

Verantwoordingsplicht Groepsrisico Foodpark Veghel

12 april 2016

1. Inleiding

De verantwoordingsplicht draait om de vraag in hoeverre risico's, als gevolg van een ruimtelijke ontwikkeling, worden geaccepteerd en indien noodzakelijk welke veiligheidsverhogende maatregelen daarmee gepaard gaan. Met de verantwoordingsplicht zijn betrokken partijen gedwongen om een goede ruimtelijke afweging te maken waarin de veiligheid voor de maatschappij als geheel voldoende gewaarborgd is. Op deze manier wordt beoogd een situatie te creëren, waarbij zoveel mogelijk de risico's zijn afgewogen en geanticipeerd is op de mogelijke gevolgen van een incident. Deze afweging is kwalitatief van aard en richt zich op aspecten als de mogelijkheden van bestrijdbaarheid van een mogelijke calamiteit en de mate van zelfredzaamheid van de bevolking.

2. Toetsingskader

Inrichtingen

Voor de normstelling van risicovolle bedrijven moet worden aangesloten bij het Besluit externe veiligheid voor inrichtingen (Bevi). Het toetsingskader is meer gedetailleerd uitgewerkt in de Regeling externe veiligheid voor inrichtingen (Revi).

Transportassen

Voor ruimtelijke ordening in relatie tot transportroutes is het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) vastgesteld. In de Regeling Basisnet is dit verder uitgewerkt. Het Basisnet is een landelijk aangewezen netwerk voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Binnen bepaalde grenzen wordt dit vervoer over weg, binnenwater en spoor gegarandeerd. Het Basisnet heeft betrekking op de Rijksinfrastructuur: hoofdwegen (snelwegen), hoofdwaterwegen (binnenwateren) en hoofdspoorwegen (enkele uitzonderingen daargelaten). Hierin zijn PR 10^{-6} contouren vastgelegd in de vorm van een gestandaardiseerde maximale risicocontour, een PR-plafond genoemd. Tot slot is voor sommige vervoersassen een plasbrand aandachtsgebied (PAG) vastgesteld. Dit is een zone van 30 meter langs de vervoersas waarbinnen bouwkundige veiligheidseisen aan bebouwing worden gesteld om de effecten van een plasbrand te minimaliseren.

Buisleidingen

De normering voor het vervoer van aardgas door ondergrondse buisleidingen is geregeld in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Dit besluit is op 1 januari 2011 in werking getreden.

Risiconormen

In het beleid en regelgeving voor externe veiligheid worden 2 risiconormen onderscheiden: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

- Het plaatsgebonden risico (PR) wordt uitgedrukt in de kans op overlijden van een denkbeeldig aanwezige persoon op een bepaalde plaats als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico is vastgelegd in een grenswaarde of een richtwaarde. Deze normen zijn vastgesteld op een kans van 10^{-6} (kans van 1 op de 1 miljoen) per jaar dat een denkbeeldig persoon overlijdt.
- Het groepsrisico (GR) wordt uitgedrukt in de kans op overlijden ineens van een groep personen als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico wordt gepresenteerd in een curve waarbij de omvang van de groep dodelijke slachtoffers wordt uitgezet tegen de kans dat die groep komt te overlijden. De normstelling voor het groepsrisico heeft een status van oriëntatiewaarde. Verantwoording van het groepsrisico moet plaatsvinden bij toename van het groepsrisico of overschrijding van de oriëntatiewaarde. Daarbij wordt ingezoomd op het gebied waarbinnen nog 1% van de aanwezige personen kan komen te overlijden. Dit wordt ook wel het invloedsgebied van het groepsrisico genoemd.

In de wet- en regelgeving wordt onderscheid gemaakt in kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. Van elk object in de nabijheid van een risicovolle activiteit kan het PR in de vorm van een contour worden berekend. Voor kwetsbare objecten geldt het PR als een grenswaarde. Hieraan moet worden voldaan. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt het PR als een richtwaarde. Van deze richtwaarde kan gemotiveerd worden afgeweken.

Beleidsvisie externe veiligheid

De gemeente Veghel heeft een Beleidsvisie externe veiligheid opgesteld (vastgesteld 25 juni 2013). Hierin worden verschillende gebiedstypen onderscheiden. Voor het plangebied is het gebiedstype 'intensief gebied' vastgesteld. Voor dit gebiedstype is een toetsingskader uitgewerkt.

