

Ruimtelijke onderbouwing

Bolst 1 te Erp

19 juni 2015

**Ontwikkelpplan Buitengebied
Gemeente Veghel**

PROJECTGEGEVENS

Plan

Naam plan : Ruimtelijke onderbouwing Bolst 1 te Erp

Datum : 19 juni 2015

Initiatiefnemer

Naam : Het Broek Berries BV

Adres : Het Broek 5

Postcode, plaats : 5464 TT Mariaheide

Locatie

Adres : Bolst 1

Postcode, plaats : 5469 SC Erp

Kadastrale gemeente : Veghel

Sectie : R

Nummer(s) : 719, 1049 en 1050

Colofon rapportage

Opgesteld door : Ing. T.A.C. Giesen
Ir. ing. M.H.G. Timmers

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING	2
1.1 AANLEIDING	2
1.2 PLANGEBIED	2
1.3 VIGEREND BESTEMMINGSPAN	3
1.4 LEESWIJZER	4
2. PLANBESCHRIJVING.....	5
2.2 OMGEVING PLANGEBIED.....	6
2.3 LANDSCHAPPELIJKE INPASSING	7
3. BELEIDSTOETS	8
3.1 RIJKSBELEID.....	8
3.1.1 <i>Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)</i>	8
3.2 PROVINCIAAL BELEID.....	9
3.2.1 <i>Structuurvisie Ruimtelijke Ordening (partiële herziening 2014)</i>	9
3.2.2 <i>Verordening ruimte 2014</i>	13
3.2.3 <i>Bevordering van de ruimtelijke kwaliteit</i>	16
3.2.4 <i>Toepassingsbereik artikel 3.2 Verordening ruimte</i>	16
3.3 GEMEENTELIJK BELEID	17
3.3.1 <i>Gebiedsvisie Buitengebied in Ontwikkeling (BiO)</i>	17
3.3.2 <i>Structuurvisie Veghel 2030</i>	19
4. MILIEUHYGIËNISCHE & PLANOLOGISCHE VERANTWOORDING.....	20
4.1 ARCHEOLOGIE EN CULTUURHISTORIE.....	20
4.1.1 <i>Archeologie</i>	20
4.1.2 <i>Cultuurhistorie</i>	21
4.1.3 <i>Aardkundige waarden</i>	22
4.2 FLORA EN FAUNA.....	22
4.3 WATERPARAGRAAF	23
4.3.1 <i>Beleid</i>	23
4.3.2 <i>Inzicht in de planlocatie</i>	27
4.4 BODEM.....	29
4.5 BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING	29
4.6 GEURHINDER, AKOESTIEK & LUCHTKWALITEIT	29
4.7 EXTERNE VEILIGHEID.....	30
5. CONCLUSIE	32

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

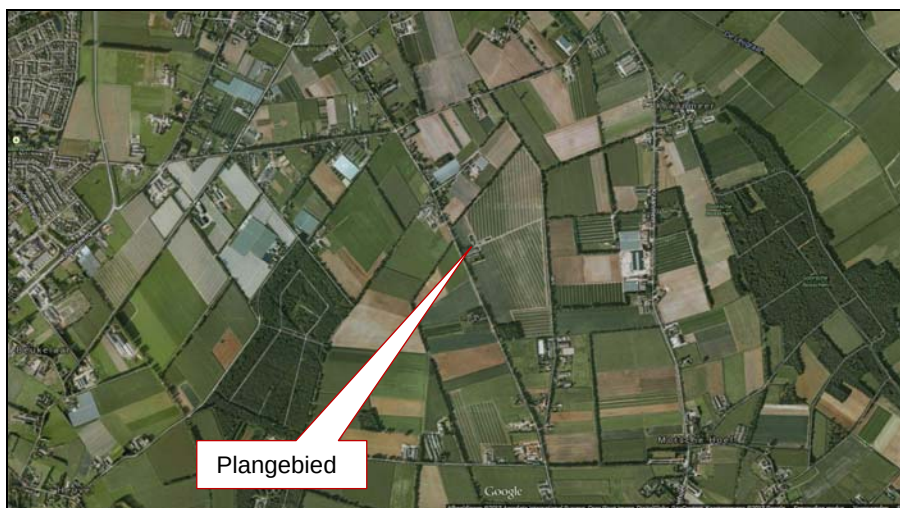
Initiatiefnemer exploiteert in de vorm van een besloten vennootschap een agrarisch bedrijf gericht op het telen van groenten, fruit en het kweken van plantmateriaal, genaamd Het Broek Berries BV. Het bedrijf heeft de beschikking over meerdere bedrijfslocaties. In totaal wordt er circa 300 hectare gronden gebruikt ten behoeve van de bedrijfsvoering.

Voorliggend plan heeft betrekking op de Bolst 1 (hierna plangebied) te Erp. Drieweg Advies heeft namens en in opdracht van Het Broek Berries BV een verzoek ingediend voor het oprichten van een waterbassin op het adres Bolst 1 te Erp.

Naar aanleiding van dit verzoek heeft het college op 30 september 2014 besloten om in principe medewerking te verlenen. Aan deze planologische principemedewerking zijn enkele voorwaarden gekoppeld, waaronder een goede ruimtelijke onderbouwing voor het plan.

1.2 Plangebied

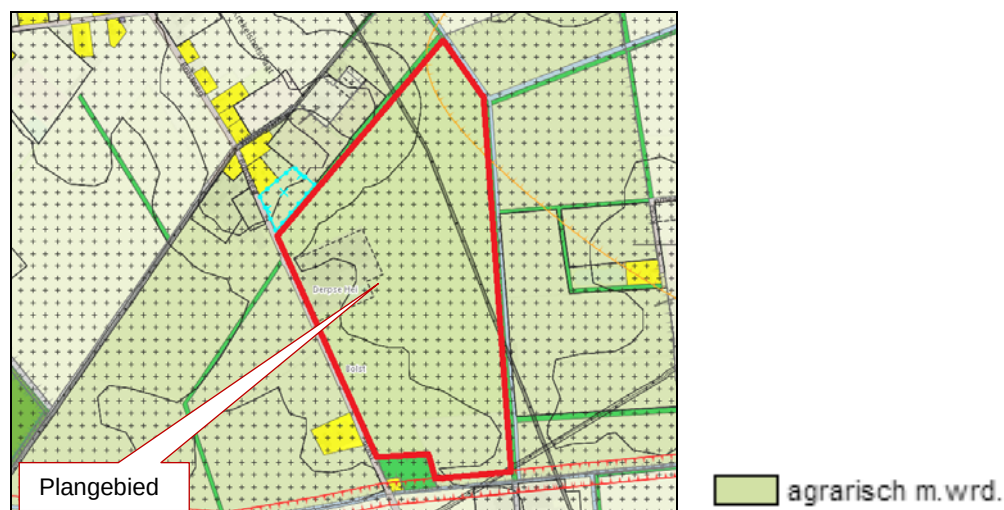
Het plangebied is gelegen in het buitengebied ten noorden van Erp, op ca. 1,3 kilometer ten zuidoosten van de kern Mariaheide en op ca. 1,8 kilometer ten oosten van de kern Veghel. Het plangebied omvat de kadastrale percelen, gemeente Veghel, sectie R, nummers 719, 1049 en 1050. In figuur 1.1 is de ligging van de locatie weergegeven.



Figuur 1.1: Ligging plangebied binnen de gemeente Veghel (Bron: Google Maps)

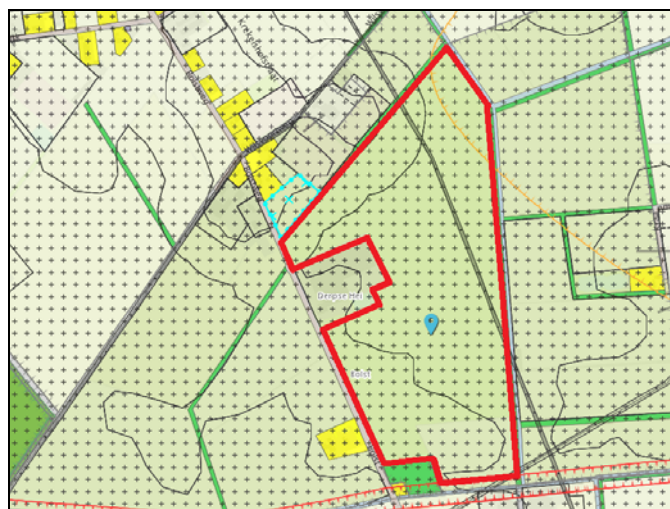
1.3 Vigerend bestemmingsplan

Ter plaatse van het plangebied is het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Veghel vigerend. Dit bestemmingsplan is vastgesteld op 19 december 2013. Onderstaand figuur is een uitsnede van het vigerende bestemmingsplan.



Figuur 1.2: Uitsnede van het vigerende bestemmingsplan

Het plangebied heeft de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden' en is voorzien van een 'bouwvlak' (rood omlijnt in afbeelding 1.2). Daarnaast geldt er voor het plangebied de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4'. Verder is het plangebied gelegen in verschillende gebiedsaanduidingen, te weten dagrecreatie, boringsvrije zone, struweel, radar en reconstructiewetzone-verweingsgebied 1. Een groot deel van het bouwvlak is voorzien van de aanduiding specifieke vorm van agrarisch - lage teeltondersteunende voorzieningen (zie figuur 1.3). Ter plaatse van deze aanduiding zijn uitsluitend teeltondersteunende voorzieningen tot een maximale hoogte van 1,5 meter toegestaan.



Figuur 1.3: Uitsnede van het vigerende bestemmingsplan met aangegeven de begrenzing van de aanduiding "specifieke vorm van agrarisch – lage teeltondersteunende voorzieningen"

Aangezien het waterbassin hoger is dan 1,5 meter, namelijk 2 meter, is de beoogde ontwikkeling in strijd met het vigerende bestemmingsplan. Om de beoogde ontwikkeling mogelijk te maken is een herziening van het bestemmingsplan nodig.

