

ONTWERPBESLUIT

FASTSTELLING HOGERE GRENSSWAARDEN WET GELUIDHINDER "STAKENBORGAKKER TE VALKENSWAARD"

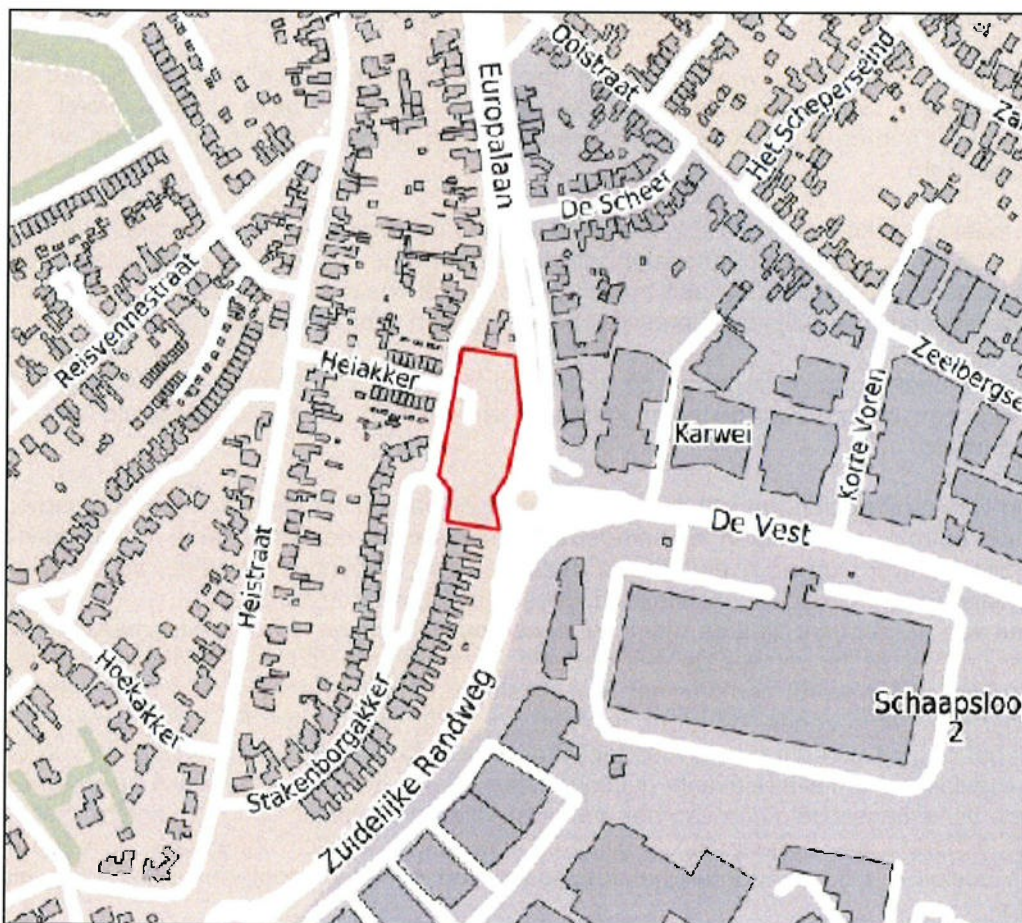
Besluit van Burgemeester en Wethouders van Valkenswaard d.d. 16 december 2020

BESLUIT van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Valkenswaard inzake het voornemen om ter voorbereiding van de bouw van 19 nieuwbouwwoningen aan de Stakenborgakker in de gemeente Valkenswaard hogere grenswaarden krachtens artikel 83 van de Wet geluidhinder vast te stellen. Het betreft momenteel een braakliggend terrein gelegen tussen de weg Stakenborgakker en de Zuidelijke Randweg, ter hoogte van rotonde De Vest te Valkenswaard (sectie F, nummer 4624).

1. Het plan (korte omschrijving van het plan)

De gemeente Valkenswaard is voornemens om middels bestemmingsplan "Stakenborgakker" de realisatie van 19 nieuwbouwwoningen mogelijk te maken. Het vigerende bestemmingsplan "Hoge Akkers" vastgesteld d.d. 27-06-2013" maakt dit niet zonder meer mogelijk. Dit bestemmingsplan is onherroepelijk geworden op 12-11-2014. Om de bouw van de woningen mogelijk te maken is een bestemmingsplan "Stakenborgakker" opgesteld.

