

Gemeente Waalwijk	Raadsvoorstel	Agendanr: CR2 Kenmerk: 15-0161299	CONFORM RAADSGEVERGADERING WAALWIJK
--------------------------	----------------------	--------------------------------------	--

Datum collegevergadering:	1 december 2015	04 FEB 2016
Onderwerp:	Vaststelling structuurvisie	Bijl. Nr. 17/CR2

0. Samenvatting:

Een structuurvisie is een toekomstvisie op ruimtelijk relevante onderwerpen vanuit de Wet ruimtelijke ordening. In de structuurvisie voor Waalwijk is een samenhangend ruimtelijk beleid geformuleerd op hoofdlijnen dat de ambities weergeeft voor 2035 en een visie uitwerkt voor 2025. Op 30 januari 2014 heeft de raad een ontwerp structuurvisie met planMER vrijgegeven voor participatie met een ieder. In de voorliggende stukken zijn waar nodig de uitkomsten van het inspraaktraject, het nieuwe coalitieprogramma en een uitvoeringsprogramma verwerkt. De planMER is in dit voorstel tot vaststelling vervallen om op korte termijn het traject van de structuurvisie te kunnen afronden. De structuurvisie bestaat uit de hoofdlijnen in schema's (deel A), een onderbouwing (deel B) en een uitvoeringsprogramma (deel C). Het toegevoegde uitvoeringsprogramma is gebaseerd op het schaalniveau van de structuurvisie, het coalitieprogramma en de begroting. Het uitvoeringsprogramma biedt daarnaast een basis voor de besteding van bijdragen voor bovenwijkse voorzieningen en bijdragen ruimtelijke ontwikkelingen.

1. Wat is de aanleiding?

Een structuurvisie is een toekomstvisie. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening is het nodig een structuurvisie te hebben waarin op hoofdzaken de keuzes worden weergegeven over ruimtelijk relevante onderwerpen. Vertrekpunt voor de structuurvisie is de strategische visie (2010) met tussenbalans (2012) en de brainstorm/expertmeeting van de raad (2010/2011).

De raad heeft op 12 september 2013 de 'Structuurvisie op hoofdlijnen' vastgesteld en op 30 januari 2014 de 'Ontwerp Structuurvisie Waalwijk 2025' vrijgegeven voor participatie met een ieder. In overleg met de raads werkgroep Ruimte is het participatie-traject vormgegeven. Op 13 februari 2014 is het ontwerp gepubliceerd en heeft gedurende 6 weken van 14 februari tot en met 28 maart 2014 ter inzage gelegen voor inspraak. Wat betreft de overheden hebben we in ieder geval de Langstraat-gemeenten, Hart van Brabant-gemeenten, waterschappen en provincie om een reactie gevraagd. Op 10 maart 2014 is een inspraakbijeenkomst georganiseerd, zie de bijlage voor het verslag (bijlage 4a). Tijdens de inspraakperiode zijn 27 reacties ingekomen (bijlage 4b).

De vaststelling van de structuurvisie is uitgesteld vanwege de benodigde afstemming met het project Gebiedsontwikkeling Oostelijke Langstraat (GOL). In oktober 2014 zijn de raad en insprekers geïnformeerd over de stand van zaken (raadsinformatiebrief 38-14). De diverse alternatieven met de bijbehorende milieueffecten van het project GOL zijn het afgelopen jaar volop in beweging geweest en dat zal ook de komende periode nog het geval zijn. Daarnaast is medio dit jaar de Programmatie Aanpak Stikstof (PAS) in werking getreden en wordt de Wet geurhinder veehouderijen geëvalueerd. Wat deze ontwikkelingen in totaliteit voor effecten hebben voor de gemeente is niet op korte termijn in een planMER voor de structuurvisie te verwerken. Wij stellen daarom voor de vaststelling van de structuurvisie niet langer uit te stellen en dit te doen zonder planMER. De milieueffecten van projecten worden op het moment van uitwerking onderzocht op basis van de dan geldende wet- en regelgeving. Zonder planMER kan de structuurvisie nog steeds functioneren als ruimtelijk ambitiedocument zoals is bedoeld op basis van de Wet ruimtelijke ordening. Daarmee heeft de structuurvisie een functie als kader, onderbouwing en inspiratie voor plannen en projecten, zowel provinciaal, regionaal als lokaal. Dit is van belang als afronding van het lopende traject voor de structuurvisie en omdat we op die manier voor de komende jaren een ruimtelijke visie als basis hebben.

