

Bestemmingsplan

Buitengebied, herziening Erpseweg 8

Gemeente Veghel

Titel: Bestemmingsplan 'Buitengebied, herziening Erpseweg 8'
IDN-Nummer: NL.IMRO.0860.BU01aa210000BP2013-VG01

Ontwerp: 4 juni 2014
Vastgesteld: 2 oktober 2014

Opdrachtgever: Van de Beeten Beheer B.V.
Opsteller: Drieweg advies B.V.

Opbouw: Het onderhavige bestemmingsplan bestaat uit drie (onder)delen: een toelichting, regels en een verbeelding. De verbeelding en de regels vormen de juridische basis van het bestemmingsplan. Op de verbeelding is (zijn) de bestemming(en) van het gebied waarop het bestemmingsplan betrekking heeft, aangegeven en in de regels is bepaald wat er wel en niet mag binnen deze bestemming(en). De toelichting heeft geen juridische status maar vormt een motivering van wat er op de verbeelding en in de regels is vastgelegd.

TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE.....	5
1. INLEIDING	9
1.1 AANLEIDING	9
1.2 PLANGEBIED	9
1.3 OPZET.....	10
2. OMSCHRIJVING PROJECT	11
2.1 BESTAANDE SITUATIE	11
2.2.1. <i>Directe omgeving project</i>	11
2.2.2. <i>Bedrijfsvoering</i>	12
2.2.3. <i>Indeling huidig bouwblok</i>	13
2.2.4. <i>Voorgenomen ontwikkeling</i>	14
2.2.5. <i>Indeling beoogd bouwblok</i>	15
2.3 LANDSCHAP	17
2.3.1 <i>Het landschap rondom de planlocatie</i>	17
2.3.2 <i>Kwaliteitsverbetering van het landschap</i>	17
2.3.3 <i>Inpassing van het bedrijf</i>	19
2.3.4 <i>Kwaliteitsverbetering van de planlocatie</i>	19
3. BELEIDSKADER	20
3.1 RIJKSBELEID	20
3.1.1 <i>Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)</i>	20
3.1.2 <i>Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)</i>	21
3.2 PROVINCIAAL BELEID	23
3.2.1 <i>Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant</i>	23
3.2.2 <i>Verordening ruimte Noord-Brabant 2012</i>	26
3.3 GEMEENTELIJK BELEID	34
3.3.1 <i>Structuurvisie Veghel</i>	34
3.3.2 <i>Vigerend bestemmingsplan</i>	35
4. VERANTWOORDING EN ONDERZOEK	36
4.1 FLORA EN FAUNA.....	36
4.1.1 <i>Gebiedsbescherming</i>	36
4.1.2 <i>Soortenbescherming</i>	38
4.2 ARCHEOLOGIE, CULTUURHISTORIE EN AARDKUNDIGE WAARDEN	40
4.2.1 <i>Archeologie</i>	40
4.2.2 <i>Cultuurhistorie</i>	41
4.2.3 <i>Aardkundige waarden</i>	42
4.3 VERKEER EN PARKEREN	42
4.3.1 <i>Verkeer</i>	42
4.3.2 <i>Parkeren</i>	43
4.4 KABELS EN LEIDINGEN.....	43

4.5	BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING	43
4.5.1	VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering'	43
4.5.2	Gevoelige functies en bedrijven in en rond het plangebied	44
4.6	BODEM.....	45
4.7	WATER.....	46
4.7.1	Beleid.....	48
4.7.2	Uitwerking	53
4.7.3	Voorkomen van verontreiniging.....	54
4.8	GELUID	55
4.8.1	Wettelijk kader.....	55
4.8.2	Onderzoek	55
4.8.3	Conclusie	56
4.9	LUCHTKWALITEIT	56
4.9.1	Wettelijk kader.....	56
4.9.2	Toetsing	57
4.10	EXTERNE VEILIGHEID	57
4.10.1	Wettelijk kader	57
4.10.2	Onderzoek.....	58
4.10.3	Brandveiligheid	59
4.10.3	Conclusie.....	59
5.	JURIDISCHE ASPECTEN.....	60
5.1	ALGEMENE OPZET	60
5.1.1	Standaard voor vergelijkbare bestemmingsplannen (SVBP 2012).....	60
5.1.2	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)	61
5.2	VERBEELDING.....	61
5.3	REGELS	61
6.	UITVOERBAARHEID.....	65
6.1	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	65
6.2	MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID.....	65
7.	PROCEDURE	66
7.1	ALGEMEEN.....	66
7.2	VOOROVERLEG.....	66
7.3	ZIENSWIJZEN	66

BIJLAGEN

BIJLAGE 1	ONTWERP BOUWPLAN
BIJLAGE 2	INRICHTINGS- EN BEPLANTINGSPLAN
BIJLAGE 3	KWALITEITSVERBETERING
BIJLAGE 4	VERKENNEND BODEM ONDERZOEK
BIJLAGE 5	RESULTATEN TOETSINSTRUMENTARIUM HYDROLOGISCH NEUTRAAL ONTWIKKELEN
BIJLAGE 6	AKOESTISCH ONDERZOEK
BIJLAGE 7	WATERVERGUNNING
BIJLAGE 8	PLANSCHADE RISICOANALYSE
BIJLAGE 9	ARCHEOLOGISCH VOORONDERZOEK
BIJLAGE 10	SELECTIEBESLUIT VAN DE GEMEENTE VEGHEL

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

Dit rapport geeft een toelichting op de herziening van het bestemmingsplan van Van de Beeten Beheer B.V. Het geeft een weergave van de toekomstige bedrijfsplannen op de locatie Erpseweg 8 te Veghel. Het loon- en grondverzetbedrijf met als nevenactiviteit akkerbouw, kent inmiddels een grotere omvang, dan dat de thuislocatie momenteel aan ruimte en opslag biedt. De bedrijfsomvang is hiermee al naar wens vergroot, alleen moet de thuislocatie voldoende (opslag)ruimte bieden en is het noodzakelijk hiervoor het bouwblok te vergroten. De beoogde uitbreiding is noodzakelijk om het bedrijf in de toekomst economisch exploitabel te houden.

De bovengenoemde ontwikkelingen kunnen niet rechtens worden gerealiseerd binnen de ter plaatse geldende bestemmingsbepalingen van de vigerende bestemmingsplannen 'Landelijk Gebied', 'Landelijk Gebied, aanvulling', 'Landelijk Gebied, herziening Buitengebied in Ontwikkeling' en het op 19 december 2013 vastgestelde bestemmingsplan 'Buitengebied', aangezien er sprake is van een uitbreiding van de niet-agrarische bedrijfsactiviteiten. Vergroting van de bouwmogelijkheden en een wijziging in de bestemming is noodzakelijk. Dit is alleen mogelijk via een procedure ex artikel 3.8 van de Wro. Daartoe is een bestemmingsplan nodig. Deze rapportage voorziet daarin.

1.2 Plangebied

Het plangebied is gelegen ten zuidoosten Veghel, op de Erpseweg (N616) en omvat de percelen kadastraal bekend: gemeente; Veghel, sectie; N en nummers; 458, 740, 1113, 1115, 1139, 1220, 1307, 1308 en 1524. De Erpseweg vormt de noordelijke begrenzing van het plangebied. In oostelijke-, westelijke en zuidelijke richting wordt het plangebied begrensd door omliggende akker- en weilanden. De ligging en de begrenzing van het plangebied is te zien op de navolgende figuren.



Figuur 1: Topografische kaart (bron: Google Maps)



Figuur 2: Begrenzing van het plangebied (bron: Google Maps)

1.3 Opzet

Voorliggende toelichting bestaat uit 7 hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk, komen in de navolgende de volgende aspecten aan de orde:

- Hoofdstuk 2 betreft de toelichting en omschrijving van het project en de daarbij behorende voorgenomen plannen;
- Hoofdstuk 3 geeft het beleidskader weer. Hierin wordt het beleid en de daarbij behorende procedures/ wet- en regelgeving behandeld;
- Hoofdstuk 4 geeft een beoordeling van het project. Hierin worden de planologische aspecten behandeld en de gevolgen met betrekking tot het milieu;
- Hoofdstuk 5 geeft de juridische vertaling van het plan;
- Hoofdstuk 6 komt de uitvoerbaarheid van het plan aan bod;
- Hoofdstuk 7 gaat in op de te doorlopen procedure.

2. OMSCHRIJVING PROJECT

2.1 Bestaande situatie

2.2.1. Directe omgeving project

Het plangebied ligt in het buitengebied van de gemeente Veghel, tussen Erp en Veghel. De directe omgeving van het plangebied wordt gekenmerkt door een verspreide ligging van agrarische bedrijven in combinatie met enkele burgerwoningen. De agrarische functie is in dit geval dominant.

Er is sprake van een jong ontginningenlandschap. Dit landschapstype is ontstaan doordat eind 19e - begin 20e eeuw, met nieuwe technieken en inzichten, de schrale heidevelden in cultuur konden worden gebracht. Deze jonge ontginningen, ook wel aangeduid als machinelandschappen, worden gekenmerkt door de rationele opbouw en een regelmatige, op gemechaniseerde landbouw afgestemde relatief grootschalige verkaveling.

Het patroon van wegen en waterlopen is regelmatig van vorm en systematisch opgezet. De boerderijen zijn solitair gesitueerd en altijd gekoppeld aan het wegenpatroon, dat wordt begeleid door ranke (transparante) laanbeplanting. Dit versterkt het beeld van het open en grootschalige landschap. De erven zijn sober en puur functioneel ingericht. Aan de voorzijde staat de bedrijfswoning (boerderij) waarachter zich de grote bedrijfsgebouwen bevinden. De architectuur en het materiaalgebruik stralen sobere functionaliteit en eenvoud uit. Door de beperkt aanwezige erfbeplanting bepalen vooral de grootschalige bedrijfsgebouwen het landschapsbeeld.

Een afwijkend element in het landschapsbeeld is Blankenskerkhof. Dit bosgebied is vernoemd naar een oude begraafplaats in het noordwesten van het gebied en bestaat uit jonge loofbossen. Centraal in het bosgebied, op de plek van een voormalig ven, ligt een waterwinbedrijf. Het gebruik en de geschiedenis van het Blankenskerkhof beperken de natuurlijkheid van het bosgebied in sterke mate.

In onderstaand figuur is de ruimtelijke structuur van de bedrijfslocatie weergegeven, door middel van een luchtfoto, om een beeld te schetsen van de bestaande situatie ter plaatse van het plangebied.



Figuur 3: Luchtfoto (2009) van het plangebied

2.2.2. Bedrijfsvoering

Al ruim 40 jaar geleden is het rundveebedrijf aan de Erpseweg 8 opgericht. Niet lang daarna, ongeveer 5 jaar later, heeft men het bedrijf uitgebreid met loonwerkactiviteiten. In de loop der jaren heeft het bedrijf 60 hectare, landbouwgrond omliggend aan de Erpseweg 8 in gebruik. Een gedeelte van deze gronden hiervan is in eigendom. De overige hectaren zijn meerjarige pacht. Binnen de inrichting worden pakken hooi en maïs tijdelijk opgeslagen. De opslag zal plaatsvinden in het depot, het achterste gedeelte van het gewenste bouwvlak.

Zo'n twintig jaar na de oprichting van het bedrijf, heeft het bedrijf zich nog verder uitgebreid met grondverzet activiteiten. Door de kennis van paarden enerzijds en de middelen van grondverzet anderzijds, legt het bedrijf paardenbakken/-bodems aan. Het bedrijf legt deze bodems aan bij de beste topsporters van Nederland, zoals; Anky van Grunsven, Bartels Academy etc.

Inmiddels verzorgen zij ook op grote concoursen de bodems van de ringen.

Van de Beeten Beheer B.V. heeft in de paardenwereld inmiddels een hele goede naam opgebouwd, mede door de kwaliteit die zij aan de bodems stellen. Het samenstellen van de bodems wordt erg nauwkeurig gedaan. Hiervoor wordt het zand in de toekomstige afmeting van de paardenbak, 20x40 of 20x60, neergelegd op een geheel schone ondergrond, dus vrij van steentjes. Met een frees worden er viltensnippers en de juiste verhouding van de verschillende soorten zand doorheen gemengd. De bodem hoeft dan ter plaatsen alleen gestort te worden en het voorwerk wordt dus op de thuislocatie gedaan. Hierdoor is er veel ruimte binnen de inrichting nodig voor het mengen van de bodems en de opslag van de verschillende soorten zand en vilt.

Als ondergrond van de paardenbakken is een goede afwaterende laag vereist. Hiervoor gebruikt Van de Beeten Beheer B.V. schoongespoeld en gezeefd gebroken puin. Inmiddels heeft deze opbouw van manegebodems haar werking wel bewezen en wordt er daarom ook gebroken puin in het depot

binnen de inrichting opgeslagen. Ook is Van de Beeten Beheer B.V. gespecialiseerd in de bodems van grote natuurvijvers. Hierbij wordt er een kleisoort met zand vermengd, waardoor de bodem van de vijver waterdicht wordt en er natuurlijk uit blijft zien. Ook hiervoor wordt het zand en de klei heel nauwkeurig, in de juiste verhouding, binnen de inrichting gemengd, om ter plaatse van de vijver de bodemlaag direct te kunnen storten.

Daarnaast richt het bedrijf zich ook op grondverzet en transport op het gebied van grond-, weg- en waterbouw; verhuur van machines, cultuurtechnische werken en industriële sector. Echter biedt de huidige inrichting hiertoe onvoldoende ruimte. Gekoppeld aan deze ontwikkeling wordt er een werkplaats aangelegd. In de huidige situatie werden de (onderhouds)werkzaamheden aan de machines uitbesteed. Om de kosten te drukken, wordt hiervoor een loods opgericht en zal dit in de toekomst in eigen beheer gaan gebeuren. Daarnaast zal de wasplaats worden verlegd en overdekt, in verband met hygiëne van de werf. Ook zal er een dichte opslagvoorziening voor zaaigoed en materialen worden gerealiseerd. Het bouwvlak wordt tevens gebruikt om de gronddepots verspreid op te slaan.

2.2.3. Indeling huidig bouwvlak

De locatie aan Erpseweg 8 te Veghel beschikt in de huidige situatie over een gekoppeld bouwvlak. In het bestemmingsplan van 2002 is aan de locatie een gekoppeld bouwvlak van 1,48 hectare toegekend (blauwe lijnen in de volgende figuur). In het ontwerpbestemmingsplan van 2013 is aan de locatie een gekoppeld bouwvlak van 1,51 hectare toegekend (rode lijnen in de volgende figuur). Beide bouwblokken zijn in één figuur inzichtelijk gemaakt, zie volgende figuur.



Figuur 4: Vergunde bedrijfssituatie inclusief huidig bouwvlak
BLAUW bestemmingsplan 2002 1,48 ha.
ROOD bestemmingsplan 2013 1,51 ha.

Binnen het huidige bouwblok is op het linker bouwvlak het rundveebedrijf gelegen. Daarnaast biedt dit bouwvlak een reparatieruimte voor de machines. De machines ten behoeven van de akkerbouw en de machines voor het loon- en grondverzetbedrijf worden hier gestald. De agrarische activiteiten concentreerde zich binnen dit gedeelte van het totale bouwblok en niet op het rechter gedeelte van het bouwvlak.

Het rechter gedeelte van het bouwblok biedt kantoorruimte, goederen-, container- en machine stalling. Daarnaast biedt het rechter perceel zandopslag en parkeerruimte, zoals in de bovenstaande figuur inzichtelijk is gemaakt. Dit gedeelte van het bouwblok kan in de huidige situatie worden aangeduid als het niet-agrarische gedeelte van het bedrijf.

2.2.4. Voorgenomen ontwikkeling

In de afgelopen jaren heeft het bedrijf zich enorm ontwikkeld. De huidige locatie, het bestemmingsvlak en de bebouwing bieden onvoldoende mogelijkheden en opslag die de bedrijfsontwikkeling vraagt. Om deze reden wordt de bedrijfsontwikkeling op de locatie gevraagd te weten; het beëindigen van het rundveebedrijf, vergroten van het kantoor, vergroten van machineopslag (loods) en de uitbreiding van de zand opslagvoorzieningen.

Op 3 juli 2012 heeft het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Veghel het besluit genomen om middels een bestemmingsplanherziening medewerking te verlenen aan de uitbreiding van het gewenste bestemmingsvlak aan de Erpseweg 8 te Veghel. Het Besluit omvat de volgende voorwaarden:

1. In principe medewerking te verlenen aan een bestemmingswijziging van 'Agrarische bedrijven' naar 'Niet-agrarische bedrijven/functies';
2. In principe medewerking te verlenen aan het uitbreiden van het huidige bestemmingsvlak van circa 1,5 tot 3,0 hectare, waarbij niet meer dan 1985 m² aan bedrijfsgebouwen mag worden toegevoegd;
3. In principe medewerking te verlenen aan een bestemmingsplanherziening onder voorwaarde dat de agrarische bedrijfsvoering wordt beëindigd, er 1985 m² aan bedrijfsbebouwing wordt gesloopt en de beoogde ontwikkelingen gepaard gaan met een kwaliteitsverbetering.

Om medewerking te krijgen voor de voorgenomen bestemmings- en bouwvlakvergroting, is met de gemeente afgesproken de rundveehouderij te beëindigen en te slopen. In de nieuwe situatie mag er evenveel bebouwing worden teruggeplaatst, als dat er gesloopt wordt (1.985 m²). In plaats van de gesloopte bebouwing, wordt het kantoor uitgebreid, wordt er een machineloods

en een werkplaats bijgebouwd. De huidige bedrijfsgebouwen bieden onvoldoende ruimte om alle machines op te slaan en door zelf reparaties aan machines uit te kunnen voeren scheelt dit tijd en geld.

Alle agrarische werkzaamheden blijven binnen het bedrijf gehandhaafd en zullen in de toekomst worden voortgezet op de planlocatie. Doordat het huidige bedrijf zich de laatste jaren sterk ontwikkeld heeft, moet de bedrijfsbestemming worden gewijzigd. De nadruk van het bedrijf is meer op de loon- en grondverzet activiteiten komen te liggen, waardoor de agrarische bestemming moet worden omgezet naar een bedrijfsbestemming. Onderliggende herziening

van het bestemmingsplan heeft betrekking op het veranderen van de bedrijfsbestemming en daarnaast het vergroten van het bestemmingsvlak naar 2,89 hectare. Om deze reden is een planschade risicoanalyse door de gemeente gevraagd. Betreffende rapport is als bijlage 8, opgenomen in dit rapport.

Binnen de inrichting zijn twee bedrijfswoningen aanwezig. Deze woningen zullen in de voorgenomen situatie onveranderd blijven. Met de uitbreiding van het bedrijf zal geen extra bedrijfswoning worden gebouwd. Ook zijn er geen plannen om in te toekomst nog een derde bedrijfswoning te realiseren.