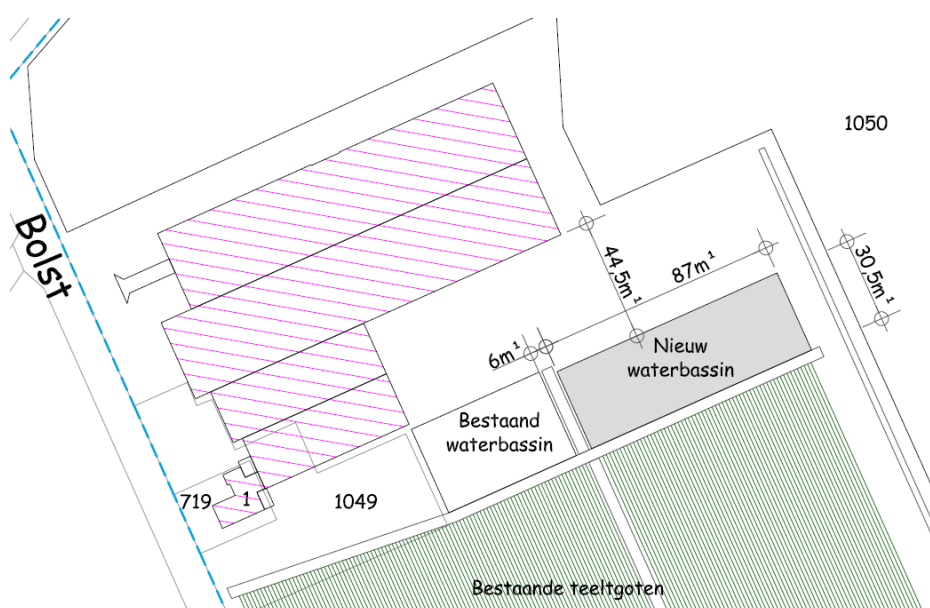
1.4 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 gaat in op de planbeschrijving van het project. In hoofdstuk 3 wordt het beleid en de daarbij behorende procedures/wet- en regelgeving omschreven en getoetst. In hoofdstuk 4 wordt een weergave gegeven van de milieuhygiënische en planologische aspecten. Vervolgens bevat hoofdstuk 5 de juridische vertaling van het plan. In hoofdstuk 6 komt de financiële uitvoerbaarheid van het plan aan bod. Hoofdstuk 7 geeft een korte conclusie met betrekking tot de uitvoeringsmogelijkheden van het plan.

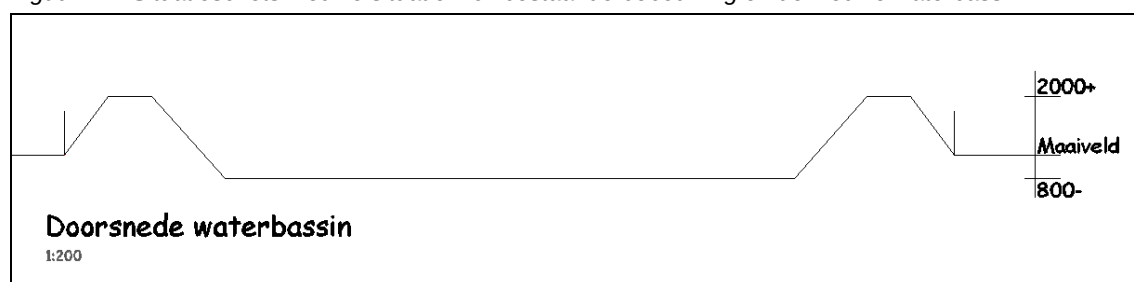
2. PLANBESCHRIJVING

2.1 Huidige situatie en planbeschrijving

Initiatiefnemer exploiteert in de vorm van een besloten vennootschap een agrarisch bedrijf gericht op het telen van groenten, fruit en het kweken van plantmateriaal, genaamd Het Broek Berries BV. Het bedrijf heeft de beschikking over meerdere bedrijfslocaties. In totaal wordt circa 300 hectare (tuinbouw)gronden gebruikt ten behoeve van de bedrijfsvoering. Producten welke geteeld en gekweekt worden zijn onder andere frambozen, aardbeien, prei, aardbeiplanten en bessen.



Figuur 2.1: Situatieschets nieuwe situatie incl. bestaande bebouwing en de nieuwe waterbassin



Figuur 2.2: Doorsnede nieuwe waterbassin

Zoals figuur 2.1 laat zien staat op het bestaande perceel nu +/- 10.236 m² bebouwing (verwerkings- en machineloodsen). Daarnaast ligt er een vergunde waterbassin met een inhoud van 3.000 m³. Het nieuwe waterbassin heeft een afmeting van 30,5 m x 67 m en een diepte van 80 cm (zie figuur 2.2). Hiermee komt de inhoud van het waterbassin op ca. 1.022 m³.

Het systeem van het waterbassin is bedacht voor het opvangen en filtreren van water vanaf de containervelden, waarmee wordt voldaan aan het Activiteitenbesluit. In de huidige situatie staan

op de plek van het nieuwe waterbassin lage teeltondersteunende voorzieningen (zie figuur 2.3). Deze teeltondersteunende voorzieningen hebben een hoogte van ca. 1,4 m en staan op trayvelden. Een trayveld is een veld waarop trayplanten (aardbeienplanten) worden gekweekt voor de productie van aardbeien. Vanuit het Activiteitenbesluit is het per 1 januari 2013 voor trayvelden en stellingteelten verplicht om voorzieningen te treffen om het regenwater en beregende water op te vangen van het trayveld. Het drainwater en de eerste 30 m³ van een natuurlijke regenbui moeten opgevangen en hergebruikt worden op het eigen bedrijf. Lozen op het oppervlaktewater is niet meer toegestaan, volgens het waterschap moet een oplossing komen voor de waterproblematiek; opvang en hergebruik.



Figuur 2.3: Huidige situatie teeltondersteunende voorzieningen

2.2 Omgeving plangebied

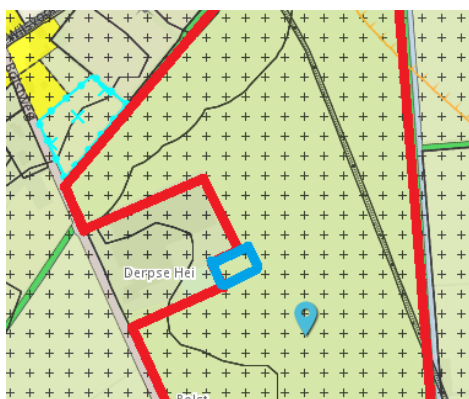
In de omgeving is sprake van overwegend agrarisch gebruik. In het gebied is sprake van een gemengde plattelandseconomie. Het landschap bestaat overwegend uit akkers/weilanden en agrarische bedrijven. Openbare wegen worden gekenmerkt door lintbeplanting en hier en daar een bosschage. Daarnaast zijn de randen van de boerenerven veelal aangeplant. In de directe omgeving zijn zeer weinig burgerwoningen gelegen. Het onderhavige bedrijf wordt ontsloten door de Bolst. De Bolst is de verbindingsweg tussen Mariaheide en Erp. Het profiel is niet al te breed en bestaat uit een asfaltweg met laanbeplanting in de smalle grasbermen. Het omliggende landschap bestaat uit grote landschapskamers met singels en grote agrarische percelen.

2.3 Landschappelijke inpassing

Initiatiefnemer verzoekt wijziging van de functieaanduiding van ‘specifieke vorm van agrarisch-lage teeltondersteunende voorzieningen’ in “specifieke vorm van agrarisch, waterbassin.



Figuur 2.4: (1) Bouwvlak Bolst 1 te Erp, (2) Aanduiding ‘specifieke vorm van agrarisch – lage teeltondersteunende voorzieningen’



Figuur 2.5: Blauw gearceerde vlak is de ligging van het nieuwe waterbassin

Er is geen sprake van een bouwvlakvergroting slechts van functiewijziging. Voor wijziging van functieaanduiding is gezien de beperkte ruimtelijke impact (het waterbassin is 2 m hoog en nu zijn teeltondersteunende voorzieningen tot 1,5 m toegestaan) geen landschappelijke inpassing noodzakelijk. Het aan te leggen bassin is gelegen in het achtererfgebied. Hierdoor zal vanuit omliggende wegen en woningen het waterbassin niet te zien zijn. Dit komt tevens doordat de eerste 1,5 meter al uit het zicht wordt onttrokken door de omliggende teeltondersteunende voorzieningen.

3. BELEIDSTOETS

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaal beeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeeld op rijksniveau en vervangt hiermee de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak, de structuurvisie voor de Snelwegomgeving en de ruimtelijke doelen en uitspraken in de PKB Tweede Structuurschema Militaire Terreinen, de Agenda Landschap, de Agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta. In deze structuurvisie heeft het kabinet drie rijksdoelen geformuleerd voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht door de ruimtelijk-economische structuur van Nederland te versterken;
- Het verbeteren van de bereikbaarheid;
- Zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

Nationale belangen

Het Rijk geeft met de SVIR meer ruimte en daarmee bevoegdheden aan provincies en gemeenten om in te spelen op de eigen situatie, zelf beslissingen te nemen en geeft ruimte aan burgers en bedrijven voor initiatief en ontwikkeling. Dit betekent minder nationale belangen (slechts 13 nationale belangen) en eenvoudiger regelgeving. Hiermee zijn de nationale belangen uit de Nota Ruimte deels vervallen en deels vervangen door de SVIR. Voor onderhavig project zijn de volgende belangen uit de SVIR van toepassing:

Nationaal belang 8: Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's.

Voor een goede milieukwaliteit moet de kwaliteit van bodem, water en lucht minimaal voldoen aan de (internationale) geldende norm(en). Luchtkwaliteit, geluidsoverlast, wateroverlast, bodemkwaliteit en het transport van gevaarlijke stoffen kennen een grote samenhang met ruimtelijke ontwikkelingen en de aanleg van infrastructuur. Om toekomstige kosten en maatschappelijke schade te voorkomen, moeten bij ruimtelijke en infrastructurele ontwikkelingen de milieueffecten worden afgewogen. Deze afweging wordt mede gemaakt op basis van het Milieueffectrapport. Het Rijk stelt de nationale normen hiervoor vast.

Op basis van de onderzochte milieuhygiënische en planologische effecten (hoofdstuk 4) kan geconcludeerd worden dat de ontwikkeling past binnen de huidige wet- en regelgeving.

Nationaal belang 11: Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten.

