vaste standplaatsvergunning

1. Een vaste standplaatsvergunning vermeldt in ieder geval:
 - a. de naam en voornamen, de geboortedatum en -plaats, het adres en de woonplaats van de vergunninghouder;
 - b. een duidelijke omschrijving van de toegewezen standplaats met vermelding van het nummer en de afmetingen daarvan;
 - c. de kraam of andere verkoopmaterialen die de vergunninghouder bij het innemen van de standplaats mag gebruiken;
 - d. het soort artikelen dat de vergunninghouder mag verhandelen of de branche waartoe de vergunninghouder behoort;
 - e. de datum waarop aan de vergunninghouder voor het eerst vergunning is verleend en zijn volgnummer op de anciënniteitlijst;
 - f. de wijze waarop de vergunninghouder zijn elektriciteit betreft;
 - g. welke kook- bak- en verwarmingsapparatuur zijn toegestaan.
2. Aan de vergunning wordt een middel ter identificatie gehecht.

Artikel 5. Inschrijving op de anciënniteitlijst

Vergunninghouders van vaste standplaatsen worden ingeschreven op een doorlopend genummerde lijst met vermelding van en in volgorde van de datum waarop aan hen voor het eerst een vaste standplaats is toegewezen. Bij deze inschrijving wordt tevens vermeld de soort artikelen die de vergunninghouder mag verhandelen of de branche waartoe hij behoort.

Artikel 6. Inschrijving op de wachtlijst

1. Het college schrijft de aanvrager op zijn verzoek in op de wachtlijst, indien hij voldoet aan de in artikel 6 van de Marktverordening Waalwijk 2009 gestelde eisen, maar aan hem geen vaste standplaats kan worden toegewezen.

2. Het college vermeldt bij de inschrijving in ieder geval:
 - a. de naam en voornamen, de geboortedatum en –plaats, het adres en de woonplaats van de aanvrager;
 - b. de datum waarop de aanvraag door hem is ontvangen;
 - c. de soort artikelen die de aanvrager wil verhandelen of de branche waartoe hij behoort;
 - d. de kraam of andere verkoopmaterialen die de aanvrager wil gebruiken.
3. Het college verstrekt de aanvrager een schriftelijk bewijs van inschrijving.
4. De inschrijving op de wachtlijst blijft gehandhaafd, indien deze door de ingeschrevene jaarlijks voor 1 januari wordt verlengd.

Artikel 7. Doorhalen van inschrijving op de wachtlijst

Inschrijving op de wachtlijst wordt doorgehaald:

- a. indien de ingeschrevene zijn inschrijving niet jaarlijks voor 1 januari heeft verlengd;
- b. op schriftelijk verzoek van de ingeschrevene;
- c. bij overlijden van de ingeschrevene;
- d. wanneer aan de ingeschrevene een vergunning voor een vaste standplaats is verleend, tenzij hij deze op grond van bijzondere omstandigheden niet aanvaardt;
- e. wanneer de ingeschrevene een aangeboden vaste plaats, behoudens het bepaalde in sub d van dit artikel, weigert dan wel niet reageert op een uitnodiging om een vaste standplaats in te nemen;
- f. indien ter zake van de inschrijving of anderszins onjuiste of onvolledige gegevens zijn vertrekt;
- g. indien niet meer aan de vereisten van artikel 6 van de Marktverordening Waalwijk 2009 wordt voldaan.

Artikel 8. Volgorde toewijzing vaste standplaatsen

Indien voor de toewijzing van een beschikbare vaste standplaats meer aanvragers in aanmerking komen, wordt de standplaats achtereenvolgens toegewezen aan:

- a. de vergunninghouder van een vaste standplaats die aan het college schriftelijk de wens te kennen heeft gegeven van standplaats te willen veranderen, in volgorde van plaatsing op de anciënniteitslijst;
- b. degene die zich op de wachtlijst heeft laten inschrijven, in volgorde van inschrijving op deze lijst.