In de nieuwe omgevingsvergunning wordt de gemeente Veghel gevraagd om deze inrichting en locatie, Erpseweg 8, te gebruiken voor het;

- Op- en/ of overslaan van zand, grind, vilt, grond en stenen;
- Op- en/ of overslaan van maïs- en hooibalen;
- Het stallen, onderhouden, reinigen en tanken van machines en vrachtwagens;
- Het opslaan en sorteren van bouw- en sloopafval, waaronder;

Hoeveelheden:

- o 100 m³ metselzand, 100 m³ vloerenzand, 100 m³ betonzand, 100m³ voegzand, 100 m³ brekelzand, 100 m³ straatzand, 100 m³ drainagezand;
- o 100 m³ gebroken puin maximaal, hoeveelheid afhankelijk van de grootte van de aan te leggen manegebodems;
- o 6.000 maïs- en hooibalen;

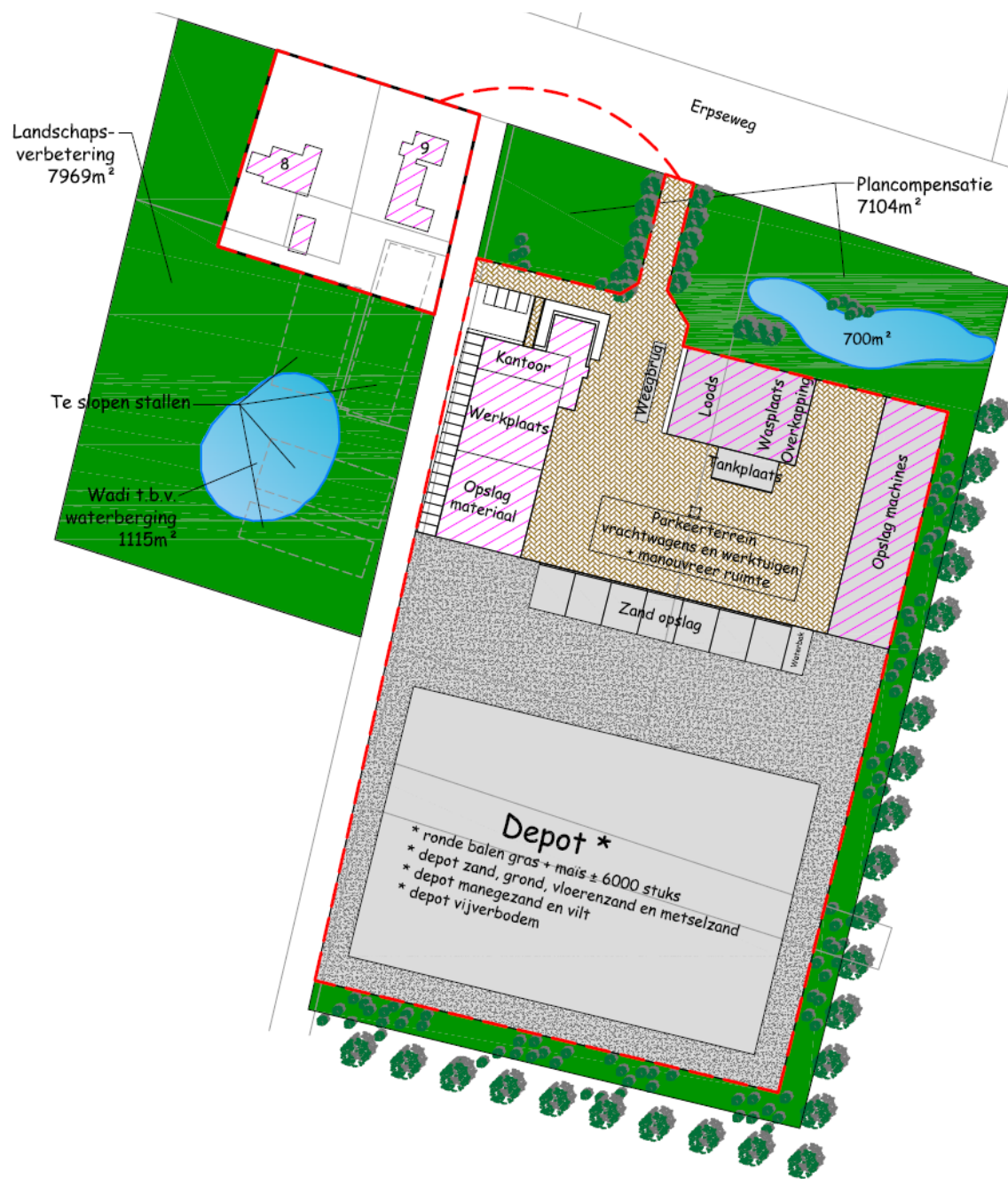
Een opslagcapaciteit voor grond- en bouwstoffen tot zo'n 5 meter boven maaiveld.

2.2.5. Indeling beoogd bouwblok

De locatie Erpseweg 8 wordt ingericht als op- en overslaglocatie ten behoeve van Van de Beeten Beheer B.V. De bestemming zal moeten worden aangepast en het huidige bestemmingsvlak van circa 1,5 wordt vergroot naar 2,89 hectare, waarvan niet meer dan 1.985 m² aan bedrijfsgebouwen mag worden toegevoegd. Dit betekent dat er binnen de inrichting in totaal 3.433 m² aan bedrijfsbebouwing mag worden gerealiseerd.

Binnen het beoogde bouwblok zullen in het linker bouwvlak de rundveestallen worden verwijderd en worden hier bedrijfsmatig geen activiteiten meer verricht. De twee bedrijfswoningen met bijgebouwen, blijven binnen dit bouwblok gehandhaafd. Het linker bouwblok zal ten opzichte van de huidige situatie verkleinen.

Het rechter bouwblok wordt vergroot. Binnen dit bouwblok; wordt het kantoor vergroot, komt er een machine werkplaats, een grotere materiaal opslag, een aparte machine stalling, een wasplaats, een overkapping en wordt het depot aanzienlijk vergroot. Het geheel is ingepast door "FG Architectuur". Betreffende uitbreiding is in volgende figuur inzichtelijk gemaakt. De ontwerpschetsen van "FG Architectuur" zijn als bijlage 1 in dit document opgenomen.

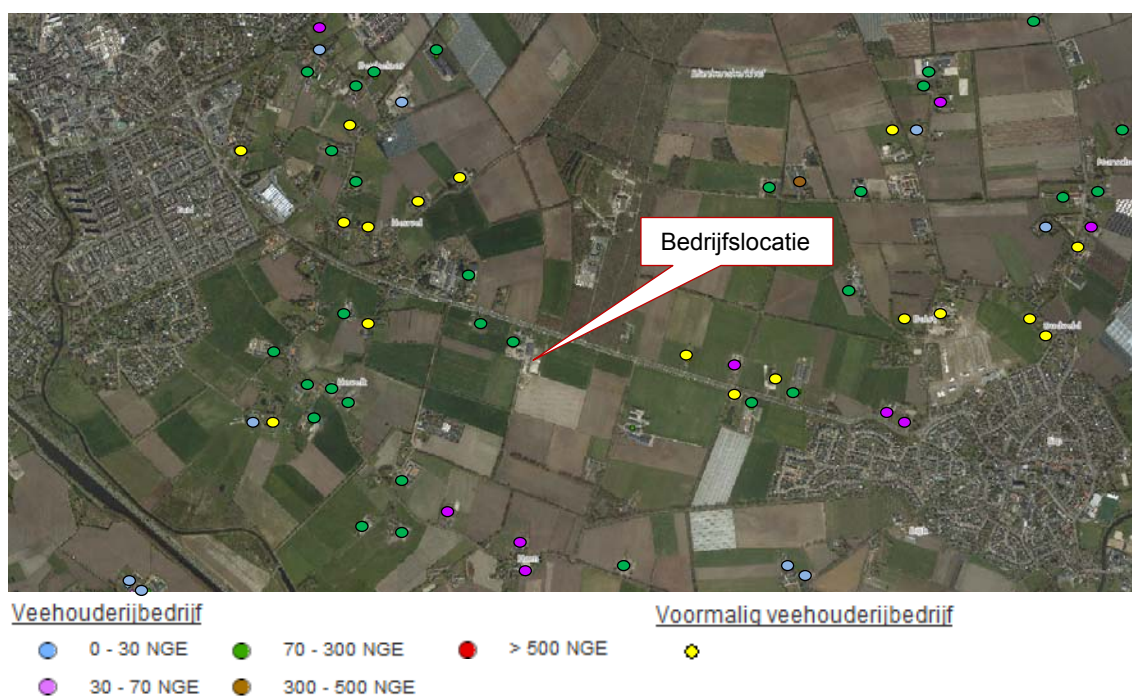


Figuur 5: Situatieschets van boogde situatie met een bouwblok van 2,89 ha. (rode stippellijn)

2.3 Landschap

2.3.1 Het landschap rondom de planlocatie

De planlocatie is gelegen in het buitengebied van de gemeente Veghel. De omgeving van het plangebied wordt gekenmerkt door de aanwezigheid van veehouderijbedrijven. De volgende figuur geeft de planlocatie en haar directe omgeving weer. In de figuur worden de veehouderijbedrijven om de bedrijfslocatie heen inzichtelijk gemaakt.



Figuur 6: Omgeving planlocatie met omliggende veehouderijen

2.3.2 Kwaliteitsverbetering van het landschap

In december 2008 hebben provinciale staten opdracht gegeven voor het opstellen van een nieuwe structuurvisie. Daarbij is specifiek gevraagd om een ontwikkelingsgericht beleid voor het buitengebied met aandacht voor de versterking van de landschapskwaliteit in Brabant. In de Structuurvisie ruimtelijke ordening is dit vertaald in beleid dat ruimte biedt aan de ontwikkeling van functies in het buitengebied mits deze ook bijdragen aan de versterking van het landschap. Deze 'kwaliteitsverbetering van het landschap' is vastgelegd in de Verordening ruimte (artikel 2.2). Hierin wordt aangegeven dat een bestemmingsplan een verantwoording dient te bevatten over de manier waarop "een kwaliteitsverbetering van het landschap" is geregeld. Toepassing van de kwaliteitsverbetering is verplicht bij ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied.

Om invulling te geven aan de 'kwaliteitsverbetering van het landschap' uit de Structuurvisie ruimtelijke ordening en de Verordening ruimte, heeft de provincie Noord-Brabant de 'Handreiking Kwaliteitsverbetering van het landschap' opgesteld. Bij het ontwerp van onderhavige plannen en hiermee de inpassing van het bedrijf in het landschap is de handreiking als hulpmiddel gebruikt. Hierbij is gekeken of er naast een goede landschappelijke

inpassing meer mogelijkheden zijn om de omgevingskwaliteiten te versterken. Daarnaast is hierbij extra aandacht besteed om deze 'rood-met-groen koppeling' door te vertalen in het bestemmingsplan.

Onder een kwaliteitsverbetering worden begrepen alle projecten die zijn gericht op een aantoonbare en uitvoerbare verbetering van structuren of waarden op het vlak natuur, water, landschap of cultuurhistorie. Ook verbetering van de extensieve recreatieve mogelijkheden van die omgeving behoren hiertoe. Bij kwaliteitsverbetering van het landschap kan in het bijzonder worden gedacht aan concrete tegenprestaties gericht op de verbetering van de volgende landschapsaspecten: bodem (aardkunde) en water, natuur- en landschapselementen, cultuurhistorische elementen inclusief archeologie, recreatieve toegankelijkheid van het landschap, sloop en ontstening. Investerings in het landschap betreffen nieuw te ontwikkelen structuren en elementen en/of het herstel van bestaande structuren en elementen.

Om rekening te kunnen houden met de structuren en elementen van de omgeving, is ondermeer gebruik gemaakt van het 'gebiedspaspoort – Meierij' uit de Structuurvisie ruimtelijke ordening, Noord Brabant¹. Vervolgens is bekeken op welke wijze aanwezige elementen behouden dan wel versterkt kunnen worden en eventueel nieuwe elementen toegevoegd kunnen worden aan het landschap.

Versterken van het landschap

Een ambitie van de provincie is het versterken van de landschapsstructuur die is ontstaan door de peelontginning. De variatie aan natuurlijke omstandigheden in Noord-Brabant heeft vanaf de vroegste ontginning geleid tot een rijk palet aan agrarische cultuurlandschappen. Het cultuurlandschap kent verschillende functies: landbouw, recreatie, natuur en waterberging. Landschap en cultuurhistorie zijn belangrijke waarden in dit gebiedstype. Het landschap wordt gekenmerkt door een raamwerk van lanen en houtwallen. Binnen dit landschap komen verspreid liggend kleine bosjes, poelen en groenstroken voor. Bij het ontwerp van het voorgenomen plan is op de volgende wijze rekening gehouden met de kwaliteitsverbetering van het landschap:

- een goede landschappelijke inpassing van het gehele bedrijf;
- het versterken van natuurlijke elementen;
- door positionering, architectonische vormgeving en kleur de bebouwing in het landschap in te passen;
- Sloop van overtollige bebouwing;
- Een concrete vertaling van de rood-met-groen koppeling uit het provinciaal beleid door het versterken van de natuurlijke waarden in het plangebied.

¹ In de gebiedspaspoorten uit de structuurvisie ruimtelijke ordening, Noord-Brabant is aangegeven welke landschapkenmerken bepalend zijn voor de kwaliteit van een gebied of een landschapstype.

2.3.3 Inpassing van het bedrijf

Naast het versterken van het landschap is het wenselijk dat het bedrijf goed wordt ingepast in haar omgeving om omwonende zo veel mogelijk te ontlasten. Zicht op de bebouwing speelt hierbij een belangrijk aspect. Door de ruimte naast het erf zodanig aan te kleden met beplanting ontstaat een ander zicht op het bedrijf. Bij de aankleding wordt gebruik gemaakt van beplanting welke aansluit op bestaande beplanting in de omgeving. Hierdoor vormt het bedrijf als het ware een onderdeel van het bestaande landschap. Om een goede landschappelijke inpassing te waarborgen is een erfinrichtingsplan gemaakt. Het erfinrichtingsplan is toegevoegd als bijlage 2.

2.3.4 Kwaliteitsverbetering van de planlocatie

Om voor de ontwikkelingen op de planlocatie een juiste compensatie te realiseren, is de waarde vermindering en vermeerdering van de planlocatie inzichtelijk gemaakt. Dit is verwerkt in een rapport “Kwaliteitsverbetering”. Betreffende rapport is opgenomen als bijlage 3, van dit rapport.

3. BELEIDSKADER

In dit hoofdstuk wordt het geldende beleid en de relevante regelgeving beschreven die betrekking hebben op onderhavig plan.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) in werking getreden. Deze structuurvisie vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwgomgeving. Ook vervangt de structuurvisie de ruimtelijke doelen en uitspraken, zoals opgenomen in de Tweede Structuurschema Militaire Terreinen, de Agenda Landschap, de Agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta.

De structuurvisie schetst de doelen, belangen en opgaven van het Rijk tot 2028 en de ambities tot 2040. Hierbij wil het Rijk zich niet meer met alles bemoeien, maar strategisch op hoofdlijnen sturen. Onder het motto: 'decentraal wat kan, centraal wat moet' hebben decentrale overheden (provincies en gemeenten) meer ruimte gekregen om hun eigen weg te gaan.

Het Rijk gaat uit van de volgende drie hoofddoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Deze hoofddoelen zijn vertaald naar de volgende 13 nationale belangen:

1. een excellente ruimtelijk-economische structuur van Nederland door een aantrekkelijk vestigingsklimaat in en goede internationale bereikbaarheid van de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren;
2. ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en energietransitie;
3. ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen;
4. efficiënt gebruik van de ondergrond;
5. een robuust hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen;
6. betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem;
7. het in stand houden van het hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen om het functioneren van het mobiliteitssysteem te waarborgen;
8. verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's;

9. ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en kaders voor klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling;
10. ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten;
11. ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten;
12. ruimte voor militaire terreinen en activiteiten;
13. zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten.

Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. De juridische borging van deze belangen vindt plaats in het Barro.

3.1.2 **Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)**

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Het Barro is gericht op doorwerking van de in de Structuurvisie Ruimte en Infrastructuur opgenomen nationale belangen, in gemeentelijke bestemmingsplannen. In het Barro zijn regels opgenomen voor de volgende nationale belangen:

- Rijksvaarwegen;
- Project Mainportontwikkeling Rotterdam;
- Kustfundament;
- Grote rivieren;
- Waddenzee en waddengebied;
- Defensie;
- Hoofdwegen en hoofdspoorwegen;
- Elektriciteitsvoorziening;
- Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen;
- Ecologische hoofdstructuur;
- Primaire waterkeringen buiten het kustfundament;
- IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte);
- Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

De regels in het Barro van belang voor het plangebiedbetreft alleen 'Defensie'.

Defensie

Ten oosten van de gemeente Veghel, in de gemeente Uden, ligt militair luchtvaartterrein 'Volkel'. Een dergelijk luchtvaartterrein kent, vanwege het aan- en uitvliegen van (militaire) vliegtuigen, een indirect ruimtebeslag dat zich uitstrekt tot buiten de inrichting. Dit betreft het zogeheten radarverstoringgebied en het obstakelbeheergebied. Het obstakelbeheergebied (zie afbeelding 11) bestaat uit de invliegfunnel, het Inner Horizontal Conical Surface (IHCS) en het Instrument Landing System (ILS). Alleen het radarverstoringgebied en het ILS vallen over het plangebied.

Radarverstoringgebied

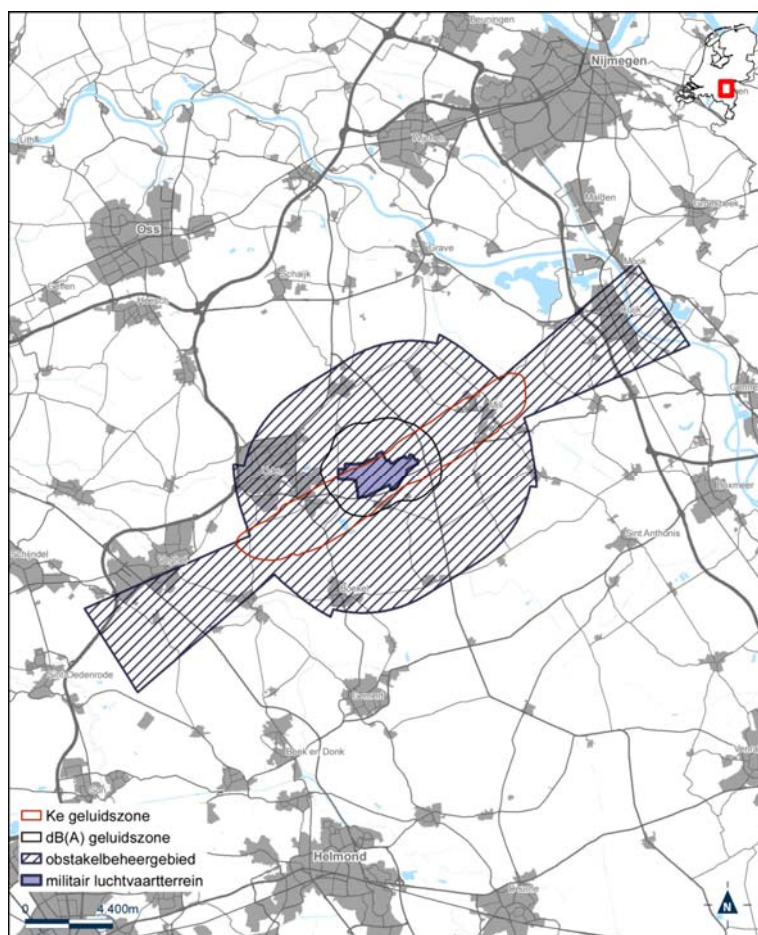
Radarsystemen dienen 'vrij zicht' te hebben om goed te kunnen functioneren. Objecten binnen een straal van 27,8 kilometer gemeten vanaf de positie van de radar kunnen resulteren in een verstoring van het radarbeeld. Binnen dit gebied mogen dan ook geen objecten worden

geplaatst (gebouwd) met een hoogte van meer dan 45 meter ten opzichte van de hoogte van het maaiveld ter plaatse van de radar. Ter waarborging van de bij het radarverstoringsgebied behorende hoogtebeperking is inde regels en op de verbeelding een vrijwaringszone opgenomen.

Het Instrument Landing System (ILS)

Het Instrument Landing System is bedoeld voor het nauwkeuriger uitvoeren van een landing onder slechte weersomstandigheden of in noodgevallen. Voor het goed functioneren van het ILS geldt dat een gebied rondom de start- en landingsbaan geen verstoring mag opleveren. Dit gebied bestaat uit een rechthoekig deelgebied waar de maximaal toelaatbare hoogte 0 meter bedraagt, twee aansluitende deelgebieden waar de hoogte 20 meter bedraagt en een trechtervormig deelgebied in het verlengde van de landingsbaan waarin de toelaatbare hoogte oploopt tot een hoogte van 70 meter over een afstand van 6 kilometer. De hoogtes gelden ten opzichte van de hoogte van de landingsbaan.

Alleen het trechtervormig deelgebied valt over het buitengebied van de gemeente Veghel. Zie onderstaande afbeelding ter verduidelijking.



