

Verantwoording groepsrisico bestemmingsplan Padua

Beleidskader externe veiligheid

Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op bedrijven, buisleidingen of transportroutes. Op deze categorieën is verschillende wet- en regelgeving van toepassing. Het huidige beleid voor inrichtingen (bedrijven) is afkomstig uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), welke 27 oktober 2004 van kracht is geworden. Voor buisleidingen geldt het Besluit buisleidingen externe veiligheid (Bevb) van 24 juli 2010. Het externe veiligheidsbeleid voor transport van gevaarlijke stoffen staat in de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen, welke op 4 augustus 2004 in de staatscourant is gepubliceerd.

In het kader van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gelezen in samenhang met de regels omtrent externe veiligheid moet worden onderzocht of er sprake is van aanwezigheid van risicobronnen in de nabijheid van de locatie waarop het Wro besluit betrekking heeft en dienen plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR), en de eventuele toename hiervan, bepaald te worden.

Binnen het beleidskader voor externe veiligheid staan deze twee kernbegrippen centraal. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen. Het plaatsgebonden risico vormt een wettelijke norm voor bestaande en nieuwe situaties. Dit is met een risicocontour ruimtelijk weer te geven. Het groepsrisico is niet in ruimtelijke contouren te vertalen, maar wordt weergegeven in een grafiek. Hierin is weergegeven hoe groot de kans is dat groepen met een bepaalde grootte, slachtoffer kunnen worden van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Hieronder worden beide begrippen verder uitgewerkt.

Plaatsgebonden Risico

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans per jaar op overlijden van een onbeschermd individu op een bepaalde locatie naar aanleiding van een incident met gevaarlijke stoffen. Voor het PR zijn getalsnormen vastgesteld. Voor nieuwe situaties is de maximale toelaatbare overlijdenskans van een persoon 10^{-6} per jaar (1 op een miljoen). Dit betekent dat bij nieuwe situaties de grenswaarde wordt overschreden als woningen of andere kwetsbare objecten zich tussen de 10^{-6} risicocontour en de inrichting of transportroute bevinden.

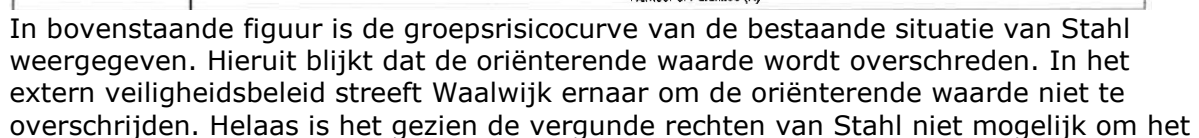
Groepsrisico

Het groepsrisico (GR) is de cumulatieve kans per jaar dat tenminste een aantal mensen het slachtoffer wordt van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het GR is niet ruimtelijk weer te geven met contouren maar wordt uitgedrukt in een grafiek waarin het aantal slachtoffers wordt uitgezet tegen de cumulatieve kans dat een dergelijke groep slachtoffer wordt van een ongeval met gevaarlijke stoffen: de fN-curve. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Dit invloedsgebied wordt doorgaans begrensd door de 1% letaliteitsgrens (tenzij anders bepaald), ofwel door de afstand waarop nog 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden als gevolg van een calamiteit met gevaarlijke stoffen.

Verantwoordingsplicht

Het groepsrisico kent geen vaste norm, maar een oriëntatiewaarde. In het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit buisleidingen externe veiligheid (Bevb) en de circulaire 'Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' (2004) is de verantwoordingsplicht opgenomen. Daarbij geldt volgens deze circulaire dat bij elke overschrijding van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico of toename van het groepsrisico ten gevolge van de ontwikkeling van het plangebied onder de oriëntatiewaarde verantwoording moet worden afgelegd door het bevoegd gezag.

De verantwoording van het groepsrisico houdt in dat, naast de rekenkundige hoogte van het GR, tevens rekening dient te worden gehouden met een aantal kwalitatieve aspecten. Hiertoe behoren met name de aspecten 'zelfredzaamheid' en 'bestrijdbaarheid'. Indien van toepassing kan hiermee ook rekening worden gehouden met de kans op gewonden en andere effecten van een eventuele ramp. Bij de verantwoording dient de regionale



groepsrisico vanwege Stahl verder te beperken. Gezien de omvang van het invloedsgebied met een straal van ruim 4 kilometer en de daar aanwezige bevolking heeft een kleine toename volgens het Plan Padua op circa 1300 meter afstand van Stahl geen relevante invloed op de berekening van het groepsrisico. De ontwikkeling is klein en zorgt niet voor een significante verhoging van de dichtheid van personen. Een nadere gevoeligheidsanalyse van de QRA in relatie tot het groepsrisico is weinig zinvol. Het plangebied ligt verder niet binnen een invloedsgebied van een ander bevi-bedrijf, weg of leiding.

