

Toelichting Bestemmingsplan

Hogevaart 143 Sprang-Capelle



Colofon

Gemeente: Waalwijk

Projectlocatie: Hogevaart 143, 5161 PM te Sprang-Capelle

Datum: 21-11-2025

Status: Vastgesteld

IMRO-Code: NL.IMRO.0867.BPSCHogevaart143-VA01

Opgesteld door: **Van Dun Ontwerp & Planologie**

Raadhuisstraat 32
5126 CJ Gilze
T. 013 519 94 58

Postel 8
5711 ET Someren
T. 0493 745 015

E. info@ontwerp-planologie.nl
I. www.ontwerp-planologie.nl

Projectnummer: 22134.005 / BK

Inhoudsopgave

1. Inleiding	6
1.1. Aanleiding en doel	6
1.2. Geldend planologisch regime	6
1.3. Procedure	8
1.4. Leeswijzer	9
2. Planbeschrijving	10
2.1. Bestaande situatie	10
2.2. Beoogde situatie	11
3. Beleidskader	13
3.1. Rijksbeleid	13
3.1.1. Nationale omgevingsvisie	13
3.1.2. Ladder duurzame verstedelijking	13
3.2. Provinciaal beleid	13
3.2.1. Omgevingsvisie Noord-Brabant	13
3.2.2. Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant	14
3.3. Gemeentelijk beleid	20
3.3.1. Structuurvisie	20
3.3.2. Beleidsnotitie buitengebied gemeente Waalwijk	21
3.3.3. Groenbeleidsvisie gemeente Waalwijk	21
3.3.4. Welstandsnota 2012	22
3.3.5. Woonvisie 2020	23
3.3.6. Integraal Waterplan Waalwijk (IWW)	23
3.3.7. Bestemmingsplan	24
4. Milieuhygiënische en planologische aspecten	25
4.1. Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling	25
4.2. Waterhuishouding	25
4.2.1. Waterrelevant beleid	26
4.2.2. Bestaande waterhuishoudkundige situatie	27
4.2.3. Beoogde waterhuishoudkundige situatie	29
4.3. Natuur	31
4.3.1. Natuurnetwerk Nederland (NNN)	31
4.3.2. Wet natuurbescherming	33
4.4. Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie	36
4.4.1. Cultuurhistorie en aardkunde	36
4.4.2. Archeologie	38
4.5. Landschappelijke inpassing	39
4.6. Bodemkwaliteit	40
4.7. Spuitzones	41
4.8. Bedrijven en milieuzonering	41

4.9.	Geur	44
4.9.1.	Omgekeerde werking	44
4.9.2.	Woon- en leefklimaat	45
4.10.	Luchtkwaliteit	46
4.10.1.	Niet in betekenende mate	46
4.10.2.	Woon- en leefklimaat	46
4.11.	Geluid	48
4.12.	Verkeer en parkeren	50
4.13.	Externe veiligheid	50
4.13.1.	Regelgeving	50
4.13.2.	Toetsing aan beleid	51
4.14.	Technische infrastructuur	53
4.15.	Volksgezondheid	54
5.	Juridische planbeschrijving	55
5.1.	Juridische achtergrond	55
5.2.	Toelichting verbeelding	55
5.3.	Toelichting regels	55
6.	Uitvoerbaarheid	57
6.1.	Financiële uitvoerbaarheid	57
6.2.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	57
6.2.1.	Vooroverleg en omgevingsdialoog	57
6.2.2.	Zienswijzen en beroep	57
7.	Bijlagen	58
7.1.	<i>Bijlage 1: Landschappelijk inpassingsplan</i>	<i>58</i>
7.2.	<i>Bijlage 2: Kadastraal uittreksel</i>	<i>58</i>
7.3.	<i>Bijlage 3: Vestiging kwalitatieve verplichting</i>	<i>58</i>
7.4.	<i>Bijlage 4: Projectplan natuurrealisatie</i>	<i>58</i>
7.5.	<i>Bijlage 5: Notitie invoergegevens AERIUS-berekeningen</i>	<i>58</i>
7.6.	<i>Bijlage 6: AERIUS-berekening gebruiksfase</i>	<i>58</i>
7.7.	<i>Bijlage 7: AERIUS-berekening aanlegfase</i>	<i>58</i>
7.8.	<i>Bijlage 8: Ecologische QuickScan</i>	<i>58</i>
7.9.	<i>Bijlage 9: Nader onderzoek marterachtigen</i>	<i>58</i>
7.10.	<i>Bijlage 10: Bodemonderzoek</i>	<i>58</i>
7.11.	<i>Bijlage 11: Aanvullend verkennend asbestonderzoek</i>	<i>58</i>
7.12.	<i>Bijlage 12: Akoestisch onderzoek industriewelvaai</i>	<i>58</i>
7.13.	<i>Bijlage 13: Akoestisch onderzoek</i>	<i>58</i>
7.14.	<i>Bijlage 14: Standaardverantwoording Groepsrisico</i>	<i>58</i>
7.15.	<i>Bijlage 15: Notitie reacties vooroverleg</i>	<i>58</i>
7.16.	<i>Bijlage 16: Certificaat Ruimte-voor-Ruimtetitel</i>	<i>58</i>

<i>7.17. Bijlage 17: Nota van beantwoording zienswijzen en staat van wijzigingen ontwerpbestemmingsplan 'Hogevaart 143 Sprang-Capelle'.....</i>	<i>58</i>
---	-----------

1. Inleiding

In dit hoofdstuk komen de aanleiding en het doel, het geldend planologisch regime en de procedure aan bod. Daarnaast is in dit hoofdstuk een leeswijzer opgenomen.

1.1. Aanleiding en doel

Eigenaar van het perceel aan de Hogevaart 143, 5161 PM te Sprang-Capelle is voornemens deze locatie te herbestemmen ten behoeven van de realisatie van een Ruimte-voor-Ruimtewoning. De locatie aan de Hogevaart is gelegen in het buitengebied van Sprang-Capelle, gemeente Waalwijk. De Hogevaart is een historische noord-zuid verbindingsslijn vanuit het Labbegat. Het is een in het veenontginnings-landschap aan een voormalige turfvaart gelegen lint dat in het zuiden doorloopt in de Julianalaan. Het perceel is gelegen ten noorden van de woning aan de Hogevaart 137 te Sprang-Capelle. Op het perceel is een vervallen schuur aanwezig. Het overige gedeelte van het perceel is ingericht als natuur. De natuur blijft in de beoogde situatie behouden en wordt zelfs versterkt.

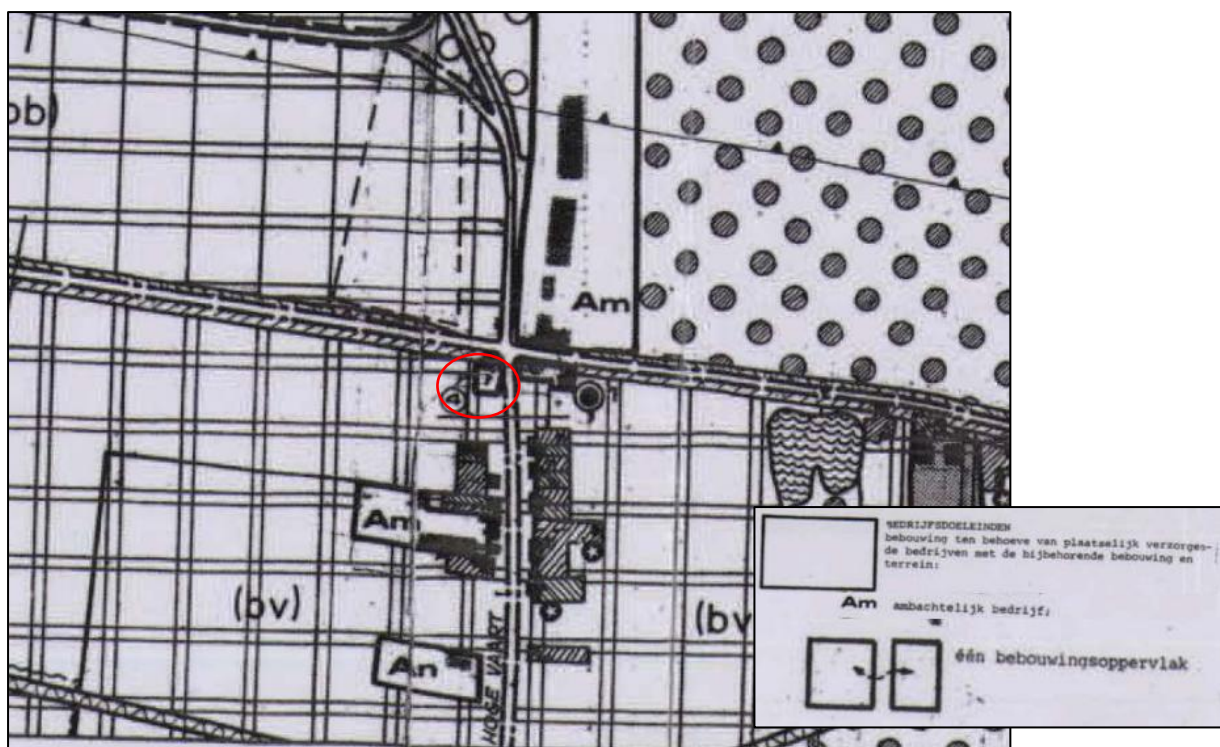
Gezien de ligging van de locatie is bij de eigenaar van het perceel aan de Hogevaart 143 de wens ontstaan om ter plaatse één Ruimte-voor-Ruimtewoning te realiseren. De woning is gewenst op de locatie waar in de huidige situatie de vervallen schuur aanwezig is. Ten behoeve van de ontwikkeling van de Ruimte-voor-Ruimtewoning is een titel worden aangekocht bij de Ontwikkelingsmaatschappij Ruimte-voor-Ruimte, zodat een positieve bijdrage aan de omgevingskwaliteit is verzekerd. Het certificaat van deze Ruimte-voor-Ruimtetitel is bijgevoegd als Bijlage 16. Verder zal het perceel zorgvuldig landschappelijk worden ingepast in de omgeving om een ruimtelijke kwaliteitswinst in de directe omgeving te verzekeren.

Aangezien de locatie momenteel nog een bedrijfsbestemming heeft, inclusief gekoppeld bouwvlak met twee andere bouwvlakken aan de Winterdijk, zal het bestemmingsplan ter plaatse gewijzigd moeten worden om de realisatie van de Ruimte-voor-Ruimtewoning met de daarbij behorende bijgebouwen mogelijk te maken. Dit bestemmingsplan geeft invulling aan het plan. Het plangebied zal door de herziening van het bestemmingsplan losgekoppeld worden van de twee bedrijfslocaties aan de Winterdijk. De twee bedrijfslocaties, inclusief bouwvlakken, aan de Winterdijk worden in de beoogde situatie niet gewijzigd, waardoor de koppeling tussen deze twee bouwvlakken wel behouden blijft.

1.2. Geldend planologisch regime

Het vigerende planologisch regime van het plangebied is gedeeltelijk vervat in de Beheerverordening 'Natte natuurparel, Eerste Zeine', waarin voor deze locatie wordt verwezen naar het bestemmingsplan Buitengebied 1983/1991 (deelgebied 2.4), vastgesteld bij raadsbesluit van 4 juli 2019. Uit genoemd bestemmingsplan blijkt dat de volgende bestemming van toepassing is op de locatie, Zie Afbeelding 1:

- 'Bedrijfsdoeleinden';
- 'ambachtelijk bedrijf';
- 'één bebouwingsoppervlak'.

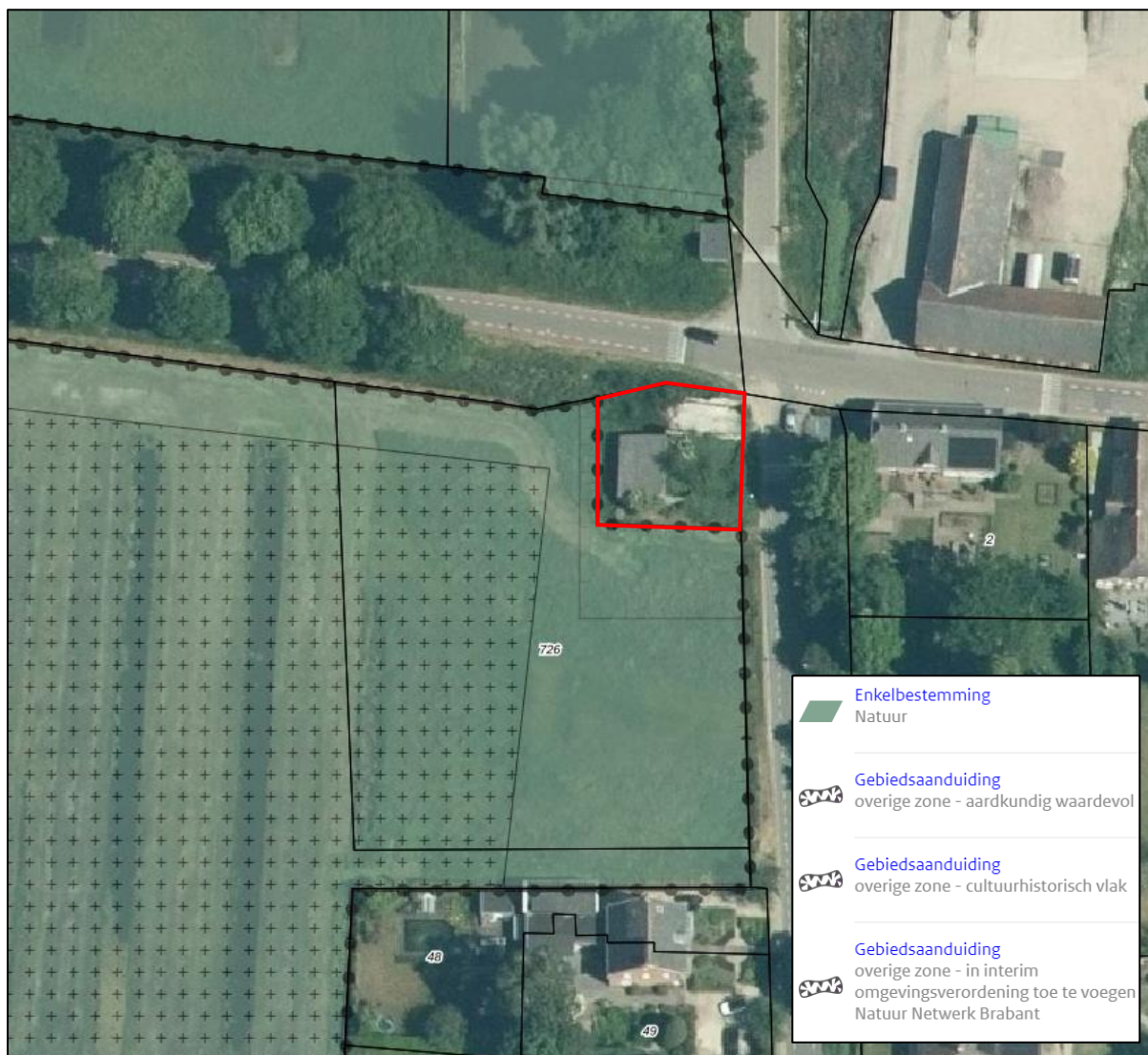


Afbeelding 1: Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied 1983/1991 (deelgebied 2.4)'

In het vigerende bestemmingsplan is de beoogde ontwikkeling van het toevoegen van een Ruimte-voor-Ruimte woning niet rechtstreeks mogelijk. Bovendien bevat het bestemmingsplan geen binnenplanse mogelijkheid om de woning alsnog te realiseren. Om het gewenste initiatief mogelijk te maken dient een partiële herziening van het bestemmingsplan te worden doorlopen.

Het plangebied grenst aan het naastgelegen natuurgebied, zoals blijkt uit het inpassingsplan 'Natuurgebied Westelijke Langstraat' van de provincie Noord-Brabant, zoals vastgesteld op 6 maart 2020. Uit genoemd inpassingsplan blijkt dat de volgende bestemmingen en aanduidingen van toepassing zijn op het gebied rondom de planlocatie, zie Afbeelding 2:

- Enkelbestemming: 'Natuur';
- Gebiedsaanduiding: 'overige zone – aardkundig waardevol';
- Gebiedsaanduiding: 'overige zone – cultuurhistorisch vlak';
- Gebiedsaanduiding: 'overige zone – in interim omgevingsverordening toe te voegen Natuur Netwerk Brabant'.



Afbeelding 2: Uitsnede inpassingsplan 'Natuurgebied Westelijke Langstraat'

De gronden rondom de gewenste Ruimte-voor-Ruimtewoning zijn inmiddels herbestemd als natuurgrond zoals blijkt uit het inpassingsplan 'Natuurgebied Westelijke Langstraat' van de provincie Noord-Brabant. Dit gedeelte zal om deze reden ook niet worden meegenomen in onderhavig bestemmingsplan.

1.3. Procedure

Voor het beoogde initiatief dient een bestemmingsplan te worden vastgesteld, conform artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Het plan doorloopt als volgt de procedure.

Allereerst wordt er een ontwerpbestemmingsplan opgesteld waarin onderbouwd wordt dat het initiatief voldoet aan het gemeentelijk en provinciaal beleid en aan alle relevante milieu- en ruimtelijke orderingsaspecten. In deze fase wordt overleg gevoerd met de gebruikelijke overlegpartners zoals gemeente, provincie en waterschap. Eventuele opmerkingen worden verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan.

Volgens artikel 3.8 Wro is op de voorbereiding van een bestemmingsplan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit houdt in dat het ontwerpbestemmingsplan gedurende 6 weken voor iedereen ter inzage wordt gelegd. Tijdens deze periode van 6 weken kan een ieder zienswijzen kenbaar maken.

Binnen 12 weken nadat het ontwerpbestemmingsplan ter inzage heeft gelegen, moet de gemeente beslissen over de vaststelling van het bestemmingsplan. Hierbij worden eventuele zienswijzen in acht genomen.

Nadat het bestemmingsplan is vastgesteld, wordt deze opnieuw 6 weken ter inzage gelegd. Binnen deze 6 weken kan een ieder die óf tijdig een zienswijze kenbaar heeft gemaakt bij het ontwerp óf belanghebbenden is, beroep indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Als er geen beroep wordt ingesteld, dan is het bestemmingsplan daags na afloop van de beroepsperiode onherroepelijk. Zodra het bestemmingsplan in werking is getreden kunnen de benodigde omgevingsvergunningen voor het beoogde initiatief worden aangevraagd.

1.4. Leeswijzer

In deze toelichting zijn in het eerste hoofdstuk een inleiding op het initiatief gegeven, waarin de aanleiding, het doel, het geldend planologische regime en de te doorlopen procedure zijn beschreven.

In hoofdstuk 2 worden de bestaande en beoogde situatie omschreven. Het van toepassing zijnde nationaal, provinciaal en gemeentelijk beleid wordt uiteengezet in hoofdstuk 3. Hierna worden in hoofdstuk 4 de milieu-hygiënische en planologische aspecten beschreven.

De juridische achtergrond van het bestemmingsplan, een toelichting op de verbeelding en een toelichting op de regels wordt gegeven in hoofdstuk 5. De financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het initiatief wordt verantwoord in hoofdstuk 6.

2. Planbeschrijving

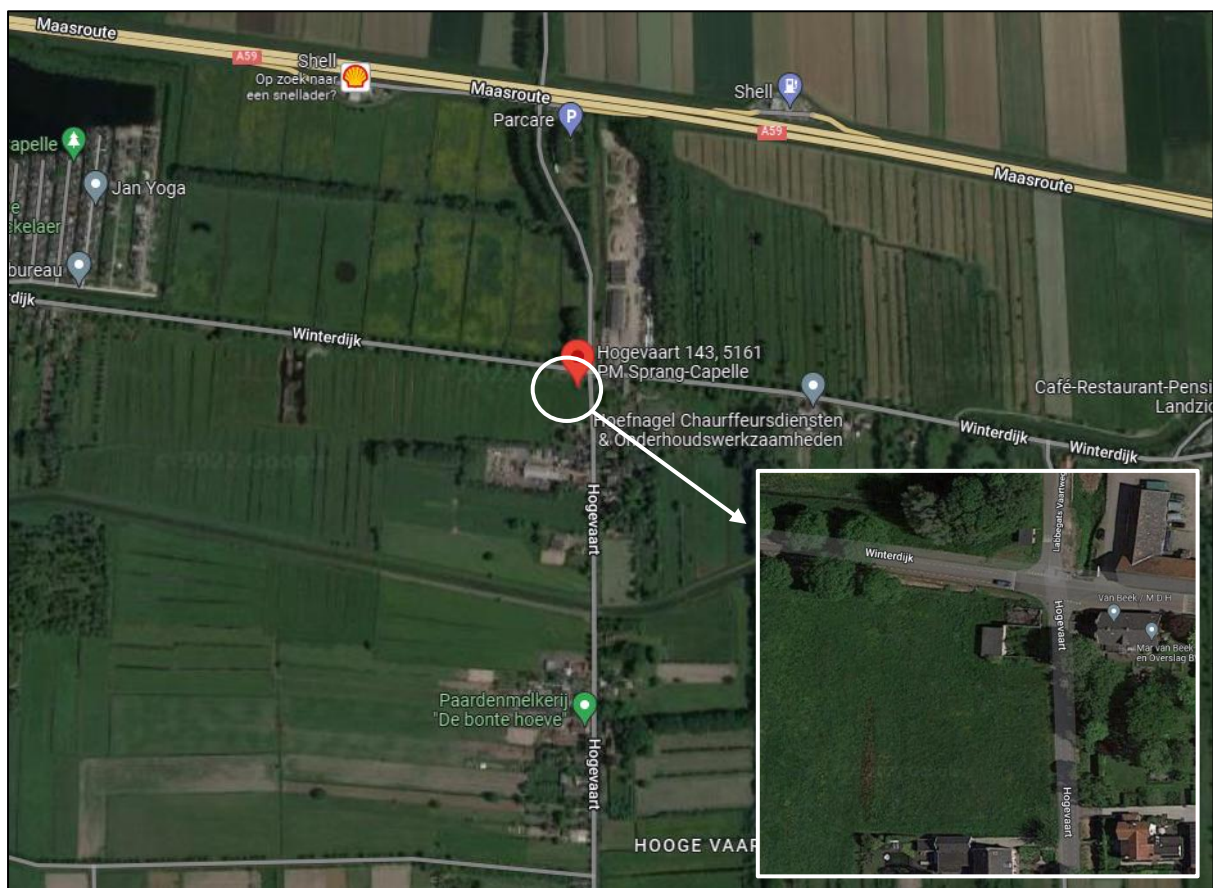
In dit hoofdstuk worden de bestaande en beoogde situatie beschreven. Hierin komt naar voren welke veranderingen er plaatsvinden binnen de planlocatie.

2.1. Bestaande situatie

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van Sprang-Capelle, gemeente Waalwijk, aan een bebouwingslint. De omgeving kenmerkt zich als een typisch bebouwingslint, aan de Hogevaart is namelijk een min of meer aaneengesloten lijnvormige reeks van bebouwing aanwezig. Op circa 400 meter ten zuidoosten van het plangebied is de woonkern van Sprang-Capelle gelegen en op circa 2 kilometer ten oosten van het plangebied is de woonkern van Waalwijk gelegen. In de directe omgeving van het plangebied zijn hoofdzakelijk woningen gelegen afgewisseld met natuurgebied, veehouderijen en een transportbedrijf. Aan de lint Hogevaart staan hoofdzakelijk vrijstaande woningen. De oorspronkelijke verkavelingsstructuur is nog goed zichtbaar en er zijn fraaie doorzichten. Met name aan de oostzijde wisselen open en gesloten gedeelten elkaar af. Vanuit de Hogevaart is er uitzicht op de beplanting van het ten westen gelegen gebied Den Dullaert.

In de huidige situatie bestaat het plangebied uit een perceel met daarop een vervallen schuur. De schuur was in het verleden in het gebruik voor bedrijfsdoeleinden. De vervallen schuur heeft een grootte van circa 265 m². Het plangebied betreft een gedeelte van het kadastrale perceel gemeente Capelle, sectie O, nummer 726 en heeft een grootte van 460 m². Het plangebied is gelegen tegen het Natura 2000-gebied 'Langstraat'.

Op onderstaande luchtfoto is de ligging van de planlocatie in de omgeving te zien.



Afbeelding 3: Uitsnede Google Maps

2.2. Beoogde situatie

Het plangebied aan de Hogevaart 143 te Sprang-Capelle is, zoals omschreven, gelegen in het buitengebied van Sprang-Capelle, gemeente Waalwijk. Op onderstaand landschappelijk inpassingsplan, zie Afbeelding 4, is te zien hoe de beoogde ontwikkeling vorm zal krijgen. Het landschappelijk inpassingsplan is ook als Bijlage 1 op schaal bijgevoegd.



Afbeelding 4: Landschappelijk inpassingsplan

Zoals omschreven zal de Ruimte-voor-Ruimtewoning gesitueerd worden op de locatie waar in de huidige situatie de vervallen schuur is gesitueerd. Dit is planologisch gezien de beste locatie voor de realisatie van de woning omdat er in de huidige situatie ook bebouwing aanwezig is. Het beoogde woonperceel met de bestemming 'Wonen' zal in de toekomstige situatie een grootte van circa 425 m² krijgen. De bouwhoogte van de beoogde woning zal maximaal 9 meter bedragen en de goothoogte zal maximaal 4,5 meter bedragen. De inhoud van de woning zal maximaal 750 m³ bedragen.