Figuur 7: Obstakelbeheergebied behorende bij militair luchtvaartterrein 'Volkel' (Bron: Ministerie van I&M)

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant

Op 1 januari 2011 is de Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant (SVRO) in werking getreden. In de Structuurvisie ruimtelijke ordening is het provinciaal ruimtelijk beleid vastgelegd tot 2025, met een doorkijk naar 2040. De structuurvisie is opgebouwd uit twee delen (A en B). Deel A bevat de hoofdlijnen van het beleid. Hierin heeft de provincie haar belangen gedefinieerd en ruimtelijke keuzes gemaakt. Deze belangen en keuzes zijn gebaseerd op trends en ontwikkelingen. Ook beschrijft de provincie vanuit welke filosofie ze haar doelen wil bereiken. Deel B van de structuurvisie beschrijft de wijze waarop de provincie de visie uit werkt in vier robuuste ruimtelijke structuren: Groenblauwe structuur, Landelijk gebied, Stedelijke structuur en Infrastructuur. In de structuren staat hoe de provincie aankijkt tegen de ontwikkeling van functies.

Een nadere gebiedsspecifieke uitwerking van de structuurvisie is opgenomen in de zogenaamde gebiedspaspoorten. De gebiedspaspoorten bevatten de landschapsskenmerken die bepalend zijn voor de kwaliteit van een gebied of een landschapstype en hoe ruimtelijke ontwikkelingen kunnen bijdragen aan het behoud en versterking daarvan.

Deel A: Visie en sturing

Visie

De ruimtelijke visie van de provincie bestaat op hoofdlijnen uit een robuust en veerkrachtig natuur- en watersysteem. Met aandacht voor hoogwaterbescherming, droogte, biodiversiteit. Een multifunctioneel landelijk gebied, waar de functies landbouw, recreatie en natuur in relatie tot elkaar ruimte krijgen. Met aandacht voor cultuurhistorische waarden en de leefbaarheid van kleine kernen. En een gevarieerd en aantrekkelijk stedelijk gebied, met sterke steden, groene geleidingszones en uitloopgebieden (intensieve recreatie, stadslandbouw). Met aandacht voor sterke regionale economische clusters, (inter)nationale bereikbaarheid en knooppuntontwikkeling. Deze visie is vertaald in 13 provinciale ruimtelijke belangen. De beoogde ontwikkeling in het plangebied sluit aan op het provinciale belang: 'Een multifunctioneel landelijk gebied'.

De provincie kiest voor een integrale aanpak, waarbij multifunctioneel gebruik van het landelijk gebied uitgangspunt is. In gebieden waar de ontwikkeling van de landbouw samen met ontwikkeling van natuur, landschap, recreatie, wonen, werken en zorg van belang is voor de plattelandseconomie, biedt de provincie ruimte voor menging van deze functies. De provincie wil dat de verschillende functies zich daar in evenwicht met elkaar ontwikkelen. Het gaat hier om een gebied als Het Groene Woud. In een aantal gebieden is de landbouw dominant en wil de provincie de aanwezige ruimte behouden voor agrarische ontwikkelingen. Hier streeft de provincie naar een optimale en duurzame ontwikkeling van in die gebieden aanwezige landbouwsectoren.

Sturing

De provincie zet voor het realiseren van haar doelen vier manieren van sturen in. Het gaat in de eerste plaats over het regionaal samenwerken, want in de ruimtelijke ontwikkeling van Noord-Brabant hebben de verschillende partijen elkaar hard nodig. Daarnaast neemt de provincie in een aantal gevallen zelf het initiatief bij ruimtelijke ontwikkelingen, door (mee) te gaan ontwikkelen. Ook staat de provincie voor de bescherming van waarden en geeft zij sturing aan de ontwikkeling van functies in bepaalde gebieden. Ten slotte stimuleert de provincie die ruimtelijke ontwikkelingen die een bijdrage leveren aan de realisatie van de provinciale doelen.

De Verordening ruimte is één van de uitvoeringsinstrumenten die de provincie inzet bij de realisatie van haar doelen en het borgen van haar belangen. Bij de keuze voor het instrument verordening is het belangrijk dat dit het enige instrument is voor de provincie dat vooraf aangeeft waarmee de gemeente rekening moet houden én dat rechtstreeks doorwerkt naar de ruimtelijke besluitvorming op gemeentelijk niveau.

Deel B: Structuren: ambitie, beleid en uitvoering

De ruimtelijke belangen en keuzes, zoals opgenomen in deel A, zijn in deel B vertaald in vier concrete ruimtelijke structuren: de groenblauwe structuur, het landelijk gebied, de stedelijke structuur en de infrastructuur. De structuren geven een integrale hoofdkoers aan: een ruimtelijk ontwikkelingsperspectief voor een combinatie van functies. Maar ook waar functies worden uitgesloten of welke randvoorwaarden de provincie aan functies stelt.

Het plangebied ligt in het 'landelijk gebied'. Het landelijk gebied ligt buiten de groenblauwe structuur en de stedelijke structuur zoals steden, dorpen en bedrijventerreinen. Het landelijk gebied biedt een multifunctionele gebruikruimte voor land- en tuinbouw, natuur, water, recreatie, toerisme en kleinschalige stedelijke functies. Binnen dit landelijk gebied wil de provincie het volgende bereiken:

- Ruimte voor een breed georiënteerde plattelandseconomie
- Ruimte voor agrarische ontwikkeling
- Een duurzame land- en tuinbouw
- Versterking van het landschap

Om dit te bereiken onderscheidt de provincie binnen het landelijk gebied de volgende twee perspectieven:

- Gemengd landelijk gebied: Gebied waarbinnen verschillende functies in evenwicht met elkaar worden ontwikkeld. Agrarische functies worden in samenhang met andere functies (in de omgeving) uitgeoefend. In het gemengd landelijk gebied wordt voldaan aan de vraag naar kleinschalige stedelijke voorzieningen, recreatie, toerisme en ondernemen in een groene omgeving. Daarnaast wil de provincie ook dat er ruimte beschikbaar blijft om de agrarische productiestructuur te behouden en te versterken. Aan gemeenten wordt daarom gevraagd deze primair agrarische gebieden te beschermen. Dat betekent dat (stedelijke) functies die ten koste gaan van de ruimte voor agrarisch gebruik of die strijdig zijn met de landbouw in die gebieden geweerd worden. Hierdoor blijft er ruimte gereserveerd voor agrarische ontwikkelingen.

- Het karakter van de Meierij als groen hart van Brabant versterken, door:
 - mogelijkheden voor functiemening in het buitengebied en verbreding van de landbouw;
 - het verbinden van Het Groene Woud met andere belangrijke natuurgebieden in de Meierij;
 - het versterken van de recreatieve verbindingen binnen de Meierij en tussen de Meierij en de omliggende steden;
 - in te zetten op de ontwikkeling van robuuste beeksystemen van de Dommel, de Aa en de Essche Stroom;
 - het maximaal sparen en bergen van water in de haarvaten van het watersysteem, alvorens het water af te voeren naar de beken;
 - de hoofdinfrastructuur die de Meierij doorsnijdt vormgeven als groene lanen tussen hoogstedelijke gebieden;
- Het bieden van mogelijkheden voor nieuwe landschapskwaliteit in de jonge ontginningslandschappen.
- In te zetten op behoud van de fijnmazigheid van de oude ontginningen door meer aandacht voor groen ondernemerschap bij agrariërs gericht op recreatie, zorg, educatie en natuurontwikkeling en door mogelijkheden te bieden voor de ontwikkeling van nieuwe landgoederen en andere vormen van wonen, groene dorpsranden.
- Inzetten op integrale gebiedsontwikkeling bij de verstedelijkingsopgave van de regio Waalwijk – 's-Hertogenbosch – Oss voor de lange termijn.
- De cultuurhistorische waarden van de Meierij in hun samenhang verder te ontwikkelen, te beschermen en toeristisch-recreatief te ontsluiten.
- Het versterken van de ecologische waarden van het landschap door te sturen op te behouden of te ontwikkelen kenmerken van het landschap, waarbij kenmerkende plant- en diersoorten van poelen en kleine wateren, waterlopen, kleinschalig besloten landschap, open weide- en akkergebieden en het halfopen landschap met bomenrijen goede indicatoren zijn.

De ambities uit het gebiedspaspoort komen overeen met de doelstellingen van voorliggend bestemmingsplan.

3.2.2 Verordening ruimte Noord-Brabant 2012

De Verordening ruimte Noord-Brabant 2011 is op 17 december 2010 door Provinciale Staten van Noord-Brabant vastgesteld en op 1 maart 2011 in werking getreden. In deze verordening vertaalt de provincie de in de Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant opgenomen visie en structuren in algemene regels waar de gemeenten rekening mee moeten houden bij het opstellen van bestemmingsplannen.

In de Verordening ruimte (Vr) worden regels gesteld met betrekking tot de volgende onderwerpen:

1. Bevordering van ruimtelijke kwaliteit (hoofdstuk 2 Vr)
2. Stedelijke ontwikkeling (hoofdstuk 3 Vr)
3. Ecologische hoofdstructuur (hoofdstuk 4 Vr)
4. Water (hoofdstuk 5 Vr)

5. Groenblauwe mantel (hoofdstuk 6 Vr)
6. Aardkunde en cultuurhistorie (hoofdstuk 7 Vr)
7. Agrarisch gebied (hoofdstuk 8 Vr)
8. Intensieve veehouderij (hoofdstuk 9 Vr)
9. Glastuinbouw (hoofdstuk 10 Vr)
10. Niet-agrarische ruimtelijke ontwikkelingen buiten bestaand stedelijk gebied (hoofdstuk 11 Vr)

Uit de Verordening ruimte blijken de volgende regels relevant te zijn voor de beoogde ontwikkeling:

Bevordering van ruimtelijke kwaliteit

De provincie wil de ruimtelijke kwaliteit van Brabant bevorderen. Dit betekent dat nieuwe ontwikkelingen een bijdrage leveren aan de kernkwaliteiten van Brabant. Deze kernkwaliteiten zijn in hoofdlijnen beschreven in de Structuurvisie ruimtelijke ordening en meer concreet en specifiek uitgewerkt in de Gebiedspaspoorten.

In de Verordening ruimte is de bevordering van ruimtelijke kwaliteit concreet vertaald in twee principes: zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit en kwaliteitsverbetering van het landschap. De provincie vraagt om bij ruimtelijke afwegingen het principe van zorgvuldig ruimtegebruik toe te passen. Dat betekent dat eerst gekeken wordt naar mogelijkheden voor intensivering of hergebruik op of binnen bestaand bebouwd gebied. Nieuw ruimtebeslag moet zo veel mogelijk voorkomen worden. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen wil de provincie dat de initiatiefnemer zorgt voor een kwaliteitsverbetering van het landschap om daarmee het verlies aan omgevingskwaliteit te beperken.

De ruimte die de huidige verouderde rundveestallen bieden, is onvoldoende en niet hanteerbaar voor de nieuwe bestemming; machineloods en werkplaats. Daarom zijn in de voorgenomen plannen de nieuwe bedrijfsgebouwen allen aan de voorkant van het gewenste bestemmingsvlak gesitueerd. In de verbeelding is daarom ook hier het bouwvlak geplaatst. De situering van de bedrijfsgebouwen is zo compact mogelijk gehouden. Bij de situering van de nieuwe bedrijfsgebouwen, is rekening gehouden met ruimte voor vrachtwagens en tractoren/machines die nodig is om te kunnen draaien en keren. Hiermee wordt getracht om intensivering van het bebouwd gebied te creëren. Ook is er kritisch gekeken naar de kwaliteitsverbetering. Op dit onderdeel is nader ingegaan in paragraaf 2.3.2 en 2.3.3 van onderhavige rapportage. De verantwoording hieromtrent is opgenomen in bijlage 3 van voorliggend document.

Ecologische hoofdstructuur (EHS)

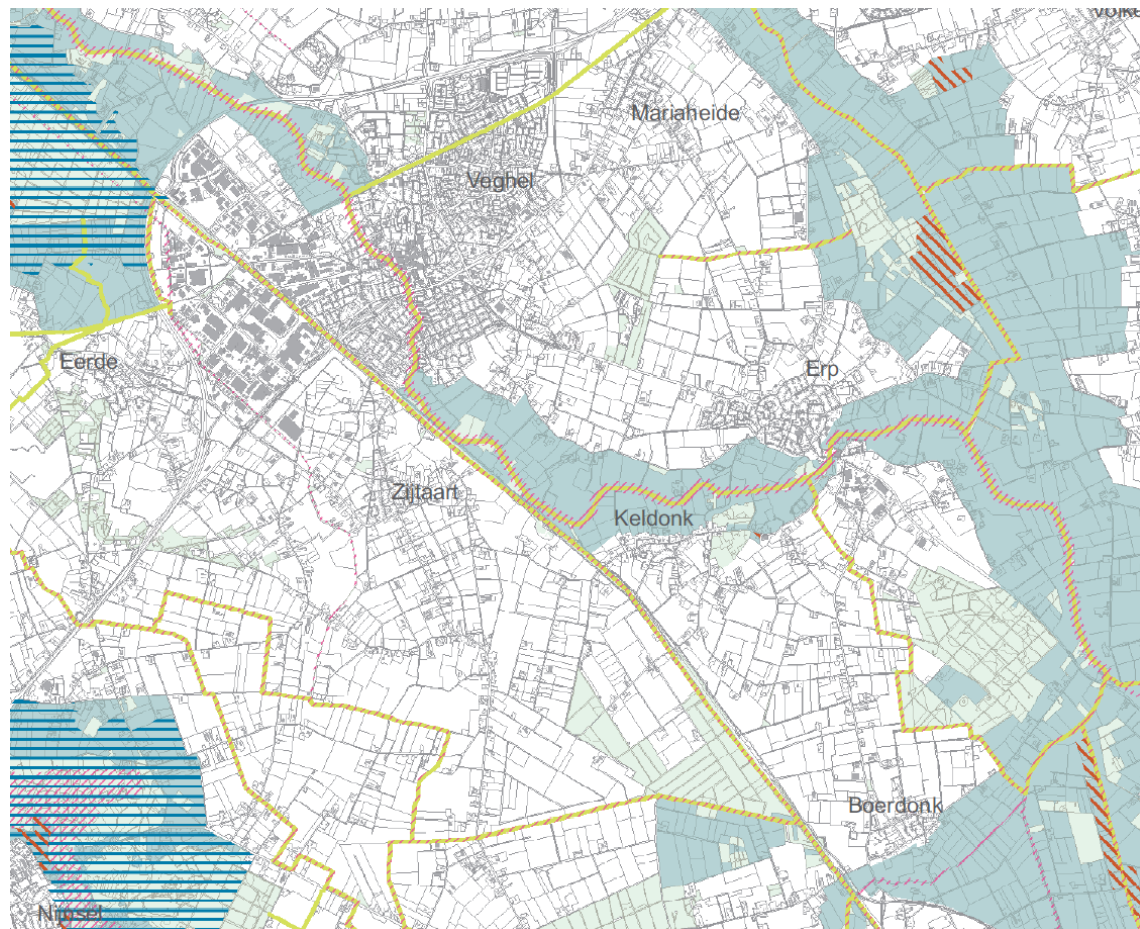
De ecologische hoofdstructuur (EHS) is een samenhangend netwerk van natuur- en landbouwgebieden met natuurwaarden van (inter)nationaal belang. Voor de ecologische hoofdstructuur geldt op basis van het Rijksbeleid de verplichting tot instandhouding van de wezenlijke kernmerken en waarden van het gebied. Hiertoe geldt het zogenaamde 'nee, tenzij'-regime. Dit betekent dat (nieuwe) plannen, projecten of handelingen niet zijn toegestaan indien zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant aantasten. Zolang een dergelijke aantasting niet plaatsheeft, is er vanwege de ecologische hoofdstructuur geen grond

om de activiteit geen doorgang te laten vinden. Is er sprake van een significant effect op de wezenlijke kenmerken dan kan een ingreep in beginsel alleen nog plaatsvinden als er sprake is van een groot openbaar belang en er geen alternatieven beschikbaar zijn (bij individuele ingrepen) of als een combinatie van plannen, projecten of handelingen per saldo tot een (kwantitatieve en kwalitatieve) versterking van de EHS leidt.

De ecologische hoofdstructuur bestaat uit: bestaande natuur- en bosgebieden, gerealiseerde nieuwe natuur (gronden die met subsidie op grond van het Natuurbeheerplan² zijn gerealiseerd als nieuwe natuur en waar de landbouwfunctie of een andere niet-natuurbestemming is verdwenen), nog niet gerealiseerde nieuwe natuur (meestal agrarische gronden, die in het natuurbestemming nog aanwezig is). Daarnaast zijn er de ecologische verbindingzones (evz's). Dit zijn (langgerekte) landschapselementen, die als groene schakels de Brabantse natuurgebieden met elkaar verbinden.

Ten noorden van het plangebied ligt Blankens Kerkhof. Dit bosgebied valt onder de ecologische hoofdstructuur. In paragraaf 4.1.1 wordt nader ingegaan op de mogelijke effecten van de beoogde ontwikkeling op dit bosgebied.

² Het natuurbeheerplan is een instrument waarmee tot op gebiedsniveau uitwerking wordt gegeven aan de doelen uit de provinciale beleidskaders. Per gebied wordt concreet aangegeven welk natuurbeheertype er wordt beoogd en welke subsidie kan worden verkregen voor de realisatie en instandhouding van dit natuurbeheertype.



Natuur en landschap

	Ecologische hoofdstructuur		Zoekgebied voor behoud en herstel watersystemen
	Zoekgebied voor ecologische verbindingsszone		Groenblauwe mantel
	Attentiegebied ehs		Beheergebied ehs

Figuur 9: Uitsnede uit kaart 'Natuur en landschap' (Bron: Provincie Noord-Brabant)

Water

De Verordening ruimte strekt ertoe dat een aantal wateronderwerpen in gemeentelijke bestemmingsplannen worden opgenomen. Dit betreft:

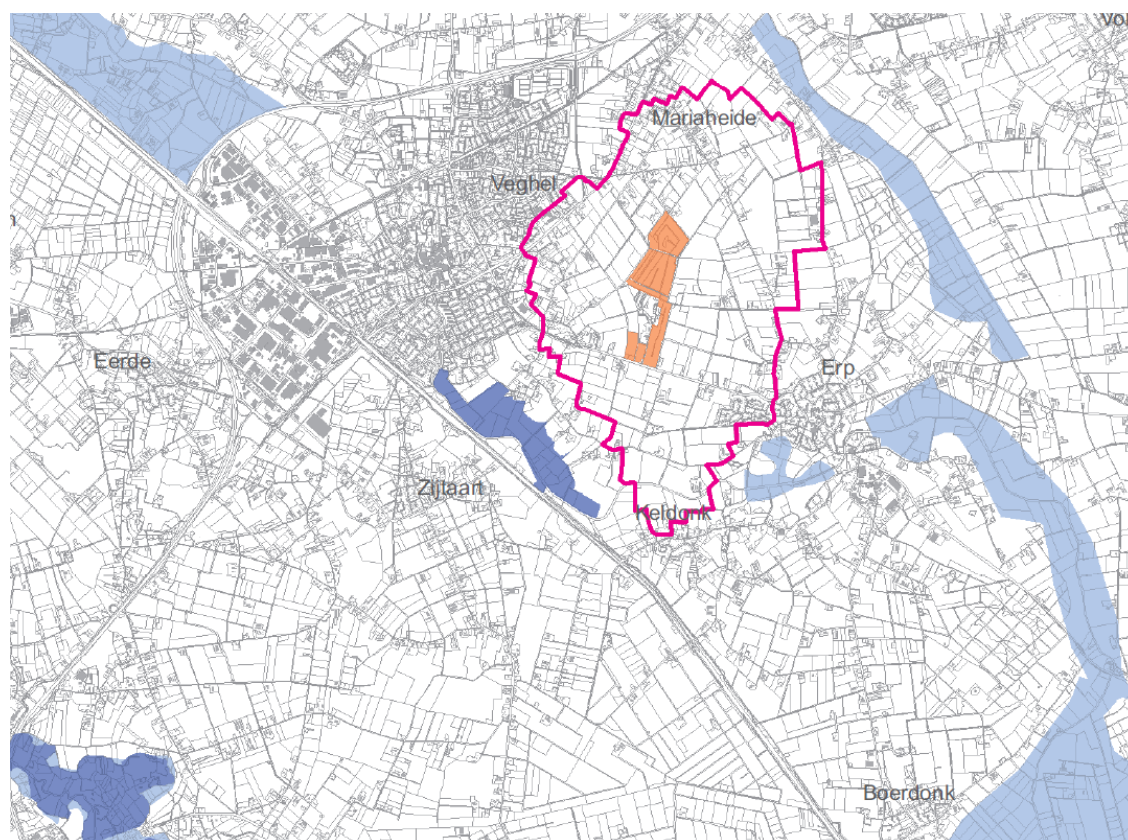
- regionale waterbergingsgebieden en reserveringsgebieden voor waterberging;
- beschermingszones voor grondwaterwinningen voor de openbare watervoorziening;
- zoekgebieden voor behoud en herstel van watersystemen;
- hoogwaterbescherming (winterbed en primaire waterkeringen);

Van belang voor het buitengebied is alleen het tweede punt.