Artikel 9. Overschrijving vaste standplaatsvergunning

1. In geval van overlijden, of blijvende arbeidsongeschiktheid, of het bereiken van de leeftijd van 57 jaar van de vergunninghouder kan de vergunning voor de vaste standplaats worden overgeschreven op de (achterblijvende) echtgeno(o)t(e), de geregistreerde partner of een andere persoon met wie hij duurzaam samenwoont of samenwoonde, zijn (achterblijvende) handelingsbekwame kind dan wel diens wettelijke vertegenwoordiger.
2. Indien de vergunning niet kan worden overgeschreven op grond van het eerste lid, kan een medewerk(st)er van de vergunninghouder de vergunning voor een vaste standplaats krijgen indien hij ten minste drie jaar in loondienst van het marktbedrijf van de vergunninghouder heeft gewerkt of gedurende een zelfde periode als mede-eigenaar in dit bedrijf heeft gefunctioneerd en zich heeft laten inschrijven op de wachtlijst.
3. Een aanvraag tot overschrijving wordt ingediend binnen twee maanden na het overlijden van de vergunninghouder, nadat de blijvende arbeidsongeschiktheid is vastgesteld of na het bereiken van de leeftijd van 57 jaar.
4. Voor de overschrijving van een vergunning komt als eerste in aanmerking de echtgeno(o)t(e), de geregistreerde partner of een andere persoon met wie hij duurzaam samenwoont of samenwoonde, vervolgens een (achterblijvend) handelingsbekwaam kind dan wel diens wettelijke vertegenwoordiger en tot slot een mede-eigenaar of medewerker.

5. Bij overschrijving op grond van het tweede lid van dit artikel vervalt de door de oorspronkelijke vergunninghouder opgebouwde anciënniteit.

Artikel 10. Toewijzing dagplaats

1. De toewijzing van een dagplaats geschiedt door de marktmeester op het moment dat de standplaats niet als vaste standplaats wordt ingenomen.
2. De dagplaats wordt toegewezen overeenkomstig de plaats op de wachtlijst van de gegadigden die zich daarvoor op de dag zelf uiterlijk 1 uur vóór aanvang van de markt aanmelden bij de marktmeester.

Artikel 11. Toewijzing standwerkerplaats

1. De marktmeester wijst een standwerkerplaats toe door middel van loting.
2. Indien een standwerker zich wil doen bijstaan, meldt hij dit vooraf aan de marktmeester onder vermelding van de naam van degene die hem zal bijstaan. Degene die hem zal bijstaan, mag niet op eigen naam deelnemen aan de loting.
3. Degene aan wie een standwerkerplaats is toegewezen mag uitsluitend één artikel voeren dat door hem bij de loting is opgegeven.
4. Degene aan wie een standwerkerplaats is toegewezen is verplicht de hem toegewezen plaats persoonlijk te bezetten. Hij mag deze niet aan een ander afstaan of in gebruik geven.
5. Er worden in de food-sector geen standwerkersplaatsen uitgegeven.

HOOFDSTUK 3. BEPALINGEN OVER HET GEBRUIK VAN DE STANDPLAATS

Artikel 12. Persoonlijk innemen standplaats: bijstand

1. De vergunninghouder neemt de standplaats die hem is toegewezen persoonlijk in. Hij mag de standplaats niet aan een ander afstaan of in gebruik geven. Inname van de standplaats door de echtgeno(o)t(e) of de geregistreerde partner van de vergunninghouder wordt beschouwd als persoonlijke inname van de standplaats door de vergunninghouder zelf.
2. De vergunninghouder mag zich op de standplaats doen bijstaan.
3. In afwijking van het bepaalde in het eerste lid van dit artikel mag de vergunninghouder zich gedurende het gehele jaar laten vervangen. Vervanging kan slechts geschieden door 1 persoon en onder de voorwaarden dat geen aanspraak kan worden gemaakt op anciënniteitsrechten en dat de standplaats op alle marktdagen van het jaar wordt ingenomen. Deze persoon dient schriftelijk aan het college van Waalwijk bekend gemaakt te worden.

Artikel 13. Aantal keren innemen vaste standplaats

De vergunninghouder van een vaste standplaats neemt ten minste tienmaal per dertien weken zijn standplaats op de markt in. Dit met inachtneming van artikel 14 en 15 van dit reglement.

Artikel 14. Afwezigheid wegens vakantie of bijzondere omstandigheden

1. De vergunninghouder van een vaste standplaats die wegens vakantie of bijzondere omstandigheden verhinderd is zijn vaste plaats in te nemen, deelt dit schriftelijk mee aan het college. Bij vakantie geeft de vergunninghouder aan hoe lang zijn afwezigheid duurt.
2. De schriftelijke mededeling wordt tijdig voor de betreffende marktdag gedaan. Plotselinge verhindering wordt mondeling aan de marktmeester gemeld, gevolgd door een schriftelijke bevestiging daarvan aan het college.