De gronden rondom de planlocatie zal initiatiefnemer inrichten als natuur, zoals volgens het provinciaal inpassingsplan noodzakelijk is. Voor het maaien van de omliggende natuurgebieden en het beheer van de natuurgebieden met machines is een goede inrit tot het naastgelegen perceel natuurgebied benodigd. De Hogevaart betreft een drukke weg, waardoor het wenselijk is, in verband met de verkeersveiligheid, een opstelplaats op het perceel natuurgebied te realiseren. Vanuit daar is het idee ontstaan om de inrit met halfverharding/grasbetontegels te realiseren op de natuurgebieden gelegen naast de planlocatie. De te realiseren inrit ten behoeve van een werkpad voor het natuurperceel kan gecombineerd worden met een inrit voor de te realiseren woning. De woning zal om deze reden ontsloten worden door de aan te leggen inrit ten zuiden van de beoogde woning binnen de bestaande natuurbestemming. De woning zal in de beoogde situatie gesitueerd worden op het noordoostelijke gedeelte van de planlocatie, dicht tegen de weg, aangezien de overige gronden natuurgebieden betreffen. De Hogevaart en de kruising waaraan de beoogde woning gesitueerd wordt is gelegen op een verhoging. Om deze reden is

het niet mogelijk om een inrit te realiseren direct vanaf de woning naar de weg, aangezien de inrit in dat geval onmogelijk stijl moet worden. Daarnaast is het qua verkeersveiligheid niet gunstig als de inrit zo dicht tegen een kruising gesitueerd wordt. Om deze reden zal er in de beoogde situatie een gras betonnen inrit aangelegd worden ten zuiden van de woning. Zoals te zien op Afbeelding 4 worden er bij de toegang tot het perceel een tweetal parkeerplaatsen gerealiseerd. De parkeerplaatsen zullen ook met grasbeton gerealiseerd worden.

Gezien de ligging van de locatie in het buitengebied dient er sprake te zijn van een zorgvuldige landschappelijke en stedenbouwkundige inpassing middels een landschappelijk inpassingsplan. Landschappelijke inpassing betekent een zodanige vormgeving en inpassing dat deze optimaal is afgestemd op bestaande dan wel nog te ontwikkelen ruimtelijke, natuurlijke en cultuurhistorische landschapskwaliteiten. Landschappelijke inpassing vindt plaats op of direct aansluitend aan het bouwblok/bestemmingsvlak. Op de situatietekening, opgenomen als Afbeelding 4, is tevens de landschappelijke inpassing weergegeven. De landschappelijke inpassing zal een bijdrage leveren aan de kwaliteiten van de omgeving aangezien een gedeelte van het Natuur Netwerk Brabant wordt ingericht en versterkt.

De gronden rondom de gewenste Ruimte-voor-Ruimtewoning zijn inmiddels herbestemd als natuurgrond zoals blijkt uit het inpassingsplan 'Natuurgebied Westelijke Langstraat' van de provincie Noord-Brabant. Dit gedeelte zal om deze reden ook niet worden meegenomen in onderhavig bestemmingsplan. In overleg met het Groen Ontwikkelfonds Brabant is overeenstemming bereikt over de realisatie van de oprit (toegang tot het perceel) gelegen op het Natura 2000-gebied. Ook de exacte locatie van de inrit is overeengekomen met het Groen Ontwikkelfonds Brabant. Uit de akte van de vestiging van de kwalitatieve verplichting, zoals opgenomen als Bijlage 3 bij onderhavige toelichting, blijkt dat de provincie Noord-Brabant op basis van het projectplan van de natuurrealisatie overeenstemming heeft bereikt met de initiatiefnemer. Het landschappelijk inpassingsplan, zoals opgenomen als Afbeelding 4 en Bijlage 1, is reeds goedgekeurd door het Groen Ontwikkelfonds Brabant en de provincie Noord-Brabant. Zoals blijkt uit het kadastraal uittreksel van de planlocatie, opgenomen als Bijlage 2, is op 19 juli 2023 een kwalitatieve verplichting gevestigd op de planlocatie. Deze kwalitatieve verplichting ziet op de zelfrealisatie van de natuur op het kadastrale perceel gemeente Capelle, sectie O, nummer 726, door de initiatiefnemer. In de kwalitatieve verplichting wordt verwezen naar het projectplan, waarin het inpassingsplan zoals opgenomen als Afbeelding 4, is opgenomen. Op dit inpassingsplan is tevens de inrit bestaande uit halfverharding weergegeven. Hierover is overeenstemming bereikt tussen de provincie Noord-Brabant en de initiatiefnemer. Dit is tevens vastgelegd in de kwalitatieve verplichting. De vestiging kwalitatieve verplichting is opgenomen als Bijlage 3 bij onderhavige toelichting. Het projectplan voor de natuurrealisatie aan de Hogevaart 143 is bijgevoegd als Bijlage 4.

3. Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het relevante beleid uiteengezet. Het initiatief wordt getoetst aan het rijks-provinciaal en gemeentelijk beleid.

3.1. Rijksbeleid

3.1.1. Nationale omgevingsvisie

De NOVI is op 11 september 2020 vastgesteld en in werking getreden. In de NOVI geeft het Rijk een langetermijnvisie op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De NOVI stelt daarbij een nieuwe aanpak voor: integraal, samen met andere overheden en maatschappelijke organisaties, en met meer regie vanuit het Rijk. Met steeds een zorgvuldige afweging van belangen wil men werken aan de volgende prioriteiten:

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
2. Duurzaam economisch groeipotentieel;
3. Sterke en gezonde steden en regio's;
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Verder heeft men in de Uitvoeringsagenda Nationale Omgevingsvisie 2021-2024 een aantal voorlopige NOVI-gebieden geselecteerd. Het Rijk is van plan om hier samen met de regio, met een focus op de brede ruimtelijke-fysieke opgaven:

- Een extra impuls te geven aan grote transitie, passend bij NOVI-prioriteiten; en
- Een extra steun te geven aan de aanpak van grote, integrale fysieke opgaven, die essentieel zijn voor Nederland.

Deze herbestemming heeft geen betrekking op de geformuleerde nationale belangen. Hiervoor is deze ontwikkeling te kleinschalig. Op microniveau past deze ontwikkeling binnen de integrale prioriteit 'landelijk gebied'. Binnen het plangebied wordt een extra wooneenheid toegevoegd middels de aankoop van een Ruimte-voor-Ruimtetitel op grond van de Ruimte-voor-Ruimteregeling.

3.1.2. Ladder duurzame verstedelijking

In geval van stedelijke ontwikkeling dient toepassing te worden gegeven aan de Ladder voor duurzame verstedelijking. Deze is wettelijk verankerd in artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Toepassing van de ladder is verplicht voor opgaven, die nieuwe stedelijke ontwikkelingen, gebaseerd op een regionale behoefte, mogelijk moeten maken. Het uitgangspunt is dat met het oog op een zorgvuldig ruimtegebruik, een nieuwe stedelijke ontwikkeling in beginsel binnen bestaand stedelijk gebied wordt gerealiseerd. Het doel is een zorgvuldig gebruik van de ruimte en het tegengaan van over-programmering en de negatieve ruimtelijke gevolgen van leegstand. Indien de nieuwe stedelijke ontwikkeling voorzien wordt buiten het bestaand stedelijk gebied, dient dat nadrukkelijk te worden gemotiveerd in de toelichting.

Of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van die ontwikkeling, in relatie tot de omgeving. Voor realisatie van woningen geldt, dat voor woningbouwlocaties vanaf twaalf woningen sprake is van een stedelijke ontwikkeling die ladderplichtig is.

De beoogde ontwikkeling ziet op de realisatie van één Ruimte-voor-Ruimtewoning. Aangezien op de planlocatie één wooneenheid wordt toegevoegd, is de ontwikkeling niet ladderplichtig.

3.2. Provinciaal beleid

Het geldende ruimtelijke beleid van de provincie Noord-Brabant is omschreven in de Omgevingsvisie, Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 en de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

3.2.1. Omgevingsvisie Noord-Brabant

De provincie Noord-Brabant heeft op 14 december 2018 de omgevingsvisie Noord-Brabant vastgesteld. De omgevingsvisie vindt zijn legitimatie in de Omgevingswet. Vanzelfsprekend staan de achterliggende doelen van de Omgevingswet dan ook centraal in de positiebepaling van de Brabantse Omgevingsvisie. Onder het motto 'eenvoudig beter', doelt de Omgevingswet op meer inzichtelijkheid, en een grotere

voorspelbaarheid en gebruiksgemak van het Omgevingsrecht. Ook beoogt de wet meer bestuurlijke afwegingsruimte en een meer samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving. Het doel van de omgevingsvisie is om de kwaliteit van de leefomgeving voor alle Brabanders te verbeteren.

In de visie is voor verschillende programma's de ambitie geformuleerd hoe de Brabantse leefomgeving er in 2050 uit moet zien. Daarbij zijn mobiliserende tussendoelen gesteld voor 2030 om het einddoel te kunnen bereiken. De uitwerking in programma's is een opgave die de visie volgt en die in opeenvolgende bestuursperiodes de opdracht en ruimte geeft om dat met eigen accenten in te vullen.

Het belangrijkste programma dat hier een rol speelt is 'Werken aan de slimme netwerkstad'. Het Brabantse doel voor 2050 in dit programma is:

'Het stedelijk netwerk van Brabant functioneert als één samenhangend duurzaam en concurrerend netwerk van steden en dorpen als onderdeel van de Noordwest-Europese metropool. Brabant kenmerkt zich door een sterke sociale cohesie, een excellent en duurzaam woon-, leef- en vestigingsklimaat met een comfortabel, betrouwbaar en multimodaal verkeers- en vervoersysteem en een uitstekende (digitale) infrastructuur.'

Het tussendoel voor 2030 in dit programma is:

'Brabantse partijen werken aan de transformatie van het bestaand bebouwd gebied van Brabant. Ondersteund door de digitale ontwikkelingen zijn er belangrijke stappen gezet in de richting van een excellent en duurzaam woon-, leef- en vestigingsklimaat met een comfortabel, betrouwbaar en multimodaal verkeers- en vervoersysteem. Bewoners uit alle geledingen van de bevolking voelen zich verbonden met hun omgeving en met elkaar doordat zij meedenken en meedoen aan de veranderingen in hun omgeving.'

Brabant doet het goed. Om top kennis- en innovatieregio te blijven en deze positie te versterken is het nodig dat Brabant zich sterker inzet voor een toekomstbestendig woon-, leef- en vestigingsklimaat met een robuust mobiliteitssysteem. Binnen het netwerk zullen de verschillen toenemen. In en rond de grote steden is er een relatief hoge dynamiek: de economie en de bevolking van de stedelijke regio's groeit. Andere delen van Brabant, met name de grensregio's, krijgen te maken met krimp. De verschillen vragen om maatwerk: enerzijds zorgdragen voor de vitaliteit van krimpgebieden en de aanhaking hiervan op het centrale stedelijke netwerk en anderzijds het ondersteunen en versterken van het centrale stedelijke netwerk. Daarnaast is het van belang de laagdynamische gebieden die rust, ruimte, cultuurhistorie en natuur bieden te koesteren.

Om de doelen te bereiken wordt ingezet op een samenhangende ruimtelijke koers waarin stad, land en mobiliteit met elkaar worden verbonden. Uitbreiding van het bestaande stedelijk gebied in steden en dorpen is alleen wenselijk vanuit kwalitatieve overwegingen en bij een concrete marktvraag. De komende 10 jaar ligt er namelijk nog een forse woningbouwopgave, maar daarna loopt deze in omvang af.

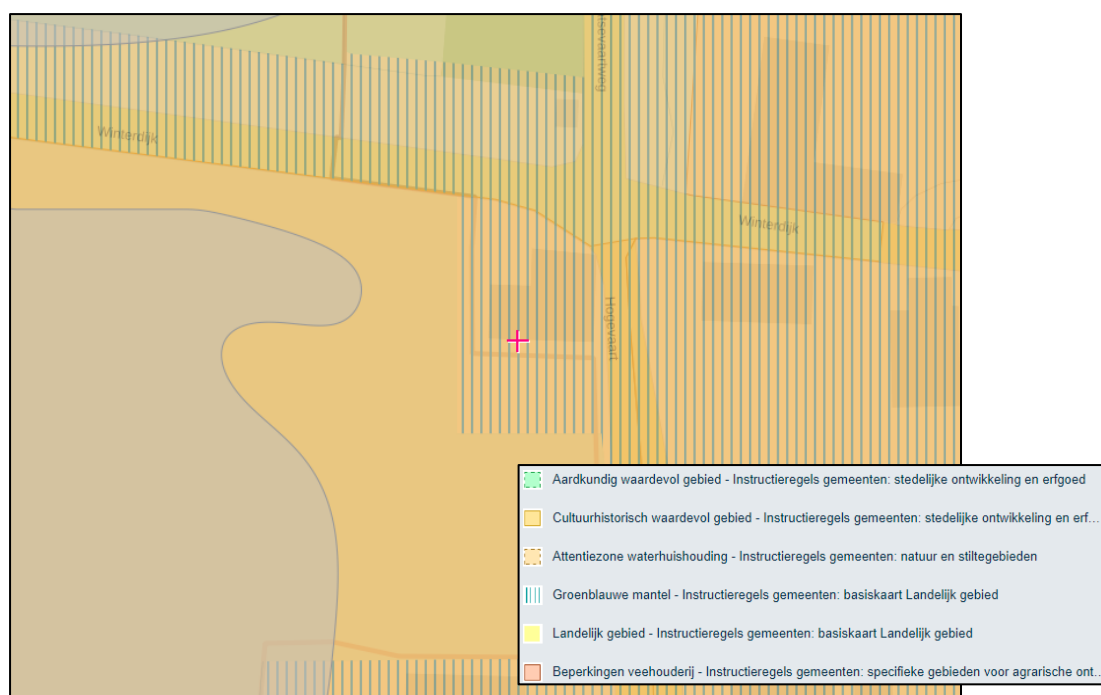
Dit bestemmingsplan voorziet in de realisatie van een Ruimte-voor-Ruimte woning. De Ruimte-voor-Ruimteregeling is specifiek gericht om de sanering van intensieve veehouderijen in het buitengebied te stimuleren en verdere verstening van het buitengebied te voorkomen. Deze regeling houdt in dat er door de Ontwikkelingsmaatschappij Ruimte-voor-Ruimte bouwplaatsen kunnen worden afgegeven voor de realisatie van een woning in het buitengebied. De plaats wordt gecreëerd door de sanering van een intensieve veehouderij. Op deze manier is een milieu- en ruimtelijke kwaliteitswinst verzekerd. Het plan past derhalve in de kaders die gesteld worden door de Omgevingsvisie Noord-Brabant.

3.2.2. Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

De Interim omgevingsverordening (Iov) betreft een samenvoeging van verschillende regelingen op provinciaal niveau met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Dit betekent dat de regels betrekking hebben op milieu, natuur, ruimtelijke ordening, water, bodem en wegen. De Iov is daarbij een eerste stap op weg naar een definitieve omgevingsverordening, die op grond van de op handen zijnde Omgevingswet moet worden vastgesteld en die verplicht is voor provincies. De laatste versie van de Iov is op 11 maart 2022 door Provinciale Staten vastgesteld en is per 15 april 2022 in werking getreden.

De Iov is opgesteld vanuit een doelgroepenbenadering. Dit is ook het systeem dat de Omgevingswet, en de daaronder liggende wetgeving, hanteert. Dit betekent dat de regels in de Iov zijn gegroepeerd in hoofdstukken waarbij de doelgroep van de regel, de zogenaamde normadressaat, leidend is. Regels waar gemeenten bij vaststelling van een bestemmingsplan rekening mee moeten houden zijn opgenomen in hoofdstuk 3. Deze regels zijn in de vorm van instructieregels opgenomen waarbij de verschillende niveau's zijn opgedeeld in meerdere afdelingen.

Voor elke ruimtelijke ontwikkeling geldt dat toepassing moet worden gegeven aan de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies zoals deze zijn opgenomen in paragraaf 3.1.2. Voor het overige dient getoetst te worden aan de regels die van toepassing zijn op het werkingsgebied waarin de planlocatie ligt. In dit geval ligt de planlocatie in de werkingsgebieden 'Aardkundig waardevol gebied', 'Cultuurhistorisch waardevol gebied', 'Attentiezone waterhuishouding', 'Groenblauwe mantel', 'Landelijk gebied' en 'Beperkingen veehouderij', zie afbeelding 5.



Afbeelding 5: Uitsnede Interim Omgevingsverordening

Afdeling 3.6 bevat de voorwaarden voor een vitaal platteland, die onder andere van toepassing zijn op het gemengd landelijk gebied. In artikel 3.68, eerste lid, is vastgelegd dat alleen bestaande burgerwoningen en bedrijfswoningen zijn toegestaan. Hiervan kan worden afgeweken met ontwikkelingen die mogelijk worden gemaakt in het kader van rood voor groen, zoals Ruimte-voor-Ruimtewoningen. De voorwaarden hiervoor zijn vervat in artikel 3.79.

In artikel 3.26 zijn regels ten aanzien van de aanduiding 'Attentiezone waterhuishouding' opgenomen. Deze regels zijn ter bescherming van de waterhuishouding, aangezien de planlocatie binnen deze aanduiding is gelegen zal worden getoetst aan artikel 3.26 voor 'Attentiezone waterhuishouding'.

Voor wat betreft de aanduiding 'Aardkundig waardevol gebied' zijn in artikel 3.28 regels opgenomen ten aanzien van genoemde aanduiding. Deze regels zijn gericht op het behoud of de duurzame ontwikkeling van de aardkundige waarden en kenmerken. Aangezien de planlocatie binnen genoemde aanduiding is gelegen zal worden getoetst aan artikel 3.28.

In artikel 3.29 zijn regels opgenomen ten aanzien van de aanduiding 'Cultuurhistorisch waardevol gebied'. Deze regels zijn gericht op het behoud, herstel of de duurzame ontwikkeling van de

cultuurhistorische waarden en kenmerken. Aangezien de planlocatie binnen deze aanduiding is gelegen zal worden getoetst aan artikel 3.29 voor cultuurhistorische waarde.

In artikel 3.32 zijn regels opgenomen ten aanzien van de aanduiding 'Groenblauwe mantel'. Deze regels zijn gericht op het behoud, herstel of de duurzame ontwikkeling van het watersysteem en de daarmee samenhangende ecologische waarden en kenmerken en landschappelijke waarden. Aangezien de planlocatie binnen genoemde aanduiding is gelegen zal worden getoetst aan artikel 3.32.

Artikel 3.51 bevat afwijkende regels ten aanzien van veehouderijen binnen het gebied beperkingen veehouderij. In deze gebieden gelden sinds 1 oktober 2010 (vergaande) beperkingen voor intensieve veehouderijen, ook wel bekend als het 'slot op de muur'. Het plan heeft geen betrekking op de exploitatie van een veehouderij, de regels met betrekking tot beperkingen veehouderij zijn derhalve niet van toepassing.

Aan de relevante artikelen zal hierna worden getoetst.

Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies (paragraaf 3.1.2)

Onder een evenwichtige toedeling van functies wordt verstaan dat invulling wordt gegeven aan een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving. Hiervoor moet rekening worden gehouden met:

- zorgvuldig ruimtegebruik;
- de waarden in een gebied door toepassing van de lagenbenadering;
- meerwaardecreatie.

Deze aspecten zijn in de Iov nader uitgewerkt in de artikel 3.6 t/m 3.8. Daarnaast geldt voor ontwikkelingen in het landelijk gebied ook dat er sprake moet zijn van kwaliteitsverbetering (zie artikel 3.9). Deze artikelen worden hieronder nader toegelicht.

Zorgvuldig ruimtegebruik (artikel. 3.6)

Conform artikel 3.6 houdt zorgvuldig ruimtegebruik in dat in beginsel gebruik wordt gemaakt van een bestaand ruimtebeslag. Een bestaand ruimtebeslag ligt binnen het werkingsgebied 'Stedelijk gebied' of een bestaand bouwperceel. Wanneer er sprake is van een stedelijke ontwikkeling dient toepassing te worden gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame verstedelijking). Alle gebouwen, bijbehorende bouwwerken en ander permanente voorzieningen dienen te worden geconcentreerd binnen een bouwperceel.

De beoogde ontwikkeling betreft het wijzigen van de bestemming 'Bedrijf' naar 'Wonen' en het toevoegen van een Ruimte-voor-Ruimtewoning. De ontwikkeling heeft geen betrekking op een stedelijke ontwikkeling, derhalve is toepassing van de ladder niet nodig. De beoogde ontwikkeling vindt plaats binnen het bestaande bouwperceel, ter plaatse van de vervallen schuur. Gezien het bovenstaande is te concluderen dat er sprake is van zorgvuldig ruimte gebruik

Toepassing van de lagenbenadering (artikel 3.7)

De toepassing van de lagenbenadering omvat het effect van de ontwikkeling op verschillende lagen. Hierbij dient onderzocht te worden wat de effecten zijn op:

- de ondergrond;
- de netwerklaag; en
- de bovenste laag.

Met het effect op de ondergrond worden o.a. de aspecten bodem, grondwater en archeologische waarden bedoeld. De netwerklaag omvat aspecten zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer. In de beschouwing van de bovenste laag dienen aspecten zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu aan bod te komen.

Hierbij dient te worden gekeken naar het verleden, heden en toekomst. De beoogde ontwikkeling mag geen negatieve effecten hebben op de waarden in de omgeving en dient ook in de toekomst geen beperkingen op te leveren voor de omgeving.

De toetsing van de gevolgen van het initiatief op bovengenoemde aspecten is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk 4 van deze toelichting.

Meerwaardecreatie (artikel 3.8)

Het aspect meerwaardecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken. Het biedt de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren, waardoor er meerwaarde ontstaat. Daarnaast ontstaat een bijdrage aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn.

De fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit zoals bedoeld in artikel 3.9 van de Iov kan deel uit maken van de meerwaardecreatie. Middels dit bestemmingsplan wordt meerwaarde gecreëerd door het plan te combineren met de aanleg van zorgvuldig gekozen landschappelijke inpassing.

Kwaliteitsverbetering (artikel 3.9)

Een bestemmingsplan in landelijk gebied moet gepaard gaan met een fysieke verbetering van het landschap. Daarnaast moet worden aangetoond hoe deze fysieke verbetering financieel, juridisch en feitelijk wordt verzekerd. Een verbetering kan o.a. bestaan uit een landschappelijke inpassing, behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen, het slopen van bebouwing of aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden. Deze vormen van kwaliteitsverbetering moeten worden geborgd in het bestemmingsplan.

Voor de realisatie van Ruimte-voor-Ruimtetoningen is in artikel 3.79 derde lid van de Iov echter nadrukkelijk bepaald dat artikel 3.9 (kwaliteitsverbetering van het landschap) niet van toepassing is mits voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.79. De ruimte-voor-ruimte regeling voorziet namelijk al in een verbetering voor de omgevingskwaliteit. In de gemeente Waalwijk dient de kwaliteitsverbetering ter plaatse gerealiseerd te worden. In dit geval is daar sprake van, aangezien de bestaande – ingestorte – bebouwing wordt opgeruimd. Verder zal het perceel zorgvuldig landschappelijk worden ingepast in de omgeving om ook een ruimtelijke kwaliteitswinst in de directe omgeving te verzekeren. Het volledige landschappelijke inpassingsplan hiervoor is als bijlage 1 aan deze toelichting toegevoegd.

Attentiezone waterhuishouding (artikel 3.26)

Lid 1

Een bestemmingsplan van toepassing op Attentiezone waterhuishouding strekt tot bescherming van de waterhuishouding en sluit functies en activiteiten uit die een negatief effect hebben op de hydrologische instandhoudingsdoelen van het hierbinnen gelegen Natuur Netwerk Brabant.

Lid 2

Een bestemmingsplan als bedoeld in het eerste lid stelt in ieder geval regels over:

- a. het verzetten van grond van meer dan 100 m³ of op een diepte van meer dan 60 centimeter beneden maaiveld, voor zover geen vergunning is vereist op grond van de Ontgrondingenwet;*
- b. de aanleg van drainage ongeacht de diepte, tenzij het gaat om vervanging van een bestaande drainage;*
- c. het verlagen van de grondwaterstand anders dan door middel van het graven van sloten of het toepassen van drainagemiddelen, met uitzondering van grondwateronttrekkingen; het beperken van het buiten een agrarisch bouwperceel aanbrengen van oppervlakteverhardingen of verharde oppervlakten.*

Lid 3

Het tweede lid is niet van toepassing op werkzaamheden die behoren tot het normale beheer en onderhoud.

Het plan betreft het wijzigen van de bestemming 'Bedrijf' naar de bestemming 'Wonen' en het toevoegen van een Ruimte-voor-Ruimtewoning. Hierbij zal de vervallen schuur worden gesaneerd. De beoogde ontwikkeling heeft geen negatief effect op de hydrologische instandhoudingsdoelen van het nabijgelegen Natuur Netwerk Brabant. Dit is toegelicht in paragraaf 4.3.1. Daarnaast worden er met de beoogde ontwikkelingen geen activiteiten uitgevoerd zoals in artikel 3.26 lid 2 zijn genoemd. De ontwikkelingen op de planlocatie en de realisatie van de landschappelijke inpassing sluiten aan bij het provinciaal inpassingsplan. Ook wordt de planlocatie opgehoogd met circa 1 meter, ter bescherming van de natuurwaarden op het naastgelegen perceel. Indien voor de ophoging van het perceel op grond van de Ontgrondingenwet een vergunning benodigd is, zal deze vergunning worden aangevraagd. Tevens is in de regels van onderhavig bestemmingsplan 'Hogevaart 134 Sprang-Capelle' door middel van de aanduiding 'overige zone – attentiegebied Natuur Netwerk Brabant' geborgd dat er rekening gehouden dient te worden met de waterhuishoudkundige situatie binnen het plangebied. Door het opnemen van regels inzake de attentiezone waterhuishouding kan derhalve worden geconcludeerd dat de voorwaarden voor 'Attentiezone waterhuishouding' worden verankerd in onderhavig bestemmingsplan.

Aardkundige-, cultuurhistorische- en landschappelijke waarden

Paragraaf 3.2.4 bevat voorwaarden voor aardkundige-, cultuurhistorische- en landschappelijke waarden. Het initiatief ligt binnen de aanduidingen 'Aardkundig waardevol gebied' en 'Cultuurhistorisch waardevol gebied', derhalve moet getoetst worden aan artikel 3.28 en 3.29 ten aanzien van Cultuurhistorische waarden.

