

Extern veiligheidsbeleid
Bestemmingsplan Buitengebied Waalwijk

Versie 1.6 februari 2010
Gemeente Waalwijk
Afdeling; Milieu- en bouwzaken
J. Kieboom/M. Goosink

Externe veiligheid

Samenvatting en conclusies

Paragraaf externe veiligheid in beleidsnotitie:

Ter voorbereiding op het bestemmingsplan buitengebied Waalwijk is een extern veiligheidsonderzoek uitgevoerd dat zich richt op het gebruik, de opslag, de productie en het transport van gevaarlijke (afval)stoffen. Deze paragraaf heeft dus vooral betrekking op zogeheten risicobedrijven en op wegen, waterwegen en buisleidingen waarlangs gevaarlijke stoffen worden vervoerd. In het onderstaande zijn de conclusies samengevat die zijn gebaseerd op de meest recente inzichten op dit gebied. Deze worden weerspiegeld door:

1. De beleidsdoelstellingen uit het Nationaal Milieubeleidsplan 4;
2. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
3. Het Vuurwerkbesluit;
4. De circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen, gepubliceerd in de staatscourant van 18 juli 2008, nr. 137/pagina 22;
5. De circulaire "Zonering langs hogedruk transportleidingen" van 26 november 1984.

Indien zich gedurende de planvoorbereiding nieuwe inzichten aandienen dan zullen deze in het plan worden meegenomen.

Bij de beoordeling is onderscheid gemaakt tussen stationaire bronnen met gevaarlijke stoffen (risicovolle inrichtingen) en mobiele bronnen met gevaarlijke stoffen (vervoer via spoor-, verkeers-, waterwegen en buisleidingen), die binnen of buiten het plangebied zijn gelegen en die een invloedsgebied hebben die reikt tot over het plangebied.

Zowel bij de ruimtelijke ordening als bij de (voorbereiding op de) ongevallen- en rampenbestrijding is het beleidsmatig omgaan met risico's aan de orde. Om de belangen tussen veiligheid en de ruimtelijke invulling te kunnen afwegen is het nodig te weten waar die belangen op gespannen voet met elkaar staan. De onderzoeksresultaten geven aan waar de aandachtspunten zich kunnen aandienen. De relevante aandachtsgebieden staan op de kaart 'Externe veiligheid'.

Relevante mobiele bronnen

In het plangebied zijn hogedruk aardgasleidingen gelegen. In het bestemmingsplan dient rekening gehouden te worden met de veiligheidsafstanden uit de circulaire "Zonering langs hogedruk aardgastransportleidingen (zie paragraaf '4.9 Technische infrastructuur').

Ten aanzien van de vervoersstromen aan gevaarlijke stoffen door het buitengebied is geconcludeerd dat er geen aandachtspunten zijn wat betreft het Plaatsgebonden Risico (PR) en het Groepsgebonden Risico (GR).

- Langs de Bergsche Maas is er sprake van een plaatsgebonden risico van 10^{-8} of hoger en het groepsrisico is kleiner dan 0,01 van de oriëntatiewaarde.
- Langs de A59 is er sprake van een plaatsgebonden risico van 10^{-7} of hoger. Het groepsrisico voor de gronden binnen het invloedsgebied van deze wegen is verwaarloosbaar.
- Langs transportwegen in het plangebied worden de grenswaarden voor het plaatsgebonden risico en de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico niet overschreden.

Conclusie

Het vervoer van gevaarlijke stoffen in het plangebied zal niet leiden tot onaanvaardbare veiligheidsrisico's.

PM

Kaart 'Externe veiligheid'

Stationaire bronnen

- In het plangebied zijn twee lpg-tankstations gelegen. In het plangebied zijn binnen de invloedsgebieden van deze lpg-tankstations geen kwetsbare – en beperkt kwetsbare objecten gelegen en of geprojecteerd. In het plangebied wordt voldaan aan de grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico.
De oriëntatiewaarde voor het groepsrisico wordt door de aanwezige personendichtheden in het buitengebied niet beïnvloed. De veiligheidsrisico's van deze lpg-tankstations zijn aanvaardbaar en verantwoord.
- Bij het recreatiepark "de Spranckelaer" zijn de veiligheidsrisico's verminderd door door het interpen van de propaantank. Binnen de 10^{-6} contour bevinden zich geen kwetsbare – en/of beperkt kwetsbare objecten. Hiermede wordt voldaan aan de grens- en richtwaarden. De maximale effectafstand c.q. het invloedsgebied is 300 meter bij het BLEVE scenario van de tankauto. De oriëntatiewaarde voor het groepsrisico wordt met een factor 200 onderschreden. De veiligheidsrisico's van deze propaanopslag zijn aanvaardbaar en verantwoord.

- Buiten het plangebied zijn op het industrieterrein 'Haven' een tweetal risicovolle inrichtingen gelegen waarvan het invloedsgebied tot in het onderhavige plangebied reikt. Het betreft Stahl Europe b.v. en Regionale Overslag Centrum b.v. Alleen in de periferie van het invloedsgebied van Stahl zijn nabij de Maas aan de Zomerdijk een klein aantal beperkt kwetsbare objecten gelegen. Het betreft hier bedrijfswoningen en bedrijfsgebouwen van waterschap Brabantse Delta, alsmede een horecabedrijf en een jachthaven met de daarbij behorende voorzieningen. De veiligheidsrisico's van deze inrichtingen zijn aanvaardbaar omdat de grenswaarden voor het plaatsgebonden risico en de oriëntatiewaarde voor groepsrisico niet overschreden worden. De bijdrage van de genoemde beperkt kwetsbare objecten aan het groepsrisico zijn ondergeschikt. De veiligheidsrisico's van deze inrichtingen voor het plangebied zijn aanvaardbaar en verantwoord.

Buiten het plangebied zijn een aantal risicovolle inrichtingen gelegen waarvan het invloedsgebied reikt tot in het plangebied maar waarbinnen geen kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten zijn gelegen. Deze inrichtingen voldoen aan de grenswaarden voor het plaatsgebonden risico. Ook de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico wordt door de geringe personendichtheden in het buitengebied niet of nauwelijks niet beïnvloed. De veiligheidsrisico's van deze inrichtingen zijn aanvaardbaar en verantwoord.

Conclusie

De externe veiligheidsaspecten van de risicovolle inrichtingen in en in de directe omgeving van het plangebied leiden voor de bestaande toestand niet tot onaanvaardbare veiligheidsrisico's in het plangebied. Bij ontwikkelingen die in hoofdstuk 5 mogelijk worden gemaakt dienen voor kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten de externe veiligheidsaspecten in de invloedsgebieden afgewogen te worden.

1. Extern veiligheidsonderzoek t.b.v. bestemmingsplan Buitengebied

1 Inleiding

1.1 Wet- en regelgeving

Het onderliggende externe veiligheidsbeleid in het kader van de ruimtelijke ordening richt zich op het gebruik, de opslag, de productie en het transport van gevaarlijke (afval)stoffen. Het beleid heeft dus vooral betrekking op zogeheten risicobedrijven en op wegen, spoorwegen, waterwegen en buisleidingen waarlangs gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

Bij de beoordeling van de externe veiligheidsaspecten voor het onderhavige plangebied is door ons betrokken de beleidsvernieuwing op dit gebied zoals dat in juni 2001 is vastgesteld in het Nationaal Milieubeleidsplan 4 (NMP4). De uitgangspunten van het nieuwe beleid kunnen als volgt worden samengevat:

“Burgers mogen voor de veiligheid en hun woonomgeving rekenen op een minimum beschermingsniveau (plaatsgebonden risico PR^1). De kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers moet expliciet worden afgewogen en verantwoord (groepsrisico GR^2). Daarbij spelen maatschappelijke baten van, en beschikbare alternatieven voor de betreffende activiteiten een belangrijke rol. In het NMP4 is verder bepaald dat het onderscheid tussen de waarden voor het plaatsgebonden risico voor kwetsbare objecten in bestaande en nieuwe situaties uiterlijk in 2010 komt te vervallen. Het externe veiligheidsbeleid binnen het bestemmingsplan voor het buitengebied beschouwt de risico's veroorzaakt door risicovolle activiteiten die binnen en buiten het plangebied plaatsvinden en die van invloed zijn op de veiligheid binnen de grenzen van het bestemmingsplan.