Artikel 15. Ontheffing

In geval van vakantie of bijzondere omstandigheden kan het college op aanvraag van de vergunninghouder van een vaste standplaats hem tijdelijk ontheffing verlenen van zijn

verplichtingen uit artikel 12 lid 1 en artikel 13 van dit reglement.

Artikel 16. Legitimatie en identiteit vergunninghouder

Degene die een standplaats op de markt inneemt of wenst in te nemen, dient op de eerste aanvraag van de marktmeester aan te tonen dat hij de vergunninghouder is.

Artikel 17. Tijdstip innemen en verlaten standplaats/ aan- en afvoer goederen

1. Het is verboden voor vergunninghouders op het marktterrein meer dan twee uur voor aanvang en meer dan een uur na afloop van de markt met een voertuig, goederen of anderszins ruimte in te nemen of goederen aan of af te voeren.
2. De vergunninghouder is verplicht zijn standplaats tot de sluitingstijd van de markt te blijven innemen. Het college kan hiervan ontheffing verlenen.
3. Indien de vergunninghouder zijn vaste standplaats niet uiterlijk bij aanvang van de markt heeft ingenomen, wordt de desbetreffende standplaats voor die dag als dagplaats aangemerkt, tenzij de marktmeester de standplaats op tijdig verzoek van de vergunninghouder voor hem beschikbaar houdt.
4. Het plaatsen en het verwijderen van een verkoopwagen kan slechts plaatsvinden op de wijze en het tijdstip waarop de situatie op de markt dit toelaat, zulks ter beoordeling van de marktmeester.

Artikel 18. Inrichting van de standplaats

1. Op alle vaste standplaatsen is het, mits inpasbaar, toegestaan eigen materiaal te gebruiken. Onder eigen materiaal wordt verstaan een verkoopwagen dan wel een marcavan.
2. Het te gebruiken eigen materiaal dient te voldoen aan de navolgende eisen:
 - a. de afmetingen van het eigen materiaal mogen niet groter zijn dan de oppervlakte van de standplaats;
 - b. de hoogte van een verkoopklep mag niet minder bedragen dan 2.10 m;
 - c. dissels, zij- en achterkleppen, deuren en andere voorwerpen mogen in de verkoopopstelling niet uitsteken buiten de toegewezen standplaats;
 - d. aan of onder het onder het vorige punt omschreven gedeelte van de voorklep dat uitsteekt buiten de standplaats mogen geen ondoorzichtige zeilen of andere materialen worden bevestigd en mag geen koopwaar worden opgehangen of uitgestald;
 - e. verticale hulpmiddelen die ten behoeve van de voorklep geplaatst moeten worden in het looppad moeten voorzien zijn van een deugdelijke en goed zichtbare markering.

Artikel 19. Uiterlijk aanzien standplaats

1. Tijdens de markt draagt de standplaatshouder zorg voor een goed verzorgd aanzien van zijn standplaats.
2. De standplaatshouder is verplicht zijn afval, emballage en dergelijke, zelf in te zamelen/mee naar huis te nemen.
3. De standplaatshouder is verplicht zijn standplaats en de onmiddellijke omgeving daarvan schoon achter te laten.

HOOFDSTUK 4. BEPALINGEN AANGAANDE DE ORDE OP DE MARKT

Artikel 20. Voortbrengen van geluid

1. Het is verboden tijdens de markt op het marktterrein geluid voort te brengen door middel van zang, geluidsproducerende apparatuur of anderszins.
2. Het college kan van het in lid 1 genoemde verbod ontheffing verlenen onder door haar te stellen voorwaarden.

Artikel 21. Verlichting

1. Het is verboden zonder toestemming van het college voor de verlichting van een standplaats gebruik te maken van andere dan elektrische verlichting, alsmede elektrische stroom te betrekken van een ander dan degene die door het college voor het leveren van elektriciteit is aangewezen, dan wel zelf hierin te voorzien.
2. Het gebruik op het marktterrein van LPG-autogastanks of soortgelijke reservoirs, anders dan waarvoor ze zijn ontworpen, is alleen toegestaan als de brandweer de installatie heeft goedgekeurd.