In onderstaande figuur is de situering van het bouwplan opgenomen.



Figuur 1: Plangebied Stakenborgakker

Bij een verandering van een bestemmingsplan moet, bij het mogelijk maken van een geluidgevoelige bestemming die gelegen is binnen de zone van een weg, onderzocht worden of de voorkeurswaarde van 48 dB al dan niet overschreden wordt (Wet geluidhinder, (Wgh)). Uit onderzoek blijkt dat voor alle

19 woningen de voorkeurswaarde ten gevolge van de Europalaan, De Vest en zuidelijke Randweg overschreden wordt. De overschrijding is ten hoogste 8 dB ten gevolge van het verkeer op de Europalaan. De maximale ontheffingswaarde van 63 dB wordt niet overschreden

2. Procedure

De voorbereiding van de beschikking vindt plaats overeenkomstig het bepaalde in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Het besluit tot het vaststellen van een hogere waarde wordt gecombineerd met de voorbereiding van de bestemmingswijziging. Dat wil zeggen dat het hogere waarde besluit indien mogelijk gelijktijdig met het bestemmingsplan ter inzage ligt, in casu het bestemmingsplan "Stakenborgakker".

3. Coördinatie met de Wet ruimtelijke ordening

Dit ontwerpbesluit hogere waarde in het kader van de Wet geluidhinder (Wgh) ligt, op grond van artikel 110c, eerste lid Wgh, gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan "Stakenborgakker" ter inzage.

4. Beoordelingskader

In de Wgh zijn grenswaarden opgenomen voor de geluidbelasting van wegverkeer. De Wgh maakt daarbij onderscheid in een voorkeurswaarde en een maximale ontheffingswaarde. Een geluidbelasting lager dan of gelijk aan de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidbelasting hoger dan de maximale ontheffingswaarde is ontoelaatbaar. De maximale ontheffingswaarde voor een woningbouwlocatie binnen de bebouwde kom bedraagt, op grond van artikel 83, tweede lid Wgh, 63 dB. Een geluidbelasting lager dan of gelijk aan de maximale ontheffingswaarde is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces.

De Wgh is slechts van toepassing voor zover het gaat om geluidgevoelige objecten binnen de geluidzones van wegen, industrieterreinen en spoorwegen. Binnen deze zones wordt de geluidbelasting getoetst aan de grenswaarden. De grenswaarden zijn opgenomen in de Wgh en het Besluit geluidhinder (Bgh).

Het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 (Rmg2012) stelt de regels voor het bepalen van de geluidbelastingen. Uitgangspunt voor het bepalen van de toekomstige geluidbelasting is volgens het Rmg2012 het zogenoemde maatgevende jaar. In beginsel is dit het 10e jaar na realisatie van het plan. De toekomstige geluidbelastingen zijn bepalend voor het treffen van eventuele geluidmaatregelen.

Het afwegingsproces heeft vorm gekregen in de procedure Vaststelling hogere waarde voor geluid. Het vaststellen van een hogere waarde wordt getoetst aan de Wgh en het geluidbeleid van de gemeente Valkenswaard.

Indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de verwachte geluidbelasting op de gevels van de betrokken woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen, onvoldoende doeltreffend zal zijn, danwel stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard, is een hogere waarde mogelijk.

Na het vaststellen van een hogere waarde dient wel onderzocht te worden of en welke maatregelen noodzakelijk zijn om aan de binnenwaarde, als bedoeld in het Bouwbesluit, te voldoen. Voor het bepalen van de gevelisolatie wordt conform het Bouwbesluit (formeel) uitgegaan van de verleende hogere waarde per geluidbron zonder de aftrek conform art. 110g Wgh en het Rmg2012 artikel 3.4. Echter dient met het oog op een goed woon- en leefklimaat in dit geval uit te worden gegaan van de cumulatieve geluidbelasting van alle relevante geluidbronnen. Hierbij is de karakteristieke gevelwering van de uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied niet kleiner dan het verschil tussen de gecumuleerde waarde zoals opgenomen in bijlage 6 van het akoestisch onderzoek, alsmede in bijlage 3 van dit besluit, en 33 dB zonder het toepassen van de aftrek conform artikel 110g als bedoeld in de Wgh.