Aardkundige waarden (artikel 3.28)

Een bestemmingsplan van toepassing op Aardkundig waardevol gebied:

- a. is mede gericht op behoud, herstel of de duurzame ontwikkeling van de aardkundige waarden en kenmerken zoals beschreven in de Aardkundig Waardevolle Gebiedenkaart Noord-Brabant;*
- b. stelt regels ter bescherming van de aardkundige waarden en kenmerken van de onderscheiden gebieden.*

In paragraaf 4.4 worden de aardkundige waarden ter plaatse van het plangebied en de directe omgeving beschreven.

Cultuurhistorische waarden (artikel 3.29)

Een bestemmingsplan van toepassing op Cultuurhistorisch waardevol gebied:

- a. is mede gericht op behoud, herstel of de duurzame ontwikkeling van cultuurhistorische waarden en kenmerken zoals beschreven in de Cultuurhistorische Waardenkaart;*
- b. stelt regels ter bescherming van de cultuurhistorische waarden en kenmerken van de onderscheiden gebieden.*

In paragraaf 4.4 worden de cultuurhistorische waarden ter plaatse van het plangebied en de directe omgeving beschreven.

Landschappelijke waarden in groenblauwe mantel (artikel 3.32)

In artikel 3.32 van de Iov zijn voorwaarden opgenomen voor landschappelijke waarden in de groenblauwe mantel. Zie onderstaande toetsing aan deze voorwaarden:

Artikel 3.32 landschappelijke waarden in de groenblauwe mantel

Lid 1. Een bestemmingsplan van toepassing op de Groenblauwe mantel:

- a. strekt tot behoud, herstel of duurzame ontwikkeling van het watersysteem en de daarmee samenhangende ecologische waarden en kenmerken en landschappelijke waarden en kenmerken;*

De beoogde ontwikkeling wordt gecombineerd met een goede landschappelijke inpassing. Door het combineren van het initiatief met een goede landschappelijke inpassing zullen geen negatieve effecten ontstaan op de ontwikkeling van de natuurwaarden in de groenblauwe mantel. Daarnaast sluit het landschappelijk inpassingsplan aan bij het provinciaal inpassingsplan. Uit paragraaf 4.2.3 van deze toelichting blijkt dat het watersysteem met de beoogde ontwikkeling niet wordt aangetast. Er zijn in de planregels tevens regels opgenomen waarmee wordt geborgd dat er geen ontwikkelingen plaats zullen vinden die een negatieve

invloed kunnen hebben op het watersysteem. Het inpassingsplan is ook opgesteld met als doel om de waterhuishouding te verbeteren.

- b. stelt regels ter bescherming van de ecologische, landschappelijke en hydrologische waarden en kenmerken van het gebied;*

In de regels wordt geborgd dat de ecologische, landschappelijke en hydrologische waarden in de groenblauwe mantel niet zullen worden aangetast door het opnemen van de gebiedsaanduiding 'overige zone – groenblauwe mantel'.

- c. borgt dat een ontwikkeling gepaard gaat met een positieve bijdrage aan de bescherming en ontwikkeling van de ecologische waarden en kenmerken en landschappelijke waarden.*

In dit bestemmingsplan is de aanduiding 'overige zone – groenblauwe mantel' opgenomen op de verbeelding. Zoals reeds benoemd zijn ter plaatse van deze aanduiding regels opgenomen die borgen dat de landschappelijke waarden niet zullen worden aangetast. Door de beoogde ontwikkeling te combineren met een goede landschappelijke inpassing zal de ontwikkeling zelfs een positieve bijdrage leveren aan de bescherming en ontwikkeling van de ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken.

Lid 2. De toelichting bij een bestemmingsplan als bedoeld in het eerste lid bevat een beschrijving van de aanwezige ecologische waarden en kenmerken en landschappelijke waarden.

De gronden rondom de gewenste Ruimte-voor-Ruimtetwoning zijn gelegen binnen het Natuur Netwerk Brabant. Ter plaatse van de aanduiding 'Natuur Netwerk Brabant' zijn de gronden tevens bestemd voor het behoud, herstel of de duurzame ontwikkeling van de ecologische waarden en kenmerken. Gezien de ligging van het naastgelegen perceel in het Natuur Netwerk Brabant wordt de huidige weide middels verschralingsbeheer en peilopzetten door het waterschap omgevormd naar een nat schraalland. Tevens worden diverse landschapselementen aangeplant ter versterking van het landschapsbeeld.

Ruimte-voor-ruimte (artikel 3.79)

In artikel 3.79 van de Iov zijn de voorwaarden opgenomen voor realisatie van ruimte-voor-ruimte kavels in het landelijk gebied. Dit is toegestaan indien:

lid 1

Een bestemmingsplan kan voorzien in een of meerdere ruimte-voor-ruimtekavels in Stedelijk gebied of Landelijk gebied als deze ontwikkeling:

- a. door of vanwege de Ontwikkelingsmaatschappij ruimte voor ruimte plaatsvindt, gelet op de in het verleden behaalde aanzienlijke winst van omgevingskwaliteit;*

Voor de ontwikkeling van de gewenste Ruimte-voor-Ruimtetwoning is een titel aangekocht bij de Ontwikkelingsmaatschappij Ruimte-voor-Ruimte. Het certificaat van deze Ruimte-voor-Ruimtetitel is bijgevoegd als Bijlage 16. In het verleden is voor het verkrijgen van deze titel een aanzienlijke winst van de omgevingskwaliteit behaald door sanering van bedrijfsgebouwen van een intensieve veehouderij op een externe locatie.

- b. op een aanvaardbare locatie plaatsvindt als bedoeld in Artikel 3.78 Maatwerk met als doel omgevingskwaliteit, derde Lid;*

Conform artikel 3.78 derde lid, is er sprake van een aanvaardbare locatie voor de ontwikkeling van een woning als de locatie in een bebouwingsconcentratie ligt of de ontwikkeling een logische afronding geeft van Stedelijk gebied of een bebouwingsconcentratie. Als naar de definitie van een bebouwingsconcentratie zoals opgenomen in de Iov wordt gekeken, ligt de locatie in een bebouwingsconcentratie. Een bebouwingsconcentratie betreft namelijk een 'kernrandzone, bebouwingslint of bebouwingscluster'. Er is sprake van een bebouwingslint, aan de Hogevaart is namelijk een min of meer aaneengesloten lijnvormige reeks van bebouwing aanwezig. Tevens heeft de gemeente Waalwijk de planlocatie, op de totaalkaart van de 'structuurvisie Waalwijk 2025', aangeduid als bebouwingslint. Hierdoor wordt geconcludeerd dat de planlocatie gelegen is binnen een bebouwingsconcentratie.

- c. *past binnen de ontwikkelingsrichting van het gebied, bedoeld in Artikel 3.77.*

Uit de toetsing aan de structuurvisie van de gemeente Waalwijk en aan de woonvisie in paragraaf 3.2.1 en 3.2.2 van deze toelichting blijkt dat de beoogde ontwikkeling past binnen de ontwikkelingsrichting van het gebied.

Conclusie

Gelet op bovenstaande voldoet de ontwikkeling aan de voorwaarden die zijn opgenomen in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

3.3. Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is omschreven in de gemeentelijke structuurvisie, de gemeentelijke welstandsnota, de woonvisie en het bestemmingsplan.

3.3.1. Structuurvisie

Op 4 februari 2016 heeft de raad van de gemeente Waalwijk de Structuurvisie Waalwijk 2025 vastgesteld. Uit deze visie blijkt dat het de ambitie van de gemeente Waalwijk is een stedelijk knooppunt te zijn dat met zijn krachtige economische functie en karakteristieke kernen en omgeving een vitale schakel is in de regionale netwerken van Midden Brabant. Het plangebied is gelegen in een bebouwingslint, zoals blijkt uit de totaalkaart uit de structuurvisie, zie Afbeelding 6.



Afbeelding 6: Uitsnede totaalkaart Structuurvisie Waalwijk 2025, planlocatie rood omcirkeld

Voor de linten in het plangebied zijn de hierna volgende beleidsuitgangspunten uit de structuurvisie van belang.

- *Ondergrond:* zorgen voor een veilig bodem- en watersysteem en behoud van de EHS. Beschermen van waarden en ruimte reserveren o.a.: gebiedsgericht grondwaterbeheer, behoud drinkwaterwinning zuiden kern Waalwijk, behoud en versterking landschapswaarden.
- *Netwerken:* optimaliseren van bereikbaarheid over weg en water. Afstemming met het in ontwikkeling zijnde Mobiliteitsplan.
- *Wonen:* speerpunt is vraaggericht herstructureren volgens de duurzaamheidsladder en thematisering van bestaande woongebieden. Naast kleinstedelijk en dorps wonen zijn in de structuurvisie de oude bebouwingslinten specifiek benoemd voor 'gemengd wonen'. Deze beleidsnotitie vormt de uitwerking van het thema gemengd uit de structuurvisie.
- *Werken:* de basis wordt gevormd door de Nota Wensbeelden Bedrijventerreinen. Specifiek voor de linten geeft de structuurvisie als speerpunt aan dat de oude bebouwingslinten vanuit de historische gemengde functie geschikt zijn als kweekkasfunctie voor kleinschalige bedrijven

(aan huis). De schaal, aard en omvang van een kleinschalig bedrijf (aan huis) dient wel steeds in de (woon)omgeving te passen.

- *Voorzieningen:* speerpunt is het voorzieningenaanbod vraaggericht versterken op basis van de duurzaamheidsladder en thematisering. Voor de linten betekent dit een passend voorzieningenniveau om aan de lokale behoefte te kunnen voldoen. Met in ieder geval centrumontwikkeling van zowel Waalwijk, Sprang-Capelle als Waspik. De structuurvisie sluit verder aan bij de Detailhandelsvisie.
- *Duurzaamheid:* de gemeente pakt dit begrip breed op en hieronder vallen de volgende thema's:
 - Duurzaamheid algemeen: zorgvuldig ruimtegebruik en behoud en versterking van ruimtelijke kwaliteit. Hieronder vallen ook de principes van de 'ladder voor duurzame verstedelijking' en de 'duurzaamheidsladder lokaal toepassen op voorzieningen', zie onder.
 - Energie: voor de linten is vooral het stimuleren van een afname in energiegebruik van belang.
 - Milieu: behouden en versterken van de milieukwaliteit. Waar mogelijk milieuproblemen aanpakken bij de bron.
 - Erfgoed: hergebruik wordt gestimuleerd door een flexibele functionele invulling van gebieden, objecten en gebouwen met voldoende behoud van de cultuurhistorische waarden.
 - Sociaal: geschikt wonen aanbieden voor alle levensfasen al dan niet met een zorgbehoefte en aanpassingen in de woningvoorraad als gevolg van scheiden wonen - zorg. Gezondheid van het begin af aan expliciet meewegen bij ruimtelijke ontwikkelingen, met name als het gaat om geluid, luchtkwaliteit en groen.

De gewenste ontwikkeling aan de Hogevaart 143 te Sprang-Capelle past binnen de uitgangspunten van de structuurvisie van de gemeente Waalwijk doordat de locatie gelegen is in een bebouwingsconcentratie, namelijk een bebouwingslint, waar de gemeente het gemengd wonen wenselijk acht. Daarnaast is het landschappelijk inpassingsplan afgestemd op de structuurvisie. In het landschappelijk inpassingsplan is namelijk rekening gehouden met het behoud van EHS en de versterking van de landschapswaarden.

3.3.2. Beleidsnotitie buitengebied gemeente Waalwijk

De gemeente Waalwijk heeft op 31 januari 2008 de beleidsnotitie buitengebied vastgesteld. In de beleidsnotitie heeft de gemeente omschreven waar de bebouwingsconcentraties binnen de gemeente zijn gelegen. De Hogevaart is volgens de beleidsnotitie ook aangeduid als bebouwingsconcentratie. De kwaliteiten van de bebouwingsconcentratie aan de Hogevaart zijn onder andere de oorspronkelijke verkavelingsstructuur en de fraaie doorzichten. Binnen het cluster zijn een groot aantal monumenten en boerderijen als cluster aanwezig. De Hogevaart is een karakteristiek voorbeeld van een doorgaande weg met een oudere lintbebouwing met de oorspronkelijke verkavelingsstructuur, waarvan de bebouwing en functies in de loop van de tijd sterk zijn veranderd als gevolg van de veranderde sociaaleconomische situatie. Een groot aantal beeldbepalende panden geven samen met de forse laanbeplanting aan de oostzijde en de doorzichten op het slagenlandschap het gebied een geheel eigen waardevolle identiteit, zowel vanuit natuur, cultuurhistorie als landschap.

Verder worden in de beleidsnotitie ook de verstoringen van de bebouwingsconcentratie omschreven. In het gebied zijn rond de kruising met de Winterdijk een aantal gebouwen en/of functies aanwezig die afbreuk doen aan de ruimtelijke kwaliteit. Op de planlocatie is in de huidige situatie een vervallen schuur aanwezig. Dit zorgt voor een verstoring van de bebouwingsconcentratie. Door de herontwikkeling van de planlocatie, waarbij de bestaande schuur gesloopt zal worden en waarbij een Ruimte-voor-Ruimtewoning gerealiseerd zal worden, wordt een van de verstoringen ter plaatse van de bebouwingsconcentratie opgelost. Hierdoor sluit de gewenste ontwikkeling aan bij de aspecten uit de beleidsnotitie buitengebied van de gemeente Waalwijk.

3.3.3. Groenbeleidsvisie gemeente Waalwijk

De gemeente Waalwijk heeft de groenbeleidsvisie vastgesteld. In de groenbeleidsvisie worden huidige waarden en identiteit van het groen in Waalwijk geborgd en tegelijk wordt invulling gegeven aan

recente ontwikkelingen. Om in de toekomst klimaatneutraal of klimaatbestendig te zijn moet geïnvesteerd worden in het groen. De waarden die groen heeft voor onder andere een prettig woon- en werkklimaat, het tegengaan van hittestress, wateroverlast en verdroging moeten beter benut worden. Dit betekent ook dat groen een belangrijkere plaats moet innemen bij de inrichting van de openbare ruimte. Het nemen van klimaatmaatregelen kan betekenen dat de woonomgeving er anders uit komt te zien. In dat proces moeten bewoners tijdig worden meegenomen voor het verkrijgen van draagvlak. Middels de groenbeleidsvisie wenst de gemeente de huidige waarden en identiteit van het groen te borgen en te versterken.

Op het plangebied zal in de beoogde situatie een Ruimte-voor-Ruimtewoning gerealiseerd worden. Het plangebied is gelegen tegen het natuurgebied 'Westelijke Langstraat'. Door de initiatiefnemer wordt middels zelfrealisatie invulling gegeven aan de ontwikkeling van nieuwe natuur binnen de Natura-2000 begrenzing, ofwel het natuurgebied 'Westelijke Langstraat'. Daarnaast zal de planlocatie landschappelijk worden ingepast. Met het realiseren van nieuwe natuur en een landschappelijke inpassing wordt een bijdrage geleverd aan het borgen van groen in de gemeente Waalwijk. Hiermee sluit de ontwikkeling aan op de groenbeleidsvisie van de gemeente.

3.3.4. Welstandsnota 2012

De gemeente Waalwijk heeft in 2004 een Welstandsnota vastgesteld. Hierin zijn beoordelingskaders opgenomen voor bouwwerken, die hun grondslag vinden in de samenhang van het bebouwingsbeeld, stedenbouwkundige kenmerken en landschappelijke structuren. De Welstandsnota van 2004 is geëvalueerd en getoetst aan de huidige behoefte van zowel de burgers als de gemeente. Het resultaat is verwerkt in de Welstandsnota 2012. Het welstandsbeleid dat is vastgelegd in de Welstandsnota 2012 richt zich op het behouden en stimuleren van bijzondere welstandsgebieden en het behouden van de gebieden met een lager welstandsaanzien.

Het plangebied is gelegen in het welstandgebied 'landelijke linten'. In de landelijke linten staat de bebouwing langs de hoofdontsluitingswegen en ligt meestal iets terug op ruime kavels. De bebouwing bestaat voornamelijk uit boerderijen, (agrarische) bedrijfsgebouwen en een enkele kas. Hoofdgebouwen zijn met de voorzijde gericht op de weg. Rooilijnen volgen de weg of de verkaveling en verspringen. Woningen hebben een eenvoudige tot gedifferentieerde opbouw bestaande uit een onderbouw van één tot anderhalve laag met kap. Op- en aanbouwen komen veel voor en deze zijn meestal ondergeschikt en opgenomen in de hoofdmassa.

De landelijke linten van Waalwijk liggen voornamelijk in het veenweidegebied en op de zandgronden en hebben bebouwing met dorpsachtige panden en boerderijen. Deze worden afgewisseld met bedrijfsgebouwen en enkele kassen. De landelijke linten liggen grotendeels buiten de bebouwde kom, zoals aan de Waspiksedijk, Winterdijk, Vrouwensvaartsestraat, Wendelnesseweg en Hogevaart. In het gebied komen diverse cultuurhistorisch waardevolle gebouwen als boerderijen voor. De waarde is vooral gelegen in de combinatie tussen de oorspronkelijke structuurelementen zoals polderwegen, waterlopen en de afwisselende lintbebouwing. De levendigheid van de linten is gemiddeld tot hoog en betreft meestal de plaatsing van op- en aanbouwen en de vervanging van oudere gebouwen. De landelijke linten hebben het onderstaande omgevings- en bebouwingsbeeld:

Omgevingsbeeld

- historische linten met vrijstaande (voormalige) boerderijen op grote, ruime erven;
- langs dijken en ontginningswegen; de historische structuur is onaangetast, zoals de specifieke ligging (onder) aan de dijk;
- variabele perceelsbreedte, veelal smalle, diepe percelen;
- zicht tussen de bebouwing door naar het landschap;
- brede, groene profielen met ruime voortuinen;
- erfafscheidingen in de vorm van een haag of hek;
- diversiteit in schaal: van kleinschalige boerderijen naar grootschalige landhuizen, schuren;
- overwegend zadeldaken.

Bebouwingsbeeld

- boerderijen, (arbeiders)woningen met informeel karakter en kleine, formele buitenplaatsen;

- achter de bebouwing aan de weg soms grotere bedrijfsbebouwing;
- architectonische diversiteit o.a. door historische en nieuwe bebouwing;
- woonbebouwing met de gevel gericht op het lint;
- veelal verticale geleding van de gevel;
- grote raampartijen;
- vooral de historische woonbebouwing heeft een plint, grote dakoverstekken en sporadisch kroonlijsten met ornamenten;
- overwegend gele en bruine bakstenen gevels;
- bebouwing aan de weg heeft rieten daken of keramische dakpannen, de bedrijfsbebouwing heeft overwegend golfplaten.

Bij de bouw van de gewenste woning op het plangebied zal de welstandsnota in acht genomen worden.

3.3.5. *Woonvisie 2020*

Op 17 september 2020 heeft de gemeenteraad van Waalwijk de Woonvisie 2020 vastgesteld. De Woonvisie 2020 bevat drie hoofdthema's met elk eigen doelstellingen, zoals hierna omschreven:

- a. *Betaalbaarheid*: van belang is dat iedereen kan wonen in een woning die qua woningtype en prijsklasse past bij zijn/haar huishouden en inkomen.
- b. *Wonen en zorg*: voor alle inwoners is er een geschikte woning en woonomgeving, waar zorg geleverd kan worden en waar een sterke sociale structuur is.
- c. *Leefbaarheid en duurzaamheid*: alle inwoners wonen in aantrekkelijke en toekomstbestendige woonmilieus.

Er is nog steeds sprake van een woningtekort, ook binnen de gemeente Waalwijk. Bij de invulling van het woonprogramma streeft de gemeente naar voldoende kwalitatief goede en betaalbare woningen voor alle bevolkingsgroepen. Er is vooral behoefte aan woningen voor starters. Om die reden wordt doorstroming gestimuleerd. Dat laatste kan door middeldure en dure woningen te bouwen.

De voorliggende ontwikkeling voorziet in de realisatie van een vrijstaande Ruimte-voor-Ruimtewoning buiten de bebouwde kom van Sprang-Capelle. Als gevolg van de bouw van deze woning ontstaat doorstroming in de markt waardoor mogelijk woonruimte vrijkomt voor starters op de koopmarkt, alsmede voor (jonge) gezinnen met een meer stedelijke woonwens. De gewenste ontwikkeling op het plangebied sluit in voldoende mate aan op de uitgangspunten van de woonvisie.

3.3.6. *Integraal Waterplan Waalwijk (IWW)*

Het Integraal Waterplan Waalwijk (IWW) 2021-2024 is de opvolger van het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) 2016-2020 en omvat de beleidsvoornemens en maatregelen voor het Waalwijkse rioolstelsel. Omdat de interactie met het oppervlaktewater sterk is toegenomen, is het oppervlaktewater toegevoegd aan de scope van dit beleidsplan.

In het Waterplan worden de volgende doelen gesteld:

1. Zorgen voor inzameling van stedelijk afvalwater;
2. Zorgen voor transport van stedelijk afvalwater;
3. Zorgen voor inzameling van hemelwater (waar private partijen dat niet kunnen);
4. Zorgen voor verwerking van ingezameld hemelwater;
5. Zorgen dat het grondwater de bestemming van een gebied niet structureel belemmert.

Voor het hemelwater geldt, dat er wordt getoetst volgens de trits vasthouden-bergen-afvoeren. Daar is ruimte voor nodig. Voor het hemelwater wordt een apart systeem aangelegd, afhankelijk van de lokale situatie. Bij nieuwbouw en aanbouw vraagt de gemeente om 60 mm (6 liter/m²) berging te maken over de extra verharding. De voorkeur gaat er naar uit dat het water vervolgens infiltreert in de bodem. Als dat niet mogelijk is (bijvoorbeeld in klei of door een hele hoge grondwaterstand), mag de berging langzaam leeglopen naar de openbare waterlopen. Zoals blijkt uit de toetsing aan het aspect 'water' in paragraaf 4.2, zal er op de planlocatie een waterberging gerealiseerd worden, waardoor voldaan wordt aan zowel het gemeentelijk beleid als aan het beleid van het waterschap.

3.3.7. Bestemmingsplan

Het vigerende planologisch regime van het plangebied is gedeeltelijk vervat in de Beheerverordening 'Natte natuurparel, Eerste Zeine', waarin voor deze locatie wordt verwezen naar het bestemmingsplan Buitengebied 1983/1991 (deelgebied 2.4), vastgesteld bij raadsbesluit van 4 juli 2019. Uit genoemd bestemmingsplan blijkt dat de volgende bestemming van toepassing is op de locatie, Zie Afbeelding 1:

- 'Bedrijfsdoeleinden';
- 'ambachtelijk bedrijf';
- 'één bebouwingsoppervlak'.

Een gedeelte van het plangebied is gelegen binnen het inpassingsplan 'Natuurgebied Westelijke Langstraat' van de provincie Noord-Brabant, zoals vastgesteld op 6 maart 2020. Uit genoemd inpassingsplan blijkt dat de volgende bestemmingen en aanduidingen van toepassing zijn op de locatie, zie Afbeelding 2:

- Enkelbestemming: 'Natuur';
- Gebiedsaanduiding: 'overige zone – aardkundig waardevol';
- Gebiedsaanduiding: 'overige zone – cultuurhistorisch vlak';
- Gebiedsaanduiding: 'overige zone – in interim omgevingsverordening toe te voegen Natuur Netwerk Brabant'.

In het bestemmingsplan is de beoogde ontwikkeling niet rechtstreeks mogelijk. Om deze reden wordt een herziening van het bestemmingsplan voorbereid.

4. Milieuhygiënische en planologische aspecten

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het verplicht om inzicht te bieden in de relevante milieu-hygiënische en planologische aspecten. In dit hoofdstuk worden deze aspecten beschreven.

4.1. Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling

Een milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming over plannen en projecten. Het gaat hierbij enkel om plannen en projecten die kunnen leiden tot initiatieven waardoor het milieu mogelijk nadelig wordt beïnvloed. Als uitgangspunt gelden voor plannen, waaronder partiële herzieningen, onderstaande criteria om te beoordelen of een MER noodzakelijk is:

- Plannen waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000 gebieden.
- Plannen die kaderstellend zijn voor toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtige besluiten;

Ten aanzien van het eerste criterium geldt dat er in deze situatie geen sprake is van een plan waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. In paragraaf 4.3.2 is een uitgebreide toelichting opgenomen voor de mogelijke effecten van het plan op de Natura 2000-gebieden. Op basis van deze paragraaf kan worden geconcludeerd dat de beoogde ontwikkeling geen negatieve effecten zal hebben op de omliggende Natura 2000-gebieden.

Een plan is kaderstellend voor een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit indien er sprake is van een overschrijding van de grenswaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r. Onder de grenzen uit de C- en D-lijst van het Besluit m.e.r. geldt sinds 7 juli 2017 een vormvrije m.e.r.-beoordelingsplicht. Dit houdt in dat er bekeken moet worden of er bij het initiatief sprake is van dusdanig bijzondere omstandigheden of milieueffecten dat er toch een MER moet worden opgesteld.