Omdat het plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied van een Bevi-inrichting is een verantwoording van het groepsrisico op grond van art. 13 van het Bevi noodzakelijk.

Advies Brandweer Midden- en West Brabant Concern Brandweertaken

Een groot deel van de gemeente is gelegen in het invloedsgebied van de inrichting Stahl Europe B.V. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen verplicht ons het groepsrisico te verantwoorden van ieder ruimtelijk besluit dat in dit invloedsgebied wordt genomen. Verder dienen wij het bestuur van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant iedere keer in de gelegenheid te stellen om te adviseren inzake de rampenbestrijding en de zelfredzaamheid. (art. 13 van het Bevi). Brandweer Midden- en West Brabant Concern Brandweertaken heeft op 12 juni 2014 advies uitgebracht.

Onderstaand is het advies door de brandweer weergegeven. Vervolgens wordt op het advies ingegaan.

Maatregelen

Advies:

1. Bij gebruik van mechanische ventilatie in nieuwe bouwwerken: een afsluitbare mechanische ventilatie toe te passen. Bij het vrijkomen van toxische stoffen bij Stahl zullen deze door de mechanische ventilatie de gebouwen ingezogen worden. In het algemeen is een mechanische ventilatie niet (makkelijk) uit te zetten. Om binnen afgeschermd te zijn van toxische stoffen moet de ventilatie of centraal of met een noodknop uit te zetten zijn.
 - De in het plan Padua opgenomen woningen zijn niet voorzien van mechanische ventilatie.
2. Extra aandacht te besteden aan de detaillering van gevels, ramen en kozijnen zodat deze goed luchtdicht zijn uitgevoerd, zodat natuurlijke ventilatie als gevolg van tocht niet kan plaatsvinden. Dit vraagt om strikte controle van de detaillering bij de omgevingsvergunning, deelzaak bouwen en controle hierop tijdens de uitvoering.
 - De woningen worden conform het bouwbesluit gebouwd en hierop gecontroleerd. De gestelde randvoorwaarden zijn hierin opgenomen.
3. Tot slot adviseren wij u om, eventueel samen met de afdeling communicatie van de Veiligheidsregio, actief te communiceren over de risico's en de te nemen maatregelen. Bewoners moeten op de hoogte zijn van wat men moet doen in geval van een ongeval. Dit zal de zelfredzaamheid van uw burgers verbeteren.
 - Risicocommunicatie is een wettelijke taak van de regionale brandweer. Waar nodig en mogelijk zal de gemeente Waalwijk de regionale brandweer hierin ondersteunen.

Hulpverlening

Opkomsttijd, bereikbaarheid en alarmering

4. Indien zich een scenario voordoet, zoals beschreven; is de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant voldoende ingericht om binnen het eerste uur materieel te kunnen leveren en de ramp te bestrijden. De medische hulpverleningscapaciteit is onvoldoende. Interregionale bijstand zal noodzakelijk zijn. De opkomsttijd is minder dan 12 minuten en voldoet daarmee aan de norm voor woningen voorzien van rookmelders, zoals beschreven in het Dekkings en spreidingsplan van Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant. Verder is de bereikbaarheid van het plangebied voor de hulpdiensten voldoende. Tot slot is het plangebied gelegen binnen de dekkingscirkel van de Waarschuings- en alarmeringsinstallatie.

- Aan de gestelde normen wordt voldaan.
5. Om een brand in het plangebied te kunnen bestrijden is het noodzakelijk dat er voldoende primair en secundair bluswater aanwezig is. Door het Cluster Dongen, Loon op Zand en Waalwijk van de regionale brandweer is geadviseerd over primair en secundair bluswater in bestaand stedelijk gebied van Waalwijk.
- In de omgeving van de planlocatie is een klein tekort voor primair bluswater. In overleg met de regionale brandweer zal bekeken worden in hoeverre een extra voorziening in de vorm van een Nortonboring noodzakelijk is. Zo nodig zal deze worden aangelegd in het noordelijk deel van het plangebied.