De vertaling van het vastgestelde beleid in het NMP4 in wet- en regelgeving is thans volop in ontwikkeling. De kaders waarbinnen wij de externe veiligheid hebben beoordeeld worden gevormd door de meest recente inzichten op dit gebied en worden thans weerspiegeld door:

1. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI), zoals dat op 3 februari 2009 in werking is getreden.
2. De Regeling externe veiligheid inrichtingen (REVI). Deze regeling is op 3 februari 2009 in werking getreden;
3. Het Vuurwerkbesluit van 1 juli 2008;
4. De circulaire “Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen” (nota-Rnvgs), die op 15 februari 1996 aan de Tweede Kamer is aangeboden. Na de afkondiging in het NMP4 is duidelijk geworden dat i.v.m. het internationale karakter van het transport van gevaarlijke stoffen een wettelijke verankering op korte termijn niet gerealiseerd kan worden. Daarom hebben de Ministers van VROM, V&W en BZK besloten om middels een circulaire “Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen” gepubliceerd in de staatscourant van 18 juli 2008, nr 137, pagina 22, het beleid t.a.v. mobiele bronnen verder te operationaliseren en te verduidelijken.

1 Plaatsgebonden risico: risico op een plaats buiten een risicovolle inrichting (of risicovolle route), uitgedrukt als een kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting (of die route) waarbij een gevaarlijke stof, gevaarlijke afvalstof of bestrijdingsmiddel betrokken is;

2 Groepsrisico: cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1.000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een risicovolle inrichting (of risicovolle route) en een ongewoon voorval binnen die inrichting (of route) waarbij een gevaarlijke stof, gevaarlijke afvalstof of bestrijdingsmiddel betrokken is;

In de Staatscourant van 18 juli 2008, nr. 137, pagina 22 is een wijziging en verlenging van de circulaire afgekondigd.

1.2 Huidige – en toekomstige situatie ruimtelijke ordening

Het plangebied buitengebied omvat een groot deel van het totale buitenstedelijke grondgebied van Waalwijk. Actualisering van het bestemmingsplan bestaat voornamelijk uit het bestemmen op basis van de bestaande situatie. Uit de plankaart blijkt dat binnen de invloedsgebieden van de risicovolle activiteiten de personendichtheden voornamelijk worden bepaald door het agrarisch gebruik en de verkeersdoeleinden. De personendichtheid blijft daar beperkt tot maximaal 5 personen per ha. Indien er nieuwe ontwikkelingen zullen plaatsvinden in het plangebied dan dient dit te voldoen aan de actuele wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid.

1.3 Plaatsgebonden en groepsrisico

De risico benadering kent twee begrippen om het risico-niveau voor activiteiten met gevaarlijke stoffen in relatie tot de omgeving aan te geven. Deze begrippen zijn plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Beoordeling vindt onder meer plaats met betrekking tot de gevolgen voor (beperkt) kwetsbare objecten. Dit zijn woningen en andere gevoelige objecten. Met betrekking tot het plaatsgebonden risico is er sprake van grens- en richtwaarden respectievelijk t.o.v. kwetsbare – en beperkt kwetsbare objecten.

Thans zijn er nog geen harde normen voor het groepsrisico vastgelegd. Omdat de toepassing van een zodanige norm, hetzij in getalsmatige vorm, hetzij in de vorm van een maximale personendichtheid per hectare, in het bijzonder in de voorschriften van een bestemmingsplan op problemen zal stuiten, heeft het kabinet vooralsnog er voor gekozen om de norm voor het groepsrisico als oriëntatiewaarde te handhaven.

2. Externe veiligheidsaspecten van stationaire bronnen (inrichtingen)

2.1 Algemeen

Bij de beoordeling van de externe veiligheidsaspecten van inrichtingen moet rekening worden gehouden met risicovolle inrichtingen die binnen en buiten het plangebied zijn gelegen. De aanwijzing van inrichtingen waarvan de externe veiligheidsaspecten betrokken moeten worden in het kader van dit bestemmingsplan zijn de inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit en die vallen onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

2.2 Vuurwerkbesluit

In het plangebied is geen vuurwerkbedrijf gevestigd. Ook het buiten het plangebied zijn geen vuurwerkbedrijven gevestigd waarvan de veiligheidscontouren reiken tot over het plangebied.

2.3 Besluit externe veiligheid inrichtingen milieubeheer (Bevi)

Ingevolge artikel 2, tweede lid, van het Bevi is het besluit van toepassing op gronden binnen het plangebied, voor zover die gronden zijn gelegen binnen het invloedsgebied van een inrichting als bedoeld in artikel 2, eerste lid. Middels artikel 2 worden de volgende inrichtingen aangewezen waarvan het invloedsgebied is gelegen over het plangebied. Daarbij kunnen worden onderscheiden risicovolle inrichtingen die binnen het plangebied zijn gelegen en risicovolle inrichtingen die buiten het plangebied zijn gelegen, doch waarvan het invloedsgebied reikt tot over gronden in het plangebied.

Risicovolle inrichtingen gelegen in het buitengebied:

<i>LPG-tankstations (BEVI, artikel 2, eerste lid, onderdeel e)</i>				
Nr.	Naam inrichting	Adres	Postcode	Plaats
1.	Shell tankstation "Sprang"	Maasroute 1	5161 PS	Sprang-Capelle
2.	Shell tankstation "Labbegat"	Maasroute 2	5142 AZ	Sprang-Capelle

Bij ministeriële regeling (artikel 1b, lid 1 onder c van het Revi) is een inrichting aangewezen waarvan het plaatsgebonden risico, buiten de inrichting, hoger kan zijn dan $10^{-6}/j$:

<i>Risicovolle inrichtingen (BEVI, artikel 2, lid 1 onder d en h)</i>				
Nr.	Naam inrichting	Adres	Postcode	Plaats
3.	Recreatiepark "De Spranckelaer"	Vier Heultjes 80	5161PW	Sprang-Capelle

Risicovolle inrichtingen niet gelegen in het buitengebied doch met een invloedsgebied dat reikt tot over het plangebied:

<i>BRZO1999 - inrichting (BEVI, artikel 2, eerste lid, onderdeel a)</i>				
Nr.	Naam inrichting	Adres	Postcode	Plaats
4.	Stahl Europe B.V.	Sluisweg 10	5145 PE	Waalwijk

<i>Transportbedrijf voor gevaarlijke stoffen (BEVI, artikel 2, eerste lid, onderdeel b)</i>				
Nr.	Naam inrichting	Adres	Postcode	Plaats
5.	Regionaal Overslag Centrum	Emmikhovensestraat 8	5145 PE	Waalwijk

<i>LPG-tankstations (BEVI, artikel 2, eerste lid, onderdeel e)</i>				
Nr.	Naam inrichting	Adres	Postcode	Plaats
6.	A. Coppens B.V.	Winterdijk 25	5141 KE	Waalwijk
7.	Tankstation Total "Baardwijk"	Laageindse Stoep 5	5142 EK	Waalwijk

<i>Ammoniak koel-/vriesinstallatie > 400 kg NH₃ (BEVI, artikel 2, eerste lid, onderdeel g)</i>				
Nr.	Naam inrichting	Adres	Postcode	Plaats
8.	Vriesveem "De maasoever"	Industrieweg 3a	5165 NH	Waspik

Bij ministeriële regeling (artikel 1b, lid 1 onder c van het Revi) is een inrichting aange-
wezen waarvan het plaatsgebonden risico, buiten de inrichting, hoger kan zijn dan $10^{-6}/j$:

<i>Risicovolle inrichtingen (BEVI, artikel 2, lid 1 onder d en h)</i>				
Nr.	Naam inrichting	Adres	Postcode	Plaats
9.	Van Beurden Prepack B.V.	Industrieweg 1	5165 NH	Waspik

Risicovolle inrichtingen buiten de gemeente Waalwijk:

Het bestemmingsplan buitengebied grenst aan de gemeenten Dongen, Geertruidenberg, Werkendam, Aalburg, Heusden en Loon op Zand. In deze gemeenten zijn geen risicovolle inrichtingen gelegen waarvan het invloedsgebied reikt tot over de grens met de gemeente Waalwijk.