Er dient beoordeeld te worden of het project moet worden aangemerkt als stedelijk ontwikkelingsproject zoals bedoeld in Categorie D11.2. Deze categorie betreft een stedelijk ontwikkelingsproject wat 2.000 of meer woningen omvat. Uit uitspraken van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (van 15 maart 2017; ECLI:NL:RVS:2017:694, van 31 januari 2018; ECLI:NL:RVS:2018:348, van 17 april 2019; ECLI:NL:RVS:2019:1253 en van 11 maart 2020; ECLI:NL:RVS:2020:729) blijkt dat het antwoord op de vraag of sprake is van een (wijziging van een) stedelijk ontwikkelingsproject in de zin van het Besluit m.e.r., afhangt van de concrete omstandigheden van het geval, waarbij onder meer aspecten als de aard en de omvang van de voorziene wijziging van de stedelijke ontwikkeling een rol spelen. Uit deze uitspraken volgt eveneens dat het antwoord op de vraag of een activiteit kan worden aangemerkt als een activiteit als bedoeld in kolom 1 van categorie 11.2 van onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r., niet afhankelijk is van het antwoord op de vraag of per saldo aanzienlijke negatieve gevolgen voor het milieu kunnen ontstaan. Het initiatief betreft het herbestemmen van de bedrijfsbestemming naar een woonbestemming ten behoeve van de realisatie van een ruimte-voor-ruimtewoning. Het gaat daarbij dus om een gedeeltelijke herbestemming die verder geen milieuhygiënische effecten heeft op de omgeving. Het gebruik van het perceel wijzigt door het realiseren van een ruimte-voor-ruimtewoning, maar dat betekent niet dat hetgeen waarin het project voorziet moet worden aangemerkt als een stedelijk ontwikkelingsproject als bedoeld in kolom 1 van categorie 11.2 van onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. Daarbij is van belang dat de oppervlakte aan bebouwing niet zal toenemen en dat het ruimtebeslag van de voorziene bebouwing beperkt is.

Uit bovenstaande kan worden geconcludeerd dat er geen sprake is van een verplichting tot het opstellen van een MER en het doorlopen van de bijbehorende procedure.

4.2. Waterhuishouding

Sinds 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets toe te passen. Deze verplichting is wettelijk geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Door middel van deze watertoets moet inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In

het kader van de watertoets dient de gemeente voorafgaand aan de procedure het voornemen van de ruimtelijke ingreep aan het waterschap te verzenden. De gemeente en het waterschap kunnen afspraken maken over de wijze waarop het aspect water in het ruimtelijk plan is opgenomen. In deze waterparagraaf komen de volgende onderdelen aan bod:

- Beschrijving waterrelevant beleid;
- Bestaande waterhuishoudkundige situatie;
- Beoogde waterhuishoudkundige situatie.

4.2.1. Waterrelevant beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is vanaf 22 december 2000 van kracht. De KRW heeft als doel om te komen tot schone, ecologisch gezonde stroomgebieden, waarin water op een duurzame manier wordt gebruikt. Om dit doel te bereiken is een systematiek opgesteld die alle Europese lidstaten in de nationale wetgeving moeten implementeren en uitvoeren. De Nederlandse regering heeft invulling aan de KRW gegeven door middel van de Waterwet, die in werking is getreden op 22 december 2009. De Waterwet regelt het beheer van het oppervlakte- en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen het waterbeleid en ruimtelijke ordening. De visies met betrekking tot het waterbeleid worden door de verschillende bestuurslagen in diverse plannen beschreven.

Provincie

De wijze waarop de provincie omgaat met water, is beschreven in het Regionaal Water en Bodem Programma (2022-2027). Provinciale Staten hebben op 3 december 2021 het Regionaal Water en Bodem Programma (2022-2027) vastgesteld (RWP). Hiermee is de RWP de opvolger van het Provinciaal Milieu en waterplan (PMWP). Het RWP is op 22 december 2021 in werking getreden. Door middel van het RWP wordt beleid vastgesteld om te komen tot een klimaat robuust water en bodemsysteem in 2050, en zorg te dragen voor veilig, schoon en voldoende water en een vitale bodem in de provincie Noord-Brabant. Belangrijk uitgangspunt van het RWP is de Europese Kader Richtlijn Water (KRW) als een mijlpaal op weg naar een klimaatrobuust en veerkrachtig water- en bodemsysteem in 2050. In dit programma ligt de focus op zuinig zijn op water en de bodem, en het wateren bodemsysteem moet toegerust zijn op natte én droge tijden (systeemgericht). Vele generaties lang had het waterbeleid als doel wateroverlast te voorkomen en water zo snel mogelijk af te voeren. Inmiddels weten we dat het doel om moet; we moeten zuinig zijn op ons water en de bodem. Doel van RWP:

- Voldoende water;
- Schoon water;
- Veilig water;
- Vitale bodem;
- Klimaatadaptatie.

Waterschap

Het waterschap Brabantse Delta is verantwoordelijk voor het waterbeheer in de gemeente op basis van de volgende wettelijke kerntaken: het zuiveringsbeheer, watersysteembeheer, beheer van dijken en beheer van vaarwegen. Het beleid en de daarmee samenhangende doelen van het waterschap zijn opgenomen in het Waterbeheerprogramma 2022-2027. De doelstelling van het waterprogramma luidt als volgt; Met het Waterbeheerprogramma werkt het waterschap samen met andere organisaties aan een klimaatbestendig en veerkrachtig waterbeheer. Dat waterbeheer draagt bij aan een duurzame ontwikkeling van het werkgebied en daarbuiten. In 2050 is Nederland aangepast om de negatieve gevolgen van klimaatverandering op te vangen.

De ambitie van het waterschap is samen met de omgeving te werken aan een klimaatbestendig en veerkrachtig waterlandschap voor de regio Midden- en West-Brabant. Het realiseren van deze ambitie wordt bereikt aan de hand van zes beleidskeuzes;

1. Water als drager voor een vitale regio
2. Evenwicht in het water- en bodemsysteem
3. We werken samen
4. We werken duurzaam
5. We werken veerkrachtig en vernieuwend
6. We prioriteren op basis van verplichtingen en mogelijkheden

Het waterschap hanteert bij nieuwe ontwikkelingen het principe van waterneutraal bouwen, waarbij gestreefd wordt naar het behoud of herstel van de 'natuurlijke' waterhuishoudkundige situatie. Vanwege dit principe wordt bij uitbreiding van verhard oppervlak voor de omgang met hemelwater uitgegaan van de voorkeursvolgorde infiltreren, bergen, afvoeren. De technische eisen en uitgangspunten voor het ontwerp van watersystemen zijn opgenomen in de 'beleidsregel Afvoer hemelwater door toename en afkoppelen van verhard oppervlak en de hydrologische uitgangspunten bij de keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen'.

Door middel van de Keur van Waterschap Brabantse Delta, die in werking is getreden op 1 maart 2015, kan worden bepaald bij welke ontwikkelingen mitigerende maatregelen getroffen moeten worden. Deze mitigerende maatregelen kunnen onder andere bestaan uit het realiseren van een retentievoorziening. De Keur van Waterschap Brabantse Delta schrijft per 1 april 2021 voor dat voor een toename van minder dan 500 m² verhard oppervlak geen mitigerende maatregelen nodig zijn.

Beleid gemeente Waalwijk

Het Integraal Waterplan Waalwijk (IWW) 2021-2024 is de opvolger van het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) 2016-2020 en omvat de beleidsvoornemens en maatregelen voor het Waalwijkse rioolstelsel. Omdat de interactie met het oppervlaktewater sterk is toegenomen, is het oppervlaktewater toegevoegd aan de scope van dit beleidsplan.

In het Waterplan worden de volgende doelen gesteld:

6. Zorgen voor inzameling van stedelijk afvalwater;
7. Zorgen voor transport van stedelijk afvalwater;
8. Zorgen voor inzameling van hemelwater (waar private partijen dat niet kunnen);
9. Zorgen voor verwerking van ingezameld hemelwater;
10. Zorgen dat het grondwater de bestemming van een gebied niet structureel belemmert.

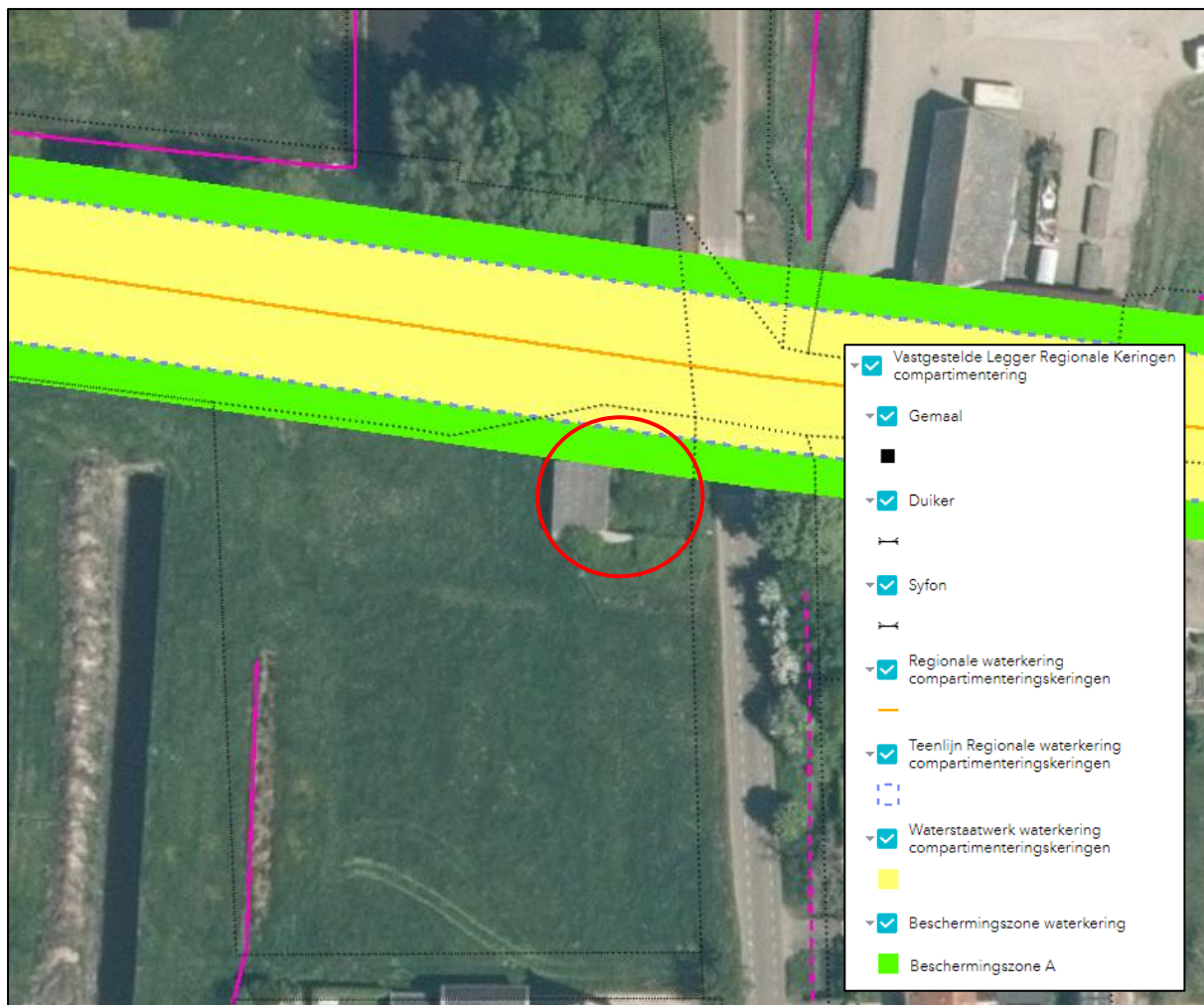
Voor het hemelwater geldt, dat er wordt getoetst volgens de trits vasthouden-bergen-afvoeren. Daar is ruimte voor nodig. Voor het hemelwater wordt een apart systeem aangelegd, afhankelijk van de lokale situatie. Bij nieuwbouw en aanbouw vraagt de gemeente om 60 mm (6 liter/m²) berging te maken over de extra verharding. De voorkeur gaat er naar uit dat het water vervolgens infiltreert in de bodem. Als dat niet mogelijk is (bijvoorbeeld in klei of door een hele hoge grondwaterstand), mag de berging langzaam leeglopen naar de openbare waterlopen.

4.2.2. Bestaande waterhuishoudkundige situatie

In de bestaande waterhuishoudkundige situatie is geen sprake van het lozen van huishoudelijk afvalwater. Het plangebied is in de bestaande situatie in gebruik als braakliggend perceel met daarop een vervallen schuur. Voor het aanwezige gebouw op de planlocatie wordt er enkel niet-verontreinigd hemelwater geloosd. Dit hemelwater is afkomstig van regenwater dat op de daken en erfverharding valt. Gemiddeld valt er jaarlijks 0,8 m³ niet-verontreinigd hemelwater per m² verhard oppervlak. Dit hemelwater wordt door middel van afschot van daken en erfverharding geloosd op het perceel landbouwgrond. Er vinden op de gronden geen bijzondere activiteiten plaats die ertoe kunnen leiden dat er stoffen in aanraking kunnen komen met hemelwater. Het niet-verontreinigende hemelwater kan dus zonder problemen in de bodem infiltreren.

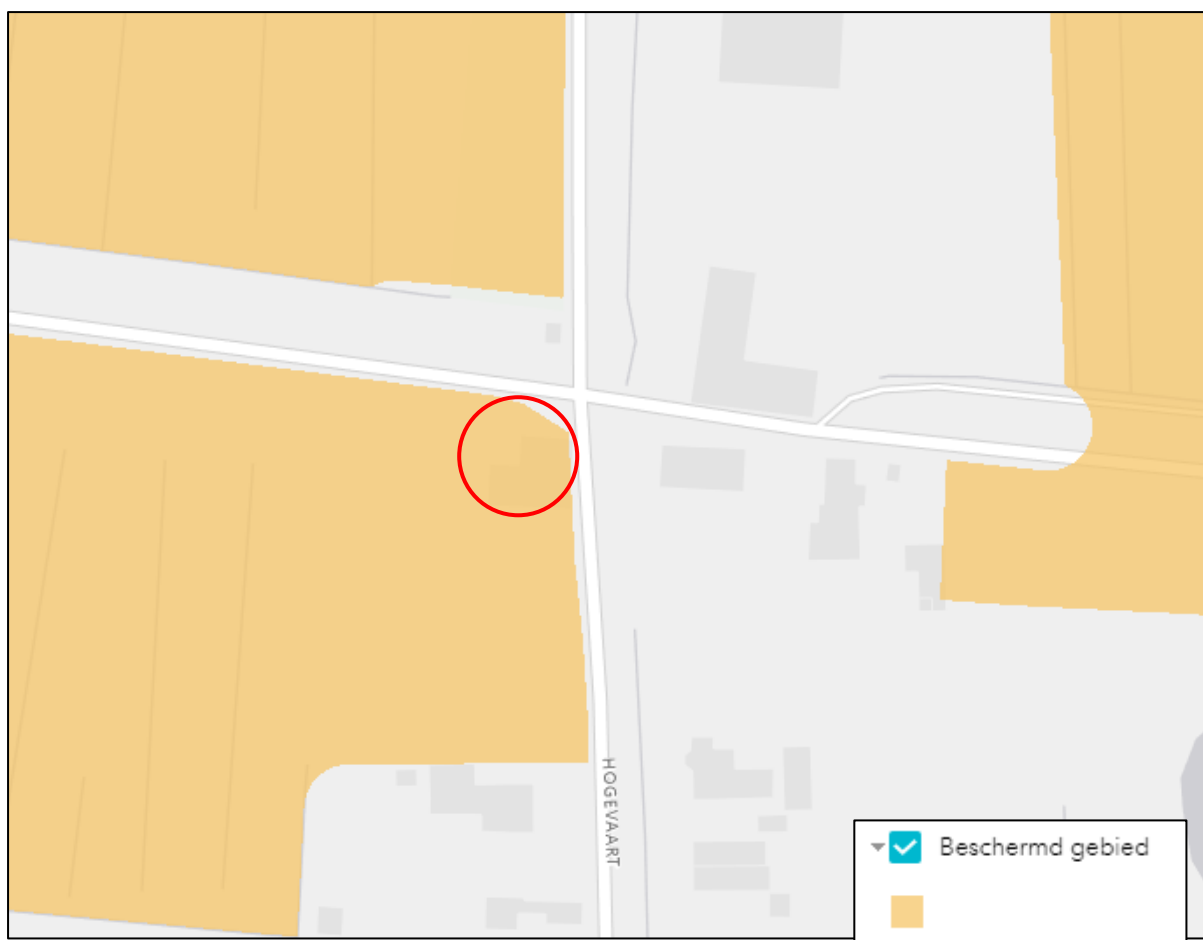
Zoals blijkt uit de leggerkaart van waterschap Brabantse Delta, is aan de noordzijde van de planlocatie een compartimenteringskering gelegen, zie Afbeelding 7. Indien de woning binnen de zonering van de waterkering wordt gebouwd dan zijn hier restricties aan verbonden zoals geen funderingspalen in de kering, geen kelder of kruipruimte onder deel van de woning dat in de kering komt te staan etc. De volledige voorwaarden voor bouwen in/op een waterkering zijn terug te vinden in de Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater Waterschap Brabantse Delta (hoofdstuk 15 en 17). Hier dient bij de omgevingsvergunning voor de bouw van de woning rekening mee te worden gehouden. Zoals blijkt uit het landschappelijk inpassingsplan, opgenomen als Afbeelding 1, wordt aan de noordzijde en in de zonering van de compartimenteringskering plantmateriaal en knotwilgen ingetekend. Ook aan beplanting op/in de compartimenteringskering zijn voorwaarden verbonden: bijv.

nieuwe bomen zijn alleen toegestaan indien deze van nature lager blijven dan 5 meter boven het maaiveld. Voor de volledige voorwaarden wordt verwezen naar de Algemene Regel 29 van het waterschap Brabantse Delta. Hier dient bij de aanleg van de landschappelijke inpassing rekening mee te worden gehouden.



Afbeelding 7: Uitsnede leggerkaart Brabantse Delta, planlocatie rood omcirkeld

Verder blijkt uit de keurkaart van de Brabantse Delta dat de planlocatie is gelegen in het beschermd gebied, zie Afbeelding 8. Hier kunnen mogelijk restricties aan verbonden zijn bij de realisatie van de woning op de planlocatie. Bij de uitwerking van de omgevingsvergunning voor het bouwen van de woning dient op verzoek van het waterschap contact opgenomen te worden met het waterschap.



Afbeelding 8: Uitsnede keurkaart Brabantse Delta, planlocatie rood omcirkeld

4.2.3. Beoogde waterhuishoudkundige situatie

In de beoogde waterhuishoudkundige situatie wordt het afvalwater van huishoudelijke aard geloosd op het gemeentelijk riool. Voor het overige wordt er vanuit het plangebied enkel niet-verontreinigd hemelwater geloosd op de omliggende perceelsloten. Dit blijft onveranderd ten opzichte van de bestaande waterhuishoudkundige situatie. Aangezien de bedrijfsbestemming op de planlocatie gewijzigd wordt in een woonbestemming voor de realisatie van een Ruimte-voor-Ruimtewoning, bestaat er de mogelijkheid dat de erfverharding ook iets zal worden vermeerderd.

De weide rondom de planlocatie wordt middels verschrallingsbeheer en peilopzetten door het waterschap omgevormd naar een nat schraalland. Om deze reden wordt het perceel waarop de woning wordt gerealiseerd opgehoogd.

Elke toename in verhard oppervlak leidt tot een zwaardere belasting van het oppervlaktewaterstelsel en kan leiden tot wateroverlast stroomafwaarts. Dit komt doordat neerslag via het verharde oppervlak sneller wordt afgevoerd naar het oppervlaktewater dan wanneer het oppervlak onverhard was gebleven en kon infiltreren. Zoals aangegeven is waterschap Brabantse Delta de beheerder van de kwaliteit en kwantiteit van het grond- en oppervlaktewater binnen het plangebied. Op grond van de Keur van Waterschap Brabantse Delta, die in werking is getreden op 1 maart 2015, is het ingevolge artikel 3.6 van de Keur van het Waterschap Brabantse Delta verboden zonder vergunning neerslag tot afvoer te laten komen naar oppervlaktewaterlichamen. Vrijstelling van dit verbod wordt verleend voor zover onder andere de toename van verhard oppervlak maximaal 500 m² bedraagt. Indien de toename meer dan 500 m² bedraagt dient een compenserende maatregel getroffen te worden. Deze mitigerende maatregelen kunnen onder andere bestaan uit het treffen van een retentievoorziening.

De exacte afmetingen van de beoogde woning zullen nog nader bepaald worden. Vooralsnog wordt uitgegaan van een woning van ca. 120 m². Tevens is een maximale oppervlakte aan bijgebouwen van ca. 150 m² mogelijk. De totale oppervlakte aan bebouwing zal derhalve maximaal ca. 300 m² zijn. Er zal eventueel nog verharding ten behoeve van een oprit en een terras en dergelijke worden aangelegd, maar het totaal aan verhard oppervlak zal niet meer dan 500 m² bedragen. In het gemeentelijk beleid is echter bepaald dat indien er sprake is van een toename aan verharding, er een hemelwaterberging gerealiseerd dient te worden met een capaciteit van 6 liter per m². Met betrekking tot de beoogde situatie zullen de exacte afmetingen van de woning nog nader worden bepaald. Vooralsnog is er een toename van circa 150 m² verhard oppervlak voor de woning beoogd. Tevens zal er een bijgebouw van maximaal 150 m² worden gerealiseerd. Hierdoor zal er in de toekomstige situatie een toename van circa 300 m² ontstaan voor de realisatie van de woning met bijgebouw.

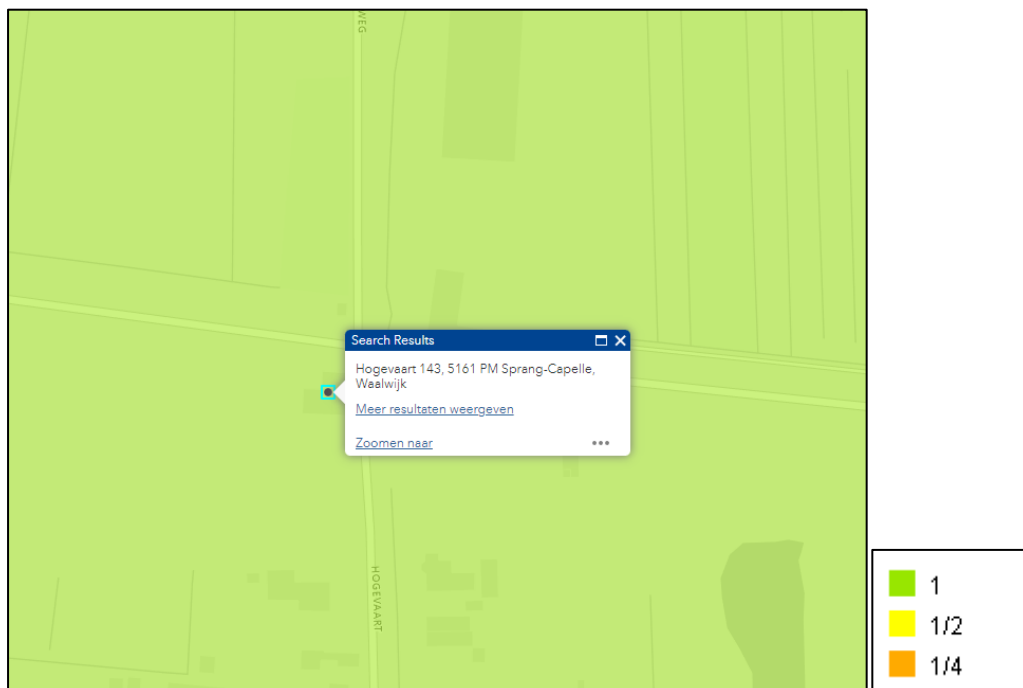
Om te bepalen hoeveel liter hemelwater opgeslagen dient te worden op de locatie, dient onderhavige rekenregel te worden uitgerekend:

Benodigde compensatie (in m³) = toename verhard oppervlak (m²) x 'gevoeligheidsfactor' x 0,06 (m)

In de beoogde situatie is er een toename van circa 300 m² verhard oppervlak. Omdat er een toename van verharding is dient er een compenserende maatregel getroffen te worden om het hemelwater op te vangen. De grootte van de retentievoorziening wordt berekend conform de rekenregel die in de nieuwe Algemene regels van de Keur van de waterschappen is geïntroduceerd. Deze rekenregel luidt als volgt:

De gevoeligheidsfactor is af te leiden uit de kaart die bij de nieuwe Keur is gevoegd. Hierbij is het grondgebied van het desbetreffende waterschap, in dit geval de Dommel, verdeeld in drie categorieën. Naarmate de gevoeligheid van een gebied of oppervlaktewatersysteem voor de gevolgen van piekafvoeren lager is, is minder compensatie nodig. Er worden drie waarden voor de gevoeligheidsfactor gehanteerd: 1/4 (Laag), 1/2 (Gemiddeld) en 1 (Hoog).

Zoals uit afbeelding 9 blijkt is er voor de locatie aan de Hogevaart 143 een gevoeligheidsfactor van 1 (Hoog) van toepassing.



Afbeelding 9: Uitsnede kaart 'gevoeligheidsfactor'

De factor 0,06 (m) vertegenwoordigt een waterschijf van 60 mm (600 m³/ha) die de hoeveelheid water aangeeft die onder maatgevende omstandigheden daadwerkelijk op het watersysteem terecht zou komen als er geen voorziening wordt aangelegd. Deze is door het waterschap vastgelegd op basis van eigen onderzoek en toekomstscenario's. Dit is een vast gegeven in de formule.

Alle onderdelen van de rekenregel zijn bekend. Dit betekent dat de volgende rekensom gemaakt kan worden.

$$\text{Benodigde compensatie} = 300 \text{ m}^2 \times 1 \times 0,06 = 18 \text{ m}^3$$

Vanuit de gemeente geldt een bergingseis van 60 liter per m² verharding wanneer er sprake is van nieuwbouw. Deze bergingseis is opgenomen in de regels van het bestemmingsplan, waardoor de opvang van hemelwater gewaarborgd is. De aan te leggen waterberging zal moeten voldoen aan de eisen uit de verordening afvoer hemelwater van de gemeente Waalwijk. Bij het aanleggen van de waterberging dient hier rekening mee gehouden te worden.

Bij de nieuwbouw zal gebruik worden gemaakt van milieuvriendelijke bouwmaterialen en niet van uitlogende bouwmaterialen, zoals lood, koper, zink en zacht PVC. Deze stoffen kunnen zich ophopen in het water(bodem)systeem en hebben hierdoor een zeer nadelige invloed op de water(bodem)kwaliteit en ecologie.