Binnen de door het Rijk gestelde kaders begrenzen, beschermen en onderhouden de provincies een natuurnetwerk met de juiste ruimtelijke, water- en milieuocondities voor kenmerkende ecosystemen van (inter)nationaal belang. Dit provincie- en landsgrensoverschrijdende netwerk is de herijkte nationale Ecologische Hoofdstructuur (EHS). De herijkte nationale EHS wordt uiterlijk in 2021 door provincies gerealiseerd. Hierbij geldt dat de (herijkte) ecologische hoofdstructuur (EHS) beschermd moet worden.

Nationaal belang 13: Zorgvuldige afwegingen en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen.

Het Rijk is verantwoordelijk voor een goed systeem van ruimtelijke ordening. Dat betekent dat het systeem zo ingericht moet zijn dat integrale planvorming en besluitvorming op elk schaalniveau mogelijk is en bestaande en toekomstige belangen goed kunnen worden afgewogen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet aandacht zijn voor de gevolgen op de waterhuishouding, het milieu en cultureel erfgoed.

Gebiedsgerichte nationale belangen en opgaven

Het plangebied is in het kader van de SVIR gelegen in de MIRT-regio Brabant en Limburg. Voor het plangebied zijn geen specifieke gebiedsgerichte nationale belangen genoemd. Wel geldt dat de (herijkte) Ecologische Hoofdstructuur (EHS) beschermd moet worden. De Bolst 1 te Erp is niet gelegen in de (herijkte) Ecologische Hoofdstructuur.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Structuurvisie Ruimtelijke Ordening (partiële herziening 2014)

Op 19 maart 2014 is de Structuurvisie ruimtelijke ordening 2014 in werking getreden in de provincie Noord-Brabant. Deze structuurvisie is een actualisatie van de visie die in 2010 werd vastgesteld. Samen met de Verordening ruimte vervangen ze de interimstructuurvisie, de paraplunota, de uitwerkingsplannen van het streekplan en het beleidsdeel van de reconstructieplannen. De structuurvisie geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040) en is een uitvloeisel van de Wet ruimtelijke ordening die op 1 juli 2008 in werking trad. De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie en geeft een ruimtelijke vertaling van de opgaven en doelen uit de Agenda van Brabant. Ook de instrumenten die de provincie inzet om deze opgaven te bereiken, staan in de structuurvisie beschreven. De opgaven leiden tot ruimtelijke keuzes voor de toekomstige ontwikkeling van Noord-Brabant. Deze ruimtelijke keuzes zijn vertaald in 14 provinciale ruimtelijke belangen:

1. Regionale contrasten
2. Een multifunctioneel landelijk gebied
3. Een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem;
4. Een betere waterveiligheid door preventie;
5. Koppeling van waterberging en droogtebestrijding;
6. Duurzaam gebruik van de ondergrond;
7. Ruimte voor duurzame energie;

8. Concentratie van verstedelijking;
9. Sterk stedelijk netwerk;
10. Groene geleidingszones tussen steden;
11. Gedifferentieerd aanbod aan goed bereikbare vrijetijdsvoorzieningen;
12. Economische kennisclusters;
13. (Inter)nationale bereikbaarheid;
14. Beleefbaarheid stad en land vanaf de hoofdinfrastructuur.

Bij deze ruimtelijke keuzes hanteert de provincie twee leidende principes; 1. Ruimtelijke kwaliteit en duurzaamheid en 2. Vestigings- en leefklimaat en gezondheid. Dit betekent dat deze richting geven aan het maken van keuzes en een belangrijke rol spelen in de uitwerking van de provinciale belangen.

De structuurvisie is opgebouwd uit twee onderdelen. In onderdeel A wordt de kern van de visie verwoord op ruimtelijke ontwikkelingen van Brabant. Het landschap en de wijze waarop dit moet worden versterkt, staan in dit onderdeel voorop. Deel B van de structuurvisie beschrijft de wijze waarop de provincie de visie uitwerkt in vier robuuste ruimtelijke structuren: groenblauwe structuur, landelijk gebied, stedelijke structuur en infrastructuur. De Structuurvisie Ruimtelijke Ordening wordt uitgewerkt in de Verordening ruimte.

3.2.1.1 Deel A: Visie

Provincie Noord-Brabant kiest in de herziene structuurvisie een nieuwe weg waarbij de groei van de agrarische sector wordt beperkt en ontwikkeling naar een duurzame en innovatieve veehouderij wordt gestimuleerd en overbelaste situaties worden aangepakt. Vanuit een economisch perspectief worden nieuwe alternatieven gezocht voor groei. Een belangrijke randvoorwaarde bij ontwikkeling van de veehouderij is dat deze zorgvuldig is. Het doel hierbij is om een goed woon- en leefklimaat te bereiken. De provincie ondersteunt gemeenten bij de aanpak van overbelaste situaties. De provincie wil dat de verschillende functies zich in evenwicht met elkaar ontwikkelen.

In een aantal gebieden is de landbouw dominant en wil de provincie ruimte behouden voor agrarische bedrijvigheid. Dit is belangrijk voor het economisch perspectief van de provincie. Noord-Brabant als kennis- en innovatieregio, waarbij de agrofoodsector, een belangrijke positie inneemt voor de Brabantse economie. De provincie streeft daarom naar een optimale en duurzame ontwikkeling van in die gebieden aanwezige landbouwsectoren.



Figuur 3.1: Uitsnede visiekaart Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant (Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Onderhavige locatie is op de visiekaart gelegen in een mozaïeklandschap (zie figuur 3.1). Het mozaïeklandschap bestaat uit landbouwkavels rondom de bebouwing van dorpen en buurtschappen. Waardevolle elementen in dit landschapstype zijn de historische bomen, de kavelrandbeplanting, de kavelgrootte en de verspreid staande bebouwing.

3.2.1.2 Deel B: Structuren

De ruimtelijke belangen en keuzes zijn in vier ruimtelijke structuren geordend. Binnen deze structuren worden de belangrijke maatschappelijke ontwikkelingen opgevangen. Samen vormen deze structuren de provinciale ruimtelijke structuur en geven de hoofdkeers aan. Deze hoofdkeers geeft een ruimtelijk ontwikkelingsperspectief voor een combinatie van functies, maar ook waar functies worden uitgesloten of welke randvoorwaarden de provincie aan de functies stelt. Binnen deze structuren is ruimte voor maatwerk. De vier structuren zijn: de groenblauwe structuur, het landelijk gebied, de stedelijke structuur en de infrastructuur.

Het plangebied ligt in het gemengd landelijk gebied (zie figuur 3.2). Het gemengd landelijk gebied ligt buiten de groenblauwe structuur en de stedelijke structuur zoals steden, dorpen en bedrijventerreinen. Het gemengd landelijk gebied biedt een multifunctionele gebruikruimte voor land- en tuinbouw, natuur, water, recreatie, toerisme en kleinschalige stedelijke functies. Land- en tuinbouw zijn de grootste ruimtegebruikers. De structuurvisie geeft twee mogelijke ontwikkelijnen aan die de gemeente kan opnemen in haar beleid. Te weten een gemengde plattelandseconomie en een primair agrarisch gebied.

Binnen de gemeentelijke structuurvisie is de Bolst 1 gelegen in een gebied met ruimte voor landbouw in het buitengebied, in combinatie met andere functies. Vertaald in de provinciale structuurvisie kan worden geconcludeerd dat het plangebied is gelegen in een gebied met een gemengde plattelandseconomie.

In de gemengde plattelandseconomie is naast ruimte voor de land- en tuinbouw ook ruimte voor de ontwikkeling van niet-agrarische functies, zoals toerisme, recreatie, kleinschalige bedrijvigheid, zorgfuncties etc. Dit kan door verbreding van agrarische activiteiten maar ook als zelfstandige functie, met name op vrijkomende locaties. Rondom steden, dorpen en natuur is er in de meeste gevallen feitelijk sprake van een gemengde plattelandseconomie. In de gebieden rondom steden en dorpen is daarbij meer ruimte voor de ontwikkeling van functies die zich richten op de inwoners van die kernen, in de gebieden rondom de groenblauwe structuur is de ontwikkeling van functies meer afgestemd op het ondernemen in een groene omgeving en de versterking van natuur- en landschapswaarden



Figuur 3.2: Uitsneden structuurenkaart Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant (Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

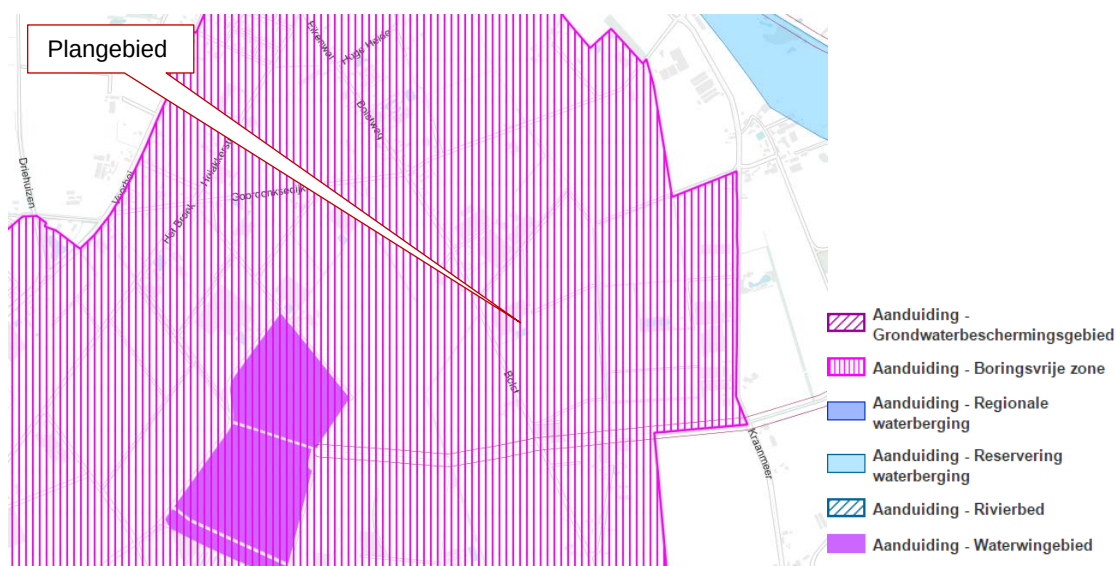
Het beleid van de structuurvisie geeft aan dat teeltondersteunende voorzieningen (TOV) (onderdeel g. paragraaf 2.2 van onderdeel B) een grote impact hebben op de ruimtelijke beleving, het bodem- en watersysteem en natuur- en landschapswaarden. Daarom zijn permanente voorzieningen alleen mogelijk binnen agrarische bouwvlakken. Voor het waterbassin geldt dat dit komt te liggen binnen een agrarisch bouwvlak dat al voorzien is van een aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – lage teeltondersteunende voorzieningen'.