Afwegingskader 'intensief' m.b.t. plaatsgebonden risico
<ul style="list-style-type: none"> • Beperkt kwetsbare objecten, waarvoor richtwaarden gelden in plaats van grenswaarden, mogen binnen de PR 10^{-6}-contour van een bedrijf of transportader liggen, mits hiervoor gewichtige redenen¹ zijn.
Afwegingskader 'intensief' m.b.t. groepsrisico
<ul style="list-style-type: none"> • De oriënterende waarde van het GR is slechts richtinggevend. De gemeente kan hier gemotiveerd van afwijken. Ten aanzien van de verantwoording wordt enkel invulling gegeven aan de diepgang die volgens het Bevi noodzakelijk is. • Een toename van het groepsrisico wordt – mits verantwoord – geaccepteerd.

In de hierna volgende paragraaf wordt aangegeven hoe dit toetsingskader is toegepast.

3. De ruimtelijke ontwikkeling

¹ Afwijking van een richtwaarde is bij beperkt kwetsbare objecten uitsluitend mogelijk vanwege zwaarwegende belangen op het gebied van vervoer, ruimtelijke ordening en economie (verder te noemen: **gewichtige redenen**). Afwijking is toegestaan bij inbreiding van bestaand bebouwd gebied of vervangende nieuwbouw in het kader van de herstructurering van bebouwd gebied.

Het plangebied Foodpark (fase 1) ligt ten zuiden van Veghel tussen de A50, de Corsica, de Biesendijk en Het Helligt. Het plangebied kent als huidige bestemming agrarisch. De nieuwe invulling is een bedrijventerrein met bedrijvigheid.

Figuur 1: Plangebied Foodpark



4. Risico's externe veiligheid

Er is door Arcadis onderzoek verricht naar de externe veiligheidsaspecten. De hier vermelde informatie over risico's en invulling van het plangebied is ontleend aan dat onderzoek.

Inrichtingen

Groothandel Sligro (Doornhoek 4050) heeft drie PGS15 opslagruimtes en een koolstofdioxide/ammoniakoelinstallatie waardoor de inrichting onder het Bevi valt. De risico's van dit bedrijf zijn door Arcadis onderzocht en beschreven in het rapport 'QRA Sligro BV te Veghel'. De plaatsgebonden risicocontour reikt niet tot het plangebied. Het invloedsgebied echter wel, waardoor de verantwoordingsplicht van toepassing is.

Verder is er een LNG-tankstation² aanwezig op de locatie Doornhoek (ten zuiden van Doornhoek 4050). Hoewel het LNG-tankstation formeel (nog) niet onder de werkingssfeer van het Bevi valt, wordt deze inrichting wel als zodanig getoetst. Uit het QRA-rapport van AVIV blijkt dat de plaatsgebonden risicocontour (10^{-6}) van het LNG-tankstation gelegen is op 77 meter vanaf het vulpunt. Deze contour valt niet over het plangebied. Het invloedsgebied echter wel, waardoor de verantwoordingsplicht van toepassing is.

² LNG: Liquefied Natural Gas, oftewel vloeibaar aardgas

Overige inrichtingen liggen op een dermate grote afstand dat deze geen invloed hebben op de ontwikkeling van het Foodpark.

Transportassen

Het plangebied Foodpark ligt langs de rijksweg A50. De externe veiligheidsrisico's van deze weg zijn getoetst aan de Regeling Basisnet. De A50 heeft geen PR 10^{-6} contour en ook geen plasbrand aandachtsgebied. Voor de bepaling van het groepsrisico is een berekening uitgevoerd door Arcadis (zie rapport). Het blijkt dat het groepsrisico in de toekomstige situatie ook ruim onder de oriëntatiewaarde (0,004) ligt, en onveranderd is ten opzichte van de huidige situatie. Het plangebied in fase 1 heeft geen invloed op de hoogte van het hoogste groepsrisico per kilometer van de A50, want met de invulling van het plangebied in fase 1 neemt het groepsrisico niet toe.

