

Gemeente Veldhoven

Aanmeldingsnotitie

Vormvrije m.e.r.-beoordeling Zonnepark Vooraard Veldhoven

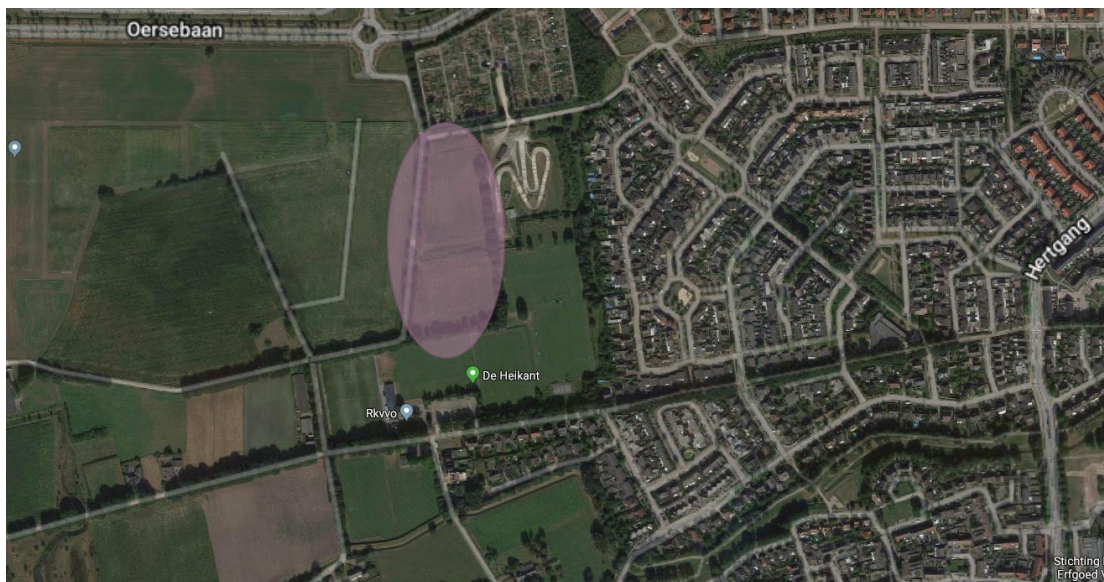
Rooftop Energy
Delftsestraat 19b
3013 AD Rotterdam

Projectnummer: 361417
Datum: 05-04-2018

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Rooftop Energy is voornemens een zonnepark op te richten aan de Vooraard te Veldhoven. Nederland heeft zichzelf tot doel gesteld voor 14% van het energieverbruik te voorzien uit duurzame, hernieuwbare bronnen in 2020. Zonne-energie vormt een van de uitvoeringsmogelijkheden. Rooftop Energy draagt bij aan deze ambitie. De gemeente Veldhoven heeft samen met Rooftop Energy de locatie aan de Vooraard te Veldhoven geschikt bevonden. Het zonnepark zal worden opgericht voor een periode van 20 jaar. Het planvoornemen is in strijd met het vigerende bestemmingsplan, waardoor een omgevingsvergunning voor het (tijdelijk) afwijken van het bestemmingsplan noodzakelijk is (activiteit handelen in strijd met regels RO).



Figuur 1-1: Globale ligging plangebied

Om het milieu een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming over de omgevingsvergunning, moet worden getoetst of in het kader van deze ontwikkeling een milieueffectrapportage¹ nodig is. Uit het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) volgt dat voor deze ontwikkeling een vormvrije m.e.r.-beoordeling moet worden uitgevoerd. In deze aanmeldingsnotitie is de vormvrije m.e.r.-beoordeling van de voorgenomen activiteit opgenomen (formeel ook aangeduid als aanmeldingsnotitie). Achtereenvolgens wordt ingegaan op de voorgenomen activiteit, de m.e.r.-procedure en de potentiële effecten van de voorgenomen activiteit.

