

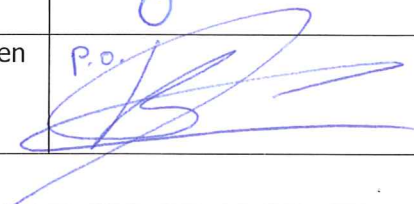
Rapport M.2012.0708.00.R001v12

Bedrijventerrein Haven, gemeente Waalwijk

Zonebeheerplan

Status: DEFINITIEF (versie 12)

Colofon

Rapportnummer:	M.2012.0708.00.R001v12	
Plaats en datum:	Arnhem, 22 april 2013	
Versie:	012	Status: DEFINITIEF
Opdrachtgever:	Gemeente Waalwijk Postbus 10150 5140 GB WAALWIJK	
Contactpersoon:	de heer Th. Hendriks	
Telefoon:	0416 683 455	
E-mail:	thendriks@waalwijk.nl	
Uitgevoerd door:	DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V.	
Informatie:	ing. M.H.M. (Michel) van Kesteren	
E-mail:	ks@dgmr.nl	
Telefoon:	026 351 21 41	
Fax:	026 443 58 36	
Auteur(s):	ir. R.J. (Robert) Bos ing. M.H.M. (Michel) van Kesteren	
Eindverantwoordelijke:	ing. M.H.M. (Michel) van Kesteren	
Verwerkt door:	KS GLO BR	

©DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V. Alle rechten voorbehouden. Wilt u (delen van) dit rapport kopiëren of vermenigvuldigen, vraagt u dan schriftelijk toestemming daarvoor bij DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V.

Inhoudsopgave

Pagina

DEEL A: De context en de kaders

1.	INLEIDING.....	6
1.1	Aanleiding	6
1.2	Doel.....	8
1.3	Waarom een beheersystematiek voor Bedrijventerrein Haven?	8
1.4	Verankering zonebeheerplan in het bestemmingsplan	10
1.5	Planmatig zonebeheer	12
1.6	Leeswijzer	13
2.	WET- EN REGELGEVING	14
2.1	Rijksniveau	14
2.2	Provinciaal niveau	16
2.3	Gemeentelijk niveau.....	17
3.	INBEDDING VAN HET ZONEBEHEER.....	19
3.1	Geluidsruimte koppelen aan milieucategorie	19
3.2	Geluidverdelingsystematiek	21
3.3	Uitvoeringsinstrumenten van het zonebeheer	22
3.4	Geplande verdeling van de geluidsruimte	23
3.5	De verkavelingskaarten	26
3.6	Stappenplan	30
3.7	Juridische borging.....	32
4.	REKENMODEL ZONEBEHEERPLAN	33
4.1	Het basismodel	33
4.2	Ligging toetspunten	33
5.	UITVOERING ZONEBEHEER	35
5.1	Taken zonebeheerder	35
5.2	Inbedding van het zonebeheer	36
5.3	Afstemming en coördinatie	36
6.	GRONDUITGIFTE EN GRONDAANKOOP	38
7.	AFHANDELING VERGUNNINGAANVRAGEN EN MELDINGEN.....	40
7.1	De 0-toets	41
7.2	De "lichte" toets.....	41
7.3	De HMRI 1999-toets	44
8.	MONITORING	49

BIJLAGEN

- Bijlage 1: Verklarende woordenlijst
- Bijlage 2: Ligging industrieterrein, geluidszone en toetspunten
- Bijlage 3: Verkavelingskaarten dag-, avond- en nachtperiode
- Bijlage 4: Toetsingstabellen dag-, avond- en nachtperiode
- Bijlage 5: Stroomschema geluidsruidtetoets
- Bijlage 6: Protocol Geluid voor Bedrijventerrein Haven
- Bijlage 7: Protocol berekening geluidsemissie in dB(A)/m²

DEEL A: De context en de kaders

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

De bedrijventerreinen Haven I t/m VI en Haven Zeven in de gemeente Waalwijk zijn geluidgezoneerde terreinen (industrieterreinen in de zin van de Wet geluidhinder), met uitzondering van het meest zuidelijke gedeelte van Haven Zeven. De terreinen hebben op dit moment ieder een eigen geluidszone en worden ook afzonderlijk van elkaar getoetst. Voor het bedrijventerrein Haven Zeven is reeds een zonebeheerplan opgesteld.

Het gezoneerde industrieterrein Haven I t/m VI is akoestisch op een aantal rekenpunten vol en op een klein aantal rekenpunten zijn er overschrijdingen. Dit betekent dat milieutoestemmingen voor nieuwe bedrijven of voor (akoestische) uitbreidingen van bestaande bedrijven niet altijd kunnen worden gegeven. Deze problematiek speelt in de nachtperiode aan de zuidzijde van het industrieterrein. Iedere uitbreiding – hoe gering ook – die (een vergroting van) de overschrijding veroorzaakt, leidt tot een weigering van een vergunningsaanvraag. Dit betekent dat het negatieve effect het hele industrieterrein treft.

Met het van kracht worden van de Crisis- en herstelwet dient het college conform artikel 67 van de Wet geluidhinder een geluidreductieplan vast te stellen voor het akoestisch volle industrieterrein Haven I t/m VI. In het geluidreductieplan wordt aangegeven hoe de overschrijding van de grenswaarden binnen een bepaalde periode (vijf jaren) teniet wordt gedaan. Vanaf vaststelling kan gedurende 5 jaar geanticipeerd worden op de uitvoering van het geluidreductieplan.

Waalwijk heeft voor het bedrijventerrein Haven I t/m VI het Geluidreductieplan+ opgesteld. In het Geluidreductieplan+ streeft de gemeente ernaar om:

1. overschrijding van de geluidszone ongedaan te maken;
2. nieuwe geluidsruimte te creëren; en vervolgens
3. de geluidsruimte evenwichtig te verdelen.

Het eerste doel wordt met de uitvoering van het Geluidreductieplan+ gerealiseerd. Het tweede en derde doel zijn verder uitgewerkt in het zonebeheerplan en juridisch verankerd in dit bestemmingsplan.

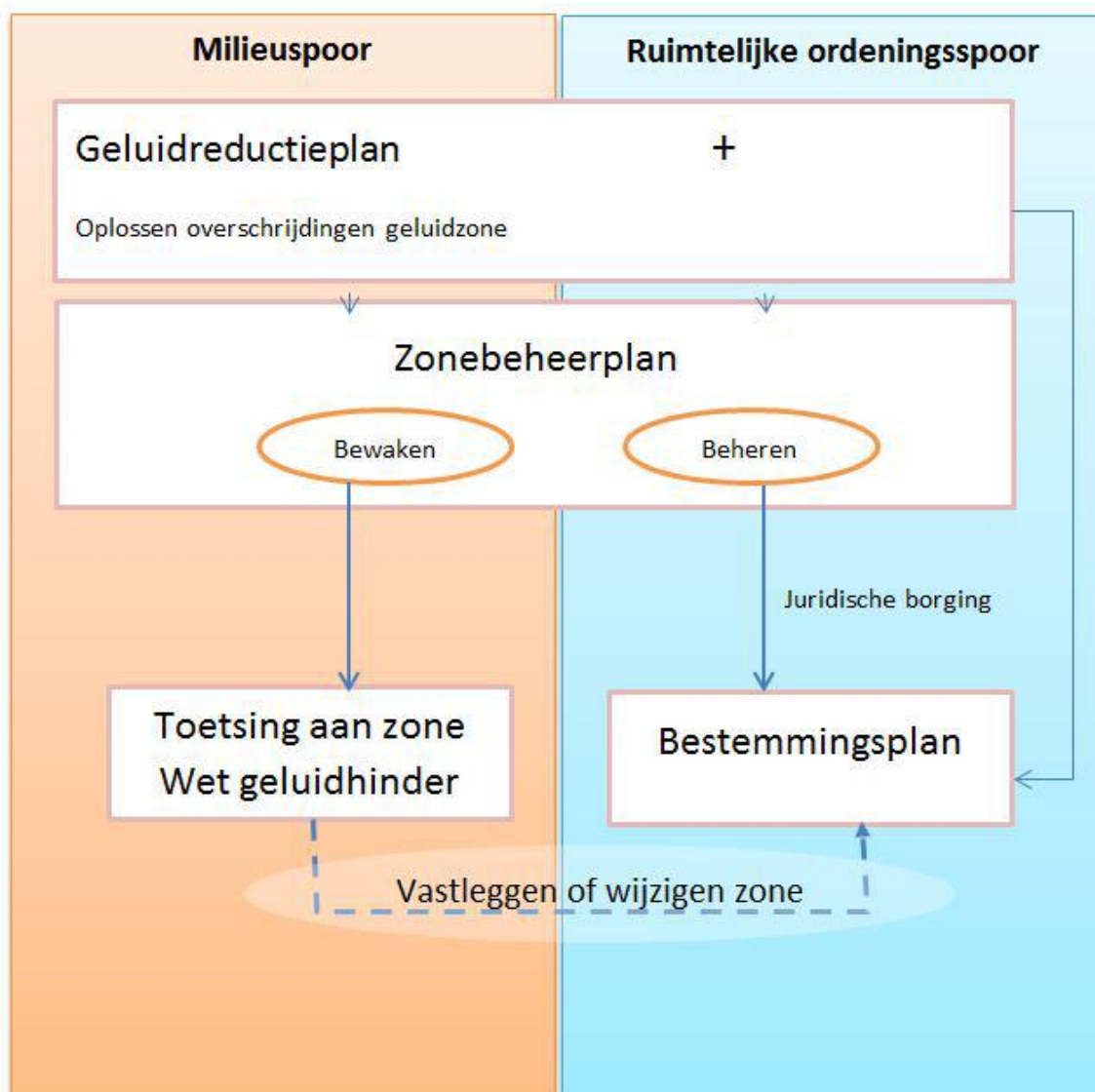
Zonebeheerplan

Het zonebeheerplan richt zich enerzijds op het beheren van de geluidsruimte (ruimtelijk spoor) en anderzijds op de bewaking van de geluidsruimte (milieuspoor). Het plan heeft gevolgen voor het opleggen van geluidsnormen bij bedrijven en geeft invulling aan de wijze waarop de beoordeling wordt uitgevoerd bij meldingen (Activiteitenbesluit), vergunningsprocedures ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, bestemmingsplanprocedures en grondaankoop en -uitgifte.

Bestemmingsplan

Het bestemmingsplan heeft ook een tweeledig doel:

- De verdeling van geluidsruimte, zoals deze in het zonebeheerplan is voorgesteld, wordt in het bestemmingsplan juridisch verankerd (ruimtelijke spoor). Hier wordt nader op ingegaan in paragraaf 1.4 van dit Zonebeheerplan.
- Daarnaast dient op basis van de Wet geluidhinder een nieuwe geluidszone (in dit geval het samenvoegen van de zones van Haven I t/m VI en Haven Zeven) eveneens middels een bestemmingsplan te worden vastgelegd.



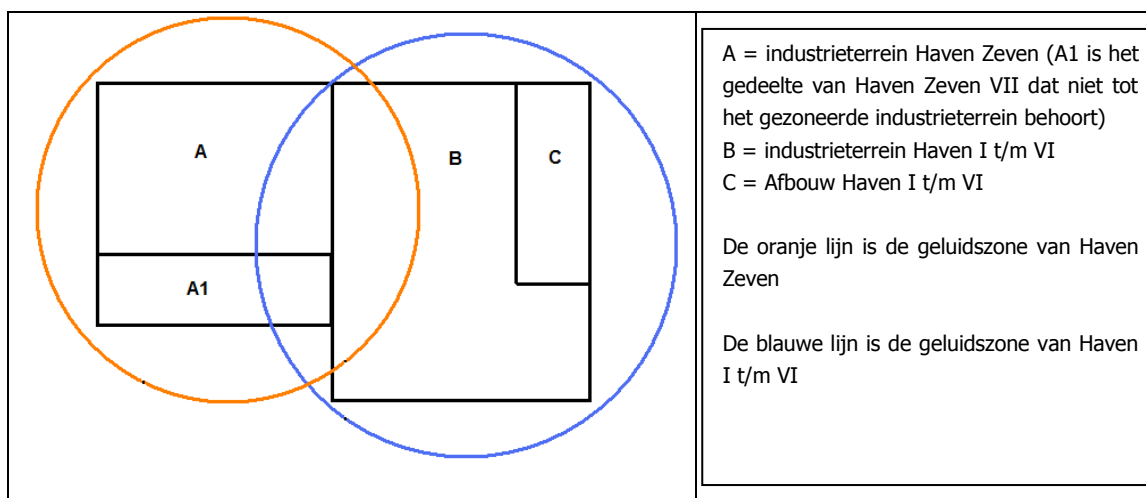
1.2 Doel

Het zonebeheerplan Bedrijventerrein Haven richt zich op een evenwichtige verdeling van de totaal beschikbare geluidsruimte over de verschillende bouwpercelen c.q. bedrijven binnen het gezoneerde industrieterrein Haven I t/m VI én Haven Zeven, waarbij de nog beschikbare geluidsruimte wordt gereserveerd voor nieuwe ontwikkelingen bij zowel bestaande bedrijven als nieuw te vestigen bedrijven.

Daarnaast wordt met dit zonebeheerplan én het bestemmingsplan Geluidtoedeling Bedrijventerrein Haven de samenvoeging van de geluidszones van Haven I t/m VI en Haven Zeven en daarmee gepaard gaande zonewijziging geregeld.

1.3 Waarom een beheersystematiek voor Bedrijventerrein Haven?

Haven I t/m VI en Haven Zeven zijn geluidgezoneerde terreinen (industrieterrein in de zin van de Wgh), met uitzondering van het meest zuidelijk gedeelte van Haven Zeven. De terreinen hebben op dit moment ieder een eigen geluidszone en worden ook afzonderlijk van elkaar getoetst. Onderstaand een schetsmatig overzicht van de verschillende terreindelen (bron: BügelHajema adviseurs).



Figuur 1: schematische weergaven terreindelen en geluidszones

Haven I t/m VI betreft een bestaand terrein. De gemeente Waalwijk maakt samen met de BOM en BHB (Brabantse Herstructureringsmaatschappij voor Bedrijventerreinen) plannen om het bedrijventerrein Haven I t/m VI te herstructureren. De geluidsruimte voor Haven I t/m VI is op; aan de zuidzijde is sprake van een zoneoverschrijding. De gemeente heeft een geluidreductieplan vastgesteld; dit plan voorziet in het binnen een periode van 5 jaar oplossen en aanpakken van de zoneoverschrijding onder andere door de verplichte toepassing van BBT-maatregelen bij bedrijven. Nadat maatregelen getroffen zijn en daarmee de zoneoverschrijding is verholpen, zoekt de gemeente een robuuste en duurzame werkwijze voor het beheren van de geluidsruimte.

Haven Zeven is een terrein van recentere datum. Het initiële bestemmingsplan en de geluidszone zijn vastgesteld in 2000. In 2010 is de herziening van het bestemmingsplan vastgesteld, waarbij de geluidszone is gewijzigd. Een zonebeheerplan voor Haven Zeven maakt deel uit van dat bestemmingsplan.

Naast de bestaande bedrijventerreinen is op korte termijn een kleine uitbreiding voorzien. Afbouw Haven I t/m VI (C) ligt binnen de zone van Haven I t/m VI (B). Het toestaan van zoneringsplichtige inrichtingen via artikel 40 Wgh op Afbouw Haven I t/m VI (C) stuit op uitvoerbaarheidsproblemen aangezien de zone nu al vol zit.

Behoud en ontwikkeling van deze terreinen is belangrijk voor de gewenste regionale economische ontwikkeling. Het is immers één van de grootste bedrijventerreinen van de provincie Noord-Brabant. Bedrijventerrein Haven is een **industrieterrein** (conform de terminologie van de Wet geluidhinder) voor de zwaardere, meer milieubelastende, categorie bedrijvigheid. Indien zich op een terrein bedrijven mogen vestigen, zoals bedoeld in onderdeel D van Bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht¹, wordt in het kader van de Wet geluidhinder² gesproken van een industrieterrein. Industrieterreinen hebben een geluidszone. Een geluidszone is een gebied rond een industrieterrein waarbuiten de gecumuleerde geluidsbelasting van alle daarop gevestigde bedrijven niet hoger is dan 50 dB(A). Woningen (evenals overigens andere geluidsgevoelige bestemmingen) die binnen de zone liggen kunnen een geluidsbelasting hebben die hoger is dan 50 dB(A).

Het binnen de perken houden van de totale geluidsbelasting van dit industrieterrein is de zorg van gemeente. Het is voor geluid ook een wettelijke taak. Die taak houdt in het vastleggen van de maximaal beschikbare geluidsruimte in de vorm van een zonebesluit en het bewaken van die zone.

In de huidige situatie zit het industrieterrein akoestisch "op slot". Dat beperkt zowel de ontwikkelingsmogelijkheden van de bestaande en nieuwe bedrijven op Haven I t/m VI als de vestiging van de toekomstige bedrijven op Afbouw Haven I t/m VI. Het is de wens van de gemeente te komen tot een doelmatige en efficiënte verdeling van de beschikbare geluidsruimte over het plangebied. In het Geluidreductieplan+ (GRP+) zijn reeds maatregelen geschetst waarmee het mogelijk is om deze geluidsruimte te creëren. Het GRP+ wordt echter alleen betrokken bij de beslissing om een omgevingsvergunning voor zover de grenswaarden uit de Wgh in het geding zijn. De extra geluidsruimte die vrijgemaakt kan worden, kan niet worden afgedwongen of vastgehouden middels het GRP+. In die manco's kan wel worden voorzien door het systeem, waarbij een zonebeheerplan (waarvoor het GRP+ de basis kan vormen) wordt verankerd in het bestemmingsplan. Die constructie levert een wettelijke grondslag op om vergunningaanvragen, die strijdig zijn met het gewenste zonebeheer te weigeren.

¹ Artikel 41, lid 3 van de Wet geluidhinder: inrichtingen, die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken. Verder in dit Zonebeheerplan worden deze omschreven als Wgh-inrichtingen.

² Definitie artikel 1 Wet geluidhinder: een *industrieterrein* is een terrein waaraan een bestemming is gegeven, die de mogelijkheid van vestiging van inrichtingen, behorende tot een bij algemene maatregel van bestuur aan te wijzen categorie van inrichtingen, die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken, insluit.

1.4 Verankering zonebeheerplan in het bestemmingsplan

De geluidszone die bij het industrieterrein hoort, heeft tot doel milieuoverlast in de vorm van geluidhinder te normeren. Dit betekent dat deze geluidszone geen informatie geeft over de beschikbare geluidsruijnte binnen de zone. Om in die leemte te voorzien, stelt de gemeente dit zonebeheerplan op.

Door middel van het zonebeheerplan kan de ambitie om via de toekenning van geluidsruijnte aan bouwpercelen een doelmatige toedeling van geluidsruijnte *binnen* de zone van een industrieterrein ex artikel 40 Wgh tot stand worden gebracht. Dit is bij uitstek een **ruimtelijk motief**. Het doel is immers niet om de maximaal toelaatbare geluidsimmissie te waarborgen, maar om een zodanige verdeling van de voor de gezamenlijke bedrijven op het industrieterrein beschikbare geluidsruijnte te bewerkstelligen dat alle bouwpercelen ook daadwerkelijk voor de daaraan gegeven bedrijfsbestemmingen gebruikt kunnen worden.

Met ingang van 1 januari 2007 is de Wgh gemoderniseerd. Bij die gelegenheid is het instrument van het zonebeheerplan in de wet verankerd. Dit betekent echter niet dat met het zonebeheerplan een juridisch bindende geluidsverkaveling tot stand kan worden gebracht. In de artikelen 163 en 164 Wgh is aan burgemeester en wethouders slechts de opdracht gegeven om via de opstelling van het zonebeheerplan voldoende informatie beschikbaar te hebben over de geluidsruijnte binnen de zone³. Dit betekent dat slechts via verankering van het zonebeheerplan aan de juridisch bindende delen van het bestemmingsplan, een doelmatige verdeling van geluidsruijnte binnen de zone tot stand kan worden gebracht.

De gemeente Waalwijk wil de geluidszones van de verschillende terreindelen samenvoegen; de gewijzigde geluidsruijnte zal in het bestemmingsplan Geluidtoedeling Bedrijventerrein Haven worden vastgelegd. Waalwijk wil vanuit de ambitie van een vitaal toekomstbestendig industrieterrein een zonebeheerplan dat ervoor zorg draagt dat, na effectuering van het Geluidreductieplan+, in de toekomst geen nieuwe zoneoverschrijdingen zullen ontstaan. Indien realiseerbaar, dient geluidsruijnte te worden gecreëerd voor alle bedrijven om in de behoefte te kunnen voorzien. Deze geluidsruijnte dient evenwichtig te worden verdeeld.