Artikel 22. Verwarmingstoestellen en/of bak- en kookinstallaties

1. Het is de standplaatshouder verboden verwarmingstoestellen en/of bak- en kookinstallaties te gebruiken.
2. Het college kan van het in lid 1 genoemde verbod ontheffing verlenen onder door haar te stellen voorwaarden.
3. Indien vergunning is verleend voor de verkoop en het gereedmaken van eet- en drinkwaren, is de vergunninghouder verplicht zijn waren op zodanige wijze uit te stallen dat zij voldoende beschermd zijn tegen verontreiniging door stof, vuil of anderszins. Tevens dienen er vuilnisbakken van voldoende grootte aan de voorzijde van de kraam of verkoopgelegenheid geplaatst te worden ter voorkoming van vervuiling van het marktterrein.

Artikel 23. Rondgang met goederen of waren

1. Het is verboden op het marktterrein tijdens de duur van de markt met goederen of waren ten verkoop rond te lopen of te rijden.
2. Van het bepaalde in het eerste lid kan door het college ontheffing worden verleend voor zover het betreft de verkoop van alcoholvrije dranken en geringe eet- en drinkwaren ten behoeve van de standplaatshouders.

Hoofdstuk 5. STRAFBEPALINGEN

Artikel 24. Sancties

1. Het opleggen van strafrechtelijke sancties is voorbehouden aan het Openbaar Ministerie en de strafrechter.
2. Indien het bepaalde in de Marktverordening Waalwijk 2009 wordt overtreden geldt, onverminderd het bepaalde in artikel 8 en artikel 9 van de Marktverordening Waalwijk 2009, voor wat betreft de bestuurlijke sancties het volgende:
 - a. eerste actie: schriftelijke waarschuwing;
 - b. tweede actie: 1 marktdag schorsen/uitsluiten dan wel het opleggen van een last onder dwangsom;
 - c. derde actie: 2 marktdagen schorsen/uitsluiten dan wel het opleggen van een last onder dwangsom;
 - d. vierde actie: 4 marktdagen schorsen/uitsluiten dan wel het opleggen van een last onder dwangsom.
3. Ten aanzien van elke overtreding (ook al worden er meerdere tegelijk geconstateerd) worden de verschillende acties doorlopen. Indien echter, gespreid in de tijd, drie verschillende overtredingen zijn geconstateerd, zullen de waarschuwingen daarvoor als een algemene gelden en zal een vierde overtreding meteen tot de bijbehorende tweede actie leiden en een vijfde tot de bijbehorende derde actie en een zesde en volgende tot de bijbehorende vierde actie.
4. Indien een vergunninghouder voor 4 marktdagen geschorst is geweest zal bij een eerstvolgende overtreding, na een schriftelijke waarschuwing, zijn vergunning worden ingetrokken.

5. Indien een dagplaatshouder of een standwerker voor 4 marktdagen uitgesloten is geweest wordt hij bij een eerstvolgende overtreding, zonder schriftelijke waarschuwing, voor 12 marktdagen uitgesloten.

HOOFDSTUK 6. SLOTBEPALINGEN

Artikel 25. Overgangsbepalingen en Inwerkingtreding

- 1 Dit reglement treedt in werking op de eerste dag na die van de bekendmaking.
- 2 Bij haar inwerkingtreding vervalt het "Marktreglement 2009", vastgesteld bij collegebesluit d.d. 22 september 2009.

Artikel 26. Citeertitel

Dit reglement wordt aangehaald als: Marktreglement Waalwijk 2011.

Aldus vastgesteld in de vergadering van 17 mei 2011.

HET COLLEGE VAN WAALWIJK,

de secretaris,

de burgemeester,

drs. A. de Wit

drs. A.M.P. Kleijngeld

Bijlage 4
Akoestische berekeningen

Tabel: Wegverkeersgegevens 2025, ruimtelijke onderbouwing 'Mr. van Coothstraat 29-31'.

ID	Wegvak	Etmaal- intensiteit [mvt/etm]	Rijsnelheid [km/uur]	Wegdek- verharding
A	Meester van Coothstraat	3.084	30	stille klinkers
B	Meester van Coothstraat	2.623	30	stille klinkers
C	Meester van Coothstraat	2.226	30	stille klinkers

Tabel: Wegverkeersgegevens 2025, ruimtelijke onderbouwing 'Mr. van Coothstraat 29-31'.