Conclusie

Geconstateerd is dat het groepsrisico vanwege Stahl boven de oriëntatiewaarde is gelegen. Dit past niet binnen het veiligheidsbeleid van de gemeente Waalwijk. Bij een revisievergunning van Stahl zal nader onderzocht worden in hoeverre het mogelijk is de risico's te beperken. Hierbij zij opgemerkt dat er niet getornd zal worden aan de vergunde activiteiten van Stahl. Gezien de omvang van het invloedsgebied met een straal van ruim 4 kilometer en de daar aanwezige bevolking heeft een kleine toename volgens het Plan Padua op circa 1300 meter afstand van Stahl geen relevante invloed op de berekening van het groepsrisico. De ontwikkeling is klein en zorgt niet voor een significante verhoging van de dichtheid van personen.

Om de veiligheid binnen het plangebied en daarbuiten te verhogen is het wellicht noodzakelijk om een Nortonboring te plaatsen om het beschikbare primaire bluswater te verhogen. Zo nodig zal deze in het noordelijk deel van het plangebied worden aangelegd.

Alles overwegende wordt geconcludeerd dat het verantwoord is om het bestemmingsplan Padua te ontwikkelen.

Bijlage 1 :

Advies regionale brandweer , 12 juni 2014

Bijlage 2 : Overzicht van door Cluster Dongen, Loon op Zand en Waalwijk van de regionale brandweer nieuwe gewenste geboorde putten in bestaand stedelijk gebied van Waalwijk

Nr.	Locatie	Adres	Plaats	Reden
1	Omgeving De Leest en Antoniushof	Vredesplein	Waalwijk	Hogedruk gasleiding
2	Tankstation	Blyde Incomstenlaan / Groenewoudlaan	Waalwijk	Opslag gevaarlijke stoffen
3	Industrieterrein Haven Northen Petroleum	Energieweg	Waalwijk	Opslag gevaarlijke stoffen
4	Industrieterrein Haven Northen Petroleum	Weteringweg	Waalwijk	Opslag gevaarlijke stoffen
5	Industrieterrein Haven Maiburg	Schutweg/Kleiweg	Waalwijk	Opslag gevaarlijke stoffen
6	Northen Petroleum	Eikendijk	Sprang Capelle	Opslag gevaarlijke stoffen
7	Woonwijk	Walstro	Sprang Capelle	Hogedruk gasleiding
8	Tankstation	Tilburgseweg	Sprang Capelle	Opslag gevaarlijke stoffen
9		Nieuwevaart / Heistraat		Hogedruk gasleiding
10	Tankstation	A59 Zuid	Sprang Capelle	Opslag gevaarlijke stoffen
11	Tankstation	A59 Noord	Sprang Capelle	Opslag gevaarlijke stoffen
12	Industrieterrein Zanddonk WML	Zanddonkweg	Waalwijk	Weinig tot geen secundair bluswater
13	Industrieterrein Zanddonk	Tuinstraat	Waalwijk	Weinig tot geen secundair bluswater
14	Omgeving WKC De Els	Mr. van Coorthstraat / Grotestraat / Julian	Waalwijk	Weinig tot geen secundair bluswater



Gemeente Waalwijk
T.a.v: College van Burgemeester en Wethouders
Postbus 10150
5140 GB Waalwijk

Tramsingel 71, Breda
Postbus 3208
5003 DE Tilburg
Telefoon (076) 5296600
www.brandweermwb.nl

Datum	12 juni 2014	Behandeld door	Metha de Heer
Onze referentie	U14.002984	Doorkiesnummer	076 529 6681
Uw referentie	P. Schreppers	E-mail	metha.de.heer@brandweermwb.nl
Uw mail van	28 mei 2014	Onderwerp	Advies externe veiligheid bestemmingplan St. Antonius van Padua

Geacht college,

Naar aanleiding van uw verzoek om advies externe veiligheid voor het bestemmingplan Antonius van Padua te Waalwijk, treft u hierbij ons advies aan, inzake art 13 lid 3 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen. Het advies is gebaseerd op de door u toegezonden Toelichting inclusief bijlage verantwoording groepsrisico en de verbeelding, d.d. 11 februari 2014.

Algemeen

Het betreft het bouwen van 14 grondgebonden woningen.

Risicoschets

Het plangebied is gelegen in het invloedsgebied van Stahl Europe BV.