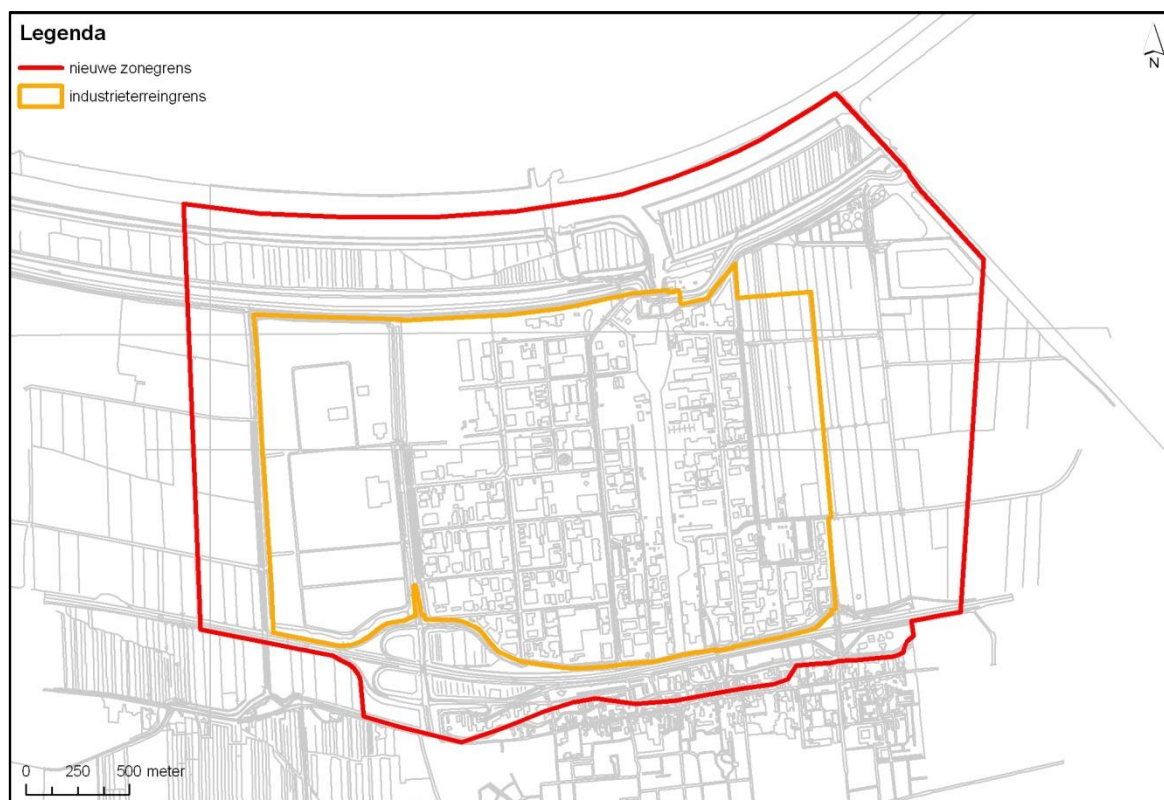
De gemeente Waalwijk bestemt in het bestemmingsplan Geluidtoedeling Bedrijventerrein Haven alle bestaande Wgh-inrichtingen op bedrijventerrein Haven positief. Nieuwe Wgh-inrichtingen zijn alleen toegestaan door middel van de afwijkingsbevoegdheid. Voor het nog in procedure te brengen Afbouw Haven zal eenzelfde afwijkingsbevoegdheid gelden. De gemeente Waalwijk wenst wel de geluidsruijnte van alle terreindelen te betrekken bij het beheren van de geluidsruijnte.

³ In de uitspraak van 2 november 2011 (201008546/1/M1) heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State bevestigd dat een zonebeheerplan geen zelfstandig toetsingskader kan zijn voor omgevingsvergunningaanvragen voor het in werking hebben van een inrichting, omdat een dergelijk plan niet kan worden beschouwd als een concretisering of invulling van het belang van de bescherming van het milieu.

Dit betekent dat het gehele bedrijventerrein Haven I t/m VI, Haven Zeven en Afbouw Haven I t/m VI, op termijn een 'industrieterrein' zal zijn in de zin van artikel 1 Wgh. Rond dit deel is een geluidszone vastgesteld zoals bedoeld in artikel 40 Wgh. Buiten de zonegrens mag de geluidsbelasting van alle op het industrieterrein gevestigde bedrijven tezamen niet meer bedragen dan 50 dB(A).

Door het college is het Geluidreductieplan+ vastgesteld. In het Geluidreductieplan+ zijn die maatregelen opgenomen die ervoor zullen zorgen dat de overschrijding van de zoneringsgrenswaarden binnen 5 jaar zullen worden verholpen. In dit zonebeheerplan zijn deze maatregelen verdisconteerd. Daarnaast is er rekening gehouden met de uitbreiding van het bedrijventerrein Haven met de zogenaamde Afbouw.

In het Geluidreductieplan+ is het volgende vastgelegd: "De geluidszone zal waar mogelijk en zinvol worden verlegd zonder dat dit leidt tot nieuwe geluidsgevoelige objecten binnen de zone". Dit heeft geresulteerd in een uitbreiding in noordelijke richting én een uitbreiding in zuidwestelijke richting. Dit heeft geresulteerd in onderstaande figuur. Hierop zijn de zonegrenzen, zoals deze in het Bestemmingsplan Geluidtoedeling Bedrijventerrein Haven zal worden vastgelegd weergegeven.



Figuur 2: ligging van de industrieterreingrens (oranje) en de zonegrens (rood)

1.5 Planmatig zonebeheer

Provincie en gemeente zetten zich in voor het optimaal benutten van het industrieterrein. Ruimte voor de meer milieubelastende bedrijvigheid is schaars in de provincie Noord-Brabant. De vestigingsmogelijkheden die Bedrijventerrein Haven biedt voor dergelijke industrie is dan ook zeer welkom. Provincie en gemeente zien het als hun taak bedrijven die zich daar willen vestigen (of al gevestigd zijn) de ruimte te bieden om zich goed te kunnen ontwikkelen.

Op basis van de geschetste context in de vorige paragrafen is de aanleiding van dit zonebeheerplan als volgt samen te vatten:

- De wens van de gemeente dat ook in de toekomst alle beschikbare bouwpercelen uitgegeven kunnen worden, waarbij de grenswaarden gerespecteerd worden.
- De wens van de gemeente te voorkomen dat de aanwezige geluidsruimte wordt ingevuld door de eerste bedrijven die zich vestigen, waardoor de vestiging van nieuwe bedrijven in gevaar komt⁴.

Het beheren van de geluidsproductie van de bedrijven gebeurt ten eerste via omgevingsvergunningen. Zowel de gemeente, de provincie als het rijk zijn bevoegd gezag voor het afgeven en handhaven van deze omgevingsvergunningen. Ten tweede zijn meldingsplichtige bedrijven (AMvB-bedrijven) belangrijk voor de geluidproductie. Een groot deel van de bedrijven valt tegenwoordig onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit⁵. De gemeente treedt voor deze bedrijven op als (toezichhoudend) bevoegd gezag.

De problematiek van het beheer vraagt daarmee dus in ieder geval om afstemming en coördinatie tussen het diverse bevoegde gezag: een afstemming en coördinatie, die gaat over zowel het optimaal benutten van de voor het gehele industrieterrein beschikbare geluidsruimte als het respecteren van de afgesproken maximale geluidsbelasting op woningen in de omgeving, alsmede op de zonegrens.

De gemeente heeft verschillende instrumenten tot haar beschikking om te bepalen welke bedrijven zich waar op het industrieterrein gaan vestigen:

- bevoegdheden op grond van het bestemmingsplan;
- bevoegdheden als private partij bij gronduitgifte;
- bevoegdheden op grond van de Wet milieubeheer/Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Het doel van dit zonebeheerplan is daarom het scheppen van een beleidskader dat richtinggevend is enerzijds voor het beheer van de geluidsruimte die beschikbaar is (ruimtelijk spoor) en anderzijds het bewaken van de zonegrens (milieuspoor) voor het Bedrijventerrein Haven.

Dit plan heeft gevolgen voor het opleggen van geluidsnormen bij bedrijven en geeft invulling aan de wijze waarop de beoordeling wordt uitgevoerd bij meldingen (Activiteitenbesluit), vergunningsprocedures ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, bestemmingsplanprocedures en grondaankoop en -uitgifte.

⁴ Zie ook: Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, Ministerie van VROM, 1998, p 45.

⁵ Vanaf 1 januari 2013 zijn nog 28 bedrijven vergunningplichtig.

1.6 Leeswijzer

Dit zonebeheerplan bevat een aantal verschillende onderdelen, die in onderlinge samenhang het beheer van de geluidsruimte regelen. Dit beheer vindt plaats binnen de kaders die door de verschillende bestuurslagen (Rijk, provincie en gemeente) zijn bepaald. Het overzicht van deze relevante kaders is weergegeven in het volgende hoofdstuk.

Het tweede deel van dit plan gaat verder in op het uitvoeringsinstrumentarium. Het betreft de instrumenten die de gemeente Waalwijk kan en wil inzetten om de geluidsruimte van het bedrijventerrein Haven te beheren. Deze staan beschreven in het 3^e hoofdstuk. De zonebeheerder heeft drie typen uitvoeringsinstrumenten:

1. De geluidverdelingsystematiek.
2. De verkavelingskaarten en toetsingstabellen waarop de feitelijke toedeling van geluidsruimte is bepaald.
3. Het rekeninstrumentarium dat benodigd is om de informatie over de geluidsruimte op orde te houden.

Het derde hoofdstuk gaat dan ook met name in op de beleidsmatige keuzes die Waalwijk maakt voor het toedelen van de geluidsruimte aan bouwpercelen en het beheren van de geluidsruimte. Het daarop volgende hoofdstuk 4 geeft een weergave van de modelmatige uitgangspunten en het rekeninstrumentarium dat hiervoor zal worden gebruikt.

Dit zonebeheerplan geeft tenslotte in het derde deel inzicht in de beheersmatige aspecten: de werkprocessen. Hoofdstuk 5 geeft een beschrijving van de taken van de zonebeheerder, en schetst de plaats van het zonebeheer in de gemeentelijke besluitvorming. Specifiek gaat hoofdstuk 6 in op de processen die samenhangen met de verkoop en uitgifte van gronden. Hoofdstuk 7 behandelt de werkwijze rond de afhandeling van omgevingsvergunningsaanvragen en kennisgevingen op grond van het Activiteitenbesluit.

Hoofdstuk 8 legt vast op welke wijze de gemeente het beleid zoals dat is vastgelegd in dit zonebeheerplan wil monitoren en evalueren.

2. Wet- en regelgeving

Het beperken en voorkomen van geluidshinder en -overlast is grotendeels een gemeentelijke taak. De gemeente beschikt hiervoor over een complex juridisch en beleidskader op verschillende bestuursniveaus: beleid, wetten, algemene maatregelen van bestuur (AMvB's) en circulaire's.

2.1 Rijksniveau

Wet geluidhinder (Wgh)

Indien op een bedrijventerrein bedrijven gevestigd zijn of zich mogen vestigen, zoals bedoeld in onderdeel D van Bijlage I Besluit omgevingsrecht (Bor)⁶, wordt in het kader van de Wet geluidhinder gesproken van een 'industrieterrein'. De term 'industrieterrein' moet worden verstaan in de specifieke betekenis die artikel 1 van de Wet geluidhinder daaraan toekent:

Industrieterrein: terrein waaraan in hoofdzaak een bestemming is gegeven voor de vestiging van inrichtingen en waarvan de bestemming voor het gehele terrein of een gedeelte daarvan de mogelijkheid insluit van vestiging van inrichtingen, behorende tot een bij algemene maatregel van bestuur aan te wijzen categorie van inrichtingen, die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken.

Industrieterreinen hebben een geluidszone. Een geluidszone is een gebied rond een industrieterrein, waarbuiten de gecumuleerde geluidsbelasting van alle daarop gevestigde bedrijven niet hoger mag zijn dan 50 dB(A). Een geluidszone van een industrieterrein wordt in een bestemmingsplan vastgelegd. Met zonering wordt beoogd ruimtelijke scheiding te creëren tussen 'grote lawaaimakers' en geluidsgevoelige functies. Lawaaimakers kunnen aan de ene kant hun geluidsproducerende activiteiten niet onbeperkt uitbreiden ter bescherming van woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen binnen en buiten de zone. Aan de andere kant wordt, ter bescherming van hun akoestische ruimte, voorkomen dat woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen onbeperkt opschuiven naar de bedrijven. Gevoelige bestemmingen op een gezondeerd industrieterrein krijgen geen bescherming tegen geluid van inrichtingen. Vanuit een goede ruimtelijke ordening zijn gevoelige bestemmingen op een gezondeerd terrein onwenselijk.

Met de inwerkingtreding van de Crisis- en herstelwet op 31 maart 2010 zijn onderdelen uit het hoofdstuk Industrielawaai van de Wet geluidhinder gewijzigd. Belangrijk onderdeel van de wijzigingen is dat gemeenteraad de bevoegdheid heeft om de grenzen van een gezondeerd industrieterrein vast te stellen (waarop zich naast Wgh-inrichtingen ook niet-zoneringsplichtige bedrijven kunnen vestigen). Daarnaast hebben gemeenten een instrument gekregen dat het oplossen van de problemen op gezondeerde industrieterreinen mogelijk maakt; de planfiguur een geluidreductieplan is in het leven geroepen. Met een vastgesteld geluidreductieplan kunnen vergunningen verleend worden als ze geen extra bijdrage leveren aan de al bestaande overschrijding.

⁶ Wgh-inrichtingen zijn inrichtingen, die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken, voorheen ook wel grote lawaaimakers of A-inrichtingen genoemd.

Vergunningen, die wel extra bijdragen aan de bestaande overschrijding kunnen wel verleend worden, zolang ze binnen de doelstellingen van een geluidreductieplan passen. Een geluidreductieplan is bedoeld voor industrieterreinen, die akoestisch "op slot" zitten.

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en Wet milieubeheer (Wm)

Bijna alle bedrijven vallen onder de regels van de Wabo en/of de Wet milieubeheer. Dit betekent dat geluidsnormen op de bedrijven van toepassing zijn om de woonomgeving te beschermen tegen geluidhinder. Een groot aantal bedrijven valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit (Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer), tenzij ze zijn opgenomen in een limitatieve lijst van vergunningsplichtige bedrijven (bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht).

Voor deze bedrijven zijn algemeen geldende (geluid-)voorschriften van toepassing⁷. De gemeente heeft de bevoegdheid om bij overtredingen van de geluidsvoorschriften te handhaven.

De Wabo regelt de omgevingsvergunning. De omgevingsvergunning is een geïntegreerde vergunning voor bouwen, wonen, ruimte, natuur en milieu (omvat circa 25 regelingen). De Wabo regelt de procedures voor onder andere de omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu.

De Wabo is op 1 oktober 2010 in werking getreden. Vanaf deze datum blijft de provincie bevoegd gezag voor een aantal gpbv-installaties of IPPC-bedrijven en Brzo-bedrijven. Deze situatie blijft ook na 2012 zo, wanneer naar verwachting de regionale omgevingsdiensten (RUD's) zijn ingesteld.

De minister van Infrastructuur en milieu is bevoegd gezag van voornamelijk krijgsmachtonderdelen en de minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie is bevoegd gezag voor inrichtingen die ook vallen onder de Mijnbouwwet, zoals bijvoorbeeld gaswininstallaties.

In afwachting van de regionale uitvoeringsdienst heeft gedeputeerde staten een deelbevoegdheid voor een aantal inrichtingen. Deze deelbevoegdheid heeft de vorm van een vvgb (*verklaring van geen bedenkingen*). Naar verwachting zijn de regionale uitvoeringsdiensten op 1 januari 2013 gerealiseerd.

⁷ Op grond van artikel 2.17 lid 2 van het Activiteitenbesluit geldt de standaardgrenswaarde voor bedrijven op een gezoneerd industrieterrein op een afstand van 50 m vanaf de inrichtingsgrenzen.

Bij het uitvoeren van de wettelijke taken verlangen overheden van bedrijven dat de beste beschikbare technieken⁸ worden toegepast. Daarmee worden in de eerste plaats reducties van bronemissies bereikt en in de tweede plaats komt er na verloop van tijd geluidsruimte vrij die kan worden herverdeeld. De verdelingssystematiek die genoemd is in dit zonebeheerplan voorziet hierin. Ook een noodzakelijke herverdeling van beschikbare geluidsruimte vanwege wijziging in uitoefening van bedrijven (oprichting, sluiting, sloop gebouwen, e.d.) is mogelijk op grond van dit zonebeheerplan.

Wet ruimtelijke ordening (Wro)

Op grond van artikel 3.1 Wro stelt de gemeenteraad voor het gehele grondgebied van de gemeente een bestemmingsplan vast. De Wro bepaalt dat de ruimtelijke inrichting moet voldoen aan de eis van een 'goede ruimtelijke ordening'. Verschillende functies mogen elkaar niet onaanvaardbaar negatief beïnvloeden en moeten op elkaar worden afgestemd. Door onder andere milieuzonering worden milieubelastende en milieugevoelige functies zoveel mogelijk gescheiden.

In bestemmingsplannen wordt met een bedrijvenlijst vastgelegd welk type bedrijven zich mag vestigen op een industrieterrein. Onder andere wordt hierin vastgelegd of zich zoneringsplichtige⁹ bedrijven mogen vestigen.

2.2 Provinciaal niveau

De provincie Noord-Brabant heeft een aantal taken die relevant zijn voor dit zonebeheerplan:

- Verlening en handhaving van omgevingsvergunningen voor enkele grote bedrijven binnen de gemeente.
- Vaststelling van structuurvisie, het ruimtelijke kader van de Wro.

De provincie Noord-Brabant heeft haar beleid vastgelegd in het Provinciaal Milieuplan 2012-2015 (PMP). Hierin staan de ambities die de provincie Noord-Brabant in de periode 2012-2015 op het gebied van milieu wil waarmaken, en hoe.

Uitgangspunt voor het PMP 2012-2015 is de Agenda van Brabant. Die agenda is opgebouwd uit zes speerpunten van de provincie, zoals het realiseren van een gezonde leefomgeving. Om aan dat speerpunt te werken richt het PMP zich op een aantal prioritaire thema's, waaronder geluid.

⁸ BBT staat voor beste beschikbare technieken. Artikel 1.1 van de Wm geeft daarvoor de volgende uitleg: de voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die – kosten en baten in aanmerking genomen – economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

⁹ Wgh-inrichtingen. Deze bedrijven zijn aangewezen in onderdeel D van Bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht.

In het PMP is de visie van de provincie Noord-Brabant opgenomen op deze taken. In het PMP ligt de nadruk op een gezonde, schone en veilige leefomgeving voor mens en natuur. Een leefomgeving waar de huidige en toekomstige generaties veilig en gezond kunnen wonen, werken en recreëren. Om dit te bereiken, zijn maatregelen nodig die zijn gericht op het verkeer en vervoer, het bedrijfsleven, de landbouw en het wonen.

In het PMP is aangegeven dat bij ruimtelijke beslissingen ook getoetst wordt of aan geluidsnormen wordt voldaan.

2.3 Gemeentelijk niveau

De gemeente heeft een aantal taken die relevant zijn voor dit zonebeheerplan:

- Het beheren van de zone.
- Vaststelling van het ruimtelijke beleid en de bestemmingsplannen, waaronder ook de bevoegdheid om de grenzen van een gezonde industrieterrein vast te stellen.
- Vaststelling van een geluidreductieplan.
- Verlening en handhaving van omgevingsvergunningen voor bedrijven.
- Acceptatie en handhaving milieumeldingen (AMvB) voor bedrijven, en eventueel opstellen van maatwerkvoorschriften.

In 2011 is het milieubeleidsplan vastgesteld. In dit plan staan de algemene uitgangspunten, de overkoepelende milieukernwaarden en -principes en de Waalwijkse visie op milieu beschreven. De ambities van de gemeente zijn voor negen verschillende thema's verder uitgewerkt. Het gaat hier om: water, energie en klimaat, licht, natuur en stedelijk groen, afval, bodem, externe veiligheid, geluid, luchtkwaliteit en geur.

De gemeente heeft in relatie tot industrielawaai als kernwaarden in dit milieubeleidsplan aangegeven:

- Dat klachten over industriële geluidsoverlast worden beperkt.
- Dat voor de ontwikkeling van bedrijvigheid op bedrijventerreinen passende geluidsruimte zal worden gemaakt.
- Dat in het buitengebied en specifiek in de natuurgebieden stilte wordt behouden en waar mogelijk uitgebreid.

In december 2012 is het Geluidreductieplan+ door het college vastgesteld.

DEEL B:

Het uitvoeringsinstrumentarium

3. Inbedding van het zonebeheer

3.1 Geluidsruimte koppelen aan milieucategorie

In het artikel in het blad "Geluid" nummer 1, maart 2004 van Martin Tennekes (destijds werkzaam bij het Ministerie van VROM), wordt het belang van het zonebeheer van industrieterreinen aangegeven. Verder is in december 2006 door het ministerie van VROM de Handreiking Zonebeheerplan uitgebracht. In beide bronnen is ingegaan op het gebruik van kengetallen in dB(A)/m² voor het modeleren van geluidsreserveringen.

Eén van de mogelijkheden hiervoor is het gebruik van de standaardafstanden voor geluid uit de VNG-publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering'. Buiten deze afstand wordt voldaan aan 45 dB(A)-etmaalwaarde. De vertaalslag van een eis op een aangegeven afstand naar een geluidsemissie per vierkante meter kan slechts als benadering worden beschouwd, vanwege variabelen zoals de vorm en oppervlak van het bouwperceel van een bedrijf, het spectrum van de geluidsbronnen, afschermende dan wel reflecterende bebouwing, bronhoogtes, bodemimpedantie, enzovoort.

Verschillende benaderingen kunnen worden gekozen om tot een kengetal te komen. Verschillende bronnen beschrijven de relatie tussen bedrijfsactiviteiten, milieucategorieën en emissiekengetallen in dB(A)/m². In figuur 3 is een voorbeeld daarvan opgenomen; dit voorbeeld is afkomstig uit het recent vastgestelde geluidbeheerplan voor het bedrijventerrein Vossenbergh-West in Tilburg (bron: Gemeente Tilburg, Geluidsonderzoek tbv. MER en bestemmingsplan, oktober 2011).

In deze kengetallen is geen rekening gehouden met interne afscherming door bebouwing, niet-rondom uitstralende geluidsbronnen en dergelijke. Dat betekent dat deze emissiekengetallen uitgaan van een 'worst case' situatie (in de praktijk zal dit leiden tot geluidemissies en de daarmee samenhangende geluidsbelastingen die circa 3 tot 5 dB(A) lager liggen).

Voor het koppelen van afstandsnormen aan milieucategorieën is de systematiek van de VNG-publicatie "Bedrijven en milieuzonering" voor rustige woonwijken gehanteerd.

- categorie 1 → richtafstand 10 meter;
- categorie 2 → richtafstand 30 meter;
- categorie 3.1 → richtafstand 50 meter;
- categorie 3.2 → richtafstand 100 meter;
- categorie 4.1 → richtafstand 200 meter;
- categorie 4.2 → richtafstand 300 meter;
- categorie 5.1 → richtafstand 500 meter;
- categorie 5.2 → richtafstand 700 meter;
- categorie 6 → richtafstand 1.500 meter.

Klasse	Realistisch/ worst-case	Bedrijfstype	VNG-categorie
1	40 / 50 dB(A)	Zeer lichte industrie - kantoren - dienstverlening - brood/banketbakkerijen - grafische bedrijven - woningstofeerderijen - Doe het zelf	1-4
2	50 / 55 dB(A)	Lichte industrie - kleinere productiebedrijven - elektrotechnische industrie	1-4
3	55 / 60 dB(A)	Gemiddelde industrie - tankopslag gecombineerd met kleine procesinstallaties - grote metaal/houtbewerkinginstallaties geheel in fabriekshallen (4.1) - opslag en distributie (3.1)	3-5
4	60 / 65 dB(A)	Zwaardere industrie (naar stand der techniek uitgevoerd) - containerterminals (4.2) - kleinere procesinstallaties - Metaal/houtbewerking gedeeltelijk in buitenlucht. (4.2) - energiecentrales (4.2) - procesindustrie (3.1 / 4.2)	4-6
5+	65 / 75 dB(A)	Zware luidruchtige industrie - valt buiten kader onderzoek	6
Bij de bedrijfstypen is tussen haakjes de specifieke VNG-categorie opgenomen. 'Realistisch' = het redelijkerwijs te verwachten geluidniveau per m ² 'Worst case' = de theoretische worst-case situatie..			

