

Besluit hogere waarden Wgh bestemmingsplan `Waalwijk, Torenstraat 6`.

Ambtshalve vaststelling

Wij zijn voornemens om in het bestemmingsplan `Waalwijk, Torenstraat 6` de realisatie van circa 70 woningen mogelijk te maken.

Ten behoeve van de ruimtelijke procedure is in het kader van de Wet geluidhinder (Wgh) een rapportage van een akoestisch onderzoek opgesteld. De rapportage, opgesteld door Van Kooten akoestisch advies, rapport nummer 2303.R01, d.d. 25 juli 2023 is door ons beoordeeld en akkoord bevonden.

Wij stellen vast dat de ontwikkeling voorziet in de realisatie van circa 70 woningen.

De ontwikkeling is gelegen binnen de wettelijke zones (Wgh) van de Rijksweg A59 binnen de bebouwde kom van de gemeente Waalwijk en wordt als zodanig aangemerkt als "stedelijk Gebied".

Procedure

Voor de voorbereiding van het besluit tot het vaststellen van de hogere waarden is de procedure zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) in samenhang met artikel 110c van de Wet geluidhinder gevolgd. Het besluit tot het vaststellen van hogere waarden wordt gelijktijdig met het bestemmingsplan ter inzage gelegd.

Op grond van artikel 110i van de *Wet geluidhinder* dient een bestuursorgaan een onherroepelijk besluit tot vaststelling van hogere waarden zo spoedig mogelijk in te schrijven in de openbare registers (kadaster).

Terinzagelegging ontwerpbesluit

Met ingang van 21 december 2023 heeft gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan `Waalwijk, Torenstraat 6`, het ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder voor een periode van 6 weken ter inzage gelegen.

In het kader van het onderhavige besluit zijn er geen zienswijzen ingekomen.

Ontvankelijkheid

Ten behoeve van het ontwerpbesluit zijn, zoals gesteld in hoofdstuk 5 van het Besluit geluidhinder en het gemeentelijk beleid zoals opgenomen in Hogere waarde beleid Wet geluidhinder, gemeente Waalwijk vastgesteld op 6 april 2010 door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Waalwijk, de volgende stukken bij de beoordeling betrokken:

- Rapportage akoestisch onderzoek, Van Kooten akoestisch advies, rapport nummer 2303.R01, d.d. 25 juli 2023.

Beoordelingskader

In de Wet geluidhinder (Wgh) zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting op de gevels van woningen vanwege verkeerslawaaï. De wet gaat daarbij uit van een voorkeursgrenswaarde en een ten hoogste toelaatbare geluidbelasting.

Wegverkeerslawaaï

De voorkeursgrenswaarde ten gevolge van wegverkeerslawaaï voor woningen bedraagt 48 dB (artikel 82 Wgh). Artikel 83 Wgh biedt de mogelijkheid om in stedelijk gebied een hogere grenswaarde vast te stellen van maximaal 63 dB (lid 2) en maximaal 68 dB (lid 5) voor nog niet geprojecteerde vervangende bouw van bestaande woningen.

Voorkeursgrenswaarde

De voorkeursgrenswaarde ten gevolge van wegverkeerslawaaï voor woningen bedraagt 48 dB (artikel 82 Wgh). Artikel 83 Wgh biedt de mogelijkheid om in buitenstedelijk gebied een hogere waarde vast te stellen van maximaal 53 dB (lid 1) Wgh.

Resultaten akoestisch onderzoek

Uit het akoestisch onderzoek is gebleken dat ter plaatse van Torenstraat 6 de voorkeursgrenswaarde ten gevolge van wegverkeerslawaaï vanwege de Rijksweg A59 wordt overschreden. De geluidbelasting ten gevolge van de Rijksweg A59 overschrijdt ter plaatse van de voorgenomen woningbouwontwikkeling de voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder tot ten hoogste 66 dB. Tevens wordt hiermee de maximale ontheffingswaarde van 53 dB met maximaal 13 dB overschreden.

