

Notitie vormvrije m.e.r.-beoordeling Oranjeplein, Waalwijk

datum	27 oktober 2017
aan	Gemeente Waalwijk
van	CroonenBuro5
project	Oranjeplein Waalwijk
projectnr.	0254032.00
betreft	Notitie vormvrije m.e.r.-beoordeling

Aanleiding

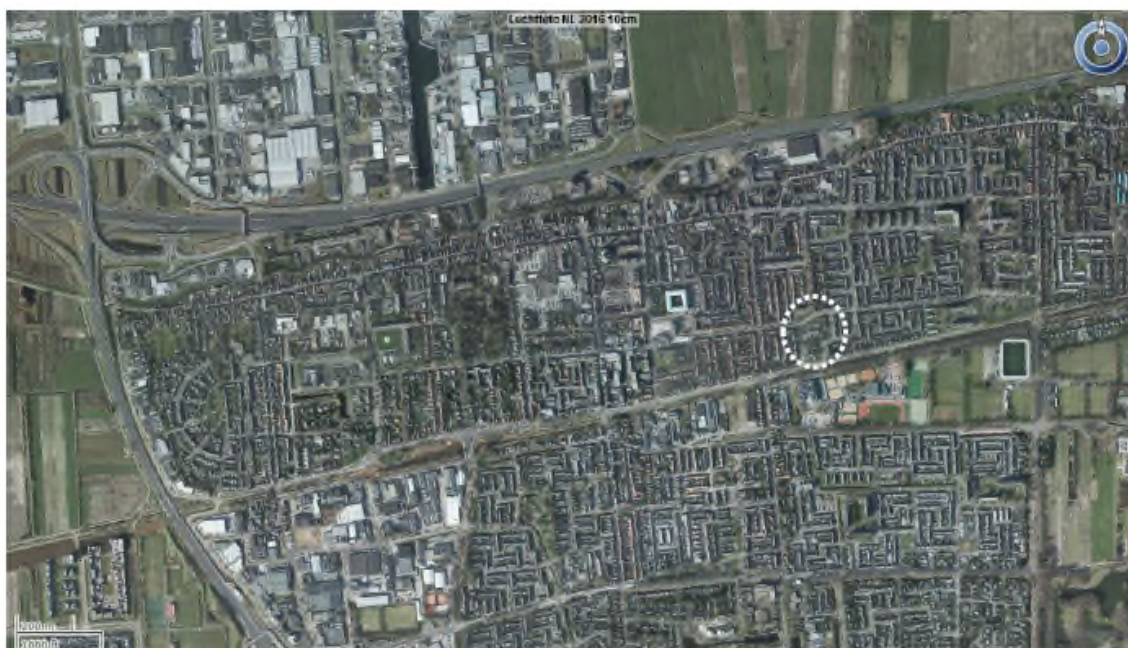
Op 7 juli 2017 is een wetswijziging van het Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Eén van de belangrijkste gevolgen van deze wetswijziging is dat een vormvrije m.e.r.-beoordeling door de initiatief moet worden aangevraagd door middel van een aanmeldnotitie. Dit in het kader van de besluitvorming omtrent de bestemmingsplanherziening.

In dit geval is het bevoegd gezag zelf initiatiefnemer. Daarom neemt deze de beslissing of een milieueffectrapportage moet worden opgesteld in een zo vroeg mogelijk stadium (vóór de terinzagelegging van het ontwerpbesluit). Bevoegd gezag hoeft hiervoor géén aanmeldnotitie op te stellen. Voorliggende notitie (vergelijkbaar met een aanmeldnotitie) is opgesteld om gemotiveerd een beslissing te nemen om al dan niet een milieueffectrapportage op te stellen.

Ontwikkeling

De gemeente Waalwijk is voornemens om, in samenwerking met twee initiatiefnemers, ter plaatse van de voormalige Oranjeschool een woningbouwproject bestaande uit 16 woningen te realiseren. De locatie, die is gelegen tussen het Oranjeplein en de Mgr. Prinsenstraat, is tijdelijk nog in gebruik als lagere school door het Dr. Mollercollege. Dit gebruik zal binnen afzienbare tijd worden beëindigd. Ten behoeve van de geplande ontwikkeling zal de bestaande bebouwing worden gesloopt en worden de gronden in gebruik genomen voor de bouw van de woningen. De nieuwe woningen worden energieneutraal en toekomstbestendig ontwikkeld.