3.2.1.3 Zorgplicht voor de ruimtelijke kwaliteit

Het ontwikkelen van landschap reikt verder dan vasthouden aan wat er is, ontwikkelen van het landschap gaat ook om het toevoegen van nieuwe kwaliteiten. Voortdurend past de gebruiker het landschap aan zijn wensen aan. Deze continue ontwikkeling is inherent aan een levend landschap. Dat geldt zowel voor het stedelijke landschap als voor het agrarische cultuurlandschap.

De zorgplicht voor de ruimtelijke kwaliteit omvat dat:

- er zorgvuldig wordt omgegaan met het ruimtegebruik;
- er rekening wordt gehouden met de omgeving;



Figuur 3.4: Aanduiding plangebied in Verordening Ruimte - Themakaart 'Water'

Zoals te zien is, is het plangebied gelegen binnen een 'Boringsvrije zone'. Artikel 17 van de verordening geeft aan dat een bestemmingsplan ter plaatse van de aanduiding 'Boringsvrije zone' mede tot het behoud van de beschermende kleilaag in de bodem strekt.

De toelichting bij dit artikel geeft aan dat in de boringsvrije zone de minst strikte vorm van bescherming geldt, namelijk behoud van de beschermende kleilaag in de bodem. Hieraan kan bijvoorbeeld invulling gegeven worden door middel van een aanlegvergunningenstelsel voor activiteiten in de bodem die de beschermende kleilaag kunnen doorboren. Over het algemeen is het echter niet noodzakelijk om inhoudelijke bescherming via het ruimtelijk spoor op te nemen aangezien in de Provinciale Milieuverordening (PMV) al is voorzien in een systeem van melding van dergelijke activiteiten. Het aanleggen van het waterbassin heeft geen effect op de beschermende kleilaag, hier wordt verder op ingegaan in de waterparagraaf, paragraaf 4.4.2.

Toetsing aan de regels

Daarnaast is onderhavige locatie binnen de Verordening gelegen in gemengd landelijk gebied. De Verordening ruimte 2014 geeft twee mogelijke ontwikkellijnen aan om op te nemen in een bestemmingsplan in agrarisch gebied: een gemengde plattelandseconomie en een agrarische economie.

De Verordening geeft geen nadere definities van deze ontwikkellijnen zodat er ruimte is voor lokaal beleid. Uiteraard houden gemeenten bij het bepalen van het lokale beleid rekening met de aard van de economieën die in een bepaald gebied aanwezig zijn. Het artikel veronderstelt dat het bedoelde lokale beleid een ruimtelijke ontwikkelvisie op het agrarische gebied bevat, bij voorkeur gebaseerd op de gemeentelijke structuurvisie. De aanduiding van een gebied als gemengde plattelandseconomie impliceert meer ruimte voor niet-agrarische functies. Het gaat daarbij onder andere om het zoeken naar nieuwe economische dragers voor een vitaal

platteland. Hierop zijn de volgende artikelen van toepassing.

Artikel 7.1 Beschrijving gemengd landelijk gebied

1. Een bestemmingsplan gelegen in gemengd landelijk gebied onderscheidt ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening gebieden waar:
 - a. een gemengde plattelandseconomie wordt nagestreefd met daarbij passende bestemmingen;
 - b. een in hoofdzaak agrarische economie wordt nagestreefd met daarbij passende bestemmingen.

Artikel 7.2 (Vollegronds)teeltbedrijven

2. Een bestemmingsplan als bedoeld in het eerste lid kan binnen het bouwperceel voorzien in:
 - a. de bouw of de uitvoering van permanente teeltondersteunende voorzieningen;
 - b. een niet-agrarische functie overeenkomstig artikel 7.10 tot en met artikel 7.15.

Er wordt voldaan aan beide artikelen. Agrarische ontwikkeling in de vorm van aanleg van een waterbassin is mogelijk binnen gemengd landelijk gebied

3.2.3 Bevordering van de ruimtelijke kwaliteit

Artikel 3.2 van de Verordening ruimte bepaalt dat een ruimtelijke ontwikkeling dient te leiden tot een ruimtelijke kwaliteitsverbetering. Concreet betekent dit dat passende functies zich kunnen ontwikkelen als er ook een prestatie voor het landschap tegenover staat. Om invulling te geven aan de 'kwaliteitsverbetering van het landschap' uit de Structuurvisie ruimtelijke ordening en de Verordening ruimte, heeft de provincie Noord-Brabant de 'Handreiking Kwaliteitsverbetering van het landschap' opgesteld.

Onder een kwaliteitsverbetering worden begrepen alle projecten die zijn gericht op een aantoonbare en uitvoerbare verbetering van structuren of waarden op het vlak natuur, water, landschap of cultuurhistorie. Ook verbetering van de extensieve recreatieve mogelijkheden van die omgeving behoren hiertoe.

Provincie Noord-Brabant heeft een handreiking "kwaliteitsverbetering van het landschap" opgesteld. Deze handreiking biedt kaders voor gemeenten om eigen beleid op te stellen. Vanuit provinciale optiek is het wenselijk dat er binnen Brabant zoveel mogelijk een uniforme toepassing wordt gegeven aan de rood-met-groen koppeling. Op hoofdlijnen zijn er drie methodes (met varianten) opgenomen die invulling geven aan de kwantitatieve invulling van de rood-met-groen koppeling:

- door maatwerk te leveren per ontwikkeling met menselijke expertise;
- door het 'rood' om te rekenen naar euro's en die euro's in te zetten voor 'groen';
- door de oppervlakte 'rood' om te rekenen naar een oppervlakte 'groen'.

3.2.4 Toepassingsbereik artikel 3.2 Verordening ruimte

Artikel 3.2 van de Verordening ruimte Noord-Brabant gaat over kwaliteitsverbetering van het landschap. In de structuurvisie ruimtelijke ordening van de provincie Noord-Brabant wordt grote waarde gehecht aan de kwaliteit van het landschap. Gezocht is naar mogelijkheden om de kwaliteit van het landschap te behouden en waar mogelijk te versterken. Met name bij ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied moet er balans zijn tussen de ruimtelijke ontwikkeling enerzijds en de kwaliteit van het landschap anderzijds. De eis dat elke ruimtelijke ontwikkeling in het buitengebied gepaard moet gaan met een kwaliteitsverbetering van het landschap gaat echter veel te ver.

Op initiatief van de gemeenten Bernheze, Schijndel, Mill en Sint Hubert en Oss heeft er regionaal overleg plaatsgevonden over het toepassingsbereik van artikel 3.2 Verordening ruimte¹. Hierbij zijn ruimtelijke ontwikkelingen onderverdeelt in categorieën. Aan elke categorie is een bepaalde mate van landschappelijke inpassing gekoppeld.

¹ Toepassingsbereik artikel 2.2 Verordening ruimte, kwaliteitsverbetering van het landschap.

Relevantie voor het plangebied

Initiatiefnemer verzoekt wijziging van de functieaanduiding van 'specifieke vorm van agrarisch-lage teeltondersteunende voorzieningen' in "specifieke vorm van agrarisch, waterbassin. Er is geen sprake van een bouwvlakvergroting slechts van functiewijziging. Voor wijziging van functieaanduiding is gezien de beperkte ruimtelijke impact (het waterbassin is 2 m hoog en nu zijn teeltondersteunende voorzieningen tot 1,5 m toegestaan) geen landschappelijke inpassing noodzakelijk. Het aan te leggen bassin is gelegen in het achtererfgebied.

Wijziging van de functieaanduiding valt onder categorie 1: geen inpassing of tegenprestatie nodig

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Gebiedsvisie Buitengebied in Ontwikkeling (BiO)

De gemeente Veghel heeft in voorliggende visie op de bebouwingsconcentraties (BiO-beleid) haar visie verwoordt op functieveranderingen buiten de concentraties. Voor de gemeente heeft dit het voordeel dat functieverandering in relatie tot ruimtelijke kwaliteit in een breder, buitengebieddekkend perspectief geplaatst is. Dit om o.a. concrete vragen en wensen die op de gemeente af zijn gekomen en af zullen komen op basis van een helder beleidskader te kunnen toetsen en begeleiden.

Het gebied ligt niet binnen ontwikkelzones, het is aangeduid als overig landelijk gebied. Figuur 3.5 laat op de visiekaart zien dat het plangebied gelegen is binnen een 'regionale essentiële open ruimte' en binnen een gebied met jonge ontginningen.

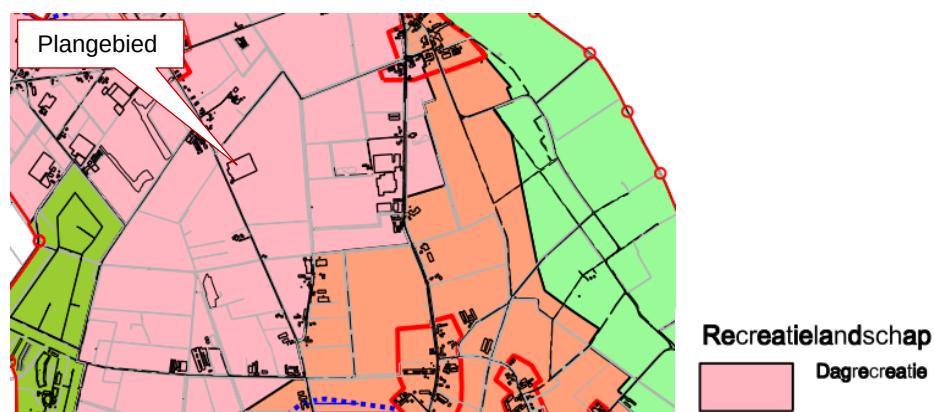


Figuur 3.5: Ligging plangebied in visiekaart 'Buitengebied in Ontwikkeling'

Het landschap van de jonge ontginningen is open, grootschalig en het beeld wordt gedomineerd door de agrarische activiteiten. Karakteristiek voor deze landschappen zijn de lange rechtstanden in wegen en paden, grote kavels en transparante laanbeplanting. De bebouwing is veelal jong, verspreid langs wegen en verdraagt weinig verdichting. Deze gebieden zijn van groot belang als ruimtelijke geleding tussen de verschillende kernen en

vanwege hun landschappelijke uniciteit en ruimtelijke kwaliteit. Verdichting is hier niet wenselijk.