Figuur 3: kengetallen geluidsreserveringen in relatie tot de afstandsnormen (milieucategorieën).
 bron: Geluidbeheerplan Vossenbergh West/Midden

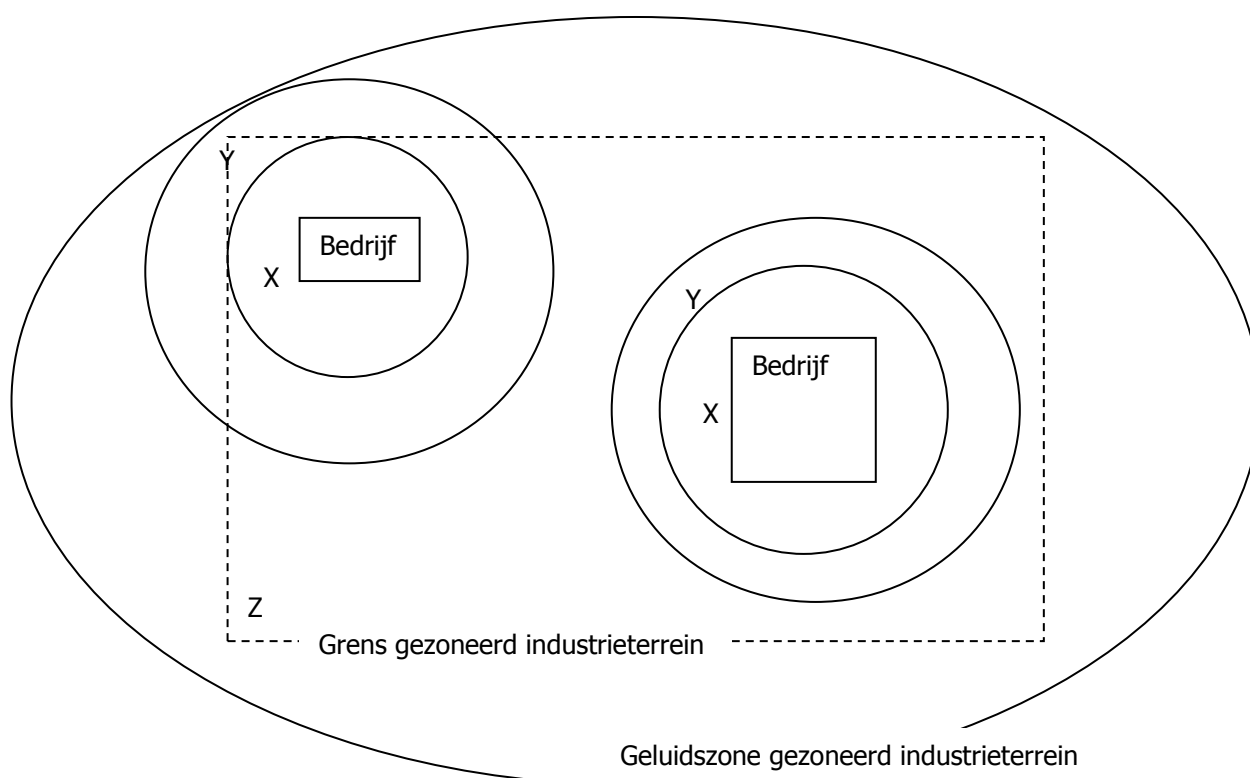
3.2 Geluidverdelingsystematiek

In deze paragraaf is de manier waarop de geluidsruimte voor bedrijventerrein Haven wordt verdeeld toegelicht. De totale geluidsruimte zal daarbij bestaan uit de reeds verdeelde geluidsruimte en de daarna nog bestaande reserve. Wat de reserve betreft, is sprake van een bestemmingsreserve en van een algemene reserve.

Met een transparante werkwijze kan de geluidsruimte dynamisch worden beheerd. Aangenomen is dat het zonebeheerplan zal worden opgesteld volgens een transparante systematiek. Dit wil zeggen dat de geluidsruimte is vastgelegd op verkavelingskaarten in combinatie met toetsingstabellen, waarbij onderscheid wordt gemaakt in:

- Vergunde ruimte (x): geluidsruimte die samenhangt met de vergunde activiteiten van bestaande inrichtingen of aanvragen die in behandeling zijn genomen en daarmee samenhangende ontwerpbesluiten, zoals vastgelegd op de verkavelingskaarten en de toetsingstabellen; Bij het vastleggen van de vergunde geluidsruimte is het Geluidreductieplan+ bepalend. De hierin vastgestelde BBT-maatregelen zijn verwerkt.
- De generieke geluidsruimte (y): het deel van de geluidsruimte uitgedrukt in toebedeelde emissies per bouwperceel, dat beschikbaar is voor bouwpercelen van bestaande en toekomstige inrichtingen op het industrieterrein, zoals vastgelegd op de verkavelingskaarten en de toetsingstabellen.
- Algemene reserve (z): het deel van de gereserveerde geluidsruimte van het gehele industrieterrein dat resteert na toedeling van de bestemmingsreserve.

Schematisch ziet dat er als volgt uit:



De hoofdprincipes wat betreft de verdeling van geluidsruimte over de bouwpercelen zijn als volgt:

- De geluidsruimte wordt verdeeld over de thans bestaande bouwpercelen op het industrieterrein op basis van kengetallen in dB(A)/m².
- Geluidsruimte toegekend aan een bouwperceel die niet wordt gebruikt door een bedrijf blijft beschikbaar op het betreffende bouwperceel; dit om de bruikbaarheid van de bouwpercelen in de toekomst te kunnen garanderen (behoud van economische waarde).
- Indien een bouwperceel wordt gesplitst (bijvoorbeeld bij verkoop) zal de geluidsruimte worden herverdeeld en toegekend aan de opgesplitste bouwpercelen.
- De gemeente Waalwijk kiest er voor om een deel van de beschikbare geluidsruimte in een algemene reserve onder te brengen. De zonebeheerder heeft de beschikking over deze geluidsruimte en kan extra geluidsruimte overdragen aan bedrijven. Het college kan dit vaststellen door gebruik te maken van de afwijkingsbevoegdheid in het bestemmingsplan. De grenswaarden¹⁰ voor geluid mogen hierbij niet overschreden worden. Daarnaast moet door het bedrijf onderzocht worden welke maatregelen boven BBT redelijkerwijs getroffen kunnen worden. Deze boven BBT-maatregelen kunnen door het college als voorwaarde worden gesteld. In het zonebeheerplan wordt de keuze gemaakt om per bouwperceel een minimale geluidsemisatie vast te stellen voor de dag-, avond- en nachtperiode.
- Bouwpercelen met een dermate grote invloed op de toetspunten krijgen geen emissiekental toegekend, maar immissiewaarden op de toetspunten voor de dag-, avond- en nachtperiode. Deze bouwpercelen worden in dit zonebeheerplan 'maatgevende bouwpercelen' genoemd.

3.3 Uitvoeringsinstrumenten van het zonebeheer

De zonebeheerder heeft drie typen uitvoeringsinstrumenten nodig om zijn taken te kunnen verrichten:

1. De geluidverdelingssystematiek, waarin de afspraken voor de verdeling van geluidsruimte op Bedrijventerrein Haven zijn vastgesteld.
2. De verkavelingskaarten en toetsingstabellen waarop de feitelijke toedeling van geluidsruimte is bepaald. Deze kaarten en tabellen zijn vastgesteld op basis van de eerder verleende vergunningen en geaccepteerde meldingen, de geluidsreserveringen en de zoneringsgrenswaarden.
3. Het rekeninstrumentarium dat benodigd is om actuele informatie over de geluidsruimte op orde te houden, en tevens op een uniforme en consistente manier de actuele situatie te beschrijven, waardoor het rekeninstrumentarium te gebruiken valt voor toetsing aan normen en voor het prognosticeren van toekomstige situaties.

Naast deze drie instrumenten is ook een beschrijving van de werkwijze en werkprocessen rond het zonebeheer noodzakelijk; deze is te vinden in deel C. Dit om eenduidigheid te creëren in de uitgifte van gronden, de uitvoering van de vergunningverlening en het toezicht en de handhaving, evenals het proces van beheren van de verdeling van de geluidsruimte.

¹⁰ Met zoneringsgrenswaarden worden zowel de vastgestelde hogere waarden als de zonegrens bedoeld.

3.4 Geplande verdeling van de geluidsruimte

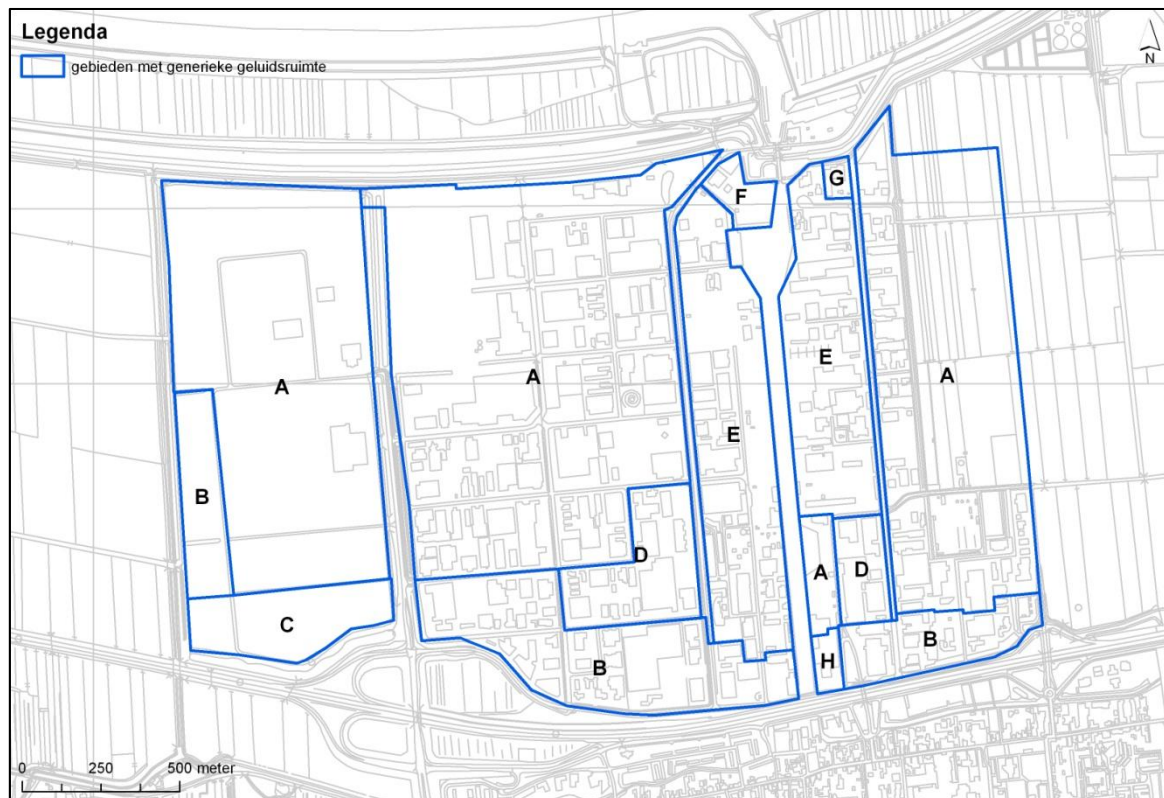
De verkavelingskaarten vormen in combinatie met de toetsingstabellen binnen het planmatig zonebeheer het instrumentarium dat bepaalt waar op het bedrijventerrein welke geluidsruimte beschikbaar is. En wel zodanig dat het totaal aan toegekende geluidsruimte de zoneringsgrenswaarden respecteert. Op de verkavelingskaarten en in de toetsingstabellen staat per bouwperceel hoeveel geluidsruimte beschikbaar is voor bestaande en voor nieuwe bedrijven. Dit wordt uitgedrukt in een dB(A)/m²-getal, te weten de geluidsruimte, zoals die is toebedeeld aan de bouwperceel.

Voor industrielawaai is het gebruikelijk dat aparte grenswaarden worden gesteld voor de dag-avond- en nachtperiode. Bij de toegekende geluidsruimte is daarom dan ook onderscheid gemaakt voor deze drie etmaalperioden: de dagperiode (van 07.00 tot 19.00 uur), de avondperiode (van 19.00 uur tot 23.00 uur) en de nachtperiode (van 23.00 tot 07.00 uur).

De verkavelingskaarten zijn tot stand gekomen op basis van vijf uitgangspunten:

1. De verkaveling, zoals in het bestemmingsplan Bedrijventerrein Haven en het bestemmingsplan Geluidtoedeling Bedrijventerrein Haven is vastgelegd.
2. Theoretisch voor de milieucategorie van de bedrijvigheid benodigde geluidsruimte.
3. De bestaande rechten die bedrijven aan verleende vergunningen en geaccepteerde meldingen kunnen ontlenen.
4. De geluidsemissies per bouwperceel zijn bepaald vanuit de gedachte om de methodiek van inwaarts zoneren voor het aspect geluid te hanteren. En om voor de bouwpercelen in de omgeving van de haven meer geluidsruimte toe te staan. Dit omdat voor de ontwikkeling van het industrieterrein het voor de gemeente belangrijk is om de havengebonden bedrijven te faciliteren. Daarmee is de totaal beschikbare geluidsruimte voor alle bouwpercelen geoptimaliseerd.
5. Een balans tussen enerzijds het waarborgen van de vastgelegde zoneringsgrenswaarden en anderzijds zo min mogelijk onderzoekslast voor bedrijven en zo min mogelijk administratieve lasten voor de gemeente.

Dit heeft geresulteerd in de navolgende toekenning van de generieke geluidsruimte:



Figuur 4: Begrenzing gebieden toekenning geluidsruimte

Tabel 1
Generieke geluidsruimte [dB(A)/m²]

code	geluidsruimte dagperiode	geluidsruimte avondperiode	geluidsruimte nachtperiode
A	60	55	50
B	55	50	45
C	50	45	40
D	60	55	45
E	65	60	50
F	60	60	50
G	65	55	50
H	55	50	40

De gemeente kiest ervoor de bestaande rechten, die bedrijven kunnen ontleen aan verleende vergunningen en geaccepteerde meldingen te respecteren. Dit betekent dat de bouwpercelen waarop bedrijven zijn gevestigd met een grotere geluidsruimte dan de generieke geluidsruimte, indien voor hun activiteiten een geldige vergunning is verleend en/of een melding is geaccepteerd, voor de betreffende etmaalperiode(n) een grotere geluidsruimte krijgen toegekend. Deze toekenning is terug te vinden in de toetsingstabellen (zie bijlage 4).

Bij deze toekenning is het Geluidreductieplan+ en de daarin opgenomen BBT-maatregelen uitdrukkelijk betrokken. Maatregel 8 van paragraaf 4.2 van het GRP+ is inmiddels afgerond.

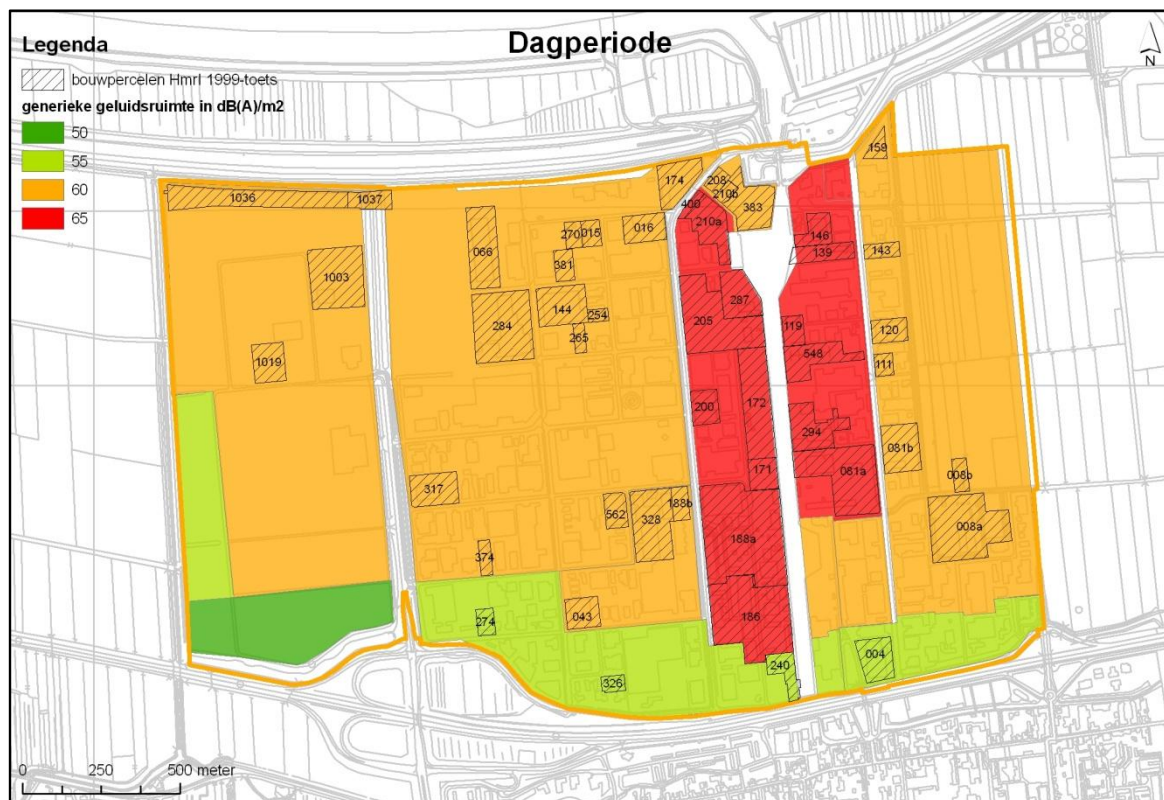
Bij alle bedrijven uit Bijlage VIII met een (milieu)vergunning ouder dan 1 januari 2005 is de actualiteit van de geluidgegevens onderzocht zoals deze in het rekenmodel zijn opgenomen, alsmede op de effecten van toepassing van BBT. Hieruit is vastgesteld dat de bedrijven in onderstaande tabel BBT-maatregelen kunnen toepassen.

Naam	Adres
CE-ES vleeswaren B.V.	Duikerweg 9
Veolia	Schutweg 1
Jonker Pet Food BV	Vijzelweg 8

De mogelijke reducties van de BBT-maatregelen bij deze bedrijven zijn verdisconteerd. Deze bestaande rechten zullen in het bestemmingsplan Geluidtoedeling bedrijventerrein Haven via een maatbestemming positief worden bestemd. Die maatbestemming bestaat eruit dat in algemene zin de "vergunde" geluidsruimte aan het desbetreffende bouwperceel wordt toegekend. Indien de inrichting wordt gewijzigd, waardoor een andere bedrijfsactiviteit wordt uitgevoerd dan voor het betreffende bouwperceel in het bestemmingsplan Geluidtoedeling bedrijventerrein Haven is vastgelegd, geldt dat nog slechts de generieke geluidsruimte mag worden benut. Via een wijzigingsbevoegdheid is de mogelijkheid opgenomen om de surplus-geluidsruimte behorend bij de maatbestemming van het bouwperceel vervolgens te verwijderen en toe te voegen aan de algemene reserve.

3.5 De verkavelingskaarten

In onderstaande figuur is de verkavelingskaart voor de dagperiode weergegeven. Bijlage 3 bevat de verkavelingskaarten voor de dag-, avond- en nachtperiode.



Figuur 5: toekenning generieke geluidsruimte voor de dagperiode

Op de verkavelingskaarten zijn 49 bouwpercelen van een arcering voorzien. Deze maatgevende bouwpercelen hebben op basis van een viertal criteria deze aanduiding gekregen:

1. Het betreft bouwpercelen waarop momenteel Wgh-inrichtingen zijn gevestigd.
2. Het betreft bouwpercelen waarop momenteel bedrijven zijn gevestigd waarvoor in de bedrijvenlijst bij het bestemmingsplan Geluidtoedeling Bedrijventerrein Haven een richtafstand voor het aspect geluid van 500 m of meer is opgenomen¹¹.
3. Het betreft bouwpercelen waarop momenteel bedrijven zijn gevestigd die op grond van verleende vergunningen en/of geaccepteerde meldingen en het Geluidreductieplan+ een grotere geluidsruijme toegekend hebben gekregen dan de generieke geluidemissie.
4. Het betreft bouwpercelen aan de noordzijde van het haventerrein die binnen een afstand van 200 m van het toetspunt 37 (Woning Zomerdijk 2) liggen.

Deze bouwpercelen en de daarop gevestigde bedrijven kunnen een dermate grote geluidsinvloed op de toetspunten hebben, dat de gemeente hieraan speciale aandacht wil schenken. In onderstaande tabel zijn deze bouwpercelen aangegeven.

