

NOTITIE



datum 1 april 2011

aan Gemeente Waalwijk
t.a.v. de heer T. Hendriks

betreft Notitie planontwikkeling sporthal op het Olympia-
park

afzender Corné van Gils

telefoon 0165 - 58 20 93

afdeling Adviezen en Projecten

zaaknummer 10120017

Bezoekadres:
Bovendonk 27
Roosendaal
tel. (0165) 58 20 00
fax (0165) 56 60 47

Postadres:
Postbus 16
4700 AA Roosendaal

email: milieu@rmd.nl
internet: www.rmd.nl

BTW-nummer:
NL808201013B01

Bankrelatie:
Fortis Bank
Nederland N.V.
64 16 44 914

Externe veiligheid

1.1 Inleiding

Het aspect externe veiligheid kan relevant zijn vanwege bedrijven (inrichtingen) die met gevaarlijke stoffen werken en vanwege het transport van gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor en door buisleidingen.

Ten behoeve van een planverkenning over de mogelijkheden om een nieuwe sporthal te realiseren op het Olympiapark, is door de gemeente Waalwijk verzocht om aanvullend op het rapport “ gemeente Waalwijk Risicobeschouwing vervoer gevaarlijke stoffen Buisleidingen, 1 april 2011” een notitie op te stellen m.b.t. de externe veiligheid aspecten voor de planontwikkeling van de sporthal op het Olympiapark.

Deze notie is bedoeld voor het opstellen van een beperkte verantwoording van het groepsrisico (GR).

1.2 Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

In het Bevi zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. Het besluit is gericht aan het bevoegd gezag inzake de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de Wet ruimtelijke ordening. Het Bevi heeft als doel zowel individuele als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te garanderen tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe situaties moet worden getoetst aan de risiconormen. Het besluit bevat eisen voor het plaatsgebonden risico (PR)¹ en regels voor het groepsrisico (GR)². De Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) strekt tot uitvoering van het Bevi. In de regeling staan regels over de veiligheidsafstanden en berekening van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Het Bevi is van toepassing op vergunningsplichtige risicovolle bedrijven en de nabijgelegen al dan niet geprojecteerde (beperkt) kwetsbare objecten³. In artikel 2, lid 1 van het Bevi is opgesomd wat wordt verstaan onder risicovolle bedrijven. Voor de toepassing van het Bevi, wordt een nieuw ruimtelijk besluit gezien als een nieuwe situatie.

Binnen het plaatsgebonden risico van 10^{-6} per jaar van een inrichting mogen geen kwetsbare objecten zijn gelegen. In principe geldt dat ook voor beperkt kwetsbare objecten tenzij er “gewichtige redenen” zijn om daarvan af te wijken. Indien het plangebied ligt binnen het invloedsgebied⁴ van een inrichting dan dient het groepsrisico te worden verantwoord bij vaststelling van het bestemmingsplan.

Huidige situatie

Om te bepalen of er in de directe omgeving bedrijven zijn gelegen waarop het Bevi van toepassing is, is het Register risicosituaties gevaarlijke stoffen (RRGS)⁵ als ook de Risicokaart⁶ geraadpleegd. Hieruit blijkt dat het plangebied niet binnen het plaatsgebonden risico van 10^{-6} per jaar van een Bevi inrichting ligt. Het plangebied ligt eveneens niet binnen het invloedsgebied van een Bevi inrichting.

¹ Het plaatsgebonden risico geeft de kans aan dat iemand die zich een jaar lang onafgebroken en onbeschermd op een plek bevindt, overlijdt door een ongeval met gevaarlijke stoffen.

² Het groepsrisico is de cumulatieve kans per jaar dat een groep van tenminste 10, 100 of 1.000 personen overlijdt door een ongeval bij een risicovolle activiteit met een gevaarlijke stof.

³ In het Bevi zijn niet limitatieve definities opgenomen van de begrippen beperkt kwetsbaar en kwetsbaar object.

⁴ Het invloedsgebied is het gebied waarin personen nog worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico

⁵ Het RRGS is een centraal landelijk register met gegevens over risicosituaties die in Nederland bestaan rond het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen.

⁶ De Risicokaart laat onder andere zien waar risicobronnen liggen.

Nieuwe situatie

Ook voor de nieuwe situatie (inclusief ontwikkeling van de sporthal) geldt dat het plangebied niet binnen het plaatsgebonden risico van 10^{-6} per jaar ligt. Het plangebied ligt eveneens niet binnen het invloedsgebied van een Bevi-inrichting.

Conclusie Besluit externe veiligheid inrichtingen

Het plaatsgebonden risico van 10^{-6} per jaar van een Bevi-inrichting levert geen beperkingen op ten aanzien van de planontwikkeling.