ID	Wegvak	Dagperiode			
		Gem. uur [%]	Licht [%]	Middel [%]	Zwaar [%]
A	Meester van Coothstraat	7,09	89,44	6,23	4,33
B	Meester van Coothstraat	7,09	88,76	6,96	4,28
C	Meester van Coothstraat	7,08	87,29	7,92	4,79

Tabel: Wegverkeersgegevens 2025, ruimtelijke onderbouwing 'Mr. van Coothstraat 29-31'.

ID	Wegvak	Avondperiode			
		Gem. uur [%]	Licht [%]	Middel [%]	Zwaar [%]
A	Meester van Coothstraat	2,69	89,57	6,10	4,33
B	Meester van Coothstraat	2,68	88,91	6,81	4,28
C	Meester van Coothstraat	2,70	87,44	7,77	4,79

Tabel: Wegverkeersgegevens 2025, ruimtelijke onderbouwing 'Mr. van Coothstraat 29-31'.

ID	Wegvak	Nachtperiode			
		Gem. uur [%]	Licht [%]	Middel [%]	Zwaar [%]
A	Meester van Coothstraat	0,52	85,65	8,47	5,88
B	Meester van Coothstraat	0,53	84,75	9,44	5,81
C	Meester van Coothstraat	0,53	82,87	10,68	6,45





Wegverkeerslawai - RMW-2012, [wegverkeer - 2024_goede RO] , Geomilieu V2.31

Bijlage 5:
Standaard advies externe veiligheid voor kleine
ontwikkelingen in het invloedsgebied van Stahl
Europe B.V., Brandweer Midden- en West-Brabant

BRANDWEER

Gemeente Waalwijk
College van Burgemeester en Wethouders
Postbus 10150
5140 GB Waalwijk

Concern Brandweertaken
Afdeling Risicobeheersing
Tramsingel 71
Breda
Postbus 3208
5003 DE Tilburg
Telefoon (076) 5296600
Fax (076) 5202409

Datum	Behandeld door	Mevr. M. de Heer
Onze referentie	Telefoon	076 529 6681
Uw referentie	E-mail	Metha.de.heer@brandweermwb.nl
Uw brief van	Onderwerp	Standaard advies externe veiligheid voor kleine ontwikkelingen in het invloedsgebied van Stahl Europe B.V.

Geacht college,

Een groot deel van uw gemeente is gelegen in het invloedsgebied van de inrichting Stahl Europe B.V. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen verplicht u het groepsrisico te verantwoorden van ieder ruimtelijk besluit dat u in dit invloedsgebied neemt. Verder dient u het bestuur van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant iedere keer in de gelegenheid te stellen om te adviseren inzake de rampenbestrijding en de zelfredzaamheid.

Werkingsfeer advies

Met deze brief voorzien wij u van een standaard advies, voor kleine ruimtelijke ontwikkelingen in het invloedsgebied van Stahl. U kunt dit advies gebruiken voor de verantwoording van het groepsrisico voor ruimtelijke ontwikkelingen die voldoen aan de volgende criteria:

1. De ontwikkeling vindt plaats op een afstand van meer dan 200 meter van de inrichting Stahl,
2. De ontwikkeling bevindt zich niet in het invloedsgebied van een andere risicobron,
3. De ontwikkeling is klein en zorgt niet voor een significante verhoging van de dichtheid van personen.

Verantwoording van het groepsrisico

Dit advies ontslaat u niet van de verplichting om bij u besluit het groepsrisico te verantwoorden. In deze verantwoording kunt u voor de volgende onderdelen gebruik maken van dit advies:

- Artikel 13 lid 1 onderdeel d en g: mogelijk te treffen maatregelen ter verbetering van de veiligheid
- Artikel 13 lid 1 onderdeel h: mogelijkheden voor de rampenbestrijding
- Artikel 13 lid 1 onderdeel i: mate van zelfredzaamheid van de aanwezigen



BRANDWEER

Mogelijke maatregelen

Ter verbetering van de veiligheid adviseren wij u de volgende standaard maatregelen te (laten) treffen:

1. Bij gebruik van mechanische ventilatie in nieuwe bouwwerken: een afsluitbare mechanische ventilatie toe te passen.
Bij het vrijkomen van toxische stoffen zullen deze door de mechanische ventilatie de gebouwen ingezogen worden. In het algemeen is een mechanische ventilatie niet (makkelijk) uit te zetten. Om binnen afgeschermd te zijn van toxische stoffen moet de ventilatie of centraal of met een noodknop uit te zetten zijn.
2. Extra aandacht te besteden aan de detaillering van gevels, ramen en kozijnen zodat deze goed luchtdicht zijn uitgevoerd, zodat natuurlijke ventilatie als gevolg van tocht niet kan plaatsvinden. Dit vraagt om strikte controle van de detaillering bij de omgevingsvergunning, deelzaak bouwen en controle hierop tijdens de uitvoering.
3. Actief communiceren met de burgers in het invloedsgebied over de risico's en de mogelijk te nemen maatregelen. Werknemers en bewoners moeten op de hoogte zijn van wat men moet doen in geval van een ongeval. Dit vraagt om een actief beleid op het gebied van risicocommunicatie.
4. De inrichtinghouders te stimuleren in hun ontruimingsplan aandacht te besteden aan externe incidenten. De BHV organisatie moet niet alleen voorbereid zijn op interne incidenten, maar moet ook weten hoe te handelen, wanneer er extern een incident plaatsvindt; in dit geval een wolk met toxische verbrandingsproducten

Mogelijkheden voor de rampenbestrijding

Voor een goede bestrijdbaarheid is het noodzakelijk dat de volgende onderdelen in orde zijn:

- Opkomsttijd
Door het bestuur van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant is in het Dekkings- en spreidingsplan 2011-2014 zijn de opkomsttijden voor de brandweer vastgesteld. In onderstaande tabel zijn deze opkomsttijden weergegeven:

Acht minuten	Twaalf minuten
woonfunctie voor 2003	woonfunctie na 2003
celfunctie	kantoorfunctie
gezondheidszorgfunctie	winkelfunctie
logiesfunctie	onderwijsfunctie overige
onderwijsfunctie basisonderwijs tot 12 jaar	industriefunctie
bijeenkomstfunctie bestemd voor kinderdagopvang	sportfunctie
	bijeenkomstfunctie overige
	overige gebruiksfunctie

Wanneer een ontwikkeling plaatsvindt buiten de genoemde opkomsttijd moeten er maatregelen worden getroffen. Door de brandweer wordt op dit moment gewerkt aan een Toolbox met instrumenten, welke de gemeente kan gebruiken ter compensatie van de te lange opkomsttijden. U wordt door ons op de hoogte gehouden van de ontwikkelingen en wij adviseren u de toolbox te zijner tijd te implementeren binnen uw gemeentelijke organisatie.

- Waarschuwings- en alarmeringsinstallatie
Binnen de bebouwde kom van de kern Waalwijk is er voldoende dekking van de WAS-installatie. Bij ontwikkelingen buiten de bebouwde kom adviseren wij u na te gaan of de dekking voldoende is.



BRANDWEER

Bij onvoldoende dekking is het niet mogelijk om de bevolking middels de WAS installatie te alarmeren. Een alternatieve manier van alarmeren is dan noodzakelijk. Hierbij kunt u bijvoorbeeld denken aan een vorm van SMS alert.

- **Bluswatervoorziening**
Om een brand in het plangebied te kunnen bestrijden is het noodzakelijk dat er voldoende primair en secundair bluswater aanwezig is. Voor ruimtelijke ontwikkelingen, waarbij eveneens een omgevingsvergunning deelzaak bouwen noodzakelijk is, wordt de aanwezigheid van bluswater in het kader van deze vergunning getoetst. Bij andere ontwikkelingen zult u hierover separaat advies moeten vragen bij de heer J.P. van Wanrooij van het Cluster Dongen, Loon op Zand en Waalwijk.

De planlocatie moet bereikbaar zijn voor voertuigen van hulpverleningsdiensten. De eisen ten aanzien van de bereikbaarheid zijn opgenomen in de brancherichtlijn handreiking bluswatervoorziening en bereikbaarheid. Wij adviseren u bij twijfel over de bereikbaarheid advies te vragen bij de heer J.P. van Wanrooij van het Cluster Dongen, Loon op Zand en Waalwijk.