1.2 Plangebied

Het plangebied voor het zonnepark is gelegen aan de Vooraard te Veldhoven (figuur 1-2). Ten oosten van het plangebied is een locatie van de fietscrossvereniging Veldhoven. Ten

¹ Milieueffectrapportage wordt afgekort als m.e.r. als het om de procedure gaat en als MER als het om het rapport gaat.

noorden van het plangebied liggen gemeenschapstuintjes. Verder wordt het plangebied omgeven door weilanden. Op ca. 150 meter afstand liggen woningen van de Veldhovense wijk De Kelen. Het oppervlakte van het plangebied bedraagt ca. 1,6 hectare.



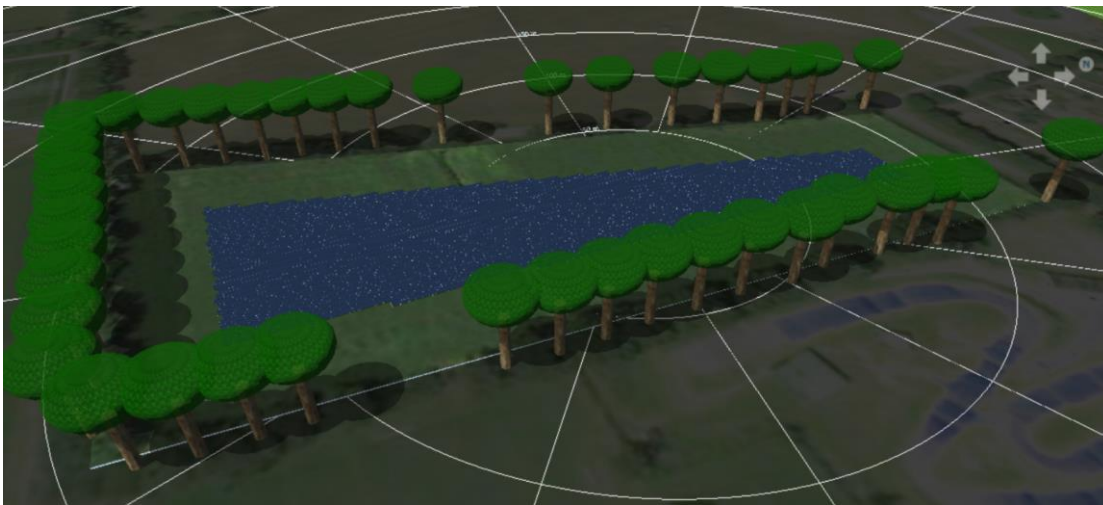
Figuur 1-2: Exacte locatie ligging zonnepanelen

1.3 Planning

De realisatie van het zonnepark staat gepland voor het najaar van 2018. De verwachte doorlooptijd van de aanlegfase bedraagt ca.10 weken.

2 Voornemen

Rooftop Energy wekt sinds 2012 duurzame energie lokaal op en is voornemens aan de Vooraard te Veldhoven een totaal van ongeveer 5.900 zonnepanelen te plaatsen voor een termijn van 20 jaar. Door het zonnepark wordt elektriciteit opgewekt uit zonne-energie. Hiermee kan een grote bijdrage worden geleverd aan duurzaamheidsdoelstellingen van de gemeente. Het totale vermogen van het zonnepark bedraagt 1,6 MWp. De verwachting is dat per jaar ca. 1,4 miljoen kWh kan worden opgewekt. Het zonnepark bestaat uit twee veldopstellingen van zonnepanelen met bijhorende infrastructuur en heeft een totale omvang van ca. 1,6 hectare.

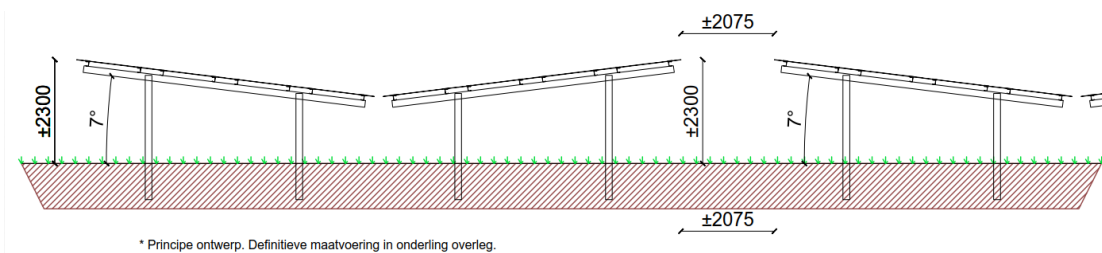


Figuur 2-1: Impressie planvoornemen

Het zonnepark bestaat uit twee veldopstellingen van zonnepanelen over een oppervlakte van in totaal ca. 1,6 hectare. De veldopstellingen worden gesplitst door een waterloop. De belangrijkste kenmerken van het project zijn hieronder weergegeven:

- De panelen worden geplaatst in rijen in een oost-west opstelling, waarmee de panelen zo georiënteerd worden dat een zo hoog mogelijke stroomproductie wordt behaald;
- De panelen worden geplaatst op een daarvoor geïnstalleerd frame met een hoogste punt van 2,3 meter. Hierdoor blijft begrazing onder de panelen mogelijk. De frames worden verankerd middels palen (tot 1 meter diep), zodat slechts zeer beperkte ontgraving nodig is;
- Een panelenrij heeft een lengte van circa 75 meter. Er blijft een open ruimte van circa 2 meter tussen de rijen panelen, om schaduwwerking onderling te voorkomen. Door de afstand tussen de panelenrijen wordt de waterbergende functie niet belemmerd;
- Onder de panelen wordt geen verharding toegepast. Er wordt gebruik gemaakt van ingezaaid gras met veldbloemen en lokaal aanwezige plantensoorten, om het natuurlijke karakter zoveel mogelijk te behouden;

In figuur 2-2 is een principedoorznede opgenomen. De uiteindelijke maatvoering kan afwijken.



Figuur 2-2 Principe doorsnede

De opgewekte duurzame energie door middel van de zonnepanelen komt binnen bij de omvormerlocatie. Hier wordt de geproduceerde elektriciteit omgezet van DC naar AC (van gelijkstroom naar wisselstroom). Vanuit de omvormerlocatie gaat de elektriciteit naar een trafopunt dat via een 10 KV kabeltracé zal worden aangesloten op het landelijke elektriciteitsnet. Het trafopunt bevindt zich aan de westzijde van het projectgebied.

Het zonnepark heeft vier toegangsmogelijkheden, verdeeld over de westkant van het projectgebied. Er zijn geen andere voorzieningen of aanpassingen aan het wegennet nodig voor de realisatie van het zonnepark.

3 Toets aan het Besluit m.e.r.

3.1 Welke m.e.r.-procedure is van toepassing

Het instrument milieueffectrapportage (m.e.r.) is ontwikkeld om het milieu een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven. Voor een aantal activiteiten geldt daarom een zogenoemde m.e.r.-plicht (C-lijst in het Besluit m.e.r.). Deze activiteiten worden gekenmerkt door het feit dat zij over het algemeen belangrijke nadelige milieugevolgen hebben. Voor andere activiteiten geldt dat zij afhankelijk van de omstandigheden nadelige milieugevolgen *kunnen* hebben (D-lijst in het Besluit m.e.r.). Voor deze laatste activiteiten geldt een zogenaamde m.e.r.-beoordelingsplicht. Het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) geeft aan of voor een project een m.e.r.-(beoordelings)plicht van toepassing is. De onderhavige activiteit betreft een installatie bestemd voor de productie van elektriciteit. Deze activiteit is opgenomen in de D-lijst onder categorie D 22.1 (zie tabel 3-1).

	Kolom 1 Activiteiten	Kolom 2 Gevalen	Kolom 3 Plannen	Kolom 4 Besluiten
D 22.1	De oprichting, wijziging of uitbreiding van een industriële installatie bestemd voor de productie van elektriciteit, stoom en warm water.	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een elektriciteitscentrale met een vermogen van 200 megawatt (thermisch) of meer en, indien het een wijziging of uitbreiding betreft, 1°. het vermogen met 20% of meer toeneemt, of 2°. de inzet van een andere brandstof tot doel heeft.	De structuurvisie, bedoeld in de artikelen 2.1, 2.2, en 2.3 van de Wet ruimtelijke ordening en de plannen, bedoeld in de artikelen 3.1, eerste lid, 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van die wet.	De besluiten waarop afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en een of meer artikelen van afdeling 13.2 van de wet van toepassing zijn.