5. Beoordeling

Uit het akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï, rapport nr. 11197.006 D2, d.d. 15 mei 2020, opgesteld door Econsultancy, blijkt dat de geluidbelasting op de te toetsen gevels van de woningen ten hoogste 56 dB bedraagt ten gevolge van het verkeer op de Europalaan. De voorkeurswaarde van 48 dB wordt met ten hoogste 8 dB overschreden, maar de geluidbelasting is lager dan de maximale

ontheffingswaarde van 63 dB voor een stedelijk gebied. Voor de overige 2 onderzochte wegen (De Vest en Zuidelijke Randweg) is de geluidbelasting ten hoogste 52 dB.

De overige niet benoemde wegen in de omgeving van het plangebied hebben geen zone en kunnen in het kader van de Wet geluidhinder buiten beschouwing gelaten worden. Nader onderzoek en een afweging van maatregelen zijn daarom noodzakelijk vanwege het wegverkeer op de Europalaan, De Vest en de Zuidelijke Randweg.

6. Onderzoek naar de maatregelen

6.1 Hoofdcriteria

Stedenbouwkundige overwegingen

Een ontheffing kan worden verleend, wanneer kan worden aangetoond dat woningbouw ter plaatse dringend noodzakelijk is en dat de bebouwing niet anders gesitueerd kan worden. Het gaat dus om locatiespecifieke kenmerken.

Een afschermende voorziening of het vergroten van de afstand van de woningen tot de Maastrichterweg kan leiden tot lagere geluidniveaus. Een geluidsscherm is niet wenselijk, omdat de fysieke ruimte hiervoor ontbreekt. Een grotere afstand van de woningen tot deze weg is niet wenselijk vanwege de beperkte ruimte binnen het plangebied.

Landschappelijke overwegingen

Een ontheffing kan worden verleend wanneer geluidreducerende voorzieningen bijvoorbeeld een doorsnijding van een waardevol open landschap zouden veroorzaken, grondwaterstromen zouden beïnvloeden of flora en fauna zouden belemmeren. In voorliggende situatie is dit niet aan de orde.

Verkeerskundige overwegingen

Het toepassen van geluidreducerend wegdek, het verlagen van verkeersintensiteiten of het aanpassen van de maximale snelheid kan leiden tot lagere geluidniveaus. De huidige elementenverharding is in overeenstemming met het verkeersluwe karakter van de weg als gevolg van het vrachtwagenverbod. Daarnaast zijn de Europalaan en De Vest doorgaande wegen die recentelijk opnieuw ingericht zijn, zodat het verlagen van de verkeersintensiteiten en het aanpassen van de maximale snelheid tot 30 km/u voor deze wegen niet wenselijk is.

Financiële overwegingen

- Algemeen

Bron- en overdrachtsmaatregelen brengen extra kosten met zich mee. Dit is niet altijd een argument om af te wijken van de voorkeurswaarde. Wel moet er een afweging gemaakt worden tussen de kosten van de maatregelen en het effect van de maatregelen.

Zo zal een geluidsscherm of -wal eerder financieel haalbaar zijn als er veel geluidsgevoelige gebouwen bij de maatregel betrokken zijn. Hetzelfde geldt ook voor geluidreducerende maatregelen bij de bron. Als er sprake is van een klein aantal geluidsgevoelige gebouwen zal de maatregel minder snel doelmatig zijn en zullen de kosten van gevelisolatie lager zijn dan de kosten van bron- en overdrachtsmaatregelen.

- Bronmaatregelen

Maatregelen aan de bron: stil wegdek

Voor de Europalaan, De Vest en de Zuidelijke Randweg is in het model hoofdzakelijk referentiewegdek (AC 16 surf) gehanteerd, met op de rotonde uitgeborsteld beton. Met een stiller wegdektype (zoals SMA-NL5) kan een reductie van 1 dB behaald worden. Het vervangen van de bestaande verharding wordt, gelet op de beperkte te behalen reductie, niet doelmatig geacht. Voor een efficiënte bronmaatregel dient over minstens 140, 120 en 110 meter lengte, inclusief de rotonde, van respectievelijk de Europalaan, De Vest en de Zuidelijke Randweg het wegdek te worden vervangen. De vervanging van het wegdek over een beperkte lengte zal, in verband met beheer en onderhoud, op overwegende bezwaren stuiten. Bij een eenheidsprijs van € 35,- per m² bedragen de totale kosten voor het vervangen van het wegdek circa € 180.000,-. Een dergelijke investering is, gezien de beperkte reductie, financieel niet doelmatig. Daarnaast zal de voorkeurswaarde na het aanbrengen van een stil wegdek nog steeds worden overschreden.