Overige transportassen zoals vaarwegen en buisleidingen liggen op een dermate grote afstand dat deze geen invloed hebben op de ontwikkeling van Foodpark.

5. Verantwoording groepsrisico

De verantwoording van het groepsrisico spitst zich toe op de risico's van de bedrijven Sligro en het LNG-tankstation.

1. Aanwezige dichtheid van personen in het invloedsgebied

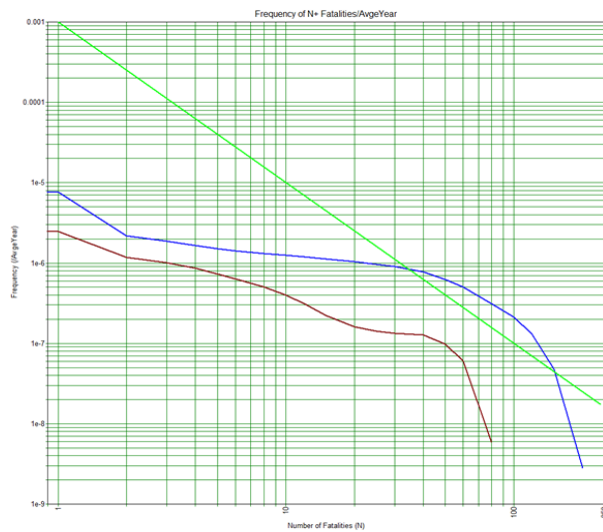
In het plangebied Foodpark zullen bedrijven worden gerealiseerd. In de huidige situatie is 1 persoon per hectare aanwezig en in de toekomstige situatie (fase1) zullen 40 personen per hectare aanwezig zijn. Hiervan is overdag 100% en 's nachts 10% aanwezig.

2. De omvang van het groepsrisico

Sligro

Het plangebied bevindt zich gedeeltelijk in het invloedsgebied van Sligro. Bij Sligro worden brandbare vloeistoffen en toxische stoffen/gassen/vloeistoffen opgeslagen. Het groepsrisico ligt in de huidige situatie onder de oriëntatiewaarde. Na ontwikkeling van Foodpark fase 1 overschrijdt het groepsrisico de oriëntatiewaarde (groene streep in de figuur hieronder).

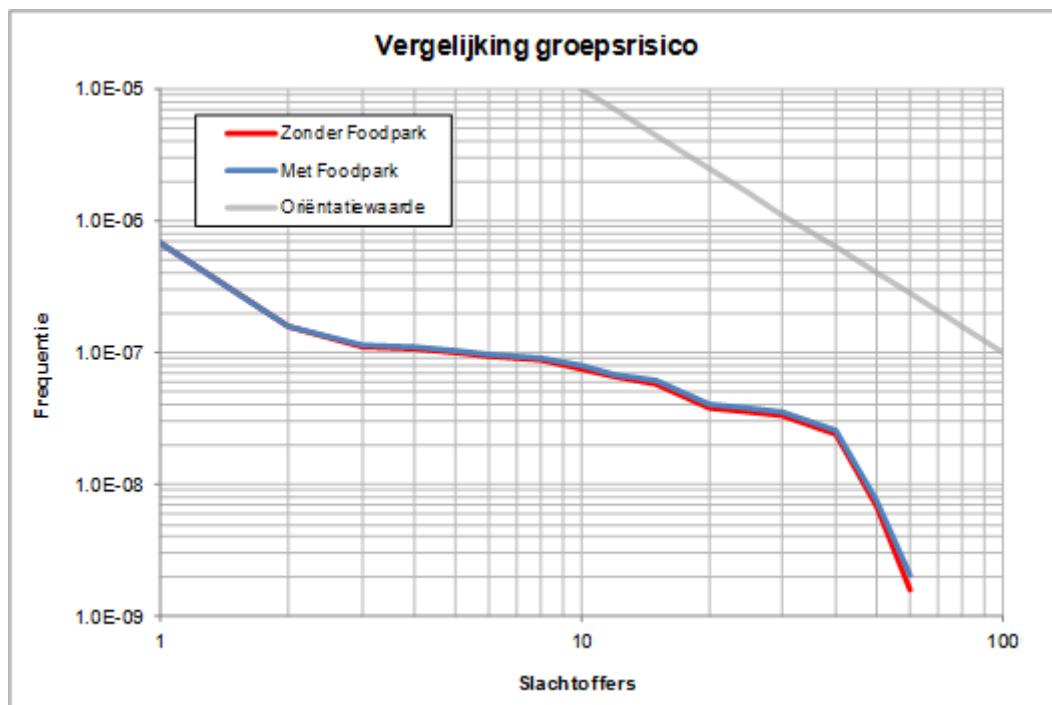
Figuur 2: fN-curve voor (rood) en na (blauw) de realisatie van het Foodpark