Tabel 2
Overzicht maatgevende bouwpercelen

kavel-aanduiding	adres	bedrijfsactiviteiten	SBI-code	milieu-cat.	Wgh-inrichting
4	Altenaweg 12	Kunststofverwerkende bedrijven:- zonder fenolharsen	222.1	4.1	
8a	Weteringweg 25	Aardgaswinning incl. gasbeh.inst.: < 10.000.000 N m3/d	062.2	5.1	
8b	Weteringweg ong. Kavel WWK00 K 00310 G 0000)	Aardgaswinning incl. gasbeh.inst.: < 10.000.000 N m3/d	062.2	5.1	
15	Duikerweg 28	Afvalverwerkingsbedrijven: Gemeentewerven (afval-inzameldepots)	381.B	3,1	
16	Duikerweg 24	Betonwarenfabrieken:- met persen, triltafels of bekistingtrillers, p.c. >= 100 t/d	23611.3	5.2	ja
43	Havenweg 18	Broodfabrieken, brood- en banketbakkerijen:- v.c. >= 7500 kg meel/week	1071.2	3.2	
66	Veerweg 14	Non-ferro-metaalwalserijen, -trekkerijen e.d.:- p.o. < 2.000 m2	244.B1	5.1	
81a	Industrieweg 41a	Betonwarenfabrieken:- met persen, triltafels of bekistingtrillers, p.c. >= 100 t/d	23611.3	5.2	ja
81b	Industrieweg 42	Betonwarenfabrieken:- met persen, triltafels of bekistingtrillers, p.c. >= 100 t/d	23611.3	5.2	ja
111	Industrieweg 64	Broodfabrieken, brood- en banketbakkerijen:- v.c. >= 7500 kg meel/week	1071.2	3.2	
119	Industrieweg 67	Aannemersbedrijven met werkplaats: b.o. > 1000 m ²	41, 42, 43, .3	3.1	
120	Industrieweg 68	Meubelfabrieken	310.1	3.2	
139	Industrieweg 77	Vuilophaal-, straatreinigingsbedrijven e.d.	381 A	3.1	
143	Industrieweg 82	Autofabrieken en assemblagebedrijven- p.o. >= 10.000 m2	291.2	4.2	

¹¹ Hierbij geldt dat op dat bouwperceel ook daadwerkelijk activiteiten worden uitgevoerd om als Wgh-inrichting te worden gekenmerkt of voldoet aan de omschrijving in de bedrijvenlijst. Voorbeeld: Een betonfabriek met een productiecapaciteit van 100 ton per dag of meer, is zowel een Wgh-inrichting als in de SBI-code lijst genoemd als bedrijf met voor geluid een vereiste afstand van meer dan 500m. Een dergelijk bedrijf kan op andere plaatsen bouwpercelen in gebruik hebben als tasvelden voor gereed product. De productielocatie wordt wel gezien als een maatgevend bouwperceel en de tasvelden niet. Dit ondanks het feit dat vanuit milieu de productielocatie met de tasvelden wellicht gezien moet worden als één inrichting.

Vervolg Tabel 2
Overzicht maatgevende bouwpercelen

kavel-aanduiding	adres	bedrijfsactiviteiten	SBI-code	milieu-cat.	Wgh-inrichting
144	Veerweg 09	Overige groothandel in afval en schroot: b.o. > 1000 m ²	4677.0	3.2	
146	Industrieweg 83	Vuillophaal-, straatreinigingsbedrijven e.d.	381 A	3.1	
159	Industrieweg 94	Schietinrichtingen:- vrije buitenbanen: schietbomen	931	6	
171	Schouwslootweg 20	Betonwarenfabrieken:- met persen, triltafels of bekistingtrillers, p.c. >= 100 t/d	23611.3	5.2	ja
172	Schouwslootweg 22	Betonwarenfabrieken:- met persen, triltafels of bekistingtrillers, p.c. >= 100 t/d	23611.3	5.2	ja
174	Sluisweg ong.				
186	Sluisweg 10	Verf, lak en vernisfabrieken	243	4.2	
188a	Sluisweg 12	Kunstharsenfabrieken e.d.	2016	5.2	
188b	Sluisweg ong. Kavel WWK00 A 01615 G 0000)	Kunstharsenfabrieken e.d.	2016	5.2	
200	Sluisweg 26-28	Meubelfabrieken	310	3,2	
205	Sluisweg 36	Betonwarenfabrieken:- met persen, triltafels of bekistingtrillers, p.c. >= 100 t/d	23611.3	5.2	ja
208	Sluisweg 56				
210a	Sluisweg 66	Vuillophaal-, straatreinigingsbedrijven e.d.	381 A	3.1	
210b	Sluisweg ong.	Vuillophaal-, straatreinigingsbedrijven e.d.	381 A	3.1	
240	Zomerdijkweg 2	Veevoerfabrieken:- mengvoeder, p.c. < 100 t/u	1091.5	4.1	
254	Duikerweg 9	Slachterijen en overige vleesverwerking:- vleeswaren- en vlees	101	3,2	
265	Zijlweg 12	Metaaloppervlaktebehandelingsbedrijven:- algemeen	2561, 3311	4,1	
270	Duikerweg 30-32	Kunststofverwerkende bedrijven:- zonder fenolharsen	222	4,1	
274	Havenweg 26	Kunststofverwerkende bedrijven:- zonder fenolharsen	222.1	4.1	
284	Zijlweg 16	Groente- en fruitconservenfabrieken:	1032, 1039	3,2	
287	Gantelstraat 11-13	Betonwarenfabrieken:- met persen, triltafels of bekistingtrillers, p.c. >= 100 t/d	23611.3	5.2	ja
294	Industrieweg 45+47a	Scheepsbouw- en reparatiebedrijven:- metalen schepen < 25 m	301, 3315	5,1	
317	Keurweg 10	Metaaloppervlaktebehandelingsbedrijven:- chemische oppervlakte	2561, 3311	3,2	
326	Zinkerweg 7	Autoplaatwerkerijen	45204	3,2	
328	Vijzelweg 5	Vervaardiging van voer voor huisdieren	1092	4.1	
374	Spuiweg 24	Kunststofverwerkende bedrijven:- zonder fenolharsen	222	3,2	
381	Veerweg 8	Afvalverwerkingsbedrijven:	381	3,1	
383	Sluisweg 72				
400	Sluisweg 70				
548	Industrieweg 57	Overige groothandel in afval en schroot: b.o. > 1000m ²	4677	3,2	
562	Vijzelweg 9	Kunststofverwerkende bedrijven:- zonder fenolharsen	222.1	4.1	
1003	Van Hilststraat 05	Afvalverwerkingsbedrijven:- open	382	4,1	
1019	Van Harenstraat 8	Overige metaalbewerkende industrie	2562, 3311	3,2	
1036	Midden Brabantweg 1	Stalling vrachtwagens (met koelinstallaties)	5221.2	3.2	
1037	Midden Brabantweg 1	Benzineservicestation –zonder LPG	473.1	2	

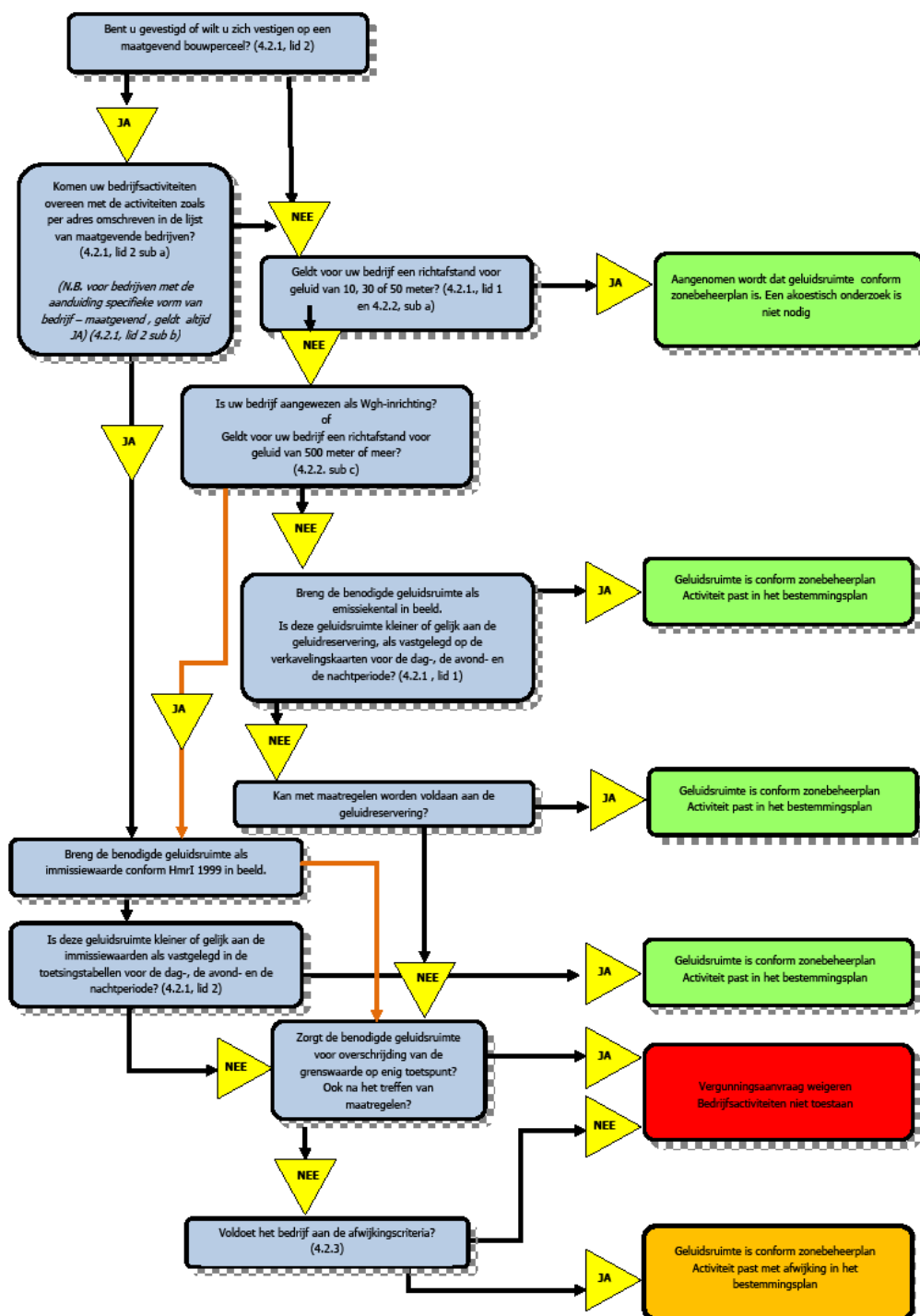
Om te voorkomen dat het bedrijventerrein Haven in de toekomst alsnog akoestisch “op slot” zal geraken, is de toekenning van geluidsruijnte voor deze bouwpercelen niet gebaseerd op de kavelreservering als emissiegetal in dB(A)/m². De geluidsruijnte voor deze bouwpercelen is in de toetsingstabellen vastgelegd als immissiewaarden op toetspunten; ook daarbij is onderscheid gemaakt naar de dag-, de avond- en de nachtperiode.

De immissiewaarden zijn berekend met minimaal de toegekende generieke geluidsruijnte per m² per periode volgens tabel 1 en figuur 4. Voor bepaalde maatgevende bouwpercelen zijn voor een of meer perioden hogere immissiewaarden vastgesteld met in achtneming van het GRP+ en/of de vergunde activiteiten.

De toetsingstabellen voor de maatgevende bouwpercelen van de dag-, avond- en nachtperiode zijn weergegeven in bijlage 4.

3.6 Stappenplan

Onderstaand is een vertaling van de gemaakte keuzes voor de werkwijze voor het behandelen van vergunningsaanvragen en meldingen weergegeven.



Figuur 6: stappenplan behandeling vergunningsaanvragen en meldingen

De algemene lijn is dat de gemeente Waalwijk bedrijven geen aandacht wil schenken aan bedrijven met een geringe geluidsinvloed. Bedrijven waarvoor in de bedrijvenlijst bij het bestemmingsplan een richtafstand voor het aspect geluid van 10, 30 of 50 m is opgenomen hoeven geen geluidsonderzoek uit te voeren. De geluidsruimte die samenhangt met dergelijke bedrijfsactiviteiten past binnen de doelstellingen van het zonebeheerplan.

Voor de overige bedrijven geldt dat zij met behulp van een vereenvoudigde systematiek (het protocol daarvoor is beschreven in bijlage 7) kunnen aantonen dat de bedrijfsactiviteiten (al dan niet na het treffen van voorzieningen of maatregelen) passen binnen de geluidsruimte die aan het bouwperceel is toegekend. Indien dat het geval is, passen deze bedrijfsactiviteiten binnen de doelstellingen van het zonebeheerplan en het bestemmingsplan Geluidtoedeling Bedrijventerrein Haven.

Voor de bedrijven op maatgevende (gearceerde) bouwpercelen geldt de verplichting om een uitgebreid geluidsonderzoek uit te voeren. Dit om aan te tonen dat zij kunnen voldoen aan de immissiewaarden zoals opgenomen in de toetsingstabellen voor de dag-, avond- en nachtperiode. Een uitgebreid onderzoek is ook noodzakelijk voor nieuwe bedrijven, die als Wgh inrichting zijn aangewezen, alsmede voor bedrijven met een richtafstand voor geluid van 500m en meer.

In het bestemmingsplan Geluidtoedeling bedrijventerrein Haven is een afwijkingsbevoegdheid opgenomen om bedrijven die meer geluidsruimte nodig hebben, deze geluidsruimte toe te kennen. Dit geldt zowel voor maatgevende bedrijven als voor niet-maatgevende bedrijven.

Afwegingskader bij aanvraag om grotere geluidsruimte dan toegekend:

Afwijken van de gebruiksregels

Het bevoegd gezag kan, mits geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:

- de gebruiksmogelijkheden van omliggende gronden;
- de milieusituatie;
- de totale beschikbare geluidsruimte binnen de zone;

bij een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in lid 4.2.2 sub a teneinde een grotere geluidsruimte op een bouwperceel toe te staan en/of een inrichting toe te staan zoals bedoeld onder 4.2.2. sub c .

Deze omgevingsvergunning kan alleen worden verleend als aan de volgende voorwaarden is voldaan:

1. de bedrijfseconomische noodzaak voor vergroting van de geluidsruimte is aangetoond;
2. uit akoestisch onderzoek is gebleken dat:
 - ondanks toepassing van de beste beschikbare technieken en een qua milieuhinder zo goed mogelijke terreinindeling, een grotere geluidsruimte noodzakelijk is ter optimalisering en/of uitbreiding van de bedrijfsvoering. In het akoestisch onderzoek dient de gewenste geluidsruimte te worden aangegeven alsmede een overzicht van de geluidsbronnen, de toegepaste technieken en de bedrijfstijden;
 - door het toestaan van een grotere geluidsruimte de geluidszone, dan wel de maximaal toelaatbare geluidsbelasting van bestaande en geprojecteerde woningen niet wordt overschreden.
3. in de omgevingsvergunning worden toetsingswaarden voor immissietoetspunten vastgesteld voor het bedrijf of de nieuwe bedrijfsactiviteiten, als ware het een maatgevend bedrijf, die niet mogen worden overschreden; Bij het vaststellen van immissiewaarden wordt de 'generieke geluidsruimte-dag in dB(A)/m²', 'generieke geluidsruimte avond in dB(A)/m²' en de 'generieke geluidsruimte nacht in dB(A)/m²' als minimum in acht genomen.
4. de omgevingsvergunning wordt uitsluitend verleend ten behoeve van de betreffende bedrijfsactiviteit en productiecapaciteit.
5. voor zover ten aanzien van de inrichting waarvoor de afwijking wordt gevraagd een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1 sub e Wabo is vereist, wordt de afwijking als onderdeel van deze omgevingsvergunning opgenomen.

Bij afwijking van het bestemmingsplan dienen altijd de zoneringsgrenswaarden in acht genomen te worden.

Geluidsruimte bij afwijkende bouwperceelgrootte:

Toekenning van de bij het bouwperceel behorende geluidsruimte is maatwerk. De toekenning wordt gespecificeerd en gemotiveerd in de beschikking.

Beoordeling milieuneutrale meldingen:

Bovenstaande werkwijze geldt NIET voor aanvragen om vergunning voor milieuneutrale wijzigingen. Die aanvragen worden immers enkel getoetst aan de reeds vergunde geluidsruimte.

3.7 Juridische borging

Dit zonebeheerplan kan niet dienen als zelfstandig toetsingskader voor de verlening van omgevingsvergunningen en/of de toetsing van meldingsplichtige activiteiten. Om toch te kunnen beschikken over een juridisch instrumentarium voor het zonebeheer kiest de gemeente Waalwijk voor om de systematiek te verankeren in een bestemmingsplan Geluidtoedeling Bedrijventerrein Haven.

Deze toedeling van geluidsruimte is ingegeven door ruimtelijke overwegingen. De bedoeling is immers om als invulling van het begrip 'goede ruimtelijke ordening' de geluidsruimte op het gezoneerde industrieterrein zo optimaal mogelijk toe te kennen. Hiermee wordt aldus een optimale invulling en gebruik van het bedrijventerrein beoogd.

Indien de gemeente Waalwijk een grondpositie heeft, kan zij deze gebruiken om te sturen in de optimale indeling en benutting van het industrieterrein. Een deel van de borging van de systematiek voor toedeling/optimalisatie moet daarnaast dan ook zijn uitwerking vinden via het spoor van omgevingsvergunningen en maatwerkvoorschriften voor AMvB-bedrijven. Met de inwerkingtreding van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) kunnen milieukwaliteitseisen ook gekoppeld worden aan bestemmingsplannen. Voorwaarde daarbij is dat de milieukwaliteitseisen ruimtelijk relevant zijn.

De koppeling van de geluidsruimte aan het bestemmingsplan wordt vormgegeven via de specifieke gebruiksregels.

4. Rekenmodel Zonebeheerplan

4.1 Het basismodel

Het digitale rekenmodel is opgesteld in GeoMilieu versie 2.02. De standaard bodemfactor is 1 (volledig absorberend). Voor het industrieterrein is een bodemfactor van 0 (volledig reflecterend) aangehouden. De beoordelingspunten liggen op 5 m boven het maaiveld, met uitzondering van de flatgebouwen waarvoor een hogere waarde is vastgesteld. De noord-gevel van de flat aan de Van Heulstraat is een 'dove' gevel. De beoordelingshoogte daarvoor ligt op 9 m boven maaiveld. De invoergegevens van het zonemodel zijn weergegeven in bijlage 8.

4.2 Ligging toetspunten

De toetspunten voor het toekennen van de geluidsruijmt staan vermeld in tabel 3. Op de kaart in bijlage 2 is de geografische ligging van deze punten weergegeven.

Tabel 3
Overzicht toetspunten

nr.	omschrijving	x-coördinaat	y-coördinaat	hoogte (m)	zonerings- grenswaarde
04	zonegrens	132475,0	411329,9	5	50
06	zonegrens	131642,4	411247,1	5	50
09	zonegrens	130590,7	411504,0	5	50
10	zonegrens	130253,9	411570,6	5	50
14	zonegrens	129913,0	412632,4	5	50
19	zonegrens	130874,8	413621,6	5	50
21	zonegrens	131737,5	413691,3	5	50
26	zonegrens	133541,8	413625,7	5	50
29	zonegrens	133686,3	412733,8	5	50
33	flat Heulstraat 10-63	132396,9	411458,5	9	55
34	flat Heulstraat 10-63	132374,3	411453,9	9	55
35	flats	132047,5	411386,7	9	55
36	flat Noordstraat	131883,6	411342,2	9	55
37	woning Zomerdijk 2	131971,0	413329,2	5	55

DEEL C: De werkprocessen

5. Uitvoering zonebeheer

5.1 Taken zonebeheerder

De taken van de zonebeheerder zijn onder te verdelen in drie werkgebieden, te weten:

- institutioneel;
- organisatorisch;
- uitvoeringstechnisch.

De institutionele zonebeheerder is het college van de gemeente Waalwijk. Uiteraard is dit organisatorisch belegd binnen de gemeente. In de praktijk zijn er op twee manieren contacten tussen bedrijven en de gemeente:

- Met de klantencontactpersoon (KCP), die is aangewezen door de Teamleider van het team Vergunningverlening & Belastingen, onderdeel van de Afdeling Leefbaarheid, Veiligheid & Handhaving.
- Met een medewerker van de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (OMWB) voor de afhandeling van omgevingsvergunningen en meldingen in het kader van het Activiteitenbesluit.

Binnen de gemeente Waalwijk is één aanspreekpunt voor het zonebeheer. Deze medewerker is afkomstig uit het Team Ruimte, Economie & Werk van de Afdeling Ruimtelijke & Sociale Ontwikkeling. Dat betekent dat de KCP'er voor bedrijventerrein Haven altijd contact met de zonebeheerder opneemt om te bekijken of het betreffende bedrijf akoestisch inpasbaar is. De organisatorische zonebeheerder rapporteert periodiek aan het college.

Aangezien de feitelijke uitvoeringstaak een vrij technische vertaling is van initiatieven en modelmatige bepaling daarvan is een technische ondersteuningsfunctie noodzakelijk.

Uitgewerkt betekent dit dat de zonebeheerder tot taak heeft om:

- a. De optimale benutting van het industrieterrein binnen de afgesproken geluidsgrenzen te bewaken en daarover bestuur en organisatie van gemeente en provincie gevraagd en ongevraagd te adviseren.
- b. De informatie over de op het industrieterrein uitgegeven en nog beschikbare geluidsruimte bij te houden, alsmede de informatie over de daaruit volgende geluidsbelasting voor de omgeving actueel te houden.
- c. Potentiële vraagstukken over gewijzigd gebruik van de geluidsruimte door ontwikkelingen op het bedrijvenpark te signaleren en de afhandeling daarvan te organiseren.
- d. Intern binnen gemeente en provincie, aangaande bedrijven die gevestigd zijn of gevestigd worden op bedrijventerrein Haven, als adviseur op te treden in overleggen en procedures rond omgevingsvergunningen en de handhaving ervan.
- e. Idem, maar dan bij aan het bestemmingsplan gerelateerde kwesties.
- f. Potentiële vraagstukken voor het zonebeheer door plan- en/of beleidsvorming op gemeentelijk, regionaal en/of provinciaal niveau te signaleren en te agenderen.

De zonebeheerder heeft uitdrukkelijk niet de taak zelfstandig de benodigde procedures op milieu- of R.O.-gebied uit te voeren. Daar gaan de betreffende organisatieonderdelen bij gemeente en provincie over.

5.2 Inbedding van het zonebeheer

In deel A van voorliggend zonebeheerplan zijn de hoofdlijnen opgenomen voor de uitvoering van taken en bevoegdheden voor het zonebeheer. Deze zijn nader inhoudelijk en procesmatig uitgewerkt.

Deze uitwerking betreft het aangeven van:

- de actoren, die belangrijk zijn voor het proces;
- de inhoudelijke afwegingen voor beslissingen;
- de interactie tussen de verschillende actoren;
- de momenten in het proces, waarop inhoudelijke beslissingen dienen te worden genomen en de gewenste handelswijze van de betrokken actoren daarbij.

Voor de uitvoering van het zonebeheer heeft de gemeente Waalwijk verschillende instrumenten tot haar beschikking. Dit zijn:

- gronduitgifte;
- vergunningverlening op grond van de Wabo;
- toezichthoudende en handhavende taken op grond van de Wabo en de Wet milieubeheer.