Dit betekent dat een risicoberekening alsmede een verantwoording van het groepsrisico (artikel 13 van het Bevi) niet noodzakelijk is.

Opmerking t.b.v. gemeente

In het kader van artikel 13 van het Bevi hoeft de regionale brandweer niet om advies gevraagd te worden inzake de hoogte van het groepsrisico en de aspecten met betrekking tot de rampenbestrijding, zelfredzaamheid en hulpverlening.

1.3 Transport en externe veiligheid

Beoordeling van de risico's veroorzaakt door het vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor, water en weg dient plaats te vinden aan de hand van de circulaire "Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen" uit 2004 en de wijziging daarop van 1 augustus 2008 en 1 januari 2010, waarin grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico en richtlijnen voor de toepassing van de rekenmethodiek en de verantwoording van het groepsrisico zijn opgenomen.

Op 24 juli 2010 heeft het kabinet het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) toegezonden aan de Tweede Kamer. Dit besluit is op 17 september 2010 gepubliceerd in de Staatscourant (Stcrt. 2010, nr. 686). Het besluit is in werking getreden op 1 januari 2011. Het Bevb regelt onder meer de externe veiligheidsaspecten van buisleidingen. Het externe veiligheidsbeleid voor buisleidingen is daarmee in lijn gebracht met het beleid voor inrichtingen en voor vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor.

1.3.1 Vaarwegen, spoorwegen en autowegen

Het bestemmingsplan is gelegen op meer dan 200 meter van een vaarweg, spoorweg en autoweg. Gelet hierop is een risicoberekening niet relevant en hoeven er geen beperkingen te worden gesteld aan het ruimtegebruik binnen het plangebied.

1.3.2 Gemeentelijke wegen

Uit de "Inventarisatie vervoer gevaarlijke stoffen" d.d. 23 april 2008 blijkt dat nabij het plangebied beperkt transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt (tbv de bevoorrading van een tankstation, zonder LPG). Het gaat hierbij om minder dan 100 transporten van gevaarlijke stoffen op jaarbasis.

Gelet op de resultaten uit bovengenoemd onderzoek is een risicoberekening niet noodzakelijk en hoeven er geen beperkingen te worden gesteld aan het ruimtegebruik binnen het plangebied.

1.3.3 Buisleidingen

Huidige situatie

Uit inventarisatie vanuit het rapport Risicobeschouwing Vervoer gevaarlijke stoffen Buisleiding d.d. 1 april 2011 blijkt dat nabij het plangebied de volgende buisleiding ligt:

Buisleiding doorsnee (inch)	Naam Leiding	PR 10^{-6} [m]	Invloeds- Gebied [m]	100 % letaliteit [m]	Maximale GR t.o.v. de OW	Druk (bar)
Gasunie leiding (8,63)	Z-517-12	0	90	50	< 0.1	40

Tabel 1: Risicoafstanden van de buisleidingen o.b.v. aangeleverde leidingdata Gasunie d.d. 24 januari 2011.

Toelichting bij tabel 1:

- Het plaatsgebonden risico (PR) geeft de kans aan dat iemand die zich een jaar lang onafgebroken en onbeschermd op een plek bevindt, overlijdt door een ongeval met gevaarlijke stoffen;
- Het invloedsgebied is het gebied waarin personen nog worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico;
- Het groepsrisico is de cumulatieve kans (per jaar) dat een groep van tenminste 10, 100 of 1.000 personen overlijdt door een ongeval bij een risicovolle activiteit met een gevaarlijke stof;

Op basis van de risicoberekeningen uitgevoerd in het kader van de structuurvisie "Gemeente Waalwijk risicobeschouwing vervoer gevaarlijke stoffen buisleidingen, 1 april 2011" is berekend dat het plaatsgebonden risico van 10^{-6} per jaar van de aardgasleiding Z-517-12 op de leiding ligt (0 meter bedraagt) en dat het maximale GR t.o.v. de oriënterende waarde < 0.1 is.

Nieuwe situatie

Om de nieuwe situatie (incl. planontwikkeling van de sporthal op het Olympiapark) te beoordelen heeft de gemeente Waalwijk de RMD verzocht om een aanvullende risicoberekening uit te voeren middels het rekenprogramma CAROLA.

Voor het berekenen van het groepsrisico van de nieuwe situatie is gebruik gemaakt van gegevens uit het rapport "Gemeente Waalwijk Risicobeschouwing vervoer gevaarlijke stoffen buisleidingen, 1 april 2011" aangevuld met de specifieke gegevens over de planontwikkeling zoals die door de gemeente zijn verstrekt, zie bijlage 1

De resultaten van deze risicoberekeningen laten zien dat het plaatsgebonden risico van 10^{-6} per jaar op de leiding is gelegen (0 meter bedraagt) en dat er geen groepsrisico wordt berekend. Het groepsrisico ter hoogte van de sporthal blijft dan ook (ruim) onder de 0.1 x oriënterende waarde. Figuur 1 illustreert dit.



