

‘Parapluplan Parkeren’

Plan ROS

Adviesbureau voor ruimtelijke plannen

Torenallee 20 (Strijp-S)

5617 BC Eindhoven

www.planros.nl



Toelichting

Parapluplan Parkeren

Versie: vastgesteld, 07-06-2018



Inhoudsopgave

Inhoudsopgave 3

Hoofdstuk 1. Inleiding	4
1.1 Aanleiding	4
1.2 Plangebieden en vigerende bestemmingsplannen	5
1.3 Leeswijzer	5
Hoofdstuk 2. Beleidskader	6
Hoofdstuk 3. Juridische vormgeving	7
3.1 Digitaal bestemmingsplan	7
3.2 Verbeelding en Regels	7
Hoofdstuk 4. Financiële aspecten	8
Hoofdstuk 5. Procedure en maatschappelijke uitvoerbaarheid	9
5.1 Bekendmaking ex artikel 1.3.1 Bro	9
5.2 Overleg ex artikel 3.1.1 Bro	9
5.4 Zienswijzen	9

Hoofdstuk 1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Op 29 november 2014 is de Reparatiewet BZK 2014 in werking getreden. In deze wet is de grondslag voor stedenbouwkundige bepalingen in de gemeentelijke bouwverordening komen te vervallen. Eén van die stedenbouwkundige bepalingen zijn de gemeentelijke parkeernormen. Voor het kunnen terugvallen op de bouwverordening geldt een wettelijke overgangstermijn tot 1 juli 2018. Dit houdt in dat vanaf deze datum de parkeernormen in bestemmingsplannen moet worden geregeld.

Daarnaast is het aspect parkeren in de nu geldende bestemmingsplannen in de gemeente Vught verschillend geregeld en zijn soms verouderde parkeernormen van toepassing. De gemeente Vught heeft om die reden dit paraplubestemmingsplan opgesteld waarin de geldende parkeernormen juridisch planologisch verankerd worden.

Nota parkeernormen

De gemeente Vught voert al vele jaren parkeerbeleid, mede met het oog op het goed functioneren van alle ruimtelijke functies van en binnen de gemeente. Sinds enige jaren worden in alle nieuwe bestemmingsplannen de geldende parkeernormen (ten tijde van vaststelling van het bestemmingsplan) opgenomen. Voor bestemmingsplannen waar geen parkeernormen zijn opgenomen, is de bouwverordening tot 1 juli 2018 de basis om te voldoen in voldoende parkeergelegenheid.

In dit paraplubestemmingsplan is gekozen voor een eenduidige regeling, die strekt tot een grotere rechtsgelijkheid en rechtszekerheid met voldoende flexibiliteit. Het geldende parkeerbeleid 'Parkeerbeleid en Parkeernota 2013-2022' wordt van toepassing verklaard, met de mogelijkheid hiervan af te wijken indien nieuw parkeerbeleid wordt vastgesteld. Zo blijft de parkeerregeling 'dynamisch' zonder dat daarvoor een herziening van een bestemmingsplan plaats hoeft te vinden.

Paraplubestemmingsplan

In dit paraplubestemmingsplan wordt een uniforme, dynamische parkeerregeling juridisch planologisch verankerd. Het parapluplan heeft betrekking op een groot deel van het grondgebied van de gemeente Vught. In de loop van de tijd worden de regelingen bij de actualisaties van de onderliggende bestemmingsplannen (of in het kader van de nieuwe omgevingswet) meegenomen waardoor de werking van dit paraplubestemmingsplan uiteindelijk vervalt.

Dit paraplubestemmingsplan bestaat uit een verbeelding met bijbehorende planregels, vergezeld van een toelichting. De planregels en de verbeelding vormen de juridisch bindende elementen van het bestemmingsplan.

1.2 Plangebieden en vigerende bestemmingsplannen

Binnen de plangebieden van het paraplubestemmingsplan gelden op dit moment verschillende bestemmingsplannen. In de tabel die als bijlage deel uitmaakt van de regels, zijn de geldende bestemmingsplannen opgenomen die vallen onder het paraplubestemmingsplan.

Daarnaast zijn er nog enkele gebieden waarop het parapluplan niet van toepassing is. Het betreft de volgende locaties:

- Rijksweg N65
- Rijksweg A2
- Grondgebied nabij Boslaan en spoorlijn (op deze locatie is nog geen 'digitaal' bestemmingsplan van toepassing, zie paragraaf 3.1))

Het overzicht van de geldende bestemmingsplannen in de bijlage geeft de situatie aan op de datum van de tervisielegging van het ontwerp-paraplubestemmingsplan. Hierbij zijn ook bestemmingsplannen opgenomen die al wel zijn vastgesteld, maar nog niet onherroepelijk zijn geworden.

Voor bestemmingsplannen die na deze datum worden vastgesteld geldt het paraplubestemmingsplan niet. In deze bestemmingsplannen zijn/worden de betreffende regelingen al opgenomen.

1.3 Leeswijzer

Deze toelichting bestaat uit vijf hoofdstukken. Na deze inleiding volgt hoofdstuk 2 waarin een beschrijving van het beleid is opgenomen. Hoofdstuk 3 bevat de juridische vormgeving. Hoofdstuk 4 gaat in op de economische uitvoerbaarheid. Hoofdstuk 5 gaat ten slotte in op de gevolgde procedure, inclusief een paragraaf over de maatschappelijke uitvoerbaarheid.

Hoofdstuk 2. Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt kort ingegaan op het beleid dat relevant is voor dit paraplubestemmingsplan. Dit betreft het parkeerbeleid.