Het plangebied is daarnaast gelegen in een gebied aangeduid als 'dagrecreatie' (zie figuur 3.6). De BiO geeft duidelijk aan dat dit een inspiratie kaart is met hoofdontwikkelingen. Bestaand gebruik zoals landbouw blijft in deze gebieden uiteraard mogelijk. In de BiO wordt aangegeven dat rondom Mariaheide (ten noorden van het plangebied) een niet verstedelijkte zone behouden moet worden. Mariaheide wordt gezien als een potentiële regionale schakel voor dagrecreatie. Hiernaast wordt duidelijk aangegeven dat (glas)tuinbouw een belangrijk onderdeel uitmaakt van deze zone.



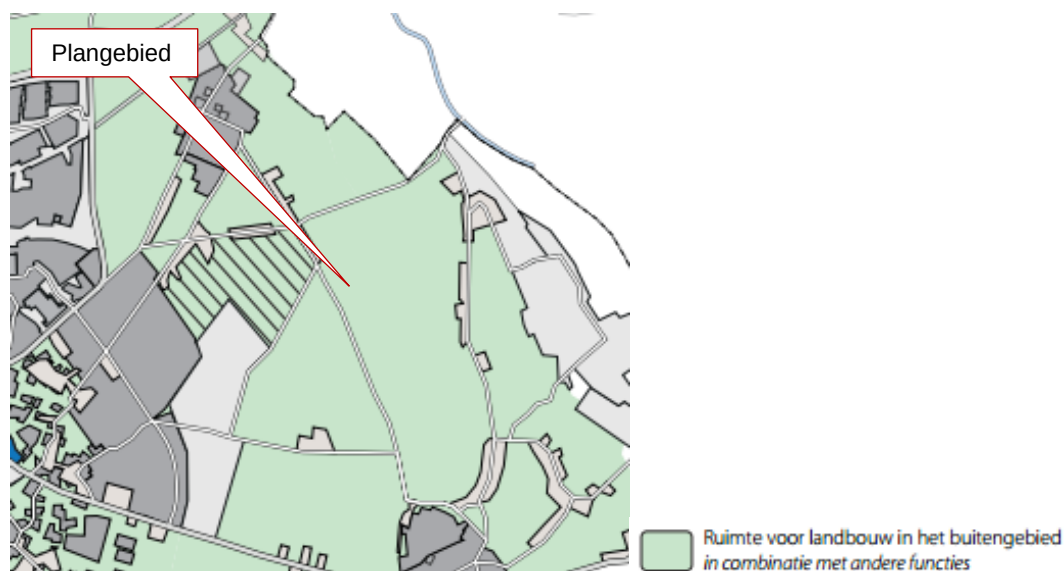
Figuur 3.6: Ligging plangebied in inspiratiekaart ruimtelijke en functionele zonering

3.3.2 Structuurvisie Veghel 2030

De gemeente Veghel heeft ervoor gekozen om de vigerende Structuurvisies, zoals de Structuurvisie Plus Uden/Veghel, de Structuurvisie Buitengebied in Ontwikkeling (BiO) en de Structuurvisies voor de kerkdorpen te vervangen door één Structuurvisie 2030 voor de gehele gemeente. De hoofdlijnen van die vigerende Structuurvisies zijn opgenomen in de nieuwe Structuurvisie 2030, maar die Structuurvisies zelf hebben met de vaststelling van de Structuurvisie 2030 hun officiële status verloren. De structuurvisies voor de kerkdorpen (inclusief de Verkenning kern Veghel) en de structuurvisie BiO zijn in de toekomst echter nog nadrukkelijk in beeld als ‘inspiratiekader’ bij ruimtelijke ontwikkelingen in en om de kernen. De structuurvisie 2030 bestaat uit twee delen. Deel 1 richt zich op de (ruimtelijke) visie op de toekomst tot pakweg 2030. In deel 2 van deze structuurvisie wordt die visie op een aantal punten wat verder uitgewerkt.

Relevantie voor het plangebied

Het plangebied ligt in een gebied met ruimte voor landbouw in het buitengebied, in combinatie met andere functies. Daarnaast heeft de omgeving karakteristieken van een jonge ontginning (zie vorige paragraaf). Ten noorden en zuiden van Erp ligt een afwisselend landschap, waarin landbouw, wonen, werken en recreatie in samenhang worden ontwikkeld, met oog voor de mogelijkheden die er liggen op het gebied van duurzame energie. Het gebied ten noorden van Erp is bovendien deels aangemerkt als mogelijk doorgroeigebied voor glastuinbouw. Bestaande bedrijven kunnen hier uitbreiden, mits die uitbreiding inpasbaar is in het landschap.



Figuur 3.7: Ligging plangebied in visiekaart gemeente Veghel

4. MILIEUHYGIËNISCHE & PLANOLOGISCHE VERANTWOORDING

4.1 Archeologie en cultuurhistorie

4.1.1 Archeologie

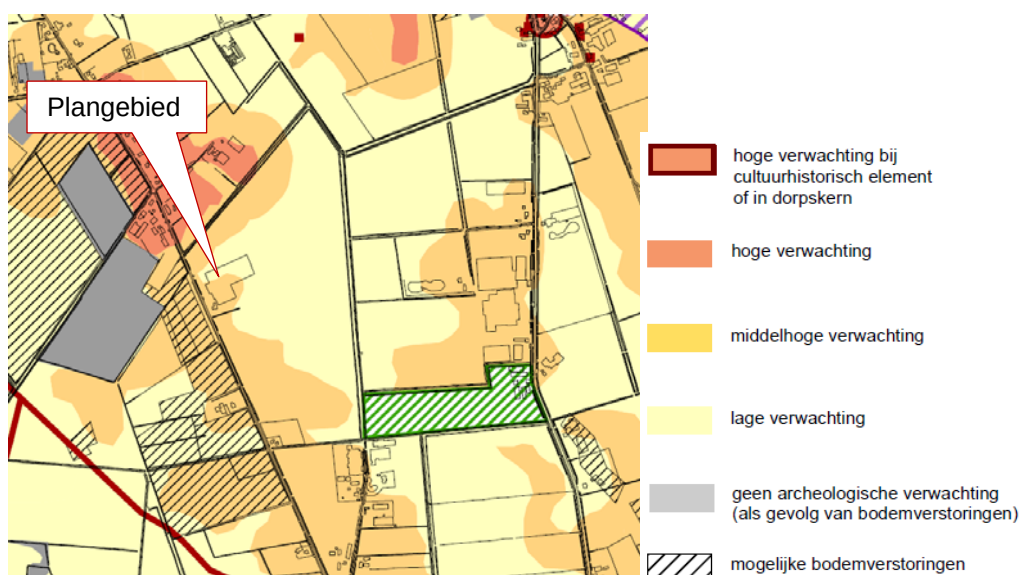
In 1992 werd in Valetta (Malta) door de Ministers van Cultuur van de bij de Raad van Europa aangesloten landen het 'Europees verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed', beter bekend onder de naam 'Verdrag van Malta', ondertekend. Het doel van dit verdrag is het archeologische erfgoed (alle overblijfselen, voorwerpen en andere sporen van de mens uit het verleden) te beschermen als bron van het Europese gemeenschappelijk geheugen en als middel voor geschiedkundige en wetenschappelijke studie. In het verdrag zijn drie uitgangspunten ten aanzien van de omgang met archeologie geïntroduceerd:

- Het streven naar het behouden van archeologie in de bodem, het zogenaamde 'behoud in situ';
- Het betrekken van archeologie in processen van ruimtelijke ordening;
- Het de 'verstoorder betaalt'-principe. Dit komt erop neer dat degene die de grond wil verstoren (de initiatiefnemer van een bepaald project) de kosten voor archeologisch onderzoek en de uitwerking van de resultaten voor rekening dient te nemen.

Deze uitgangspunten zijn voor Nederland uitgewerkt in de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz). Deze op 1 september 2007 in werking getreden wet heeft zijn beslag gekregen via een wijziging van de Monumentenwet 1988, de Ontgrondingenwet, de Wet milieubeheer, de Woningwet en de Wet op de ruimtelijke ordening. In de Wamz is o.a. bepaald dat gemeenten bij het vaststellen van bestemmingsplannen rekening moeten houden met vastgestelde (of gekende) archeologische waarden dan wel te verwachten archeologische waarden. Veghel heeft hiertoe voor het gehele grondgebied een archeologische verwachtingskaart vastgesteld. Op deze kaart zijn de volgende categorieën van gebieden te onderscheiden:

1. AMK-terreinen;
2. Terreinen met een hoge archeologische verwachting;
3. Terreinen met een middelhoge archeologische verwachting;
4. Terreinen met een lage archeologische verwachting.

Het plangebied ligt binnen een terrein met een lage archeologische verwachting (zie figuur 4.1).



Figuur 4.1: Archeologische verwachtingskaart (Bron: Gemeente Veghel 2014)

4.1.2 Cultuurhistorie

Het behoud van cultuurhistorische waarden is belangrijk. Voor bewoners en toeristen, voor nu en in de toekomst. Het cultuurlandschap maakt immers deel uit van ons cultureel erfgoed.

De wet- en regelgeving met betrekking tot cultuurhistorie is vastgelegd in de Monumentenwet 1988. Deze wet regelt de (objectgerichte) bescherming en aanwijzing van monumenten². Recentelijk is de Monumentenwet 1988 gemoderniseerd. Concreet heeft de modernisering geleid tot aanpassing van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

In het Besluit ruimtelijke ordening is vastgelegd dat cultuurhistorische waarden meegewogen dienen te worden bij het vaststellen van bestemmingsplannen. Het gaat daarbij om het in kaart brengen van historisch-stedenbouwkundige en historisch-geografische waarden en het beschrijven van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige waarden en de aanwezige of te verwachten monumenten, in het op te stellen bestemmingsplan wordt omgegaan. Hierbij is onderscheid te maken in historische bouwkunst, historische stedenbouw, historische geografie (vlak, lijn), historisch groen en historische zichtrelaties (molenbiotoop, enz.).