Tabel 3-1: Activiteit D 22.1 uit het Besluit milieueffectrapportage (d.d. 06-04-2018)

Het Besluit m.e.r. geeft onder 'gevallen' per activiteit aan wat de relevante drempel is voor een m.e.r.-(beoordelings)plicht. Het zonnepark gaat naar verwachting 1,4 miljoen kWh elektriciteit genereren, het totale vermogen van het zonnenveld is ca. 1,6 MWp. Daarmee ligt het plan ruim onder de plandrempel zoals genoemd bij de activiteit D22.1. De (indicatieve) drempelwaarden uit het Besluit m.e.r. worden daardoor niet overschreden, zodat op basis daarvan geen m.e.r.-(beoordelings)plicht geldt. Indien een activiteit een omvang heeft die onder de drempelwaarden ligt, dient op grond van de selectiecriteria in de Europese richtlijn milieueffectbeoordeling te worden vastgesteld of belangrijke nadelige gevolgen van de activiteit voor het milieu kunnen worden uitgesloten, een zogenaamde 'vormvrije m.e.r.-beoordeling'. Pas als dat het geval is, is de activiteit niet m.e.r.-(beoordelings)plichtig.

In figuur 3-1 is schematisch weergegeven wanneer een m.e.r.-plicht, m.e.r.-beoordelingsplicht of een vormvrije m.e.r.-beoordeling van toepassing is.



Figuur 3-1 Schematische weergave m.e.r.-beoordeling (Kenniscentrum InfoMil)

3.2 Te volgen procedure

Met deze aanmeldingsnotitie verzoekt Rooftop Energy (initiatiefnemer) de gemeente Veldhoven (bevoegd gezag) om te beoordelen of een m.e.r.-beoordeling nodig is. In deze aanmeldingsnotitie is alle benodigde informatie opgenomen die voor deze beoordeling nodig is. Het bevoegd gezag neemt een beslissing of voor deze activiteit, vanwege belangrijke nadelige gevolgen die zij voor het milieu kan hebben, een m.e.r.-beoordelingsprocedure moet worden doorlopen. De m.e.r.-beoordelingsbeslissing dient bijgevoegd te worden aan de aanvraag voor de omgevingsvergunning.

Het bevoegd gezag neemt uiterlijk zes weken na ontvangst van de mededeling en deze aanmeldingsnotitie een m.e.r.-beoordelingsbeslissing. Het besluit wordt niet gepubliceerd in de Staatscourant. Op dit besluit is geen bezwaar/beroep mogelijk. Eventuele bezwaren kunnen worden ingediend in de procedure van de omgevingsvergunning.

3.3 Doel van de aanmeldingsnotitie

De vormvrije m.e.r.-beoordeling is een toets van het bevoegd gezag om te bepalen of er bij de voorgenomen activiteit mogelijke belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. In het kader van een vormvrije m.e.r.-beoordeling wordt een aanmeldingsnotitie opgesteld. In een aanmeldingsnotitie wordt op objectieve wijze de informatie verzameld en gepresenteerd die voor deze afweging noodzakelijk is. Op basis van de informatie in de aanmeldingsnotitie besluit het bevoegd gezag of een uitgebreidere m.e.r.-beoordelingsprocedure nodig is.

Bij de vormvrije m.e.r.-beoordeling dient het bevoegd gezag expliciet te beoordelen of zij het noodzakelijk acht om de m.e.r.-procedure te doorlopen. Er kunnen twee uitkomsten zijn:

- Belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen niet uitgesloten worden → er dient een m.e.r.-procedure doorlopen worden.
- Belangrijke nadelige milieugevolgen treden niet op → er wordt gemotiveerd aangegeven dat geen m.e.r.-procedure wordt doorlopen.