Dove gevels

Uit bovenstaande resultaten blijkt dat de maximale ontheffingswaarde van 53 dB wordt overschreden. De betreffende gevels dienen uitgevoerd te worden als dove gevels of er dienen overige maatregelen te worden genomen zodat de maximaal optredende geluidbelasting op het betreffende geveldeel maximaal 53 dB bedraagt. Een dove gevel is een gevel waarin, voor zover zich daarachter een verblijfsruimte bevindt, geen te openen delen zijn opgenomen. De gevels dienen op de planverbeelding aangegeven te worden als dove gevels. Uit de stedenbouwkundige opzet, zie de figuur onder 3.1 van het akoestisch onderzoek, blijkt dat de noordgevel van bouwblok A en de noordgevel van Blok C als dove gevel uitgevoerd wordt. Om ervoor te zorgen dat deze maatregel planologisch wordt geborgd, is het nodig deze maatregel in de regels en op de planverbeelding van het bestemmingsplan vast te leggen.

Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare grenswaarde is niet toelaatbaar. Een geluidbelasting in het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximaal toelaatbare grenswaarde is alleen toelaatbaar na een bestuurlijk afwegingsproces.

Als basis hiervoor dient het ontheffingenbeleid dat de gemeente Waalwijk, 6 april 2010 is vastgesteld. Dit afwegingsproces heeft vorm gekregen in deze procedure voor een hogere waarde voor geluid.

Overwegingen

Voordat een hogere waarde wordt vastgesteld, moet eerst zijn onderzocht of maatregelen kunnen worden getroffen om een lagere geluidbelasting te realiseren. Het is gebruikelijk dat hierbij de volgende voorkeursvolgorde wordt gehanteerd:

1. maatregelen aan de bron;

Het treffen van bronmaatregelen aan rijksweg A59 is niet realistisch. Het geluidsreducerende wegdektype ZOAB is namelijk al zo veel mogelijk toegepast. Daarnaast is ter hoogte van de afslag Waalwijk-oost het extra geluidsreducerend wegdektype tweelaags ZOAB aangelegd. Voor wegbeheerder Rijkswaterstaat is er geen aanleiding over te gaan tot de aanleg van tweelaags ZOAB op het gedeelte van de A59 ter

hoogte van en ten westen van het plangebied Torenstraat 6. Rijkswaterstaat houdt deze bronmaatregel bij voorkeur ook als mogelijkheid in reserve, voor toekomstige situaties waarin er overschrijding van geluidsproductieplafonds dreigt (of reeds optreedt). Daarnaast moet worden opgemerkt dat de overschrijdingen van de maximale ontheffingswaarde dermate groot zijn, dat een geluidreductie van circa 2 dB ten opzichte van ZOAB nauwelijks soelaas biedt.

2. overdrachtsmaatregelen;

In het akoestisch onderzoek zijn een tweetal schermvarianten doorgerekend op hun effectiviteit. Het gaat hierbij om een geluidsscherm van ruim 400 meter lang en respectievelijk 4 en 6 meter hoog. Uit de resultaten blijkt dat een scherm van 4 meter hoog een duidelijke verlaging van de geluidsbelasting tot gevolg heeft. Het effect op de onbeschermden 'buitenzijden' van het plangebied is het grootst. Echter, ter plaatse van de hoger gelegen bouwlagen van de eerstelijns bebouwing, is er nog altijd sprake van een overschrijding van de maximale ontheffingswaarde. Een scherm van 6,0 meter hoog blijkt voor de meerderheid van de (met uitzondering van circa 9) woningen wel voldoende om de overschrijding van de maximale ontheffingswaarde te voorkomen. Voor het achterliggende gebied levert de schermhoogte van 6,0 meter ten opzichte van het scherm van 4,0 meter een zeer beperkte extra geluidsreductie op van veelal ongeveer 1 dB.

Gezien bovenstaande resultaten, de mogelijk onwenselijke ruimtelijke impact van een geluidsscherm van 6,0 meter hoog en de bouwkosten van een geluidsscherm die op tenminste € 1,2 miljoen (of meer) moeten worden geraamd is het een logische stap om alternatieve oplossingen zonder de bouw van een geluidsscherm langs de A59 te onderzoeken. Daarom is nader beschouwd welke maatregelen zonder het geluidsscherm binnen het plangebied kunnen worden getroffen.

3. maatregelen bij de ontvanger (binnen het plangebied).