Conclusie

Hieruit kan worden geconcludeerd dat er ten aanzien van het aspect water geen belemmeringen zijn voor het initiatief.

4.3. Natuur

Voorafgaand aan de beoogde wijziging dient onderzocht te worden of er sprake is van een aantasting van wettelijk beschermde natuurwaarden op basis van de groene wet- en regelgeving. Onderstaand zijn de diverse aspecten ten aanzien van natuurwaarden beschreven.

4.3.1. Natuurnetwerk Nederland (NNN)

In de twintigste eeuw is veel Nederlandse natuur verdwenen. De overgebleven gebieden zijn vaak klein en liggen veelal ver uit elkaar. Hierdoor hebben bepaalde organismen moeite om gebieden te bereiken en zich er te handhaven, waardoor de diversiteit van planten, dieren en micro-organismen (de biodiversiteit) ook sterk achteruit gaat. Om de biodiversiteit te behouden en te versterken is het Natuurnetwerk Nederland opgericht.

Het Natuurnetwerk Nederland is een netwerk van natuurgebieden en verbindingszones. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is in de eerste plaats belangrijk als netwerk van leefgebieden voor veel planten en dieren. In het NNN liggen:

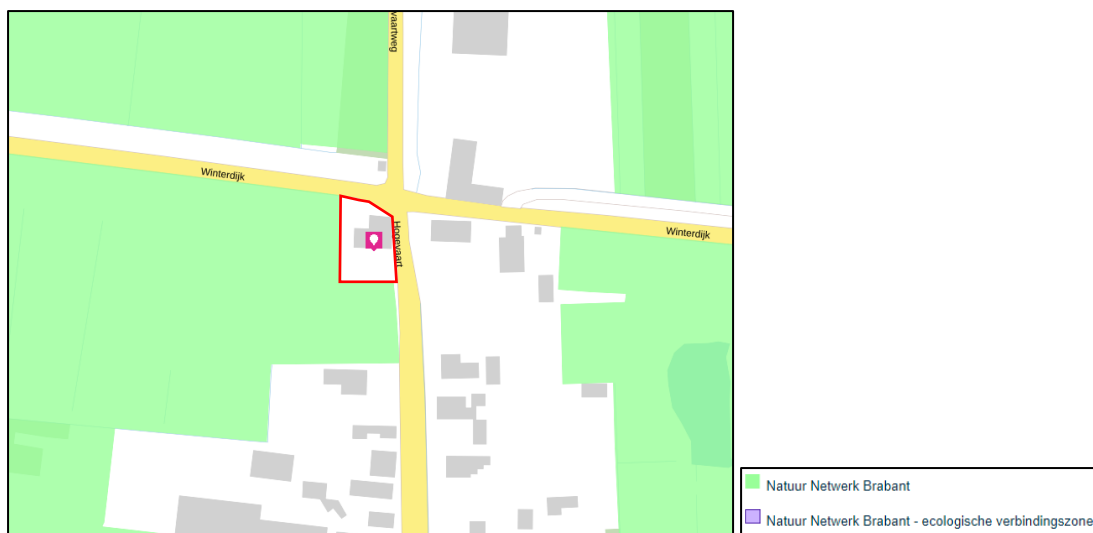
- Bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken;
- Gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- Landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- Ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, de kustzone van Noordzee en de Waddenzee;
- Alle Natura 2000-gebieden.

Het Rijk heeft het algemene NNN-beleid in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vastgelegd. Op grond van artikel 2.10.2 van het Barro moeten provincies bij provinciale verordening de NNN-gebieden aanwijzen en nauwkeurig begrenzen. Op grond van artikel 2.10.3 Barro moeten zij ook de wezenlijke kenmerken en waarden van die gebieden vastleggen. Daarnaast wijzen de provincies de natuurdoelen in de NNN aan. Elk NNN-gebied heeft een zogenaamd natuurdoel. Een natuurdoel beschrijft een bepaalde natuurkwaliteit en wordt gebruikt als een toetsbare doelstelling voor een natuurgebied.

Natuur Netwerk Brabant (NNB)

Vanaf 2014 zijn de provincies verantwoordelijke voor de begrenzing en de ontwikkeling van het NNN. De provincie Noord-Brabant heeft in zijn Interim omgevingsverordening (Iov) de gebieden opgenomen als Natuur Netwerk Brabant. Men wil in 2027 alle gaten in het netwerk hebben gedicht met nieuwe natuur. Ongeveer 90% van het Natuur Netwerk Brabant wordt gevormd door bestaande natuurgebieden. Tussen deze gebieden is men voornemens om verbindingen te leggen in de vorm van Ecologische verbindingszones. Door deze verbindingen tussen natuurgebieden kunnen dieren van het ene gebied naar het andere foerageren.

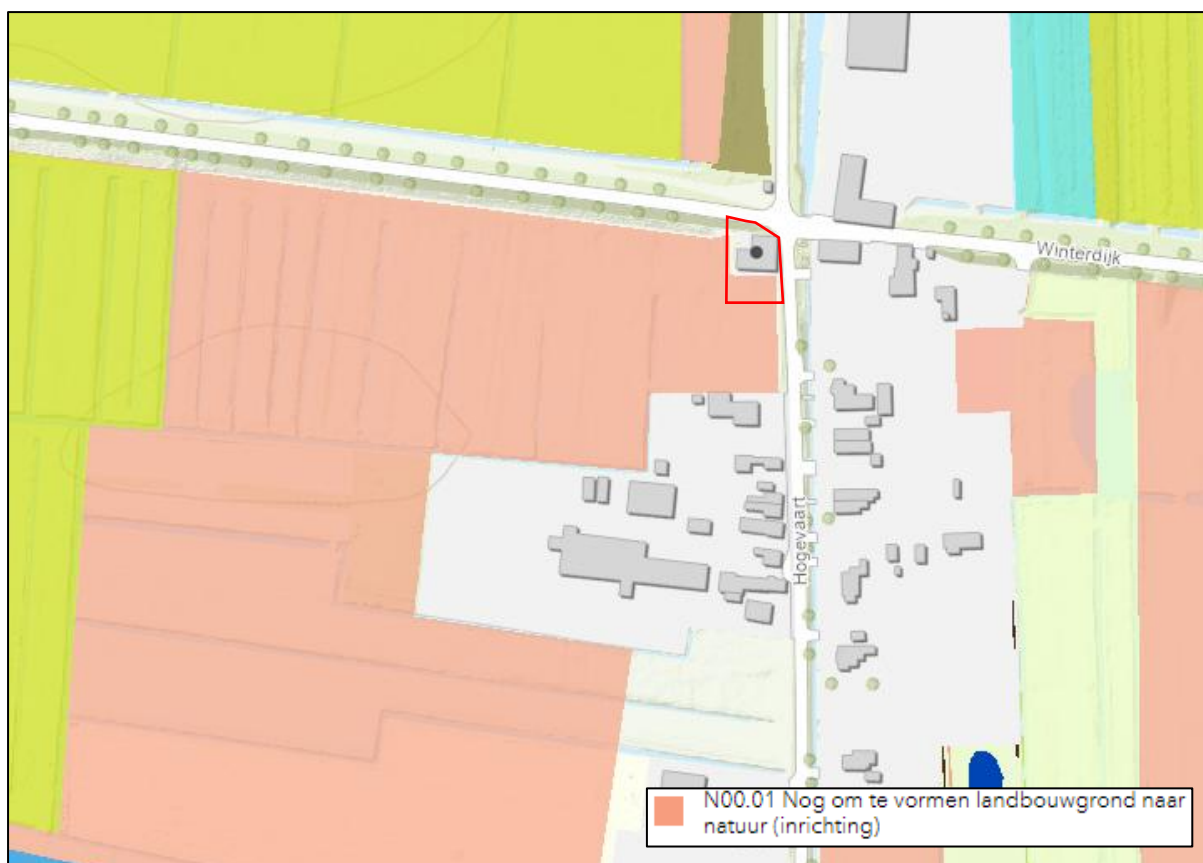
De concrete ambities van de provincie Noord-Brabant staan in het Natuurbeheerplan Noord-Brabant 2016. De begrenzing van het netwerk is daarnaast ook opgenomen in de Iov. Het NNB kent geen specifiek beschermingsregime, anders dan via het ruimtelijke spoor. Conform de kaart 'Instructieregels gemeenten: natuur en stiltegebieden' van de Iov is binnen de planlocatie wel NNB aanwezig, zie afbeelding 10. Ter plaatse van de realisatie van de Ruimte-voor-Ruimtewoning is geen NNB aanwezig. De beoogde ontwikkelingen hebben daarom geen invloed op de concrete ambities uit het Natuurbeheerplan. Daarbij wordt opgemerkt dat door de aanleg van de zorgvuldige landschappelijke inpassing de ecologische waarden in de omgeving versterkt zullen worden. Het gedeelte van de planlocatie wordt omgevormd naar een nat schraalland en toegevoegd aan het NNB. Tevens worden diverse landschapselementen aangeplant ter versterking van het landschapsbeeld.



Afbeelding 10: Uitsnede kaart 'Instructieregels gemeenten: natuur en stiltegebieden' Iov

Op onderstaande Afbeelding 11 is een uitsnede weergegeven van het 'Natuurbeheerplan' van de provincie Noord-Brabant. Hierop zijn de nabij gelegen natuurbeheertypen en landschapsbeheertypen weergegeven die binnen het NNB gebied gelegen zijn. In de nabijheid van het plangebied zijn de volgende natuurbeheertypen en landschapsbeheertypen gelegen:

- 'Nog om te vormen landbouwgrond naar natuur (inrichting)'.



Afbeelding 11: Uitsnede kaart 'Natuurbeheerplan', locatie met rood kader weergegeven

De beoogde ontwikkelingen tasten de ecologische en hydrologische waarden en kenmerken van de NNB (zoals hierboven benoemd) niet aan. Met de beoogde ontwikkeling wordt het plangebied gedeeltelijk omgezet in een woonbestemming voor de realisatie van een Ruimte-voor-Ruimtetwoning. Het omliggende perceel, wat gelegen is binnen het NNB zal door het waterschap worden omgevormd naar een nat schraalland. Ook sluit dit aan op het beoogde beheertype. Daarnaast wordt de locatie landschappelijk ingepast.

De omvang van de beoogde ontwikkeling is kleinschalig van aard en heeft derhalve geen invloed op de concrete ambities uit het Natuurbeheerplan Noord-Brabant. Hiermee wordt voldaan aan de regels zoals opgenomen in de Interim omgevingsverordening.

4.3.2. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming zijn regels gesteld met betrekking tot gebiedsbescherming, soortenbescherming en bescherming van houtopstanden. In deze paragraaf wordt getoetst of de ontwikkeling invloed heeft op de beschermde gebieden en soorten die zijn opgenomen in de Wet natuurbescherming.

Gebiedsbescherming

De gebiedsbescherming is beperkt tot de Natura 2000-gebieden en eventueel buiten het Natuur Netwerk liggende bijzondere provinciale natuurgebieden. De bescherming van het Natuur Netwerk Nederland is al beschermd in het Barro en de provinciale verordening. In Nederland zijn 161 Natura 2000-gebieden aangewezen. Voorbeelden van de Natura 2000-gebieden zijn Langstraat, Loonse en Drunense Duinen & Leemkuilen en Biesbosch. De provincie Noord-Brabant heeft geen bijzondere provinciale natuurgebieden vastgesteld.

Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingdoelen,

nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning in het kader van de Wet Natuurbescherming (Wnb) wordt aangevraagd. Regulier beheer en bestaand gebruik zijn (of worden) opgenomen in Natura 2000-beheerplannen. Na vaststelling van de beheerplannen hoeft daarvoor geen vergunning aangevraagd te worden.

Het dichtstbij liggende Natura 2000-gebied betreft Langstraat. De planlocatie is gedeeltelijk in dit gebied gelegen.

Elke ruimtelijke ontwikkeling kan negatieve effecten hebben op de Natura 2000-gebieden. Er zijn namelijk verschillende factoren die kunnen leiden tot de verstoring van beschermde vogel- en habitattypen en soorten. Vooral de storingsfactoren verzuring en vermesting door stikstof uit de lucht spelen hierbij een belangrijke rol, omdat deze ook op grote afstand van een gebied voor effecten kunnen zorgen. Daarnaast kunnen andere factoren eveneens leiden tot een verstoring van habitattypen en soorten, indien een ontwikkeling op korte afstand van een gebied plaatsvindt.

Verzuring en vermesting door stikstof uit de lucht

Middels het rekenprogramma AERIUS kan de stikstofdepositie op omliggende Natura 2000-gebieden worden berekend. Hiermee wordt het effect op verzuring en vermesting in beeld gebracht. Wanneer met het rekenprogramma AERIUS kan worden aangetoond dat een initiatief geen toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden tot gevolg heeft, kan de ontwikkeling doorgang vinden. Indien er wel sprake is van een toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden moet onderbouwd worden hoe deze toename in depositie ongedaan wordt gemaakt (door het treffen van maatregelen of extern salderen).

Om aan te tonen dat er als gevolg van de beoogde ontwikkeling geen toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden plaatsvindt zijn middels het rekenprogramma AERIUS berekeningen gemaakt voor de realisatie- en gebruiksfase van het initiatief. De uitgangspunten voor deze berekeningen zijn uiteengezet in Bijlage 5. In Bijlage 6 en Bijlage 7 zijn de rekenresultaten van deze berekeningen opgenomen. Uit de berekening van de voortoets stikstof blijkt dat in de gebruiksfase geen toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden in de omgeving ontstaat. Uit de berekening met betrekking tot de realisatiefase blijkt dat er ook geen toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden ontstaat. Daarnaast is er in het kader van het vaststellen van het bestemmingsplan nieuwe AERIUS-berekeningen gemaakt in de nieuwste versie van AERIUS. Uit deze berekeningen blijkt dat er geen sprake is van een toename van stikstofdepositie tijdens de realisatiefase en toekomstige gebruik. Tijdens de realisatiefase van de woning zal een deel van de draaiuren van de mobiele werktuigen worden uitgevoerd met elektrisch materieel. Het aspect stikstofdepositie vormt derhalve geen belemmering voor vaststelling en uitvoering van het plan.

Overige storingsfactoren

Vanwege de ligging van de planlocatie tegen het Natura 2000-gebied Langstraat leidt het initiatief verder niet tot andere voorkomende storende factoren op omliggende Natura 2000-gebieden zoals oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging, verstoring door geluid, optische verstoring, verstoring door mechanische effecten en bewuste verandering soortensamenstelling.

Conclusie

Gezien het vorenstaande kan geconcludeerd worden dat negatieve effecten op soorten en habitattypen in beschermde Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten. Er is derhalve op grond van de Wet natuurbescherming geen omgevingsvergunning in het kader van gebiedsbescherming noodzakelijk.

Bescherming van soorten

De soortenbeschermende werking is rechtstreeks opgenomen in de Wnb. In hoofdstuk 3 van de Wnb zijn de beschermingsregimes in drie aparte paragrafen neergelegd. Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Hieronder zijn de drie beschermingsregimes weergegeven:

1. Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn; Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoelt in artikel 1 van de Vogelrichtlijn).
2. Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn; Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd.
3. Beschermingsregime andere soorten. Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage onderdeel A en B van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

In Nederland komen ongeveer 30.000 soorten dieren en planten voor. De Wnb regelt de bescherming van circa 300 in het wild voorkomende soorten inheemse planten en dieren.

In de Wnb is onder meer bepaald dat beschermde diersoorten niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en plantensoorten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren.

Bij het beoordelen van de in de planlocatie voorkomende beschermde soorten gaat het primair om soorten die door de ingreep direct beïnvloed worden, doordat:

- Zij fysiek aangetast worden (doden/verwonden van dieren, verwijderen van planten);
- Zij verstoord worden (toename van geluid of licht);
- Hun vaste verblijfplaatsen c.q. groeiplaatsen aangetast of verstoord worden.

Gelet op de aard van het initiatief aan de Hogeveert 143, dient met name bepaald te worden of ter plaatse van de nieuw te realiseren woning, beschermde natuurwaarden voorkomen, die verstoord zouden kunnen worden. Verboden handelingen dienen te worden voorkomen en handelingen mogen niet leiden tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding. Het (onopzettelijk) doden, verwonden of verontrusten van deze soorten is zonder ontheffing niet toegestaan. Gezien het huidige intensieve gebruik van het bouwvlak en de landbouwgronden grenzend aan het bouwvlak is de aanwezigheid van beschermde of bijzondere soorten echter niet te verwachten.

Op 27 september 2022 is door Brabant Eco B.V. een ecologische quickscan flora en fauna uitgevoerd, waarbij is gecontroleerd of er geen beschermde soorten in het kader van flora en fauna aanwezig zijn, zie bijlage 8. Vanwege ongeschiktheid kan beschermde fauna zoals de vleermuis ook uitgesloten worden. Echter kan de vervallen schuur met de ruigte hieromheen schuil en foerageermogelijkheden bieden aan marterachtige. Desondanks er tijdens observatie geen sporen zijn waargenomen, kan het voorkomen van marterachtigen niet worden uitgesloten. Om overtredingen ten aanzien van de Wet natuurbescherming te voorkomen wordt naderonderzoek geadviseerd. Door de locatie na de bouw geheel planologische in te passen en natuurinclusief te bouwen zal het leefgebied van genoemde soorten worden verbeterd.

Uit het aanvullend onderzoek marterachtigen blijkt het volgende, zie het aanvullend onderzoek in Bijlage 9:

- Er zijn geen marterachtigen waargenomen tijdens de veldbezoeken.
- Er zijn geen sporen van de aanwezigheid van marterachtigen gevonden.
- Er zijn geen marters vastgelegd op de cameravallen.
- Het plangebied is geen essentieel onderdeel van het leefgebied van de bunzing, steenmarter, hermelijn en wezel. De Wet natuurbescherming wordt niet overtreden door de geplande ontwikkeling. Er is geen ontheffingsaanvraag nodig.

Uit nader onderzoek naar marterachtigen is gebleken dat in de te slopen vervallen schuur geen vaste nestof verblijfplaats van genoemde soorten aanwezig zijn. De voorgenomen plannen hebben daarom geen negatief effect op onderzochte diersoorten en hebben derhalve geen overtreding van de Wet

natuurbescherming tot gevolg. Een ontheffing van de Wet natuurbescherming voor marters is niet nodig.

Gezien het voorstaande kan geconcludeerd worden dat een omgevingsvergunning in het kader van de bescherming van soorten op grond van de Wet natuurbescherming derhalve niet noodzakelijk is.

Bescherming van houtopstanden

De bescherming van houtopstanden zoals die is vastgelegd in de Wnb vloeit voort uit de voormalige Boswet. Voorwaarden zijn gericht op de instandhouding van het bosareaal. Bij houtopstanden groter dan 10 are of 20 rijbomen en liggend buiten de bebouwde kom geldt een meldplicht, herplantplicht en mogelijke oplegging van een kapverbod. Met het initiatief is geen sprake van het vellen van houtopstanden.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat er op grond van de Wet natuurbescherming geen omgevingsvergunning in het kader van de bescherming van houtopstanden noodzakelijk is.

4.4. Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie

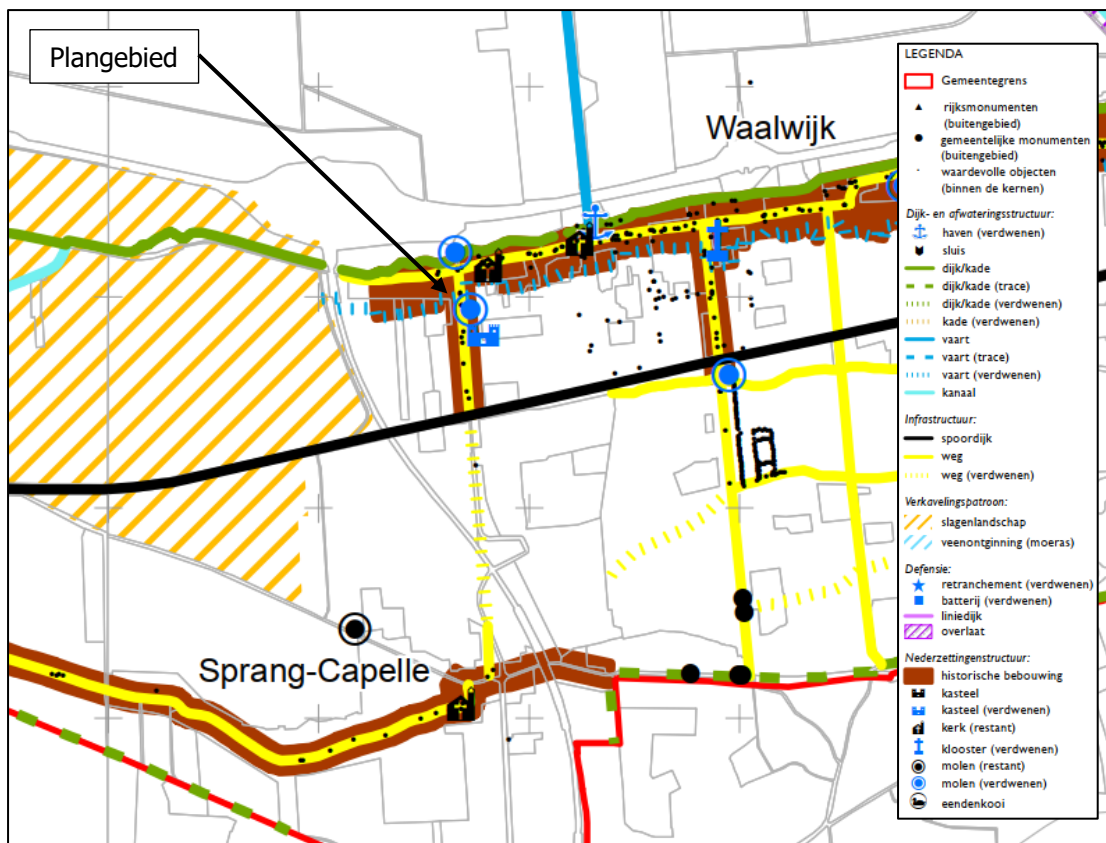
Voorafgaand aan de realisatie van de beoogde woonbestemming moet onderzocht worden of er sprake is van aantasting van archeologische, cultuurhistorische en aardkundige waarden.

4.4.1. Cultuurhistorie en aardkunde

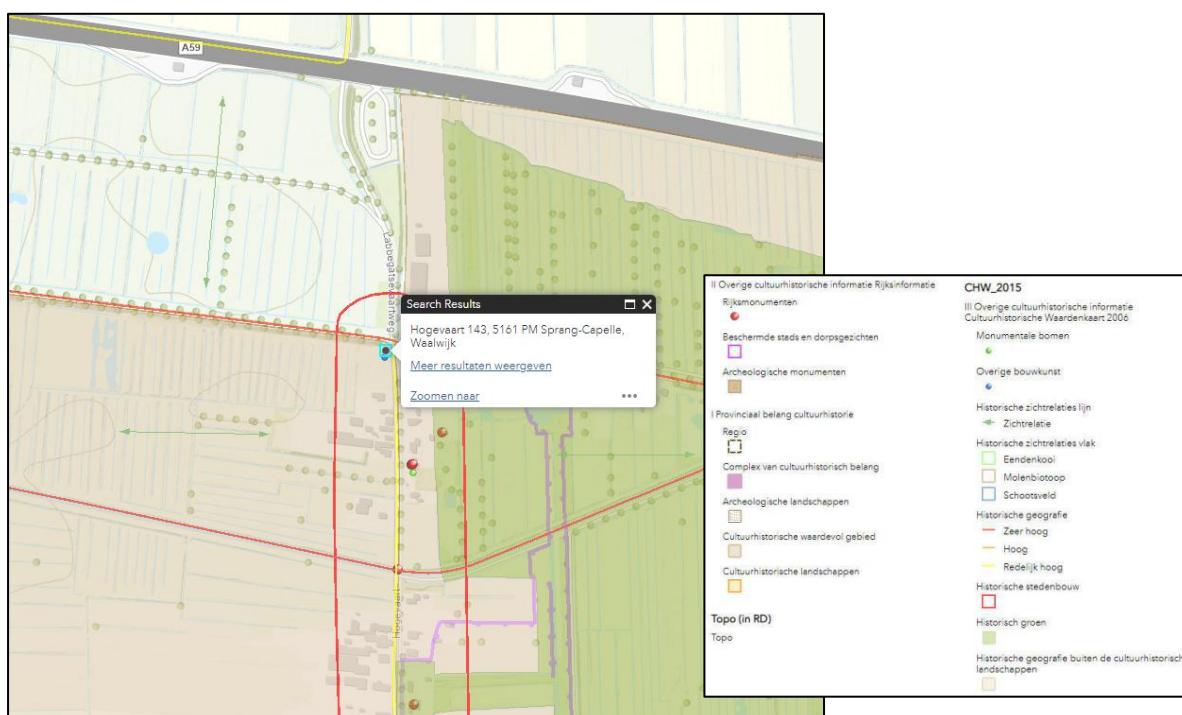
Uit de cultuurhistoriekaart van de provinciale Interim omgevingsverordening Noord-Brabant en de cultuurhistorische themakaart van de gemeente Waalwijk blijkt dat de planlocatie in een gebied ligt met aardkundige of cultuurhistorische waarden, zie Afbeelding 12 en Afbeelding 13. Daarnaast kent de locatie geen complexen van cultuurhistorisch belang. Dit blijkt tevens uit de cultuurhistorische waardenkaart (CHW) van de provincie Noord-Brabant, zie Afbeelding 14.



Afbeelding 12: Uitsnede Iov, kaart Aardkundig en Cultuurhistorisch waardevol gebied



Afbeelding 13: Uitsnede cultuurhistorische themakaart gemeente Waalwijk



Afbeelding 14: Uitsnede CHW kaart, locatie met zwarte stip weergegeven

In navolgende kader is een beschrijving (behorende bij de CHW kaart) van de cultuurhistorische waarden, waarin het plangebied is gelegen.