Risicobeoordeling van de stationaire inrichtingen

Bij de beoordeling van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico van een risicovolle inrichting dient onder andere te geschieden aan de hand van de objecten en het aantal personen die zich binnen het invloedsgebied bevinden. In de onderstaande tabel zijn m.b.t. de risicovolle inrichting vermeld: de naam, de risicobron, het invloedsgebied, de 10^{-6} PR-contour en of de PR-contour tot over het buitengebied reikt.

Nr.	Naam inrichting	Invloedsgebied bepalende risicobron	Invloeds- gebied	10^{-6} PR- contour	PR-contour Over BG ³
1.	Shell tankstation "Sprang"	Vulpunt LPG-tank + tank	150 m	40 m	ja
2.	Shell tankstation "Labbeget"	Vulpunt LPG-tank + tank	150 m	40 m	ja
3.	Recreatiepark "De Spranckelaer"	Vulpunt propaantank ⁴	300 m	45 m	ja
4.	Stahl Europe B.V.	Loodsbrand K1/K2 loods	2400 m	200 m	nee
5.	Regionaal Overslag Centrum	Overslag containers met gevaarlijke stoffen	1.000 m	250 m	nee
6.	A. Coppens B.V.	Vulpunt LPG-tank	150 m	35 m	nee
7.	Tankstation Total "Baardwijk"	Vulpunt LPG-tank	150 m	35 m	nee
8.	Vriesveem "De maasoever"	Machinekamer en ammoniaktank	310 m	85 m	nee
9.	Van Beurden Prepack	Vulpunt propaantank ⁴	300 m	40 m	ja

De betreffende inrichtingen zijn op de plankaart aangegeven. Van deze inrichtingen zijn ook de invloedsgebieden alsmede de PR-contouren aangegeven voor zover deze over het

³ Bestemmingsplan buitengebied

⁴ Gegevens op basis van de Integrale nota LPG

buitengebied zijn gelegen. Met betrekking tot de hiervoor genoemde inrichtingen wordt, ten aanzien van de externe veiligheid, het volgende overwogen.

Inrichtingen 1 en 2.

Deze LPG-tankstations zijn gelegen binnen het plangebied. Binnen het plangebied zijn binnen de invloedsgebieden van deze inrichtingen geen kwetsbare – of beperkte kwetsbare objecten gelegen en/of geprojecteerd. De toegerekende personendichtheden aldaar, worden veroorzaakt door verkeersdeelnemers en de daar aanwezige personen i.v.m. de agrarische bestemmingen. De personendichtheden blijven beperkt tot minder dan 5 personen per ha.

Conclusie:

Wij zijn van oordeel dat de externe veiligheidsaspecten van deze LPG-tankstations, die zijn getoetst aan de grenswaarden voor het plaatsgebonden risico en de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico, in de directe omgeving van het plangebied niet leiden tot onaanvaardbare veiligheidsrisico's in het buitengebied.

Inrichtingen 3 (Recreatiepark "De Spranckelaer", Vier Heultjes 80).

Bij het recreatiepark "De Spranckelaer" zijn de veiligheidsrisico's verminderd door de bulkopslag van propaan in te terpen. De bulkopslag voor propaangas is gelegen in het plangebied en wordt gebruikt voor verwarmingsdoeleinden op het recreatiepark. Het invloedsgebied (300 meter vanuit het Propaanvulpunt) reikt tot over 38 recreatiewoningen van het park (300 meter) uit het vulpunt.

Kwantitatieve risicoanalyse (QRA)

Ingenieursbureau Oranjewoud Save heeft, middels een QRA, de risico's van de vergunde situatie m.b.t. de propaanopslag in kaart gebracht. Het recreatiepark beschikt over een oprichtingsvergunning in het kader van de Wet milieubeheer van 19 november 2002. Deze vergunning is gehanteerd als het uitgangspunt bij het laten opstellen van de QRA. De QRA is uitgevoerd volgens de rekenmethodiek Bevi, bestaande uit Safeti-NL, versie nr. 6.53.1, en de Handleiding Risicoberekeningen Bevi, versie nr. 3.0, uitgave 2008. Uit de QRA blijkt dat:

- De effectafstand veroorzaakt wordt door het BLEVE scenario van de tankauto en daarbij een straal heeft van 300 meter;
- de grens- en richtwaarden 10^{-6} voor het plaatsgebonden risico wordt bereikt op een afstand van ± 25 m uit het vulpunt van de propaantank;
- het berekende groepsrisico de oriëntatiewaarde ten minste een factor 100 onderschrijdt.

De toetsing van de QRA aan het Bevi heeft geleid tot de volgende conclusies:

1. de 10^{-6} contour overschrijdt net de inrichtingsgrens;
2. binnen de $10^{-6}/j$ pr-contour bevinden zich geen kwetsbare - en/of beperkt kwetsbare objecten;
3. het optredende groepsrisico overschrijdt de oriëntatiewaarde van het groepsrisico niet.

Conclusie:

Wij zijn van oordeel dat de externe veiligheidsaspecten van deze propaantank, die zijn getoetst aan de grenswaarden voor het plaatsgebonden risico en de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico, in de directe omgeving van het plangebied niet leidt tot onaanvaardbare veiligheidsrisico's in het buitengebied.

Inrichting 4 (Stahl Europe B.V., Sluisweg 10)

Buiten het plangebied is deze inrichting gelegen op het industrieterrein "Haven" 200 m ten noorden van de A59. Het bedrijf produceert hoogwaardige coatings, kleurstoffen en proces-chemicaliën voor de leer-, kunststof- en textielindustrie.

Gedeputeerde Staten heeft bij besluit van:

- 11 maart 2003 voor de inrichting van Stahl een revisievergunning verleend;
- 5 oktober 2004 een melding geaccepteerd voor het realiseren van een pilotplant en het uitbreiden van het bestaande semi-ondergrondse tankenpark;
- 30 november 2006 een melding geaccepteerd voor het realiseren van een demonstratielokaal;
- 21 november 2008 de op 11 maart 2003 aan Stahl verleende Wm-vergunning gedeeltelijk ingetrokken door de opslag van hydrazinehydraat (64%) in emballage gedeeltelijk in te trekken.

Kwantitatieve risico-analyse (QRA)

Ingenieursbureau Tebodin heeft in 2006 middels een QRA diverse scenario's berekend.

Op basis hiervan is het scenario bepaald waarbij er geen kwetsbare objecten meer binnen de 10^{-6} pr-contour aanwezig zijn, dit scenario is opgenomen in de QRA 2006.

T.b.v. de actualisatie van de milieuvergunning is op 17 november 2008 voor dit scenario, in opdracht van de Provincie Noord-Brabant, een hernieuwde QRA uitgevoerd.

Het scenario houdt in dat in de inrichting de opslag van 10 ton hydrazinehydraat (64%) niet meer in emballage plaatsvindt maar in een ingeterpte opslagtank, de QRA is verbonden aan de milieuvergunning. De QRA is uitgevoerd volgens de rekenmethodiek Bevi, bestaande uit Safeti-NL, versie nr. 6.53, en de Handleiding Risicoberekeningen Bevi, versie nr. 3.0, uitgave 2008.