Bij de ontvanger zullen onderstaande maatregelen worden getroffen;

- Het gat tussen blokken A en C wordt dichtgezet met een glazen scherm van 11 meter hoog;
- De noordzijde van blok A wordt uitgevoerd als dove gevel;
- Bij de kopwoningen van blokken A en blokken B oost en west worden gemetselde tuinmuren gemaakt van 2 meter hoog;
- Bij blok B west worden iets terug liggende voordeuren in nissen gemaakt, voor zover noodzakelijk. Bij blok B-west wordt namelijk ter plaatse van 3 woningen op de begane grond de maximale ontheffingswaarde overschreden.

Bovenstaande maatregelen worden aangevuld met twee maatregelen waarvan het effect op de geluidsbelasting (nog) niet zichtbaar kan worden gemaakt:

- De galerij aan de noordzijde van blok C (vrijwel) volledig dichtzetten. Aangezien hier reducties tot 10 dB moeten worden behaald komt dit in de buurt van een vliesgevel. Tussen de vliesgevel/afscherming en de aan de galerij grenzende gevels van de woningen zal sprake zijn van buitenlucht condities. Hoe dit precies wordt vormgegeven wordt nog nader uitgewerkt;
- Bij blokken B west en oost wordt, op te openen geveldelen waarbij zonder maatregel sprake is van overschrijding van de maximale ontheffingswaarde, het Silent Air systeem toegepast. Met dit systeem is een reductie van de geluidsbelasting op de gevel met 4 dB tot 18 dB (afhankelijk van het type en de uitvoering) mogelijk. Er is een reductie van maximaal 8 dB met het Silent Air systeem nodig om bij de ramen van blokken B west en oost aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

Bovenstaande maatregelen zijn noodzakelijk om aan de normen uit de Wet Geluidhinder en het ontheffingenbeleid van de gemeente Waalwijk te voldoen. Het is van belang dat deze maatregelen planologisch geborgd zijn in regels van het bestemmingsplan.

In aanvulling hierop kan mogelijk een tweetal extra maatregelen worden toegevoegd:

- Het vergroenen of aanbrengen van structuur aan de kopgevel van blok B-west. Hiermee kan de reflectie van geluid aan deze gevel richting de achterzijde van blok A worden verminderd, hetgeen mogelijk een lichte verbetering oplevert.
- Bij blokken D en E kunnen de buitenruimten aan de geluidsbelaste zijde(n) eventueel worden afgeschermd.

Toetsing beleid hoger waarde beleid gemeente Waalwijk

Volgens ons ontheffingenbeleid worden hogere waarden alleen vastgesteld bij ruimtelijke ontwikkelingen die voldoen aan minimaal één van de zeven criteria die zijn opgenomen in paragraaf 5.3 van het beleid. Het nu beoordeelde plan voldoet aan het 3e criterium uit ons beleid: de nog niet geprojecteerde woningen vervangen bestaande bebouwing.

Geluidluwe gevel

Uit het akoestisch onderzoek opgesteld door Van Kooten akoestisch advies, rapport nummer 2303.R01, d.d. 25 juli 2023, blijkt dat met bovengenoemde maatregelen een geluidluw binnengebied wordt gerealiseerd. Hierdoor kan voor alle woningen een geluidluwe gevel en buitenruimte worden gegarandeerd.

Geluidluwe buitenruimte

Uit het akoestisch onderzoek, opgesteld door Van Kooten akoestisch advies, rapport nummer 2303.R01, d.d. 25 juli 2023, blijkt dat met bovengenoemde maatregelen een geluidluw binnengebied wordt gerealiseerd. Hierdoor kan voor alle woningen een geluidluwe gevel en buitenruimte worden gegarandeerd.

Dove gevel

In het beleid van de gemeente Waalwijk wordt gesteld dat er wordt naar gestreefd het aantal dove gevels per woning tot één te beperken en er altijd één geluidsluwe gevel aanwezig zal zijn.

Cumulatie

Formeel is er geen sprake van cumulatie. Om een uitspraak te doen over de kwaliteit van de leefomgeving is in het akoestisch onderzoek L_{CUM} zonder toepassing de aftrek van artikel 110g gegeven. Hierbij zijn de gevels die doof worden uitgevoerd en de gevels die worden afgeschermd met specifieke voorzieningen (vliesgevel, Silent Air, nis bij een aantal voordeuren) bij de beoordeling buiten beschouwing gelaten. De hoogste gecumuleerde geluidsbelasting L_{CUM} bedraagt dan 57 dB. Volgens de methode Miedema betreft dit dan een matige milieukwaliteit.