2.1 Parkeren

Het parkeerbeleid van de gemeente Vught is opgenomen in de 'Parkeerbeleid en Parkeernota 2013-2022', vastgesteld op 7 februari 2013. Deze nota maakt als bijlage 2 onderdeel uit van de toelichting.

De doelstelling van de 'Parkeerbeleid en Parkeernota 2013-2022' is als volgt samen te vatten:

Het parkeerbeleid in dit parkeerbeleidsplan geeft richting aan de wijze waarop de (beperkte) parkeerruimte in de gemeente Vught te verdelen is en de wijze waarop in de parkeerbehoefte (auto en fiets) te voorzien is. Daarbij wordt rekening gehouden met leefbaarheid, veiligheid en de kwaliteit van de openbare ruimte.

In 'Parkeerbeleid en Parkeernota 2013-2022' is voor verschillende functies een parkeernorm vastgelegd. Hiermee kan worden bepaald hoeveel parkeerplaatsen per functie nodig zijn om te voldoen aan de parkeervraag. Er zijn verschillende zones gedefinieerd met elk aparte parkeernormen: Vught centrum, Vught rest bebouwde kom, Cromvoirt en buitengebieden.

Met onderhavig bestemmingsplan wordt geregeld dat parkeervoorzieningen in voldoende mate op eigen terrein dienen te worden gerealiseerd en in stand te worden gehouden om in de parkeerbehoefte te voorzien. 'Voldoende' betekent, dat wordt voldaan aan de in de 'Parkeerbeleid en Parkeernota 2013-2022' genoemde functies met bijbehorende normen, of indien de betreffende functie niet is benoemd in de parkeernota, dat dan de publicatie 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' van het CROW (kennisplatform voor infrastructuur, verkeer, vervoer en openbare ruimte) leidend is voor het bepalen van de parkeernormen.

Hoofdstuk 3. Juridische vormgeving

3.1 Digitaal bestemmingsplan

Bij het maken van een paraplubestemmingsplan is van belang of het paraplubestemmingsplan ook van toepassing is op geldende bestemmingsplannen die niet zijn gedigitaliseerd. Dit is niet het geval. Om die reden wordt alleen een digitaal paraplubestemmingsplan opgesteld en vastgesteld.

3.2 Verbeelding en Regels

Verbeelding

Op de verbeelding zijn alle gronden opgenomen waarop het parapluplan van toepassing is.

Regels

Artikel 1 Begrippen

In dit artikel zijn de begrippen opgenomen die in de regels worden gebruikt.

Artikel 2 Reikwijdte

Artikel 2.1 regelt op welke bestemmingsplannen de regels van toepassing zijn. Er is een tabel met de van toepassing zijnde (digitale) bestemmingsplannen opgenomen. Hierbij wordt verwezen naar de bijlage bij de regels.

Artikel 2.2 regelt het toepassingsbereik van de opgenomen regels in artikel 3. In artikel 2.2 is tevens een regeling getroffen voor de gevallen waarbij deze regeling niet van toepassing is.

Artikel 2.3 geeft aan dat de begrippen zoals genoemd in artikel 1 van toepassing zijn op de bestemmingsplannen die onder dit paraplubestemmingsplan vallen.

Artikel 3 Partiële herziening inzake parkeernormen

Ten aanzien van bouwen en/of wijziging gebruik en parkeernormen geldt nu dat parkeervoorzieningen in voldoende mate op eigen terrein dienen te worden gerealiseerd en in stand dient te worden gehouden om in de parkeerbehoefte te voorzien.

In dit artikel wordt gerefereerd aan de geldende Parkeerbeleid en Parkeernota 2013-2022. Indien op enig moment de Parkeerbeleid en Parkeernota 2013-2022 wordt gewijzigd, is het mogelijk om van de gewijzigde parkeernormen uit te gaan. Hierdoor is de regeling met betrekking tot parkeernormen 'dynamisch', in die zin dat een bestemmingsplan niet herzien hoeft te worden als de parkeernormen wijzigen.

Artikel 4 en 5 Overgangsregels en slotregel

In deze regels zijn het overgangsrecht en de slotregel opgenomen.

Hoofdstuk 4. Financiële aspecten

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan, waarin ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt, dient de gemeenteraad eveneens een exploitatieplan vast te stellen. Dit heeft te maken met de wettelijke verplichting om de kosten, die de gemeente moet maken om deze ontwikkeling mogelijk te maken, te verhalen op de eigenaar/ontwikkelaar. In dit paraplubestemmingsplan wordt echter geen bouwplan mogelijk gemaakt als bedoeld in artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening jo artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening. Kostenverhaal is hier dan ook niet aan de orde.

Hoofdstuk 5. Procedure en maatschappelijke uitvoerbaarheid

5.1 Bekendmaking ex artikel 1.3.1 Bro

De gemeente heeft de voorbereiding van dit paraplubestemmingsplan conform artikel 1.3.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) bekend gemaakt.

5.2 Overleg ex artikel 3.1.1 Bro

Op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moeten burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een uitwerkingsplan overleg plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met de rijks- en provinciale diensten die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. De belangen van het waterschap, de provincie en het rijk zijn echter niet in het geding. Daarom heeft met deze instanties geen vooroverleg plaatsgevonden.

5.4 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode kon een ieder schriftelijke of mondelinge zienswijze naar voren brengen. Er zijn geen zienswijzen ingediend tegen het ontwerpbestemmingsplan.