Voor het plangebied vigeert de 'Beheersverordening Woonwijken'. Het plangebied heeft hierin de bestemming 'Maatschappelijke voorzieningen' en bevat bouwvoorschriften die zijn toegespitst op de bestaande situatie. Het woningbouwproject kan niet gerealiseerd worden op basis van de vigerende juridisch-planologische regeling. Hiervoor is een bestemmingsplanherziening noodzakelijk. Deze bestemmingsplanherziening wordt momenteel opgesteld.



Globale ligging plangebied

Kader - Besluit milieueffectrapportage

Algemeen

Bepaalde activiteiten kunnen belangrijke nadelige gevolgen hebben voor het milieu, waardoor het opstellen van een milieueffectrapportage (m.e.r.) of het verrichten van een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is. In het Besluit milieueffectrapportage is vastgelegd welke activiteiten m.e.r.-plichtig zijn en voor welke activiteiten een m.e.r.-beoordeling moet worden verricht. In onderdeel C van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapportage (m.e.r.) verplicht is. In onderdeel D van de bijlage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordeling moet worden uitgevoerd. Als een activiteit op grond van onderdeel D m.e.r.-beoordelingsplichtig is, geldt voor een kaderstellend (bestemmings)plan dat die activiteit mogelijk maakt, een plan-m.e.r.-plicht.

Voor alle activiteiten zijn drempelwaarden opgenomen. Als een activiteit voorkomt in kolom 1 van de C- of D-lijst en de drempelwaarden uit kolom 2 worden overschreden, is een m.e.r. (onderdeel C) of een m.e.r.-beoordeling (onderdeel D) verplicht. Voor activiteiten die genoemd worden in onderdeel D, maar waarbij de drempelwaarde niet wordt overschreden, geldt de verplichting om na te gaan of toch een m.e.r.-beoordeling (of een m.e.r.) moet worden uitgevoerd. Het bevoegd gezag moet in zo'n geval nagaan of er sprake is van omstandigheden die - ondanks dat de drempelwaarden niet worden overschreden - aanleiding geven voor het verrichten van een m.e.r.(beoordeling). De motivering moet zijn gebaseerd op een toets die qua inhoud aansluit bij de verplichte m.e.r.-beoordeling. Voor de toets gelden echter geen vormvereisten, daarom wordt de term 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' gehanteerd.

Activiteit en drempelwaarden

In artikel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is een categorie 'stedelijk ontwikkelingsproject' (D11.2) opgenomen.

De aanleg van nieuwe woningbouwlocaties van enige omvang valt onder dit begrip. Op grond van het Besluit milieueffectrapportage dient voor de 'aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject, met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen' een m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

- 1° een oppervlakte van 100 hectare of meer,

- 2° een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen omvat, of
- 3° een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Het plan voorziet in maximaal 16 woningen. Het plangebied heeft een grootte van circa 0,8 hectare. De voorgenomen activiteit blijft dus ruimschoots onder de drempel van 2.000 woningen en/of 100 hectare zoals opgenomen in het Besluit milieueffectrapportage. De activiteit is dus niet m.e.r.-beoordelingsplichtig. Omdat de activiteit voorkomt in kolom 1 van de D-lijst, dient wel een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden verricht.

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

In een vormvrije m.e.r.-beoordeling wordt getoetst of een activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Een vormvrije m.e.r.-beoordeling kan leiden tot twee conclusies:

- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn uitgesloten: er is geen m.e.r. of m.e.r.-beoordeling noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor een m.e.r..