In totaal zijn er dus drie sporen (gronduitgifte, vergunningsplichtige en meldingsplichtige bedrijven) waar de gemeente Waalwijk de beheersystematiek zal toepassen. Een goede afstemming tijdens de verschillende procedures is van groot belang om het tot een succes te maken. Dit is in hoofdstuk 5 aangegeven. Hoofdstuk 6 en 7 beschrijven de fasen, die horen bij de verschillende procedures.

5.3 Afstemming en coördinatie

Uitvoering van het zonebeheer vindt direct toepassing door gebruik te maken van het instrumentarium van de Wabo. Hiermee maakt de gemeente bewust de keuze het beheer van de geluidsruimte vrijwel geheel te beperken tot activiteiten in het kader van omgevingsvergunningen of -meldingen. Dit laat onverlet dat er uiteraard een relatie ligt met andere werk- en beleidsterreinen zoals economie en met name de ruimtelijke ordening.

Zeker wanneer in de gemeente Waalwijk zich beleidsmatige of planmatige ontwikkelingen voordoen, is het raadzaam om als zonebeheerder daar alert mee om te gaan en te zorgen voor een positie waarmee de gevolgen voor de geluidssituatie in een vroeg stadium in kaart kunnen worden gebracht. Deze ontwikkelingen kunnen voorkomen in relatie tot nieuwe planvormen zoals:

- het bestemmingsplan of aangrenzende bestemmingsplannen;
- de structuurvisie;
- het gemeentelijk milieubeleidsplan.

Zonder al te diep in te gaan op de afzonderlijke planfiguren gaat het erom dat zonebeheer op strategisch niveau inhoudt dat de zonebeheerder actief deelneemt aan processen waarin besluiten worden genomen die gevolgen hebben voor de geluidssituatie op en rond Bedrijventerrein Haven. Deze actieve deelname heeft tot doel dat enerzijds de ontwerp- en ontwikkelmogelijkheden vanuit geluidsoogpunt worden benut en dat anderzijds de zonebeheerder dit zonebeheerplan actueel houdt.

Afstemming en coördinatie van de omgevingsvergunningverlening en beoordeling van meldingen ex artikel 8.40 Wm, inclusief een OBM is noodzakelijk omdat beide activiteiten kunnen leiden tot cumulatie van geluid. Raadpleging van het zonebeheerplan maakt het de vergunningverlener eenvoudiger (maatwerk)voorschriften op te stellen. De vergunningverlener ontvangt van de zonebeheerder advies of een bedrijf zich op de voorgestane locatie kan vestigen of uitbreiden. Dit zonebeheerplan met de verkavelingskaarten en de toetsingstabellen vormen daarbij het toetsingskader.

Beleid en uitvoering aangaande vergunningverlening en meldingen door gemeente en provincie stelen op toepassing van de Wabo¹². In artikel 2.14, lid 1a, onder 3 van deze wet wordt gesteld dat gemeente en provincie bij vergunningverlening toekomstige ontwikkelingen dienen te betrekken.

Dit impliceert dat een vergunning die met deze zwaarwegende toetsingselementen in strijd is, moet worden geweigerd (artikel 2.14, lid 3 van de Wabo). Concreet houdt dit in dat de gemeente Waalwijk, de provincie Noord-Brabant en het Rijk een omgevingsvergunning overwegen te weigeren als de geluidsproductie vanwege de aangevraagde activiteiten de geluidsruimte, zoals is vastgelegd op de verkavelingskaarten en de toetsingstabellen, overschrijden.

De gemeente Waalwijk, de provincie Noord-Brabant en het Rijk hebben afspraken gemaakt over de wijze van afstemmen.

In de volgende hoofdstukken staat beschreven hoe de processen waar de systematiek toegepast zal worden er uitzien. In de verschillende fasen, die horen bij deze processen wordt zoveel mogelijk aangegeven waar afgestemd moet worden met andere afdelingen.

¹² Indien de provincie de vergunning verleent, adviseren B&W van Waalwijk.

6. Gronduitgifte en grondaankoop

Eerste aanspreekpunt voor vestiging en verplaatsing van (nieuwe) bedrijven in de gemeente Waalwijk is de grondverkoper. Deze zoekt contact met de KCP'er en via hem met de zonebeheerder. In overleg wordt bekeken of akoestisch onderzoek benodigd is; deze beoordeling geschiedt aan de hand van de SBI-codering en de opgestelde tabel.

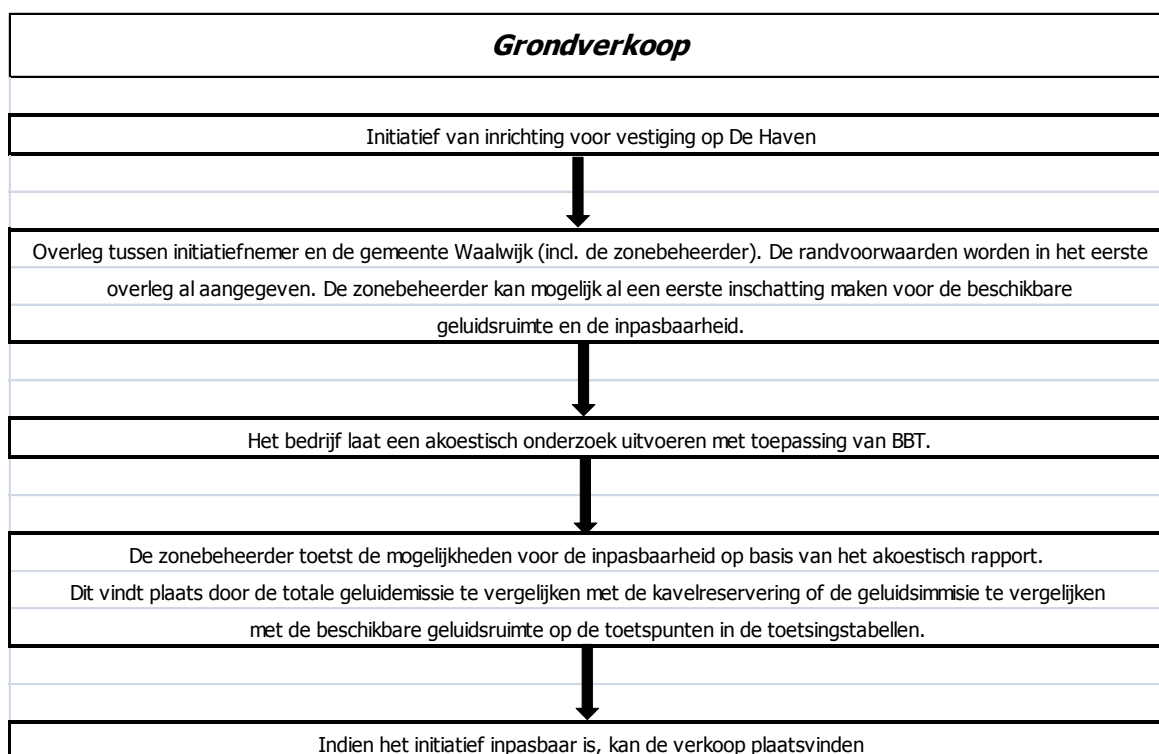
De zonebeheerder levert het geluidrekenmodel aan. De vergunningverlener is verantwoordelijk voor de beoordeling van het akoestisch onderzoek. In het akoestisch onderzoek dienen altijd BBT – en in bijzondere gevallen boven BBT - maatregelen te worden beschouwd. Na de controle door de vergunningverlener toetst de zonebeheerder of het bedrijf akoestisch inpasbaar is.

De grondverkoper, de vergunningverlener en de zonebeheerder bepalen samen:

- of het aanbieden van een akoestisch beter gelegen bouwperceel mogelijk en zinvol is;
- of het bedrijf in principe extra geluidsruimte kan worden toegewezen.

Het toekennen van extra geluidsruimte wordt pas geëffectueerd nadat de omgevingsvergunning is verleend, dan wel het maatwerkvoorschrift is vastgesteld en deze besluiten onherroepelijk zijn geworden. Wanneer het bedrijf akoestisch inpasbaar is gebleken, kan worden overgegaan tot gronduitgifte en vergunningverlening. De eventuele toewijzing van extra geluidsruimte wordt vastgelegd in een maatwerkvoorschrift (AMvB-bedrijven) dan wel de omgevingsvergunning (Wabo). Verantwoordelijke hiervoor is de vergunningverlener.

In onderstaand schema zijn de verschillende stappen nader toegelicht.



Als blijkt dat het initiatief niet inpasbaar is, moet aan de hand van de criteria worden onderzocht en afgewogen of extra geluidsruimte kan worden toegekend. Daarnaast zullen andere geluidstechnisch betere locaties moeten worden overwogen. In het uiterste geval wordt niet meegewerkt aan een grondverkoop.

7. Afhandeling vergunningaanvragen en meldingen

De geluidsruimte van een bedrijf op een industrieterrein heeft voor elk afzonderlijk bedrijf een formeel-juridische basis. Daarbij moet onderscheid worden gemaakt tussen bedrijven die vallen onder de vergunningsplicht en AMvB-bedrijven. De vergunningsplicht is van toepassing op de meer milieubelastende ('grotere en grote') bedrijven, terwijl de AMvB's zijn bedoeld voor de overige bedrijven. De huidige trend in de milieuwetgeving, ingezet onder de MDW-operatie¹³, is dat in de toekomst nog meer bedrijven onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit komen te vallen.

In dit zonebeheerplan is onderscheid gemaakt tussen de volgende soorten situaties:

1. Bedrijven die gevestigd zijn of zich willen vestigen op een maatgevend bouwperceel en waarbij de bedrijfsactiviteiten gelijk zijn aan de in paragraaf 3.5 opgenomen activiteiten. Voor de bouwpercelen aan de noordzijde van de haven die binnen een afstand van 200 m van het toetspunt 37 (Woning Zomerdijk 2) liggen, geldt dat deze altijd binnen deze categorie vallen, ongeacht de bedrijfsactiviteit.
2. Bedrijven die zich willen vestigen waarvoor in de Bedrijvenlijst een richtafstand voor geluid geldt van 500 m of meer of zijn aangewezen als zoneringsplichtige inrichting.
3. Bedrijven waarvoor in de Bedrijvenlijst een richtafstand geldt van 10, 30 of 50 m.
4. Alle overige bedrijven.

De laatste categorie omvat in de huidige situatie de meeste bedrijven en zal dat in de toekomst naar verwachting ook omvatten.

Voor de bedrijven uit de eerste categorie geldt dat zij (ongeacht of zij vergunningsplichtig zijn of vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit) bij een vergunningsaanvraag of een melding een geluidsonderzoek conform de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai 1999 moeten uitvoeren.

Voor de bedrijven uit de tweede categorie geldt dit ook, maar hier moet ook een afweging worden gemaakt of deze bedrijven worden toegelaten.

Voor de bedrijven uit de derde categorie geldt dat geen geluidsgegevens bij de melding Activiteitenbesluit benodigd is.

Voor het grootste deel van de bedrijven, de vierde categorie, geldt dat zij getoetst worden aan de geluidsemissiegegevens zoals weergegeven op de verkavelingskaarten. Voor deze toetsing moeten deze bedrijven inzicht geven in de benodigde geluidsruimte in dB(A)/m². Het dB(A)/m²-getal betreft de immers geluidsruimte, zoals die is toebedeeld aan een bouwperceel. Dit geluidsemissiegetal wordt bepaald met behulp van de methodiek als beschreven in bijlage 7.

In dit hoofdstuk komen achtereenvolgens de 0-toets (de tweede categorie van bedrijven), de lichte toets (de laatste categorie van bedrijven) en de HmI 1999-toets (de "maatgevende" bedrijven) aan bod.

¹³ Marktwerking, Deregulering en Wetgevingskwaliteit (MDW)

7.1 De 0-toets

Bedrijven waarvoor in de Bedrijvenlijst een richtafstand voor geluid van 10, 30 of 50 m is opgenomen hebben geen relevante geluidsemissie. Dit is de reden dat de gemeente Waalwijk voor deze bedrijven geen verplichting wenst om geluidsonderzoek uit te voeren, ondanks dat in art. 2.17 van het Activiteitenbesluit een verplichting daartoe is vastgelegd. De gemeente heeft de mogelijkheid om het uitvoeren van een geluidsonderzoek achterwege te laten en gebruikt deze mogelijkheid. Deze categorie van bedrijven verstrekt daarom geen geluidsinformatie bij de melding.

7.2 De "lichte" toets

De lichte toets geldt ongeacht of bedrijven vergunningsplichtig zijn of onder het Activiteitenbesluit vallen. Bepalend is dat zij niet gevestigd zijn op een "maatgevend" bouwperceel, in de Bedrijvenlijst een richtafstand voor geluid kennen van 100, 200 of 300 m en niet zijn aangewezen als zoneringsplichtige inrichting.

Deze bedrijven worden getoetst aan de geluidsemissiekengetallen, zoals weergegeven op de verkavelingskaarten. Voor deze toetsing moeten deze bedrijven inzicht geven in de benodigde geluidsruijnte in dB(A)/m². Het dB(A)/m²-getal betreft de immers geluidsruijnte zoals die is toebedeeld aan een bouwperceel.

Indien uit de toetsing aan de geluidsemissiekengetallen blijkt dat een bedrijf extra geluidsruijnte nodig heeft, wordt dit specifiek gekoppeld aan de aangevraagde bedrijfsactiviteit én productiecapaciteit. In een dergelijke situatie wordt het betreffende bedrijf beschouwd als maatgevend en daarmee kan niet worden volstaan met een "lichte" toets. De toetsing vindt overeenkomstig aan de procedure als beschreven in hoofdstuk 7.3 plaats aan de geluidsimmissiewaarden.

De uitwerking op hoofdlijnen voor de "lichte" toets is als volgt:

"lichte" toets - fase 1	signalering of verzoek van een nieuw te vestigen bedrijf
"lichte" toets - fase 2	voorbereiding beoordeling (pretoets)
"lichte" toets - fase 3	indienen definitieve aanvraag/melding
"lichte" toets - fase 4	toetsing aan verkavelingskaarten
"lichte" toets - fase 5	afronden procedure
"lichte" toets - fase 6	administratieve afhandeling

Onderstaand is per fase een toelichting gegeven. Voor alle fases geldt dat indien nodig overleg wordt met derden, bijvoorbeeld de provincie of de bedrijfscontactfunctionaris.

Fase 1: signalering of verzoek van nieuw te vestigen bedrijf

Bij de eerste indicatie bij de gemeente of provincie dat een bedrijf voornemens is om een omgevingsvergunningsaanvraag of melding Activiteitenbesluit in te dienen, stelt de vergunningverlener, de toezichthouder of de bedrijfscontactfunctionaris, de zonebeheerder hiervan op de hoogte.

Op basis van de beschikbare informatie over de aard van de inrichting, de locatie, bijzonderheden met betrekking tot de omgeving, de bestaande vergunning, voorgenomen activiteiten en onderzoeksgegevens controleren de vergunningverlener en de zonebeheerder of de verwachte geluidsemissie van het bedrijf overeenkomt met de geluidsruijtte (de verkavelingskaarten).

De zonebeheerder stelt op verzoek van het bedrijf, of zijn adviseur, een basisrekenmodel en een Excel-spreadsheet ter beschikking en informeert de vergunningverlener.

Fase 2: voorbereiding beoordeling (pre-toets)

De vergunningverlener controleert de kwaliteit van de akoestische informatie (eventueel in overleg met de zonebeheerder) en controleert daarbij of de noodzakelijke gegevens zijn opgenomen, zoals:

- plaats, aantallen en bedrijfstijden per type bron, bronvermogens, rijroutes, tekeningen, e.d.;
- relevante geluidsgegevens;
- een paragraaf waarin wordt uiteengezet op welke wijze BBT-maatregelen worden toegepast.

De zonebeheerder ontvangt het gewijzigde digitale (concept) model en de Excel-spreadsheet retour en toetst de inpasbaarheid van de resultaten op de verkavelingskaarten.

Wanneer de geluidsruijtte voor het betreffende bouwperceel wordt overschreden, adviseert de vergunningverlener het bedrijf om de aanvraag/melding aan te passen. In specifieke gevallen kan de gemeente na afweging extra geluidsruijtte beschikbaar stellen aan een bedrijf dat niet uit de voeten kan met de op het bouwperceel vastgelegde geluidsruijtte. De zoneringsgrenswaarden mogen hierbij niet overschreden worden. Daarnaast moet door het bedrijf onderzocht worden welke maatregelen boven BBT redelijkerwijs getroffen kunnen worden.

Fase 3: indienen definitieve aanvraag/melding

Bij fase 3 start formeel de vergunnings- of meldingsprocedure. De aanvrager heeft de definitieve aanvraag of melding ingediend. Deze dient te worden beoordeeld op ontvankelijkheid.

Als de aanvraag/melding onvoldoende informatie bevat (niet ontvankelijk is) dan wordt aanvullende informatie opgevraagd. Op basis hiervan wordt bepaald of er (on)voldoende informatie is ontvangen:

1. Voldoende informatie - dan nagaan of de aanvraag ook vergunbaar is, een verantwoordelijkheid van de vergunningverlener en de zonebeheerder - eventueel maatwerk plegen om in te passen door bronmaatregelen te treffen of door geluidsafscherming van eigen (architectonisch aangepaste) gebouwen.
2. Onvoldoende informatie - buiten behandeling laten van de aanvraag.

Fase 4: toetsing aan verkavelingskaarten

In de vierde fase voert de zonebeheerder de formele controle uit of de geluidsuitstraling van het bedrijf volgens het verrichte geluidsonderzoek 'past' bij de verkavelingskaarten. Als dit past, dan zit het bedrijf op de juiste locatie.

Als het niet past, dan is de geluidsproductie te hoog en volgt maatwerk. In dat geval zijn er de volgende opties, afhankelijk of het een nieuw of bestaand bedrijf betreft:

Voor een nieuw bedrijf:

Indien de geluidsproductie te hoog is, dan zijn de volgende opties mogelijk:

- Het aanpassen van de geluidsproductie door:
 - het toepassen van alternatieve, stillere installaties;
 - het afschermen van het geluid door eigen gebouwen;
 - aangepaste werkwijze (waaronder gesloten gebouwen, bedrijfsopzet, etc.).
- Het bedrijf geluidsruimte toekennen vanuit de algemene reserve met gebruikmaking van de afwijkingsbevoegdheid op grond van het bestemmingsplan.
- Vestigen op een alternatieve locatie.
- Weigeren een vergunning te verlenen, of de melding weigeren te accepteren.

Voor een bestaand bedrijf:

Indien de geluidsproductie te hoog is, dan zijn als oplossing de volgende opties mogelijk:

- Het aanpassen van de geluidsproductie door:
 - Het toepassen van bronmaatregelen, ofwel: het aanpakken van maatgevende geluidsbronnen en indien nodig de vergunning hierop aan te passen.
 - Het toepassen van alternatieve, stillere installaties.
 - Het afschermen van geluidsbronnen.
- Het bedrijf geluidsruimte toekennen vanuit de algemene reserve met gebruikmaking van de afwijkingsbevoegdheid op grond van het bestemmingsplan.
- Weigeren een vergunning te verlenen.

Fase 5: afronden procedure

In deze fase is de status van het akoestisch onderzoek - als onderdeel van de vergunningaanvraag en de toets aan de zoneringsgrenswaarden als volgt:

- De geluidsproductie van het bedrijf is gecheckt en reëel bevonden in relatie tot de aard van het bedrijf.
- De locatie en de plannen van het bedrijf zijn in overeenstemming met de verkavelingskaarten. De afronding van de vergunningsprocedure verloopt als volgt:
 1. De vergunningverlener stelt een concept ontwerpbeschikking inclusief geluidsvoorschriften op en bespreekt de voorschriften met de zonebeheerder.
 2. De zonebeheerder brengt officieel advies uit.
 3. De vergunningverlener draagt zorg voor de ter inzage legging van de ontwerpbeschikking.
 4. De vergunningverlener beoordeelt in overleg met de zonebeheerder eventueel ingediende zienswijzen met betrekking tot geluid en bespreekt met hem de definitieve voorschriften.

Voor bedrijven, die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit wordt de geluidsruimte, indien daartoe aanleiding is, vastgelegd in maatwerkvoorschriften.

In deze voorschriften moeten in ieder geval de toegestane waarden op de toetsingspunten en wellicht ook op beoordelingspunten dicht bij de inrichtingsgrenzen, worden opgenomen. Als een bedrijf in een of meer beoordelingsperiode(n), bijvoorbeeld de avond en/of de nacht, geen activiteiten heeft, dan hoeft dat bedrijf ook niet te beschikken over 'geluidsruimte' in die periode(n). In dat geval moeten er geen activiteiten worden vergund en ook geen geluidsruimte. De geluidsruimte blijft in principe wel beschikbaar op het bouwperceel.

Fase 6: administratieve afhandeling

De zonebeheerder neemt de geluidsproductie van het bedrijf niet op in het zonemodel. Het zonebeheermodel bevat voor deze bouwpercelen alleen de reserveringsbronnen. De aangeleverde rekenmodellen en spreadsheets om te toetsen aan het geluidsemmissiekengetallen worden separaat opgeslagen.

7.3 De HMRI 1999-toets

Deze toets geldt voor bedrijven die:

1. gevestigd zijn op de "maatgevende bouwpercelen" (tabel 2);
2. in de Bedrijvenlijst een richtafstand voor geluid kennen van 500 m of meer;
3. zijn aangewezen als Wgh-inrichting (zoneringplichtige inrichting).

Voor deze toetsing moeten deze bedrijven inzicht geven in de benodigde geluidsruimte in dB(A) ter plaatse van de toetspunten. De onder 1 bedoelde bedrijven worden getoetst aan de geluidsimmissiewaarden zoals weergegeven in de toetsingstabellen. De onder 2 en 3 bedoelde nieuwe maatgevende bedrijven worden in eerste instantie getoetst aan de generieke geluidsruimte van het desbetreffende bouwperceel.

Voor de maatgevende bouwpercelen geldt dat wanneer de bedrijfsactiviteit niet overeenkomt met hetgeen daarvoor in het bestemmingsplan Geluidtoedeling Bedrijventerrein haven is opgenomen, kan worden volstaan met de lichte toets.

Nabij de sluis ligt een viertal bouwpercelen (aangeduid met 174, 208, 210b en 400), die zo dicht bij een geluidsgevoelig object (woning) liggen, dat ook al wordt voldaan aan de voor deze percelen geldende geluidsemissiekentallen er toch een overschrijding van de norm kan optreden. Deze vier bouwpercelen worden dan ook altijd getoetst aan de immissiewaarde. In de toetsingstabellen van bijlage 4 zijn deze opgenomen.