Wanneer de totale milieukwaliteit op het bouwplan wordt beschouwd, inclusief de gevels die doof worden uitgevoerd en de gevels die worden afgeschermd met specifieke voorzieningen (vliesgevel, Silent Air, nis bij een aantal voordeuren), ligt de gecumuleerde geluidbelasting tussen de 47 en 68 dB. Op basis van de methode Miedema is de geluidbelasting te kwalificeren als "goed" tot "slecht". Hierbij zijn de noordgevels van de bouwblokken blok A en blok C het zwaarst belast. Door het toepassen van maatregelen binnen het bouwplan wordt er een geluidluw binnengebied gecreëerd; mede hierdoor is er sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Aanpassingen vastgestelde bestemmingsplan `Waalwijk, Torenstraat 6`

Naar aanleiding van de ingebrachte zienswijze in het kader van het ontwerpbestemmingsplan `Waalwijk Torenstraat 6` zijn de volgende wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan nodig.

Regels

Ter juridische borging van de akoestische maatregelen die op grond van het akoestisch onderzoek nodig zijn om een acceptabel woon- en leefklimaat te garanderen, worden aan artikel 5.2.1 een nieuw lid e en f toegevoegd die als volgt komen te luiden:

e. het bouwen van geluidgevoelige objecten is uitsluitend toegestaan indien door middel van akoestisch onderzoek is aangetoond dat, al dan niet door afschermende bebouwing en/of geluidwerende voorzieningen:

1. de geluidbelasting op de gevel lager is dan of gelijk is aan de voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder; of

2. wordt voldaan aan de voorwaarden, die zijn genoemd in de beschikking Hogere grenswaarden, zoals opgenomen als Bijlage 2 bij deze regels én het betreffende geluidgevoelige object over ten minste één geluidluwe gevel beschikt; en

3. indien het betreffende geluidsgevoelige object beschikt over een buitenruimte, het geluidniveau op deze buitenruimte niet meer dan 5 dB hoger mag zijn dan het geluidniveau op de geluidluwe gevel;

f. voor zover dit nodig is ten behoeve van de voorwaarden zoals bedoeld onder lid e onder 1, dient de gevel ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding – 1' als dove gevel te worden uitgevoerd.

Ten gevolge van dit nieuwe artikel 5.2.1 lid e wordt het Besluit hogere waarden Wet geluidhinder als Bijlage 2 bij de regels gevoegd.

Ook worden naar aanleiding van dit nieuwe artikel 5.2.1 lid e en f een aantal nieuwe begrippen geïntroduceerd. In artikel 1 Begrippen worden de volgende definities op alfabetische volgorde ingevoegd, waardoor ook de reeds opgenomen begrippen zullen doornummeren. De X staat voor de nummering.

1.X dove gevel

een bouwkundige constructie waarin geen te openen delen aanwezig zijn dan wel alleen bij uitzondering te openen delen aanwezig zijn, mits die te openen delen niet direct grenzen aan een geluidsgevoelige ruimte;

1.X geluidgevoelig object

een woning, alsmede een ander geluidsgevoelige gebouw, zoals bedoeld in artikel 1.2 van het Besluit geluidhinder;

1.X geluidgevoelige ruimte

ruimte binnen een woning voor zover die kennelijk als slaap-, woon-, of eetkamer wordt gebruikt of voor een zodanig gebruik is bestemd, alsmede een keuken van ten minste 11 m²;

1.X geluidluwe buitenruimte

een buitenruimte, waarop de geluidbelasting van het wegverkeer en industrielawaai niet meer bedraagt dan de geluidbelasting op de geluidluwe gevel van het desbetreffende geluidgevoelig object, vermeerderd met 5 dB;

1.X geluidluwe gevel

gevel, waarop de geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeer en industrielawaai voldoet aan de voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder;

1.X geluidsscherm

een betonnen of stenen muur, glazen of houten wand, stalen damwand, gekooide steenwol of iets dergelijks om het geluid van het verkeer van een snelweg of spoorbaan voor een fors deel tegen te houden, zodat de in de erachter liggende woningen minder geluidshinder van het verkeer is;