Uit de QRA blijkt dat de A59 tussen de kilometerpalen 114,0 en 115,8 is gelegen in het invloedsgebied van Stahl. De 10^{-6} pr-contour reikt niet tot aan het plangebied.

Uit de QRA blijkt dat berekende dat Stahl een invloedsgebied heeft met een straal van 1.500 meter en dat hoogst optredende groepsrisico voor een groep personen tussen 10 en 20 personen een factor 60 onder de oriëntatiewaarde blijft. In het plangebied zijn binnen het invloedsgebied geen kwetsbare en/of beperkt kwetsbare objecten gelegen.

Conclusie:

Wij zijn van oordeel dat de externe veiligheidsaspecten van Stahl, die zijn getoetst aan de grenswaarden voor het plaatsgebonden risico en de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico, voor het gedeelte van het plangebied waar de A59 is gelegen, niet zal leiden tot onaanvaardbare veiligheidsrisico's voor het bestemmingsplan buitengebied.

Inrichting 5 (Regionaal Overslag Centrum Waalwijk B.V., Emmikhovensestr. 8)

De inrichting is gelegen op industrieterrein "Haven". Het betreft een stuwadoorsbedrijf voor met name de overslag van containers met reguliere handelsgoederen waaronder gevaarlijke stoffen. Op 28 januari 2003, is voor de betreffende inrichting in het kader van de Wet milieubeheer een veranderingsvergunning voor de op- en overslag van gevaarlijke stoffen. Uit een kwantitatieve risicoanalyse blijkt dat het invloedsgebied (1% letaliteitsgrens) reikt tot 1.000 meter uit de inrichting. Op grond van het BEVI moeten de risico's van het stuwadoorsbedrijf betrokken worden bij de herziening van het bestemmingsplan buitengebied. De 10^{-6} pr-contour reikt tot circa 200 meter uit de inrichting, deze reikt niet tot aan het plangebied.

Uit de risicoanalyse blijkt dat het berekende groepsrisico de oriënterende normwaarde niet overschrijdt. Uit de FN-curve behorende bij de risicoanalyse blijkt het groepsrisico ten minste een factor vijftig onder de oriënterende waarde blijft, voor groepen van tussen 40 en 50 personen. In het kader van de herziening van het bestemmingsplan buitengebied zullen in het invloedsgebied van de onderhavige inrichting geen nieuwe kwetsbare – of beperkt kwetsbare objecten worden geprojecteerd. Op basis hiervan zal de personendichtheid aldaar niet wijzigen.

Conclusie:

Het invloedsgebied van het Regionale Overslag Centrum reikt tot over het deel van het plangebied. De 10^{-6} plaatsgebonden risico-contour reikt niet tot aan het plangebied en is planologisch aanvaardbaar. Het groepsrisico voor het plangebied, t.g.v. het ROC, blijft ver onder de oriëntatiewaarde en is aanvaardbaar.

Inrichtingen 6 en 7.

Deze LPG-tankstations zijn gelegen buiten het plangebied. In het plangebied zijn binnen de invloedsgebied van deze inrichtingen geen kwetsbare – of beperkte kwetsbare objecten gelegen en/of geprojecteerd. De toe te rekenen personendichtheden aldaar, worden veroorzaakt door verkeersdeelnemers en de aldaar aanwezige personen i.v.m. de agrarische bestemming en blijft beperkt tot minder dan 5 personen per ha.

Conclusie:

Wij zijn van oordeel dat de externe veiligheidsaspecten van deze LPG-tankstations, die zijn getoetst aan de grenswaarden voor het plaatsgebonden risico en de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico, in de directe omgeving van het plangebied niet leiden tot onaanvaardbare veiligheidsrisico's in het plangebied.

Inrichtingen 8 (Vriesveem "De Maasoever", Industrieweg 3a te Waspik).

De inrichting is gelegen op industrieterrein "Maasoever" in de kern Waspik. De inrichting omvat enkele productielijnen voor de productie van diepgevroren aardappel- en groenteproducten. Ook worden binnen de inrichting diepgevroren producten opgeslagen. Voor het koel- en vriesproces worden twee vriesinstallaties gebruikt met een inhoud 9.900 kg en 4.500 kg ammoniak. De installaties hebben een maximale werktemperatuur van minder dan -10°C en volgens het REVI een uitvoeringstype 3.

Het betreft officieel geen categoriale inrichting. Een inrichting is alleen categoriaal als er één koelinstallatie aanwezig is of, als er meerdere koelinstallaties aanwezig zijn, die in een machinekamer zijn opgesteld. De vloeistofvaten staan echter buiten opgesteld. Aangezien de afstand tussen de twee koelinstallatie circa 160 meter bedraagt, kunnen de twee installatie voor het plaatsgebonden risico als onafhankelijke installaties worden gezien. Voor het groepsrisico wordt in de "Handreiking Verantwoordingsplicht Groepsrisico" geen onderscheid gemaakt tussen inrichtingen met één of meer koelinstallaties. Omdat de inrichting naar de geest van het BEVI gezien kan worden als twee onafhankelijke koelinstallaties is de risicoanalyse worden uitgevoerd alsof het twee onafhankelijke categoriale inrichtingen zijn. De toetsingsafstand ofwel de plaatsgebonden risicocontour $10^{-6}/\text{j}$ kan bepaald worden conform tabel 6 (of 7) van het REVI1. Uit de QRA c.q het REVI blijkt dat de vaste 10^{-6} pr-contour niet reiken tot aan het plangebied.

De maximale afstand tot waar het groepsrisico dient te worden verantwoord kan worden afgelezen uit tabel 3, bijlage 2 uit het REVI en bedraagt 300 meter. De maximale populatiedichtheid in personen per hectare kan worden afgelezen uit tabel 17.3 in het document 'Handreiking verantwoordingsplicht Groepsrisico'. In het buitengebied zijn binnen het invloedsgebied geen kwetsbare- of beperkt kwetsbare objecten gelegen. Het GR voor beide koelinstallaties ligt zeer ruim onder de oriëntatiewaarde en zal ook door de wederzijdse beïnvloeding van de installaties de oriëntatiewaarde niet worden overschreden. Gronden gelegen in het invloedsgebied worden gebruikt voor agrarische doeleinden c.q. fruitteelt, de personendichtheid in het gebied beperkt blijft tot minder dan 1 pers./ha.

Conclusie:

Wij zijn van oordeel dat de externe veiligheidsaspecten van deze ammoniakkoelinstallaties, die zijn getoetst aan de grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico en de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico, in de directe omgeving van het plangebied niet leidt tot onaanvaardbare veiligheidsrisico's in het plangebied.

Inrichtingen 9 (Van Beurden Prepack B.V., Industrieweg 1 te Waspik).

Binnen deze inrichting wordt t.b.v. verwarmingsdoeleinden propaangas in bulk opgeslagen in een bovengrondse propaantank met een inhoud van 18.000 liter. De propaantankauto heeft een inhoud van 36.000 liter. Tevens is er sprake van een opslag van LPG in 10 wisselreservoirs elk met een inhoud van 50 liter.

Kwantitatieve risicoanalyse (QRA)

Ingenieursbureau Oranjewoud Save heeft, middels een QRA, de risico's van de vergunde situatie m.b.t. de propaanopslag in kaart gebracht. Het recreatiepark beschikt over een revisievergunning in het kader van de Wet milieubeheer van 10 juli 2001.

Deze vergunning is gehanteerd als het uitgangspunt bij het laten opstellen van de QRA. De QRA is uitgevoerd volgens de rekenmethodiek Bevi, bestaande uit Safeti-NL, versie nr. 6.53.1, en de Handleiding Risicoberekeningen Bevi, versie nr. 3.0, uitgave 2008.