De uitwerking op hoofdlijnen voor de "Hmri 1999" toets is als volgt:

"HMRI 1999" toets - fase 1	signalering of verzoek van een nieuw te vestigen bedrijf
"HMRI 1999" toets - fase 2	voorbereiding beoordeling (pretoets)
"HMRI 1999" toets - fase 3	indienen definitieve aanvraag/melding
"HMRI 1999" toets - fase 4	toetsing aan verkavelingskaarten
"HMRI 1999" toets - fase 5	afronden procedure
"HMRI 1999" toets - fase 6	administratieve afhandeling

Onderstaand is per fase een toelichting gegeven. Voor alle fasen geldt dat indien nodig overlegd wordt met derden, bijvoorbeeld de provincie of de bedrijfscontactfunctionaris.

Fase 1: signalering of verzoek van nieuw te vestigen bedrijf

Bij de eerste indicatie bij de gemeente of provincie dat een bedrijf voornemens is om een omgevingsvergunningsaanvraag in te dienen, stelt de vergunningverlener, de toezichthouder of de bedrijfscontactfunctionaris, de zonebeheerder hiervan op de hoogte. Ook kan het uiteraard een reguliere aanvraag voor een vergunning of melding betreffen.

Op basis van de beschikbare informatie over de aard van de inrichting, de locatie, bijzonderheden met betrekking tot de omgeving, de bestaande vergunning, voorgenomen activiteiten en onderzoeksgegevens controleren de vergunningverlener en de zonebeheerder of de verwachte geluidsemissie van het bedrijf overeenkomt met de geluidsruijme (de toetsingstabellen).

Indien dit het geval is, wordt bepaald of een nader akoestisch onderzoek noodzakelijk is.

De zonebeheerder stelt op verzoek van de aanvrager, of zijn adviseur, het digitale basismodel (objecten, overdrachtsgebieden, bewakingspunten) ter beschikking en informeert de vergunningverlener.

Fase 2: voorbereiding beoordeling (pre-toets)

De vergunningverlener controleert de kwaliteit van het akoestisch rapport (eventueel in overleg met de zonebeheerder) en controleert daarbij of de noodzakelijke gegevens in het rapport zijn opgenomen, zoals:

- plaats, aantallen en bedrijfstijden per type bron, bronvermogens, rijroutes, tekeningen, e.d.;
- relevante gegevens uit de aanvraag voor geluid;
- een paragraaf waarin wordt uiteengezet dat BBT-maatregelen worden toegepast.

De zonebeheerder ontvangt het gewijzigde digitale (concept) model of de benodigde modelparameters retour en toetst de inpasbaarheid van de resultaten op de toetsingstabellen. Indien mogelijk toetsen de vergunningverlener en/of de zonebeheerder de stukken nu reeds op realiteit en BBT. De zonebeheerder rapporteert zijn bevindingen aan de vergunningverlener en adviseert over de situatie.

Wanneer de geluidsruimte voor het betreffende bouwperceel wordt overschreden, adviseert de vergunningverlener het bedrijf om de conceptaanvraag aan te passen. In specifieke gevallen, als dit voor een goede ruimtelijke ontwikkeling van belang is, kan de gemeente na afweging extra geluidsruimte beschikbaar stellen aan een bedrijf dat niet uit de voeten kan met de op het bouwperceel vastgelegde geluidsruimte. De zoneringsgrenswaarden mogen hierbij niet overschreden worden. Daarnaast moet door het bedrijf onderzocht worden welke maatregelen boven BBT redelijkerwijs getroffen kunnen worden.

Fase 3: indienen definitieve aanvraag

Bij fase 3 start formeel de vergunningsprocedure. De aanvrager heeft de definitieve aanvraag ingediend. Deze aanvraag dient te worden beoordeeld op ontvankelijkheid.

De vergunningverlener gaat na of de ingeleverde onderzoeken voldoende en de juiste informatie bevatten. Wanneer dit het geval is, kan dat negatieve consequenties voor het zonemodel hebben en zou toekenning leiden tot een niet adequate omgevingsvergunning. Daarom moet de zonebeheerder in geval van twijfel of onjuistheid de onderzoeken controleren en zo nodig laten aanpassen. Het gaat dan om maatwerk en mogelijk vindt een discussie plaats met de opsteller van het akoestisch onderzoek en/of de aanvrager.

Als de aanvraag niet ontvankelijk is in fase 3 dan wordt aanvullende informatie opgevraagd. Op basis hiervan wordt bepaald of er (on)voldoende informatie is ontvangen:

1. Voldoende informatie - dan nagaan of de aanvraag ook vergunbaar is, een verantwoordelijkheid van de vergunningverlener en de zonebeheerder - eventueel maatwerk plegen om in te passen door bronmaatregelen te treffen of door geluidsafscherming van eigen (architectonisch aangepaste) gebouwen.
2. Onvoldoende informatie - buiten behandeling laten van de aanvraag.

Fase 4: toetsing aan toetsingstabellen

In de vierde fase voert de zonebeheerder de formele controle uit of de geluidsuitstraling van het bedrijf volgens het verrichte geluidsonderzoek 'past' bij de toetsingstabellen. Als dit past, dan zit het bedrijf op de juiste locatie.

Als het niet past, dan is de geluidsproductie te hoog en volgt maatwerk. In dat geval zijn er de volgende opties, afhankelijk of het een nieuw of bestaand bedrijf betreft:

Voor een nieuw bedrijf:

Indien de geluidsproductie te hoog is, dan zijn de volgende opties mogelijk:

- Het aanpassen van de geluidsproductie door:
 - het toepassen van alternatieve, stillere installaties;
 - het afschermen van het geluid door eigen gebouwen;
 - aangepaste werkwijze (waaronder gesloten gebouwen, bedrijfsopzet, etc.).
- Het bedrijf geluidsruimte toekennen vanuit de algemene reserve met gebruikmaking van de afwijkingsbevoegdheid op grond van het bestemmingsplan; Bij het toekennen van geluidsruimte door het vaststellen van immissiewaarden wordt de generieke geluidsruimte per periode in acht genomen.
- Vestigen op een alternatieve locatie.
- Weigeren een vergunning te verlenen.

Voor een bestaand bedrijf:

Indien de geluidsproductie te hoog is, dan zijn als oplossing de volgende opties mogelijk:

- Het aanpassen van de geluidsproductie door:
 - Het toepassen van bronmaatregelen, ofwel: het aanpakken van maatgevende geluidsbronnen en indien nodig de vergunning hierop aan te passen.
 - Het toepassen van alternatieve, stillere installaties.
 - Het afschermen van geluidsbronnen;
- Het bedrijf geluidsruimte toekennen vanuit de algemene reserve met gebruikmaking van de afwijkingsbevoegdheid op grond van het bestemmingsplan. Bij het toekennen van geluidsruimte door het vaststellen van immissiewaarden wordt de generieke geluidsruimte per periode in acht genomen.
- Weigeren een vergunning te verlenen.

Fase 5: afronden vergunningsprocedure

In deze fase is de status van het akoestisch onderzoek - als onderdeel van de vergunningaanvraag en de toets aan de zoneringsgrenswaarden als volgt:

- De geluidsproductie van het bedrijf is gecheckt en reëel bevonden in relatie tot de aard van het bedrijf.
- De locatie en de plannen van het bedrijf zijn in overeenstemming met de toetsingstabellen.

De afronding van de vergunningsprocedure verloopt als volgt:

1. De vergunningverlener stelt een conceptontwerpbeschikking inclusief geluidsvoorschriften op en bespreekt de voorschriften met de zonebeheerder.
2. De zonebeheerder reageert op de concept geluidsvoorschriften.
3. De zonebeheerder brengt officieel advies uit.
4. De vergunningverlener draagt zorg voor de ter inzage legging van de ontwerpbeschikking.
5. De vergunningverlener beoordeelt in overleg met de zonebeheerder eventueel ingediende zienswijzen met betrekking tot geluid en bespreekt met hem de definitieve voorschriften.

In de geluidsvoorschriften moeten in ieder geval de toegestane waarden op de toetsingspunten en wellicht ook op beoordelingspunten dicht bij de inrichtingsgrenzen, worden opgenomen. Als een bedrijf in een of meer beoordelingsperiode(n), bijvoorbeeld de avond en/of de nacht, geen activiteiten heeft, dan hoeft dat bedrijf ook niet te beschikken over 'geluidsruimte' in die periode(n). In dat geval moeten er geen activiteiten worden vergund en ook geen geluidsruimte. De geluidsruimte blijft in principe wel beschikbaar op het bouwperceel.

Fase 6: administratieve afhandeling

De zonebeheerder neemt de geluidsproductie van het bedrijf op in het zonemodel.

Hiermee biedt het zonemodel een actueel beeld van de totale geluidsbelasting (vanwege alle bedrijven samen) op de toetsingspunten. Ook de eventuele doorwerking van de beschikking op de algemene reserve is daarmee inzichtelijk gemaakt.

Als de toets met goed gevolg zijn doorstaan, wordt vervolgens de toelaatbare geluidsproductie vastgelegd, en daarmee begrensd, in de geluidsvoorschriften van de omgevingsvergunning van het bedrijf. Hiermee wordt dus maatwerk geleverd voor de activiteiten die bedrijven willen uitvoeren op hun terrein.

8. Monitoring

Jaarlijks wordt een verslag opgesteld over het zonebeheer.

Onderdeel daarvan is een analyse van de maatgevende bedrijven, die al langer geen gebruik maken van de extra toegekende geluidsruimte. Voor deze bedrijven zal de gemeente gebruikmaken van de haar toegekende wijzigingsbevoegdheid om de geluidsruimte te verkleinen tot de standaard geluidsemissiekengetallen. De zonebeheerder verwerkt, na afronding van deze besluitvorming, de resultaten en rapporteert hierover.

Indien daar aanleiding toe is, dan kan het zonebeheer worden geëvalueerd. Op dat moment wordt tevens besloten op welke wijze de evaluatie wordt uitgevoerd. Dit is mede afhankelijk van eventuele (geplande) ruimtelijke ontwikkelingen, het soort bedrijven dat zich in de tussentijd heeft gevestigd en het klachtenpatroon uit de omgeving. Naast de evaluatie van het zonebeheerplan kan ook de effectiviteit van de handhaving worden doorgelicht. Bij handhaving kan daarbij gedacht worden aan verbetering, bijvoorbeeld door een hogere controlefrequentie.

Arnhem, 22 april 2013

DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V.

Bijlage 1

Verklarende woordenlijst

VERKLARENDE WOORDENLIJST

aanvraag: een aanvraag voor een vergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

algemene reserve: het deel van de gereserveerde geluidsruimte van het gehele industrieterrein dat resteert na toedeling van de bestemmingsreserves, zoals vastgelegd op de verkavelingskaarten en de toetsingstabellen.

beste beschikbare technieken: beste beschikbare technieken, zoals omschreven in artikel 1.1 lid 1 van de Wet milieubeheer.

generieke geluidsruimte: het deel van de gereserveerde geluidsruimte, uitgedrukt in toebedeelde emissies per bouwperceel, dat beschikbaar is voor de bouwpercelen op het industrieterrein, zoals vastgelegd op de verkavelingskaarten en de toetsingstabellen behorend bij het zonebeheerplan.

geluidsruimte: de verdeling van de beschikbare geluidsruimte per bouwperceel passend binnen de zonegrens geluid, zoals vastgelegd op de verkavelingskaarten en de toetsingstabellen behorend bij het zonebeheerplan.

Handleiding meten en rekenen Industrielawaai: de door het voormalige ministerie van VROM uitgegeven handleiding. Deze handleiding geeft richtlijnen en aanwijzingen voor het meten en berekenen van het geluid afkomstig van inrichtingen, waarop de Wet milieubeheer (Wm), de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht of een gemeentelijke verordening van toepassing is.

inrichting: inrichting zoals omschreven in artikel 1.1 lid 1 van de Wet milieubeheer.

IPPC-bedrijven: bedrijven met gpbv-installatie (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging). IPPC (Integrated Pollution and Prevention Control) beoogt een geïntegreerde afweging van de diverse milieuaspecten te verzekeren bij vergunningsprocedures. De emissies moeten worden beperkt door toepassing van de beste beschikbare technieken (BBT).

bouwperceel: een aaneengesloten stuk grond waarop krachtens het bestemmingsplan een zelfstandige, bij elkaar behorende bebouwing is toegelaten

milieu: voor wat betreft de begripsbepaling wordt aangesloten bij artikel 1.1 lid 2 onder a, b en c van de Wet milieubeheer met dien verstande dat onder gevolgen voor het milieu en het belang van de bescherming van het milieu mede wordt verstaan de zorg voor een zuinig en doelmatig gebruik van de fysieke ruimte op Industrierreinen Waalwijk.

publicatie Bedrijven en Milieuzonering: de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' editie 2009 biedt handreikingen voor inpassing van bedrijven of van gevoelige functies nabij bedrijven.

toetsingstabellen: de tabellen, die onderdeel uitmaken van het zonebeheerplan, waarin zijn weergegeven de toetspunten, de zoneringsgrenswaarden en de toegekende geluidsruijnte aan bouwpercelen.

vergunde ruimte: de geluidsruijnte die samenhangt met de vergunde activiteiten van bestaande inrichtingen, vergunningsaanvragen die in behandeling zijn genomen en daarmee samenhangende ontwerpbesluiten of meldingen die in het kader van het Activiteitenbesluit zijn ingediend, zoals vastgelegd op de verkavelingskaarten en de toetsingstabellen behorend bij het zonebeheerplan.

vergunning: een vergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

zoneringsgrenswaarden: de grenswaarden voor geluid ter plaatse van de zonegrens en de vastgestelde MTG-waarden.

Bijlage 2

Ligging bedrijventerrein Haven, geluidszone en toetspunten

Legenda

- ! toetspunten
- nieuwe zonegrens
- ▭ industrieterreingrens



Bijlage 3

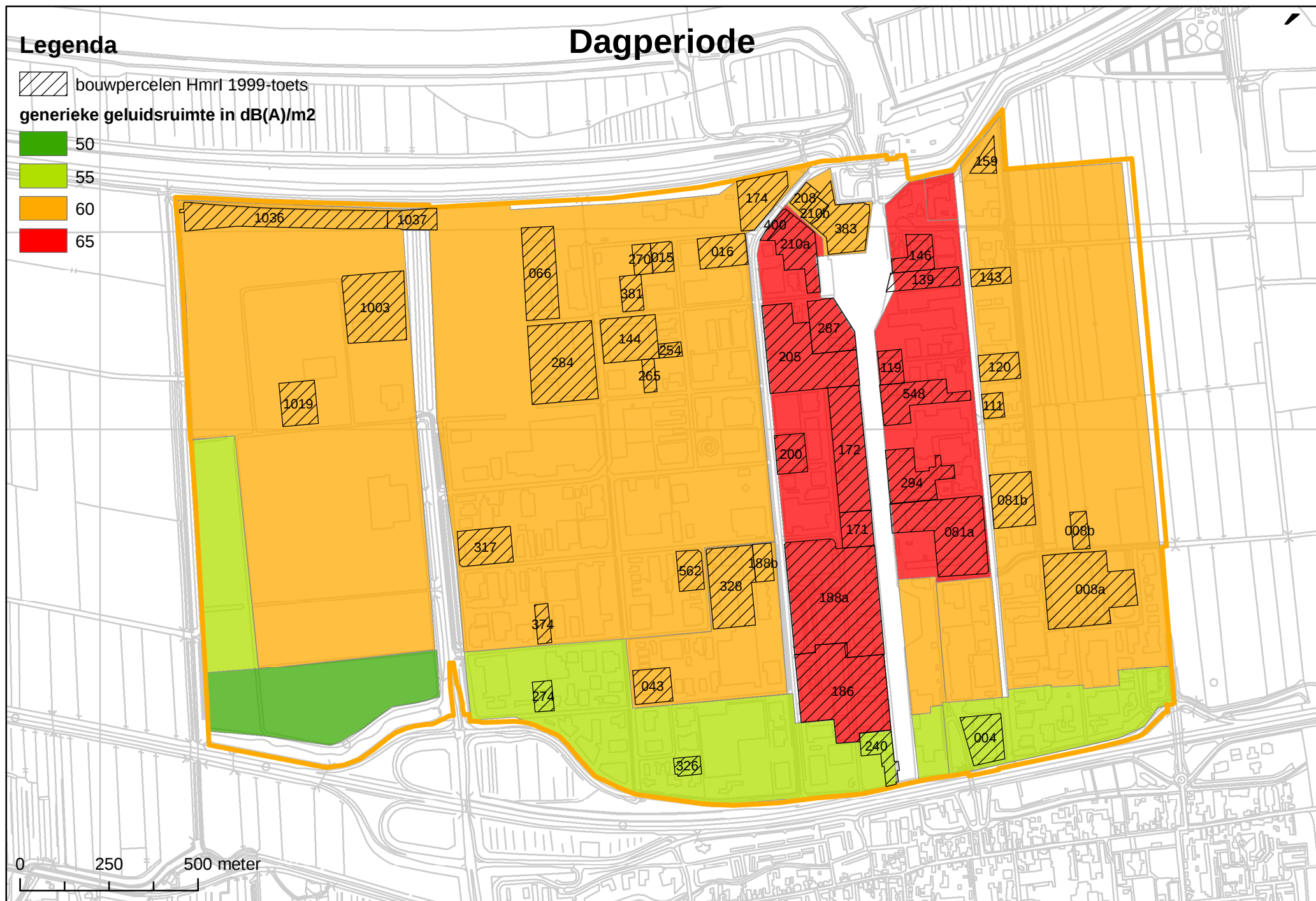
Verkavelingskaarten dag-, avond- en nachtperiode

Legenda

 bouwpercelen Hmrl 1999-toets
generieke geluidruimte in dB(A)/m2

 50
 55
 60
 65

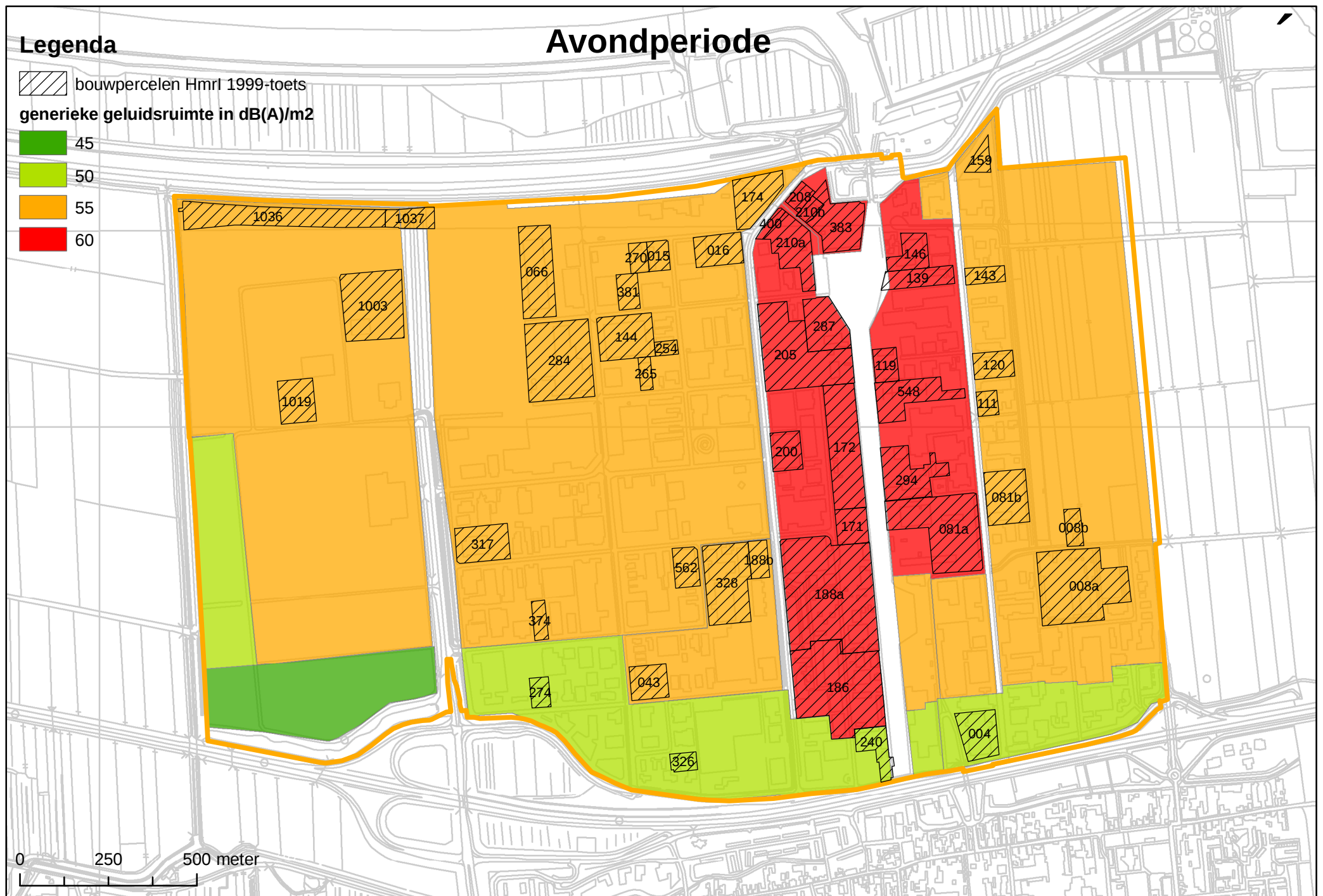
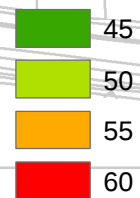
Dagperiode



