

Datum : 22 januari 2015
Aan : Ton Verhoeven
Van : Ruben Hovestad
Kopie : -
Onderwerp : Onderbouwing EV – Boterweg 2a-b te Erp, gemeente Veghel

MEMO

Externe veiligheid

Het externe veiligheidsbeleid is gericht op de beperking en/of beheersing van de risico's als gevolg van de opslag en verwerking van gevaarlijke stoffen binnen inrichtingen en het vervoer van gevaarlijke stoffen. Hiervoor zijn twee maatstaven van belang; te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10^{-6} contour (welke als wettelijk harde norm fungeert) mogen geen kwetsbare objecten geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10^{-6} contour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang (10 personen of meer). Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Voor het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht. Dit houdt in dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd én verantwoord door het bevoegd gezag. Hierbij geeft het bevoegd gezag aan of het groepsrisico in de betreffende situatie aanvaardbaar wordt geacht.

Wet- en regelgeving

Voor (de omgeving van) de risicovolle bedrijven is het 'Besluit externe veiligheid inrichtingen' (Bevi) van belang. Aanvullend zijn in het Activiteitenbesluit (Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer) veiligheidsafstanden genoemd die rond minder risicovolle inrichtingen moeten worden aangehouden. Daarnaast is het toetsingskader voor de omgeving van transportassen en buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen vastgelegd in de 'Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' (Crnvgs) en het 'Besluit externe veiligheid buisleidingen' (Bevb). Medio 2015 wordt de 'Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' naar verwachting vervangen door het 'Besluit externe veiligheid transportroutes' (Bevt).

Toetsing

Het plangebied is niet gelegen in een plaatsgebonden risicocontour van een inrichting of transportas. Wel bevindt het zich in een invloedsgebied van een weg waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Dit betreft de Molentien, gelegen ten zuiden van het plangebied. De risico's van dit vervoer zijn beschouwd in het rapport 'Inventarisatie vervoer gevaarlijke stoffen gemeente Veghel' (2014). Hierin is geconcludeerd dat er geen PR 10^{-6} contour aanwezig is in de gemeente Veghel. Tevens blijkt uit de onderzoeksresultaten dat er geen overschrijding van de oriëntatiewaarde van het GR aanwezig is. Gezien de transportaantallen in relatie tot de bevolkingsdichtheid zijn er ook geen GR

aandachtspunten (overschrijding 10% van de oriëntatiewaarde). Als gevolg van deze conclusies kan worden volstaan met een beperkte verantwoording van het groepsrisico. Deze volgt hieronder:

1. De (toekomstige) aanwezigheid van personen in het invloedsgebied.

De aanwezigheid van het aantal personen is bepaald met behulp van de 'Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico'. Hierin wordt uitgegaan van 2,4 personen per woning. In de huidige situatie bevindt zich een bedrijfspand die wordt herbestemd tot tweekapper. De personendichtheid neemt hierdoor toe met 2 x 2,4 personen. De toename van de personendichtheid in de nieuwe situatie bedraagt 4,8.

2. De hoogte van het groepsrisico voor en na vaststelling van het besluit.

Uit het eerder aangehaalde rapport 'Inventarisatie vervoer gevaarlijke stoffen' is gebleken dat in de bestaande situatie geen of een beperkt groepsrisico aanwezig is. Omdat er maar twee extra woningen worden gerealiseerd, is het aannemelijk dat het groepsrisico nauwelijks stijgt. Een uitgebreide berekening kan derhalve achterwege blijven.

3. De mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval.

Voor dit onderdeel van de verantwoording is gebruik gemaakt van het advies d.d. 20 januari 2015 van de Veiligheidsregio Brabant-Noord. Zie bijlage. De bestrijdbaarheid dient op een tweetal aspecten te worden beoordeeld:

3a. Is dit rampscenario te bestrijden?