Uit de QRA blijkt dat:

- de effectafstand met een straal van 300 m wordt verzaakt bij het BLEVE scenario van de tankauto;
- de grens- en richtwaarden 10^{-6} voor het plaatsgebonden risico wordt bereikt op een afstand van 40 m uit het vulpunt van de propaantank;
- het berekende groepsrisico de oriëntatiewaarde ten minste een factor 100 onderschrijft.

De toetsing van de QRA aan het Bevi heeft geleid tot de volgende conclusies:

1. de 10^{-6} /j contour overschrijdt net de grens van het plangebied met ± 25 m;
2. binnen de 10^{-6} /j pr-contour bevinden zich geen kwetsbare - en/of beperkt kwetsbare objecten;
3. het optredende groepsrisico overschrijdt de oriëntatiewaarde van het groepsrisico niet.

De inrichting is gelegen buiten het plangebied maar het invloedsgebied van de inrichting reikt tot over het plangebied. In het plangebied zijn binnen het invloedsgebied van deze inrichting geen kwetsbare – of beperkte kwetsbare objecten gelegen en/of geprojecteerd. De personendichtheden aldaar, worden veroorzaakt door de industriële bestemmingen buiten het plangebied en het agrarisch gebruik van de gronden in het plangebied. De personendichtheid binnen het invloedsgebied in het plangebied blijft beperkt tot minder dan 1 personen per ha en wijzigt niet ten gevolge van dit plan.

Conclusie:

Wij zijn van oordeel dat de externe veiligheidsaspecten van deze inrichting, die zijn getoetst aan de grenswaarden voor het plaatsgebonden risico en de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico, in de directe omgeving van het plangebied niet leidt tot onaanvaardbare veiligheidsrisico's in het plangebied.

3. Externe veiligheid vervoergevaarlijke stoffen via mobiele bronnen.

Om te kunnen bepalen of het vervoer van gevaarlijke stoffen over routes voldoet aan de externe veiligheidsnormen heeft een identificatie van de risico's over deze routes plaatsgevonden overeenkomstig de "Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen".

3.1 Spoorwegen en vliegvelden

In Waalwijk of in haar directe omgeving zijn geen spoorwegen en vliegvelden gelegen die van invloed zijn op de externe veiligheid binnen het plangebied.

3.2 Waterwegen

Door het noordelijk deel van het plangebied is de waterweg "de Maas" gelegen. In het noordwestelijk deel van het plangebied zijn in het gebied ten zuiden van de Maas uitsluitend landbouwgronden gelegen. De personendichtheid in dit gebied ligt onder de 1 persoon per hectare. Over deze waterweg vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Over de aard en omvang van de huidige en toekomstige vervoersstroom, de infrastructuur, de kans en de effecten van eventuele ongevallen zijn reeds gegevens beschikbaar. De provincie Noord-Brabant heeft op basis in het peiljaar 2002 een onderzoek ingesteld naar de risico's die verbonden zijn aan het vervoer van gevaarlijke stoffen door Noord-Brabant. Op basis van dit onderzoek is de risicoatlas 2002 gepubliceerd.

Tabel 23 op pagina 161 van de risicoatlas geeft de resultaten van de berekening van het plaatsgebonden risico's over de Brabantse binnenwateren. De Maas heeft ter plaatse van Waalwijk geen plaatsgebonden risico van 10^{-6} op de oever. Ook de contouren 10^{-7} en 10^{-8} zijn op de oever gelegen. De grenswaarde voor het plaatsgebonden risico, als gevolg van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de Maas, wordt niet overschreden.

In de risicoatlas is voor de Maas een groepsrisicoberekening uitgevoerd met een zeer hoge bevolkingsdichtheid van 1.000 pers./ha , direct op de over aan beide zijde van de vaarweg. De fictieve bevolkingsdichtheid leidt voor het betreffende vaarweg tot een groepsrisico kleiner dan 0,01 maal de oriënterende waarde. De oriënterende waarde voor het groepsrisico, als gevolg van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de Maas, wordt niet overschreden.

Conclusie:

Wij zijn van oordeel dat de externe veiligheidsaspecten van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de Maas, die zijn getoetst aan de grenswaarden voor het plaatsgebonden risico en de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico, in de directe omgeving van het plangebied niet leidt tot onaanvaardbare veiligheidsrisico's voor het plangebied.

3.3 Pijpleidingen voor het transport van gevaarlijke stoffen

Door het plangebied zijn diverse gasleidingen gelegen met verschillende diameters, werkdrukken, wanddikte, toegepaste staalsoorten en aanleghoogte (dekking boven gasleiding) ligging van deze leidingen met hun toetsingsafstanden zijn op de plankaart aangegeven. Behoudens ten zuiden van de kern Waspik zijn er binnen de toetsingsafstand van de gasleidingen geen kwetsbare – of beperkt kwetsbare bestemmingen aanwezig en/of geprojecteerd.

Ten zuiden van de kern Waspik bevinden zich binnen de toetsingsafstand van de gasleiding 7 beperkt kwetsbare objecten en 7 kwetsbare objecten. Geen van deze objecten is gesitueerd binnen de minimale bebouwafstand. In de directe omgeving van de gasleiding (binnen de toetsingsafstand) zijn geen nieuwe objecten geprojecteerd. Wel

merken wij op dat naar aanleiding van de gasramp in België door het ministerie VROM nader onderzoek wordt gedaan, of het huidige veiligheidsbeleid rond aardgasleidingen aanpassing behoeft. Indien zich gedurende de planvoorbereiding nieuwe inzichten aandienen dan zullen deze in het plan worden meegenomen.

Conclusie

De gronden gelegen in het buitengebied en binnen het invloedsgebied van een hogedruk aardgasleiding zijn getoetst aan de grenswaarden voor het plaatsgebonden risico en de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico. Hier uit blijkt dat dit niet leidt tot onaanvaardbare veiligheidsrisico's in het plangebied.

3.4 Vervoer over de weg

Rijksweg A59

Door het plangebied loopt over een lengte van 12 km de A59. Over de A59 vindt het vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Over de aard en omvang van de huidige en toekomstige vervoersstroom, de infrastructuur, de kans en de effecten van eventuele ongevallen zijn gegevens beschikbaar. In het buitengebied bevinden zich behoudens het recreatiepark "De Spranckelaer" uitsluitend landbouwgronden binnen het invloedsgebied van de A59. De meest nabij gelegen woning van het recreatiepark bevindt zich op circa 150 meter van de betreffende transportroute.

De Adviesdienst Verkeer en Vervoer van het ministerie van Verkeer en Waterstaat heeft in juni en augustus 2006 nieuwe tellingen verricht m.b.t. het vervoer van gevaarlijke stoffen over de A59.

In de onderstaande tabel zijn de tellingen voor de jaren 2002 en 2006 naast elkaar geplaatst.

Stofsubcategorie + voorbeeldstof	2002	2006	Invloedsgebied
GF1 (Ethyleenoxide)		0	
GF2 (Butaan)		128	250 m
GF3 (Propaan/lpg)	1732	1119	250 m
GT1 (Koolmonoxide)		0	
GT2 (Methylmercaptan)		0	
GT3 (ammoniak)		0	
GT4 (Interpolatie GT3 en GT5)		0	
GT5 (Chloor)		0	
LT1 (Acrylonitril)	0	147	625 m
LT2 (Propylamide)	0	186	625 m
LT3 (Acroleïne)		0	
LT4 (Methylisocyanat)		0	
LF1 (Dieselolie)	5151	3275	30 m
LF2 (Benzine)	5992	5797	30 m

Kwantitatieve risico-analyse (QRA)

Om de externe veiligheidsrisico's van de A59 m.b.t. het buitengebied te beoordelen is een eerder uitgevoerde risicoanalyse bestudeerd. Hierin zijn de genoemde risico berekend op basis van het bestemmingsplan "Centrumgebied Waalwijk" (nieuwe situatie).

Uit de berekeningen blijkt dat de A59 als gevolg van het vervoer van gevaarlijke stoffen geen 10^{-5} en 10^{-6} /j pr-contouren hebben. De 10^{-7} -contour is op 46 meter gelegen en de 10^{-8} -contour op 217 meter.