Figuur 1: groepsrisico ter hoogte van de nieuw te realiseren sporthal

Conclusie transport en externe veiligheid

Het vervoer van gevaarlijke stoffen over Vaarwegen, spoorwegen, autowegen en gemeentelijke wegen levert geen ruimtelijke beperkingen op voor de ontwikkeling van de sporthal op het Olympiapark.

Uit de door de RMD uitgevoerde risicoberekeningen blijkt dat voor de aardgasleiding Z-517-12 ter hoogte van de nieuw te bouwen sporthal op het Olympiapark het plaatsgebonden risico van 10^{-6} per jaar op de aardgasleiding is gelegen en dat er geen groepsrisico wordt berekend. Dit betekent dat de aanwezigheid van de aardgastransportleiding geen ruimtelijke beperkingen oplevert voor de ontwikkeling van de sporthal op het Olympiapark.

Volgens het Besluit externe veiligheid buisleidingen (art.12) betekent dit dat bij de vaststelling van het bestemmingsplan een uitgebreide groepsrisicoverantwoording achterwege kan blijven en dat een beperkte groepsrisicoverantwoording volstaat.

Opmerking t.b.v. gemeente

Bij een beperkte verantwoording kan worden volstaan met het vermelden van:

- De personendichtheid in het invloedsgebied van de buisleiding;
- Het GR per kilometer buisleiding vergeleken met de oriënterende waarde;
- De mogelijkheden tot bestrijding en beperking van rampen;
- De mogelijkheden tot zelfredzaamheid van personen in het plangebied dat ligt binnen het invloedsgebied van de buisleiding.

Ten aanzien van de laatste twee aspecten dient het bevoegd gezag de regionale brandweer in staat te stellen om een advies uit te brengen.

Opmerking t.b.v. gemeente

Geadviseerd wordt om op grond van artikel 12, lid 2 van het Besluit externe veiligheid buisleidingen; de regionale brandweer in de gelegenheid te stellen om in verband met groepsrisico advies uit te brengen over de planning en invulling van eventueel te nemen veiligheidsverhogende maatregelen. Tevens moet de regionale brandweer in de gelegenheid worden gesteld om advies uit te brengen over de zelfredzaamheid van personen in het invloedsgebied van de leiding.

Bijlage 1:

De personendichtheid in het invloedsgebied van de buisleiding

Voor de groepsrisicoberekening is gebruik gemaakt van gegevens uit het rapport " Gemeente Waalwijk Risicobeschouwing vervoer gevaarlijke stoffen buisleidingen, 1 april 2011" aangevuld met de specifieke gegevens over de planontwikkeling zoals die door de gemeente zijn verstrekt.

Uitgangspunten hierbij zijn:

- de nieuw te bouwen sporthal heeft van een grondoppervlakte van ca. 45 bij 70 meter (0.32 ha)
- de sporthal is aangeduid als middelgroot o.b.v. PGS 1, deel 6 (hetgeen waarschijnlijk een overschatting van de werkelijkheid zal opleveren)
- de kinderdagopvang (buitenschoolse opvang) heeft een capaciteit van 30 kindplaatsen, waarbij ervan wordt uitgegaan dat er per 10 kindplaatsen 1 begeleid(st)er aanwezig is

Object		Aanwezigen	VF**	Na VF correctie
Sporthal Olympia <i>Sporthal middelgroot</i>		500*	D 0.81 N 0.26	D 405 N 130
Bijtschoolse opvang		33	D 0.27 N 0	D 9 N 0

Tabel 2: aanwezigheidsgegevens nieuw te ontwikkelen sporthal

*Aanname obv de PGS 1, deel 6

** VF = Verblijftijdfractie

Toelichting verblijftijdfractie (VF)

Verblijftijdfractie voor kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. Bron: RIVM-rapport 620100 001, 2003

- *Aangenomen is dat sportzalen vaak het gehele jaar door worden gebruikt zo'n 12 uur per dag. Aangenomen is dat dit 8.5 uur in de dagperiode en 3.5 uur in de avondperiode is. Gemiddeld is de verblijftijdfractie:
VF dag = $8.5/10.5 = 0.81$
VF nacht = $3.5/13.5 = 0.26$*
- *Voor de kinderdagopvang wordt aangenomen dat deze 12 maanden per jaar geopend is, gedurende 5 dagen per week. Het aantal gemiddelde openingsuren wordt geschat op 4. Gemiddeld is de verblijftijdfractie:*
- *VF dag = $5/7 \times 4/10.5 = 0.27$*

Dagperiode loopt van 08.00 t/m 18.30 uur