- Overdrachtsmaatregelen

Geluidschermen

Ter hoogte van het plangebied is al een geluidsscherm aanwezig. Het verhogen van het volledige scherm rondom het nieuwbouwplan naar 5 meter zorgt voor een vermindering van het aantal overschrijdingen, maar neemt deze niet weg voor de 3^e woonlagen van 12 van de 19 nieuwbouwwoningen. Ophogen van het scherm kan niet zonder meer. Het bestaande scherm zal moeten worden gesloopt en herplaatst. De kosten voor het plaatsen van een geluidsscherm van 5 meter hoogte bedragen circa € 190.000,-, bij een scherm lengte van 190 meter. Het vervangen van het geluidsscherm door een hoger scherm stuit daarmee op overwegende bezwaren van financiële aard. Deze optie is derhalve niet aan de orde.

6.2. Subcriteria Ontheffingscriterium

Naast de beschouwde hoofdcriteria, die als doel hebben de overschrijdingen zo beperkt mogelijk te houden, gelden er ook subcriteria waaraan het bouwplan dient te voldoen om voor ontheffing in aanmerking te komen. Voor wegverkeerslawaai in een binnenstedelijke situatie zijn deze als volgt:

- a. opname in een stads- of dorpsvernieuwingsplan;
- b. het door de gekozen situering of bouwvorm een doelmatige akoestische afscherming gaan vervullen voor andere woningen of voor andere geluidgevoelige gebouwen of geluidgevoelige objecten;
- c. het ter plaatse noodzakelijk zijn om reden van grond- of bedrijfsgebondenheid;
- d. het ter plaatse situeren als vervanging van bestaande bebouwing;
- e. het door de gekozen situering opvullen van een open plaats tussen aanwezige bebouwing.

In voorliggende situatie is het subcriterium genoemd onder a, b, c en e van toepassing.

6.3. Aanvullende criteria

- Geluidluwe gevel/geluidluwe buitenruimte

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat alle woningen een geluidluwe zijde hebben en daarmee ook over een geluidluwe buitentruimte beschikken.

- Indelingsvereisten verblijfsruimten

Er moet in voldoende mate zijn verzekerd dat de verblijfsruimten niet aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de hoogste geluidbelasting optreedt, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daartegen verzetten. Hiermee wordt bedoeld dat de verblijfsruimten zoveel mogelijk (doch minimaal 1 ruimte) aan de geluidsluwe zijde moeten zijn gelegen.

De ontwikkellocatie biedt voldoende mogelijkheden om aan de aanvullende voorwaarden in het geluidbeleid te kunnen voldoen.

7. Conclusie

Uit beoordeling van de bovenstaande hoofd- en subcriteria en de overige uitgangspunten, zoals geformuleerd in het geluidbeleid van de gemeente Valkenswaard, kan geconcludeerd worden dat bronmaatregelen en overdrachtsmaatregelen niet doelmatig zijn en dat aan de subcriteria wordt voldaan.

Omdat voldaan wordt aan de criteria van de Wet geluidhinder en het ontheffingenbeleid zijn burgemeester en wethouders van de gemeente Valkenswaard voornemens om op basis van de onderzoeksresultaten voor de ontwikkelingslocatie een ontheffing van de voorkeurswaarde te verlenen.

Omdat aanvullende maatregelen niet doelmatig zijn en een ontheffing van de voorkeurswaarde noodzakelijk is, is het ook vereist dat er voor de betreffende woonlocaties voor voldoende gevelisolatie dient te worden gezorgd.

Verder moeten alle woningen een geluidluwe zijde hebben met een geluidbelasting van ten hoogste 48 dB (incl. aftrek van 5 dB art. 110g Wgh).