LNG-tankstation

Het plangebied bevindt zich voorts ook gedeeltelijk in het invloedsgebied van het LNG-tankstation. LNG is een brandbaar gas. Het groepsrisico ligt in de huidige situatie onder de oriëntatiewaarde. Na ontwikkeling van Foodpark Fase 1 stijgt het groepsrisico minimaal.

Figuur 3: fN-curve voor (blauw) en na (rood) de realisatie van het Foodpark



3. De mogelijkheden en de voorgenomen maatregelen ter beperking van het groepsrisico bij de bron

Bronmaatregelen zijn niet te treffen in het kader van onderhavige ruimtelijke procedure. De bronmaatregelen worden hier echter wel genoemd, zodat de gemeente eventueel via andere

procedures dan het bestemmingsplan geschikte maatregelen kan treffen ter beperking van het groepsrisico bij de bron.

4. De mogelijkheden ter beperking van het groepsrisico in het ruimtelijke besluit

Er bestaan in het plangebied mogelijkheden om door een goede ruimtelijke ordening de nadelige gevolgen van incidenten met bepaalde gevaarlijke stoffen zoveel mogelijk te voorkomen.

Maatregelen bij een ongeval met (zeer) toxische vloeistoffen en toxische gassen.

Bij een ongevalsscenario met (zeer) toxische vloeistoffen en toxische gassen ontstaat een giftige gaswolk, die over het plangebied kan komen te liggen. De omvang, verplaatsingsrichting en verstrooiing van de gaswolk is mede afhankelijk van de weersgesteldheid op dat moment. Om personen goed te kunnen beschermen tegen de effecten van een giftige gaswolk dienen zij zoveel mogelijk te schuilen en ramen en deuren goed gesloten te zijn. Voorwaarde hierbij is dat via ventilatieopeningen in het gebouw geen gas kan toetreden. Het is hierbij van belang te letten op zogenaamde suskasten/airconditioningsystemen. Deze voorzieningen zijn van bouwtechnische aard en worden derhalve op last van het bouwbesluit geïnstalleerd. In geval van een giftige gaswolk dienen deze installaties te worden uitgeschakeld om zodoende de luchttoevoer van buiten naar binnen af te sluiten. Deze maatregel kan niet in onderhavig besluit geregeld worden.

Maatregelen bij een ongeval met brandbare gassen (BLEVE)³

Het scenario betreffende een ongeval met brandbare gassen levert als effect een BLEVE en hoogstwaarschijnlijk een drukgolf op. Tegen de warmtestraling en de overdrukeffecten van een BLEVE zijn moeilijk maatregelen te nemen. Buiten de 150 meter is het effect van een BLEVE dusdanig, dat mensen binnenshuis voldoende beschermd zijn, mits ze zich niet direct achter glas bevinden. Stevige muren en blast-resistent beglazing helpen wel enigszins tegen de overdrukeffecten, maar bieden weinig soelaas tegen de warmtestraling die tot op grote hoogte en over grote afstand effecten kan sorteren. Tevens zijn dit zeer kostenintensieve maatregelen en bieden niet in ieder geval een goede bescherming.

5. De mogelijkheden tot voorbereiding op en bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval

Voor dit onderdeel van de verantwoording is gebruik gemaakt van het 'EV-advies voorontwerp bestemmingsplan Foodpark' van de Veiligheidsregio Brabant-Noord. De bestrijdbaarheid dient op een tweetal aspecten te worden beoordeeld:

5a. Is dit rampscenario te bestrijden?