Zelfredzaamheid

In de verantwoording moet u aangeven hoe het is gesteld met de zelfredzaamheid van de aanwezigen in het plangebied. In onderstaande tabel is de zelfredzaamheid van aanwezigen voor een aantal standaard functies beoordeeld. Bij de beoordeling zijn de volgende aspecten mee genomen:

- Fysieke gesteldheid bewoners of aanwezigen: kunnen de personen zich tijdig voortbewegen en zelfstandig in veiligheid brengen?
- Zelfstandigheid bewoners of aanwezigen: kunnen de personen zelfstandig een gevaarinschatting maken en zich zelfstandig in veiligheid brengen?
- Alarmeringsmogelijkheden bewoners of aanwezigen: kunnen de personen tijdig worden gealarmeerd?
- Vluchtmogelijkheden gebouw & omgeving: heeft het gebouw voldoende vluchtmogelijkheden? Is het gebouw geschikt om te schuilen? En zijn er voldoende mogelijkheden om het gebied te ontvluchten?
- Mogelijkheden tot gevaarinschatting van scenario: laat het ongeval zich tijdig aankondigen? En is de dreiging duidelijk herkenbaar?

Scenario	Gebouw-type	Afwegingscriteria				
		Fysieke gesteldheid personen	Zelfstandigheid personen	Alarmeringsmogelijkheden personen en aanwezigen	Vluchtmogelijkheden gebouw & omgeving	Gevaarinschattingmogelijkheden-scenario
Toxisch	Woning	+	+	+/-	+	+/-
	Kantoor	+	+	+	+	+/-
	Detailhandel	+	+	+	+	+/-
	Bedrijfsloods	+	+	+/-	+/-	+/-
	Basisschool	-	-	+	+	+/-
	Kdv	-	-	+	+	+/-

De genoemde maatregel risicocommunicatie verbetert de zelfredzaamheid voor wat betreft de inschattingmogelijkheden van gevaar. De maatregel luchtdicht bouwen is met nadruk van belang voor bedrijfsloodsen. Deze zijn over het algemeen minder luchtdicht uitgevoerd, waardoor schuilen voor een toxische wolk niet goed mogelijk is in een loods.

BRANDWEER



Indien u nog vragen heeft kunt u contact opnemen met mevrouw M. de Heer.

Conform artikel 3.43 van de Algemene wet bestuursrecht ontvangen wij graag van uw zijde een afschrift van het genomen besluit.

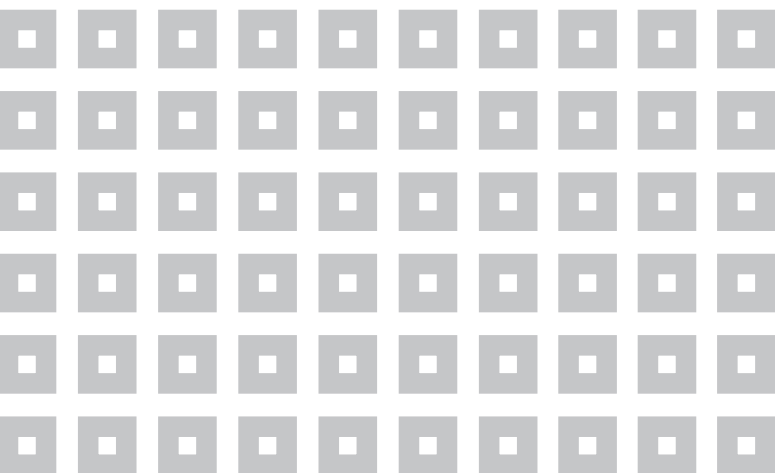
Het dagelijks bestuur van de veiligheidsregio Midden- en West-Brabant,
Namens deze,

G.J.P. Verhoeven
Commandant Concern Brandweertaken

i.a.a.

- Commandant cluster Dongen, Loon op Zand en Waalwijk

Geometrische plaatsbepaling



KuiperCompagnons

Ruimtelijke Ordening, Stedenbouw, Architectuur, Landschap
City & Regional Planning, Urban Design, Architecture, Landscape

e-mail: kuiper@kuiper.nl

www.kuiper.nl

Van Nelle Ontwerpfabriek

Schiegebouw

Van Nelleweg 6060

3044 BC Rotterdam

T 010 433 00 99

F 010 404 56 69