Beschermingszones voor grondwaterwinningen voor de openbare watervoorziening

Tot de beschermingszones voor grondwaterwinningen voor de openbare watervoorziening behoren de volgende categorieën: waterwingebied, 25- jaarszone (kwetsbaar), 25- en 100- jaarszone (zeer kwetsbaar) en boringvrije zone. In het waterwingebied geldt de meest strikte vorm van bescherming. Dit gebied is voorbehouden aan functies die ten dienste staan van de openbare watervoorziening, zoals (drink)waterproductiebedrijven (pompstations). In de boringvrije zone geldt de minst strikte vorm van bescherming, namelijk behoud van de beschermende kleilaag in de bodem.

Het plangebied valt alleen binnen de boringsvrije zone. Ter bescherming is in de regels en op de verbeelding een beschermingszone opgenomen.



Water

	Regionaal waterbergingsgebied		25-jaarszone zeer kwetsbaar
	Reserveringsgebied waterberging		100-jaarszone zeer kwetsbaar
	Waterwingebied		Boringvrije zone
	25-jaarszone kwetsbaar		

Figuur 10: Uitsnede uit kaart 'Water' (Bron: Provincie Noord-Brabant)

Agrarisch gebied

Voor wat betreft het agrarisch gebied vraagt de provincie aan gemeenten om aan te geven welke ontwikkelmogelijkheden er zijn voor een gevarieerde plattelandseconomie en in welke gebieden het agrarisch gebruik prevaleert. Om de ruimte voor de agrarische sector ook naar de toekomst toe te bewaren, is het wenselijk strijdige functies te beperken. Het staat niet op voorhand vast welke functies strijdig zijn met de in het gebied aanwezige land- en tuinbouw. Het is de verantwoordelijkheid van de gemeente om dat te bepalen.

Niet-agrarische ruimtelijke ontwikkelingen buiten bestaand stedelijk gebied

In de verordening ruimte zijn algemene regels opgenomen met betrekking tot een aantal niet-agrarische ontwikkelingen in het buitengebied. De regels zijn erop gericht om een kader te geven voor de aard en omvang van de ontwikkelingen, waarbij de gemeente haar eigen ruimtelijke afweging kan maken. Algemeen uitgangspunt is dat gebruik dient te worden gemaakt van bestaande bebouwing.

De regels voor uitbreiding van niet-agrarische bedrijven zijn opgenomen in artikel 11.6. Op grond van dit artikel kan een bestemmingsplan dat is gelegen in de groenblauwe mantel of agrarisch gebied, met inbegrip van een landbouwontwikkelingsgebied of een vestigingsgebied glastuinbouw, voorzien in een redelijke uitbreiding van een bestaand niet-agrarisch bedrijf in de milieucategorie 1 of 2, gelegen op een bestemmingsvlak met een omvang van meer dan 5.000m² of van een bestaand niet-agrarisch bedrijf in de milieucategorie 3 of hoger, mits de toelichting daaromtrent een verantwoording bevat waarbij blijkt dat:

- a) overeenkomstige toepassing is gegeven aan de aspecten van verantwoording als bedoeld in artikel 3.8 vierde lid in samenhang met de verantwoording, bedoeld in het tweede lid;
- b) De beoogde uitbreiding in redelijke verhouding staat tot de op grond van artikel 2.1 vereiste zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit;
- c) De inrichting van het bestemmingsvlak een gunstige verhouding tussen bruto en netto ruimtebeslag bevordert;
- d) Er sprake is van een bebouwingspercentage en bouwhoogte welke passend zijn bij de aard van de omgeving en de beoogde ontwikkeling;
- e) Ingeval de beoogde ontwikkeling plaatsvindt in de groenblauwe mantel, deze ontwikkeling onder toepassing van artikel 6.3, eerste lid, onder a en b, gepaard gaat met een positieve bijdrage aan de bescherming en ontwikkeling van de onderkende ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken;
- f) De beoogde activiteit niet leidt tot een grootschalige ontwikkeling.

Toetsing artikel 11.6

Ad. a:

Artikel 3.8 lid 4:

Ad. a: Gelet op de omvang van het huidige bouwvlak, alsmede gelet op een doelmatige situering van de bestaande en gevraagde voorzieningen, is binnen het geldende bestemmingsvlak onvoldoende ruimte beschikbaar voor een doelmatige uitbreiding van de bebouwing en bedrijfsactiviteiten, waardoor uitbreiding van het bouw- en bestemmingsvlak noodzakelijk is;

Ad. b: De noodzaak uit oogpunt van een doelmatige bedrijfsvoering van het gevraagde kantoor, loods, overkapping en de opslagen kan worden onderschreven gelet op de ontwikkelingen over de afgelopen jaren. Daarnaast is de uitbreiding van de bedrijfsbebouwing middels een extra loods, het kantoor, de overkapping en de opslagen op langere termijn noodzakelijk uit oogpunt van behoud van de continuïteit van dit bedrijf;

Ad. c: De economische groei en toekomstperspectieven van het bedrijf van de heer van de Beeten worden in grote mate beïnvloed door de gebruiksmogelijkheden van de eigen inrichting/bedrijfslocatie. Voor het bewaren van de continuïteit van de onderneming naar de toekomst toe is het noodzakelijk een goede bedrijfsvoering te creëren.

De gemeente wil dat dergelijke bedrijven verplaatsen naar een bedrijventerrein. Het verplaatsen naar een bedrijventerrein of het verbouwen van de bestaande bedrijfsgebouwen is om financieel-economische motieven niet haalbaar. Bedrijfseconomisch/financieel leidt een verplaatsing naar een industrieterrein tot een ander investeringsbeeld en komt de concurrentie positie in het beding. De bestaande bedrijfsgebouwen (de rundveestallen) zijn verouderd en bieden onvoldoende ruimte voor de nieuwe bestemming.

Uitgaande van gemiddelde bedragen voor de aanschaf van industriegrond zou deze investering in relatie tot de omzet i.c. bedrijfseconomisch/financieel niet haalbaar zijn voor Van de Beeten Beheer B.V. De productiewaarde van de grond verhoudt zich niet tot het rendement. Daarnaast speelt de bank een belangrijke rol bij het verbouwen van de bestaande verouderde rundveestallen of het verplaatsen naar een bedrijventerrein.

De tijd dat banken gemakkelijk financiering verstrekten aan ondernemers in het MKB is niet meer. De bankwereld wordt sinds het uitbreken van de financiële crisis hard aangepakt door de politiek. Banken zijn terughoudend geworden door de huidige economische situatie en de positie waarin zij verkeren. Met betrekking tot het verbouwen van de bestaande bedrijfsgebouwen of het verplaatsen naar een bedrijventerrein heeft de bank aangegeven deze ontwikkelingen niet te willen financieren. Voor Van de Beeten Beheer B.V. zijn de noodzakelijke investeringen alleen rendabel als ze zijn te combineren wanneer de thuislocatie voldoende ruimte biedt voor de bedrijfsontwikkeling.

Ad. b: Hieraan wordt voldaan doormiddel van een kwaliteitsverbeterende maatregel, zoals opgenomen in de 'Handreiking kwaliteitsverbetering van het landschap' van de provincie Noord-Brabant. De verantwoording hieromtrent is opgenomen in bijlage 3 van voorliggend document.

Ad. c: In de beoogde situatie blijft het bebouwd oppervlak gelijk aan het bebouwd oppervlak in de bestaande situatie. Het netto ruimtebeslag verandert hierdoor niet. Wel wordt de bedrijfsbebouwing op één perceel gecentreerd, waardoor zuinig ruimtegebruik wordt gerespecteerd. Het bruto ruimtebeslag wordt vergroot, maar is noodzakelijk om de continuïteit in de toekomst te kunnen blijven garanderen. Er is geprobeerd de bedrijfsactiviteiten op één perceel te concentreren en alle rijroutes zo compact mogelijk te houden. De gemeente is akkoord gegaan met de verdeling van het ruimtebeslag. Er is namelijk een positief welstandsadvies afgegeven.

Ad. d: Het bebouwingspercentage blijft onveranderd in de beoogde situatie. Enkel wordt een groot gedeelte van de bestaande bebouwing gesloopt en geconcentreerd op één perceel terug gebouwd binnen het bouwvlak. Het bestemmingsvlak van de locatie is vergroot en het bouwvlak is verkleind. Hiermee is het te bebouwen gebied vastgelegd aan de voorkant van het nieuwe bestemmingsvlak.

De bouwhoogte van de bedrijfsgebouwen voldoet aan de maximale grenswaarde die door de gemeente is gesteld in het bestemmingsplan voor het buitengebied. De gemeente is akkoord gegaan met het bebouwingspercentage en de bouwhoogte. Er is namelijk een positief welstandsadvies afgegeven.

Ad. e: N.v.t.;

Ad. f: De locatie zal in de beoogde situatie niet als grootschalige voorziening kunnen worden aangemerkt. In de toelichting van de Verordening Ruimte is opgenomen dat: *"er sprake is van een grootschalige voorziening als blijktens een economisch effectenonderzoek, het te verwachten aantal bezoekers en overnachtingen samen genomen meer dan 100.000 per jaar bedraagt"*. Op de locatie is er sowieso geen sprake van overnachtingen. Daarnaast is de locatie een bedrijfslocatie, waar op bedrijfsniveau, leveranciers en dergelijke, de locatie wordt bezocht. De locatie zal hierdoor niet als grootschalige voorziening kunnen worden aangemerkt.

Grootte bestaand bouwblok

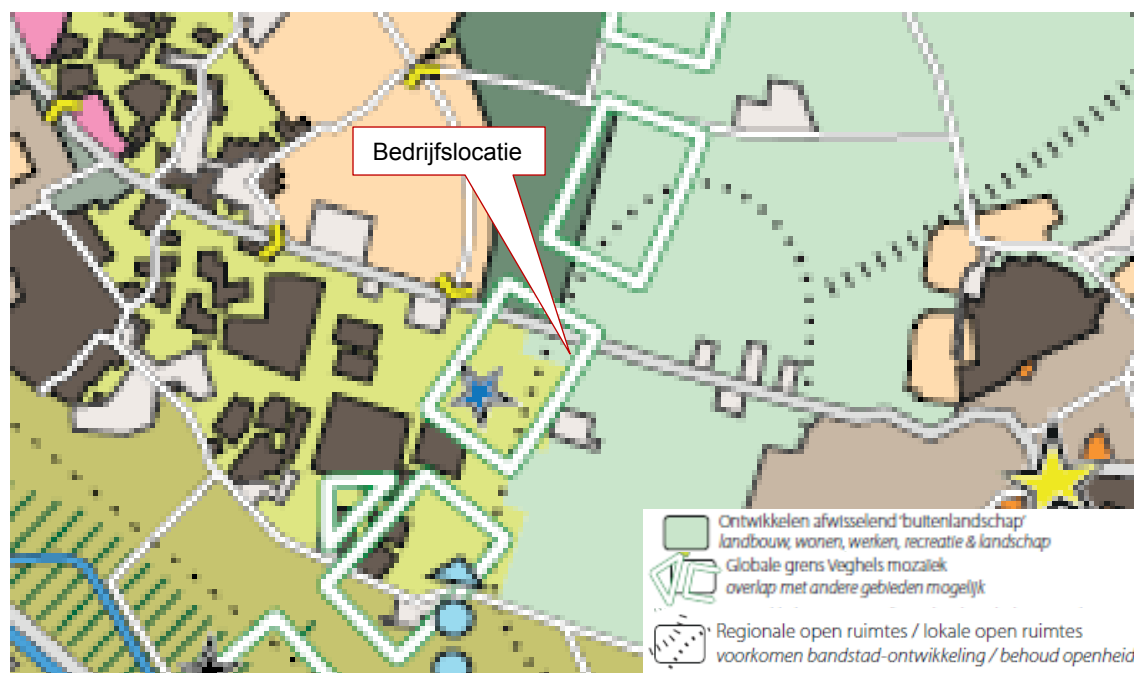
Van oorsprong is de locatie een rundveehouderij. Op de locatie zijn daarvan nog de sleufsilos en de rundveestallen aanwezig. Als neventak is er zo'n 35 jaar geleden het loonwerk bijgekomen. In de loop der jaren is de tak van het loonwerk steeds meer gegroeid op de locatie en is het bouwblok voor beide activiteiten ingericht en meegegroeid. Inmiddels heeft de niet-agrarische bedrijvigheid de sterke overhand en is de locatie niet meer als agrarisch te bestemmen. Echter biedt de grootte van het bouwblok het bedrijf nu wel deze ontwikkelingsmogelijkheden.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie Veghel

In de structuurvisie Veghel 2030 die is vastgesteld op 19-12-2013, schetst de gemeente Veghel haar visie op het ruimtelijke beleid voor de periode tot 2030. Dit is beleid dat vooral gericht is op het benutten en versterken van typisch Veghelse kwaliteiten. Zo is er in deze structuurvisie veel aandacht voor het versterken van de dorpse woonkwaliteiten in de zeven kernen binnen de gemeente en het op peil houden van de bijbehorende voorzieningen. Daarnaast wordt ook uitgebreid stilgestaan bij de mogelijkheden om de sterke positie van Veghel als werkstad en de bijbehorende stedelijke voorzieningen te behouden.

In de volgende figuur is de integrale visiekaart van de gemeente Veghel opgenomen. Hierin zijn alle uitgangspunten inzichtelijk gemaakt. De legenda van de visiekaart is ingedeeld aan de hand van de programma's uit de Visie Smaakmakend Veghel 2030: 'stedelijk centrum Veghel', 'bedrijvig Veghel' en 'goed leven in Veghel'. Deze kaart is de basis voor het Veghelse 'menu van de toekomst'.



Figuur 11: uitsnede Structuurvisie "integrale visiekaart"

De locatie aan de Erpseweg 8 is gelegen in een gebied dat is bestemd voor: 'Ontwikkeling afwisselend buitenlandschap' landbouw, wonen, werken, recreatie en landschap. De grens van 'Veghels mozaïek' ligt over de bedrijfslocatie en de locatie is in een regionale open ruimte gelegen. Daarnaast is de locatie gelegen binnen een van de vijf ruimtelijke kaders van de kern van Veghel: *Aan de zuidzijde van Veghel gaan zich grote veranderingen voltrekken. Onder de noemer 'Veghels mozaïek' wordt ingezet op het realiseren van een aantrekkelijk en duurzaam woon- en werklandschap rondom Veghel. Daarbij wordt voorgedaan op de weg die met Veghels Buiten is ingezet: ruimtelijke ontwikkelingen maken deel uit van het landschap in plaats van erover te worden uitgerold. Bestaande groene en blauwe structuren blijven zo veel mogelijk bestaan.*

Gezien de ligging van de locatie binnen de integrale visiekaart, past de beoogde situatie binnen de structuurvisie van de gemeente Veghel. De locatie ligt namelijk in het buitengebied, er worden landbouw/akkerbouw activiteiten verricht, biedt werkgelegenheid en het landschap wordt versterkt aan de aan de van het erfbeplantingsplan. De structuurvisie Veghel wordt dus gerespecteerd in de beoogde situatie.

3.3.2 Vigerend bestemmingsplan

Voor het perceel Erpseweg 8 is het ontwerpbestemmingsplan buitengebied vigerend:

Naam Plan	Vastgesteld door de Gemeenteraad	Goedgekeurd door Gedeputeerde Staten
Ontwerp Buitengebied	7 november 2013	-

Het plangebied aan de Erpseweg 8 is op plankaart D van het bestemmingsplan aangeduid met de enkelbestemming 'Agrarisch' met een specifieke vorm van agrarisch 2. In de regels van het bestemmingsplan is in artikel 3 'Agrarisch' opgenomen. In paragraaf 3.1 lid d is van het ontwerp-bestemmingsplan de betekenis van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch-2' opgenomen: *een grondverzet- en loonbedrijf als nevenactiviteit naast de agrarische bedrijfsvoering, uitsluitend ter plaatse van deze aanduiding*. Een uitsnede van het ontwerpbestemmingsplan is weergegeven in onderstaand figuur.



Figuur 12: Uitsnede plankaart ontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied; blad D van de verbeelding'

De locatie Erpseweg 8 heeft de bovenstaande 'agrarische' bedrijfsbestemming binnen het ontwerpbestemmingsplan, maar in de bestaande situatie heeft zich een verschuiving van de activiteiten voorgedaan. In de huidige situatie heeft namelijk het loon- en grondverzetbedrijf een enorme ontwikkeling doorgemaakt en is de agrarische tak een ondergeschikte activiteit geworden. De rundveehouderij wordt in de beoogde situatie zelfs beëindigd. In de bestaande situatie moet het bedrijf al worden aangemerkt als "Bedrijf".

In de regels, artikel 3.2.5, is een afwijkende hoogte opgenomen voor erf- en terreinafscheidingen. Deze hoogte is noodzakelijk om de gewenste keerwanden te kunnen plaatsen. Op de eerste plaats worden de keerwanden ten behoeve van zand- en grindopslag geplaatst, maar op de tweede plaats voor een goede landschappelijke inpassing van het bedrijf. Tot 4,5 meter hoogte wordt er grond keerwanden gestort, wat vervolgens binnen de bestemming "groen-landschapselement; artikel 4.2" tot 4,5 meter hoogte wordt aangeplant.

4. VERANTWOORDING EN ONDERZOEK

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient bij het opstellen van een bestemmingsplan te worden verantwoord dat er geen nadelige gevolgen zijn voor de huidige planologische- en milieuhygiënische situatie. Zeker wanneer door middel van een bestemmingsplan wordt voorzien in een nieuwe ontwikkeling, is aanvullend onderzoek noodzakelijk.

4.1 Flora en fauna

De voorgenomen ontwikkelingen mogen geen negatieve effecten hebben op de aanwezige beschermde soorten zoals aangewezen in de Flora- en faunawet. Indien hiervan sprake is moet ontheffing of vrijstelling worden aangevraagd. Tevens mogen de ontwikkelingen geen negatieve effecten hebben op aangewezen gebieden zoals Vogel- en/of Habitatrichtlijngebieden. Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming.

4.1.1 Gebiedsbescherming

In Nederland is gebiedsbescherming geregeld middels de Natuurbeschermingswet 1998, waarin alle gebiedsbeschermende internationale afspraken en richtlijnen zijn geïmplementeerd. Met betrekking tot gebiedsbescherming is de situering ten opzichte van beschermde gebieden (Vogel- en Habitatrichtlijngebieden en Natura2000 gebieden) van belang.

Bij negatieve effecten kan onder andere gedacht worden aan: verzuring, vermesting, optische verstoring door het toevoegen van bebouwing, verlies van oppervlakte, verdroging of vernatting, verstoring door licht, geluid, trilling, ed. Het dichtstbijzijnde Natura2000-gebied voor de locatie Erpseweg 8 is de Kampina en de Oisterwijkse Bossen en Vennen op 19 km afstand. De vergroting van het bouwblok op de planlocatie heeft geen invloed op het Natura2000-gebied. Het rundveebedrijf wordt beëindigd, waardoor er geen ammoniak uitstoot meer wordt gerealiseerd op de Natura2000 gebieden.