(Zeer) Toxische vloeistoffen / toxische gassen

Bij een ongeval met (zeer) toxische vloeistoffen of toxische gassen kan de brandweer optreden door de gaswolk neer te slaan of te verdunnen/op te nemen met water. Een tijdige waarschuwing van de bevolking om te schuilen (ramen en deuren sluiten) en evacuatie naar locaties buiten het invloedsgebied zijn de belangrijkste taken van de brandweer en het bevoegd gezag bij een ongeval met giftige vloeistoffen. Een belangrijke oorzaak waarom de hulpdiensten niet kunnen voldoen aan de hulpvraag is dat het scenario zich snel ontwikkelt.

³ BLEVE: Boiling liquid expanding vapour explosion

De toxische gaswolk zal, mede afhankelijk van de weersomstandigheden, reeds binnen enkele minuten een groot gebied kunnen bestrijken. De (regionale) brandweer zal het Waarschuwings- en Alarmeringssysteem activeren (WAS: de sirenes) om de bevolking te alarmeren.

Brandbare gassen (BLEVE)

Men onderscheidt een warme en een koude BLEVE. Een koude BLEVE kan ontstaan na een mechanische impact op de tank. Dit scenario heeft geen ontwikkelingstijd. Men kan zich niet voorbereiden op dit scenario.

Een warme BLEVE ontstaat na blootstelling aan hitte tijdens een brand in de omgeving van de tank(auto) De LNG-tank en LNG-tankauto's zijn voorzien van extra isolatie. Hierdoor wordt de opwarming van de tank sterk beperkt waardoor de brandweer voldoende tijd heeft om de tanks te koelen en er tijd beschikbaar is om het gevarengedebied te ontruimen.

5b. Is het gebied voldoende ingericht om bestrijding te faciliteren?

Om effectief en efficiënt hulp te kunnen bieden ten tijde van een incident, zijn de opkomsttijd, de bluswatervoorzieningen en de bereikbaarheid van belang.

De opkomsttijd voor de brandweer bedraagt ca. 9½ min. De beide risicobronnen zijn via twee zijden te bereiken.

De bluswatervoorziening is voldoende. In de directe omgeving zijn brandkranen aanwezig. Op een afstand van ca. 1 km ligt de Zuid-Willemsvaart, waaruit bluswater kan worden betrokken mits in een geschikte opstelplaats is/wordt voorzien.

De tankwagen en de voorraadtank van het LNG-tankstation zijn voorzien van extra isolerende lagen. Zolang deze lagen intact blijven kan een BLEVE naar waarschijnlijkheid worden voorkomen. Indien de isolatie niet meer intact is dit niet het geval en beperkt de inzet zich tot het ontruimen van de omgeving en het blussen van secundaire branden na een eventuele BLEVE.

De Veiligheidsregio concludeert in haar advies dat de bestrijdbaarheid voldoende is. Wel adviseert zij het navolgende:

- *Hanteer voor de inrichting van het plangebied de Handleiding Bereikbaarheid en bluswatervoorziening als uitgangspunt. Indien deze uitgangspunten gevolgd worden is het voor de hulpdiensten mogelijk om effectief en adequaat in het plangebied op te treden.*

De Handleiding Bereikbaarheid en bluswatervoorziening wordt als uitgangspunt gehanteerd voor de inrichting van het plangebied.

6. De mogelijkheden van personen die zich in het invloedsgebied van de inrichting bevinden om zichzelf in veiligheid te brengen

Zelfredzaamheid is het zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar, zonder daadwerkelijke hulp van hulpverleningsdiensten. Het zelfredzame vermogen van personen in de buurt van een risicovolle bron is een belangrijke voorwaarde om grote effecten bij een incident te voorkomen. De mate van succes van zelfredzaamheid hangt af van een tweetal factoren:

6a Wat zijn de mogelijkheden van zelfredzaamheid om slachtoffers te voorkomen?

Zelfredzaamheid bij een toxisch scenario

De beste strategie bij een toxisch scenario is binnen blijven. In het gevarengedebied aanwezige mensen moeten in voorkomende gevallen gewaarschuwd worden om te schuilen of indien de tijd het toe laat het bedreigde gebied te verlaten.

Alarmering kan plaats vinden via de WAS palen of social media. Opgemerkt wordt dat de dichtstbijzijnde WAS sirene op een afstand van 1000 meter staat waardoor deze mogelijk slecht hoorbaar is.