In de directe omgeving van het plangebied liggen alleen enkele waardevolle lijnelementen (zie figuur 4.2). De beoogde ontwikkeling doet geen afbreuk aan deze cultuurhistorische waarden.

² Een monument is een overblijfsel van kunst, cultuur, architectuur of nijverheid dat van algemeen belang wordt geacht om de historische, volkskundige, artistieke, wetenschappelijke, industrieel-archeologische of andere sociaal-culturele waarde.



Figuur 4.2: Cultuurhistorische Waardenkaart plangebied (Bron: Provincie Noord-Brabant)

4.1.3 Aardkundige waarden

Gebieden worden als aardkundig waardevol beschouwd als verschijnselen van niet-levende natuur nog een gave vorm hebben of in onderlinge samenhang voorkomen. Ze tonen dan namelijk de ontstaanswijze van het landschap. De provincie wil deze aardkundige waarden behouden vanwege de ecologische en cultuurhistorische betekenis. Ze zijn onvervangbaar. Vanuit die gedachte heeft de provincie veertig gebieden van provinciale of nationale betekenis opgenomen. Onderhavige locatie is niet gelegen in een aardkundig waardevol gebied.

4.2 Flora en fauna

De soortenbescherming is in Nederland geregeld via de Flora- en faunawet. De Flora- en faunawet regelt de bescherming en instandhouding van planten- en diersoorten die in het wild voorkomen. Daarnaast dienen alle in het wild levende planten en dieren in principe met rust te worden gelaten.

Eventuele schade aan in het wild levende planten en dieren dient beperkt te worden middels het nemen van mitigerende maatregelen. Als mitigatie niet voldoende is om schade te voorkomen is het verplicht de resterende schade te compenseren. De Flora- en Faunawet³ beschermt de inheemse planten en dieren op soortniveau. In een AMvB is een indeling gemaakt voor het niveau van bescherming:

- Tabel 1: soorten die wel beschermd zijn, maar waarvoor geen ontheffing van de wet noodzakelijk is als er zorgvuldig wordt gehandeld;
- Tabel 2: soorten waarvoor geen ontheffing nodig is voor structurele werkzaamheden mits men beschikt over een goedgekeurde gedragscode;
- Tabel 3: soorten waarvoor altijd een ontheffing ex. artikel 75 van de Flora- en faunawet noodzakelijk is.

³ Stbl. 1998, 402, Stbl. 2005.195 laatstelijk gewijzigd bij Stbl. 2006, 236

Rode lijsten

Naast bovenstaande wetgeving worden in Nederland de Rode lijsten⁴ gehanteerd. Rode lijsten geven een overzicht van soorten die (in een bepaald gebied) verdwenen zijn en soorten die (in een bepaald gebied) sterk zijn achteruitgegaan of zeldzaam zijn. De Rode lijsten vormen een indicatie van de toestand van de zeldzame(re) soorten in Nederland: ze worden regelmatig bijgesteld op basis van de meest actuele gegevens. De lijsten kennen vijf verschillende categorieën waarin een soort zich kan bevinden, naar gelang de toestand van de soort in Nederland:

- VN: de soort is in het wild uit Nederland verdwenen;
- EB: status 'ernstig bedreigd';
- BE: status 'bedreigd';
- KW: status 'kwetsbaar';
- GE: status 'gevoelig'.

Rode lijsten hebben geen juridische status. Plaatsing op de Rode Lijst betekent daardoor niet automatisch dat de soort beschermd is, conform het wettelijk kader van de Flora- en faunawet.

Relevantie voor het plangebied

Het aan te leggen waterbassin wordt gebouwd op gronden welke intensief in gebruik zijn als trayvelden voor de teelt van aardbeien. De kans dat er beschermde planten voorkomen is zeer klein. Daarnaast is het zeer onwaarschijnlijk beschermde dieren zich in het gebied hebben kunnen nestelen. Flora- en faunaonderzoek is niet noodzakelijk om dit aan te tonen. Er vindt geen extra verstoring plaats door de voorgenomen activiteiten.

4.3 Waterparagraaf

4.3.1 Beleid

Waterbeheer 21^e eeuw (WB21) en Kaderrichtlijn Water (KRW)

Na het hoge water van 1993 en 1995 en de wateroverlast in de jaren daarna, werd het duidelijk dat Nederland anders met water om moet gaan. Het klimaat verandert en dit heeft veel gevolgen: er komen korte maar hevige regenbuien, meer smeltwater dat via de rivieren ons land binnenkomt en de zeespiegel stijgt.

Om te voorkomen dat dit meer wateroverlast geeft, hebben het Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen het Waterbeleid 21^e eeuw ontwikkeld. Dit beleid springt in op de het veranderende klimaat en de wateroverlast die daarvan het gevolg kan zijn, als er niets gebeurt tegen de wateroverlast. Water moet de ruimte krijgen, voordat het die ruimte zelf neemt. Dat is de kern van het Waterbeleid 21^e eeuw. Dit betekent dat nu al maatregelen worden genomen om overlast in de toekomst te voorkomen. In het landschap en in de stad moet meer ruimte gemaakt worden om water op te slaan, bijvoorbeeld door het aanleggen van infiltratieviers.

Om de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater te waarborgen is de Kaderrichtlijn Water (KRW, richtlijn 2000/60/EC) van kracht geworden. Een goede waterkwaliteit is belangrijk in

⁴ Het uitbrengen van de Rode lijsten wordt vereist door de Conventie van Bern.

Nederland. Omdat water zich weinig aantrekt van landsgrenzen, zijn internationale afspraken nodig. De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) moet ervoor zorgen dat de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater in Europa in 2015 op orde is.

In het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) hebben Rijk, provincies, waterschappen en gemeenten zich geconformeerd om het beleid van de WB21 en de KRW uit te voeren. Het NBW houdt simpel gezegd in dat de watersystemen in 2015 op orde moeten zijn wat betreft waterkwantiteit (WB21), waterkwaliteit en ecologie (KRW) en tot 2050 op orde gehouden moeten worden.

Tussentijdse wijziging van het Nationaal Waterplan

In december 2009 heeft het kabinet het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Op 1 december 2014 is de Tussentijdse wijziging van het Nationaal Waterplan 2009-2015 vastgesteld. De tussentijdse wijziging is opgesteld door de minister van Infrastructuur en Milieu en de staatssecretaris van Economische Zaken. Volgens het plan valt winst te behalen door het huidig systeem meer flexibel en robuust te maken. Flexibele oplossingen kunnen meegroeien met nieuwe inzichten op de langere termijn. Daarnaast kiest het beleid in de tussentijdse wijziging voor een fundamenteel ander waterveiligheidsbeleid; het huidige normstelsel, dat stamt uit de jaren zestig, komt daarmee te vervallen. Ook gaat het kabinet haar zoetwaterbeleid wijzigen omdat er in de toekomst een groeiend tekort aan zoetwater zal zijn. Daarnaast is een ambitie van het kabinet om bij te dragen aan een gezonde leefomgeving en klimaatbestendig in te richten.

Het rijksbeleid en de daarvoor benodigde rijksacties die volgen uit de voorkeursstrategieën in het Deltaprogramma 2015 worden middels deze tussentijdse wijziging verankerd in het Nationaal Waterplan (NWP). Daarmee biedt dit plan het fundament om dit rijksbeleid verder uit te werken en te verwezenlijken.

Provinciale structuurvisie Noord-Brabant / Verordening ruimte 2014

Binnen de provinciale structuurvisie Noord-Brabant en de Verordening ruimte 2014 is het gebied gelegen binnen een 'boringsvrije zone'. In paragraaf 4.4.2 wordt hier verder op ingegaan wat de relevantie voor het plangebied is.

Provinciaal Waterplan Noord-Brabant 2010-2015

Op 22 december 2009 is het Provinciaal Waterplan 2010-2015 'Waar water werkt en leeft' in werking getreden. Het Provinciaal Waterplan vormt de strategische basis voor het Brabantse waterbeleid en waterbeheer, voor de korte en lange termijn. Naast beleidskader is het Provinciaal Waterplan ook toetsingskader voor de taakuitoefening van lagere overheden op het gebied van water.

Het waterplan houdt rekening met duurzaamheid en klimaatveranderingen. De provincie wil dat het water bijdraagt aan een gezonde omgeving voor mens, dier en plant. Een omgeving waarin we veilig kunnen wonen en waar ruimte is voor economische, maatschappelijke en ecologische ontwikkelingen. Dit is vertaald in de volgende maatschappelijke doelen:

- schoon grond- en oppervlaktewater voor iedereen;
- adequate bescherming van Noord-Brabant tegen overstromingen;
- Noord-Brabant heeft de juiste hoeveelheden water (niet te veel en niet te weinig).

In 2012 is het Provinciaal Waterplan geëvalueerd en in mei 2013 zijn de bevindingen gepubliceerd. Wanneer er belangrijke koerswijzigingen nodig zijn, zijn deze punten verder uitgewerkt in het beleid van de verschillende waterschappen (zie hiervoor de paragraaf 'Regionaal beleid').

Uitgangspunten Watertoets

In december 2004 heeft het Dagelijks Bestuur van Waterschap Aa en Maas de beleidsnota 'Uitgangspunten watertoets Aa en Maas' vastgesteld. De toets is verplicht voor ruimtelijke plannen waarin 'waterbelangen' spelen. Daarnaast is er nog een aantal 'waterschapsbelangen' die vanwege de directe ruimteclaims ook een plek in de ruimtelijke ordening moeten krijgen. Daarmee wordt gekomen tot de volgende lijst van onderwerpen die uitgewerkt worden in het watertoetsproces:

- wateroverlastvrij bestemmen;
- hydrologisch neutraal ontwikkelen;
- voorkomen van vervuiling;
- gescheiden houden van schoon en vuil water;
- voorlopen van de afwegingsstappen 'hergebruik-infiltratie-buffering-afvoer';
- meervoudig ruimtegebruik;
- water als kans;
- rekening houden met waterschapsbelangen.

