

ZIENSWIJZEN EN REACTIES OP ZIENSWIJZEN

ONTWERPBESTEMMINGSPLAN
'BUITENGEBIED, WIJZIGINGSPLAN TOLENTIJNSTRAAT
17'



College B&W: 13 september 2016



Inhoudsopgave

1. INLEIDING.....	4
2. DE PROCEDURE.....	4
3. ZIENSWIJZEN	4
4. DE ONTVANKELIJKHEID.....	4
5. LEESWIJZER	4
6. INHOUD VAN EN COMMENTAAR OP DE ZIENSWIJZE	5
7. CONCLUSIE EN ADVIES	6



1. Inleiding

Het ontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied, wijzigingsplan Tolentijnstraat 17' is een bestemmingsplan in de zin van artikel 3.6 van de Wet ruimtelijke ordening. Het bestemmingsplan biedt het juridisch-planologisch kader voor de vergroting/verandering van een agrarisch bouwvlak behorende bij Tolentijnsraat 17 te Boerdonk.

Het bestemmingsplan bestaat uit een toelichting, regels en een verbeelding en vervangt het ruimtelijk beleid zoals neergelegd in het bestemmingsplan 'Buitengebied'.

2. De procedure

Het ontwerpbestemmingsplan is op 22 juni 2016 onder de naam 'Buitengebied, wijzigingsplan Tolentijnstraat 17' gepubliceerd in gemeenteblad Veghel en de Staatscourant. Het ontwerp heeft vervolgens vanaf 23 juni 2016 gedurende zes weken, dus tot en met 3 augustus 2016, voor een ieder ter inzage gelegen. Hierbij is de gelegenheid geboden tijdens deze periode een zienswijze op het plan in te dienen.

3. Zienswijzen

De volgende zienswijze is ingediend tegen het ontwerpbestemmingsplan:

1. Provincie Noord-Brabant, Directie Ruimtelijke Ontwikkeling en Handhaving, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

4. De ontvankelijkheid

Een zienswijze is ontvankelijk als deze uiterlijk de laatste dag van de periode van ter inzage legging is verzonden en binnen één week na deze dag is ingekomen. De zienswijze is op 22 juli 2016 ingekomen en is derhalve ontvankelijk.

5. Leeswijzer

In onderdeel 6 van deze notitie wordt inhoudelijk ingegaan op de zienswijzen. Indien deze leiden tot aanpassing van het bestemmingsplan zullen de wijzigingen worden aangegeven en zal voorgesteld worden het ontwerpbestemmingsplan overeenkomstig gewijzigd vast te stellen. In onderdeel 7 van deze notitie wordt een overzicht gegeven van de voorgestelde wijzigingen op het ontwerp bestemmingsplan.



6. Inhoud van en commentaar op de zienswijze

1. Provincie Noord-Brabant, Directie Ruimtelijke Ontwikkeling en Handhaving, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Reclamant merkt op dat het ontwerpbestemmingsplan ten aanzien van het thema 'Zorgvuldige veehouderij' in strijd is met de Verordening ruimte. Volgens reclamant zijn bij uitbreiding (vergroting) van een bouwvlak of van bebouwing binnen een vigerend bouwvlak de regels van zorgvuldige veehouderij van toepassing.

Ondanks dat de Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij (BZV) is uitgevoerd en een verslag van de omgevingsdialog als bijlage aan het wijzigingsplan is toegevoegd, zijn de regels van het wijzigingsplan volgens reclamant niet in overeenstemming met de regels omtrent zorgvuldige veehouderij zoals deze zijn opgenomen in artikel 6.3 van de provinciale Verordening ruimte.

Reclamant dringt er op aan om de regels aan te passen dan wel aan te vullen zodat een zorgvuldige veehouderij zoals is bedoeld in de Verordening is gewaarborgd. Voorts merkt reclamant op dat een oordeel van de gemeente ontbreekt over de gevoerde BZV en dat deze is gebaseerd op versie 1.0 terwijl op dit moment versie 1.2 geldend is.