Tevens dienen de verblijfsruimten binnen de woning zoveel mogelijk aan de geluidluwe buitengevel te worden gesitueerd.

8. Overige wetten en regels

Het vaststellen van deze hogere grenswaarden houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen, etc. (zoals bijvoorbeeld Wet algemene bepalingen omgevingswet, Woningwet, Bouwverordening en bestemmingsplan) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

9. Besluit

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN VALKENSWAARD:

gelet op de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder en de Algemene wet bestuursrecht;

BESLUITEN:

1. Als hogere grenswaarden voor het project "Stakenborgakker" in de gemeente Valkenswaard, de in onderstaande tabel opgenomen waarden vast te stellen:

Hogere waarden ten gevolge van verkeer op de Europalaan/De Vest/Zuidelijke Randweg				
Waarneempunt*	Rijksdriehoekscoördinaten		Waarneemhoogte in meters**	Geluidbelasting verzochte hogere waarden in dB
(wnp)	x-coördinaat	y-coördinaat		
Europalaan				
Woning 1	160487,09	372820,67	-	53
Woning 2	160491,31	372815,99	-	56
Woning 3	160491,67	372824,03	-	56
Woning 4	160496,94	372818,5	-	55
Woning 5	160493,08	372812	-	55
Woning 6	160498,02	372813,61	-	54
Woning 7	160502,32	372809,9	-	54
Woning 8	160492,14	372806,71	-	54
Woning 9	160501,38	372805,11	-	54
Woning 10	160491,31	372802,13	-	52
Woning 11	160500,51	372800,69	-	52
Woning 12	160490,45	372797,27	-	52
Woning 13	160499,56	372795,84	-	52
Woning 14	160489,64	372792,77	-	50
Woning 15	160498,65	372791,23	-	51
Woning 16	160488,81	372788,15	-	51
Woning 17	160497,73	372786,57	-	51
Woning 18	160487,97	372783,45	-	51
Woning 19	160496,82	372781,91	-	50
De Vest				
Woning 9	160501,38	372805,11	-	51
Woning 10	160491,31	372802,13	-	50
Woning 11	160500,51	372800,69	-	49
Woning 12	160490,45	372797,27	-	50
Woning 13	160499,56	372795,84	-	52
Woning 14	160489,64	372792,77	-	51
Woning 15	160498,65	372791,23	-	50
Woning 16	160488,81	372788,15	-	50

Hogere waarden ten gevolge van verkeer op de Europalaan/De Vest/Zuidelijke Randweg				
Waarneempunt* (wnp)	Rijksdriehoekscoördinaten		Waarneemhoogte in meters**	Geluidbelasting verzochte hogere waarden in dB
	x-coördinaat	y-coördinaat		
Woning 17	160497,73	372786,57	-	50
Woning 18	160487,97	372783,45	-	51
Woning 19	160496,82	372781,91	-	50
Zuidelijke Randweg				
Woning 9	160501,38	372805,11	-	51
Woning 10	160491,31	372802,13	-	51
Woning 11	160500,51	372800,69	-	51
Woning 12	160490,45	372797,27	-	50
Woning 13	160499,56	372795,84	-	52
Woning 14	160489,64	372792,77	-	52
Woning 15	160498,65	372791,23	-	51
Woning 16	160488,81	372788,15	-	51
Woning 17	160497,73	372786,57	-	51
Woning 18	160487,97	372783,45	-	52
Woning 19	160496,82	372781,91	-	52

* Voor de situering van de rekenpunten wordt verwezen naar de bijlage bij dit besluit en naar het rapport van Econsultancy met rapport nr. 11197.006 D2, d.d. 15 mei 2020.