1.X geluidwerende voorziening

geluidsreducerende constructie/ bouwwerk in de vorm van voorzieningen zoals dove gevels, geluidsschermen of een aan deze constructies gelijk te stellen bouwwerk/ constructie;

1.X voorkeursgrenswaarde

de waarde, zoals bedoeld in artikel 82 van de Wet geluidhinder;

Om meer te sturen op de hoogte en daarmee de doelmatigheid van het te realiseren geluidsscherm tussen de twee noordelijke bouwvlakken / bestemmingsvlakken 'Wonen' wordt aan artikel 4.2.3 lid c een minimum bouwhoogte van 11 meter toegevoegd. Artikel 4.2.3 lid c komt zodoende als volgt te luiden:

c. in afwijking van lid b bedraagt de hoogte van geluidwerende voorzieningen ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding – 1' minimaal 11 m en maximaal 12 m; Dit zelfde wordt gedaan binnen de woonbestemming 'Wonen', zodat artikel 5.2.3 lid d als volgt komt te luiden:

d. in afwijking van lid a en lid b bedraagt de hoogte van geluidwerende voorzieningen ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding – 1' minimaal 11 m en maximaal 12 m.

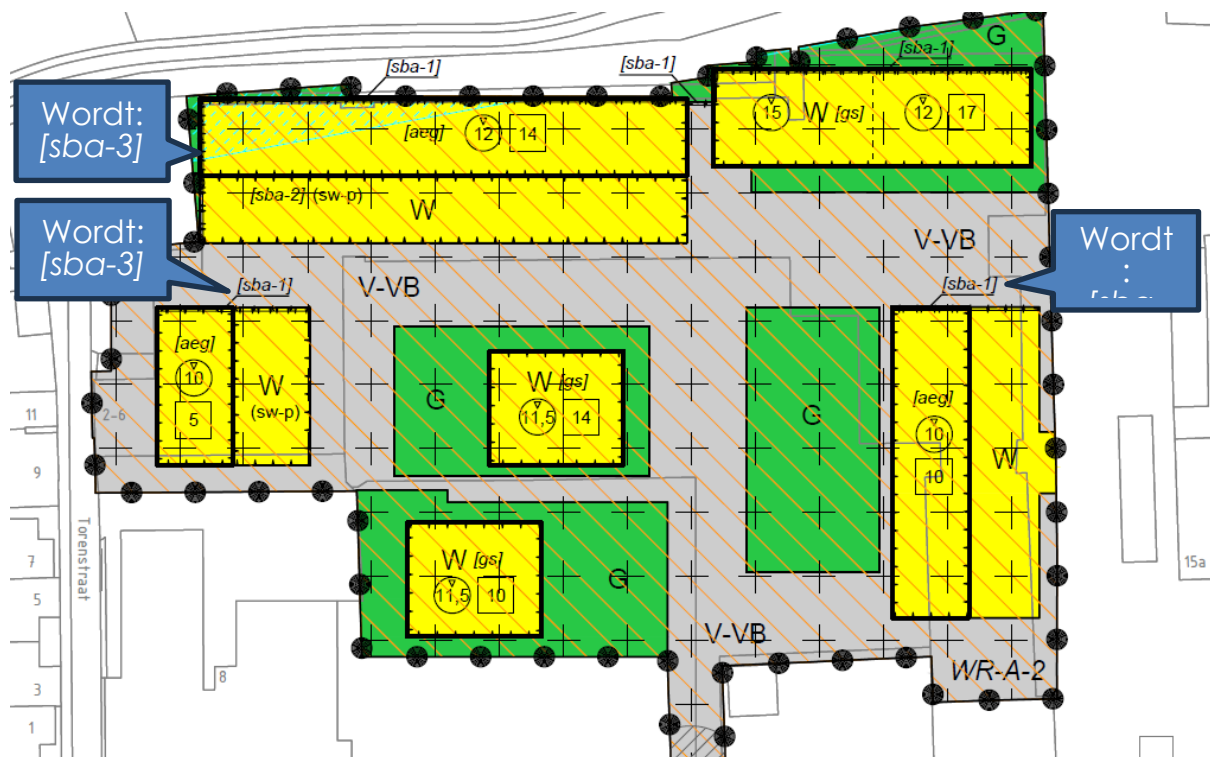
Ter plaatse van de westelijke en oostelijke woonblokken met woningtype B is het niet wenselijk dat een geluidswerende voorziening van minimaal 11 meter wordt gerealiseerd, wat een gevolg zou zijn van voorgaande aanpassing. Op die plaatsen volstaat volgens het akoestisch rapport een gemetselde tuinmuur van 2 meter hoog. Daarom wordt aan artikel 5.2.3 een nieuw lid e toegevoegd dat als volgt luidt:

e. onverminderd het bepaalde onder a zijn ter plaatse van de 'specifieke bouwaanduiding – 3' uitsluitend gemetselde erfafscheidingen toegestaan met een bouwhoogte van minimaal 2 m.

Verbeelding

Naar aanleiding van de aanpassingen in de regels moet ook op de verbeelding onderscheid worden aangebracht tussen de bouwaanduidingen ten behoeve van de geluidwerende voorzieningen aan de noordzijde van het plangebied en de geluidwerende voorzieningen dieper in het plangebied.

Daarom wordt de naam van de bouwaanduiding ter plaatse van de westelijke en oostelijke woonblokken met woningtype B, in navolging van de aanpassing in de regels, gewijzigd van 'specifieke bouwaanduiding 1' naar 'specifieke bouwaanduiding – 3' met lettertekenaanduiding [sba-3]. Dezelfde wijziging vindt plaats aan de westzijde van de woonbestemming van woningtype A (noordwestelijke bestemmingsvlak 'Wonen'). In navolgende afbeelding is de aanpassing met blauwe tekstballonnen inzichtelijk gemaakt.



Besluit

Gelet op het voorgaande en de bepalingen uit de *Wet geluidhinder*, de *Algemene wet bestuursrecht* en het hogere waarde beleid van de gemeente Waalwijk besluiten wij een hogere waarde(n) voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting ten behoeve van de realisering van circa 70 woningen op de locatie Torenstraat 6 te Waalwijk, als volgt vast te stellen:

Wegverkeerslawaai

Locatie/adres	Hoogte [m]	Bron	Vastgestelde waarde [dB]
Blok A-11 woningen	3-7,4-10,3	Rijksweg A59	53
Blok B west - 5 woningen	1,5-4,5-7,5	Rijksweg A59	53
Blok B Oost - 10 woningen	1,5-4,5-7,5	Rijksweg A59	53
Blok C- 17 woningen	2,5-5,5-8,5-11,5	Rijksweg A59	53
Blok D- 10 woningen	2,1-5,1-8,1	Rijksweg A59	53
Blok E- 3 woningen	2,1-5,1-8,1	Rijksweg A59	53
Blok A-3 woningen	3-7,4-10,3	Rijksweg A59	52
Blok D- 1 woning	2,1-5,1-8,1	Rijksweg A59	52
Blok E- 1 woning	2,1-5,1-8,1	Rijksweg A59	52
Blok D-3 woningen	2,1-5,1-8,1	Rijksweg A59	51