Omdat het gaat om een wijzigingsplan is er voor gekozen om exact de regels van het bestemmingsplan 'Buitengebied' (moederplan) over te nemen. Nu blijkt dat dit niet kan, wordt voorgesteld de regels en de verbeelding alsnog aan te passen. In het volgende hoofdstuk wordt ingegaan op de wijzigingen.



7. Conclusie en advies

De zienswijze wordt gegrond verklaard. Er wordt voorgesteld het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen conform de onderstaande wijzigingen.

Regels

Artikel 3.1 (bestemmingsomschrijving)

In artikel 3.1, sub b wordt de tekst:

grondgebonden agrarische bedrijven, met dien verstande dat:

1. *Per bouwvlak niet meer dan één agrarisch bedrijf is toegestaan;*

vervangen door:

grondgebonden veehouderijen, (vollegronds)teeltbedrijven of overig agrarische bedrijven, met dien verstande dat:

1. *bij omschakeling naar een overig agrarisch bedrijf ter plaatse van de aanduiding 'groenblauwe mantel' het bepaalde in artikel 3, lid 4.3 van toepassing is;*
2. *per bouwvlak niet meer dan één agrarisch bedrijf is toegestaan.*

Artikel 3.2 (bouwregels)

Aan artikel 3.2.2 wordt sub e toegevoegd met de volgende tekst:

e. in afwijking van het bepaalde in artikel 3 lid 2.1 sub d geldt voor veehouderijen dat vergroting van de bebouwing, welke op de peildatum 21 september 2013 legaal aanwezig of in uitvoering was, gebouwd mag worden krachtens een verleende vergunning dan wel gebaseerd is op een vóór 21 september 2013 ingediende volledige en ontvankelijke bouwaanvraag, niet is toegestaan.

Artikel 3.3 (afwijken van de bouwregels)

Aan artikel 3.3 wordt de afwijkingsbevoegdheid 'Bouwen ten behoeve van een veehouderij' toegevoegd:

3.3.9 Bouwen ten behoeve van een veehouderij

Het bevoegd gezag kan door middel van een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in artikel 3 lid 2.2 sub e, voor het bouwen ten behoeve van een veehouderij, mits voldaan wordt aan de volgende voorwaarden:

- a. er worden maatregelen getroffen en in stand gehouden die invulling geven aan een zorgvuldige veehouderij, met dien verstande dat dit eenmalig per bouwvlak, per periode van tien jaar gerekend vanaf 21 september 2013 niet nodig is, zolang het gaat om het oprichten van bebouwing tot ten hoogste 100 m²;*
- b. er blijkt dat rekening is gehouden met de gevolgen van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling voor de in het plan begrepen gronden en de naaste omgeving, in het bijzonder wat betreft de bodemkwaliteit, de waterhuishouding, de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten, de cultuurhistorische waarden, de ecologische waarden, de aardkundige waarden en de landschappelijke waarden;*
- c. er is aangetoond dat de omvang van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling, de omvang van de bebouwing en de beoogde functie, past in de omgeving gelet op de bestaande en toekomstige functies in de omgeving en de effecten die de ontwikkeling op die functies heeft, waaronder de effecten vanwege milieuaspecten en volksgezondheid;*
- d. een op de beoogde ruimtelijke ontwikkeling afgestemde afwijking van het personen- en goederenvervoer is verzekerd, waaronder een goede aansluiting op de aanwezige infrastructuur van weg, water of spoor, inclusief openbaar vervoer;*



- e. er is aangetoond dat de kans op cumulatieve geurhinder (achtergrondbelasting) op geurgevoelige objecten, in de bebouwde kom niet hoger is dan 12 % en in het buitengebied niet hoger is dan 20 %, tenzij er -indien blijkt dat de achtergrondbelasting hoger is dan voornoemde percentages- maatregelen worden getroffen door de veehouderij die tot een daling leiden van de achtergrondbelasting, welke ten minste de eigen bijdrage aan de overschrijding van de achtergrondbelasting compenseert;
- f. er is aangetoond dat de achtergrondconcentratie, vermeerderd met de bijdrage van het initiatief, een jaargemiddelde fijnstofconcentratie (PM10) op gevoelige objecten veroorzaakt van maximaal 31,2 µg/m³;
- g. er is een zorgvuldige dialoog gevoerd, gericht op het betrekken van de belangen van de omgeving in de planontwikkeling;
- h. er is binnen de aanduiding 'overige zone - kernrand' aangetoond dat de bouw niet bedoeld is voor een intensieve veehouderij.