Het uitgangspunt bij deze beoordeling is: **Nee, tenzij** (zie hiervoor verder het kader uitleg aanmeldingsnotitie). Dit uitgangspunt betekent dat er geen nadere m.e.r.-beoordeling nodig is, tenzij er sprake is van mogelijke 'belangrijke nadelige gevolgen' voor het milieu op basis waarvan een dergelijke procedure wel noodzakelijk moet worden geacht. Deze 'belangrijke nadelige gevolgen' moeten worden beoordeeld op basis van het toetsingskader van Bijlage III EU richtlijn milieubeoordeling projecten. In hoofdlijnen dient het project te worden getoetst aan:

1. Kenmerken van de activiteit;
2. Plaats van de activiteit;
3. Kenmerken van het potentiële effect.

In hoofdstuk 4 worden de mogelijke milieueffecten behandeld. Eerst wordt een beschrijving gegeven van de kenmerken van de activiteit en de plaats van de activiteit. Vervolgens wordt ingegaan op de kenmerken van de gevolgen van de activiteit. Hierbij wordt gekeken of er mogelijk (belangrijke) nadelige milieugevolgen ontstaan en of er verzachtende mitigerende maatregelen kunnen worden genomen om eventueel het milieueffect te verminderen of teniet te doen.

UITLEG AANMELDINGSNOTITIE

Zoals aangegeven is het uitgangspunt bij de vormvrije m.e.r.-beoordeling het 'nee, tenzij' principe. Dit heeft gevolgen voor inhoud en diepgang van deze aanmeldingsnotitie. In dit kader wordt kort toegelicht hoe deze aanmeldingsnotitie is opgebouwd en op welke wijze naar de inhoud moet worden gekeken.

Waarom Nee, tenzij?

Dat het 'nee, tenzij' principe geldt, vloeit voort uit het feit dat het een activiteit betreft uit de D-lijst van het Besluit m.e.r., waarvoor tevens geldt dat de activiteit onder de drempelwaarde ligt zoals in deze D-lijst genoemd. In het Besluit m.e.r. zijn alle activiteiten die mogelijk gevolgen hebben op het milieu verdeeld over twee lijsten: de C en de D lijst. Activiteiten uit de C-lijst worden gekenmerkt door het feit dat zij over het algemeen belangrijke nadelige milieugevolgen hebben. Voor deze activiteiten geldt dan ook een directe m.e.r.-plicht. Voor activiteiten uit de D-lijst geldt dat deze afhankelijk van de omstandigheden nadelige milieugevolgen *kunnen* hebben. Wanneer de activiteit op de D-lijst staat én onder de drempelwaarde blijft zoals in die lijst opgenomen, is de verwachting dat deze activiteit waarschijnlijk geen belangrijk nadelige milieugevolgen oplevert. Op voorhand geldt voor deze activiteiten daarom ook geen m.e.r.-plicht. Dit moet echter wel worden getoetst middels de vormvrije m.e.r.-beoordeling. In bepaalde gevallen kan een activiteit met een kleinere omvang namelijk wel degelijk belangrijke nadelige milieugevolgen hebben. Dat kan bijvoorbeeld doordat die activiteit in of bij een kwetsbaar gebied is gepland.

Inhoud aanmeldingsnotitie

Voor een aanmeldingsnotitie die wordt opgesteld in het kader van de vormvrije m.e.r.-beoordeling bestaan geen vereisten voor de diepgang van het onderzoek. In de meeste gevallen kan de vormvrije m.e.r.-beoordeling worden gebaseerd op 'expert judgement', zonder (model)berekening of (veld)onderzoek. Het uitgangspunt is dat de aanmeldingsnotitie kort en bondig is en alleen inzoomt op die kenmerken en gevolgen die mogelijk kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu. In veel gevallen zal snel helder zijn dat een activiteit geen belangrijke nadelige gevolgen heeft voor het milieu. In veel gevallen zal snel helder zijn dat een activiteit geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu heeft (vanwege grote afstand tot gevoelige gebieden, de locatie en de omgeving hebben geen bijzondere kenmerken waardoor er een verwaarloosbare kans is op belangrijke nadelige effecten, de activiteit leidt niet tot grote emissies, heeft een klein ruimtebeslag e.d.). Dan is ook geen uitgebreide motivering nodig: er wordt dan beknopt beschreven dat naar alle Europese criteria is gekeken.