Avondperiode

Legenda

 bouwpercelen Hmrl 1999-toets
generieke geluidruimte in dB(A)/m2

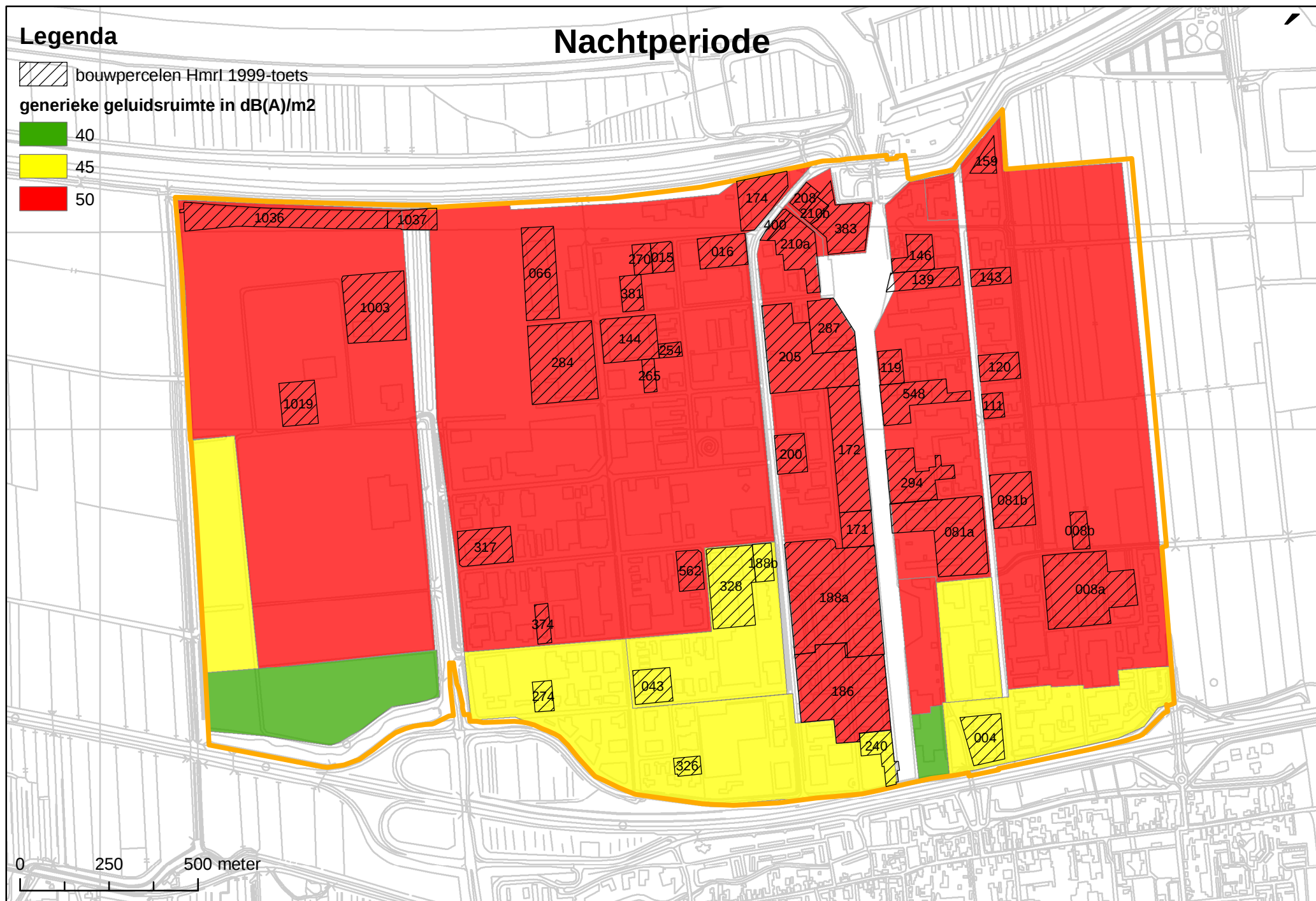


Nachtperiode

Legenda

 bouwpercelen Hmrl 1999-toets
generieke geluidsruimte in dB(A)/m2

 40
 45
 50



Bijlage 4

Toetsingstabellen dag-, avond- en nachtperiode

Dagperiode (07.00 - 19.00 uur)

toetspunt	04	06	09	10	14	19	21	26	29	33	34	35	36	37
totale geluidsbelasting [dB(A)]	49.7	49.2	48.8	48.1	47.1	48.6	49.3	42.9	44.4	53.6	51.6	51.4	51.5	54.6
toetsingswaarde [dB(A)]	50.5	50.5	50.5	50.5	50.5	50.5	50.5	50.5	50.5	55.5	55.5	55.5	55.5	55.5
algemene reserve [dB(A)]	0.8	1.3	1.7	2.4	3.4	1.9	1.2	7.6	6.1	1.9	3.9	4.1	4.0	0.9
geluidsruimte gebruikt [%]	83.1	74.5	67.7	57.3	45.4	65.2	75.3	17.5	24.7	64.0	40.4	39.4	39.5	82.0
geluidsruimte vrij [%]	16.9	25.5	32.3	42.7	54.6	34.8	24.7	82.5	75.3	36.0	59.6	60.6	60.5	18.0
0004: Altenaweg 12	41.2	27.6	21.5	19.4	16.0	17.9	19.4	17.7	21.4	48.7	36.3	35.7	32.5	22.2
0008a: Weteringweg 25	32.8	26.3	21.5	20.1	17.6	20.8	23.4	22.4	27.0	34.5	27.4	28.1	29.2	26.5
0008a: Weteringweg ongr.	22.0	17.0	12.5	11.0	8.5	11.9	14.8	13.9	18.6	23.8	14.8	19.1	19.5	18.1
0015: Duikerweg 28	13.6	4.6	5.3	1.6	12.9	22.6	24.9	12.8	13.1	12.5	15.2	14.2	12.5	27.0
0016: Duikerweg 24	24.6	25.6	24.1	22.1	24.1	30.3	36.8	23.8	24.1	26.2	26.2	26.5	26.5	42.4
0043: Havenweg 18	23.5	30.5	22.7	20.4	16.9	16.5	18.4	11.2	13.1	13.1	25.8	28.7	30.1	21.0
0066: Veerweg 14	20.9	23.4	26.1	23.7	21.7	33.5	34.1	21.9	22.4	9.9	24.3	24.2	23.4	35.0
0081a: Industrieweg 41a	36.7	31.9	28.3	26.3	23.7	27.4	30.0	27.5	30.6	40.7	38.1	32.1	34.6	33.9
0081b: Industrieweg 42	27.6	22.9	19.1	17.2	14.9	18.2	21.1	19.4	23.1	31.3	23.7	26.7	25.6	24.9
0111: Industrieweg 64	19.3	15.6	12.8	10.9	9.1	10.9	13.6	9.9	12.4	22.1	19.3	10.3	17.6	18.1
0119: Industrieweg 67	27.2	26.4	24.0	22.8	21.7	26.8	30.8	25.0	24.9	31.2	28.9	28.6	28.0	36.3
0120: Industrieweg 68	21.4	17.7	16.1	14.5	13.6	18.7	22.5	20.0	22.0	24.0	20.6	12.8	19.6	26.0
0139: Industrieweg 77	22.8	21.6	21.0	20.4	20.8	24.7	29.4	24.0	23.5	26.0	24.6	20.0	23.1	35.9
0143: Industrieweg 82	23.5	21.0	18.3	17.0	14.5	20.3	24.1	25.8	23.8	26.7	24.5	15.0	23.0	29.6
0144: Veerweg 9	27.9	29.5	28.6	26.5	15.4	33.9	31.3	24.6	25.8	16.2	30.9	30.8	30.9	32.6
0146: Industrieweg 83	14.0	14.4	14.4	13.8	13.7	19.3	25.1	18.6	17.3	18.3	15.9	12.5	15.4	31.9
0159: Industrieweg 94	13.0	10.8	9.4	8.6	8.4	13.7	21.1	16.2	15.5	16.3	13.9	5.9	12.3	26.5
0171: Schouwboothweg 20	28.4	31.5	23.5	21.5	19.4	24.1	25.8	21.4	23.2	33.2	32.7	34.1	33.7	29.3
0172: Schouwboothweg 22	36.5	35.0	31.2	29.5	27.6	31.8	34.8	29.4	31.4	38.8	38.8	38.2	37.4	39.6
0174: Sluisweg ongr.	19.0	19.3	18.7	17.6	17.2	24.3	31.1	18.1	18.1	20.1	20.7	20.6	20.4	43.2
0186: Sluisweg 10	30.0	35.3	27.3	25.5	21.5	23.1	24.1	20.5	23.4	29.1	39.9	39.7	39.6	27.1
0188a: Sluisweg 12	33.6	34.0	28.9	26.7	23.3	25.7	27.2	23.1	25.6	35.1	37.9	36.5	36.5	30.6
0188b: Sluisweg ongr.	18.2	21.8	17.5	15.4	12.2	15.8	17.0	12.0	14.4	9.2	25.0	24.6	23.8	20.4
0200: Sluisweg 26-28	26.9	26.5	20.1	22.6	20.1	23.6	25.5	18.0	19.2	28.5	28.6	28.6	28.2	30.0
0205: Sluisweg 36	34.2	33.9	32.7	31.7	29.0	37.3	40.3	32.8	32.4	36.3	36.3	35.9	35.9	46.1
0208: Sluisweg 56	12.9	12.8	11.9	10.9	11.0	17.3	24.3	12.3	12.2	14.6	14.6	14.2	14.0	38.2
0210a: Sluisweg 66	24.9	25.0	22.9	21.8	22.0	28.6	34.5	24.2	24.5	26.7	26.5	26.4	26.4	43.3
0210b: Sluisweg ongr.	15.2	16.7	17.6	16.6	13.9	18.7	25.4	14.1	14.9	17.6	16.9	17.2	17.4	37.9
0240: Zomerdijkweg 2	28.7	23.1	16.9	14.6	10.9	12.3	13.9	8.9	11.2	25.9	37.5	33.0	29.7	16.7
0254: Duikerweg 9	11.7	15.5	14.5	12.0	11.8	11.8	15.8	11.6	11.6	0.1	14.9	15.9	15.9	22.7
0265: Zijlweg 12	15.9	20.2	19.9	18.5	13.6	6.6	15.1	12.6	11.4	4.1	19.0	20.6	21.0	23.6
0270: Duikerweg 30-32	8.4	12.4	14.7	7.3	15.8	23.3	27.0	12.3	12.4	0.9	11.5	9.5	12.1	27.8
0274: Havenweg 26	12.3	20.8	18.4	15.5	9.3	8.8	8.1	2.0	4.4	3.4	14.0	16.9	18.0	10.1
0284: Zijlweg 16	19.1	26.6	26.1	26.1	25.5	29.3	29.4	18.4	18.8	14.4	25.7	26.7	26.9	31.0
0287: Gantelstraat 11-13	26.9	28.5	26.0	24.6	21.2	29.1	32.6	24.3	24.9	29.0	28.8	28.9	30.2	39.4
0294: Industrieweg 45+47a	33.9	30.5	27.7	25.7	23.6	28.6	30.1	25.9	29.5	36.9	35.4	25.4	33.0	34.3
0317: Keurweg 10	20.5	25.7	28.4	26.3	19.6	21.7	12.9	13.4	13.5	12.3	17.9	24.7	25.7	21.1
0326: Zinkerweg 7	16.4	24.4	14.8	11.8	7.2	8.8	7.8	2.7	4.8	9.3	20.1	24.6	27.6	9.7
0328: Vijzelweg 5	24.9	30.3	25.6	23.1	21.5	21.7	21.7	16.7	19.2	20.1	28.8	32.0	32.0	24.9
0374: Spuiweg 24	16.8	20.2	22.2	19.7	15.2	13.6	13.5	6.6	8.0	8.0	18.9	21.4	22.8	15.5
0381: Veerweg 8	17.3	15.0	20.6	13.9	22.5	28.8	27.3	16.0	9.6	7.6	20.7	20.4	18.1	25.8
0383: Sluisweg 72	20.9	20.2	18.8	17.8	17.5	23.4	29.8	20.3	20.4	24.6	22.5	22.1	21.6	40.3
0400: Sluisweg 70	15.8	16.0	15.2	14.2	14.2	20.6	26.5	14.7	14.9	17.6	17.6	17.3	17.1	36.4
0548: Industrieweg 57	37.7	30.3	30.8	29.5	28.2	32.0	35.3	30.7	32.1	41.1	39.5	34.8	38.0	40.4
0562: Vijzelweg 9	13.5	27.7	21.0	19.0	19.4	12.1	18.3	14.4	16.1	14.6	19.2	25.1	25.6	22.1
1003: Van Hilststraat 5	23.1	30.3	33.5	33.3	34.8	38.1	32.9	23.0	23.2	20.8	26.9	30.7	30.9	33.4
1019: Van Harenstraat 8	21.8	24.7	31.7	32.3	31.3	28.4	24.5	15.8	16.1	14.4	17.1	24.3	24.1	24.7
1036: Midden-Brabantweg 1	19.8	26.0	29.1	28.9	34.7	37.8	30.6	20.6	20.9	18.9	24.0	26.1	26.2	28.9
1037: Midden-Brabantweg 1	2.7	14.8	19.0	19.1	21.7	28.3	23.2	10.1	10.3	2.4	9.9	12.6	13.9	20.7
z-zzz: alle overige bouwpercelen	46.8	47.2	47.7	47.1	45.8	45.7	45.7	40.2	42.0	49.8	48.8	49.5	49.4	50.0
Totaal	49.7	49.2	48.8	48.1	47.1	48.6	49.3	42.9	44.4	53.6	51.6	51.4	51.5	54.6

Avondperiode (19.00 - 23.00 uur)

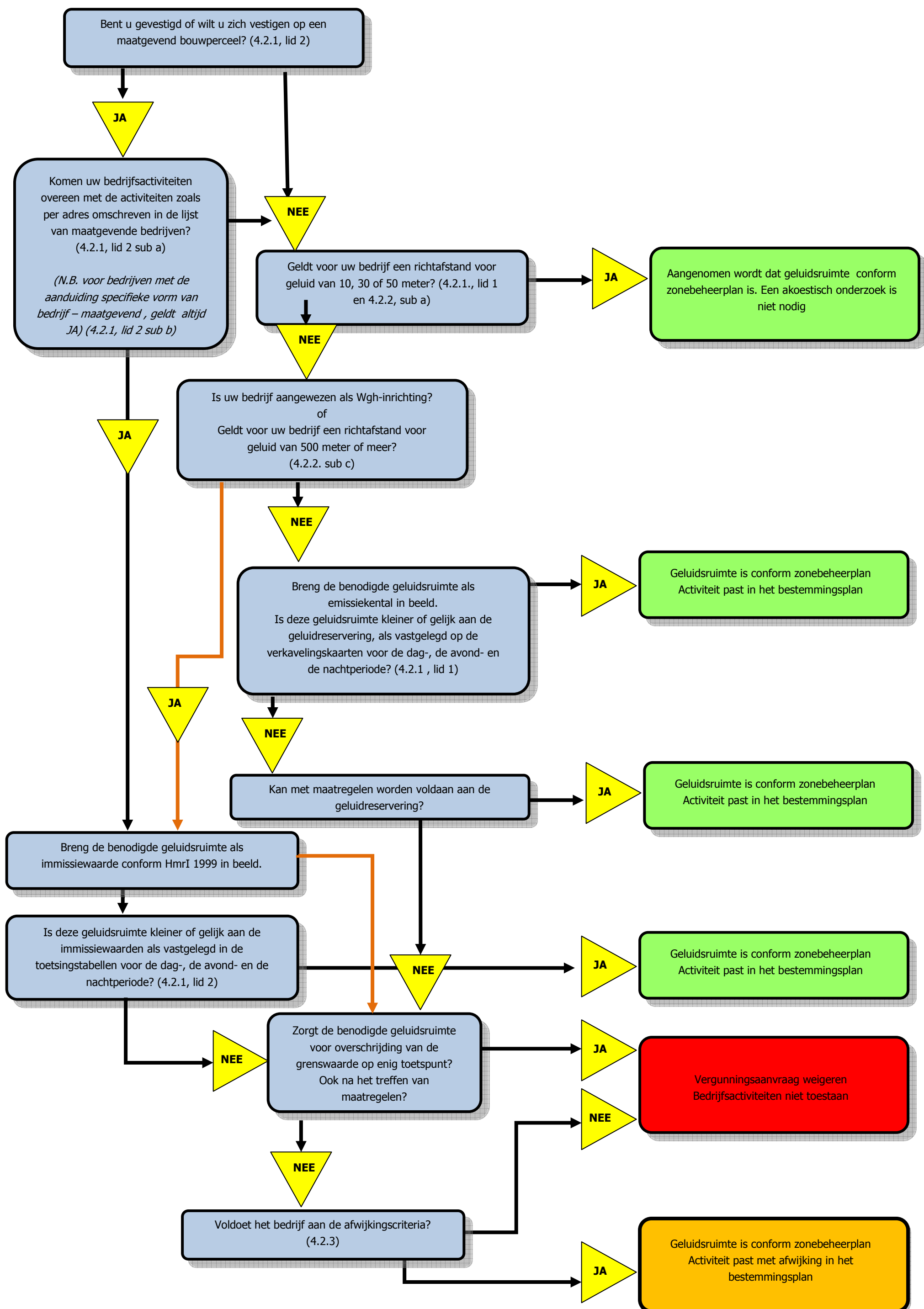
toetspunt	04	06	09	10	14	19	21	26	29	33	34	35	36	37
totale geluidsbelasting [dB(A)]	44.5	44.3	43.8	43.1	42.3	43.6	43.3	37.0	38.8	48.2	47.1	46.9	46.8	49.1
toetsingswaarde [dB(A)]	45.5	45.5	45.5	45.5	45.5	45.5	45.5	45.5	45.5	50.5	50.5	50.5	50.5	50.5
algemene reserve [dB(A)]	1.0	1.2	1.7	2.4	3.2	1.9	2.2	8.5	6.7	2.3	3.4	3.6	3.7	1.4
geluidsruimte gebruikt [%]	80.0	75.9	67.2	57.2	47.9	65.2	60.9	14.2	21.3	59.6	45.5	44.1	42.6	72.6
geluidsruimte vrij [%]	20.0	24.1	32.8	42.8	52.1	34.8	39.1	85.8	78.7	40.4	54.5	55.9	57.4	27.4
0004: Altenaweg 12	36.2	22.6	16.5	14.4	11.0	12.9	14.5	13.6	17.2	43.7	31.2	30.7	27.5	17.2
0008a: Weteringweg 25	29.0	23.6	19.2	17.9	13.9	16.8	20.5	17.4	22.0	30.8	25.8	23.1	26.4	23.6
0008a: Weteringweg ong.	17.1	12.4	7.7	6.0	3.5	6.9	9.9	9.4	14.1	19.0	9.8	14.1	14.9	13.5
0015: Duikerweg 28	9.6	0.6	1.3		8.9	18.6	20.9	8.8	9.1	8.5	11.2	10.2	8.5	23.0
0016: Duikerweg 24	12.6	13.6	12.1	10.1	12.1	18.3	22.8	10.8	11.2	14.2	14.2	14.5	14.5	29.2
0043: Havenweg 18	20.2	27.5	21.1	18.7	14.1	15.7	16.1	9.5	10.8	10.5	22.9	25.7	27.1	18.4
0066: Veerweg 14	18.4	17.3	23.0	22.1	21.6	30.0	28.9	16.2	17.2	6.3	21.0	19.3	14.4	29.4
0081a: Industrieweg 41a	31.7	26.9	23.3	21.3	18.7	22.4	25.0	22.5	25.6	35.7	33.1	27.1	29.6	28.9
0081b: Industrieweg 42	22.6	17.9	14.1	12.2	9.9	13.2	16.1	14.4	18.1	26.3	18.7	21.7	20.6	19.9
0111: Industrieweg 64	19.1	14.9	11.9	9.8	7.9	9.4	12.7	6.9	11.0	21.5	19.1	10.2	17.3	16.8
0119: Industrieweg 67	13.2	12.4	10.0	8.8	7.7	12.8	16.8	8.7	10.9	17.2	14.9	12.0	13.7	22.3
0120: Industrieweg 68	16.4	12.7	11.1	9.5	8.6	13.7	17.5	15.0	17.0	19.6	15.6	7.8	14.6	21.0
0139: Industrieweg 77	12.6	10.6	8.6	8.0	8.8	14.1	19.3	14.0	13.5	16.0	13.9	9.2	12.2	25.8
0143: Industrieweg 82	14.3	11.4	9.1	8.2	4.9	9.3	13.1	11.4	15.1	16.8	14.9	5.7	13.4	18.6
0144: Veerweg 9	15.9	17.5	16.6	14.5	3.4	21.9	19.3	12.6	13.8	4.2	18.9	18.8	18.5	20.6
0146: Industrieweg 83	9.0	9.4	9.4	8.8	8.7	14.3	20.1	13.6	12.3	13.3	10.9	7.5	10.4	26.9
0159: Industrieweg 94	8.0	5.8	4.4	3.6	3.4	8.7	16.0	11.2	10.5	11.3	8.9	0.9	7.3	20.6
0171: Schouwboothweg 20	16.7	17.7	12.5	10.5	7.8	11.5	14.8	10.4	12.2	19.4	19.4	20.4	20.4	18.3
0172: Schouwboothweg 22	22.5	21.3	17.8	16.1	14.6	18.6	21.4	16.1	17.7	24.7	24.6	24.2	23.4	26.1
0174: Sluisweg ong.	14.0	14.3	13.7	12.6	12.2	19.3	26.1	13.1	13.1	15.7	15.7	15.6	15.4	38.2
0186: Sluisweg 10	30.0	35.3	27.3	25.5	21.5	23.1	24.1	20.5	23.4	29.1	39.9	39.7	39.6	27.1
0188a: Sluisweg 12	33.6	32.0	26.9	24.7	21.3	23.7	25.2	21.8	25.2	35.0	36.6	34.5	34.5	28.6
0188b: Sluisweg ong.	13.2	16.8	12.5	10.4	7.2	10.8	12.0	7.0	9.4	4.2	20.0	19.6	18.8	15.4
0200: Sluisweg 26-28	21.9	21.5	19.1	17.6	15.1	18.6	20.5	13.0	14.2	23.5	23.6	23.6	23.2	25.0
0205: Sluisweg 36	25.3	25.1	22.7	21.5	18.5	25.5	28.9	21.6	22.4	27.4	27.2	27.0	26.6	34.7
0208: Sluisweg 56	12.9	12.8	11.9	10.9	11.0	17.3	24.3	12.3	12.2	14.6	14.6	14.2	14.0	38.2
0210a: Sluisweg 66	19.9	20.0	17.9	16.8	17.0	23.6	29.5	19.2	19.5	21.7	21.7	21.5	21.4	38.3
0210b: Sluisweg ong.	12.9	11.9	10.9	9.8	9.8	15.0	21.3	11.2	12.4	15.0	14.7	13.5	13.2	33.1
0240: Zomerdijkweg 2	28.6	20.3	11.5	9.6	6.9	8.3	9.9	7.0	9.0	25.9	36.9	32.5	27.7	12.7
0254: Duikerweg 9	6.7	10.5	9.5	7.0		8.5	10.8	6.6	6.6		9.9	10.9	10.9	17.7
0265: Zijlweg 12	8.9	13.2	12.9	11.5	6.6		8.1	5.6	4.4		12.0	13.6	14.0	16.6
0270: Duikerweg 30-32	8.0	12.2	14.7	6.8	15.1	21.5	24.6	11.5	11.8	0.8	10.5	9.2	11.9	26.8
0274: Havenweg 26	7.4	15.8	15.8	12.9	6.1	4.6	3.7	0.3	1.4	3.3	9.1	11.9	13.0	5.1
0284: Zijlweg 16	16.1	23.6	23.1	23.1	22.5	26.3	26.4	15.4	16.1	12.5	22.7	23.7	23.9	28.0
0287: Gantelstraat 11-13	21.9	21.4	19.0	17.9	16.2	22.0	26.4	20.2	20.8	24.0	23.8	23.4	23.1	34.0
0294: Industrieweg 45+47a	20.6	18.5	15.7	13.7	11.6	15.3	18.1	13.9	15.8	24.8	22.5	13.4	21.0	22.3
0317: Keurweg 10	15.5	20.7	23.4	21.3	14.6	16.7	7.9	8.4	8.5	7.3	12.9	19.9	20.7	18.0
0326: Zinkerweg 7	10.1	18.3	8.8	5.8	1.2	1.9	1.8			0.1	12.5	17.9	21.5	3.7
0328: Vijzelweg 5	24.7	29.7	25.0	22.5	21.5	21.6	21.1	16.1	18.1	19.5	28.2	31.4	31.4	24.3
0374: Spuiweg 24	11.8	15.9	17.2	14.7	10.2	8.6	9.5	1.6	3.0	3.0	13.9	16.4	17.8	10.5
0381: Veerweg 8	6.6	1.5	8.5	3.3	12.5	18.8	17.3	0.5			9.4	7.0	3.2	15.8
0383: Sluisweg 72	20.9	20.2	18.8	17.8	17.5	23.4	29.8	20.3	20.4	24.6	22.5	22.1	21.6	40.3
0400: Sluisweg 70	10.8	11.0	10.2	9.2	9.2	15.6	21.5	9.7	9.9	12.6	12.6	12.3	12.1	31.4
0548: Industrieweg 57	25.4	23.4	17.2	18.4	17.2	21.0	24.3	19.7	21.1	28.6	26.9	19.7	24.9	29.8
0562: Vijzelweg 9	11.0	20.3	17.0	14.7	11.5	8.0	13.5	7.5	6.9	11.8	14.8	21.2	21.2	16.5
1003: Van Hilststraat 5	15.1	21.9	25.5	25.3	25.4	30.1	24.9	14.6	14.7	12.8	18.9	21.8	22.1	24.4
1019: Van Harenstraat 8	18.8	21.7	28.7	29.3	28.3	25.4	21.5	12.8	13.1	11.4	21.3	21.1	21.1	21.7
1036: Midden-Brabantweg 1	19.2	25.3	28.1	27.9	33.7	37.2	30.0	20.0	20.2	18.2	23.3	25.5	25.6	28.4
1037: Midden-Brabantweg 1	0.7	13.3	17.0	17.1	19.7	26.3	21.2	8.1	8.3	0.4	7.9	10.6	12.6	18.7
z-zzz: alle overige bouwpercelen	41.8	42.2	42.7	42.1	40.8	40.7	40.7	35.2	36.9	44.8	43.7	44.5	44.4	45.0
Totaal	44.5	44.3	43.8	43.1	42.3	43.6	43.3	37.0	38.8	48.2	47.1	46.9	46.8	49.1