Artikel 3.4 (specifieke gebruiksregels)

Aan artikel 3.4.1 wordt sub d en sub e toegevoegd met de volgende tekst:

- d. het gebruiken of laten gebruiken van een gebouw ten behoeve van een veehouderij voorzover het een gebouw betreft die op het tijdstip dat het plan rechtskracht heeft verkregen, niet in gebruik is ten behoeve van een veehouderij;
- e. het gebruiken of laten gebruiken van gronden en/of bouwwerken ten behoeve van mestbewerking, behoudens de bewerking van mest afkomstig van het ter plaatse gevestigde agrarische bedrijf.

Aan artikel 3.4 wordt de regeling 'Overig agrarisch bedrijf' toegevoegd:

3.4.3 Overig agrarisch bedrijf

Binnen deze bestemming is omschakeling naar een overig agrarisch bedrijf ter plaatse van de aanduiding 'groenblauwe mantel' toegestaan, mits voldaan wordt aan de volgende voorwaarden:

- a. er is aangetoond dat de omschakeling bijdraagt aan een afname van de uitstoot van milieubelastende stoffen;
- b. er is aangetoond dat de omschakeling een positieve bijdrage levert aan de bescherming en ontwikkeling van de onderkende ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken.

Artikel 3.5 (afwijken van de gebruiksregels)

In artikel 3.5.1 worden de volgende voorwaarden geschrapt:

- c. het agrarische bedrijf waarvoor de nevenactiviteit of nevenactiviteiten zijn bedoeld ligt niet binnen de aanduiding 'reconstructiewetzone - landbouw- ontwikkelingsgebied';
- d. 7. mestbewerking, mestverwerking en biomassa(co)vergisting, met gebruikmaking van overwegend product (mest, mestfractie of biomassa) van het eigen agrarische bedrijf, eventueel aangevuld met product van derden;
- e. de mestbewerking, mestverwerking en biomassa(co)vergisting dient ter plaatse noodzakelijk of wenselijk te zijn vanuit een oogpunt van de bedrijfsvoering van een aantal agrarische bedrijven in elkaars nabijheid;
- f. 4. ,mestbewerking, verwerking en biomassa(co)vergisting;

In artikel 3.5.2 wordt de volgende voorwaarde geschrapt:

- b. het terrein ten behoeve van kleinschalig kamperen ligt niet binnen de aanduiding 'reconstructiewetzone - landbouwon ontwikkelingsgebied';

Aan artikel 3.5 wordt de regeling 'Gebruik ten behoeve van een veehouderij' toegevoegd:

3.5.3 Gebruik ten behoeve van een veehouderij

Het bevoegd gezag kan door middel van een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in artikel 3 lid 4.1 sub d, voor het gebruik van gebouwen ten behoeve van een veehouderij, mits voldaan wordt aan de volgende voorwaarden:



- a. er worden maatregelen getroffen en in stand gehouden die invulling geven aan een zorgvuldige veehouderij, zoals opgenomen in de 'Nadere regels Verordening ruimte 2014 - Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij' van de provincie Noord-Brabant;
- b. er blijkt dat rekening is gehouden met de gevolgen van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling voor de in het plan begrepen gronden en de naaste omgeving, in het bijzonder wat betreft de bodemkwaliteit, de waterhuishouding, de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten, de cultuurhistorische waarden, de ecologische waarden, de aardkundige waarden en de landschappelijke waarden;
- c. er is aangetoond dat de omvang van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling, de omvang van de bebouwing en de beoogde functie, past in de omgeving gelet op de bestaande en toekomstige functies in de omgeving en de effecten die de ontwikkeling op die functies heeft, waaronder de effecten vanwege milieuaspecten en volksgezondheid;
- d. een op de beoogde ruimtelijke ontwikkeling afgestemde afwikkeling van het personen- en goederenvervoer is verzekerd, waaronder een goede aansluiting op de aanwezige infrastructuur van weg, water of spoor, inclusief openbaar vervoer;
- e. er is aangetoond dat de kans op cumulatieve geurhinder (achtergrondbelasting) op geurgevoelige objecten, in de bebouwde kom niet hoger is dan 12 % en in het buitengebied niet hoger is dan 20 %, tenzij er -indien blijkt dat de achtergrondbelasting hoger is dan voornoemde percentages- maatregelen worden getroffen door de veehouderij die tot een daling leiden van de achtergrondbelasting, welke ten minste de eigen bijdrage aan de overschrijding van de achtergrondbelasting compenseert;
- f. er is aangetoond dat de achtergrondconcentratie, vermeerderd met de bijdrage van het initiatief, een jaargemiddelde fijnstofconcentratie (PM10) op gevoelige objecten veroorzaakt van maximaal 31,2 µg/m³;
- g. er is een zorgvuldige dialoog gevoerd, gericht op het betrekken van de belangen van de omgeving in de planontwikkeling;
- h. er is binnen de aanduiding 'overige zone - kernrand' aangetoond dat de bouw niet bedoeld is voor een intensieve veehouderij.

Artikel 3.7 (wijzigingsbevoegdheden)

In artikel 3.7 worden de wijzigingsbevoegdheden 'Verandering bouwvlak grondgebonden bedrijven', 'Vergroting bouwvlak grondgebonden agrarische bedrijven' en 'Vergroting bouwvlak ten behoeve van permanente teeltondersteunende voorzieningen' vervangen door:

3.7.1 Verandering bouwvlak (vollegronds)teeltbedrijven en overige agrarische bedrijven

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd, conform artikel 3.6 van de Wet ruimtelijke ordening, een bouwvlak van een (vollegronds)teeltbedrijf en overig agrarisch bedrijf te veranderen, mits voldaan wordt aan de volgende voorwaarden:

- a. de oppervlakte van het bouwvlak wordt niet vergroot;
- b. de verandering is noodzakelijk in het kader van een doelmatige en duurzame agrarische bedrijfsvoering of -ontwikkeling;
- c. er is aangetoond dat de financiële, juridische of feitelijke mogelijkheden ontbreken om de beoogde ontwikkeling binnen het bestaande bouwvlak te doen plaatsvinden;
- d. de beoogde ontwikkeling is zowel vanuit milieuoogpunt, in het bijzonder wat betreft ammoniak, geur, fijn stof en gezondheid voor mensen, als vanuit ruimtelijk oogpunt, in het bijzonder wat betreft natuur, landschap en cultuurhistorie, aanvaardbaar;
- e. de beoogde ontwikkeling levert geen beperking op voor de bedrijfsvoering of -ontwikkeling van omliggende (agrarische) bedrijven;
- f. er is voorzien in een zorgvuldige landschappelijke inpassing op basis van een uitvoerbaar beplantingsplan, dat is afgestemd op de specifieke omgevingskenmerken;



- g. er is een zorgvuldige dialoog gevoerd, gericht op het betrekken van belangen van omwonenden bij de beoogde ontwikkeling;
- h. er is vooraf advies ingewonnen bij de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen (AAB) over het bepaalde onder b en c.