Beleidsuitgangspunten:

- Wateroverlastvrij bestemmen: bij de locatiekeuze voor een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling dient rekening te worden gehouden met een plek die 'hoog en droog genoeg is';
- Gescheiden houden van vuil water en schoon regenwater: het streefbeeld is het afvoeren van het vuile water via de riolering en het binnen het plangebied verwerken van het schone regenwater;
- Doorlopen van de afwegingsstappen "hergebruik – infiltratie – buffering – afvoer": het beleid van het waterschap is dat altijd onderzocht dient te worden hoe het meest efficiënt / volgens deze methode omgegaan kan worden met het schone hemelwater;
- Hydrologisch neutraal bouwen: bij nieuwe ontwikkelingen dient te worden voldaan aan het principe van hydrologisch neutraal bouwen, waarbij de nieuwe hydrologische situatie minimaal gelijk moet blijven aan de Ausgangssituatie;
- Water als kans: water kan een meerwaarde bieden aan het plan, bijvoorbeeld door gebruik te maken van de belevingswaarde van water;
- Meervoudig ruimtegebruik: in de plannen moet ruimte worden vrijgemaakt voor water. Door bij de inrichting van een plangebied de ruimte voor meerdere doeleinden te gebruiken, is het verlies van ruimte aan water te beperken;
- Voorkomen van verontreiniging: het streven van het waterschap is om nieuwe (bronnen van) verontreiniging zoveel mogelijk te voorkomen.

Waterbeheerplan 2010-2015

Het Waterbeheerplan 2010-2015 maakt inzichtelijk wat het Waterschap Aa en Maas de komende jaren gaat doen. Het doel is om het watersysteem en de afvalwaterketen op orde te houden. Het beheer van water door het waterschap bepaalt mede dat mensen en dieren in Noordoost Brabant leven in een veilige, schone en prettige omgeving. Hieronder een korte samenvatting van de acties uit het waterbeheerplan per maatschappelijk waterthema.

Veilig en bewoonbaar gebied

- Investeren in het verbeteren van dijken zodat de veiligheid tegen overstromingen blijft gewaarborgd.
- De grootste knelpunten van wateroverlast oplossen.

Voldoende water

- De baggerachterstand verder wegwerken.
- De knelpunten in agrarisch gebied oplossen door inrichtings- en beheermaatregelen.
- Het aanpakken van de verdroging van natuurgebied.

Schoon water

- Onderzoeken of er verontreinigingen in de waterbodem zitten en waar nodig het betreffende waterlichaam baggeren.
- Afvalwater zo goed mogelijk en tegen zo laag mogelijke kosten blijven zuiveren. Hiervoor zoekt het waterschap naar nieuwe manieren om het nog beter en voordeliger te doen.
- De samenwerking in de afvalwaterketen met gemeenten verder verdiepen.
- Initiatieven om diffuse verontreinigingen terug te dringen, blijven stimuleren.

Natuurlijk water

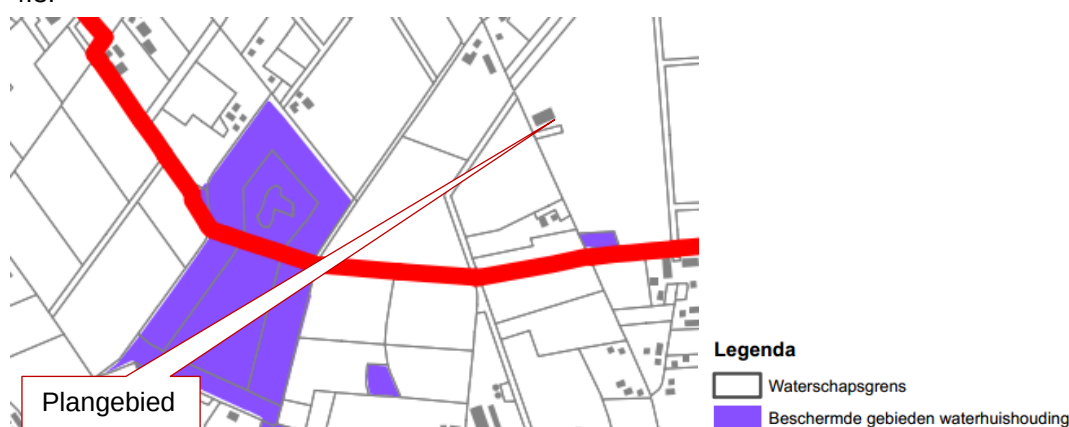
- 30 kilometer beek herstellen om te zorgen voor een goede leefomgeving voor planten en dieren.
- 120 kilometer ecologische verbindingzones aanleggen samen met gemeenten en terreinbeheerders.
- 50 barrières voor de vistrek opheffen door onder andere het aanleggen van vis passages. Hierdoor creëert het waterschap een belangrijke randvoorwaarde voor een gezonde visstand.
- Samen met de gemeenten de belangrijkste knelpunten in stedelijk gebied aanpakken, zoals blauwalgen en waterstank.

Provinciale milieuverordening Noord-Brabant 2010

De Provinciale milieuverordening is in werking getreden per 1 maart 2010. Noord-Brabant kent veertig gebieden waar grondwater wordt gewonnen voor de drinkwatervoorziening. In deze gebieden stelt de provincie een goede grondwaterkwaliteit veilig met beschermende maatregelen. Het is in grondwaterbeschermingsgebieden dan ook verboden om bodembedreigende activiteiten uit te voeren. Wel is het mogelijk om in bepaalde gevallen ontheffing te krijgen, bijvoorbeeld voor herstelwerkzaamheden aan de riolering.

Keur Waterschap Aa en Maas

Op 10 april 2013 is de nieuwe Keur Waterschap Aa en Maas goedgekeurd. De Keur is een set regels met betrekking tot oppervlaktewater of waterkering in beheer van het Waterschap, waarbij onderscheid gemaakt wordt in gedoogplichten, gebodsbepalingen en verbodsbepalingen. Het grondgebied ter plaatse van een watergang of waterkeringen of direct grenzend daaraan kent een aantal beperkingen. Daarnaast zijn eigenaren en/of gebruikers verplicht een aantal activiteiten en werkzaamheden op hun terrein toe te staan die samenhangen met het beheer en onderhoud van het waterstaatswerk. De waterschapskeuren vormen een aanvulling op hogere regelgeving op landelijk en provinciaal niveau. Het plangebied is niet gelegen in een beschermd gebied waterhuishouding, zoals te zien in figuur 4.3.



Figuur 4.3: Keurkaart 'oppervlaktewater overzicht' (Bron: Waterschap Aa en Maas 2013)

4.3.2 Inzicht in de planlocatie

De stroming van het freatisch grondwater is volgens de Grondwaterkaart van de Centra Slenk (Ministerie van Verkeer en Waterstaat, rapport GWK-32, november 1983) in noordwestelijke richting en bevindt zich op een hoogte van circa 8 m+ NAP.

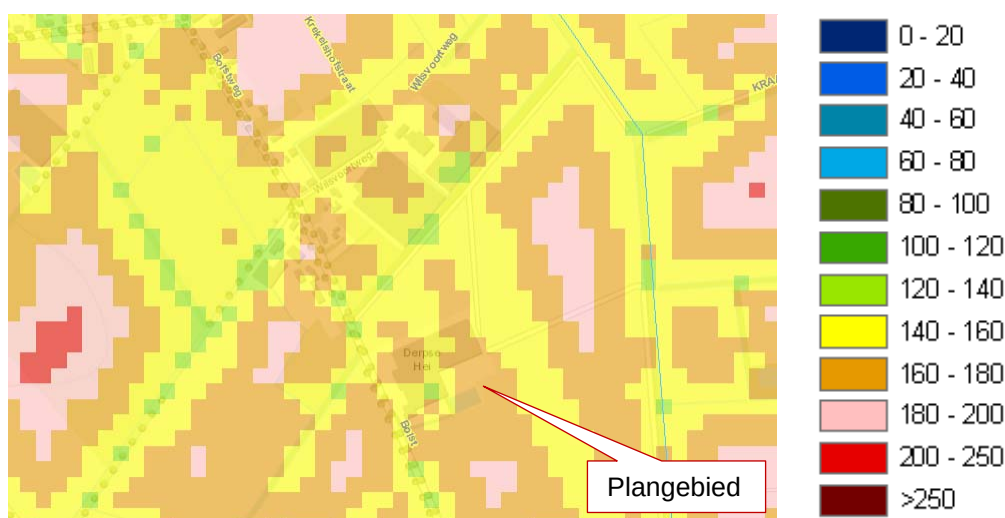
Tabel 4.1: Geo(hydro)logische indeling (bron: Grondwaterkaart van de Centrale Slenk, Dienst Grondwaterverkenning TNO, rapp. GWK-32, nov.1983)

Geohydrologische indeling	Diepte t.o.v. NAP (m)	Formatie	Samenstelling en doorlatendheid
Pleistocene deklaag	10+ tot 7-	Twente (Nuenen Groep)	Fijn tot matig grof, lemig zand; geringe waterdoorlatendheid
1 ^e Watervoerend pakket	7- tot 54-	Sterksel en Veghel	(Zeer) grove zanden en grinden; goede waterdoorlatendheid
1 ^e Waterscheidende laag	54- tot 100-	Kedichem, Tegelen	Fijne zanden en leemlagen

De gemiddeld hoogste grondwaterstand ter plaatse van de Bolst 1 is 60-80 cm-mv. De gemiddeld laagste grondwaterstand ter plaatse is 160-180 cm – mv.



Figuur 4.4: GHG van het plangebied (Bron: Wateratlas Provincie Noord-Brabant)



Figuur 4.5: GLG van het plangebied (Bron: Wateratlas Provincie Noord-Brabant)

Relevantie voor het plangebied

Het plangebied is gelegen in de boringsvrije zone van grondwaterbeschermingsgebied. Hierbij moet getoetst worden aan de provinciale milieuverordening (PMV). In boringsvrije zones moeten fysieke aantastingen van de bodem vermeden worden, met name om de afdichtende kleilagen heel te houden. De Provinciale milieuverordening bevat enkele daarop gerichte verbodsbepalingen met een ontheffingsmogelijkheid.