Nieuwe gebouwen zijn als gevolg van de eisen uit het Bouwbesluit goed geïsoleerd en bieden mits geen mechanische ventilatie aanwezig is een goede bescherming tegen toxische stoffen. In de utiliteitsbouw kan mechanische ventilatie worden toegepast. Er is een kans dat via deze ventilatie toxische dampen in het gebouw verspreid worden. Dit kan voorkomen worden door het aanbrengen van een voorziening om de ventilatie centraal af te schakelen.

Zelfredzaamheid bij het scenario brandbare gassen (BLEVE)

De vooraankondiging van een ongeval met brandbare gassen is kort (warme BLEVE) of zelfs niet aanwezig (koude BLEVE). Personen in gebouwen op een afstand kleiner dan 150 meter zijn ook binnen gebouwen onvoldoende beschermd tegen de gevolgen van een BLEVE. Door een tijdige waarschuwing kunnen deze mensen proberen zo snel mogelijk afstand tot de risicobron te nemen. Buiten deze 150 meter wordt door sluiting van gordijnen en jaloezieën etc. de kans om gewond te raken door glasscherven verkleind. Verder is het zaak een veilige plek binnen de woning op te zoeken, welke buiten het bereik van de glasscherven ligt. Na afloop van de BLEVE dient het gebied ontvlucht te worden om de secundaire branden te ontlopen.

6b Is het gebied voldoende ingericht om de zelfredzaamheid te kunnen faciliteren?

Behalve de vraag of zelfredzaamheid mogelijk is – gezien de verschillende effectscenario's – zijn de fysieke eigenschappen van bewoners, bezoekers, gebouwen en omgeving van invloed op de vraag of die zelfredzaamheid optimaal kan plaatsvinden.

Zelfredzaamheid personen

Het effectgebied van Sligro en het LNG-tankstation ligt over een bedrijventerrein. Er zijn geen aanwijzingen dat in het gebied grote groepen verminderd-of niet zelfredzame mensen aanwezig zijn. Het bestemmingsplan en de beleidsvisie EV sluiten dit voor de toekomst ook uit. Een regulier personeelsbestand van een willekeurig bedrijf bestaat uit mensen die in voldoende mate zelfredzaam zijn.

Vluchtwegen

Ten behoeve van ontvluchten zijn voldoende vluchtwegen binnen het plan aanwezig. Het vluchten vindt van het gevaar af.

De Veiligheidsregio beschouwt de zelfredzaamheid in haar advies als voldoende. Wel adviseert zij het navolgende:

- *Ondanks het feit dat de maatregel: het aanbrengen van een mogelijkheid om de ventilatie centraal uit te schakelen, niet in het kader van een ruimtelijkplan geëist kan worden,*

adviseer ik u om in voorkomende gevallen de maatregel met initiatiefnemers te bespreken. De maatregel is relatief goedkoop, terwijl de veiligheid in de gebouwen hierdoor verbetert.

In voorkomende gevallen zal de gemeente Veghel de gelegenheid aangrijpen om dit bespreekbaar te maken met de initiatiefnemers, bijvoorbeeld in het kader van de vergunningverlening.

- *Ik adviseer u de (startende) bedrijven binnen het effect gebied te informeren over de risico's samenhangend met het op te richten LNG-tankstation, de risico's samenhangend met het vrijkomen van een toxische wolk en hen te wijzen op het belang van het beoefenen van beide scenario's door de BHV-organisaties.*

In de gesprekken over mogelijke grondverkoop en via de gemeentelijke bedrijvencontactfunctionaris zal hiervoor aandacht worden gevraagd.

- *Het risico op slachtoffers kan verder worden beperkt door de LNG-bevoorrading buiten reguliere werktijden van bedrijven plaats te laten vinden. Dit betekent een zekere beperking voor de bedrijfsvoering. Het groepsrisico bevindt zich weliswaar onder de oriënterende waarde, feit is dat 's nachts minder slachtoffers te verwachten zijn en het groepsrisico hierdoor verlaagd wordt. Deze veiligheidswinst rechtvaardigt m.i. deze maatregel.*

Dit advies wordt niet overgenomen, omdat met de ontwikkeling van het Foodpark het groepsrisico zeer minimaal stijgt (zoals valt op te maken uit figuur 3). Verder blijft het groepsrisico zowel met als zonder het Foodpark ruim beneden de oriëntatiewaarde. Derhalve acht de gemeente het instellen van zogenoemde venstertijden vooralsnog niet opportuun.