3.7.2 Verandering bouwvlak veehouderijen

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd, conform artikel 3.6 van de Wet ruimtelijke ordening, een bouwvlak van een veehouderij te veranderen, mits voldaan wordt aan de volgende voorwaarden:

- a. er is binnen de aanduiding 'overige zone - kernrand' aangetoond dat de verandering niet bedoeld is voor een intensieve veehouderij;
- b. er worden maatregelen getroffen en in stand gehouden die invulling geven aan een zorgvuldige veehouderij zoals opgenomen in de 'Nadere regels Verordening ruimte 2014 - Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij' van de provincie Noord-Brabant;
- c. de oppervlakte van het bouwvlak wordt niet vergroot;
- d. de verandering is noodzakelijk in het kader van een doelmatige en duurzame agrarische bedrijfsvoering of -ontwikkeling;
- e. er is aangetoond dat de financiële, juridische of feitelijke mogelijkheden ontbreken om de beoogde ontwikkeling binnen het bestaande bouwvlak te doen plaatsvinden;
- f. de beoogde ontwikkeling is zowel vanuit milieuoogpunt, in het bijzonder wat betreft ammoniak, geur, fijn stof en gezondheid voor mensen, als vanuit ruimtelijk oogpunt, in het bijzonder wat betreft natuur, landschap en cultuurhistorie, aanvaardbaar;
- g. de beoogde ontwikkeling levert geen beperking op voor de bedrijfsvoering of -ontwikkeling van omliggende (agrarische) bedrijven;
- h. er is aangetoond dat de kans op cumulatieve geurhinder (achtergrondbelasting) op geurgevoelige objecten, in de bebouwde kom niet hoger is dan 12 % en in het buitengebied niet hoger is dan 20 %, tenzij er -indien blijkt dat de achtergrondbelasting hoger is dan voornoemde percentages- maatregelen worden getroffen door de veehouderij die tot een daling leiden van de achtergrondbelasting, welke ten minste de eigen bijdrage aan de overschrijding van de achtergrondbelasting compenseert;
- i. er is aangetoond dat de achtergrondconcentratie, vermeerderd met de bijdrage van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling, een jaargemiddelde fijnstofconcentratie (PM10) op gevoelige objecten veroorzaakt van maximaal 31,2 µg/m³;
- j. er is een zorgvuldige dialoog gevoerd, gericht op het betrekken van belangen van omwonenden bij de beoogde ontwikkeling;
- k. er is voorzien in een zorgvuldige landschappelijke inpassing op basis van een uitvoerbaar beplantingsplan, dat is afgestemd op de specifieke omgevingskenmerken;
- l. er is vooraf advies ingewonnen bij de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen (AAB) over het bepaalde onder d en e.

3.7.3 Vergroting bouwvlak (vollegronds)teeltbedrijven en overige agrarische bedrijven

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd, conform artikel 3.6 van de Wet ruimtelijke ordening, een bouwvlak van een (vollegronds)teeltbedrijf en overig agrarisch bedrijf te vergroten, mits voldaan wordt aan de volgende voorwaarden:

- a. de oppervlakte van het bouwvlak wordt niet groter dan 1,5 hectare;
- b. in afwijking van het bepaalde onder a geldt het maximum oppervlak niet voor een (vollegronds)teeltbedrijf;
- c. de vergroting is noodzakelijk in het kader van een doelmatige en duurzame agrarische bedrijfsvoering of -ontwikkeling;
- d. de vergroting dient plaats te vinden aansluitend aan het bestaande bouwvlak;
- e. er is aangetoond dat de financiële, juridische of feitelijke mogelijkheden ontbreken om de beoogde ontwikkeling binnen het bestaande bouwvlak te doen plaatsvinden;



- f. de beoogde ontwikkeling is zowel vanuit milieuoogpunt, in het bijzonder wat betreft ammoniak, geur, fijn stof en gezondheid voor mensen, als vanuit ruimtelijk oogpunt, in het bijzonder wat betreft natuur, landschap en cultuurhistorie, aanvaardbaar;
- g. de beoogde ontwikkeling levert geen beperking op voor de bedrijfsvoering of -ontwikkeling van omliggende (agrarische) bedrijven;
- h. er is voorzien in een zorgvuldige landschappelijke inpassing op basis van een uitvoerbaar beplantingsplan, dat is afgestemd op de specifieke omgevingskenmerken;
- i. de vergroting gaat gepaard met een aantoonbare en uitvoerbare fysieke verbetering van de aanwezige of potentiële kwaliteiten van bodem, water, natuur, landschap of cultuurhistorie of van de extensieve recreatieve mogelijkheden van het gebied waarop de vergroting haar werking heeft;
- j. er is een zorgvuldige dialoog gevoerd, gericht op het betrekken van belangen van omwonenden bij de beoogde ontwikkeling;
- k. er is vooraf advies ingewonnen bij de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen (AAB) over het bepaalde onder c en e.