4 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

4.1 Kenmerken van het project

In deze paragraaf wordt ingegaan op de kenmerken van het project. In tabel 4-1 is een overzicht van de kenmerken van het project opgenomen. Hierbij zijn de criteria gehanteerd uit Bijlage III van de Europese Richtlijn.

Tabel 4-1 Samenvatting van de kenmerken van het project

Criteria	Beschrijving
Omvang van het project (relatie met drempel D lijst)	Het betreft de installatie van 5900 zonnepanelen ten behoeve van de opwekking van elektriciteit waarvoor een omgevingsvergunning benodigd is. Daardoor is het een project (kolom 4) in de zin van het besluit m.e.r. • Activiteit D22.1 uit Besluit m.e.r. Drempelwaarde is de opwekking van 200 megawatt. • Initiatief omvat maximaal 1.400.000 kWh. Conclusie: het project blijft onder de drempelwaarden. Daarom is voor dit project geen 'formele' m.e.r.-beoordeling maar een 'vormvrije' m.e.r.-beoordeling nodig.
Cumulatie met andere projecten	Ter plaatse of in de directe nabijheid van het project spelen momenteel geen andere projecten waarmee cumulatie van effecten te verwachten is.
Gebruik natuurlijke hulpbronnen ²	De activiteit maakt in de aanlegfase en gebruiksfase geen gebruik van natuurlijke hulpbronnen. Er zijn geen natuurlijke hulpbronnen in het gebied aanwezig die invloed ondervinden van de voorgenomen activiteit. Een andere locatie zal niet leiden tot minder gebruik van natuurlijke hulpbronnen.
Productie afvalstoffen ³	Door de activiteit komen geen relevante afvalstoffen vrij.
Verontreiniging en hinder	Tijdens de aanlegfase van het zonnepark is tijdelijk sprake van een toename van verkeer en werkzaamheden waardoor tijdelijk hinder van geluid of lucht kan ontstaan. De aanlegfase bedraagt ca. 10 weken en is dus tijdelijk van aard. De activiteit brengt geen extra/nieuwe verontreiniging teweeg in de gebruiksfase. Na de aanlegfase kan er hinder ontstaan door geluid afkomstig van het transformatorhuisje/omvormers.
Risico voor ongevallen	Er wordt geen toename van het risico op ongevallen verwacht. In het gebied wordt niet gewerkt met gevaarlijke stoffen. De activiteit zelf levert in de aanlegfase en gebruiksfase geen extra risico op ongevallen.

² Toelichting: Van gebruik van natuurlijke hulpbronnen kan sprake zijn als een ontwikkeling gevolgen heeft voor op, of in de nabijheid van, de locatie aanwezige natuurlijke hulpbronnen. Denk bijvoorbeeld aan de onttrekking van grondwater of het delven van grondstoffen zoals zand of klei. Ook het kappen van bos als leefomgeving voor dieren of recreatiegebied voor mensen valt hieronder. Dit criterium is vooral van belang bij industriële activiteiten.

³ Afvalstoffen zijn stoffen (preparaten of voorwerpen) waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen (artikel 1.1, lid 1 Wet milieubeheer). Nadelige milieugevolgen kunnen ontstaan bij het vrijkomen van gevaarlijke afvalstoffen.

4.2 Plaats van het project

In deze paragraaf wordt de plaats van het project beschreven. In tabel 4-2 is een overzicht van de locatiekenmerken van het project opgenomen. Hierbij zijn de criteria gehanteerd uit Bijlage III van de Europese Richtlijn.