Figuur 13: Natura2000-gebieden in de omgeving (bron: Natura 2000 viewer)

Door de voorgenomen ontwikkeling is er een afname van de ammoniak depositie op de omliggende Natura2000-gebieden. Daarnaast zijn er gezien de ruime afstand tot aan de beschermende gebieden, geen andere negatieve effecten te verwachten als gevolg van de voorgenomen uitbreiding van het bedrijf.

Ecologische hoofdstructuur

De ecologische hoofdstructuur (EHS) is een samenhangend netwerk van natuurgebieden en landbouwgebieden met natuurwaarden van (inter)nationaal belang. Het doel van het EHS-beleid is het veiligstellen van ecosystemen en het realiseren van leefgebieden met goede condities voor de biodiversiteit. Voor de ecologische hoofdstructuur geldt op basis van het Rijksbeleid (Nota Ruimte en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening) de verplichting tot instandhouding van de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied. Dit betekent dat (nieuwe) plannen, projecten of handelingen niet zijn toegestaan indien zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant aantasten. In de volgende figuur is de bedrijfslocatie ten opzichte van de omliggende ecologische hoofdstructuren weergegeven.



Figuur 14: ecologische verbindingzones rondom de planlocatie

Tegenover de planlocatie is een vochtig productiebos aanwezig. Dit bos is aan de andere zijde van de provinciale weg gelegen en er is geen ecologische verbindingzone die langs de Erpseweg 8 is gesitueerd. De ontwikkelingen op de planlocatie hebben geen consequenties op de ecologische hoofdstructuur in de omgeving.

4.1.2 Soortenbescherming

De Flora- en Faunawet regelt de bescherming en instandhouding van planten- en diersoorten die in het wild voorkomen. Daarnaast dienen alle in het wild levende planten en dieren in principe met rust worden gelaten. De soortbeschermingparagrafen van de Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn en de internationale afspraken – zoals de conventies van Bonn³ en Bern⁴ – zijn geïmplementeerd.

Wanneer er beschermde soorten worden aangetroffen moeten de werkzaamheden dusdanig worden uitgevoerd, dat er zo min mogelijk schade wordt veroorzaakt (mitigatie). Als mitigatie niet voldoende is om schade te voorkomen is het verplicht de resterende schade te compenseren. De Flora- en Faunawet⁵ beschermt de inheemse planten en dieren op soortniveau. Om te toetsen of er beschermde soorten voorkomen op een planlocatie dient er een quickscan Flora & Fauna uitgevoerd te worden.

Gemeente Veghel heeft voor het project 'Veghels Buiten' een Besluit MER uit laten voeren. Ook de locatie van Van de Beeten Beheer B.V. is in de begrenzing van 'Veghels Buiten' opgenomen. Onderzoeksresultaten uit deze MER zijn daarom tevens deels van toepassing op de Erpseweg 8. Ten behoeve van het opstellen van het IPvE Veghel Zuidoost is in 2006 een flora- en faunaonderzoek en een natuurwaardebepaling uitgevoerd. Hierin is op basis van bestaande inventarisatiegegevens en aanvullend veldonderzoek is geïnventariseerd welke beschermde soorten in het gebied aanwezig zijn of kunnen worden verwacht. In 2009 heeft een actualisatie van dit eerdere flora- en faunaonderzoek plaatsgevonden. Onderstaande gegevens zijn de belangrijkste resultaten die voor het gehele projectgebied 'Veghels Buiten' van toepassing zijn.

De belangrijkste resultaten van dit onderzoek zijn:

- Planten. Tijdens het veldbezoek in 2006 is één beschermde plantensoort in het plangebied waargenomen, te weten Brede wespenorchis (FF1). Uit het gemeentelijk gegevensbestand kan worden afgeleid dat in het verleden echter ook andere beschermde soorten zijn aangetroffen. Het gaat dan om Gewone vogelmelk (FF1), Lange ereprijs (vrijwel zeker verwilderd) (FF2) en Waterdrieblad (waarschijnlijk aangeplant in vijver) (FF2). Een groeiplaats van Grasklokje (FF1) is aangetroffen net buiten het plangebied. Tijdens het veldbezoek in 2009 is geen van deze beschermde plantensoorten aangetroffen.
- Vleermuizen. Met name het noordelijke gedeelte van het plangebied wordt waarschijnlijk gebruikt als foerageergebied door de Gewone dwergvleermuis. Op basis van waarnemingen in 2006 is het vrijwel zeker dat van deze soort vaste rust- en verblijfplaatsen in het plangebied aanwezig zijn. Waarschijnlijk bevinden deze zich in de oudere woningen binnen het plangebied. De Laatvlieger en Ruige Dwergvleermuis zijn gedurende het onderzoek meerdere malen waargenomen.

³ De Bonn-conventie (Convention on Migratory Species (CMS)) is een verdrag dat op initiatief van de Verenigde Naties in 1979 in Bonn werd gesloten met als doel het behoud van (met name bedreigde) trekkende diersoorten.

⁴ De Conventie van Bern is een internationaal verdrag inzake het behoud van in het wild voorkomende dier- en plantensoorten en de daarbij behorende grensoverschrijdende natuurlijke leefmilieus (habitats) in Europa. De inhoud van het verdrag is volledig opgenomen in de nationale en Europese wetgeving.

⁵ Stbl. 1998, 402, Stbl. 2005.195 laatstelijk gewijzigd bij Stbl. 2006, 236

Beide soorten hebben rust- en verblijfplaatsen in gebouwen, de Ruige dwergvleermuis kan echter ook in oudere bomen of nestkasten verblijven. Het is waarschijnlijk dat ook de Rosse vleermuis in het gebied voorkomt. Tevens is het plangebied mogelijk het leefgebied van de Gewone grootvleermuis en de Franjestaart. Alle vleermuizen zijn opgenomen in tabel 3 van de Flora- en faunawet.

- Overige zoogdieren. Tijdens de veldwerkzaamheden in 2006 en 2009 zijn Konijn, Bosspitsmuis, Bunzing, molshopen en muizenholen aangetroffen (allen FF1). Deze dieren gebruiken het plangebied als vaste verblijf-, rust- of voortplantingsplaats. Het ligt echter in de lijn der verwachting dat ook andere beschermde grondgebonden zoogdieren in het plangebied leven, zoals de Wezel, Vos, Egel en Hermelijn (allen FF1). Het plangebied is mogelijk leefgebied van de Eekhoorn (FF2). Binnen het plangebied en de directe omgeving daarvan zijn geen vaste rust- en verblijfplaatsen voor Dassen (FF3) aangetroffen.
- Broedvogels. In zowel 2006 als 2009 is een Roekenkolonie (FF3) met ongeveer 50 nesten aangetroffen in het populierenbosje bij de crossbaan en het woonwagencentrum direct ten zuiden van de Erpseweg. Deze kolonie staat geregistreerd in de Roekenkoloniekarta van de provincie Noord-Brabant. Tijdens de veldbezoeken in 2006 en 2009 zijn geen jaarrond beschermde individuele vaste nesten/horsten van vogels waargenomen. In 2006 zijn Kerkuil en Boomvalk aangetroffen. Deze twee soorten broeden waarschijnlijk buiten het plangebied. De huismus broedt zeker in het plangebied. Daarnaast kan, vanwege de geschikte habitat (kleinschalig landschap), niet worden uitgesloten dat de Steenuil in het gebied broedt. In het plangebied is verder een groot aantal beschermde soorten broedvogels te verwachten die jaarlijks een nieuw nest bouwen. Alle broedvogels behoren tot tabel 3 van de Flora- en faunawet.
- Amfibieën. Tijdens veldinventarisaties in 2006 en 2009 zijn in het gebied alleen de algemene beschermde soorten Bruine Kikker en Gewone Pad aangetroffen (FF1). De aanwezigheid van andere soorten, zoals Kleine watersalamander (FF1), Middelste groene kikker (FF1) en de Alpenwatersalamander (FF2) is echter niet volledig uit te sluiten.
- Overige diersoorten. Beschermde vissen zijn in het plangebied tijdens de veldbezoeken in 2006 en 2009 niet aangetroffen. De waterhoudende sloten in het gebied lijken echter in potentie geschikt te zijn als leefgebied en toekomstige vestiging van deze vissoorten valt dan ook niet uit te sluiten. Er zijn geen beschermde reptielen en ongewervelde dieren in het plangebied waargenomen. Gezien de biotoopvoorkeur en verspreiding van deze soorten worden deze ook in de toekomst niet verwacht.

De planlocatie bevindt zich niet in de nabijheid van beschermde natuur. De huidige percelen worden landbouwkundig gebruikt. Gezien het huidige agrarische gebruik is het niet aannemelijk dat bovengenoemde beschermde soorten zich op deze locatie hebben gevestigd. Vogels moeten vooral in het broedseizoen worden ontzien, echter zijn er op de locatie geen broedvogels te verwachten. Op basis van deze gegevens en met de kennis dat dit gebied niet is aangewezen als Ecologische hoofdstructuur of natuurontwikkelingsgebied, kunnen we aan-

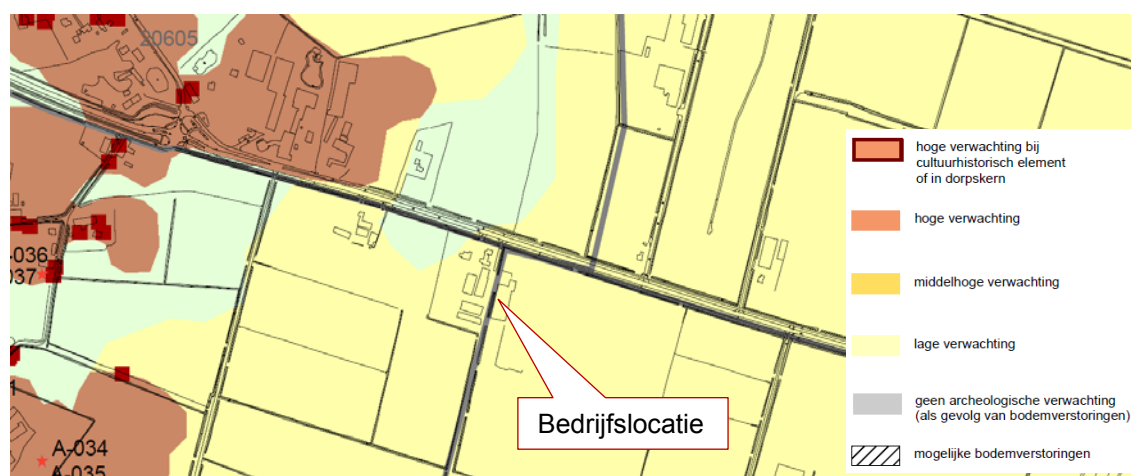
nemen dat de onderhavige plannen voor de bedrijfslocatie Erpseweg 8 geen beperkingen opleveren in het kader van de Flora- en Faunawet. Door het realiseren van de natuurelementen, welke zijn opgenomen in het erfbeplantingsplan, zie bijlage 2, wordt voor flora- en fauna de gelegenheid geboden zich te ontwikkelen en mogelijk te migreren.

4.2 Archeologie, cultuurhistorie en aardkundige waarden

4.2.1 Archeologie

Bij de opstelling en de uitvoering van ruimtelijke plannen moet rekening worden gehouden met bekende archeologische waarden en de te verwachten archeologische waarden. Het uitgangspunt hierbij is dat het archeologisch erfgoed moet worden beschermd op de plaats waar het wordt aangetroffen. Gezien dit uitgangspunt moeten in geval van voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen in gebieden met een hoge of een middelhoge verwachtingswaarde voor archeologisch erfgoed, de archeologische waarden door middel van een vooronderzoek in kaart worden gebracht.

Indien de grond een hoge- of middelhoge trefkans op archeologische vondsten betreft, dan is afhankelijk van de diepte en oppervlakte van de geroerde gronden noodzakelijk archeologisch onderzoek te verrichten. Hierbij is sprake van een oppervlakte van $\geq 100\text{m}^2$ en/of een diepte van $\geq 30\text{cm-mv}$. Indien het plangebied is gelegen in een gebied met een hoge verwachtingswaarden dan dient er een verkennend archeologisch onderzoek verricht te worden als de voorgenomen ontwikkeling binnen een van de normen ligt. Als het plangebied is gelegen in een gebied met een middelhoge verwachtingswaarden dan hoeft er alleen een verkennend archeologisch onderzoek uitgevoerd te worden als er sprake is van een ontwikkeling welke is gelegen binnen beide normen. Niet alleen bij hoge en middelhoge verwachtingswaarde kan archeologisch onderzoek aan de orde zijn. Ook bij een lage archeologische verwachtingswaarde zal archeologisch onderzoek nodig zijn, indien de bodemverstoring een omvang van 10.000 m^2 of meer heeft en 0.30 m-mv of dieper is. In de onderhavige situaties sprake van een omvang groter dan 10.000 m^2 , waardoor een archeologisch onderzoek is vereist en is uitgevoerd.



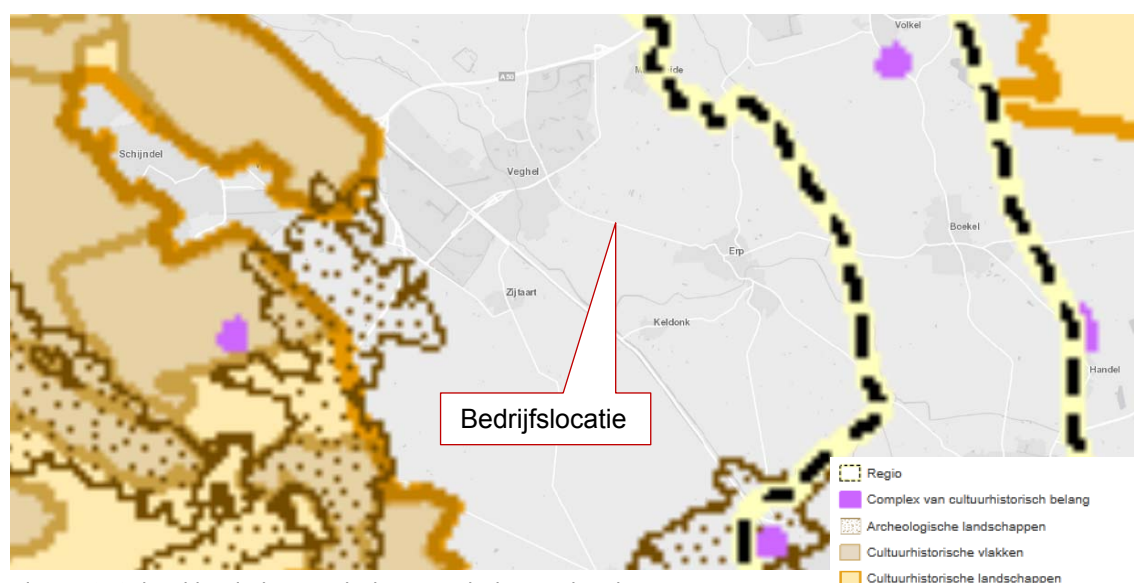
Figuur 15: Archeologische verwachtingskaart (Gemeente Veghel 2009)

De voorgenomen uitbreiding is gelegen in een gebied met een lage archeologische verwachtingswaarde. Echter zal voor het aanleggen van de fundering, het planten van bomen en het plaatsen van een hek, dieper dan 30 cm-mv moeten worden gegraven. Er is hierdoor een archeologisch vooronderzoek benodigd. Betreffend onderzoek is als bijlage 9 opgenomen in onderhavig rapport. De conclusie uit het archeologisch vooronderzoek is als volgt: *“Door het uitgevoerde grondverzet tot een diepte van 1,5 m-mv is de bodemopbouw binnen het plangebied verstoord. Gezien de ligging in een ten dele verspoelde dekzandvlakte worden er geen archeologisch vindplaatsen verwacht. Aangezien de bodem in het plangebied tot 1,5 m-mv is verstoord en er in het plangebied geen vindplaatsen worden verwacht, maar alleen losse vondsten, vormen de voorgenomen graafwerkzaamheden in het plangebied, die zeker niet meer dan 5.500 m² zullen bedragen (vrijstelling van 10.000 m² voor plangebieden met een lage verwachting). Geen bedreiging voor het archeologische bodemarchief”.*

Inmiddels heeft de gemeente Veghel een selectiebesluit genomen op het archeologisch vooronderzoek. Hierin wordt de conclusie van ‘Archeodienst B.V.’, die het archeologisch vooronderzoek heeft uitgevoerd, overgenomen. “Een archeologisch vervolgonderzoek wordt niet noodzakelijk geacht”; aldus de gemeente Veghel. Betreffend selectiebesluit is als bijlage 10 opgenomen in onderhavig rapport.

4.2.2 Cultuurhistorie

De provincie ziet cultuurhistorische waarden als een belangrijk element van de identiteit van Noord-Brabant. Cultuurhistorische waarden verdienen het om behouden te worden, maar vooral ook om als inspiratiebron te worden gebruikt bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. “Behoud door ontwikkeling” is hierbij een belangrijk uitgangspunt. Op de Cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Noord-Brabant wordt het plangebied begrensd door een Historisch geografische lijn met een redelijk hoge waarden. Historische lijnen zijn bijvoorbeeld dijken, dammen, wallen, paden, wegen (waaronder zandwegen, klinkerwegen en kasseiwegen), spoorwegen, kanalen en sloten. Voor de betreffende locatie is geen complex, landschap of vlak nabij gelegen.



Figuur 16: Cultuurhistorische waardenkaart provincie Noord-Brabant

Conclusie

De planlocatie is niet gelegen in historisch landschappelijke vlakken met hoge en zeer hoge waarden. De voorgenomen plannen zullen geen negatieve effecten hebben op de cultuurhistorisch waardevolle gebieden. Concluderend kun je stellen dat er geen cultuurhistorische waarden aangetast worden en hierdoor wordt voldaan aan de randvoorwaarden.

4.2.3 Aardkundige waarden

Gebieden worden als aardkundig waardevol beschouwd als verschijnselen van niet-levende natuur nog een gave vorm hebben of in onderlinge samenhang voorkomen. Ze tonen dan namelijk de ontstaanswijze van het landschap. De provincie wil deze aardkundige waarden behouden vanwege de ecologische en cultuurhistorische betekenis. Ze zijn onvervangbaar. Vanuit die gedachte heeft de provincie veertig gebieden van provinciale of nationale betekenis opgenomen. Onderhavige locatie is niet gelegen in een aardkundig waardevol gebied.

Conclusie

De voorgenomen ontwikkelingen hebben geen invloed op aardkundige waarden.

4.3 Verkeer en parkeren

4.3.1 Verkeer

Wat betreft verkeersbewegingen heeft men te maken met bewegingen zoals aan en afvoer van goederen en mensen. Het bedrijfsverkeer komt en verlaat via de centrale toegang aan de Erpseweg het bedrijf. Op het perceel rondom de gebouwen is erfverharding aangebracht voor het afwikkelen van vervoer en opslag. Als gevolg van onderhavige ontwikkeling zal een geringe toename zijn in het aantal af- en aanvoerbewegingen. In het akoestische rapport is hier gedetailleerd op in gegaan. Onderstaand zijn schematisch de vervoersbewegingen voor de beoogde situatie inzichtelijk gemaakt, welke afkomstig zijn uit het akoestische rapport. Voor toelichting op deze vervoersbewegingen kan het akoestische rapport uit bijlage 6 worden geraadpleegd.