Binnen 200 meter uit de A59 zijn gelegen: een tweetal tankstations voor het wegverkeer, landbouwgronden en bestemmingen verkeersdoeleinden. Wel wordt opgemerkt dat in het recreatiepark 'De Spranckelaer' in het gebied tussen 140 en 200 meter een twaalftal recreatiewoningen zijn gelegen. Het groepsrisico rond de recreatiewoningen, die gelegen zijn op 150 meter of meer uit de route, ligt op een factor tien onder de oriëntatiewaarde en derhalve aanvaardbaar.

Verder zijn binnen de 10^{-8} contour alleen gronden gelegen bestemd voor agrarisch gebruik of voor verkeersdoeleinden. Wij zijn van oordeel dat de personendichtheid t.g.v. van deze bestemmingen zeer beperkt is en minder dan 5 personen per ha bedraagt.

Conclusie:

De A59 heeft geen plaatsgebonden risico van 10^{-6} per jaar of hoger. Binnen 150 meter uit de A59 zijn in dit deel van het plangebied geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten gelegen en of geprojecteerd, de risico's zijn derhalve aanvaardbaar. De personendichtheid in dit deelgebied beïnvloedt het groepsrisico vanwege de A59 nauwelijks en is derhalve verantwoord.

Relevante wegen in het buitengebied

In het kader van een uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid van de provincie Noord-Brabant is een project uitgevoerd getiteld: 'Inventarisatie en advies wegvervoer gevaarlijke stoffen' uitgevoerd. Het onderzoek is uitgevoerd door de RMD onder leiding van adviesbureau Royal Haskoning.

Middels een onderzoek, gedateerd 23 april 2008, is de transportfrequenties en de transportroutes van gevaarlijke stoffen (in bulk) over de gemeentelijke wegen binnen de gemeente Waalwijk vastgesteld. Aan de hand van een inventarisatie van de vervoersstromen en de ruimtelijke situatie is het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR) ook voor de relevante wegen in het buitengebied beoordeeld.

Voor het in kaart brengen van transportbewegingen met gevaarlijke stoffen is gekozen voor de methodiek op basis van het Wm-inrichtingen bestand. Een afweging van de verschillende methodieken is gemaakt in een eerder uitgevoerd project in het kader van het eerder genoemde uitvoeringsprogramma. Uit de beschikbare bedrijfsgegevens wordt het vervoer van gevaarlijke stoffen van en naar de bedrijven afgeleid. Aan de hand van informatie van de afdeling verkeer (o.a. verkeerstellingen) zijn de meest voor de hand liggende transportroute bepaald. Met behulp van kengetallen is de frequentie van het vervoer vastgesteld.

Het toepassen van vuistregels is een landelijk gehanteerde methode om transportroutes te prioriteren. Hiermee wordt voorkomen dat er onnodige risicoberekeningen worden uitgevoerd aan routes waarvan op voorhand al voorspeld kan worden dat zij geen Ev-knelpunten opleveren. De vuistregels zijn opgenomen in bijlage 1a en afkomstig uit de 'Handreiking externe veiligheid vervoer', VNG, 1998. De risico-inschatting vindt plaats op basis van de omvang en aard van de stofstroom en een globale inschatting van het aantal personen per hectare langs de route. Er zijn vuistregels voor zowel het inschatten van het plaatsgebonden risico als voor het inschatten van het groepsrisico. De vuistregels kunnen beschouwd worden als een eerste zeef, omdat ze selecteren die situaties, waarin zeker geen sprake is van een externe veiligheidsprobleem.

Het transport van goederen door het buitengebied voor zover dat van belang is i.v.m. externe veiligheid concentreert zich voornamelijk over de navolgende wegen:

1. Biesboschweg in Waalwijk;
2. Hoogeindse Rondweg in Waalwijk;
3. Weteringweg in Waalwijk
4. Julianalaan in Sprang-Capelle;

5. 's Gravenmoerseweg te Waspik
6. Scharlo in Waspik;
7. 't Vaartje in Waspik;
8. Veerweg in Sprang-Capelle.
9. Waspikse Dijk, de Winterdijk en het West Einde in Sprang-Capelle
10. Weteringenweg en Valkenvoortseweg te Waalwijk.

In het plangebied is t.g.v. relevante wegen in het buitengebied geen overschrijding voor het plaatsgebonden risico en van de oriëntatie waarde voor het groepsrisico.

Op het industrieterrein Haven is op de Biesboschweg sprake van circa 5.000 transporten van diverse gevaarlijke stoffen. Bij een bebouwing langs deze weg aan weerszijde zou een mogelijke overschrijding van de oriënterende waarde van het groepsrisico kunnen ontstaan bij een gemiddelde dichtheid van 40 personen per hectare. In het plangebied liggen langs deze weg uitsluitend de bestemming verkeersdoeleinden waardoor er geen sprake kan zijn van vestiging van (beperkt) kwetsbare objecten.

Conclusie:

Op basis van het toepassen van de vuistregels, zoals opgenomen in CPR18, mag worden aangenomen dat de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico en de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico niet overschreden worden ten gevolge van het vervoer van gevaarlijke stoffen door het plangebied.

4. Algemene verantwoording van optredende groepsrisico's (GR)

4.1 Algemeen

Het Bevi normeert het plaatsgebonden risico, waardoor in de ruimtelijke ordening duidelijkheid wordt geschapen ten aanzien van de in acht te nemen veiligheidsafstanden tussen risicobronnen en (beperkt) kwetsbare bestemmingen. Die 'duidelijkheid' geldt ten aanzien van het groepsrisico in mindere mate. De wetgever kiest bewust voor een niet-normatieve benadering van het groepsrisico, geeft daarbij enige houvast door middel van de zogenaamde oriënterende waarde, maar verwacht veel van de verantwoordingsplicht groepsrisico zoals die in het Bevi en de nota-Rnvg's zijn opgenomen.

Als uitgangspunt voor het plangebied is gehanteerd dat de risico's zo laag mogelijk en zo goed mogelijk beheersbaar moeten zijn/worden gemaakt (toepassing van best beschikbare technieken (BBT)). De oriëntatiewaarde (die een ijkpunt weergeeft voor de hoogte van het groepsrisico) voor het groepsrisico is niet direct leidend voor de (ruimtelijke) ontwikkeling omdat er sprake is van het conserverend bestemmen en omdat er in de invloedsgebieden geen sprake is van een substantieel groepsrisico. In de verantwoording van het groepsrisico ligt de nadruk op een integrale weging van wat is/kan worden bereikt en de omvang van de restrisico's.

Er is een duidelijk verschil aan te geven tussen de omgang met de oriëntatiewaarde bij transportassen ten opzichte van stationaire bronnen. Bij stationaire bronnen kan de gemeente de betreffende inrichting aanpakken via de milieuvergunning. Daarnaast heeft de gemeente invloed op de nieuwe vestiging van risicovolle inrichtingen en kan als zodanig ook de hoogte van het groepsrisico sturen. Voor de grote transportas, de A59 ligt dit anders. De gemeente heeft een veel kleinere invloed op eventuele bronmaatregelen die het vervoer van gevaarlijke stoffen veiliger moet maken. Met de komst van het Basisnet wordt het vervoer van gevaarlijke stoffen hanteerbaarder gemaakt. Met de koppeling tussen de hoogte van het groepsrisico en de verantwoordingsplicht in het Besluit-Transportroutes-Externe-Veiligheid is er duidelijk voor gekozen om de oriëntatiewaarde niet als normstellend te gebruiken. Waalwijk ondersteunt deze gedacht.