Ook voor het vervolgtraject is het van belang het traject van deze structuurvisie af te ronden. In 2016 is namelijk een herijking van de Strategische Visie gepland waarin de ambities van de gemeente centraal staan. Op die basis kan in 2017 gestart worden met een (verplichte) Omgevingsvisie met daarin voor de lange termijn de hoofdlijnen van het beleid voor de fysieke leefomgeving (=Structuurvisie 2.0 zoals benoemd in coalitieprogramma). Dat betekent een brede, integrale visie voor zowel ruimtelijke- en milieuaspecten als sociale aspecten in relatie tot de fysieke leefomgeving. Zie voor meer informatie over de Omgevingswet raadsinformatiebrief



nr. 40-15.

De nu voorliggende Structuurvisie Waalwijk 2025 bevat de volgende aanvullingen ten opzichte van het ontwerp:

- Verwerking van de wijzigingen in de schema's van deel A en de onderbouwing van deel B (bijlage 1).
- Uitwerking van het uitvoeringsprogramma in deel C (bijlage 2).
- Verwerking van de wijzigingen in de kaartenbijlage (bijlage 3).
- Verwerking van inspraakreacties en coalitieprogramma in een Nota van inspraak en wijzigingen (bijlage 4).

Met de bovenstaande aanvullingen kan de structuurvisie vastgesteld worden.

2. Wat willen we bereiken en waarom?

Doel van deze structuurvisie is een samenhangend ruimtelijk beleid formuleren op hoofdlijnen dat de ambities weergeeft voor 2035 en een visie uitwerkt voor 2025.

Inhoudelijk willen we met deze visie bereiken dat Waalwijk meer onderscheidend wordt door het optimaliseren van typerende omgevingsfactoren op weg naar de ambitie:

Waalwijk is een stedelijk knooppunt in de regionale netwerken van Midden-Brabant, met lokaal een krachtige economische functie en karakteristieke kernen in een unieke landschappelijke omgeving.

Procesmatig willen we met deze visie bereiken dat Waalwijk de samenleving meer kan verleiden door en tot het doen van investeringen op weg naar de ambitie:

Waalwijk is een regie- en servicegerichte organisatie en bestuur welke vraaggericht, flexibel, snel en samenwerkend is (=netwerkorganisatie).

Met een aanpak waarbij we sneller kunnen inspelen op de veranderende vraag en (marktomstandigheden met een flexibel, globaal eindbeeld en samenwerken om tot oplossingen met draagvlak te komen (=organische gebiedsontwikkeling).

Met de structuurvisie geven we aan op welke wijze Waalwijk een bijdrage levert aan de ambities van de regio als vitale schakel. Tegelijk tonen we hoe Waalwijk zich binnen de regio onderscheidt met haar lokale kwaliteiten.

De structuurvisie is niet alleen een wettelijke verplichting maar wordt ook gebruikt om ons de volgende inzichten te geven:

- Afmaken waar we aan begonnen zijn. Het realiseren van al in gang gezette en geplande ontwikkelingen vormen een goede basis voor de periode tot 2025.
- Positiebepaling lokaal, regionaal, provinciaal. Essentieel om de verantwoordelijkheden en belangen van Waalwijk goed te kunnen inbrengen in de samenwerking op lokale, regionale en provinciale schaal.
- Combinaties projecten en verbanden sectoraal beleid. Dit document biedt een overzicht van de gemeentelijke ruimtelijk relevante projecten. Dat maakt het leggen van verbanden tussen de verschillende sectorale beleidsvelden en het maken van combinaties tussen projecten makkelijker.
- Duurzame, verantwoorde keuzes. De gemeente kan zo verantwoorde keuzes maken voor de korte termijn waarbij het realiseren van de visie op de langere termijn mogelijk blijft.

3. Wat gaan we daarvoor doen?

Zie de structuurvisie deel A en B (bijlage 1) en deel C (bijlage 2) met kaartenoverzicht (bijlage 3) voor het totaal aan beleidskeuzes met daarin de onderstaande wijzigingen en het uitvoeringsprogramma verwerkt. In een 'Nota van inspraak en wijzigingen' (bijlage 4) zijn de inspraakreacties samengevat en beoordeeld. Ook is daarin een overzicht opgenomen van de inhoudelijke wijzigingen in de beleidsnotitie, onder andere vanuit het coalitieprogramma. Hierna volgen de hoofdpunten.

Inspraakreacties

Veel ingekomen reacties gaan over het project Gebiedsontwikkeling Oostelijke Langstraat (GOL). De nu voorliggende structuurvisie is daarom afgestemd op de meest actuele stand van zaken van

het project GOL en het vastgestelde Mobiliteitsplan. De indieners van een reactie zullen conform de Nota van inspraak en wijziging bericht worden.