De criteria waaraan moet worden getoetst zijn opgenomen in bijlage III van de Europese richtlijn 'betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten'. De criteria vallen uiteen in criteria betreffende de:

- kenmerken van het project: omvang van het project, cumulatie met andere projecten, gebruik van natuurlijke hulpbronnen, productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder en risico op ongevallen;
- plaats van het project: bestaand gebruik van de locatie, natuurlijke hulpbronnen en opnamevermogen/gevoeligheid van het milieu;
- kenmerken van het potentiële effect: bereik, grensoverschrijdend karakter, orde van grootte en complexiteit, waarschijnlijkheid en duur, frequentie en omkeerbaarheid van het effect.

Toetsing

Kenmerken van het project

Het plan aan het Oranjeplein voorziet in een herontwikkeling van een maatschappelijk functie tot een woningbouwproject. Het woningbouwproject voorziet in twee blokken met in totaal maximaal 16 woningen en waarin ruimte is voor groen en parkeervoorzieningen. Er is geen sprake van cumulatie met andere projecten en de ontwikkeling heeft geen gevolgen voor natuurlijke hulpbronnen. Er wordt bijvoorbeeld geen grondwater onttrokken of grondstoffen in de omgeving gedolven. Er is geen sprake van de productie van afvalstoffen, anders dan regulier huishoudelijk afval.

Plaats van het project

Het project wordt uitgevoerd op een locatie die in de huidige situatie bebouwd is ten behoeve van een basisschool. De locatie ligt te midden van het bestaand bebouwd gebied van Waalwijk. Het plangebied bestaat in de huidige situatie uit bebouwing (schoolgebouw van circa 275 m² en bijbehorende opslagruimten), verhardingen, groenvoorzieningen en speelvoorzieningen. Binnen het plangebied is geen sprake van bijzondere landschappelijke, natuurlijke, cultuurhistorische of archeologische waarden die de ontwikkeling van het woningbouwproject in de weg staan. De bestaande groene hoofdstructuur¹ wordt in stand gehouden.

Kenmerken van het potentiële effect

¹ Groenstructuurplan 2017, gemeente Waalwijk

Het project betreft het realiseren van een ontwikkeling van beperkte omvang. Hierna wordt ingegaan op de verschillende milieu- en omgevingsaspecten.

Bodem: Op basis van onderzoek², met inachtneming van de uitgevoerde saneringswerkzaamheden, is gebleken dat de bodem- en grondwaterkwaliteit de woningbouwontwikkeling niet in de weg staan.

Archeologie en cultuurhistorie: Op basis van de archeologische beleidskaart Waalwijk is het plangebied gelegen in 'cat.4: gebied met een gematigde archeologische verwachting'. In dergelijke gebieden is archeologisch onderzoek verplicht bij verstoringen vanaf 5000 m² en 50 cm diep. De onderzoeksgrens wordt niet overschreden. Op basis van de cultuurhistorische waardenkaart kan worden geconcludeerd dat binnen het plangebied en in de directe omgeving geen waardevolle objecten zijn gesitueerd.

Geluid: De functie wonen kent geen gevolgen voor geluidhinder, woningen zijn geen bron van geluidhinder. Op basis van onderzoek wegverkeerslawaaï³ is aangetoond dat ter plaatse van de geplande woningen wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarden ten opzichte van zoneringsplichtige wegen en dat ten opzichte van de 30-km/uur-wegen sprake is van goede ruimtelijk ordening, met inachtneming van de opzet van het bouwplan.

Water: In het plangebied zijn geen (primaire)waterkeringen, oppervlakte wateren, waterbergingen, waterlopen aanwezig. In een worst-case scenario zal per saldo een toename van 1.455 m² verharding plaatsvinden. Compenserende maatregelen zijn niet noodzakelijk. Conform de Leidraad Riolerings- en het waterschapsbeleid wordt een gescheiden rioleringsstelsel aangelegd.