3.7.5 Vergroting bouwvlak veehouderijen

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd, conform artikel 3.6 van de Wet ruimtelijke ordening, een bouwvlak van een veehouderij te vergroten, mits voldaan wordt aan de volgende voorwaarden:

- a. er is binnen de aanduiding 'overige zone - kernrand' aangetoond dat de vergroting niet bedoeld is voor een intensieve veehouderij;
- b. er worden maatregelen getroffen en in stand gehouden die invulling geven aan een zorgvuldige veehouderij zoals opgenomen in de 'Nadere regels Verordening ruimte 2014 - Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij' van de provincie Noord-Brabant;
- c. de oppervlakte van het bouwvlak wordt niet groter dan 1,5 hectare;
- d. de vergroting dient plaats te vinden aansluitend aan het bestaande bouwvlak;
- e. de vergroting is noodzakelijk in het kader van een doelmatige en duurzame agrarische bedrijfsvoering of -ontwikkeling;
- f. er is aangetoond dat de financiële, juridische of feitelijke mogelijkheden ontbreken om de beoogde ontwikkeling binnen het bestaande bouwvlak te doen plaatsvinden;
- g. de vergroting is zowel vanuit milieuoogpunt, in het bijzonder wat betreft ammoniak, geur, fijn stof en gezondheid voor mensen, als vanuit ruimtelijk oogpunt, in het bijzonder wat betreft natuur, landschap en cultuurhistorie, aanvaardbaar;
- h. de vergroting levert geen beperking op voor de bedrijfsvoering of -ontwikkeling van omliggende (agrarische) bedrijven;
- i. er is aangetoond dat de kans op cumulatieve geurhinder (achtergrondbelasting) op geurgevoelige objecten, in de bebouwde kom niet hoger is dan 12 % en in het buitengebied niet hoger is dan 20 %, tenzij er -indien blijkt dat de achtergrondbelasting hoger is dan voornoemde percentages- maatregelen worden getroffen door de veehouderij die tot een daling leiden van de achtergrondbelasting, welke ten minste de eigen bijdrage aan de overschrijding van de achtergrondbelasting compenseert;
- j. er is aangetoond dat de achtergrondconcentratie, vermeerderd met de bijdrage van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling, een jaargemiddelde fijnstofconcentratie (PM10) op gevoelige objecten veroorzaakt van maximaal 31,2 µg/m³;
- k. er is een zorgvuldige dialoog gevoerd, gericht op het betrekken van belangen van omwonenden bij de beoogde ontwikkeling;
- l. er is voorzien in een zorgvuldige landschappelijke inpassing op basis van een uitvoerbaar beplantingsplan, dat is afgestemd op de specifieke omgevingskenmerken, waarbij de landschappelijke inpassing tenminste 10% van de omvang van het bouwvlak omvat;
- m. de vergroting gaat gepaard met een aantoonbare en uitvoerbare fysieke verbetering van de aanwezige of potentiële kwaliteiten van bodem, water, natuur, landschap of cultuurhistorie of van de extensieve recreatieve mogelijkheden van het gebied waarop de vergroting haar werking heeft;
- n. er is vooraf advies ingewonnen bij de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen (AAB) over het bepaalde onder e en f.



Verbeelding

De gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone – verwevingsgebied 2' wordt vervangen door de gebiedsaanduiding 'overige zone – kernrand'.

Toelichting

Bijlage IV 'Uitwerking Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderijen (BZV)' wordt aangepast. De toetsing op basis van de nieuwe versie (1.2) is toegevoegd.