Omschr.	ISO H	ISO M	Aantal (D)	Aantal (A)	Aantal (N)
personenauto's	0,75	0,00	50	20	10
bestelbus	0,75	0,00	10	6	4
vrachtwagen laden/lossen zand/puin	1,00	0,00	36	2	2
vrachtwagen lossen diesel	1,00	0,00	2	--	--
tractor laden/lossen zand/puin	1,00	0,00	34	1	--

In de huidige situatie wordt nu de zand en vilt opslag en het mengen op een huurlocatie uitgevoerd. Dit zal in de beoogde situatie ook op de bedrijfslocatie gebeuren. Daarnaast zullen er in de beoogde situatie meer vervoersbewegingen naar de zandbanken plaatsvinden. Voor het vervoer van het zand voor de paardenbakken betekend dit 3 á 4 vrachtwagens meer in de dagperiode in de beoogde situatie. Het aantal personenwagens en bestelbussen is gelijk in de beoogde en de bestaande situatie. In totaal zal de toename in de beoogde situatie circa 15 vrachtwagens en 10 tractoren bedragen.

Met de komst van de nieuwe inrit, is het zicht van het bedrijf de weg op een stuk beter. Het gezichtsveld wordt dan niet beperkt door hoge bomen. Als gevolg van de ontwikkeling zijn er geen verkeerstechnische aanpassingen aan de Erpseweg ter plaatse noodzakelijk.

4.3.2 Parkeren

Parkeren zal plaatsvinden op eigen terrein. Hiervoor is voldoende ruimte beschikbaar; op de situatietekening zijn parkeervakken ingetekend. Het aspect parkeren vormt dan ook geen belemmering voor de uitvoering van onderhavig initiatief.

4.4 Kabels en leidingen

Vanwege de veiligheid, de betrouwbaarheid en de grote transportcapaciteit, spelen in Nederland buisleidingen en kabels een belangrijke rol bij het transport van brandstoffen, dataverkeer, elektriciteit ed. Buisleidingen en kabels vormen een 'vitale infrastructuur' die een goede regeling en een gepaste bescherming behoeft. Een vorm daarvan is het planologisch beschermen van buisleidingen en kabels door het vastleggen van de locatie van de leidingen en kabels inclusief de bijbehorende belemmeringszones in bestemmingsplannen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet daarbij gekeken worden of er in het plangebied planologisch relevante leidingen zijn gelegen.

In het plangebied zijn geen planologisch relevante leidingen gelegen. Onderhavige ontwikkeling vormen geen belemmeringen voor het aspect kabels en leidingen.

4.5 Bedrijven en milieuzonering

4.5.1 VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering'

Een goede ruimtelijke ordening beoogt het voorkomen van voorzienbare hinder en gevaar door milieubelastende activiteiten van bestaande en toekomstige bedrijvigheid om zodoende kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Op grond van de Wet milieubeheer zijn bedrijven en instellingen verplicht te voldoen aan de eisen van een AMvB, dan wel een omgevingsvergunning te hebben voor de exploitatie van het bedrijf, waarbij rekening gehouden dient te worden met de omliggende woonbebouwing. Doormiddel van de milieuwet- en regelgeving wordt (milieu)hinder in woongebieden zoveel mogelijk voorkomen.

Om te komen tot een verantwoorde, ruimtelijk relevante toetsing in milieuhygiënisch opzicht van bedrijfsvestigingen, wordt gebruik gemaakt van de zogenaamde milieuzonering. Hieronder wordt verstaan het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende bedrijven of inrichtingen, anderzijds milieugevoelige functies als (bedrijfs)woningen, zorginstellingen, onderwijsinstellingen, kinderopvang e.d. Daarnaast is de milieuwetgeving van toepassing.

In de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (2009), die voor het eerst in 1986 verscheen en daarna een aantal malen is geactualiseerd, is een omvangrijke lijst van bedrijven

opgenomen, waarin per bedrijf voor een aantal aspecten de mate van ruimtelijk relevante hinderlijkheid is weergegeven. Per bedrijfstype zijn voor elk van de aspecten geur, stof, geluid en gevaar minimale afstanden aangegeven die in de meeste gevallen kunnen worden aangehouden tussen een bedrijf en woningen om hinder en schade aan mensen binnen aanvaardbare normen te houden. Deze richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of een vergelijkbaar omgevingstype. Indien de aard van de omgeving dit rechtvaardigt, kunnen gemotiveerd kleinere richtafstanden worden aangehouden bij het omgevingstype gemengd gebied, dat gezien de aanwezige functiemenging of ligging nabij drukke wegen al een hogere milieubelasting kent. In een gemengd gebied kunnen de richtafstanden met één afstandstap worden verlaagd zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat. Onderstaande tabel bevat richtafstanden voor bedrijvigheid in de te onderscheiden milieucategorieën en omgevingstypen.

Tabel 1: Richtafstanden en omgevingstype

Milieucategorie	Afstanden in meters	
	Richtafstand tot omgevingstype rustige woonwijk en rustig buitengebied	Richtafstand tot omgevingstype gemengd gebied
1	10	0
2	30	10
3.1	50	30
3.2	100	50
4.1	200	100
4.2	300	200
5.1	500	300
5.2	700	500
5.3	1.000	700
6	2.000	1.000

4.5.2 Gevoelige functies en bedrijven in en rond het plangebied

Deze herziening van het bestemmingsplan heeft betrekking op de vergroting van het bouwblok door de uitbreiding van het huidige bedrijf. De bestaande capaciteit moet worden vergroot. De nieuw te realiseren loods zal worden gebruikt als machinestalling en opslag van materialen. Op het achtererf wordt voornamelijk grond en daarnaast ook ingepakt hooi en maïs en (schoon) puin, afhankelijk van de grootte van de aanleg van manegebodems, in depot opgeslagen.

In de volgende tabel zijn de richtafstanden uit de VGN-brochure opgenomen voor de specifieke activiteiten die er op de locatie plaatsvinden. Voor de locatie moet een toetsafstand van 100 meter worden aangehouden. Deze afstand is gelijk aan de toetsafstand voor een rundveehouderij. De dichtstbijzijnde geurgevoelige woning is gelegen op een afstand van circa 215 meter van de werkzaamheden. Deze afstand is groter dan de minimale afstand voor geur en stof uit de voorgaande tabel. Hiermee voldoet het bedrijf aan de gestelde richtafstanden voor geur en stof. Voor wat betreft geluid is een akoestisch rapport opgesteld, waarbij aan de gestelde geluidsnormen wordt voldaan.

Tabel 2: Richtafstanden VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering'

SBI-2008	Nr.	Omschrijving	Afstanden in meters					Categorie	Indices			
			Geur	Stof	Geluid	Gevaar	Grootste afstand		Verkeer	Visueel	Bodem	Lucht
46	-	<i>Groothandel en handelsbemiddeling</i>										
46735	4	Zand en grind:										
46735	5	algemeen: b.o. > 200 m ²	0	30	100	0	100	3.2	2 G	2		

Omliggend aan het bedrijf is Veghels Buiten gesitueerd. Deze woningen zullen dicht bij het bedrijf komen te liggen dan de huidige bebouwing. Echter door de verandering van het bouwblok zal ook de afstand tot deze woningen ook minimaal 100 meter blijven.

Conclusie

Naar aanleiding van het bovenstaande zijn er geen belemmeringen voor wat betreft bedrijven en (milieu)hinder te verwachten.

4.6 Bodem

De Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB, 2001) is een hulpmiddel voor het bepalen van de kans op bodemverontreiniging en het selecteren van adequate bodembeschermende voorzieningen en maatregelen. Of en welke voorzieningen/maatregelen moeten worden getroffen is afhankelijk van de kans op bodemverontreiniging. Dit wordt bepaald door de aanwezige stof, de aard van de voorzieningen en maatregelen en de mate waarin de stof zich kan verspreiden. Aan de hand van een Bodem Risico Checklist (BRC) wordt het emissierisico bepaald.

In het kader van de Wro dient, in geval van een nieuw bestemmingsplan, aangegeven te worden of de bodemkwaliteit geschikt is voor de nieuwe functie en hoe eventuele bodemverontreiniging kan worden voorkomen. Op grond van de jurisprudentie is een bodemonderzoek vereist indien sprake is van een ruimte waar per dag gedurende meer dan 2 uur mensen verblijven. Het betreft hier onder andere woningen, kantoorruimtes en (zorg) instellingen. Daarnaast is een bodemonderzoek vereist indien uit de gemeentelijke of provinciale administratie blijkt dat sprake is van een verontreinigde situatie.

Op de bedrijfslocatie zijn in 2012 twee verkennende bodemonderzoeken uitgevoerd door Terra Milieu BV. Op basis van de analyse resultaten kan worden geconcludeerd dat:

Bodemonderzoek; 12-247EIND-RAP :

2.3 Conclusie vooronderzoek

Op basis van het vooronderzoek worden ter plaatse van de onderzoekslocatie geen belastende bronnen of verdachte activiteiten verwacht. Het gedeelte van het terrein waar verdachte locaties worden aangetroffen is apart onderzocht (Tm2012.247EIND).

De locatie wordt dan ook als onverdacht beschouwd.

Bodemonderzoek; 12-247VBO-RAP :

5. Conclusie en aanbevelingen

Op basis van het uitgevoerde onderzoek en de analyseresultaten kan worden geconcludeerd dat zowel in de grond als het grondwater verhogingen ten opzichte van de achtergrondwaarde, respectievelijk de streefwaarde worden aangetroffen.

In het bodemonderzoek; 12-247VBO-RAP, is opgenomen dat er verhogingen van de achtergrondwaarde zijn waargenomen. Een aanvullend onderzoek is uitgevoerd. Uit het aanvullende onderzoek, kan het volgende worden geconcludeerd:

Bodemonderzoek; 14-093ABO-RAP:

3. Conclusie aanvullend bodemonderzoek

Op basis van het uitgevoerde onderzoek en de analyseresultaten kan worden geconcludeerd dat in de grond geen verhogingen worden aangetroffen. Vermoedelijk is de eerder aangetoonde verhoging van PAK's te wijten aan de bijmenging aan puin welk destijds is aangetroffen en betreft het hier een plaatselijke spot. De resultaten van het bodemonderzoek geven geen aanleiding om een nieuw onderzoek met een gewijzigde onderzoeksstrategie uit te voeren.

Op basis van de resultaten van dit bodemonderzoek zijn er geen bezwaren voor het huidige en/of toekomstige gebruik van de locatie.

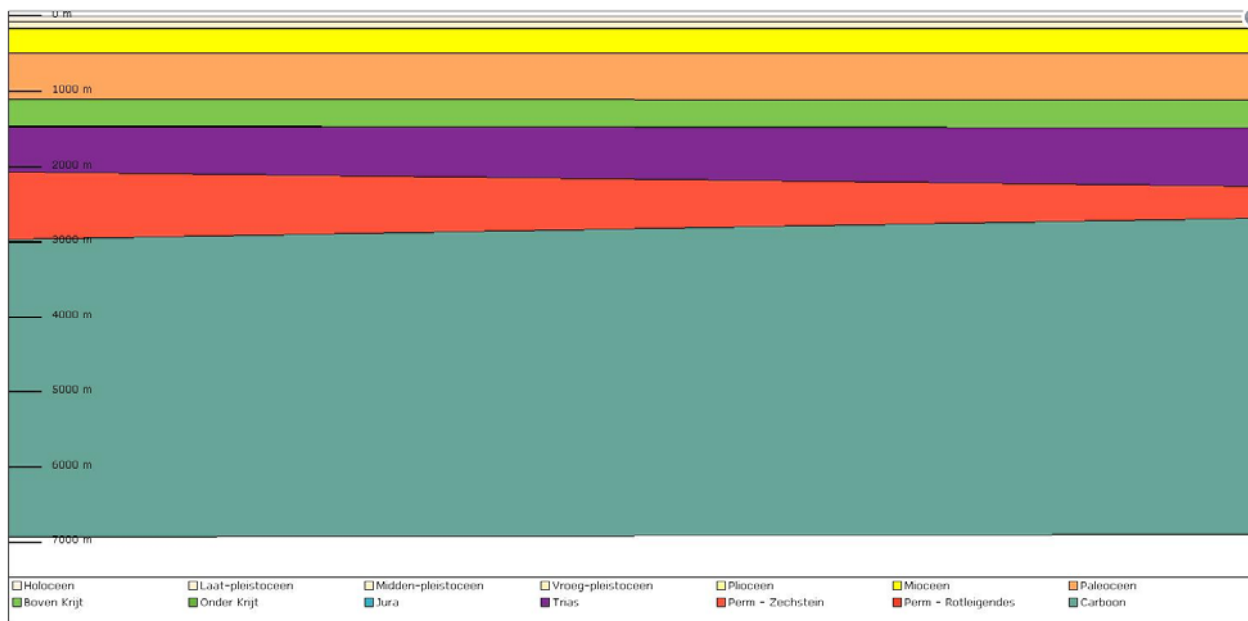
De (verkennend) bodemonderzoeken zijn als bijlage, bijlage 4, van dit rapport opgenomen.

4.7 Water

Water verdient een belangrijke plek in de ruimtelijke planvorming. Vanwege dit belang moeten bij de locatiekeuze, de (her)inrichting en het beheer van nieuwe ruimtelijke functies de relevante waterhuishoudkundige aspecten worden meegenomen.

Geohydrologie

Uit gegevens van de geomorfologische kaart van Nederland blijkt dat het plangebied deel uitmaakt van een 'vlakte van ten dele verspoelde dekzanden'. Het belangrijkste reliëf in de omgeving van het plangebied wordt bepaald door de rivier de Aa die ten zuiden van het plangebied stroomt. De rivier stroomt hier door een relatief laaggelegen beekdal met aan weerszijden hogere dekzandruggen bestaande uit fijn zandige, leemarme tot zwak lemige beekeerdgrond. Het oostelijk deel, de voormalige heide, bestaat overwegend uit kalkloze zandgronden die pas laat in cultuur werden gebracht (podzolen, beekeerdgrond).

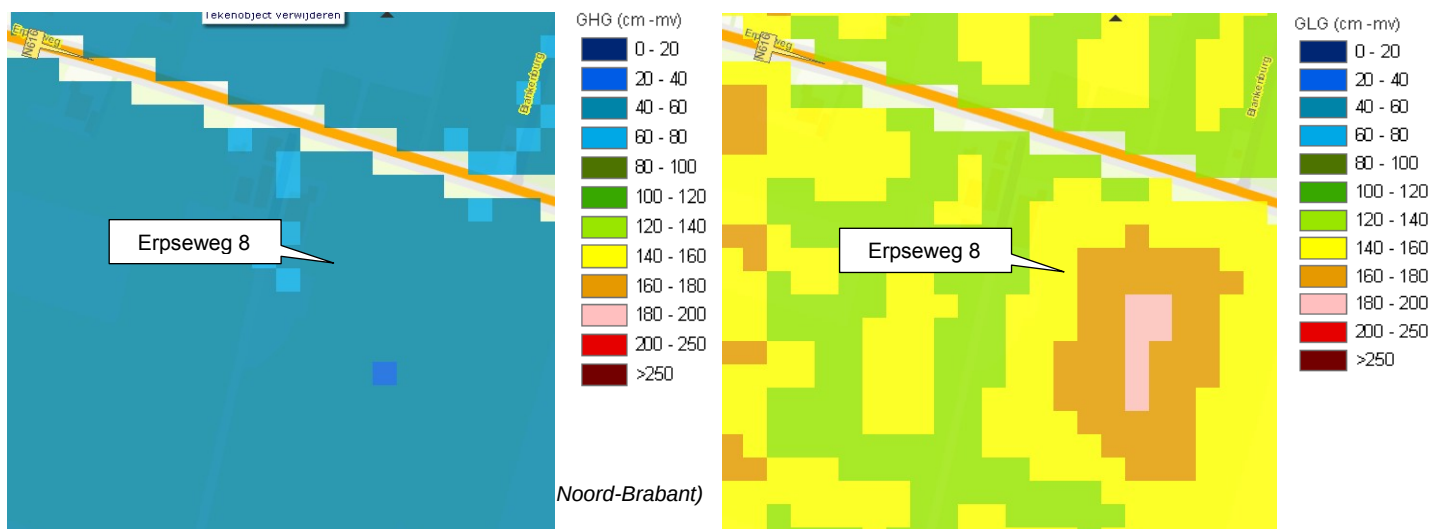


De bodem ter plaatse van de onderzoekslocatie is op basis van de van een kaart van de geologie van Nederland vastgesteld.

Hydrologie

Het freatisch grondwater (het water onder de grondwaterspiegel in een relatief goed doorlatende laag en boven een eerste slecht doorlatende of ondoorlatende laag) bevindt zich op een diepte van circa 1,5 m-mv. omtrent de verticale doorlatendheid of hydraulische weerstand van de deklaag zijn weinig gegevens bekend. Voor onderhavige locatie (zandig profiel) bedraagt de geschatte doorlaatfactor 5 tot 15 meter per etmaal. De transmissiviteit van het eerste watervoerend pakket bedraagt ongeveer 1.500 – 2.500 m² per dag. De doorlaatfactor (k) wordt geschat tussen 30 en 200 meter per etmaal. Omtrent de doorlaatbaarheid van de slecht doorlatende basis staan geen gegevens ter beschikking.

Op basis van de isohypsen van zowel het freatisch grondwater als het grondwater uit het eerste watervoerend pakket kan gesteld worden dat het grondwater een noordwestelijk stromings-component bezit. De Gemiddeld Hoogste Grondwaterstand (GHG) ligt tussen 40 - 60 cm-mv en de Gemiddeld Laagste Grondwaterstand (GLG) ligt tussen 140 - 160 cm-mv, zie volgende figuur.



4.7.1 Beleid

Waterbeheer 21^e eeuw (WB21) en Kaderrichtlijn water

Na het hoge water van 1993 en 1995 en de wateroverlast in de jaren daarna, werd het duidelijk dat Nederland anders met water om moet gaan. Het klimaat verandert en dit heeft veel gevolgen: er komen korte maar hevige regenbuien, meer smeltwater dat via de rivieren ons land binnenkomt, en de zeespiegel stijgt.

Om te voorkomen dat dit meer wateroverlast geeft, hebben het Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen het Waterbeleid 21ste Eeuw ontwikkeld. Dit beleid springt in op de het veranderende klimaat en de wateroverlast die daarvan het gevolg kan zijn, als er niks gebeurt. Water moet de ruimte krijgen, voordat het die ruimte zelf neemt. Dat is de kern van het Waterbeleid 21ste eeuw. Dit betekent dat er nu al maatregelen worden genomen om overlast in de toekomst te voorkomen. In het landschap en in de stad moet meer ruimte gemaakt worden om water op te slaan, bijvoorbeeld door het aanleggen van infiltratievijvers.

Om de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater te waarborgen is de Kaderrichtlijn Water (KRW, richtlijn 2000/60/EC) van kracht geworden. Een goede waterkwaliteit vinden we belangrijk in Nederland. Omdat water zich weinig aantrekt van landsgrenzen, zijn internationale

afspraken nodig. De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) moet ervoor zorgen dat de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater in Europa in 2015 op orde is.

In het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) hebben Rijk, provincies, waterschappen en gemeenten zich geconformeerd om het beleid van de Commissie Waterbeheer 21e eeuw (WB21) en de KRW uit te voeren. Het NBW houdt simpel gezegd in dat de watersystemen in 2015 op orde moeten zijn wat betreft waterkwantiteit (WB21), waterkwaliteit en ecologie (KRW) en tot 2050 op orde gehouden moeten worden.

Nationaal waterplan

In december 2009 heeft het kabinet het nationaal waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, beschikbaarheid van voldoende en schoon water, en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiertoe worden genomen. Het Nationaal Waterplan (NWP) is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet die met ingang van 22 december 2009 van kracht is. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

Provinciale structuurvisie Noord-Brabant / Verordening ruimte Noord-Brabant

Onderhavige planlocatie is binnen het provinciaal beleid aangewezen als een Boringsvrije zone. De waterkaart van de Verordening ruimte is inzichtelijk gemaakt in figuur 9 op pagina 25 van onderhavig rapport. In dit gebied zijn geen belemmeringen te verwachten voor de uitvoering van het voorgenomen plan.