Binnen Waalwijk zijn meerdere typen Bevi-bedrijven aanwezig op twee bedrijventerreinen. In de 'Beleidsvisie externe veiligheid' zijn reeds uitspraken gedaan over de omgang met nieuwe Bevi-inrichtingen en dat daarbij maatwerk vereist is. Voor nieuwe Bevi-inrichtingen geldt dat dit zowel in het kader van de ruimtelijke ordening als in het kader van de Wet milieubeheer gereguleerd zal moeten met een Bevi-besluit waarbinnen ook de verantwoordingsplicht doorlopen dient te worden.

In dit besluit is in het kader van de verantwoording t.a.v. bestaande bronnen ieder geval betrokken:

- a. de aanwezige en de op grond van plan te verwachten personendichtheid in dat deel van buitengebied;
- b. het groepsrisico dat wordt veroorzaakt door de betrokken inrichtingen alsmede door de transportassen voor gevaarlijke stoffen;
- c. de mogelijke maatregelen ter beperking van het groepsrisico die worden toegepast door degene die de inrichtingen drijven en de voorschriften die gelden voor de betrokken inrichtingen in het kader van milieu- en veiligheidswetgevingen;
- d. de maatregelen ter beperking van het groepsrisico die in het besluit zijn opgenomen;
- e. de voorschriften ter beperking van het groepsrisico die het bevoegd gezag voornemens is te verbinden aan de vergunningen van inrichtingen als bedoeld in artikel 5, eerste of tweede lid van het Bevi;

- f. de voor- en nadelen van andere maatregelen tot beperking van het groepsrisico in de nabije toekomst;
- g. de mogelijkheden en de voorgenomen maatregelen tot beperking van het groepsrisico in de nabije toekomst;
- h. de mogelijkheden tot de voorbereiding op de bestrijding van en de beperking van de omvang van een ramp of een zwaar ongeval als bedoeld in artikel 1, van de Wet rampen en zware ongevallen in de betrokken inrichtingen en transportassen die de groepsrisico's veroorzaken, en waarvan de gevolgen zich uitstrekken over het plangebied;
- i. de mogelijkheden voor personen die zich in het plangebied bevinden, om zich in veiligheid te brengen indien zich in de inrichtingen of op de transportassen een ramp of een zwaar ongeval voordoet.

4.2 Overwegingen t.a.v. de verantwoording GR

4.2.1. Stationaire bronnen

Voor het plangebied kunnen m.b.t. stationaire bronnen de volgende maatgevende scenario's worden onderscheiden: plasbrand; druk- en hittebelasting als gevolg van een BLEVE en toxische gaswolk. M.b.t. de verantwoording van het optredende groepsrisico m.b.t. stationaire inrichtingen zijn wij van oordeel dat dit primair dient te geschieden in het bestemmingsplan waarbinnen de inrichting is gelegen alsmede in de vergunning in het kader van de Wet milieubeheer die voor de betreffende inrichting is verleend. In het kader van het plan tot totale herziening van de bestemmingsplannen geschiedt deze verantwoording in het plangebied waar deze inrichtingen zijn gelegen, respectievelijk in de bestemmingsplannen 'Centrumgebied', 'Woonwijken' en 'Bedrijventerrein'.

Mede gelet op het voorgaande overwegen wij met betrekking tot de aanvaardbaarheid van het groepsrisico het volgende:

1. Voor de twee LPG-tankstations (inrichtingen 1 en 2) blijft de verantwoording beperkt tot de artikel 13, lid 1 onder h en i, van het Bevi omdat binnen de invloedsgebieden er geen sprake is van een groepsrisico omdat daar geen kwetsbare en/of beperkt kwetsbare bestemmingen zijn gelegen.
2. Voor de stationaire bronnen (inrichtingen) 4, 5, 6, 7, 8 en 9, gelegen buiten het plangebied, blijft de verantwoording ook beperkt tot art. 13, lid 1 onder h en i. Dit omdat in het plangebied binnen de invloedsgebieden van deze inrichtingen geen groepsrisico optreedt omdat daar geen kwetsbare – en/of beperkt kwetsbare objecten zijn gelegen en/of geprojecteerd.
3. De Spranckelaer (inrichting 3);

T.a.v. Ad. a en b wordt verwezen naar de QRA van de 'De Spranckelaer'. Verder zijn er binnen de 10^{-8} contour (150 m) zijn geen kwetsbare- en/of beperkt kwetsbare objecten gelegen en of geprojecteerd. Op basis van het onderhavige besluit moet de propaantank ondergronds- of ingeterpt zijn aangelegd waardoor de een BEVE van de tank is uitgesloten. Verder blijft het groepsrisico beperkt omdat binnen het plangebied geen nieuwe kwetsbare en/of beperkt kwetsbare objecten zijn geprojecteerd.

Het gebied binnen 200 meter omvat het zogenaamde BLEVE-aandachtsgebied. Dit gebied omvat het zogenaamde 100% letaliteitspercentage tot op 140 m bij een koude BLEVE. Vanaf deze afstand moet worden aangenomen dat mensen binnenhuis in principe voldoende veilig zijn.

Ad. h. (mogelijkheden tot rampenbestrijding)

In het bestemmingsplan is bevorderd dat in invloedsgebieden geen kwetsbare- en/of beperkt kwetsbare objecten zijn gesitueerd. M.b.t. 'De Spranckelaer' merken wij op dat de recreatiewoningen (beperkt kwetsbare objecten) gelegen zijn buiten de 10^{-8} -contour en dat de propaangasopslag t.b.v. verwarmingsdoeleinden voor deze woningen is geïnstalleerd.

Binnen de invloedsgebieden zijn alleen functies gelegen met een hoge mate van zelfredzaamheid en lage personendichtheid (landbouwgronden en verkeersdoeleinden). Daar naast zijn uitgesloten functies met een hoge personendichtheid en functies met een laag zelfredzaamheidsniveau (grote zorgcomplexen, ziekenhuizen, basisscholen, peuterspeelzalen, kinderdagverblijf).

Verder zijn de volgende maatregelen getroffen. Voldoende bluswatervoorzieningen en opstelplaatsen brandweer, korte aanrijtijden van uit drie brandweerposten waarbij voor verschillende aanrijdroutes kan worden gekozen (keuze route is afhankelijk van windrichting).

Bij de LPG-tankstations in het plangebied is voldoende bluswater beschikbaar i.v.m. een calamiteit met een tankauto voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Voor deze tankstations is een brandbestrijdingsplan gemaakt.

4.2.1. Mobiele bronnen

In de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen, gepubliceerd in de staatscourant van 4 augustus 2004, wordt in de paragraaf "effectgerichte maatregelen" (paragraaf 5.2.3) aangegeven dat voor de ruimtelijke ontwikkeling, t.o.v. transportassen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen, in principe geen beperkingen behoeven te worden gesteld indien die gebieden zijn gelegen op meer dan 200 meter van de route. In het buitengebied is er binnen 200 meter uit de A59 slechts één situatie waar kwetsbare – en/of beperkt kwetsbare objecten binnen 200 meter uit de weg zijn gelegen. Behoudens die situatie is verder beschouwing van dit onderdeel t.a.v. deze wegen niet noodzakelijk. Uit de risicokaart blijkt dat tussen de 10^{-7} en de 10^{-8} PR-contour twaalf recreatie woningen zijn gesitueerd en zestien geprojecteerd. Aanvullende maatregelen ter beperking van het groepsrisico zijn niet noodzakelijk.

De lokale brandweer heeft drie lokale brandweerposten, die zodanig zijn gesitueerd t.o.v. van alle beschreven transportassen, zodat deze binnen 10 minuten ter plaatse aanwezig en inzetbaar zijn.

Gelet op de ligging van de waterwegen t.o.v. het plangebied alsmede de optredende effecten behoeft de mogelijkheid van rampenbestrijding op de Bergsche Maas in het kader van de ruimtelijke ordening geen nadere beschouwing.

De loop van de aardgasleidingen in of in de directe omgeving van de inrichting is zodanig dat deze, alsmede de voorziening voor afsluiting van deze leidingen voldoende mogelijkheden biedt voor rampenbestrijding.