Ecologie: In de omgeving zijn twee Natura 2000-gebieden gelegen: de Loonse en Drunense Duinen & Leemkuilen op ongeveer 1.600 meter ten zuiden van het plangebied en Langstraat op ongeveer 2.400 meter afstand ten westen van het plangebied. Dit betreffen gevoelige gebieden zoals bedoeld in het Besluit milieueffectrapportage. Uit onderzoek⁴ is gebleken dat de ontwikkeling geen negatieve gevolgen heeft voor deze of andere Natura 2000-gebieden. Een effect als gevolg van stikstofdepositie (verzuring en vermist van de lucht) wordt niet aannemelijk geacht. Tevens liggen de Natura 2000-gebieden buiten het invloedsgebied van het plan wat betreft de storingsfactoren versnippering, verdroging, geluid-, optische en lichtverstoring. Negatieve gevolgen voor de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000-gebieden (of andere gevoelige gebieden in de omgeving) zijn daarmee niet te verwachten. Op basis van de ecologische quickscan kan worden geconcludeerd dat er geen beschermde soorten aanwezig zijn, mits rekening wordt gehouden met (nesten van) broedvogels.

Luchtkwaliteit: Het realiseren van woningen zal leiden tot een toename van het aantal voertuigbewegingen, waardoor ook de luchtkwaliteit beïnvloed kan worden. Het aantal woningen (16) is ruimschoots onder de norm van 1.500 woningen die is vastgelegd in de 'Regeling niet in betekende mate'. Tevens zijn woningen niet aan te merken als gevoelige bestemmingen in het kader van het Besluit gevoelige bestemmingen.

Geurhinder: De geplande ontwikkeling heeft geen gevolgen voor geurhinder, woningen zijn geen bron van geurhinder. Tevens bevinden zich geen (intensieve) veehouderijen in de omgeving van het plangebied.

Externe veiligheid: Het plan voorziet niet in planologische mogelijkheden voor risicovolle objecten. In de omgeving van het plangebied zijn geen risicobronnen aanwezig met invloed die reikt tot in het plangebied, met uitzondering van een hogedrukgasleiding. Deze buisleiding is gelegen op ongeveer 120 meter afstand van het plangebied. Er is geen PR-contour bekend van dit object. Voor de hogedruk aardgasbuisleidingen

² Bodemsaneringsrapportage, d.d. februari 1999, Oranjewoud

³ CroonenBuro5, d.d. 26 oktober 2017, Rapport akoestisch onderzoek

⁴ Brouwers Groenaanemers, d.d. 5 mei 2017, Ecologische quickscan

is door de Omgevingsdienst Midden- en West Brabant in 2017 een geactualiseerde kwantitatieve risicoanalyse (QRA) uitgevoerd. Het plangebied is gelegen binnen het aandachtsgebied, maar op dusdanige afstand dat de ruimtelijke ontwikkeling, ook indien sprake is van toename van het aantal aanwezigen, niet leidt tot een relevante toename van het groepsrisico. Conform het standaard advies van de Veiligheidsregio worden de nieuwe woningen voorzien van een afsluitbare mechanische ventilatie.

De effecten van het project blijven, zoals ook blijkt uit de voorgaande, beperkt tot het plangebied en de directe omgeving daarvan. Het plangebied zelf zal ten gevolge van de ontwikkeling worden getransformeerd van een maatschappelijke functie tot een kleinschalige woningbouwlocatie, in aansluiting op de bestaande woongebieden rondom het plangebied. De effecten buiten de plangrenzen worden veroorzaakt door een (beperkte) toename van verkeer op de wegen rond het plangebied. De effecten zijn beperkt en de ontwikkeling van het woningbouwproject aan het Oranjeplein stuit niet op bezwaren (zie de voorgaande aspecten). Er is zeker geen sprake van 'belangrijke nadelige' milieueffecten.

Conclusie & advies

In het kader van deze notitie is in voldoende mate inzicht gekregen in de milieugevolgen van de ontwikkeling van het woningbouwproject aan het Oranjeplein. Gelet op de kenmerken van het project, de locatie van het project en de kenmerken van de effecten van het project, moet worden geconcludeerd dat het project niet leidt tot milieueffecten van dusdanige omvang dat sprake kan zijn van 'belangrijke nadelige milieugevolgen'. Er is daarom geen aanleiding of noodzaak voor het doorlopen van een formele m.e.r.-beoordelingsprocedure of m.e.r.-procedure.

Gelet op vorenstaande wordt voorgesteld om te beslissen af te zien van het opstellen van een milieueffectrapport voor de ontwikkeling aan het Oranjeplein te Waalwijk.