Provinciaal Waterplan Noord-Brabant

Op 20 november 2009 hebben Provinciale Staten het Provinciaal Waterplan 2010-2015 'Waar water werkt en leeft' vastgesteld. Het Provinciaal Waterplan vormt de strategische basis voor het Brabantse waterbeleid en waterbeheer, voor de korte en lange termijn. Het Waterplan houdt rekening met duurzaamheid en klimaatveranderingen. De provincie wil, dat het water bijdraagt aan een gezonde omgeving voor mens, dier en plant, waarin we veilig kunnen wonen en waar ruimte is voor economische, maatschappelijke en ecologische ontwikkelingen. Dit is vertaald in de volgende maatschappelijke doelen:

- schoon grond- en oppervlaktewater voor iedereen;
- adequate bescherming van Noord-Brabant tegen overstromingen;
- Noord-Brabant heeft de juiste hoeveelheden water (niet te veel en niet te weinig).

Provinciale Milieuverordening (PMV 2010)

De Provinciale Milieuverordening is in werking getreden per 1 maart 2010. Noord-Brabant kent veertig gebieden waar grondwater wordt gewonnen voor de drinkwatervoorziening. In deze gebieden stelt de provincie een goede grondwaterkwaliteit veilig met beschermende maatregelen. Het is in grondwaterbeschermingsgebieden dan ook verboden om bodembedreigende activiteiten uit te voeren. Wel is het mogelijk om in bepaalde gevallen

onthefving te krijgen. Voor herstelwerkzaamheden aan de riolering bijvoorbeeld. Onderhavige locatie is niet gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied.

Beleid waterschap Aa en Maas

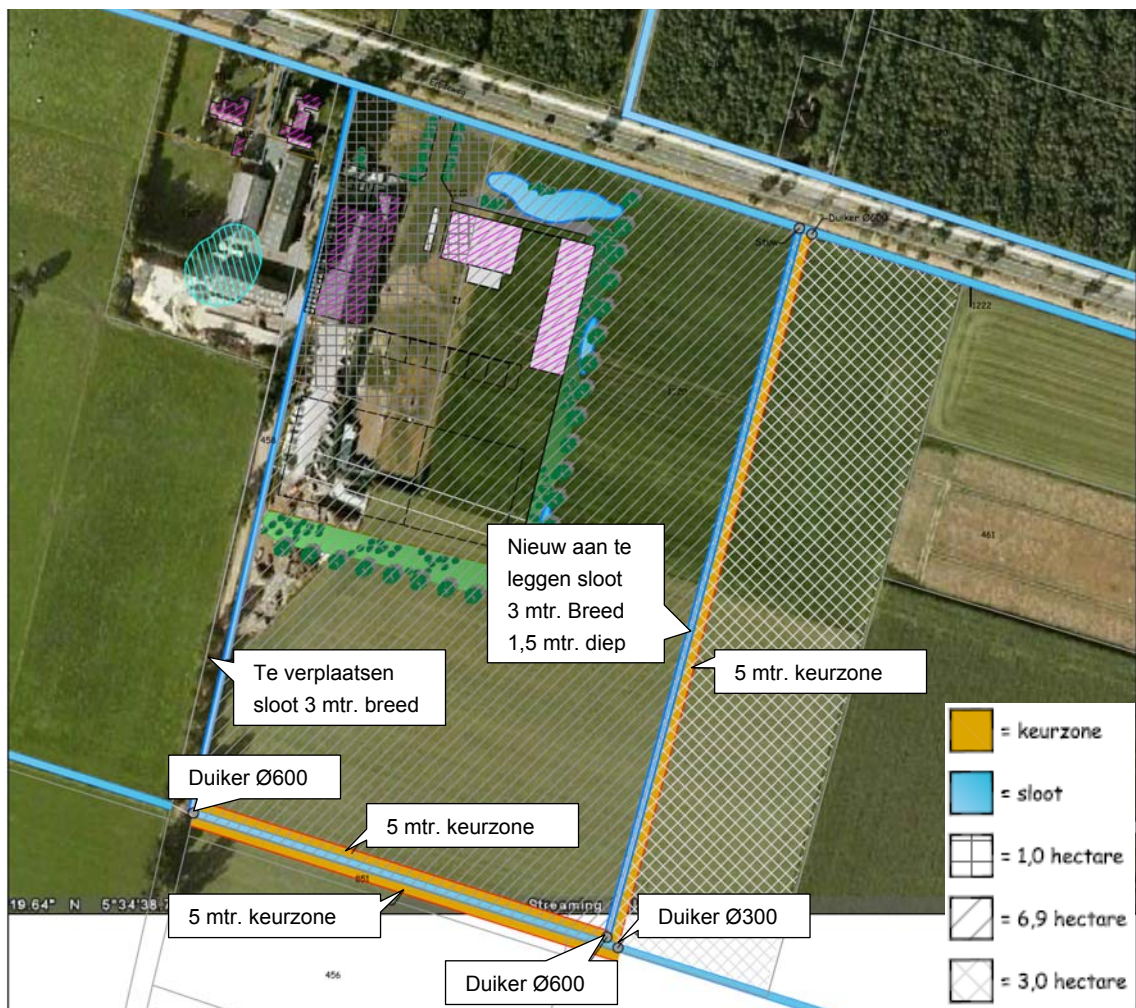
Het beleid van waterschap Aa en Maas is er op gericht om bij nieuwbouw geen vermenging te laten optreden van schoon en vuil water en hanteert zij de trits hergebruik - infiltratie - bufferen - afvoer als zijnde gewenst.

Beleidsuitgangspunten:

- Wateroverlastvrij bestemmen: bij de locatiekeuze voor een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling dient rekening te worden gehouden met een plek die 'hoog en droog genoeg is';
- Gescheiden houden van vuil water en schoon regenwater: het streefbeeld is het afvoeren van het vuile water via de riolering en het binnen het plangebied verwerken van het schone regenwater;
- Doorlopen van de afwegingsstappen "hergebruik – infiltratie – buffering – afvoer": het beleid van het waterschap is dat altijd onderzocht dient te worden hoe het meest efficiënt / volgens deze methode omgegaan kan worden met het schone hemelwater;
- Hydrologisch neutraal bouwen: bij nieuwe ontwikkelingen dient te worden voldaan aan het principe van hydrologisch neutraal bouwen, waarbij de nieuwe hydrologische situatie minimaal gelijk moet blijven aan de uitgangssituatie;
- Water als kans: water kan een meerwaarde bieden aan het plan, bijvoorbeeld door gebruik te maken van de belevingswaarde van water;
- Meervoudig ruimtegebruik: in de plannen moet ruimte worden vrijgemaakt voor water. Door bij de inrichting van een plangebied de ruimte voor meerdere doeleinden te gebruiken, is het verlies van ruimte aan water te beperken;
- Voorkomen van verontreiniging: het streven van het waterschap is om nieuwe (bronnen van) verontreiniging zoveel mogelijk te voorkomen;
- Rekening houden met waterschapsbelangen, zoals ruimteclaims voor waterberging, aanleg EVZ etc.

Watervergunning:

Voor de voorgenomen plannen is het noodzakelijk om een bestaand leggerwater te verleggen, dammen en duikers te plaatsen en een stuw te verplaatsen. Betreffende veranderingen zijn uitgebreid met het Waterschap bekeken en besproken. Voor deze wijzigingen heeft het Waterschap inmiddels ook een vergunning afgegeven, welke is toegevoegd in de bijlage, bijlage 7, van onderhavig rapport. In de volgende figuur zijn de aanpassingen schematisch weergegeven.



Figuur 18: schematische weergave aanpassingen planlocatie

Waterbeheerplan 2010-2015 Waterschap Aa en Maas

Het waterbeheerplan 2010-2015 maakt inzichtelijk wat het Waterschap Aa en Maas de komende jaren gaat doen. Het doel is om het watersysteem en de afvalwaterketen op orde te houden. Het beheer van water door het waterschap bepaalt mede dat mensen en dieren in Noordoost Brabant leven in een veilige, schone en prettige omgeving. Hieronder vindt u een korte samenvatting van de acties uit het waterbeheerplan per maatschappelijk waterthema.

Veilig en bewoonbaar gebied

- Investeren in het verbeteren van dijken zodat de veiligheid tegen overstromingen blijft gewaarborgd. Hiervoor verbetert het waterschap de vijf kilometer primaire waterkering en vijf waterkerende kunstwerken die niet aan de norm voldoen.
- De grootste knelpunten van wateroverlast oplossen.

Voldoende water

- De baggerachterstand verder wegwerken.
- De knelpunten in agrarisch gebied oplossen door inrichtings- en beheermaatregelen.

- Het aanpakken van de verdroging van natuurgebed.

Schoon water

- Onderzoeken of er verontreinigingen in de waterbodem zitten en waar nodig het betreffende waterlichaam baggeren.
- Afvalwater zo goed mogelijk en tegen zo laag mogelijke kosten blijven zuiveren. Hiervoor zoekt het waterschap naar nieuwe manieren om het nog beter en voordeliger te doen.
- De samenwerking in de afvalwaterketen met gemeenten verder verdiepen.
- Initiatieven om diffuse verontreinigingen terug te dringen, blijven stimuleren.

Natuurlijk water

- 30 kilometer beek herstellen om te zorgen voor een goede leefomgeving voor planten en dieren.
- 120 kilometer ecologische verbindingzones aanleggen samen met gemeenten en terreinbeheerders.
- 50 barrières voor de vistrek opheffen door onder andere het aanleggen van vis passages. Hierdoor creëert het waterschap een belangrijke randvoorwaarde voor een gezonde visstand.
- Samen met de gemeenten de belangrijkste knelpunten in stedelijk gebied aanpakken, zoals blauwalgen en waterstank.

Keur Waterschap Aa en Maas

Op 1 januari 2011 is de Keur waterschap Aa en Maas 2011 in werking getreden. De keur is een set regels met betrekking tot oppervlaktewater of waterkering in beheer van het Waterschap, waarbij onderscheid gemaakt wordt in gedoogplichten, gebodsbepalingen en verbodsbepalingen. Het grondgebied ter plaatse van een watergang of waterkeringen of direct grenzend daaraan kent een aantal beperkingen.

Daarnaast zijn eigenaren en/of gebruikers verplicht een aantal activiteiten en werkzaamheden op hun terrein toe te staan die samenhangen met het beheer en onderhoud van het waterstaatswerk. De waterschapskeuren vormen een aanvulling op hogere regelgeving op landelijk en provinciaal niveau.

De betreffende bedrijfslocatie is niet gelegen in een beschermd gebied. Dit is inzichtelijk gemaakt in de volgende figuur. De kaart is gemaakt op basis van de beleidsregels Keur waterschap Aa en Maas 2011. Wel is er een treksloot langs de bedrijfslocatie gelegen.



Figuur 19: Kaart Keur waterschap Aa en Maas 2011 (kaart 5-1)

Beleid gemeente Veghel

In 2002 heeft de gemeente Veghel het gemeentelijk waterplan vastgesteld. In dit waterplan is het beleid verwoord dat de gemeente wenst te voeren ten aanzien van het gemeentelijk waterbeheer. Het waterplan is onder andere gebaseerd op:

- het waterbeleid van het Rijk, de provincie en het waterschap,
- de gemeentelijke visie ten aanzien van water.

In het waterplan heeft de gemeente in streefbeelden verwoord hoe zij om wil gaan met water binnen de stedelijke omgeving.

Op basis van de streefbeelden in het waterplan van de gemeente zijn een aantal uitgangspunten te benoemen voor de gewenste waterhuishouding in het plangebied:

- het watersysteem moet zo natuurlijk mogelijk kunnen functioneren
- er wordt hydrologisch neutraal gebouwd, de hydrologische invloed vanuit het plangebied op het regionale watersysteem is minimaal
- afgekoppeld hemelwater wordt eerst geïnfiltreerd; is dit niet mogelijk dan wordt het water in bergingsvijvers opgeslagen. Pas in de laatste plaats wordt het water afgevoerd, het overtollige water dient wel uitgebufferd te worden, tot een vergelijkbare afvoerfactor als het omliggende gebied
- er vindt zo min mogelijk vermenging van schoon met vuil water plaats
- water is een voorname drager van ecologische waarden
- water vormt een aantrekkelijk element

4.7.2 Uitwerking

Van de Beeten Beheer B.V. is voornemens om 1985m² te slopen bedrijfsbebouwing elders terug te plaatsen realiseren. Deze m² vallen niet onder het hydrologisch neutraal ontwikkelen. Het nieuwe bestemmingsvlak zal echter wel grotendeels voorzien worden van erfverharding; klinkers en asfalt. Hierdoor zal het netto verhard oppervlak op de Erpseweg 8 met zo'n 10.000 m² toenemen. De totaal benodigde berging en het ontwerp voor de infiltratievoorziening voor het plangebied is berekend en in de onderstaande tabel zijn de resultaten weergegeven.

Tabel 3: Toetsinstrumentarium berging in plangebied (bron: Waterschap Aa en Maas)

Kenmerken projectgebied	
Bestaand verhard oppervlak	11.787 m ²
Toekomstig verhard oppervlak	21843 m ²
Afvoercoëfficiënt projectgebied	0,67 l/s/ha
Te bergen en/of infiltreren volume T10+10%	481 m ³

Ten behoeve van de berging voor infiltratie wordt het schone hemelwater wat afkomstig is van de verharding door middel van PVC buizen worden afgevoerd naar een van de twee infiltratievijvers alwaar het wordt geïnfiltreerd in de bodem. De lokale grondwaterstanden en de bodemopbouw binnen het plangebied bieden de mogelijkheid voor infiltratie in de bodem.

Het waterschap verwacht dat ondernemers een T=10 situatie tijdelijk in het plangebied kunnen bergen. Dit betekent dat er een bergingsvoorziening moet zijn voor een extreme neerslagsituatie die gemiddeld 1x per 10 jaar voorkomt. Deze waterberging kan in sloten, greppels een poel of een wadi plaatsvinden. Hoofdwatertgangen zijn door Waterschap Aa en Maas aangewezen als 'legger' sloten en hebben een direct afvoerende functie. Hierin is waterberging geen optie. Zaksloten en greppels zijn hiervoor wel geschikt.

De minimale oppervlakte van de bergingsvoorziening (T=10) voor de Erpseweg 8 bedraagt 481 m³. De twee aan te leggen infiltratievijvers hebben een voldoende minimale bergingscapaciteit voor het te bergen volume. Echter zal de infiltratievijver een omvang krijgen van circa 1.300 m², waardoor er in de werkelijke situatie meer hemelwater opgevangen kan worden. In de huidige situatie wordt al het hemelwater op de omliggende sloten geloosd.

Het water van de tank-, was- en werkplaats wordt in de huidige en zal in de toekomstige situatie op het riool worden geloosd. De afvoerleiding naar het riool is voorzien van een olie- en vet afscheider. Het huishoudelijk afvalwater vanuit het kantoor wordt rechtstreeks op het riool geloosd.

4.7.3 Voorkomen van verontreiniging

Om de kwaliteit van het hemelwater te garanderen dienen onderdelen welke met regenwater in aanraking kunnen komen, te worden vervaardigd of te bestaan uit niet-uitloogbare bouwmaterialen zoals kunststoffen of gecoat staal of aluminium. Het gebruik van niet uitloogende materialen is conform het advies van de 'dubo-richtlijn' (duurzaam bouwen). In het Lozingenbesluit Bodembescherming staat dat niet verontreinigd hemelwater in principe in de bodem geïnfiltreerd kan worden of afgevoerd kan worden naar het oppervlaktewater, ook als dat in contact is geweest met oppervlakken zoals daken.

Bij de realisatie van de voorgenomen plannen zal geen gebruik worden gemaakt van onbehandelde uitloogende materialen zoals koper, zink en lood, teerhoudende dakbedekking (PAK's) en van met verontreinigde stoffen verduurzaamd hout. Onderhoud aan machines en werkzaamheden die verontreiniging kunnen veroorzaken vinden binnen de loods plaats. Doordat het hemelwater door deze maatregelen niet vervuild is, is het geen probleem om het hemelwater te laten infiltreren.

4.8 Geluid

4.8.1 Wettelijk kader

In het kader van geluid is de Wet geluidhinder (Wgh) van toepassing. Doel van deze wet is het terugdringen van hinder als gevolg van geluid en het voorkomen van een toename van geluidhinder in de toekomst.

4.8.2 Onderzoek

In het kader van de voorgenomen ontwikkelingen is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Het akoestisch onderzoek is opgenomen in bijlage 6 van dit rapport. Uit de resultaten van de berekeningen die in het kader van het akoestische onderzoek rond de Locatie zijn uitgevoerd, kunnen de in de onderstaande paragrafen vermelde conclusies worden getrokken.

Langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus (LA,LT)

Met betrekking tot de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus (LAr,LT) kan geconcludeerd worden dat in de representatieve bedrijfssituatie wordt voldaan aan de richtwaarden van 40 dB(A) voor de dagperiode, 35 dB(A) voor de avondperiode en 30 dB(A) voor de nachtperiode.

Maximale geluidsniveaus (LAmax)

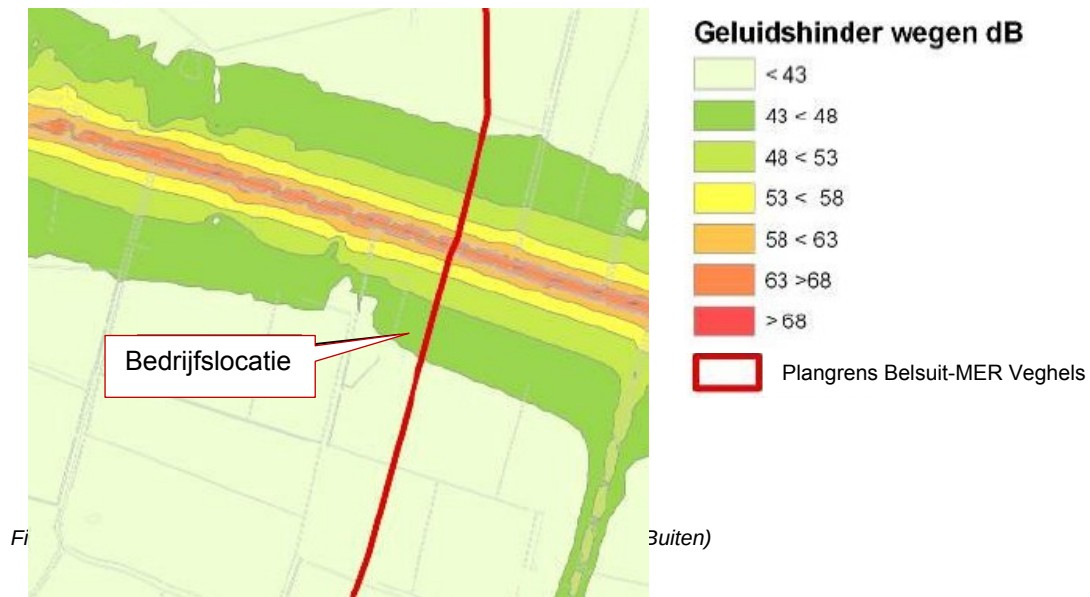
Met betrekking tot de maximale geluidsniveaus (LAmax) kan geconcludeerd worden dat ter plaatse van de omliggende woningen wordt voldaan aan de grenswaarde van 70 dB(A) voor de dagperiode, 65 dB(A) voor de avondperiode en 60 dB(A) voor de nachtperiode.

Indirecte hinder

Met betrekking tot het aanvoerende en afvoerende verkeer van en naar de inrichting kan geconcludeerd worden dat in de representatieve bedrijfssituatie de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde wordt overschreden. Door toepassing van een verdeelsleutel wordt wel voldaan aan de gestelde richtwaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde. De omliggende woningen worden hierdoor niet door het verkeer van de inrichting overbelast.

Achtergrondgeluid

Met name de Erpseweg, Udenseweg en de N279 vormen de belangrijkste geluidsbronnen (achtergrondgeluid). Het invloedsgebied van deze wegen valt over de bedrijfslocatie heen. In de volgende figuur is de geluidshinder ter plaatse van de bedrijfslocatie inzichtelijk gemaakt. Ondanks het verhoogde achtergrondgeluid, voldoet de uitbreiding op het bedrijf aan de gestelde geluidnormen.