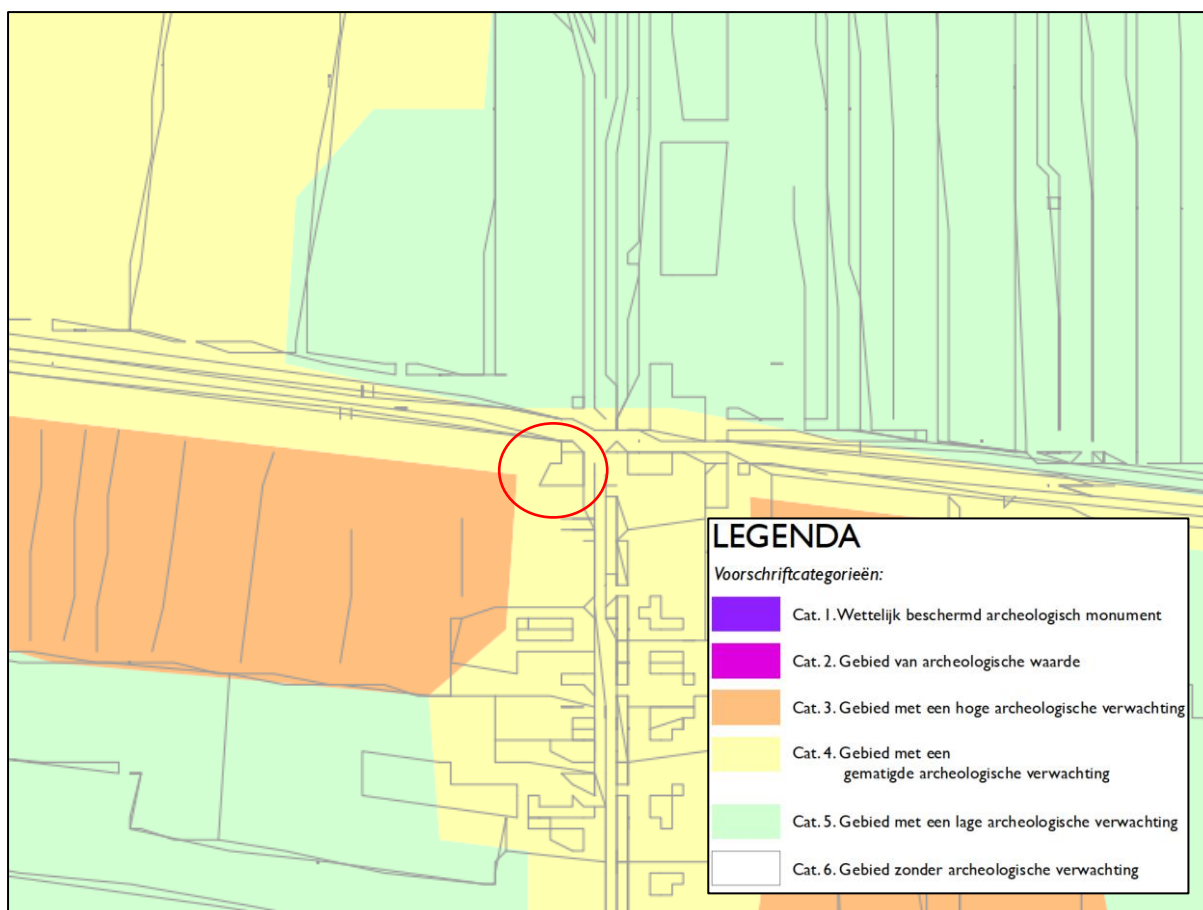
Het plangebied is gelegen in het cultuurhistorisch landschap 'Langstraat'. De oostelijke Binnenpolder van Capelle is een relatief gaaf bewaard gebleven veenontginningslandschap, dat bestaat uit smalle strookvormige graslandpercelen, gegroepeerd in rechthoekige blokken. De veenontginning is begonnen in de 13e eeuw. In delen van het gebied is perceelrandbegroeiing aanwezig in de vorm van houtsingels. Turfwinning heeft plaatsgevonden in het centraal gelegen De Dullaard. In dit natuurgebied is een reconstructie van het veenwinningslandschap gerealiseerd, onder andere door het graven van petgaten en tot ontwikkeling brengen van trilvenen. Ten noorden van het Zuiderafwateringskanaal (1850-1900) sluit de percelering aan op de strookvormige percelering die vroeger ten noorden van de Winterdijk aanwezig was. De rest van het gebied is waarschijnlijk grotendeels vanaf de westelijke (Nieuwe Vaartsche Straat) en oostelijke (Zuidewijn) zijkaden ontgonnen. Het gebied maakte vanaf 1700 als inundatiegebied deel uit van de Zuiderwaterlinie.

Verder blijkt uit de cultuurhistorische waardenkaart dat het plangebied is gelegen binnen de historische stedenbouw 'lintbebouwing Labbeget en Hoge Vaart'. Op zijkade (Zijdewende of Zuidewijn) van twee veenontginningsblokken gesitueerde lintbebouwing langs de as Hogevaart en Labbegetsevaartweg met een geringe verbreding rond de kruising met de oost-west georiënteerde Winterdijk en aanpalend de voormalige haven van Labbeget. De structuur wordt halverwege doorsneden door het oost-west lopende Zuiderafwateringskanaal. Parallel loopt aan de oostzijde van de weg het restant van de Hoge Vaart, een voormalige turfvaart. Dominant in het lint is het halverwege gelegen versterkte huis Zuidewijn (circa 1400). De overige bebouwing bestaat uit verspreide eenlaags, overwegend functioneel agrarische bebouwing met de nokrichting haaks op de weg. Hoge Vaart ontstond oorspronkelijk veel noordelijker op een oeverwal langs de Maas. Na de verwoesting door de St. Elisabethsvloed van 1421 werd het dorp in de daaropvolgende eeuwen op ongeveer de tegenwoordige locatie herbouwd. Het huidige bebouwingsbeeld dateert overwegend van 1800-1925. Het noordelijke deel heeft rond de voormalige haven van Labbeget een enigszins industrieel karakter. Voor het overige heeft de structuur vooral een sterk agrarisch karakter. Het bebouwingsbeeld is weinig gewijzigd, enkele panden zijn verbouwd en plaatselijk is nieuwbouw gerealiseerd. De relaties tussen de bebouwing, infrastructuur en het omringende, bijzonder gaaf bewaarde slagenlandschap zijn volledig intact.

Het plan betreft het wijzigen van de bedrijfsbestemming naar een woonbestemming en het toevoegen van een Ruimte-voor-Ruimtewoning ter plaatse van de vervallen schuur. Gezien de kleinschaligheid van het plan en de beoogde activiteiten wordt met de uitvoering van het plan geen wijzigingen aangebracht in de verkavelingsstructuur en het karakteristieke kleinschalige landschap.

4.4.2. Archeologie

De zorg voor archeologische monumenten wordt geregeld in het proces van de ruimtelijke ordening. Zo is wettelijk bepaald dat gemeenten in nieuwe bestemmingsplannen rekening moeten houden met de in de grond aanwezige, dan wel te verwachten, archeologische waarden. Bij deze nieuwe plannen kunnen voorwaarden worden gesteld aan omgevingsvergunning voor de activiteiten bouw, aanleggen e.d. De gemeente Waalwijk heeft op 14 november 2011 de archeologische beleidskaart vastgesteld. Zoals blijkt uit de archeologische beleidskaart is de planlocatie gelegen in een gebied met een gematigde archeologische verwachtingswaarde (categorie 4), zie Afbeelding 15.



Afbeelding 15: Uitsnede archeologische beleidskaart

Uit het archeologisch beleid van de gemeente Waalwijk blijkt dat ter plaatse van een gebied met een voorschriftcategorie 4 geen verplichting geldt tot archeologisch vooronderzoek bij ingrepen tot een diepte van 50 cm onder maaiveld, mits het plangebied niet groter is dan 5.000 m². Het plangebied is niet groter dan 5.000 m², waardoor er geen archeologisch vooronderzoek noodzakelijk is.

4.5. Landschappelijke inpassing

De planlocatie is gelegen tegen het Natura-2000 gebied 'Langstraat'. De inpassing van het initiatief aan de Winterdijk-Hogevaart te Sprang-Capelle is afgestemd op de kwaliteiten en kenmerken van het ter plaatse aanwezige landschap en op de Structuurvisie Waalwijk. Tevens wordt middels zelfrealisatie door initiatiefnemers invulling gegeven aan ontwikkeling van nieuwe natuur binnen de Natura-2000 begrenzing.

De locatie is binnendijs gelegen in, tot voor kort een overwegend agrarische polder met kenmerkend slagenlandschap. Landbouwgrond, akkers en weiden ontstaan na winning van turf uit bovenlaag. De ondergrond maakt dit gebied uniek, het betreft overgangsgebied van zandgrond naar kleigrond, waar van nature veel kwel voor komt. In dit overgangsgebied met veengronden tussen de kernen Waspik en Waalwijk is dan ook de zogenaamde 'Natte Natuurparel' gelegen. Hierbij is de prioriteit om het landbouwgebied om te vormen tot natuur. Dit gebied heeft de status als Natuur Netwerk Brabant (NNB) en een gedeelte heeft ook een Europese status als Natura 2000-gebied Langstraat. Het plangebied kent beide statussen, met uitzondering op de noordoosthoek, waar de beoogde woning is voorzien, ter plaatse van de huidige in verval geraakte bebouwing. Ten noorden van het perceel staan enkele bloesemboompjes en langs de Winterdijk staan langs beide zijden inheemse landschapsbomen. Vanaf de Winterdijk en de Hogevaart zijn er waardevolle zichtlijnen naar het achterliggende landschap gelegen.

Gezien voorgaande wordt de huidige weide middels verschrallingsbeheer en peilopzetten door het waterschap omgevormd naar een nat schraalland. Tevens worden diverse landschapselementen aangeplant ter versterking van het landschapsbeeld. Ook sluit dit aan op het beoogde beheertype. Er worden bosschages beoogd op de natuurlijke hoogtes in het veld met inheemse struweelvormers met het oog op het versterken van de biodiversiteit en deels voorkomen van inkijk vanaf straat op het achtergebied van de woning. De Winterdijk zal worden begeleid met knotwilgen om de laanstructuur te versterken. Doordat er struweelvormers en grasland worden toegepast, is sprake van meerdere vegetatielagen wat bijdraagt aan de ecologische invulling van het plangebied. De bestaande zichtlijnen naar het achterliggende landschap kunnen gehandhaafd blijven. Ook zal worden aangesloten bij het landschappelijk inpassingsplan van de provincie Noord-Brabant.

4.6. Bodemkwaliteit

In het kader van ruimtelijke ontwikkelingen dient de aanwezige bodemkwaliteit te passen bij het huidige of toekomstige gebruik van die bodem. Uitgangspunt is dat de bodemkwaliteit als gevolg van aanwezige bodemverontreiniging geen onaanvaardbaar risico oplevert voor de gebruikers van de bodem. Bovendien mag de bodemkwaliteit niet verslechteren. Indien de bodemkwaliteit (humane) risico's met zich mee brengt of er sprake is van een spoedeisend geval van bodemverontreiniging kan de ontwikkeling voor bepaalde nieuwe functies geen doorgang vinden tot de risico's zijn beheerst of weggenomen door sanering.

Een historisch en verkennend bodemonderzoek conform de NEN 5740 dient te worden uitgevoerd wanneer de bestemming en/of gebruik wordt gewijzigd én wanneer een gebouw of gebruik wordt gerealiseerd waarin mensen 2 uur of langer gaan verblijven. Aangezien het onderhavige plan gaat om het realiseren van één Ruimte-voor-Ruimtewoning is een verkennend bodemonderzoek noodzakelijk. Er is daarom door Moerdijk Bodemsanering B.V. een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd naar de bodemgesteldheid ter plaatse. Uit de veld- en analyseresultaten kan het volgende worden geconcludeerd:

- Tijdens de uitvoering van de veldwerkzaamheden is puinhoudende grond aangetroffen. Er zijn visueel in de bodem geen asbestverdachte (plaat)materialen aangetroffen.
- In bovengrondmengmonster M01 zijn licht verhoogde gehalten aan nikkel, zink, Cadmium, kwik, lood en PAK aangetroffen. De nader onderzoekswaarden worden niet overschreden.
- In ondergrondmengmonster M02 zijn licht verhoogde gehalten aan kwik en lood aangetroffen. De nader onderzoekswaarden worden niet overschreden.
- In grondwatermonster GW01 zijn geen verhoogde concentraties aangetroffen.
- Vanwege het aantreffen van puinhoudende grond EN de aanwezigheid van een asbesthoudend dak, dient formeel een aanvullend verkennend asbestonderzoek uitgevoerd te worden (conform de norm NEN 5707).

Het volledige bodemonderzoek is terug te vinden in Bijlage 10. Het aanvullend verkennend asbestonderzoek is uitgevoerd en bijgevoegd in Bijlage 11. Op grond van de verkregen resultaten vormt de bodemkwaliteit geen belemmering voor de voorgenomen nieuwbouw. Aangezien de bovengrond ter plaatse van zowel de druppelzone als het overig plangebied niet tot boven de norm voor nader onderzoek (50 mg/kg d.s.) verontreinigd is met asbest, wordt het uitvoeren van een nader asbest in bodemonderzoek niet zinvol geacht.

De resultaten van het onderzoek vormen geen belemmering voor het plan. Bij het verkennend onderzoek van Moerdijk Bodemsanering B.V. is er alleen buiten de bestaande bebouwing geboord. Bij het verkennend asbestonderzoek van Bodem- en Milieuadvies Brabant is alleen in het voormalige schuurtje 1 proefgat gegraven. Na de sloop zal ter plaatse van de huidige/voormalige bebouwing dus nog (aanvullend) bodemonderzoek moeten worden uitgevoerd om uit te sluiten dat er op verontreinigde grond wordt gebouwd. De rest van het terrein is met de uitgevoerde onderzoeken wel voldoende onderzocht. Na de sloop van de bestaande bebouwing en voordat gestart kan worden met de bouwwerkzaamheden voor de beoogde woning dient een (aanvullend) bodemonderzoek te worden uitgevoerd.

4.7. Spuitzones

In de vollegronds- en sierteelt ontkomt men niet aan het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen tegen schimmels, luizen en andere vormen van ongedierte. In relatie tot omliggende gronden heeft de planlocatie derhalve mogelijk te maken met spuitzones. In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet een afweging worden gemaakt tussen het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en de volksgezondheid. Uit jurisprudentie blijkt dat de Raad van State een afstand van 50 meter, tussen gevoelige functies en agrarische bedrijvigheid waarbij gewasbeschermingsmiddelen worden gebruikt, in het algemeen niet onredelijk vindt. Volgens vaste rechtspraak kan een kortere afstand ook aanvaardbaar zijn, mits hieraan een goede onderbouwing ten grondslag ligt. Daarnaast kan het zijn dat gepaste maatregelen genomen moeten worden om drift te voorkomen of overdrachtsmaatregelen zoals bijvoorbeeld een dichte haag.

De planlocatie ligt direct aansluitend aan natuurgronden. Er wordt dus voldaan aan de richtafstand van 50 meter.

4.8. Bedrijven en milieuzonering

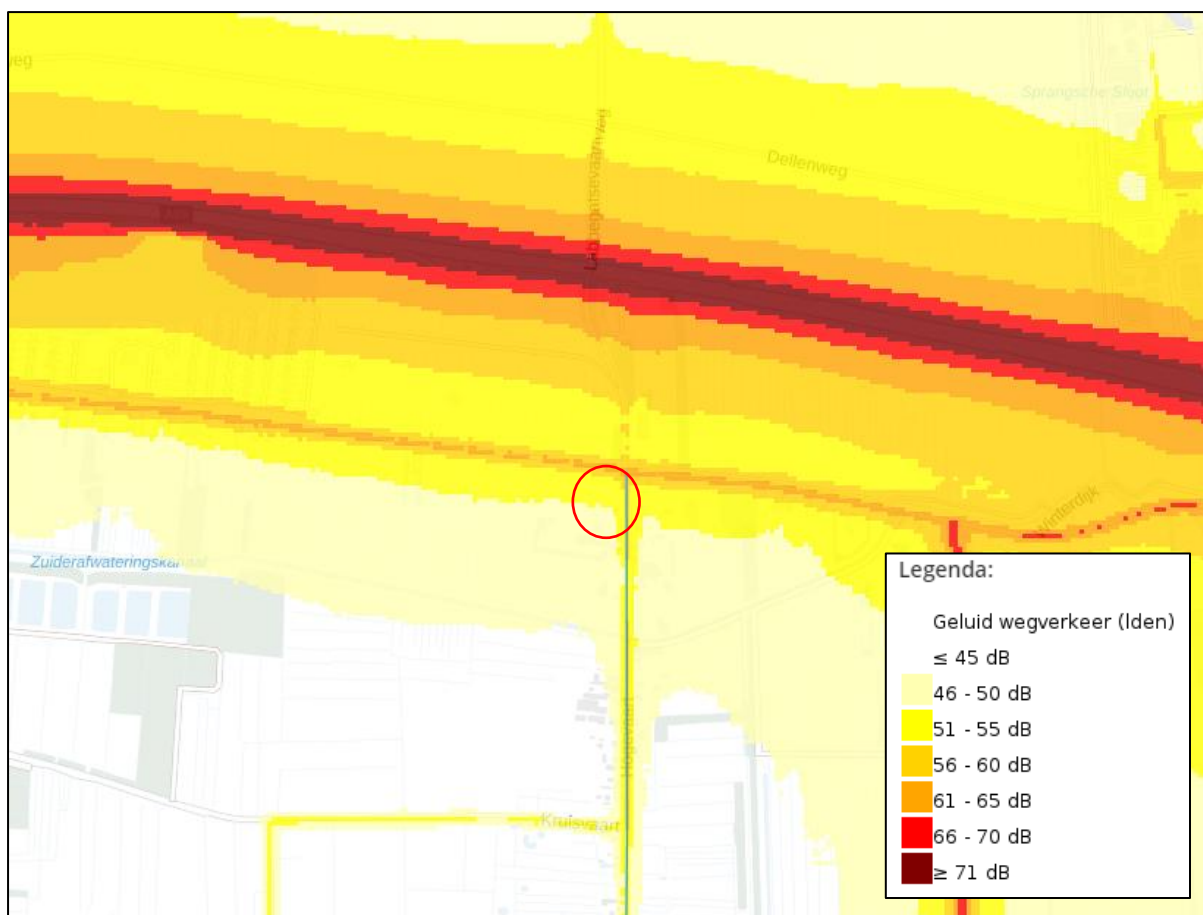
De handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' (editie 2009) is een publicatie van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en dient als hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke planvorming. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het waar nodig ruimtelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- Het al in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- Aan bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

De VNG-publicatie is een hulpmiddel om de afstanden tussen bedrijvigheid en woningen concreet in te vullen. Gemeenten beslissen uiteindelijk zelf over een bepaalde locatie. De handreiking geeft informatie over de ruimtelijk relevante milieuaspecten (geur, stof, geluid en veiligheid) en bijbehorende richtafstanden van een scala aan bedrijfsactiviteiten. Deze richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit. Er wordt onderscheid gemaakt in de omgevingstypen:

- Rustige woonwijk en rustig buitengebied: een woonwijk (of vergelijkbaar omgevingstype) die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Er komen enkel wijkgebonden voorzieningen voor en er is weinig verstoring door verkeer.
- Gemengd gebied: een gebied met matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen functies zoals winkels, horeca en kleine bedrijven voor of er is sprake lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid. Ook gebieden die direct naast de hoofdinfrastructuur liggen behoren tot het omgevingstype gemengd gebied, hier is sprake van verhoogde milieubelasting door geluid. Hier zijn dan ook kleinere richtafstanden te rechtvaardigen (behalve voor het aspect veiligheid).

De planlocatie ligt in omgevingstype 'gemengd gebied'. Dit omgevingstype wordt gekenmerkt door een matige tot sterke functiemenging. In de omgeving bevinden zich direct naast woningen andere functies zoals o.a. bedrijven en natuurgronden. Daarnaast is de locatie direct naast de hoofdinfrastructuur van de A59 gelegen (op circa 440 meter van de planlocatie, zie Afbeelding 16), hierdoor is hier reeds sprake van verhoogde milieubelasting door geluid. Wat betreft veehouderijen wordt in de volgende paragraaf getoetst aan de wetgeving die specifiek van toepassing is voor veehouderijen.



Afbeelding 16: Uitsnede kaart geluid wegverkeer per etmaal, Atlasleefomgeving.nl

Beperkingen ontwikkelingsmogelijkheden omliggende bedrijven

De dichtstbijzijnde niet-agrarische bedrijvigheid is een aannemersbedrijf/transportbedrijf aan de Winterdijk 17, wat behoort tot milieucategorie 3.1. Dit bedrijf houdt zich voornamelijk bezig met graafwerkzaamheden, transport, grond zeven, leveren van grond- en bouwstoffen zoals zand, grind en puingranulaat, uitvoeren van grond- en straatwerk, het zagen van asfalt en beton, sloopwerkzaamheden, verhuur van verschillende bouwmaterialen, zoals bouwhekken en kunststof rijplaten. Gezien de bedrijfsactiviteiten zijn meerdere SBI-codes van toepassing. Een groothandel in zand en grind (stukgoederen) met een bebouwd oppervlak > 200 m² wordt ingedeeld in categorie 3.2., puinbrekerijen vallen al snel onder 4.2, verhuur bedrijven voor machines en werktuigen vallen daarentegen weer onder categorie 3.1. Aangezien puinbreken een nevenactiviteit is, dient het bedrijf mede gezien de grootte van het bedrijf eerder in categorie 3.2 ingedeeld te worden dan in categorie 3.1. Daarnaast vinden de puinbreekactiviteiten op het achterterrein plaats op grotere afstand dan de ingang van het bedrijf van de nieuw te bouwen woning. Bij milieucategorie 3.1 is een richtafstand 50 meter van toepassing en bij een categorie 3.2 een afstand van 100 meter. Aangezien de locatie is gelegen binnen het gemengd gebied, mag de richtafstand verkleind worden met één stap. Voor het bedrijf geldt dus een richtafstand van 50 meter. De nieuwe woning komt op circa 30 meter van de ingang van het bedrijf te liggen. Door het realiseren van een woning binnen de richtafstand van 50 meter rondom het bedrijf aan de Winterdijk 17, kan dit beperkingen opleveren voor de ontwikkelingsmogelijkheden van het bedrijf. Om deze reden is conform een akoestisch onderzoek industrielawaai, uitgevoerd op 24 april 2024 door F. Bouwmans Ingenieursburo, onderzocht of de bedrijfsvoering van het aannemersbedrijf aan de Winterdijk 17 wordt beperkt door de realisatie van de beoogde woning op het plangebied. Het akoestisch onderzoek industrielawaai is bijgevoegd als Bijlage 12 bij onderhavige toelichting. Ten behoeve van het onderzoek zijn geluidberekeningen verricht, conform de eisen uit de Handleiding Meten en Rekenen industrielawaai (HMRI-II). De optredende geluidniveaus in de omgeving van het bedrijf zijn bepaald middels overdrachtsberekeningen volgens

de specialistische methode uit de Handleiding Meten en Rekenen Industrielawaai. Hierna volgen de uitkomsten uit het akoestisch onderzoek Industrielawaai:

- *Langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus $L_{A,r,LT}$*
Uit de berekeningen blijkt dat het bedrijf zowel in de representatieve bedrijfssituatie als bij de maximale planologische mogelijkheden bij de nieuwbouwwoning ter hoogte van de zuiden westgevel ruim voldoet aan de grenswaarden. Omdat de noord- en oostgevel niet geluidgevoelig is hoeft daar niet getoetst te worden. Dit betekent dat de bedrijfsvoering van het bedrijf niet belemmerd wordt door de nieuwbouwwoning op het plangebied.
- *Maximale geluidniveaus $L_{A,max}$*
Uit de berekeningen blijkt verder dat het bedrijf zowel in de representatieve bedrijfssituatie als bij de maximale planologische mogelijkheden bij de nieuwbouwwoning ter hoogte van de zuid- en westgevel ruim voldoet aan de grenswaarden. Omdat de noord- en oostgevel niet-geluidgevoelig zijn hoeft daar niet getoetst te worden. Dit betekent dat de bedrijfsvoering van het bedrijf in de representatieve bedrijfssituatie niet belemmerd wordt door de nieuwbouwwoning.

Uit het uitgevoerde onderzoek blijkt dat de maatgevende woning voor het bedrijf aan de Winterdijk 17 de woning gelegen aan de Winterdijk 18 is. Echter behoort deze woning tot de inrichting en dient dus niet te worden beschouwd. Uit het onderzoek blijkt dat de geluidsbelastingen van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en maximale geluidsniveau op de noord- en oostgevel van de nieuwe woning aan de Hogevaart 143 hoger zijn dan de belastingen op de gevel van Winterdijk 16 (volgens het rapport Winterdijk 15). Echter is de noord- en oostgevel van de nieuwbouwwoning doof uitgevoerd en is daardoor niet geluidgevoelig en hoeft daardoor niet getoetst te worden. Hierdoor is de meest maatgevende woning, de woning gelegen aan de Winterdijk 16. De geluidsbelasting op de zuid- en westgevel van de nieuwbouwwoning zijn lager dan bepaald op de westgevel van de woning gelegen aan Winterdijk 16. Dit betekent dat de bedrijfsvoering van het bedrijf bij de maximale planologische mogelijkheden niet belemmerd wordt door de nieuwbouwwoning ter plaatse van de Hogevaart 143.

Verder is er in de omgeving van het plangebied een aannemersbedrijf gelegen aan de Hogevaart 125. Een aannemersbedrijf behoort tot milieucategorie 3.1. Conform de handreiking geldt voor een bedrijf in deze milieucategorie, liggend in gemengd gebied, een richtafstand van 30 meter. Het plangebied ligt op een afstand van circa 90 meter van het aannemersbedrijf. De realisatie van de gewenste woning aan de Hogevaart 143 zal dus niet leiden tot extra beperkingen in de ontwikkelingsmogelijkheden van het aannemersbedrijf.