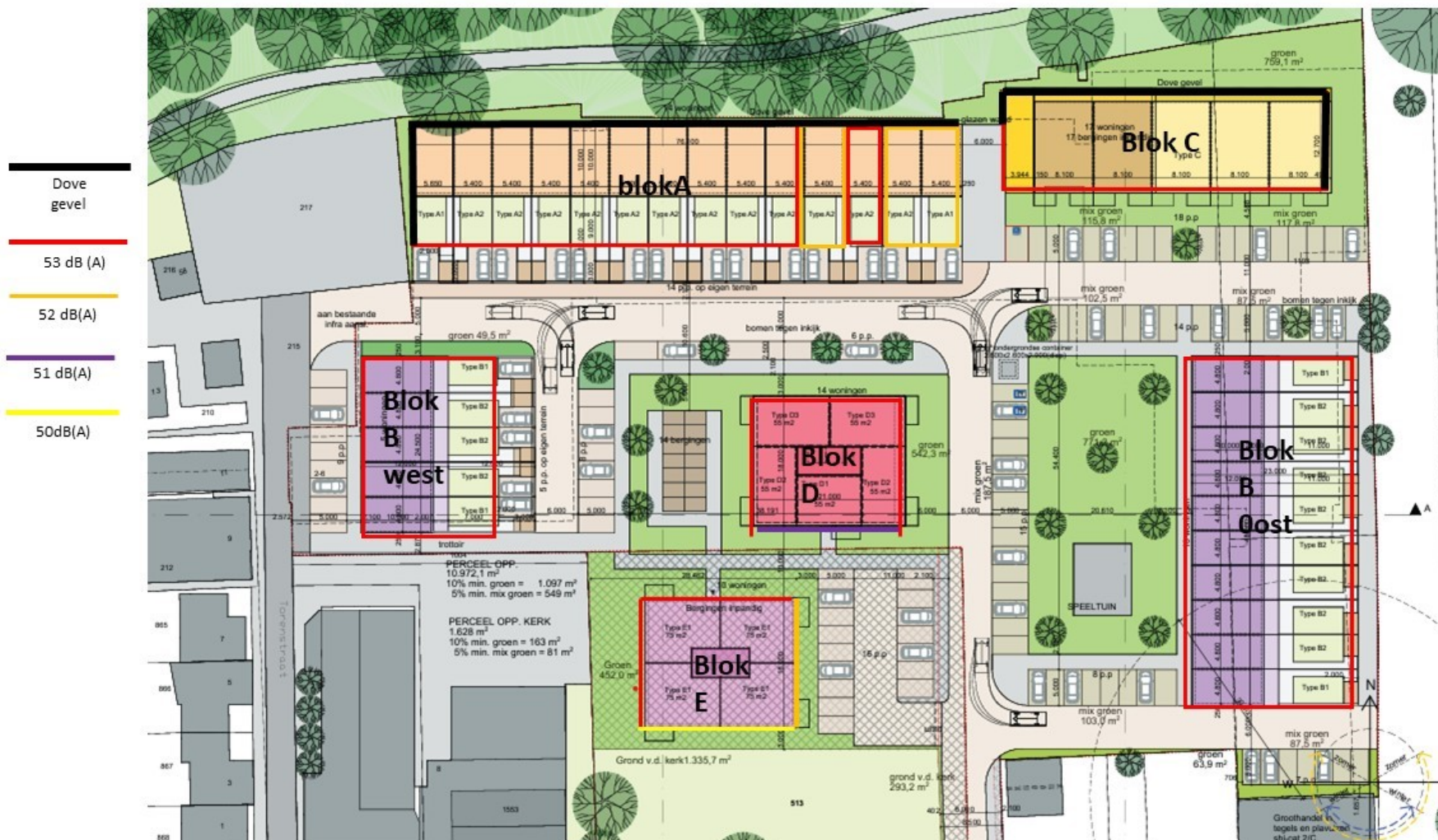
Blok E- 3 woningen	2,1-5,1-8,1	Rijksweg A59	51
Blok E- 1 woning	2,1-5,1-8,1	Rijksweg 59	50
Blok E-2 woningen	2,1-5,1-8,1	Rijksweg 59	49

De vastgestelde waarde is de waarde inclusief aftrek volgens artikel 110g Wgh

Voor situering van de locaties wordt verwezen naar het akoestisch rapport opgesteld door Van Kooten akoestisch advies, rapportnummer 2303.RO1 d.d. 25 juli 2023. In figuur 3 van dit rapport zijn de toetspunten weergegeven, in figuur 7 zijn de geluidbelastingen weergegeven met maatregelen exclusief de aftrek 110g Wgh. In de bijlage van dit hogere waarde besluit zijn de (hoogste) vastgestelde hogere waarden weergegeven inclusief aftrek per woning/ gevel.

Tevens besluiten wij een afschrift van dit besluit, met een verklaring van eensluidendheid, zoals beschreven in de Uitvoeringsregeling Kadasterwet, ter inschrijving van de openbare registers, aan te bieden aan het regiokantoor van het kadaster.

Waalwijk, 19 maart 2024
HET COLLEGE VAN WAALWIJK, namens dit,
E. Veraa
adviseur vergunningen



Bijlage 1: (hoogste) vast te stellen hogere waarde per woning/geveldeel