Coalitieprogramma

Na de gemeenteraadsverkiezingen op 19 maart 2014 is het Coalitieprogramma 2014-2018 'Krachten Bundelen' tot stand gekomen. Samen met inwoners, bedrijven, instellingen en overheden wil de gemeente de krachten bundelen en versterken om de maatschappelijke opgaven van de komende jaren succesvol uit te voeren. In het coalitieprogramma worden de missie vanuit de strategische visie en de bevindingen uit de ontwerp structuurvisie overgenomen en de sleutelprojecten verder uitgewerkt. Vanuit het coalitieprogramma zijn verder de volgende onderdelen van belang welke verwerkt zijn in voorliggende structuurvisie:

- In 2016 is het opstellen van een herijking van de strategische visie gepland.
- Daarop volgend kan gestart worden met structuurvisie 2.0 waarbij ook de relevante ontwikkelingen op het sociale vlak worden meegenomen. In de structuurvisie 2.0 vast vooruitlopen op de nieuwe Omgevingswet (=Omgevingsvisie).
- Hoefsvengebied is een belangrijke uitbreidingslocatie voor woningbouw en deze collegeperiode zullen de mogelijkheden voor dit gebied verder verkend worden.
- Sociaal-culturele basisvoorzieningen die in ieder geval in stand moeten worden gehouden zijn Zidewinde voor de kern Sprang-Capelle, Den Bolder voor de kern Waspik en voor geheel Waalwijk De Leest, het Kunstencentrum, de Bibliotheek, het Nederlands Leder- en Schoenenmuseum en het Jongerenwerk vanuit De Taveni (Stichting Jongerencentra Waalwijk).
- Ontwikkelen programmatische aanpak en Binnenstadsvisie voor het centrum van Waalwijk samen met de ondernemers, bewoners en maatschappelijke (culturele) voorzieningen. Met daarin in ieder geval de onderwerpen leegstand en de functie van het museum.
- Faciliteren ondersteuning evenementen om de aantrekkelijkheid en levendigheid van Waalwijk te stimuleren.
- Ontwikkelen Vastgoedbeleid om tot een efficiënter beheer en een adequaat gebruik van het gemeentelijk vastgoedbezit te komen.
- Stimuleren van initiatieven uit de wijken waardoor een bijdrage wordt geleverd aan een sterk sociaal netwerk in de wijken.
- Evaluatie van het Welstandsbeleid.

Uitvoeringsprogramma

Met het nu toegevoegde uitvoeringsprogramma van deel C is het volgende mogelijk:

- De planning van ruimtelijke projecten beleidsmatig en financieel op elkaar afstemmen via de begrotingscyclus.
- Een basis vormen voor het kostenverhaal bij ruimtelijke ontwikkelingen als uitwerking van de Nota grondbeleid 2015-2018 voor bovenwijkse voorzieningen en bijdragen ruimtelijke ontwikkelingen. Op basis van de uitwerking in het uitvoeringsprogramma wordt samengevat het volgende voorgesteld:
 - De bestaande bijdrage in de 'Reserve Bovenwijkse Voorzieningen', zoals vastgesteld middels de Nota grondbeleid 2015-2018, ad. € 7,50/m² uitgeefbaar gebied voor alle grondexploitaties te hanteren zowel voor interne projecten als voor externe initiatieven. Deze fondsbijdragen worden besteed aan projecten in het uitvoeringsprogramma waar locaties voor woningbouw indirect van profiteren. In het uitvoeringsprogramma staan diverse projecten waarvan bouwlocaties in Waalwijk indirect profiteren, bijvoorbeeld de ombouw N261 en Gebiedsontwikkeling Oostelijke Langstraat (GOL).
 - De bestaande bijdrage voor ruimtelijke ontwikkelingen buiten bestaand stedelijk gebied op basis van de regionale Werkafspraken Kwaliteitsverbetering Landschap op vergelijkbare wijze ook hanteren voor bestaand stedelijk gebied. Bij interne en externe initiatieven wordt dan in veel gevallen een bijdrage berekend op basis van de grondwaardemethodiek. Dat betekent een bijdrage aan kwaliteitsverbetering van 20% van de waardeverhoging van de (uitgeefbare) grond bij een omzetting naar een andere bestemming op basis van een algemene grondwaarde per gebruiksfunctie. Een fondsbijdrage is alleen nodig indien niet meteen op het perceel zelf, in de directe omgeving of elders de benodigde bijdrage aan kwaliteitsverbetering kan worden besteed. Bovendien is geen bijdrage nodig indien het plan op zichzelf voorziet in een evenredige maatschappelijke en/of landschappelijke bijdrage aan de fysieke leefomgeving, bijvoorbeeld de opheffing van een milieuhygiënisch knelpunt en/of sociale woningbouw. Om een fondsbijdrage mogelijk te maken is het nodig een 'Reserve kwaliteit fysieke leefomgeving' in te stellen. Het huidige groenfonds kan dan