** de weergegeven waarde is voor de gehele gevel van toepassing

2. Dat de volgende gewaarmerkte stukken deel uitmaken van het besluit:
 - o het aanvraagformulier t.b.v. het project planlocatie Stakenborgakker, d.d. 11 juni 2020;
 - o Akoestisch onderzoek 19 woningen Stakenborgakker te Valkenswaard, met rapport nr. 11197.006 D2, d.d. 15 mei 2020, opgesteld door Econsultancy;
 - o bijlagen 1 t/m 2 behorende bij dit besluit.
3. Aan dit besluit als voorwaarden te verbinden:
 - o dat voor alle woningen een geluidsluwe zijde met een geluidbelasting van ten hoogste 48 dB (incl. aftrek van 5 dB conform art. 110g Wgh) aanwezig is;
 - o dat de verblijfsruimten zoveel mogelijk (doch minimaal 1 ruimte) aan de geluidsluwe zijde zijn gelegen;
 - o en dat voor voldoende gevelisolatie zal worden gezorgd zodat in het kader van een goed woon- en leefklimaat als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) de karakteristieke gevelwering van de uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied niet kleiner is dan het verschil tussen de gecumuleerde waarde zoals opgenomen in de bijlage van het akoestisch onderzoek, alsmede in bijlage 2 van dit besluit, en 33 dB zonder het toepassen van de aftrek conform artikel 110g als bedoeld in de Wgh;

Valkenswaard, 16 december 2020

Namens burgemeester en wethouders van Valkenswaard,

J.C.A.M.C. Peels
Teammanager Vergunningen, toezicht & handhaving

De voorbereiding van het ontwerpbesluit vindt plaats conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Hieronder staat aangegeven hoe u een zienswijze kunt indienen.

Inzagelegging

Voordat het ontwerpbesluit omgezet kan worden naar een definitief besluit wordt belanghebbende(n) de wettelijke mogelijkheid geboden om zienswijzen in te dienen.

Het ontwerpbesluit en andere ter zake zijnde stukken liggen op grond van artikel 110c, lid 1 van de Wet geluidhinder en artikel 5.4 Besluit geluidhinder vanaf datum van publicatie gedurende zes weken ter inzage in de informatiehoek in de hal van het gemeentehuis van Valkenswaard aan de Hofnar 15 (tijdens openstellingstijden). Voor een mondelinge toelichting op de stukken of inzage buiten de deze tijden kunt u vooraf telefonisch een afspraak maken via telefoonnummer (040) 208 34 44.

Zienswijzen tegen het ontwerpbesluit kunnen op grond van artikel 3:16 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) tot en met zes weken na datum van publicatie worden ingediend bij het college van burgemeester en wethouders.

Belanghebbenden hebben op grond van artikel 3:15 Awb de keuze tot mondeling of schriftelijk indienen van zienswijzen. Op schriftelijk ingediende zienswijzen zijn de artikelen 6:9 en 6:10 Awb van toepassing. De aanvrager c.q. degene tot wie het besluit is gericht wordt zo nodig in de gelegenheid gesteld te reageren op de ingebrachte zienswijzen. Schriftelijke zienswijzen dienen gericht te worden aan het college van burgemeester en wethouders, postbus 10100, 5550 GA te Valkenswaard.

Degene die daar telefonisch om verzoekt, stellen wij in de gelegenheid op grond van artikel 3:15 Awb om binnen de ter inzage termijn mondeling zienswijzen naar voren te brengen. Hierbij stellen wij de aanvrager c.q. degene tot wie het besluit is gericht zo nodig in de gelegenheid te reageren op de ingebrachte zienswijzen. Overeenkomstig art. 3:17 Awb wordt van hetgeen mondeling naar voren is gebracht een verslag gemaakt dat wordt toegevoegd aan het ter inzage-dossier.

Alleen belanghebbenden die tijdig (schriftelijk en/of mondeling) zienswijzen hebben ingediend tegen het ontwerpbesluit kunnen later beroep instellen tegen het besluit bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Bijlage 1: Situering hogere waarde punten

20 jan 2020, 10:57



● = rekenpunten waarvoor hogere waarde wordt verleend

Bijlage 2: Gecumuleerde geluidbelasting excl. aftrek conform art. 110g

Ten behoeve van de berekening van de geluidwering van de gevel.

woning	L _{VL}	L _{cum}
woning 1	58,78	59
woning 2	62,06	62
woning 3	61,51	62
woning 4	61,27	61
woning 5	60,97	61
woning 6	60,79	61
woning 7	60,79	61
woning 8	60,86	61
woning 9	62,04	62
woning 10	61,11	61
woning 11	60,79	61
woning 12	60,92	61
woning 13	62,15	62
woning 14	61,05	61
woning 15	60,84	61
woning 16	60,91	61
woning 17	61,09	61
woning 18	61,42	61
woning 19	61,23	61