Nachtperiode (23.00 - 07.00 uur)

toetspunt	04	06	09	10	14	19	21	26	29	33	34	35	36	37
totale geluidsbelasting [dB(A)]	40.4	39.8	39.1	38.4	38.0	39.7	38.5	32.0	33.9	44.0	41.9	42.0	41.9	42.9
toetsingswaarde [dB(A)]	40.5	40.5	40.5	40.5	40.5	40.5	40.5	40.5	40.5	45.5	45.5	45.5	45.5	45.5
algemene reserve [dB(A)]	0.1	0.7	1.4	2.1	2.5	0.8	2.0	8.5	6.6	1.5	3.6	3.5	3.6	2.6
geluidsruimte gebruikt [%]	96.8	84.7	73.2	61.2	55.8	83.6	62.5	14.0	21.9	71.5	43.9	44.8	43.9	54.5
geluidsruimte vrij [%]	3.2	15.3	26.8	38.8	44.2	16.4	37.5	86.0	78.1	28.5	56.1	55.2	56.1	45.5
0004: Altenaweg 12	33.5	19.9	13.8	11.7	8.3	10.2	12.3	11.9	15.4	41.0	28.5	28.0	24.8	15.0
0008a: Weteringweg 25	29.0	23.6	19.2	17.9	13.9	16.8	20.5	17.4	22.0	30.8	25.8	23.1	26.4	23.6
0008a: Weteringweg ongr.	17.1	12.4	7.7	6.0	3.5	6.9	9.9	9.4	14.1	19.0	9.8	14.1	14.9	13.5
00015: Duikerweg 28	6.6	6.6	7.7	5.9	5.9	15.6	17.9	5.8	6.1	5.5	8.2	7.2	5.5	20.0
00016: Duikerweg 24	7.6	8.6	7.1	5.1	7.1	13.3	17.8	5.8	6.2	9.2	9.2	9.5	9.5	24.2
00043: Havenweg 18	21.2	28.5	21.4	18.8	14.9	15.6	16.1	9.7	11.1	11.1	23.8	26.7	28.1	18.7
00066: Veerweg 14	17.8	16.6	22.6	21.6	21.5	29.5	27.8	15.7	16.7	5.1	20.3	18.0	10.8	28.8
0081a: Industrieweg 41a	21.7	16.9	13.3	11.3	8.7	12.4	15.0	12.5	15.6	25.7	23.1	17.1	19.6	18.9
0081b: Industrieweg 42	17.6	12.9	9.1	7.2	4.9	8.9	11.1	9.4	13.1	21.3	13.7	16.7	15.6	14.9
0111: Industrieweg 64	19.1	14.9	11.9	9.8	7.9	9.4	12.7	6.9	11.0	21.5	19.1	10.2	17.4	16.8
0119: Industrieweg 67	8.2	7.4	5.0	3.8	2.7	7.8	11.8	3.7	5.9	12.2	9.9	7.0	8.7	17.3
0120: Industrieweg 68	14.1	10.8	8.9	7.5	6.6	10.7	14.5	12.0	14.3	17.3	13.6	7.2	12.9	18.1
0139: Industrieweg 77	13.6	11.9	12.1	11.6	12.0	15.9	20.6	15.0	14.5	17.0	14.9	10.2	13.3	27.1
0143: Industrieweg 82	7.5	5.0	2.3	1.0	4.3	8.1	8.1	6.4	7.8	10.7	8.5	7.0	13.6	7.0
0144: Veerweg 9	16.9	18.5	17.6	15.5	4.5	22.9	20.3	13.6	14.8	5.2	19.9	19.8	19.9	21.9
0146: Industrieweg 83	9.0	8.4	8.4	7.8	7.7	13.3	19.1	12.6	11.3	12.3	10.1	6.5	9.4	25.9
0159: Industrieweg 94	3.0	0.8	3.7	11.0	6.2	5.5	6.2	6.2	5.5	6.3	3.9	2.3	15.6	2.3
0171: Schouwboothweg 20	18.3	21.7	13.5	11.5	9.7	14.0	15.8	11.4	13.2	23.6	23.1	24.5	24.1	19.3
0172: Schouwboothweg 22	19.9	18.5	14.6	12.8	10.9	15.0	18.3	12.4	14.6	22.2	22.2	21.5	20.6	23.4
0174: Sluisweg ongr.	9.0	9.3	8.7	7.6	7.2	14.3	21.1	8.1	8.1	10.7	10.7	10.6	10.4	33.2
0186: Sluisweg 10	25.3	25.3	17.3	15.5	11.5	13.1	14.1	13.0	16.1	23.9	33.0	29.7	29.6	18.2
0188a: Sluisweg 12	33.2	31.4	26.3	24.1	20.7	23.1	24.6	21.2	24.6	34.6	36.2	33.9	33.9	28.0
0188b: Sluisweg ongr.	3.2	6.8	2.5	0.4	0.8	0.8	2.0	6.2	8.0	15.5	15.6	15.6	8.8	5.4
0200: Sluisweg 26-28	13.9	13.5	11.1	9.6	7.1	10.6	12.5	6.2	8.0	15.5	15.6	15.6	15.2	17.0
0205: Sluisweg 36	21.3	21.1	18.7	17.5	14.5	21.5	24.9	17.6	18.4	23.4	23.2	23.0	22.6	30.7
0208: Sluisweg 56	2.9	2.8	1.9	0.9	1.0	7.3	14.3	2.3	2.2	4.6	4.6	4.2	4.0	28.2
0210a: Sluisweg 66	10.6	10.0	7.9	6.8	7.0	13.6	19.5	10.5	10.8	12.5	11.5	11.4	11.4	28.5
0210b: Sluisweg ongr.	2.9	1.9	2.2	1.1	1.5	5.0	11.3	1.2	2.4	5.0	4.7	3.5	3.2	24.1
0240: Zomerdijkweg 2	20.5	14.1	6.7	4.6	1.9	3.3	4.9	4.9	2.2	17.6	28.9	25.4	22.1	7.7
0254: Duikerweg 9	3.7	7.5	6.5	4.0	3.6	7.6	9.8	3.6	3.6	6.9	8.3	8.2	8.2	15.0
0265: Zijlweg 12	3.9	8.2	7.9	6.5	1.6	20.6	3.1	0.6	11.8	0.7	7.0	8.6	9.0	11.6
0270: Duikerweg 30-32	8.0	12.2	14.7	6.8	15.1	15.1	23.6	11.4	11.8	0.7	10.4	9.1	11.9	25.8
0274: Havenweg 26	7.4	13.9	15.7	12.9	6.1	4.5	3.7	0.3	1.3	3.3	9.0	11.2	12.2	5.1
0284: Zijlweg 16	15.5	22.6	22.1	22.1	21.5	25.3	25.4	14.4	14.9	12.0	21.7	22.8	22.9	27.0
0287: Gantelstraat 11-13	11.9	11.4	9.0	7.9	6.2	12.0	18.7	12.4	13.2	14.0	13.8	13.4	13.1	26.5
0294: Industrieweg 45+47a	15.6	13.5	10.7	8.7	6.6	10.3	13.1	8.9	10.8	19.8	17.5	8.4	16.0	17.3
0317: Keurweg 10	12.5	17.7	20.4	18.3	11.6	13.7	4.9	5.4	5.5	4.3	9.9	16.7	17.7	14.4
0326: Zinkerweg 7	5.1	13.3	3.8	0.8	21.5	21.5	21.1	16.1	18.0	19.5	28.2	31.4	31.4	24.3
0328: Vijzelweg 5	24.7	29.7	25.0	22.5	21.5	21.5	21.1	16.1	18.0	19.5	28.2	31.4	31.4	24.3
0374: Spuiweg 24	11.8	15.9	17.2	14.7	10.2	8.6	9.5	1.6	3.0	3.0	13.9	16.4	17.8	10.8
0381: Veerweg 8	1.6	3.5	3.5	7.5	7.5	13.8	12.3	10.3	10.4	14.6	12.5	12.1	11.6	10.8
0383: Sluisweg 72	10.9	10.2	8.8	7.8	7.5	13.4	19.8	10.3	10.4	2.6	2.6	2.3	2.1	30.3
0400: Sluisweg 70	0.8	1.0	0.2	10.7	9.4	5.6	11.5	12.3	13.7	20.6	18.8	11.7	16.5	21.4
0548: Industrieweg 57	17.1	14.7	11.6	10.7	9.4	17.6	17.6	12.3	13.7	20.6	18.8	20.2	20.2	15.5
0562: Vijzelweg 9	9.9	19.3	16.0	13.6	10.4	7.0	12.5	6.5	4.9	10.8	9.9	12.8	13.1	15.4
1003: Van Hilststraat 5	6.1	12.9	16.5	16.3	16.4	21.1	15.9	5.6	5.7	3.8	9.9	12.8	13.1	15.4
1019: Van Harenstraat 8	12.8	17.7	22.3	22.3	19.4	15.5	6.8	6.8	7.1	5.4	8.1	15.3	15.1	15.7
1036: Midden-Brabantweg 1	16.8	23.0	26.1	25.9	31.7	34.8	27.6	17.6	17.9	15.9	21.0	23.1	23.2	25.9
1037: Midden-Brabantweg 1	10.3	14.0	14.0	14.1	16.7	23.3	18.2	5.1	5.3	38.1	36.8	7.6	9.6	15.7
z-zzz: alle overige bouwpercelen	35.6	36.4	37.4	36.9	35.6	35.2	34.7	29.1	31.0	38.1	36.8	38.9	38.7	38.4
Totaal	40.4	39.8	39.1	38.4	38.0	39.7	38.5	32.0	33.9	44.0	41.9	42.0	41.9	42.9

Bijlage 5

Stroomschema behandeling aanvragen en meldingen



Protocol Geluid voor Bedrijventerrein Haven

Protocol akoestisch onderzoek voor vergunning procedures Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en bedrijven die vallen onder het Activiteitenbesluit

U heeft aangegeven voornemens te zijn activiteiten op bedrijventerrein Haven in de gemeente Waalwijk te gaan ontplooiën of bestaande activiteiten te gaan wijzigen. Om het mogelijk te maken de akoestische gevolgen van deze activiteiten te kunnen beoordelen is een akoestisch onderzoek voor uw bedrijf vereist. Daarnaast zal worden bezien of de wijzigingen passen binnen de beheersafspraken ten aanzien van de voor het terrein vastgestelde wettelijke geluidszone.

Het rekenmodel van uw bedrijf dient hiertoe te worden geïmplementeerd in het actuele zonebeheermodel van het industrieterrein. Het bestaande rekenmodel wordt aangeleverd door de gemeente in versie 2.02 van GeoMilieu (softwarepakket van DGMR). U kunt het voor u van belang zijnde deel van het rekenmodel met de objecten en bodemgebieden opvragen bij:

Gemeente Waalwijk, Afdeling RSO, team RSOREW, de heer Th. Hendriks

Het onderzoek en de rapportage dienen aan de onderstaande specificaties te voldoen, naast de aanwijzingen in de "Handleiding meten en rekenen Industrielawaai (HmrI), uitgave 1999":

1. De specificatie en uitwerking van de berekeningen van de geluidsbronvermogens van de ingevoerde geluidbronnen moeten samen met het rekenmodel worden aangeleverd. Dit betreft voornamelijk de bronuitwerking volgens methode II.2, II.3 en II.7 conform de HmrI 1999. Voor de rapportage-eisen verwijzen wij naar de HmrI 1999.
2. De bronnen in het zonebeheermodel zijn gegroepeerd per bedrijf, deze groepen zijn in groepenbeheer aanwezig. Om het overzicht te bewaren maakt u onder de hoofdgroep voor het bedrijf een nieuwe groep aan met de naam: "AAbedrijfsnaam". Zowel de bronnen als de objecten en ontvangerpunten die u aanmaakt moeten in deze groep aanwezig zijn. Binnen deze groep kunt u naar keuze subgroepen aanmaken voor de bronnen. Reeds aanwezige objecten die binnen de inrichtingsgrenzen gelegen zijn kunt u indien noodzakelijk aanpassen of verwijderen.
3. Het is niet toegestaan objecten en bodemgebieden buiten het terrein van de inrichting te wijzigen. Indien u meent dat dit noodzakelijk is, kunt u in overleg treden met de zonebeheerder.
4. De standaard maaiveldhoogte in het rekenmodel is 0 meter. Er dient te worden gerekend met bodemfactor 0,8 buiten het bedrijfsterrein.

5. Bij geluidberekeningen in het kader van zonering dient alleen de representatieve bedrijfssituatie (RBS) te worden beschouwd. Ten behoeve van de vergunningverlening dienen eventuele afwijkende bedrijfssituaties en incidentele bedrijfssituaties wel te worden omschreven.
6. Berekeningen dienen te worden gespecificeerd per etmaalperiode (dag-, avond- en nachtperiode).
7. Bij inrichtingen op een gezoneerd industrieterrein is aandacht vereist voor het toepassen van de toeslag voor het eventuele tonale of impulsachtig karakter. En is aandacht vereist voor het inzichtelijk maken van maximale geluidsniveaus

Met het eventueel tonale of impulsachtig karakter van het geluid heeft bij de toetsing van de zone geen rekening te worden gehouden. Bij vergunningverlening aan bedrijven op het gezoneerde industrieterrein dient deze toeslag wel te worden beschouwd. In het rekenmodel dient de toeslag niet te worden ingevoerd. In de rapportage dient wel melding gemaakt te worden van eventueel tonaal- of impulsachtig karakter.

Hoewel hiervoor geen wettelijke toetswaarden bestaan, moeten ook de maximale geluidsniveaus ($L_{A,max}$) ter plaatse van woningen en ter plaatse van de referentiepunten in de directe nabijheid van de inrichting in beeld worden gebracht.

8. Het berekenen van de geluidsbelasting (invallend geluidniveau) gebeurt ter plaatse van de in het omgevingsmodel aanwezige zonebewakingspunten en MTG-punten en op door de adviseur te kiezen referentiepunten op 50 m van de grens van het bedrijfsbouwperceel waarvoor onderzoek wordt uitgevoerd.
9. Er dient getoetst te worden aan de geluidsvoorschriften uit de vigerende vergunning.
10. In het rapport dient een overweging te worden gegeven naar mogelijk te treffen geluidreducerende maatregelen conform het BBT-principe overeenkomstig de Wet milieubeheer.
11. In het rapport dient aandacht te worden besteedt aan toekomstige ontwikkelingen en de daarmee gepaard gaande geluidsbelasting (afname of toename).
12. Als bijlage bij het akoestisch rapport a.u.b. een overzicht van de uitgevoerde metingen met bijbehorende uitwerkingen, de ingevoerde bronnen, objecten en bodemgebieden en de vier referentiepunten op korte afstand rond het bedrijf. Daarnaast de rekenresultaten op de zonepunten, met daarbij voor de belangrijkste punten een gedetailleerde uitdraai voor alle etmaalperioden.

Het akoestisch onderzoeksrapport dient met de vergunningaanvraag naar de gemeente te worden gestuurd, evenals het rekenmodel in versie 2.02 van GeoMilieu.

Voor nadere uitleg en/of inhoudelijke vragen betreffende de eisen voor het akoestisch onderzoek kunt contact opnemen met:

Gemeente Waalwijk
Afdeling RSO, team RSOREW
De heer Th. Hendriks
Tel. 0416 - 683 455

Bijlage 7

Protocol berekening geluidsemissie per bouwperceel in dB(A)/m²

Protocol berekening bouwperceelemissie in dB(A)/m² bij vergunningsaanvragen en meldingen

U heeft aangegeven voornemens te zijn activiteiten op bedrijventerrein Haven in de gemeente Waalwijk te gaan ontplooiën of bestaande activiteiten te wijzigen. Om het mogelijk te maken de akoestische gevolgen van deze activiteiten te kunnen beoordelen, is een akoestisch onderzoek belangrijk. Daarmee kan beoordeeld worden of de bedrijfsactiviteiten passen binnen de beheersafspraken ten aanzien van de voor het terrein vastgestelde wettelijke geluidszone.

De gemeente Waalwijk heeft een basisrekenmodel en een Excel-spreadsheet ter beschikking. U kunt het voor u van belang zijnde deel van het rekenmodel en de spreadsheet opvragen bij:

Gemeente Waalwijk

Afdeling RSO, team RSOREW

De heer Th. Hendriks

Tel. 0416 - 683 455

De aangevraagde geluidsruimte van het bedrijf wordt op basis van akoestisch onderzoek omgerekend naar een gemiddelde emissie in dB(A) per m². Onderstaand volgen de uitgangspunten van deze berekening.

1. Er wordt altijd gerekend met GeoMilieu versie 2.02.
2. Rondom de inrichting worden op een afstand van circa 500 m evenredig verdeelde 12 rekenpunten gelegd. De ligging van deze punten ten opzichte van het centrum ligt vast en wordt verstrekt in een rekenmodel, waarmee de berekeningen kunnen worden uitgevoerd. De rekenpunten dienen zodanig te worden gepositioneerd dat het centrum van de rekenpunten (gemodelleerd met een GPS-punt) in het midden van de inrichting ligt.
3. Het rekenmodel wordt buiten de inrichtinggrenzen helemaal leeg gemaakt. Binnen de grenzen van de inrichting worden alle gemodelleerde items uit het akoestisch onderzoek meegenomen, dus ook de bodemgebieden, schermen en gebouwen. Het effect van afschermende en reflecterende bebouwing, uitsluitend voor zover gelegen binnen het bouwperceel, wordt verdisconteerd in de berekening van de geluidsbelasting;
4. De standaard bodemfactor is 0, dus de geluidoverdracht buiten de inrichtingsgrenzen wordt berekend met een volledig harde bodem.
5. Laad- en losactiviteiten die onlosmakelijk zijn verbonden met de inrichting, maar die plaatsvinden buiten het bouwperceel worden meegenomen in de berekening van dat bouwperceel;

- 6 De energetisch gemiddelde geluidsbelasting voor de dag-, de avond- en de nachtperiode wordt teruggerekend naar een vervangende geluidbron voor deze drie etmaalperioden, berekend volgens hoofdstuk 5 van module C van de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai (1999).

Onderstaand zijn de gehanteerde formules weergegeven:

$$L_{WR} = L_i + D_{geo} + D_{lucht} + D_{bodem}$$

$$D_{geo} = 20 \cdot \log(r_i) + 11$$

$$D_{lucht} = a_{lu}(f) \cdot (r_i)$$

$$D_{bodem} = D_{b,br} + D_{b,ont} + D_{b,mid}$$

- 7 Voor het geluidsspectrum dient gebruik te worden gemaakt van het standaardspectrum Industrielawaai. Voor de bronhoogte van de vervangende geluidbron dient 5 m boven maaiveld te worden gehanteerd;
- 8 De bronsterkte van de vervangende puntbron wordt voor de dag-, de avond- en de nachtperiode omgerekend naar een emissie per m^2 met behulp van de formule: $L_{kavel} = L_{WR} - 10 \cdot \log(A)$