Het scenario dat zich kan voordoen is het ontstaan van een wolk met toxische verbrandingsproducten als gevolg van een brand in de opslagvoorziening met gevaarlijke stoffen bij het bedrijf. Deze toxische wolk zal zich in de omgeving verspreiden. Aanwezige personen kunnen als gevolg van zeer langdurige blootstelling aan deze toxische stoffen komen te overlijden. Daarnaast kunnen aanwezigen last krijgen van de luchtwegen.

Beschreven effecten vinden plaats bij langdurige blootstelling. Wanneer personen binnen verblijven in goed luchtdichte gebouwen, zullen de effecten gedurende ca. de eerste 4 uur niet optreden.

Zelfredzaamheid

Bewoners van woningen worden geacht fysiek en mentaal zelfstandig in staat te zijn te vluchten of de beslissing te nemen om binnen te blijven. De zelfredzaamheid kan dan ook als redelijk worden beoordeeld. Wanneer de gemeente actief haar inwoners informeert over de aanwezige risico's, scenario's en bijbehorend handelingsperspectief is de zelfredzaamheid zelfs als goed te kwalificeren.

Scenario	Gebouw-type	Afwegingscriteria				
		Fysieke gesteldheid personen	Zelfstandigheid personen	Alarmeringsmogelijkheden personen en aanwezigen	Vlucht-mogelijkheden gebouw & omgeving	Gevaar-inschattings-mogelijkheden-scenario
Toxisch	Woning	+	+	+/-	+	+/-



14-0044351

BRANDWEER

Hulpverlening

Om effectief en efficiënt hulp te kunnen bieden ten tijde van een ongeval zijn de opkomsttijd, de bereikbaarheid en de bluswatervoorzieningen van belang. De hulpverleningsdiensten moeten voldoende capaciteit beschikbaar hebben om alle effecten binnen een kort tijdsbestek te kunnen bestrijden.

Opkomsttijd, bereikbaarheid en alarmering

De opkomsttijd is minder dan 12 minuten en voldoet daarmee aan de norm voor woningen voorzien van rookmelders, zoals beschreven in het Dekkings en spreidingsplan van Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant. Verder is de bereikbaarheid van het plangebied voor de hulpdiensten voldoende. Tot slot is het plangebied gelegen binnen de dekkingscirkel van de Waarschuwings- en alarmeringsinstallatie.

Bluswater

Ten aanzien van bluswater is er een klein tekort voor wat betreft de primaire bluswatervoorziening. U kunt hierover contact opnemen met de heer J.P. van Wanrooij van het cluster Dongen, Loon op Zand en Waalwijk.

Maatregelen

Ter verbetering van de veiligheid zijn er een aantal maatregelen mogelijk:

- Bij gebruik van mechanische ventilatie in de woningen: een afsluitbare mechanische ventilatie toe te passen.
Bij het vrijkomen van toxische stoffen bij Stahl zullen deze door de mechanische ventilatie de woningen ingezogen worden. In het algemeen is een mechanische ventilatie niet (makkelijk) uit te zetten. Om binnen afgeschermd te zijn van toxische stoffen moet de ventilatie of centraal of met een noodknop uit te zetten zijn. Deze noodknop bevindt zich bij voorkeur in de meterkast.
- Extra aandacht te besteden aan de detaillering van gevels, ramen en kozijnen zodat deze luchtdicht zijn uitgevoerd, zodat natuurlijke ventilatie als gevolg van tocht niet kan plaatsvinden. Dit vraagt om goede controle van de detaillering bij de bouwvergunning en een goede controle op de uitvoering.
- Tot slot adviseren wij u om, eventueel samen met de afdeling communicatie van de Veiligheidsregio, actief te communiceren over de risico's en de te nemen maatregelen. Bewoners moeten op de hoogte zijn van wat men moet doen in geval van een ongeval. Dit zal de zelfredzaamheid van uw burgers verbeteren.

Hulpverleningscapaciteit

Indien zich een scenario voordoet, zoals beschreven; is de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant voldoende ingericht om binnen het eerste uur materieel te kunnen leveren en de ramp te bestrijden. De medische hulpverleningscapaciteit is onvoldoende. Interregionale bijstand zal noodzakelijk zijn.

Indien u nog vragen heeft kunt u contact opnemen met Mevr. M. de Heer.

Conform artikel 3.43 van de Algemene wet bestuursrecht ontvangen wij graag van uw zijde een afschrift van het genomen besluit.

Hoogachtend,

Namens het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant,
Afdelingshoofd, Risicobeheersing,



H. Sijbring