- o overgeheveld worden naar dit nieuwe fonds. Per project kan besloten worden of de fondsbijdrage ten goede komt aan een al voorgefinancierd project of aan een ander project van het uitvoeringsprogramma met een evenredige maatschappelijke en/of landschappelijke bijdrage aan de fysieke leefomgeving.

4. Beleidsvrijheid JA/NEE

Er is beleidsvrijheid ten aanzien van inhoud en vormgeving van de visie. Wel is het verplicht een structuurvisie te hebben op basis van de Wet ruimtelijke ordening.

5. Wat zijn de financiële consequenties?

Behoudens reguliere ambtelijke voorbereiding en uitvoering van dit voorstel zijn hieraan geen verdere kosten verbonden. De kosten voor uitvoering van dit voorstel zijn beperkt en kunnen ten laste komen van de begrotingspost Bestemmingsplannen Algemeen.

Over de kosten voor projecten zoals genoemd in het uitvoeringsprogramma is afzonderlijke besluitvorming nodig via de begrotingscyclus en de afzonderlijke projecten zelf.

Om het kostenverhaal zoals aangeven onder punt 3 van dit voorstel mogelijk te maken is het nodig een Fonds kwaliteit fysieke leefomgeving in te stellen. Zie voor een verdere toelichting deel C van de structuurvisie en onder punt 3.

6. Inspraak

In een 'Nota van inspraak en wijzigingen' zijn de resultaten van de inspraakbijeenkomsten en inspraakreacties samengevat en beoordeeld (bijlage 4). Zie onder punt 3 van dit voorstel voor de hoofdpunten.

7. Vervolgtraject besluitvorming (inclusief communicatietraject)

Na vaststelling van de structuurvisie zal deze worden gepubliceerd, hierop is geen bezwaar of beroep mogelijk. De besluitvorming over het kostenverhaal wordt ook afzonderlijk gepubliceerd en gecommuniceerd met indieners van een nieuwe concept-aanvraag.

De structuurvisie is geen statisch document. Als gevolg van de snelle maatschappelijke ontwikkelingen zal de visie en vooral deel C regelmatig moeten worden geactualiseerd in samenhang met de strategische visie (lange termijn) en de begrotingscyclus (korte termijn). Ook geldt in zijn algemeenheid dat bij het maken van de uiteindelijke keuzes altijd een weging nodig is van zowel sociale, ruimtelijke, milieuhygiënische en economische aspecten.

In het nieuwe coalitieprogramma is in 2016 het opstellen van een herijking van de strategische visie gepland. Daarop volgend kan in 2017 gestart worden met een (verplichte) Omgevingsvisie in het kader van de nieuwe Omgevingswet, zie ook onder punt 1.

8. Fatale beslisdatum JA/NEE

Reden:

Er is beleidsvrijheid ten aanzien van het proces van de visie.

9. Bijlagen bij dit voorstel

Zie voorloper.

10. Voorstel

Wij stellen voor:

1. De bijgevoegde 'Structuurvisie Waalwijk 2025' deel A, B en C vast te stellen;
2. De indieners van een inspraakreactie te berichten conform de bijgevoegde Nota van inspraak en wijzigingen.

3. Een 'reserve kwaliteit fysieke leefomgeving' in te stellen conform het uitvoeringsprogramma van deel C zoals bedoeld onder 1.

HET COLLEGE VAN WAALWIJK
de secretaris,

de burgemeester,

J.H. Lagendijk

drs. A. M. P. Kleijngeld

De raad van de gemeente Waalwijk;
gezien het voorstel van het college van Waalwijk van 1 december 2015,

BESLUIT:

1. De bijgevoegde 'Structuurvisie Waalwijk 2025' deel A, B en C vast te stellen;
2. De indieners van een inspraakreactie te berichten conform de bijgevoegde Nota van inspraak en wijzigingen.
3. Een 'reserve kwaliteit fysieke leefomgeving' in te stellen conform het uitvoeringsprogramma van deel C zoals bedoeld onder 1.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 4 februari 2016.

DE RAAD VAN WAALWIJK
de griffier,

G.H. Kocken

de voorzitter,

drs. A. M. P. Kleijngeld