Tabel 4-2 Samenvatting van de locatiekenmerken van het project

Criteria	Beschrijving
Bestaande grondgebruik	De gronden waarop het zonnepark wordt gerealiseerd zijn in eigendom van de gemeente Veldhoven en betreffen een agrarisch perceel omringd door bomen. De bomen blijven behouden. In het bestemmingsplan heeft het plangebied de bestemming 'Agrarisch'.
Rijkdom aan en kwaliteit en regeneratievermogen natuurlijke hulpbronnen van het gebied	De locatie heeft geen bijzondere rijkdom aan natuurlijke hulpbronnen. Het zonnepark wordt gebouwd met als doel het produceren van duurzame elektriciteit. Hierdoor wordt het gebruik van natuurlijke hulpbronnen zoals fossiele brandstof voorkomen.
Opnamevermogen milieu met aandacht voor wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken, H/V richtlijnggebieden, gebieden waar milieunormen worden overschreden, gebieden met hoge bevolkingdichtheid, landschappelijk historisch cultureel of archeologische gebieden van belang.	Binnen het plangebied liggen geen van gemeente- of rijkswege beschermde monumenten. Er zijn geen directe effecten te verwachten op cultuurhistorische waarden. Het gebied heeft een archeologisch hoge verwachtingswaarde. De geplande bodemingreep is klein van aard. Een verstoring van archeologische waarden is niet te verwachten. De projectlocatie kent geen bijzondere aardkundige waarden. Het gebied is niet gelegen binnen Natura 2000-gebieden of in Natuurnetwerk Brabant. De bestaande houtopstanden blijven behouden. De activiteit heeft geen effecten op bodem en/of (grond)water. Andere gevoelige gebieden liggen niet in of op korte afstand van het plangebied.
Natura 2000 <i>Toelichting: Op grond van art. 7.2a lid 1 Wm zijn plannen die op grond van een wettelijke of bestuursrechtelijke bepaling verplicht zijn en waarvoor een passende beoordeling moet worden gemaakt planm.e.r. - plichtig</i>	Het gebied ligt niet binnen een Natura 2000-gebied. Er liggen geen Natura 2000-gebieden binnen de verstoringafstand. Effecten in het kader van de Wet Natuurbescherming zijn niet aan de orde.

4.3 Kenmerken van de potentiële effecten

In deze paragraaf worden de kenmerken van de potentiële effecten nader beschreven. In tabel 4-3 worden de aspecten die hierbij van belang zijn samengevat. Hierbij zijn de criteria gehanteerd uit Bijlage III van de Europese Richtlijn.

De effecten worden beoordeeld ten opzichte van de referentiesituatie. De referentiesituatie is de bestaande toestand van het milieu (huidige situatie) evenals de verwachte ontwikkelingen indien de voorgenomen activiteit niet gerealiseerd wordt (autonome situatie).

Tabel 4-3 Samenvatting van de kenmerken van het project

Criteria	Beschrijving
Bereik van het effect (geografisch en grootte getroffen bevolking)	Het betreft de aanleg van een zonnepark. De activiteit is zeer lokaal, de aard en omvang zijn beperkt. De meest verstreckende effecten zijn te verwachten op het gebied van geluid (aanlegfase en mogelijk gebruiksfase in verband met transformatorhuisje/omvormers) en lucht (aanlegfase). Voor deze aspecten worden echter geen belangrijk nadelige effecten verwacht.
Grensoverschrijdend karakter	De effecten hebben geen landsgrensoverschrijdende effecten.
Orde van grootte en complexiteit effect	Er is geen sprake van onevenredige hinder.
Waarschijnlijkheid effect	Hindereffecten in de aanlegfase zijn te verwachten in verband met uitvoeringswerkzaamheden. In de gebruiksfase zijn geen belangrijke nadelige effecten te verwachten.
Duur, frequentie en omkeerbaarheid effect	De aanlegfase levert tijdelijk effecten op in verband met de uitvoeringswerkzaamheden. De aanlegfase bedraagt circa 10 weken. Na planrealisatie verdwijnen deze effecten. Er treden geen effecten op in de gebruiksfase.

4.4 Conclusie

Gezien de omvang in relatie tot de drempelwaarde en de verwachte effecten, zijn er geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Nadere analyse in een MER/m.e.r.-beoordeling is niet noodzakelijk.

Bijlage 1 Geraadpleegde bronnen

Bij het opstellen van voorliggende aanmeldingsnotitie zijn de volgende bronnen geraadpleegd:

- Provincie Noord-Brabant, Verordening Ruimte, 's-Hertogenbosch.
- Beleidskaart Archeologie gemeente Veldhoven.