- *Er is sprake van cumulatie van risico's binnen een beperkt deel van het plangebied. Ik adviseer u voor dit gebied de personendichtheid te beperken. Dit kan o.a. door beperkingen te stellen aan bouwoppervlak en bouwhoogte. Hierdoor wordt het groepsrisico positief beïnvloed.*

De gemeente Veghel kiest in de beleidsvisie externe veiligheid juist voor cumulatie van risico's in een 'intensief' gebied. Het Foodpark is hierbij ook aangewezen als intensief gebied. Om de hogere risico's als gevolg van clustering te verantwoorden, wordt ingezet op goede bereikbaarheid, bluswatervoorzieningen en ontvluchtingsmogelijkheden. Bovendien zijn nieuwe kwetsbare objecten (grote kantoren) alleen toegestaan als ze bij een industriefunctie horen. Het advies om voor dit gebied de personendichtheid te beperken wordt om deze redenen niet overgenomen.

7. De voor- en nadelen van andere mogelijkheden tot ruimtelijke ontwikkeling met een lager groepsrisico

Voor het nieuwe bedrijventerrein waren oorspronkelijk 2 locaties in beeld, De Amert II en het gebied De Kempkens (Doornhoek II, waar het Foodpark wordt ontwikkeld). De beoogde plangebieden grenzen ten noorden van het bestaande bedrijventerrein De Amert c.q. ten zuiden van het bedrijventerrein Doornhoek. In 2006 is een haalbaarheidsonderzoek uitgevoerd naar de mogelijkheden van uitbreiding van het bedrijventerrein in Veghel. In het haalbaarheidsonderzoek is op basis van een aantal ruimtelijke, milieutechnische en economische aspecten naar diverse uitbreidingsmogelijkheden gekeken. Uit de studie is gebleken dat de ontwikkeling van Doornhoek II de voorkeur verdient.

Daarnaast is het Foodpark binnen de regio (Noordoost-Brabant) aangewezen als één van de vijf toplocaties waar vernieuwingen op het gebied van food, health en farma zich gaan concentreren. Foodpark Veghel richt zich op het aantrekken van nieuwe bedrijven die in de agrofoodketen opereren, zoals distributiecentra, transportbedrijven en de maakindustrie. Met de aanleg van het nieuwe bedrijventerrein sluit de gemeente aan bij het bedrijvenbeleid van de landelijke overheid die de agrofoodsector als een van de topsectoren van de Nederlandse economie heeft aangewezen.

Bovengenoemde redenen hebben geleid tot het besluit het Foodpark te ontwikkelen op de nu voorliggende locatie.

8. De mogelijkheden en voorgenomen maatregelen ter beperking van het groepsrisico in de nabije toekomst

In de beleidsvisie EV zijn maatregelen genoemd die moeten voorkomen dat het groepsrisico teveel stijgt. Zo geldt voor bedrijventerreinen van het type 'intensief' dat hier geen ruimte is voor kwetsbare bestemmingen, tenzij gebonden aan de industriefunctie. Initiatieven voor uitbreidingen of nieuwbouw van gebouwen en ruimtes waar zich grotere aantallen personen kunnen bevinden, worden niet ondersteund door de gemeente. Voor realisering hiervan gelden enkel zwaarwegende motieven.

Restrisico

Er is gekeken of ruimtelijke maatregelen mogelijk zijn die de toename van het groepsrisico beperkt houden. De adviezen van de Veiligheidsregio zijn zorgvuldig in de afwegingen betrokkenen. Het voorgaande in acht nemende, het maatschappelijke belang dat door het bestemmingsplan wordt gediend en het maatschappelijk en economisch belang van de risicobronnen, rechtvaardigen het aanwezige niveau van het groepsrisico. Het groepsrisico is, gelet op de generiek aanwezige veiligheidsmaatregelen voor het onderhavige besluit, maatschappelijk aanvaardbaar.