Ook ten aanzien van rampenbestrijding op de A59 met gevaarlijke stoffen kan worden gesteld dat bij een eventuele calamiteit op deze wegen voldoende bereikbaar zijn via de A59 zelf, alsmede via andere wegen die rond deze wegen zijn gesitueerd. Daar waar de wegen zijn voorzien van geluidsschermen is de daarachter gelegen weg alsnog bereikbaar via nooddeuren in dit scherm. De drie lokale brandweerposten zijn zodanig gesitueerd t.o.v. van deze wegen waardoor is de brandweer binnen 10 minuten ter plaatse aanwezig en inzetbaar. Langs deze wegen zijn ondergrondse brandkranen alsmede oppervlakte water aanwezig waardoor, voor een eventuele blusactie, voldoende primair bluswater beschikbaar is.

Ad. i. (zelfredzaamheid bij stationaire bronnen).

De zelfredzaamheid richt zich voornamelijk op het zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar, zonder daadwerkelijke hulp van hulpverleningsdiensten.

Het zelfredzame vermogen van personen in het plangebied is een belangrijke voorwaarde om grote effecten bij incidenten bij risicovolle bronnen te voorkomen.

In het plangebied en binnen de optredende effectgebieden voor de maatgevende scenario's zijn geen locaties aanwezig waar zich personen bevinden met een lage zelfredzaamheid. Ook zijn er geen hoge gebouwen gesitueerd die een negatief effect hebben op zelfredzaamheid.

4.2.1. Transportroutes

Voor het plangebied kunnen m.b.t. mobiele bronnen de volgende maatgevende scenario's worden onderscheiden: plasbrand; druk- en hittebelasting als gevolg van een BLEVE en toxische gaswolk.

- Het plasbrand aandachtsgebied reikt van de route tot aan 30 meter daarbuiten. In dit gebied zijn geen kwetsbare – en/of beperkt kwetsbare objecten gesitueerd.
- De zone tot 200 meter vanaf de tracés omvat het zogenaamde BLEVE aandachtsgebied. Behoudens de recreatiewoningen van 'De Spranckelaer' zijn er binnen 200 meter uit de A59 geen (beperkt) kwetsbare bestemmingen aanwezig. Aangenomen moet worden dat in recreatiewoningen op 140 m binnenhuis voldoende veilig zijn, temeer omdat langs de A59 een aanzienlijk dijklichaam is opgeworpen.
- Aandachtsgebied toxische gaswolk reikt tot 500 meter uit de transportroutes omdat daarbuiten, uitgaande van de meest voorkomende omstandigheden moet worden aangenomen dat mensen binnenhuis in principe veilig zijn. Verder is van belang dat over de Maas vindt geen bulktransport van toxische stoffen plaatsvindt. Binnen 500 meter uit de A59 en de N261 zijn uitsluitende de recreatiewoningen van 'De Spranckelaer' aanwezig. Ook voor het recreatiepark mag worden aangenomen de bewoners binnenhuis voldoende veilig zijn, mede omdat over de A59 geen toxische gassen worden vervoerd en die van toxische vloeistoffen zeer beperkt. Bij een calamiteit met toxische vloeistoffen zullen deze langzaam verspreiden en mede door de opgeworpen wal rond het park zullen deze in sterke mate verdund zijn voor deze eventueel de woningen bereiken.

Langs de betreffende A59 zijn voldoende bluswatervoorzieningen en opstelplaatsen voor de brandweer beschikbaar.

Verder merken wij op dat:

1. Bij de verantwoording groepsrisico zijn, t.a.v. routes voor het vervoer van gevaarlijke stoffen, die delen van routes verantwoord zijn, waar binnen het invloedsgebied, c.q. toetsingsafstand en/of binnen de 10^{-8} pr-contour kwetsbare – en/of beperkt kwetsbare objecten zijn gelegen en/of geprojecteerd;
2. Wij zullen alvorens besluitvorming op dit punt af te ronden advies inwinnen bij het bestuur van de regionale brandweer m.b.t. de groepsrisico's en de mogelijkheden tot de voorbereiding op de bestrijding van en de beperking van de omvang van een ramp of een zwaar ongeval.
3. Op basis van de huidige inzichten zijn er rond de gasleidingen geen onaanvaardbare veiligheidsrisico's. Wel merken wij op dat naar aanleiding van de gasramp in België door het ministerie VROM nader onderzoek wordt gedaan, of het huidige veiligheidsbeleid rond aardgasleidingen aanpassing behoeft. Omdat

het veiligheidsbeleid op dat gebied nog vol in ontwikkeling is, wordt thans het groepsrisico rond de aardgasleidingen niet verder verantwoord. Indien zich gedurende de planvoorbereiding nieuwe inzichten aandienen dan zullen deze in het plan worden meegenomen.

4. In de onderhavige situatie is er sprake van een bestaande situaties, waarbij het evenwicht wordt verstoord door de komst van het Besluit externe veiligheid inrichtingen en Risiconormennota risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen. De bestaande feitelijke situatie wordt weerspiegeld door bestaande risicovolle inrichtingen en - transportassen voor gevaarlijke stoffen en bestaande bestemmingen die via het voornamelijk conserverend bestemmen worden geactualiseerd o.a omdat het bestemmingsplan ouder is dan tien jaar.

Bij onze verder overwegingen ten aanzien van het bepaalde onder a tot en met i wordt in het in het vervolg in sommige gevallen verwezen naar andere onderdelen van dit beleidsdocument alwaar de betreffende onderwerpen reeds eerder en voldoende uitvoerig aan de orden zijn geweest:

Ad. i. (zelfredzaamheid rond mobiele bronnen).

De zelfredzaamheid rond wegen, snelwegen en vaarwegen moeten met name beschouwd worden van uit de optiek van de gebruikers van deze wegen alsmede een klein aantal personen die werkzaamheden verrichten op de landbouwgronden direct gelegen langs deze wegen. In dit verband wordt opgemerkt dat de betreffende wegen door de bevelvoerders van de hulpdiensten effectief kunnen worden afgesloten. Daarnaast verkrijgen de weggebruikers een beperkte bescherming van hun voertuigen en zij moeten geacht worden het calamiteitengebied snel te kunnen verlaten op basis van aanwijzingen van de bevelvoerder. Het voorgaande geldt ook voor de personen op de landbouwgronden waarvoor tevens geldt dat zij geen gebruik hoeven te maken van de A59 als ontvluchtingsweg. De recreatiewoningen zijn gelegen op ten minste 135 m. De bewoners van het park hebben hun voertuigen direct bij de recreatiewoningen beschikbaar en er zijn voldoende ruime wegen voor de bewoners om zich in veiligheid te brengen.

Risico-communicatieplan

De Rijksoverheid verplicht gemeenten om al hun inwoners in te lichten over de risico's in de eigen leefomgeving. Risicocommunicatie is communicatie over de risico's die mensen lopen die in de nabijheid van een risicovol object wonen, werken, recreëren. Het is iets anders dan crisiscommunicatie, de communicatie die plaatsvindt tijdens en na een ramp. Zorgvuldige en volledige risicocommunicatie kan wel een belangrijke opmaat zijn voor goede crisiscommunicatie. Vooral omdat de burgers dan vooraf bekend zijn met de mogelijke effecten van een calamiteit in hun (directe) leefomgeving. De gemeente Waalwijk heeft eind 2006 een risicocommunicatieplan vastgesteld. Het risicocommunicatieplan is inmiddels in uitvoering. De volgende doelstellingen voor externe belanghebbenden worden nagestreefd.

1. verhogen van de kennis en bewustwording van de risico's in het gebied;
2. acceptatie van deze risico's;
3. nemen van de juiste (voorzorgs-)maatregelen om de risico's te verkleinen;
4. actief informeren van en communiceren met bijvoorbeeld de werknemers van het eigen risicovolle bedrijf;
5. actief treffen van (voorzorgs-)maatregelen.