Woon- en leefklimaat

Zoals hiervoor omschreven betreft de dichtstbijzijnde niet-agrarische bedrijvigheid een aannemersbedrijf met een werkplaats > 1.000 m² aan de Winterdijk 17, wat behoort tot milieucategorie 3.2 zoals bovenstaand beschreven in 'Beperkingen ontwikkelingsmogelijkheden omliggende bedrijven'. Conform de handreiking geldt voor een bedrijf in deze milieucategorie, liggend in gemengd gebied, een richtafstand van 50 meter. Het bedrijf ligt op circa 30 meter van de planlocatie. Hierdoor wordt niet voldaan aan de richtafstand van 50 meter. Aangezien tussen het transportbedrijf en de gewenste woning aan de Hogevaart 143 een drukke doorgaande weg is gelegen, namelijk de Winterdijk wordt geconcludeerd dat het transportbedrijf niet leidt tot extra belemmeringen van het woon- en leefklimaat van de gewenste woning. Er wordt dus voldaan aan de richtafstanden voor een verantwoorde afstand tussen bedrijvigheid en woningen.

Verder ligt in de omgeving van het plangebied een aannemersbedrijf aan de Hogevaart 125. Een aannemersbedrijf behoort tot milieucategorie 3.1. Conform de handreiking geldt voor een bedrijf in deze milieucategorie, liggend in gemengd gebied, een richtafstand van 30 meter. Het plangebied ligt op een afstand van circa 90 meter van het aannemersbedrijf. Er wordt dus ruimschoots voldaan aan de richtafstanden voor een verantwoorde afstand tussen bedrijvigheid en woningen.



Afbeelding 17: Kaart omliggende niet-agrarische bedrijvigheden

Tabel 1: Richtafstanden omliggende bedrijven

Locatie	Werkelijke afstand	Richtafstand
Winterdijk 17 Sprang-Capelle	30 meter	50 meter
Hogevaart 125 Sprang-Capelle	90 meter	30 meter

Op grond hiervan kan worden gesteld dat wordt voldaan aan de richtafstanden.

4.9. Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) betreft een wet waarmee de nationale regels inzake geurhinder ten opzichte van de tot veehouderijen behorende dierenverblijven vastgesteld staan. De Wet geurhinder en veehouderij heeft tot doel het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van geurbelasting, onder andere als gevolg van emissies door bedrijven. Indirect heeft de Wgv ook consequenties voor de totstandkoming van geurgevoelige objecten en dus voor de ruimtelijke ordening, dit wordt 'omgekeerde werking' genoemd. Voor wat betreft geurhinder van veehouderijen betekent dit dat de volgende aspecten in ogenschouw moeten worden genomen:

1. Wordt er een onevenredige inbreuk gemaakt op de mogelijkheden voor bedrijfsontwikkeling van de nabij gelegen veehouderijen?
2. Is ter plaatse van de planlocatie een goed woon- en verblijfsklimaat gegarandeerd?

4.9.1. Omgekeerde werking

Op grond van artikel 3, eerste lid, van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) moeten veehouderijen, waar dieren worden gehouden waarvoor bij ministeriële regeling geuremissiefactoren zijn vastgesteld, geurcontouren in acht nemen ten opzichte van geurgevoelige objecten. Dit geldt onder andere voor pluimveehouderijen en varkenshouderijen. Voor dieren waarvoor bij ministeriële regeling geen geuremissiefactoren zijn vastgesteld, zoals melkrundveehouderijen, gelden vaste afstanden.

Wanneer er een nieuw geurgevoelig object wordt opgericht binnen de geurcontour of vaste afstand van een veehouderij, kan dat de ontwikkelingsmogelijkheden van die veehouderij belemmeren. In dit geval liggen er reeds bestaande geurgevoelige objecten dicht bij de omliggende veehouderijen, dan de beoogde Ruimte-voor-Ruimte-kavel. Die objecten zijn dan ook maatgevend voor de ontwikkelingsmogelijkheden van de omliggende veehouderijen, niet de nieuwe Ruimte-voor-Ruimtetwoning. Hierdoor zullen bestaande geurgevoelige objecten de veehouderijen ook altijd meer belemmeren dan de beoogde geurgevoelige objecten binnen de planlocatie zullen doen.

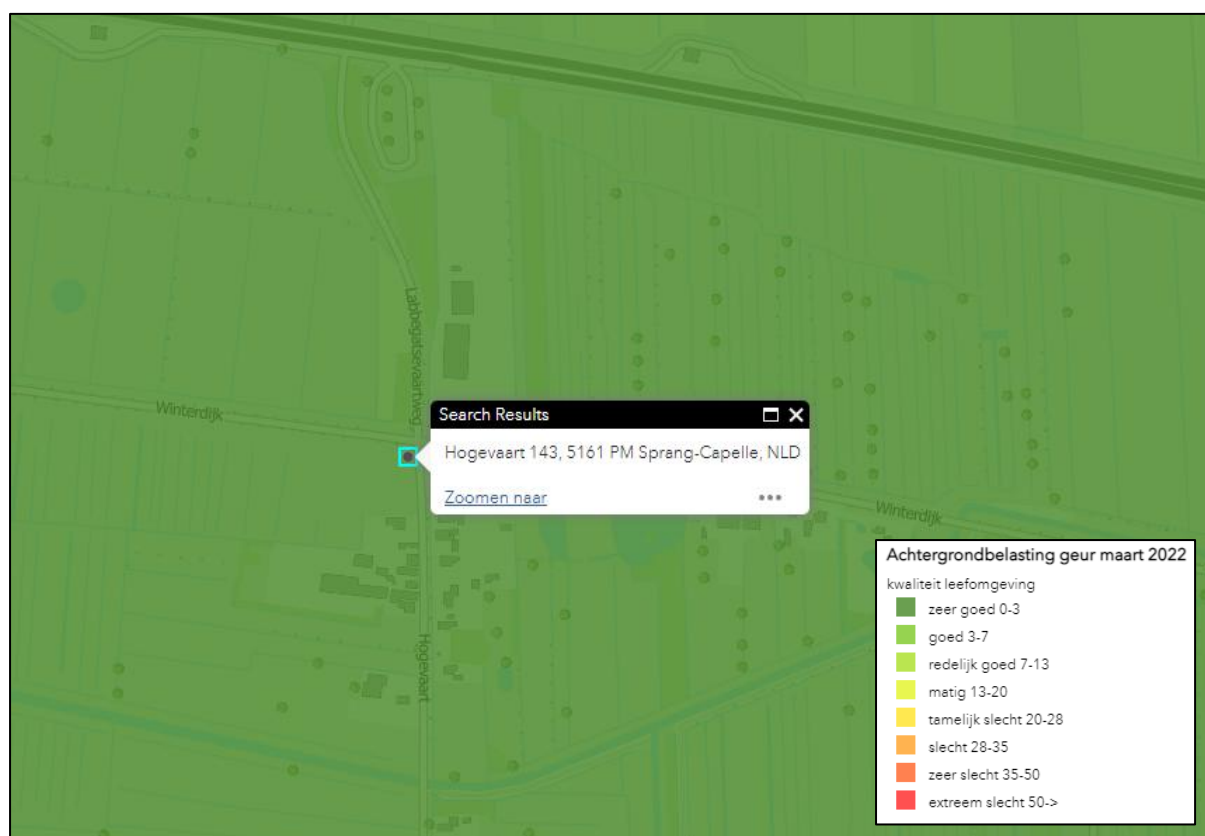
Hieruit kan worden geconcludeerd dat de ontwikkeling met zekerheid niet zorgt voor een onevenredige belemmering voor de ontwikkelingsmogelijkheden van veehouderijen in de omgeving.

4.9.2. Woon- en leefklimaat

Vanuit een goede ruimtelijke ordening is het van belang dat er ter plaatse van de planlocatie sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat ten aanzien van het aspect geur. Om dit te kunnen beoordelen is in eerste instantie aangesloten bij de richtafstanden die zijn gesteld in de VNG-handreiking. De dichtstbijzijnde veehouderij ten opzichte van de planlocatie ligt aan de Winterdijk 11 te Sprang-Capelle. Dit betreft een rundveehouderij. Hiervoor geldt op grond van de VNG-handreiking een richtafstand van 100 meter. De rundveehouderij ligt op een afstand van circa 330 meter ten opzichte van de planlocatie. Er kan dus ruimschoots worden voldaan aan de richtafstanden ten opzichte van veehouderijen in de omgeving.

Ten aanzien van het aspect geur zijn er dus geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

Om het woon- en leefklimaat ten aanzien van het aspect geur ter plaatse van het plangebied nader te beschouwen wordt gebruik gemaakt van de achtergrondbelastingkaart, opgesteld door de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant. Als bronnenbestand is een export van het bestand veehouderijen Brabant genomen met als peildatum maart 2022. Daartoe kan de kaart als vrij recentelijk en accuraat worden beschouwd. Uit Afbeelding 18 blijkt dat ter plaatse van het plangebied de kwaliteit van de leefomgeving zeer goed is, waardoor het woon- en leefklimaat acceptabel zal zijn voor wat betreft het aspect geur.



Afbeelding 18: Uitsnede achtergrond geurbelasting ODZOB

Ten aanzien van het aspect geur zijn er dus geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

4.10. Luchtkwaliteit

In het kader van een planologische procedure dient te worden aangetoond dat voldaan wordt aan de wettelijke normen voor wat betreft luchtkwaliteit. Hierbij dient het effect op de luchtkwaliteit in de omgeving als gevolg van een nieuwe ontwikkeling, als ook de toetsing aan de Wet luchtkwaliteit in beeld te worden gebracht. Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en sindsdien staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). In de Wet luchtkwaliteit zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen voor luchtverontreinigende stoffen in de buitenlucht. Met name de stoffen stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀ en PM_{2,5}) worden beleidsmatig relevant geacht. Er dient te worden aangetoond dat het woon- en leefklimaat ten aanzien van deze stoffen ter plaatse aanvaardbaar is en als gevolg van de beoogde ontwikkeling in de omgeving aanvaardbaar blijft.

4.10.1. Niet in betekenende mate

Indien ontwikkelingen binnen de planlocatie gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit moet aandacht worden besteed aan de gevolgen voor de milieukwaliteitseisen. Onderzoek moet worden verricht naar de gevolgen voor de in bijlage 2 van de Wet milieubeheer genoemde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht. Volgens de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 moeten de concentraties worden bepaald vanaf de grens van het terrein van de inrichting. Dit onderzoek kan echter achterwege blijven indien de nieuwe bestemming betrekking heeft op één of meer categorieën van gevallen als genoemd in de Regeling niet in betekende mate bijdragen. In die gevallen wordt aangenomen dat de toename van de concentratie in de buitenlucht van zowel zwevende deeltjes (PM₁₀) als stikstofdioxide de 3% grens van de jaargemiddelde concentratie niet overschrijdt.

Als sprake is van een beperkte toename van de luchtverontreiniging die 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdraagt aan de concentratie PM₁₀ in de buitenlucht, hoeft een plan niet langer meer getoetst te worden. Dit volgt uit artikel 5.16, lid 1, sub c, van de Wet milieubeheer. Het Besluit NIBM legt vast wat geldt als niet in betekende mate bijdragen. Voor de volgende categorieën in de Regeling NIBM kan getoetst worden aan of een plan NIBM bijdraagt:

- Categorie woningbouwlocaties;
- Categorie kantoorlocaties;
- Combinatie van woningbouw en kantoren;
- Categorie inrichtingen.

Het initiatief betreft het creëren van één nieuwe Ruimte-voor-Ruimtewoning. De ontwikkeling behoort derhalve tot de categorie woningbouwlocaties. Voor woningbouwlocaties geldt dat deze NIBM zijn wanneer het netto niet meer dan 1.500 nieuwe woningen omvat, in geval van één ontsluitingsweg (bijlage 3A, Regeling niet in betekende mate bijdragen). Aangezien met het initiatief slechts één nieuwe woning mogelijk worden gemaakt, wordt dus ruimschoots voldaan aan de NIBM-grenzen.

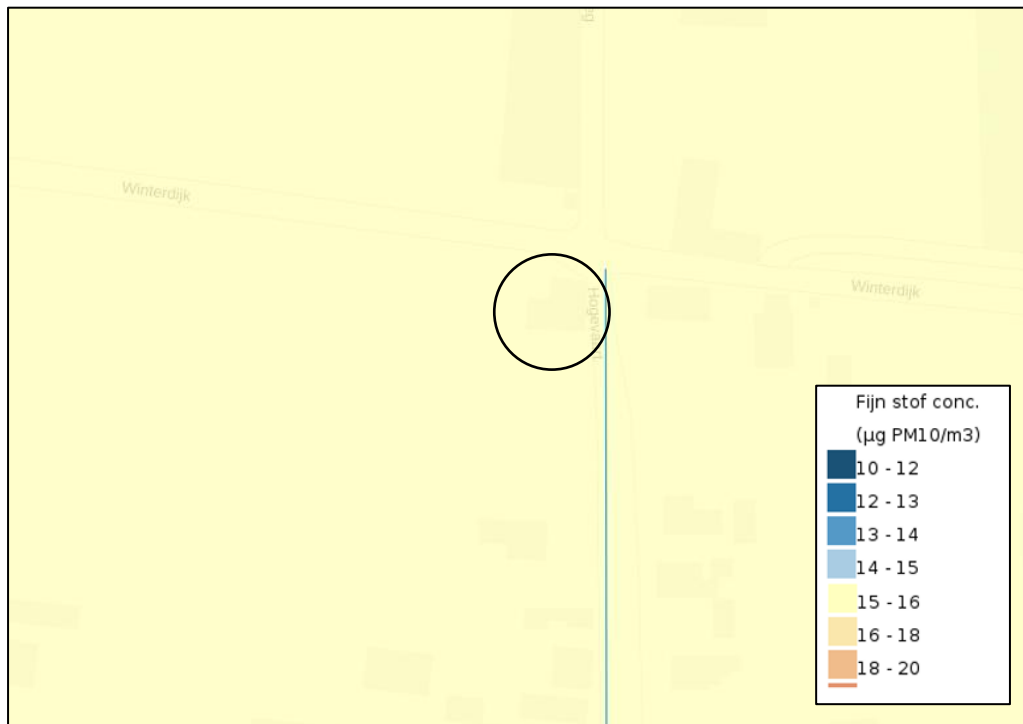
De beoogde ontwikkeling heeft dus met zekerheid geen significant negatieve effecten op de luchtkwaliteit in de omgeving. Er kan worden geconcludeerd dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor het initiatief.

4.10.2. Woon- en leefklimaat

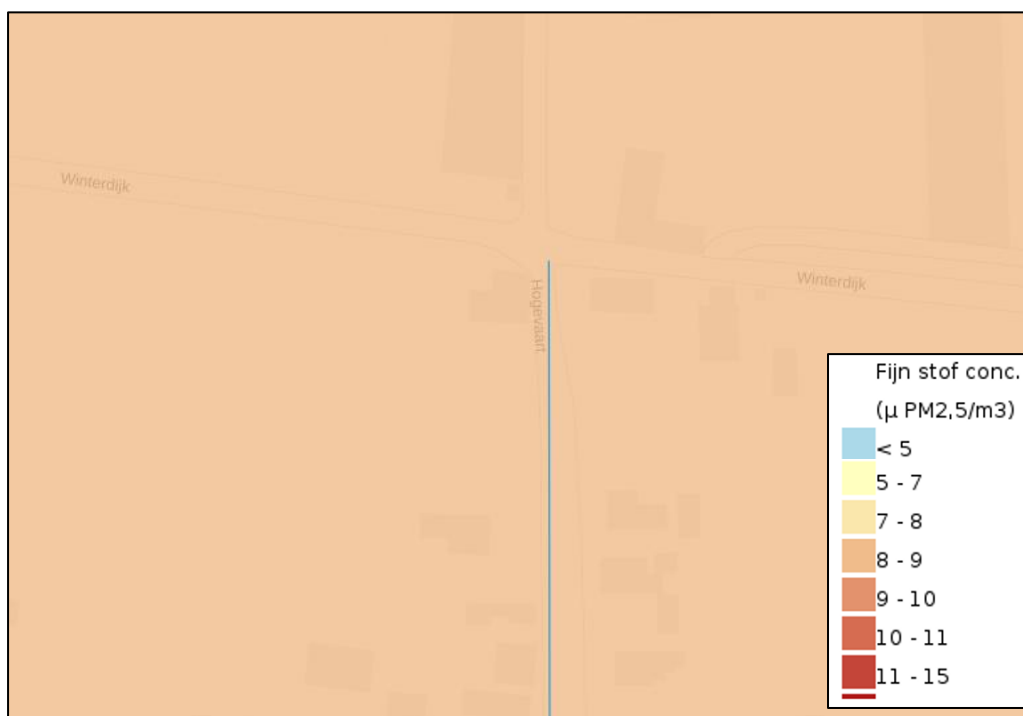
Op grond van de Wet luchtkwaliteit zijn grenswaarden opgenomen voor de jaargemiddelde concentraties voor onder andere fijnstof (PM₁₀). De grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie bedraagt 40 µg/m³. Sinds 1 januari 2015 geldt daarnaast een grenswaarde voor PM_{2,5} waaraan door het bevoegd gezag bij vergunningverlening moet worden getoetst. Deze grenswaarde is opgenomen in de Wet milieubeheer en bedraagt 25 µg/m³ voor de jaargemiddelde concentratie. Voor de kortdurende blootstelling van de mens aan piekconcentraties van NO₂ geldt een grenswaarde van 200 µg/m³ voor het uurgemiddelde van NO₂. Indien aan deze grenswaarden wordt voldaan, mag worden aangenomen dat het woon- en leefklimaat ten aanzien van het aspect luchtkwaliteit aanvaardbaar is.

Het RIVM heeft de atlas leefomgeving van Nederland waarop de achtergrondconcentratie van fijnstof PM₁₀, PM_{2,5} en NO₂ ten aanzien van een goed woon- en leefklimaat geraadpleegd kan worden. De

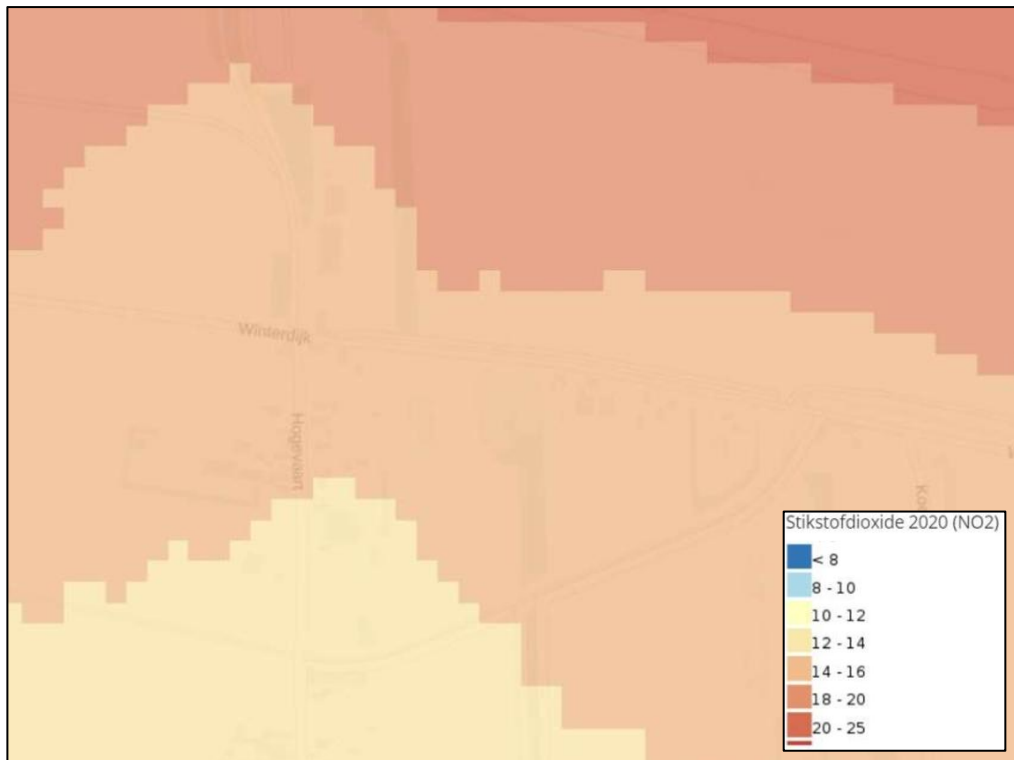
jaargemiddelde fijnstofconcentratie binnen de planlocatie is conform de atlas leefomgeving voor fijnstof PM_{10} 15-16 $\mu\text{g}/\text{m}^3$, voor $\text{PM}_{2,5}$ 8-9 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ en voor NO_2 14-16 $\mu\text{g}/\text{m}^3$, zie Afbeeldingen 19, 20 en 21.



Afbeelding 19: Luchtkwaliteit fijnstof 2020 (PM_{10}), atlasleefomgeving.nl



Afbeelding 20: Luchtkwaliteit fijnstof 2020 ($\text{PM}_{2,5}$), atlasleefomgeving.nl



Afbeelding 21: Luchtkwaliteit stikstofdioxide (NO_2), atlasleefomgeving.nl

Ten aanzien van de luchtkwaliteit zijn er dus geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

4.11. Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) vormt sinds 1979 het juridisch kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. Deze wet zorgt voor de bescherming van geluidsgevoelige bestemmingen tegen geluidhinder van wegverkeerslawaaï, spoorweglawaaï en industrielawaaï. Hierbij wordt o.a. gebruik gemaakt van zonering en geluidsnormen. In de Wgh is bepaald dat voor locaties in een bestemmingsplan waar woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen kunnen worden gerealiseerd, de geluidbelasting dient te worden onderzocht binnen de zones behorende bij verkeersbewegingen, spoorwegen en industrieterreinen.

In de omgeving van de planlocatie liggen geen spoorwegen of industrieterreinen. De planlocatie ligt wel binnen het geluidszone van Hogevaart, Winterdijk en Labbegatsevaartweg.

Binnen de geluidszone van deze weg(en) is aandacht vereist voor de geluidbelasting op de gevel van nieuwe geluidsgevoelige objecten. Met het initiatief wordt een nieuw geluidsgevoelig object opgericht in de vorm van een Ruimte-voor-Ruimtewoning. Met betrekking tot wegverkeerslawaaï dient de gevelbelasting op dit object derhalve in beeld gebracht te worden. Er dient getoetst te worden aan de normstelling van de Wgh, rekening houdend met de aftrek op grond van artikel 110g van de Wgh. De voorkeursgrenswaarde wordt gesteld op 48 dB. Eventueel kan een hogere grenswaarde worden afgegeven van maximaal 53 dB, indien voldaan wordt aan de criteria voor een hogere grenswaarde.

Er is derhalve een akoestisch onderzoek naar de geluidbelasting vanwege wegverkeerslawaaï uitgevoerd. Het volledige akoestische onderzoek is bijgevoegd in Bijlage 13. Uit het onderzoek blijkt dat de voorkeursgrenswaarde en de maximale ontheffingswaarde wordt overschreden. De geluidbelasting ten gevolge van de Hogevaart is maximaal 57 dB (incl. aftrek art. 110g Wgh). Indien de maximale ontheffingswaarde buitenstedelijk gebied wordt overschreden is nieuwbouw in dit gebied alleen mogelijk door het toepassen van een of meer dove gevels. Dit is een gevel waarin, voor zover zich daarachter een verblijfsruimte bevindt, geen te openen delen zijn opgenomen. Indien de gevels waar de maximale ontheffingswaarde wordt overschreden doof worden uitgevoerd, kan bij de gemeente Waalwijk een verzoek worden ingediend voor het verlenen van een hogere waarde. De

noord- en oostgevel van de nieuwe woning zullen doof worden uitgevoerd, dit zal worden geborgd in de regels van het bestemmingsplan.

Zoals blijkt uit het beleid 'hogere waarde beleid Wet geluidhinder Gemeente Waalwijk 2010' heeft de gemeente bepaald dat het gebruik van de zogenaamde 'dove gevel' zoveel als mogelijk vermeden dient te worden. Daarnaast is het in het beleid van de gemeente het volgende omschreven:

Beleid gemeente Waalwijk

De gemeente Waalwijk wenst het gebruik van de zogenaamde "dove gevel" zoveel als mogelijk te vermijden. Daar waar dit niet anders kan, zal er voor de betreffende geluidsgevoelige bestemming tenminste:

- altijd één geluidsluwe gevel aanwezig moeten zijn
- én
- er wordt naar gestreefd om het aantal "dove gevels" per woning tot één te beperken.

Verder is in het gemeentelijk beleid het volgende omschreven inzake de geluidsluwe gevel:

Beleidskeuze gemeente Waalwijk:

Voorwaarde geluidsluwe gevel

De woning heeft ten minste één gevel met een lager (luw) geluidsniveau. Het geluidsniveau op deze gevel is niet hoger dan de voorkeurswaarde voor elk van de te onderscheiden geluidsbronnen. Met andere woorden: Er is ten minste één verblijfsruimte waar een raam open gezet kan worden zonder dat het geluid van verkeer (of industrie) overheersend binnendringt.

Uitzondering:

- Bij vervangende nieuwbouw zijn de inpassingmogelijkheden van de woningen in de bestaande geluidssituatie vaak beperkter dan voor een nieuwe situatie. Daarom wordt hier voor een geluidsluwe gevel wordt een ruimere marge aangehouden: 5 dB boven de voorkeurswaarde.

En is het volgende bepaald in het gemeentelijk beleid inzake de geluidsluwe buitenruimte:

Voorwaarde geluidsluwe buitenruimte

Indien de woning beschikt over een buitenruimte, dan is deze bij voorkeur gelegen aan de geluidsluwe zijde. Het geluidsniveau mag in ieder geval niet meer dan 5 dB hoger zijn dan bij de geluidsluwe gevel. Deze eis geldt voor maximaal één buitenruimte per woning.