Het maatgevend scenario voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is een plasbrand. Een plasbrand kenmerkt zich door een hoge hittestraling. Naarmate de afstand van de plas afneemt zal de hittestraling minder zijn. De afstand tussen het plangebied en de Molentiend bedraagt ≥ 60 meter. Tussen de op te richten woningen en de Molentiend staan andere gebouwen waardoor de hittestraling op de op te richten woningen beperkt zal zijn. Hierdoor is het risico op het ontstaan van een secundaire brand ter plaatse erg klein. Het risico op letsel voor mensen verblijvend in de nieuwe woningen als gevolg van een plasbrand is erg klein.

3b. Is het gebied voldoende ingericht om bestrijding te faciliteren?

Om effectief en efficiënt hulp te kunnen bieden ten tijde van een incident, zijn de opkomsttijd, de bluswatervoorzieningen en de bereikbaarheid van belang. De brandweer heeft 5.5 minuut nodig om ter plaatse te komen en te starten met de bestrijding van het incident. De bluswatervoorziening is afgestemd op het aanwezige risicoprofiel. De bereikbaarheid van de planlocatie is bij een plasbrand op de kruising Brugstraat - Molenstraat en Boterweg een probleem omdat de locatie alleen via de Brugstraat te bereiken is. In dit geval zal van een alternatieve route via de Dijk gebruik gemaakt moeten worden. De bestrijdbaarheid wordt als redelijk beoordeeld.

4. Mogelijkheden voor zelfredzaamheid van personen die zich in het invloedsgebied bevinden bij een calamiteit.

Zelfredzaamheid is het zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar, zonder daadwerkelijke hulp van hulpverleningsdiensten. Het zelfredzame vermogen van personen in de buurt van een risicovolle bron is een belangrijke voorwaarde om grote effecten bij een incident te voorkomen. De mate van succes van zelfredzaamheid hangt af van een tweetal factoren:

4a Wat zijn de mogelijkheden van zelfredzaamheid om slachtoffers te voorkomen?

Indien bij een calamiteit met brandbare vloeistoffen (plasbrand) personen betrokken zijn, moeten zij zich in veiligheid brengen op een afstand van ten minste 30 meter, buiten het invloedsgebied van brandbare vloeistoffen. Personen binnen de 30 meter kunnen ernstige brandverwondingen oplopen.

De planlocatie aan de Boterweg ligt hier op ruime afstand van (≥ 60 m), derhalve zijn de mogelijkheden voor zelfredzaamheid goed.

4b Is het gebied voldoende ingericht om de zelfredzaamheid te kunnen faciliteren?

Behalve de vraag of zelfredzaamheid mogelijk is, zijn de fysieke eigenschappen van bewoners, bezoekers, gebouwen en omgeving van invloed op de vraag of die zelfredzaamheid optimaal kan plaatsvinden.

Zelfredzaamheid personen

Er wordt aangenomen dat er geen verminderd- of niet zelfredzame personen in de woningen permanent aanwezig zijn.

Vluchtwegen

Via de Boterweg kan vanaf de risicobron af gevlucht worden.

De zelfredzaamheid wordt als goed beoordeeld. Er bestaat vanuit hulpverleningsoogpunt geen bezwaar tegen de gewenste ontwikkeling.

Beleidsvisie externe veiligheid gemeente Veghel

De beleidsvisie externe veiligheid gemeente Veghel is bedoeld om duidelijkheid te geven aan burgers en bedrijven over hoe de gemeente omgaat met het ruimtelijk scheiden van risicovolle activiteiten en kwetsbare objecten. In de beleidsvisie wordt invulling gegeven aan de omgang met risiconormen en richtlijnen voor drie verschillende gebiedstypen:

- Risicoluw gebied;
- Gemengd gebied;
- Intensief gebied.

Het plangebied ligt binnen een als 'risicoluw' aangewezen gebied. Omdat het plan alleen voorziet in de bouw van een tweekapper, is er geen sprake van strijd met de beleidsvisie.

Conclusie

Externe veiligheid vormt geen belemmering voor de realisatie van het plan.