4.8.3 Conclusie

Gezien het vorenstaande kan geconcludeerd worden dat de toekomstige situatie aan de Erpseweg 8 te Veghel, ten aanzien van het aspect geluid en de in dit onderzoek aangegeven randvoorwaarden, vergunbaar geacht kan worden.

4.9 Luchtkwaliteit

4.9.1 Wettelijk kader

De Eerste kamer heeft op 9 oktober 2007 het wetsvoorstel voor de wijziging van de Wet milieubeheer goedgekeurd⁶. Met name hoofdstuk 5 titel 2 uit genoemde wet is veranderd. Omdat titel 2 handelt over luchtkwaliteit staat de nieuwe titel 2 bekend als de Wet luchtkwaliteit. Deze wet is op 15 november 2007⁷ in werking getreden en het vervangt het Besluit luchtkwaliteit 2005.

De Wet luchtkwaliteit voorziet onder meer in een gebiedgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Een project draagt 'niet in betekende mate' bij aan de luchtverontreiniging als de 3% grens niet wordt overschreden. De 3% grens is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM₁₀ als NO₂. De Europese Commissie heeft de Nederlandse overheid verlenging van de termijn (derogatie) waarbinnen de luchtkwaliteitseisen gerealiseerd moeten zijn verleend.

⁶ Stb. 2007, 414

⁷ Stb. 2007, 434

De kern van de Wet luchtkwaliteit bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Verder bevat zij basisverplichtingen op grond van de richtlijnen, namelijk: plannen, maatregelen, het beoordelen van luchtkwaliteit, verslaglegging en rapportage. De wet voorziet in het zogenaamde Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Daarbinnen werken het rijk, de provincies en gemeenten samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. Per 1 augustus 2009⁸ is het NSL in werking getreden, nadat de EU derogatie (verlenging van de termijn om luchtkwaliteitseisen te realiseren) heeft verleend.

4.9.2 Toetsing

Als gevolg van het plan is geen sprake van toename van het aantal voertuigbewegingen en wordt er een rundveehouderij beëindigd. Hierdoor wordt voldaan aan de voorwaarde: *“Er treedt geen verslechtering van de luchtkwaliteit op, of er vindt per saldo een verbetering van de luchtkwaliteit plaats door compenserende maatregelen”*. Het project draagt hiermee ‘niet in betekende mate’ bij aan de luchtverontreiniging. Alleen bij een toename van enkele honderden verkeersbewegingen per dag wordt de grenswaarden voor NO₂ en PM₁₀ overschreden. Hiervan is in dit geval geen sprake. Een onderzoek naar de luchtkwaliteit wordt dan ook niet noodzakelijk geacht.

4.10 Externe veiligheid

Vanuit een goede ruimtelijke ordening is het van belang te kijken naar gevaarleverende functies in of in de nabijheid van het plangebied. Daartoe moeten de risico's voor de bevolking, die verbonden zijn aan gevaar veroorzakende activiteiten in beeld worden gebracht.

4.10.1 Wettelijk kader

Het aspect externe veiligheid beschrijft risico's die ontstaan als gevolg van opslag van, of handelingen met, gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen of op transportroutes. Op beide categorieën is verschillende wet- en regelgeving van toepassing.

Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (Crnvg) vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied als gevolg van activiteiten met gevaarlijke stoffen. Maatgevend hiervoor zijn het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Risicocontouren

Gemeente en provincie kunnen veiligheidsafstanden (plaatsgebonden risicocontour) en invloedsgebieden (groepsrisico) rond risicovolle inrichtingen of activiteiten (BEVI) bepalen op grond van berekende risico's. Binnen de veiligheidsafstanden (PR-contour) mogen geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten liggen of komen te liggen. Binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit dient het groepsrisico nader te worden bepaald. Een risicocontour

⁸ Stb. 2009, 158

(ofwel plaatsgebonden risico) geeft aan hoe groot in de omgeving de overlijdenskans is door een ongeval met een risicobron: binnen de contour is het risico groter, buiten de contour is het risico kleiner.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico is de berekende kans per jaar, dat een persoon overlijdt als rechte reeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft. Het plaatsgebonden risico wordt gebruikt bij de toetsing of een risicovolle activiteit op een bepaalde plek mag plaatsvinden en wat in de directe omgeving ervan gebouwd mag worden.

Uit de provinciale risicokaart blijkt dat het plangebied in geen enkele plaatsgebonden risicocontour is gelegen. Er worden derhalve geen grenswaarden overschreden.

Groepsrisico

Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep mensen die zich in de omgeving van een risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval wordt getroffen. Groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepalend is, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhankelijk van de omvang van de ramp.

Een ongeval met 100 doden leidt tot meer ontwrichting, leed en emoties, dan een ongeval met 10 dodelijke slachtoffers. Aan de kans op een ramp met 100 doden wordt dan ook een grens gesteld, die een factor honderd lager ligt dan voor een ramp met 10 doden. In het Bevi wordt verder een verantwoordingsplicht (door de overheid) voor het groepsrisico rond inrichtingen wettelijk geregeld (art. 13). De verantwoording houdt in dat wordt aangegeven of risico's acceptabel zijn en welke maatregelen worden genomen om de risico's te verkleinen.

Het plangebied bevindt zich voorts in geen enkel invloedsgebied en derhalve hoeft geen verantwoordingsplicht te worden doorlopen.

Beleidsvisie externe veiligheid gemeente Veghel

In de beleidsvisie wordt onderscheid gemaakt in een drietal gebieden met verschillende externe veiligheidsambities. Het plangebied ligt binnen een 'als gemengd' aangewezen gebied. Omdat voorliggend plan alleen voorziet in de bouw van loodsen (bedrijfsgebouwen) en erfverharding, is er geen sprake van strijd met de beleidsvisie.

4.10.2 Onderzoek

Er is onderzocht of in en in de omgeving van het plangebied zich situaties bevinden welke van invloed kunnen zijn op de externe veiligheid. Hierbij is gekeken naar de invloed van het transport van gevaarlijk stoffen over de weg, over het spoor en door buisleidingen. Tevens is onderzocht of er risicorelevant bedrijvigheid in de nabijheid van het plangebied plaatsvindt. Zoals weergegeven op de risicokaart (zie volgende figuur) bevinden zich in de nabije omgeving van het plangebied geen inrichtingen of transport welke van invloed zijn op de externe veiligheid.



Figuur 21: Uitsnede risicokaart Nederland (2013)

4.10.3 Brandveiligheid

De herziening heeft een vergroting van het bouwvlak van het perceel aan de Erpseweg 8 in Veghel tot doel. Hierdoor kan het bedrijf wat hier gevestigd is haar activiteiten verder uitbreiden. Gezien de aard van het bedrijf gaat deze uitbreiding niet gepaard met een significante toename van het aantal personen. Het brandveiligheidsrisico wijzigt hierdoor evenmin.

De locatie ligt aan de N616. Over deze weg worden zeer beperkt gevaarlijke stoffen vervoerd. Het risico op een incident met gevolgen voor de inrichting is bijzonder klein. Op een afstand van ca. 290 meter ligt een hoge drukgasleiding. Het invloedsgebied van deze gasleiding blijft op ruime afstand van het bedrijf en vormt geen belemmering. Het bedrijf is voor de hulpdiensten goed bereikbaar, de bluswatervoorziening is afgestemd op het aanwezig risicoprofiel.

4.10.3 Conclusie

Op het gebied van externe risico's zijn geen belemmering te verwachten voor de uitvoering van onderhavig plan. Ook zijn er vanuit (brand)veiligheids-oogpunt geen belemmeringen om de gewenste bouwvlakvergroting uit te voeren.

5. JURIDISCHE ASPECTEN

Een bestemmingsplan bepaalt wat er in een gemeente met de ruimte mag gebeuren. De verbeelding en de regels vormen in dit geval de juridische basis van het bestemmingsplan. Op de verbeelding zijn de bestemmingen van het gebied waarop het bestemmingsplan betrekking heeft, aangegeven en in de regels is bepaald wat er wel en niet mag binnen deze bestemmingen. De toelichting heeft geen juridische status maar vormt een motivering van wat er op de verbeelding en in de regels is vastgelegd.

In dit hoofdstuk worden de bij het bestemmingsplan behorende regels en verbeelding van een toelichting voorzien. Eerst wordt op grond van enkele (wettelijke) verplichtingen/veranderingen ingegaan op de algemene opzet (SVBP 2012 en Wabo). In daaropvolgende paragraaf wordt kort ingegaan op de verbeelding. De rest van het hoofdstuk staat in het teken van de regels.

5.1 Algemene opzet

5.1.1 Standaard voor vergelijkbare bestemmingsplannen (SVBP 2012)

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten te digitaliseren. Hiervoor is de Standaard voor vergelijkbare bestemmingsplannen 2012 (SVBP 2012) ontwikkeld. Onder vorige wetten werden bijna geen regels gesteld over de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan. Hierdoor zijn er in de praktijk zeer verschillende bestemmingsplannen ontstaan.

SVBP 2012 maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op een zelfde manier worden verbeeld. Zo zijn bijvoorbeeld de bestemmingen en begripsbepalingen in alfabetische volgorde opgenomen en vloeit de naam van een bestemming voort uit een standaardlijst, waaruit ingevolge de SVBP 2012 gekozen dient te worden. Kenmerk van de bestemmingen is dat het gehele plangebied ermee (vlaksgewijs) is bedekt.

Een bestemmingsplan kan ook dubbelbestemmingen bevatten. Deze overlappen bestemmingen en geven eigen regels, waarbij sprake is van een rangorde tussen de bestemmingen en de dubbelbestemmingen. De dubbelbestemmingen hoeven het gehele plangebied niet te bedekken. Aanduidingen (functie-, bouw- en gebiedsaanduidingen) worden gebruikt om bepaalde zaken binnen een bestemming of dubbelbestemming nader of specifiek te regelen. Het gaat hierbij om specificaties met betrekking tot het gebruik of de bouwmogelijkheden.

De SVBP 2012 voorziet overigens uitsluitend in een systematische wijze van bestemmen en er wordt uitdrukkelijk op gewezen dat de standaarden geen betrekking hebben op de inhoud van een bestemmingsplan. Wel kent het SVBP 2012 een aantal onderdelen die verplicht moeten worden overgenomen in een bestemmingsplan, zoals de wijze van meten.

5.1.2 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking getreden. Het doel van deze wet is om te komen tot een samenhangende beoordeling in één procedure van verschillende activiteiten die invloed hebben op de fysieke leefomgeving. De Wabo heeft tot gevolg dat verschillende vergunningen worden verleend in één besluit, de omgevingsvergunning.

Ook de thans in de wet ruimtelijke ordening (Wro) opgenomen vergunningen en ontheffingen vallen onder de Wabo. Voor het bestemmingsplan heeft dit gevolgen voor de gebruikte terminologie. De ontheffing heet nu 'omgevingsvergunning voor het afwijken'. De bouwvergunning heet 'omgevingsvergunning voor het bouwen'. De sloop- en aanlegvergunning zijn gewijzigd in 'omgevingsvergunning voor het slopen' respectievelijk 'omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden'. De terminologie in dit bestemmingsplan is conform de Wabo.

5.2 Verbeelding

De verbeelding heeft een belangrijke rol bij het bepalen van de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden in het plangebied. Daartoe zijn op de verbeelding bestemmings- en bouwvlakken en aanduidingen opgenomen. De verbeelding is zowel digitaal als analoog beschikbaar.

Aan de ondergrondgegevens op de verbeelding, zoals ingetekende gebouwen, kunnen geen rechten worden ontleend. Daar staat tegenover dat het ontbreken van dergelijke ondergrondgegevens ook niet leidt tot een beperking van rechten. De ondergrondgegevens hebben dus uitsluitend een illustratief karakter.

5.3 Regels

De bij dit plan behorende regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken, te weten:

- Inleidende regels (hoofdstuk 1);
- Bestemmingsregels (hoofdstuk 2)
- Algemene regels (hoofdstuk 3)
- Overgangs- en slotregels (hoofdstuk 4)

Deze hoofdstukindeling is opgebouwd conform de richtlijnen uit de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2012). Hierna worden de hoofdstukken nader toegelicht.

Hoofdstuk 1: Inleidende regels

Begrippen (Artikel 1)

In dit artikel is omschreven wat in onderhavig plan onder een aantal van de in de regels gebruikte begrippen wordt verstaan.

Wijze van meten (Artikel 2)

In dit artikel is vastgelegd hoe bij de toepassing van de regels van onderhavig plan moet worden gemeten.

Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels

Hoofdbestemmingen (Artikel 3 t/m 4)

Iedere bestemming is opgebouwd conform de richtlijnen uit de SVBP 2008, waarin een vaste opzet voor de bestemmingsregels is vastgelegd. De in dit plan opgenomen bestemmingen zijn:

- Bedrijf (Artikel 3);
- Groen – Landschapselement (Artikel 4);

Bedrijf

De voor 'Bedrijf' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. een niet-agrarisch bedrijf, met dien verstande dat:
 1. ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - 1' uitsluitend een loon- en grondverzetbedrijf is toegestaan;
 2. per bestemmingsvlak niet meer dan één niet-agrarisch bedrijf aanwezig mag zijn, waarbij geldt dat wanneer tussen twee bestemmingsvlakken de aanduiding 'relatie' is aangegeven deze bestemmingsvlakken worden aangemerkt als één bestemmingsvlak;
- b. een (vollegronds)teeltbedrijf, als nevenactiviteit naast de niet-agrarische bedrijfsvoering;
- c. het wonen in een bestaande bedrijfswoning, al dan niet in combinatie met een beroep aan huis, waarbij het bepaalde in artikel 8.2, van toepassing is;
- d. twee bedrijfswoningen behorend bij het bedrijf;
- e. productiegebonden detailhandel, met uitzondering van detailhandel in voedings- en genotmiddelen.

met de daarbij behorende:

- f. waterpartijen, waterlopen en waterhuishoudkundige voorzieningen;
- g. groenvoorzieningen;
- h. wegen, paden en verkeersvoorzieningen;
- i. parkeervoorzieningen;
- j. tuinen, erven en terreinen;
- k. voorzieningen van algemeen nut.

Groen -Landschapselement

De voor 'Groen -Landschapselement' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. behoud, herstel en/of duurzame ontwikkeling van de ter plaatse voorkomende ecologisch, landschappelijk en/of cultuurhistorisch waardevolle landschapselementen;
- b. extensief dagrecreatief medegebruik;

met de daarbij behorende:

- c. waterpartijen, waterlopen en waterhuishoudkundige voorzieningen;
- d. groenvoorzieningen;
- e. (onverharde) wegen, paden en verkeersvoorzieningen;
- f. voorzieningen van algemeen nut.

Dubbelbestemmingen (Artikel 5)

Voor het bestemmingsplan geldt ook een dubbelbestemming. De regels uit de hoofdbestemmingen en de dubbelbestemming zijn beide van toepassing. Bij strijd tussen de regels prevaleren de regels van de dubbelbestemming. De in dit plan opgenomen dubbelbestemming is:

- Waarde – Archeologie 4 (Artikel 5).

Waarde -Archeologie 4

De voor 'Waarde -Archeologie 4' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de bescherming en veiligstelling van de op en/of in deze gronden te verwachten archeologische waarden.

Hoofdstuk 3: Algemene regels

Anti-dubbeltelregel (Artikel 6)

Om misbruik van de bouwregels te voorkomen, is in dit artikel bepaald dat gronden die al eens als berekeningsgrondslag voor een omgevingsvergunning hebben gediend, niet nogmaals als zodanig kunnen dienen. Doel van deze zogenaamde anti-dubbeltelregel is te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het opengebleven terrein nog eens meetelt bij het toestaan van een ander bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.

Algemene bouwregels (Artikel 7)

In de algemene bouwregels zijn regelingen opgenomen met betrekking tot ondergronds bouwen en met betrekking tot ondergeschikte bouwdelen zoals plinten, kozijnen, schoorstenen etc.

Algemene gebruiksregels (Artikel 8)

Hierin is bepaald dat het verboden is de gronden en bouwwerken in strijd met de bestemmingen te gebruiken. In de 'Overige regels' is hier een strafbepaling aan gekoppeld.

Algemene aanduidingsregels (Artikel 9)

De algemene aanduidingsregels bevatten regelingen voor de gebiedsaanduidingen die op de verbeelding zijn opgenomen. Dit betreffen gebiedsaanduidingen die doorwerking hebben op meerdere verschillende (hoofd)bestemmingen. De in dit plan opgenomen gebiedsaanduidingen zijn:

- Boringsvrije zone (9.1);
- Vrijwaringszone – radar (9.2);

Algemene afwijkingsregels (Artikel 10)

In deze regel wordt aan het bevoegd gezag de bevoegdheid gegeven om af te wijken van bepaalde, in het bestemmingsplan geregelde, onderwerpen. Hierbij gaat het om afwijkingsregels die gelden voor meerdere dan wel alle bestemmingen in het plan.

Overgangs- en slotregels (Hoofdstuk 4)

Overgangsrecht (Artikel 11)

In deze regel wordt vorm en inhoud gegeven aan het overgangsrecht. Deze regeling is op grond van de Wro verplicht.

Slotregel (Artikel 12)

Als laatste wordt de slotregel opgenomen. Deze regel bevat zowel de titel van het plan als de vaststellingsdatum.

6. UITVOERBAARHEID

6.1 Economische uitvoerbaarheid

In deze situatie is er sprake van een bedrijfsmatig initiatief, waarbij de gemeente alleen medewerking verleent doormiddel van het volgen van de benodigde procedure. De kosten die verbonden zijn aan deze procedure en eventuele planschade zijn voor rekening van de initiatiefnemer. Hiertoe is een anterieure overeenkomst gesloten met de initiatiefnemer. Daarin is naast het planschaderisico voor de initiatiefnemer ook geregeld dat de vereiste landschappelijke kwaliteitsverbetering is gewaarborgd en wordt uitgevoerd en dat eventuele bijkomende exploitatiekosten geheel voor rekening van de initiatiefnemer komen. In sommige gevallen is een boetebeding opgenomen om de uitvoering van het plan en de voorwaarden daarvoor te waarborgen.

De planschade risicoanalyse is als bijlagen, bijlage 8, opgenomen in onderhavig rapport. De conclusie van de planschade risicoanalyse is als volgt:

Voor de geplande herziening van het bestemmingsplan voor uitbreiding van het agrarische bouwblok aan de Erpseweg 8 te Veghel wordt geen planschade verwacht.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties waar nodig overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpplan ter visie gelegd kan worden. Pas daarna wordt de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan opgestart (artikel 3.8 Wro).

Overleg

Het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.1) geeft aan dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg voeren met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. Met deze instanties heeft vooroverleg plaatsgevonden.

Vaststelling

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan dient plaats te vinden volgens artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening.

7. PROCEDURE

7.1 Algemeen

Het bestemmingsplan doorloopt als (voor)ontwerp, respectievelijk vastgesteld en onherroepelijk bestemmingsplan de volgende procedure, te weten:

Concept:

Vooroverleg met diensten van rijk en provincie

Watertoets

Ontwerp:

1^e ter inzage legging (ontwerp bestemmingsplan)

Vaststelling:

Vaststelling door Raad

2^e ter inzage legging (vastgesteld bestemmingsplan)

Beroep:

(Gedeeltelijk) onherroepelijk bestemmingsplan

Reactieve aanwijzing

Beroep bij Raad van State

7.2 Vooroverleg

Artikel 3.1.1. Bro geeft aan dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan, waar nodig, overleg dienen te plegen met betrokken instanties. In ieder geval dient overleg plaats te vinden met de provincie planologische commissie en het bij het plan betrokken Waterschap. Onderhavig plan maakt deel uit van het ontwerpbestemmingsplan “Buiten gebied” dat in het kader van de vaststellingsprocedure onderworpen is geweest aan het wettelijk vooroverleg. De voorliggende herziening van het bestemmingsplan dient derhalve niet afzonderlijk onderworpen te worden aan het wettelijk vooroverleg,

7.3 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft met ingang van de dag na de publicatiedatum, gedurende zes weken ter inzage gelegen. Op het ontwerpbestemmingsplan zijn geen zienswijzen ingediend.