Motivering

Indien een verzoek afwijkt van bovenstaande uitgangspunten, dan dient de aanvrager te motiveren waarom is afgeweken van bijvoorbeeld de voorkeur van een buitenruimte aan de geluidsluwe zijde of een geluidsluwe zijde met een hoger geluidsniveau dan gewenst.

De beoogde woning kan niet op een andere plek op de planlocatie gerealiseerd worden vanwege het 'historisch beeld'. Vanuit het stedenbouwkundig oogpunt is een andere situering van de woning op de planlocatie ook niet wenselijk. De gronden achter de planlocatie zijn opgenomen in het provinciaal inpassingsplan en zijn herbestemd in de bestemming natuur. Hierdoor is een verplaatsing van de woning, op een grotere afstand van de weg, geen optie aangezien dit niet passend is binnen het historisch beeld en dit niet wenselijk is vanuit het stedenbouwkundig oogpunt. Ook is de verplaatsing van de woning niet mogelijk in verband met het provinciaal inpassingsplan.

Op grond van het akoestisch onderzoek blijkt dat twee gevels van de beoogde woning doof uitgevoerd moeten worden, gezien de beoogde ligging van de woning. Voor wat betreft de dove gevels kunnen voorzieningen worden getroffen zodat ramen wel te openen kunnen zijn. Voorbeeld hiervan is het realiseren van een loggia of plaatsen van Silent Air schermen. Silent Air schermen dienen ervoor om de geluidbelasting op de te openen delen terug te brengen, zodat ter plaatse wel wordt voldaan aan de

maximale ontheffingswaarde. Indien dit wenselijk is bij de bouw van de woning, zal bij de aanvraag omgevingsvergunning onderdeel bouwen afstemming worden gezocht met de gemeente, zodat de gemeente hier goedkeuring op kan geven. Vereist is dat er aan het bouwbesluit wordt voldaan en dat er aan de maximale ontheffingswaarde wordt voldaan vanuit het hogere waarde besluit.

Op grond van het beleid van de gemeente dient de woning over ten minste één geluidsluwe gevel te beschikken. Bij de bouw van de woning zullen voorzieningen worden getroffen, waardoor de westelijke gevel van de woning als geluidsluw wordt aangemerkt. Dit wordt gerealiseerd door aan de noordzijde van het perceel voorzieningen te treffen in de vorm van een muur/scherp. Door het treffen van voornoemde maatregel, wordt ook meteen voorzien in de realisatie van een geluidluwe buitenruimte. Hierdoor wordt voldaan aan de voorwaarden uit de het beleid van de gemeente. Zowel tenminste één geluidsluwe zijde en een geluidsluwe buitenruimte zijn strikte vereisten. De beoogde maatregelen die getroffen moeten worden voor de realisatie van één geluidsluwe zijde en één geluidsluwe buitenruimte worden geborgd in de regels van het bestemmingsplan middels een voorwaardelijke verplichting.

Bij de gemeente Waalwijk zal een verzoek worden ingediend voor het verlenen van een hogere waarde voor de west- en zuidgevel van de woning. Er is derhalve sprake van een aanvaardbare geluidsbelasting in het kader van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Derhalve zijn er geen verdere procedures in het kader van de Wet geluidhinder noodzakelijk.

Er kan worden geconcludeerd dat er voor wat betreft het aspect geluid geen belemmeringen zijn voor het initiatief.

4.12. Verkeer en parkeren

Binnen de planlocatie dient een adequate afwikkeling van personen- en goederenvervoer verzekerd te zijn, waaronder een goede aansluiting op de aanwezige infrastructuur van weg, water of spoor.

De planlocatie ligt aan de Hogevaart. De Hogevaart is een doorgaande weg tussen Sprang-Capelle en de A59. De weg wordt ontsloten door de Winterdijk en de Julianalaan. Deze ontsluitingsroutes beschikken over voldoende capaciteit om verkeersbewegingen met voornamelijk lichte motorvoertuigen af te wikkelen. Er zullen de beoogde situatie namelijk voornamelijk personenvervoersmiddelen van en naar de inrichting bewegen.

Voor wat betreft de parkeernormen wordt aangesloten bij het parkeerbeleid van de gemeente Waalwijk, wat is vervat in de 'Nota Parkeernormen Waalwijk 2015' aldus vastgesteld op 10 december 2015. Conform deze nota geldt voor een vrijstaande koopwoning in het buitengebied een parkeernorm van 2,0. Op de planlocatie is voldoende ruimte om 2 parkeerplaatsen te realiseren zoals te zien is op het landschappelijk inpassingsplan, zie bijlage 1.

De beoogde ontwikkeling vormt dus geen belemmering voor wat betreft de aspecten verkeer en parkeren.

4.13. Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen ten gevolge van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven en transportverbindingen (wegen, spoorwegen, waterwegen en buisleidingen). Externe veiligheid gaat nadrukkelijk niet over de veiligheid van de mensen die werkzaam zijn binnen het bedrijf of binnen een risicogebied van een transportroute.

4.13.1. Regelgeving

De regelgeving rondom externe veiligheid is opgenomen in diverse besluiten en regelingen. Besluiten en regelingen, waarin de aanvaardbare risico's zijn vastgelegd, zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

De normen in de besluiten zijn vastgelegd in de vorm van grenswaarden en richtwaarden. De grenswaarden geven de milieukwaliteit aan die op een bepaald tijdstip ten minste moet zijn bereikt, en die, waar zij aanwezig is, ten minste in stand moet worden gehouden. De richtwaarden geven de kwaliteit aan die op een bepaald tijdstip zoveel mogelijk moet zijn bereikt en die, waar zij aanwezig is, zoveel mogelijk in stand moet worden gehouden.

De externe veiligheidsrisico's worden uitgedrukt in het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR) binnen het invloedsgebied. In onderstaand kader worden deze risico's nader uitgelegd.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft inzicht in de theoretische kans op overlijden van een individu op een bepaalde horizontale afstand van een risicovolle activiteit. Het plaatsgebonden risico wordt bepaald door te stellen dat een (fictief) persoon zich 24 uur per dag gedurende een heel jaar onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt. De plaatsgebonden risicocontour is een contour waarbij alle punten met een gelijk risico met elkaar verbonden worden. Deze punten worden bepaald door de kans van optreden van diverse ongeval scenario's. De grenswaarde voor het plaatsgebonden risico is 10⁻⁶ per jaar en geldt voor nieuwe situaties. Hierbinnen mogen geen kwetsbare objecten worden toegevoegd en ook nieuwe beperkt kwetsbare objecten, zijn in beginsel niet toegestaan. Als het plaatsgebonden risico 10⁻⁸ per jaar is, wordt het als verwaarloosbaar beschouwd.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico wordt behalve de ongevalfrequentie en het aantal transporten van gevaarlijke stoffen, tevens bepaald door de hoeveelheid aanwezige mensen in de nabijheid van een mogelijk ongeval. Met het groepsrisico wordt aangegeven hoe groot het aantal dodelijke slachtoffers bij een ongeval kan zijn op basis van de hoeveelheid aanwezige mensen. Naarmate de groep slachtoffers groter wordt, moet de kans op een dergelijk ongeval (kwadratisch) kleiner zijn. Bij het bepalen van het groepsrisico wordt getoetst aan de oriëntatiewaarde, hiervoor zijn geen vaste contouren beschikbaar.

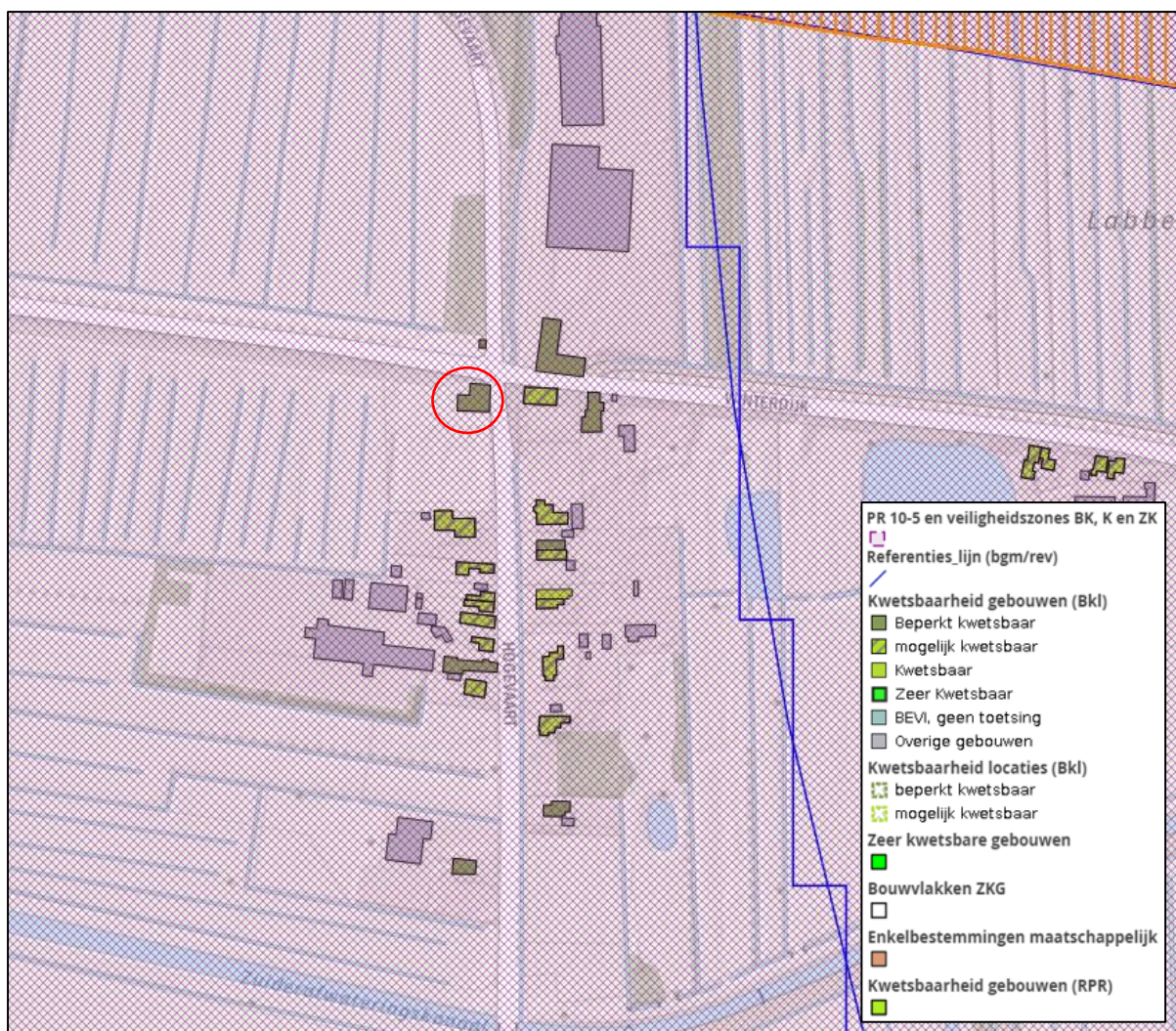
Invloedsgebied

Gebied aan weerszijden van een weg, spoorweg of binnenwater waar ten hoogste 1% van de in dat gebied aanwezige personen kan overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval op die weg, spoorweg of binnenwater waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Voor wat betreft risicobedrijven is het invloedsgebied het gebied, dat in het Reglement externe veiligheid inrichtingen is bepaald, waarin personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico.

4.13.2. Toetsing aan beleid

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan normen vermeld in bovengenoemde regelgeving. Een ontwikkeling is niet toegestaan indien deze leidt tot een overschrijding van de grenswaarden. Van de richtwaarden kan gemotiveerd worden afgeweken. Toetsing aan het beleid begint met de inventarisatie van de omgeving van de planlocatie. Dit is inzichtelijk gemaakt middels onderstaande uitsnede van de Risicokaart Nederland, zie Afbeelding 22.



Afbeelding 22: Uitsnede EV-signaleringskaart, plangebied rood omcirkeld

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Gezien de aard van de voorgenomen activiteiten (realisatie van een Ruimte-voor-Ruimtetwoning) op de planlocatie is het Bevi niet van toepassing. De werkzaamheden omvatten niet het gebruik, opslag of vervoer van gevaarlijke stoffen.

Uit de risicokaart blijkt dat er geen risicovolle inrichtingen en kwetsbare objecten aanwezig zijn op of nabij de planlocatie. Er ontstaan daardoor geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkelingen op de planlocatie. Het plan voorziet wel in de realisatie van nieuwe beperkt kwetsbare objecten. Aangezien de planlocatie niet binnen een risicoaanduiding of binnen veiligheidsafstanden ligt zijn geen risico's aanwezig voor de voorgenomen ontwikkelingen. Daarom kan worden geconcludeerd dat er voor dit plan geen belemmeringen zijn vanuit het oogpunt van externe veiligheid.

Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

Uit de Signaleringskaart EV blijkt dat het plangebied is gelegen in het invloedsgebied van DSM NeoResins BV. Verder ligt het plangebied in het invloedsgebied van de A59. Uit de Standaard Verantwoording Groepsrisico 2023, de bijbehorende kaart zone indeling en het stroomschema voor de gemeente Waalwijk, opgesteld door de OMWB, blijkt dat het initiatief is gelegen in het grijze gebied. Dit betreft het gebied voor toepassing van de standaard verantwoording. De brandweer heeft het document 'Standaard Verantwoording Groepsrisico' opgesteld. Dit betreft een hulpmiddel voor het opstellen van de paragraaf 'externe veiligheid' in een ruimtelijk plan. In onderstaande afbeelding is een uitsnede van de kaart 'zone indeling standaard verantwoording groepsrisico' weergegeven. Uit

Afbeelding 23 blijkt dat het plangebied is gelegen in de zone 'Gebied voor toepassing standaard verantwoording'. Binnen deze zone geldt voor bestemmingsplannen een standaardverantwoording, omdat deze gronden binnen het invloedsgebied zijn gelegen, maar buiten de bepalende zones voor het groepsrisico. De 'Standaardverantwoording Groepsrisico' is toegevoegd in Bijlage 14.



Afbeelding 23: Uitsnede 'zone indeling standaard verantwoording groepsrisico', planlocatie rood omcirkeld

Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

In het geldende bestemmingsplan is in de nabijheid geen dubbelbestemming 'Leiding – [...]' opgenomen. De voorgenomen ontwikkelingen liggen buiten deze dubbelbestemming en de voorgenomen ontwikkelingen hebben geen invloed op het bepaalde in de bijbehorende regels. De ontwikkeling ligt buiten de invloedsfeer van de in het Bevb opgenomen buisleidingen. Daarom is verdere beoordeling aan het Bevb niet van toepassing.

Conclusie

Er kan geconcludeerd worden dat er ten aanzien van het aspect externe veiligheid geen belemmeringen zijn voor de beoogde ontwikkeling binnen het plangebied.

4.14. Technische infrastructuur

In of nabij de planlocatie liggen geen planologisch relevante buisleidingen en lopen tevens geen relevante straalpaden (zoals te zien op de risicokaart in afbeelding 22). Voordat er gebouwd wordt zal er een KLIC-melding gemaakt worden om relevante kabels en leidingen van de planlocatie in beeld te brengen.

4.15. Volksgezondheid

Gezondheidsrisico's zijn een optelsom van blootstelling, gevaar en impact. Bij blootstelling wordt er gekeken hoeveel ziekteverwerkers een persoon binnen moet krijgen om geïnfecteerd te raken of ziek te worden. Gevaren zijn er in diverse vormen, zoals biologisch (bijv. ziekteverwekkende bacteriën), chemisch (bijv. diergeneesmiddelen of bestrijdingsmiddelen) of fysisch (zoals elektriciteit of ter plaatse gewond raken). Impact staat voor de grootte van het effect dat veroorzaakt wordt.

Er zijn al diverse onderzoeken uitgevoerd naar de mogelijke relatie tussen (intensieve) veehouderij en volksgezondheid. De laatste onderzoeken dateren van 16 juni 2017 en 1 september 2018 en zijn vervolgonderzoeken op het onderzoek veehouderij en gezondheid omwonenden (VGO), dat op 7 juli 2016 is gepubliceerd. In dit onderzoek is endotoxine in de (fijn)stof emissie uit intensieve veehouderijen een relevante component gebleken voor luchtwegklachten. Gezondheidseffecten worden veroorzaakt door de combinatie van emissies van fijnstof, aan stofdeeltjes gebonden endotoxine en ammoniak-secundair fijnstof uit de veehouderijen. Endotoxine wordt gezien als een goede indicator voor blootstelling van omwonenden aan stoffen uit stallen die een negatieve invloed hebben op de luchtwegen. Derhalve wordt een maximale endotoxinewaarde van 30 EU/m³ geadviseerd. Uit de vervolgonderzoeken is o.a. gebleken dat de concentratie endotoxinen in de lucht toeneemt naarmate de afstand tot een veehouderij kleiner wordt of de dichtheid toeneemt.

In paragraaf 4.9 is reeds uiteen gezet dat de dichtstbijzijnde veehouderij ten opzichte van de planlocatie ligt aan de Winterdijk 11 te Sprang-Capelle op een afstand van circa 330 meter. Dit betreft een rundveehouderij. Voor rundveehouderijen geldt dat de effecten op de volksgezondheid naar de omgeving zeer beperkt zijn vanwege de beperkte emissies van met name fijnstof.

Bovendien moet iedere veehouderij voldoen aan wet- en regelgeving voor diverse milieuaspecten, zoals ammoniakuitstoot, geur, fijnstof, aanwezigheid en gebruik van gevaarlijke stoffen, aan- en afvoer van meststoffen, geluid, brandveiligheid, etc. Indien een veehouderij niet voldoet, zal een vergunning dus niet verleend worden. Er mag vanuit worden gegaan dat de grenswaarden die in de wet zijn opgenomen de volksgezondheid in voldoende mate beschermen.

Gezien de grote afstand van de planlocatie tot veehouderijen in de omgeving, kan dus worden geconcludeerd dat er vanuit het aspect volksgezondheid geen onevenredige nadelige effecten zullen optreden binnen de planlocatie.

5. Juridische planbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de juridische regeling van dit bestemmingsplan.

5.1. Juridische achtergrond

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht gemeenten bestemmingsplannen op te stellen. In de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is nader uitgewerkt uit welke onderdelen een bestemmingsplan (ook: wijzigingsplan) in ieder geval moet bestaan. Het gaat om een verbeelding met planregels en een toelichting daarop. Daarnaast biedt zowel de Wro als het Bro opties voor een nadere juridische inrichting van een bestemmingsplan. Hierbij moet worden gedacht aan de toepassing van afwijkingsmogelijkheden en wijzigingsbevoegdheden en het toepassen van nadere eisen. Uitgangspunt is dat het bestemmingsplan moet voorzien in een passende regeling voor de komende tien jaar. Dat is in principe de geldigheidsduur van een bestemmingsplan.

Het juridisch bindende onderdeel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen betreffende de toegelaten bebouwing. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van de regels evenals de functie van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende onderdeel van het bestemmingsplan.

Bij bestemmingsplannen gaat het om de belangen van burgers en bedrijven. Zij dienen zich snel en op eenvoudige wijze een juist beeld te kunnen vormen van de planologische mogelijkheden en beperkingen op één of meerdere locatie(s). Daarnaast is de vergelijkbaarheid van ruimtelijke plannen van belang voor degenen die deze plannen in grotere samenhang wensen te bezien. Hierbij kan gedacht worden aan degenen die betrokken zijn bij de planvoorbereiding, de planbeoordeling en het monitoren van beleid.

De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op eenzelfde manier worden verbeeld. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zo ook voor de regels. Voor bestemmingsplannen, zoals dit plan, is het verplicht de regels van de SVBP te volgen.

5.2. Toelichting verbeelding

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangewezen en begrensd. Op de verbeelding zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen:

- Enkelbestemming: 'Wonen';
- Enkelbestemming: 'Groen';
- Enkelbestemming: 'Natuur';
- Bouwvlak: 'Bouwvlak';
- Gebiedsaanduiding: 'overige zone – attentiegebied waterhuishouding';
- Gebiedsaanduiding: 'overige zone – groenblauwe mantel';
- Gebiedsaanduiding: 'overige zone – aardkundig waardevol';
- Gebiedsaanduiding: 'overige zone – aardkundig waardevol gebied';
- Gebiedsaanduiding: 'overige zone – cultuurhistorisch vlak';
- Gebiedsaanduiding: 'overige zone – cultuurhistorisch waardevol gebied';
- Gebiedsaanduiding: 'overige zone – in interim omgevingsverordening toe te voegen Natuur Netwerk Brabant'
- Functieaanduiding: 'specifieke vorm van groen – landschappelijke inpassing';
- Functieaanduiding: 'specifieke vorm van natuur – halfverharding toegestaan';
- Bouwaanduiding: 'specifieke bouwaanduiding – dove gevel';
- Bouwaanduiding: 'vrijstaand'.

5.3. Toelichting regels

De regels behorende bij dit bestemmingsplan bestaan uit inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels en overgangs- en slotregels. De regels bij dit bestemmingsplan worden gewijzigd ten

opzichte van het geldende bestemmingsplan. De regels hebben betrekking op de in de verbeelding opgenomen bestemmingen en aanduidingen.

6. Uitvoerbaarheid

In dit hoofdstuk wordt de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan uiteengezet.

6.1. Financiële uitvoerbaarheid

De voorgestane ontwikkeling aan de Hogevaart 143 betreft een particulier initiatief. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de desbetreffende particuliere initiatiefnemer. Hiermee is de financiële haalbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. Dit plan heeft geen financiële consequenties voor de gemeente. Dit kan worden vastgelegd in een anterieure overeenkomst, waarbij de eventuele planschade voor rekening komt voor de initiatiefnemer. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

6.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke uitvoerbaarheid heeft als doel aan te tonen dat het plan maatschappelijk draagvlak heeft. In dat kader is de gelegenheid tot inspraak geboden in de vorm van publicatie van het (voor)ontwerpbestemmingsplan. Ook heeft vooroverleg plaatsgevonden met de daartoe aangewezen instanties en heeft er een omgevingsdialoog plaats gevonden.

6.2.1. Vooroverleg en omgevingsdialoog

In het kader van artikel 3.1.1 Bro is overleg gevoerd over het bestemmingsplan met de gebruikelijke overlegpartners, Waterschap de Brabantse Delta en provincie Noord-Brabant. Naar aanleiding van deze overleggen zijn de opmerkingen verwerkt in het bestemmingsplan, zie de notitie reacties vooroverleg, zoals opgenomen in Bijlage 15. Daarnaast is in het kader van de herbestemming van de locatie aan de Hogevaart 143 te Sprang-Capelle een omgevingsdialoog gevoerd. Uit de reacties van de omwonenden op de omgevingsdialoog blijkt dat de omwonenden akkoord zijn met het initiatief en blij zijn met de herontwikkeling van de vervallen schuur. Een verslag van de dialoog is bijgevoegd in Bijlage 15.

6.2.2. Zienswijzen en beroep

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan vindt plaats volgens artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening. Het ontwerp wordt in dit kader ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken. Gedurende deze periode wordt een ieder in de gelegenheid gesteld zijn zienswijzen kenbaar te maken tegen het plan. Er zijn in totaal 2 zienswijzen ontvangen, de beantwoording op deze zienswijzen is behandeld in de Nota beantwoording zienswijze. Hierbij valt op te merken dat één van de indieners van de zienswijzen geen gebruik heeft gemaakt van de omgevingsdialoog om een inspraak te geven op de ontwikkeling. Er is derhalve een gesprek gevoerd met de indieners na het ontvangen van de zienswijzen. De stukken van onderhavig plan zijn naar aanleiding van de zienswijze aangepast door een akoestisch onderzoek uit te voeren en toe te voegen. Uit het uitgevoerde onderzoek blijkt dat de beoogde ontwikkeling geen belemmering oplevert voor de nabij gelegen functies. Dit is gedeeld met de indieners van de zienswijzen, echter is hier geen reactie meer op gekomen. De gehele beantwoording van de zienswijze is bijgevoegd in bijlage 17.

Na vaststelling wordt het bestemmingsplan voor de tweede maal zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kan een ieder die óf tijdig een zienswijze kenbaar heeft gemaakt bij het ontwerp óf belanghebbenden is, beroep instellen tegen het vaststellingsbesluit bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Tevens kan er beroep worden ingesteld tegen de eventueel gewijzigde onderdelen. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.

Gezien een ieder de mogelijkheid heeft om te reageren op het bestemmingsplan door het kenbaar maken van zienswijzen, wordt na afloop van de hierboven beschreven procedure het plan als maatschappelijk uitvoerbaar beschouwd.

7. Bijlagen

- 7.1. Bijlage 1: Landschappelijk inpassingsplan*
- 7.2. Bijlage 2: Kadastraal uittreksel*
- 7.3. Bijlage 3: Vestiging kwalitatieve verplichting*
- 7.4. Bijlage 4: Projectplan natuurrealisatie*
- 7.5. Bijlage 5: Notitie invoergegevens AERIUS-berekeningen*
- 7.6. Bijlage 6: AERIUS-berekening gebruiksfase*
- 7.7. Bijlage 7: AERIUS-berekening aanlegfase*
- 7.8. Bijlage 8: Ecologische QuickScan*
- 7.9. Bijlage 9: Nader onderzoek marterachtigen*
- 7.10. Bijlage 10: Bodemonderzoek*
- 7.11. Bijlage 11: Aanvullend verkennend asbestonderzoek*
- 7.12. Bijlage 12: Akoestisch onderzoek industrielawaai*
- 7.13. Bijlage 13: Akoestisch onderzoek*
- 7.14. Bijlage 14: Standaardverantwoording Groepsrisico*
- 7.15. Bijlage 15: Notitie reacties vooroverleg*
- 7.16. Bijlage 16: Certificaat Ruimte-voor-Ruimtetitel*
- 7.17. Bijlage 17: Nota van beantwoording zienswijzen en staat van wijzigingen ontwerpbestemmingsplan 'Hogevaart 143 Sprang-Capelle'*



www.ontwerp-planologie.nl