In de PMV is aangegeven dat voor boringsvrije zones voorschriften gelden voor het verrichten van mechanische ingrepen in de bodem dieper dan 10 meter. Indien er boringen worden verricht van 2 meter respectievelijk 10 meter, dienen de doorboorde afsluitende en/of weerstandbiedende lagen zoals klei- en/of leemlagen door middel van aanvulling met bentoniet of met een qua weerstand aan bentoniet gelijkwaardige kleisoort afsluitend en/of weerstandhoudend te worden gemaakt.

Het waterbassin komt 80 cm diep te liggen. Dit houdt in dat er geen ingrepen dieper dan 10 meter worden gedaan en de weerstandbiedende lagen zoals klei- en/of leemlagen niet aangetast worden. Op basis van de opslagbehoefte zijn de afmetingen van het waterbassin bepaald. Berekend is hoeveel water moet worden opgevangen afkomstig van de trayvelden.

4.4 Bodem

In het kader van de Wro dient aangegeven te worden of de bodemkwaliteit geschikt is voor de nieuwe functie en hoe eventuele bodemverontreiniging kan worden voorkomen. Op grond van de jurisprudentie is een bodemonderzoek vereist indien sprake is van een ruimte waar per dag gedurende meer dan 2 uur mensen verblijven. Het betreft hier onder andere woningen, kantoorruimtes en (zorg) instellingen. Daarnaast is een bodemonderzoek vereist indien uit de gemeentelijke of provinciale administratie blijkt dat sprake is van een verontreinigde situatie.

Relevantie voor het plangebied

Omdat ter plaatse van de waterbassins niet voortdurend of nagenoeg geen mensen verblijven is een bodemonderzoek op de locatie niet noodzakelijk.

4.5 Bedrijven en milieuzonering

Bij onderhavige ontwikkelingen moet rekening gehouden worden met bepaalde milieuhygiënische aspecten die ruimtelijk relevant zijn. Voor het in beeld brengen van de ruimtelijke milieuzonering van bedrijven is gebruik gemaakt van de systematiek zoals aangegeven in de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (2009).

Per bedrijfstype zijn voor elk van de aspecten geur, stof, geluid en gevaar minimale afstanden aangegeven die in de meeste gevallen kunnen worden aangehouden tussen een bedrijf en woningen om hinder en schade aan mensen binnen aanvaardbare normen te houden. Deze richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of een vergelijkbaar omgevingstype. Indien de aard van de omgeving dit rechtvaardigt, kunnen gemotiveerd kleinere richtafstanden worden aangehouden bij het omgevingstype gemengd gebied, dat gezien de aanwezige functiemenging of ligging nabij drukke wegen al een hogere milieubelasting kent.

Relevantie voor het plangebied

De voorgenomen ontwikkeling, het plaatsen van een waterbassin, veroorzaakt geen extra emissies naar de omgeving, waardoor voldaan wordt aan de gestelde richtlijnen in de VNG-brochure.

4.6 Geurhinder, akoestiek & luchtkwaliteit

De voorgenomen ontwikkeling leidt niet tot een verslechtering van de geursituatie, de akoestiek in de omgeving en de luchtkwaliteit. Er zijn geen belemmeringen op deze aspecten voor de voorgenomen activiteit.

4.7 Externe veiligheid

Vanuit een goede ruimtelijke ordening is het van belang te kijken naar gevaarleverende functies in of in de nabijheid van het plangebied. Daartoe moeten de risico's voor de bevolking, die verbonden zijn aan gevaar veroorzakende activiteiten in beeld worden gebracht.

Wettelijk kader

Het aspect externe veiligheid beschrijft risico's die ontstaan als gevolg van opslag van, of handelingen met, gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen of op transportroutes. Op beide categorieën is verschillende wet- en regelgeving van toepassing.

Verreweg het grootste deel van de bedrijven valt onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit. In het Activiteitenbesluit zijn voorschriften opgenomen waar de bedrijven zich aan moeten houden ter bescherming van het milieu. In dit besluit zijn tevens veiligheidsafstanden opgenomen die moeten worden aangehouden tussen kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en een opslagtank met propaan (5-50 meter) of een aardgastankstation (10-20 meter) of een gasdrukmeet- en regelstation (2-25 meter). Kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten volgens het Activiteitenbesluit zijn dezelfde objecten als die genoemd zijn in het Besluit externe veiligheid inrichtingen. Het gaat dan om onder andere woningen, ziekenhuizen en bedrijven. Tussen een woning van een derde en een bedrijf dat meer dan 2.500 kg/ltr gevaarlijke stoffen opslaat of een geparkeerde vervoerseenheid (laad- en loshandelingen uitgezonderd) met gevaarlijke stoffen (die als inrichting kunnen worden aangemerkt) moet een veiligheidsafstand van ten minste 20 meter worden aangehouden.

Transport over water, weg en spoor

Voor het transport van gevaarlijk stoffen over de weg, per spoor of over het water zijn de Wet vervoer gevaarlijke stoffen en de Circulaire Vervoer Gevaarlijke Stoffen en het wettelijk kader. Momenteel is nieuwe wet- en regelgeving in voorbereiding voor het transport van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor en het water. De basis van die nieuwe regelgeving wordt gevormd door het Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen. Het Basisnet kent 3 vervoersmodaliteiten: Basisnet Water, Basisnet Spoor en Basisnet Weg. In de omgeving van de plangebieden is de Rijksweg A50 gelegen welke in het Basisnet is aangewezen als transportroute voor gevaarlijke stoffen.

Buisleidingen

Voor het vervoer van gevaarlijk stoffen door buisleidingen is het 'Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)' en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) welke op 1 januari 2011 in werking is getreden van toepassing. Het Bevb bevat regels voor de exploitant, regels voor gemeenten over het opnemen van buisleidingen in bestemmingsplannen en het projecteren van kwetsbare inrichtingen in de buurt van buisleidingen en regels voor het melden van ongewone voorvallen. De afweging van de externe veiligheidssituatie van buisleidingen heeft op deze manier een grondslag in de Wet milieubeheer (Wm) en in de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Daarnaast vervangt het Bevb de circulaties Zonering langs hogedrukaardgasleidingen (1984) en Zonering langs transportleidingen voor brandbare vloeistoffen van de K1-, K2- en K3-categorie (1991). Hierbij is er geen sprake meer van de

veiligheids-/bebouwings- en toetsafstanden zoals deze werden voorgeschreven in de circulaties. Het Bevb gaat uit van grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico (PR) en een verantwoordingsplicht van het groepsrisico (GR). In de omgeving van de plangebieden zijn geen buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen gelegen.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op een bepaalde plaats verblijft, overlijdt als direct gevolg van een ongeval met een buisleiding. Het besluit stelt een grenswaarde van 10⁻⁶ per jaar voor het plaatsgebonden risico voor woningen, scholen en andere kwetsbare bestemmingen. Voor beperkt kwetsbare bestemmingen geldt een richtwaarde van 10⁻⁶ per jaar. Op grond van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bebv) mogen er geen kwetsbare objecten voorkomen binnen de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico (PR 10⁻⁶ per jaar) van een leiding. Daarbinnen moet de aanwezigheid van beperkt kwetsbare objecten zo veel mogelijk worden voorkómen. Omdat deze PR-contour dikwijls letterlijk op de leiding ligt zou er pal naast de leiding gebouwd kunnen worden. Dat is natuurlijk ongewenst omdat er voor onderhoud- en inspectiedoeleinden een zekere ruimte moet zijn, van 5 meter ter weerszijden van de hartlijn van de leiding. Binnen deze strook gelden belemmeringen in verband met een veilige en ongestoorde ligging van de leiding. Op grond van het Bevb moeten daarom nieuwe kwetsbare bestemmingen buiten de belemmeringenstrook worden gebouwd.

Groepsrisico

Het groepsrisico is de cumulatieve kans per kilometer buisleiding dat 10, 100 of 1.000 personen overlijden als gevolg van een ongeval met een buisleiding. Beperking van het groepsrisico is mogelijk door ruimtelijke en technische maatregelen te treffen. Daarnaast spelen de mogelijkheden van zelfredzaamheid mee van burgers die zich bevinden binnen het invloedsgebied van leidingen evenals de preparatie van hulpdiensten om adequaat hulp te kunnen bieden bij incidenten en calamiteiten. Het invloedsgebied voor het groepsrisico is veel groter dan de plaatsgebonden risicocontour die hoort bij een kans op overlijden van 1 op de miljoen per jaar. Dit invloedsgebied strekt zich uit tot ver buiten de leidingstrook. Dit betekent dat hiermee ook buiten de leidingstrook rekening moet worden gehouden. Dit is een aspect dat bij de verantwoording van het groepsrisico aan de orde komt.

Binnen het invloedsgebied, en dan met name binnen de 100% letaliteitcontour, dient aandacht te worden besteed aan een verantwoorde inrichting van het gebied en de toelaatbaarheid van het aantal aanwezigen. Uiteraard is het uitgangspunt in het externe-veiligheidsbeleid dat risico's zo veel mogelijk beperkt worden.

Relevantie voor het plangebied

Onderhavig plan heeft niet het doel nieuwe kwetsbare objecten toe te voegen, daarnaast vinden de ontwikkelingen plaats buiten de belemmeringenstrook. Rondom de waterbassin zullen zich geen groepen mensen bevinden. Er is dan ook geen sprake van een groepsrisico. Ten aanzien van de bestrijdbaarheid geldt dat het plangebied goed bereikbaar is voor hulpdiensten. Voor dit aspect zijn dan ook geen knelpunten te verwachten. Geconcludeerd kan worden dat op het gebied van externe risico's geen belemmeringen te verwachten voor de uitvoering van onderhavig plan.

5. CONCLUSIE

Uit deze ruimtelijke onderbouwing blijkt dat, vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening, de gewenste ontwikkeling, de aanleg van een waterbassin ter plaatse van de Bolst 1 te Erp aanvaardbaar is.

Overwegende dat:

- Het project in strijd is met het vigerende bestemmingsplan;
- Het project past binnen de vigerende beleidskaders van het Rijk en provincie;
- Het project goed inpasbaar is in de omgeving en geen onaanvaardbare nadelige ruimtelijke effecten met zich meebrengt;
- De economische uitvoerbaarheid van het project gewaarborgd is.