

ONTWERPBESLUIT

VASTSTELLING HOGERE GRENSWAARDEN WET GELUIDHINDER “PARALLELWEG NOORD 10 TE VALKENSWAARD”

Besluit van Burgemeester en Wethouders van Valkenswaard d.d. 22 juni 2021.

BESLUIT van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Valkenswaard inzake het voornemen om ter voorbereiding van de bouw van 46 appartementen en 16 grondgebonden woningen in Valkenswaard hogere grenswaarden krachtens artikel 83 van de Wet geluidhinder vast te stellen. Het betreft het perceel op de hoek van de Parallelweg Noord / Europalaan en de Valkenierstraat, kadastraal bekend als gemeente Valkenswaard sectie B nummers 2242, 2423, 2676 en 3396.

1. Het plan (korte omschrijving van het plan)

De gemeente Valkenswaard is voornemens om middels bestemmingsplan “Parallelweg Noord 10 Valkenswaard” de realisatie van 46 appartementen en 16 grondgebonden woningen mogelijk te maken. Het vigerende bestemmingsplan “Braken – Bunders” vastgesteld d.d. 31-01-2013 maakt dit niet zondermeer mogelijk. Om de bouw van de appartementen en woningen mogelijk te maken is het bestemmingsplan “Parallelweg Noord 10 Valkenswaard” opgesteld. In onderstaande figuur is de situering van het bouwplan opgenomen.



Figuur 1: Plangebied Parallelweg Noord 10

Bij een verandering van een bestemmingsplan moet, bij het mogelijk maken van een geluidgevoelige bestemming die gelegen is binnen de zone van een weg, onderzocht worden of de voorkeurswaarde van 48 dB al dan niet overschreden wordt (Wet geluidhinder, (Wgh)). Uit onderzoek blijkt dat voor 39 appartementen en 1 grondgebonden woning de voorkeurswaarde ten gevolge van de Europalaan

en/of de Valkenierstraat overschreden wordt. De overschrijding is ten hoogste 10 dB ten gevolge van het verkeer op de Europalaan.

2. Procedure

De voorbereiding van de beschikking vindt plaats overeenkomstig het bepaalde in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Het besluit tot het vaststellen van een hogere waarde wordt gecombineerd met de voorbereiding van de bestemmingswijziging. Dat wil zeggen dat het hogere waarde besluit indien mogelijk gelijktijdig met het bestemmingsplan ter inzage ligt, in casu het bestemmingsplan "Parallelweg Noord 10 Valkenswaard".

3. Coördinatie met de Wet ruimtelijke ordening

Dit ontwerpbesluit hogere waarde in het kader van de Wet geluidhinder (Wgh) ligt, op grond van artikel 110c, eerste lid Wgh, gelijktijdig met het ontwerp bestemmingsplan "Parallelweg Noord 10 Valkenswaard" ter inzage.

4. Beoordelingskader

In de Wgh zijn grenswaarden opgenomen voor de geluidbelasting van wegverkeer. De Wgh maakt daarbij onderscheid in een voorkeurswaarde en een maximale ontheffingswaarde. Een geluidbelasting lager dan of gelijk aan de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidbelasting hoger dan de maximale waarde is ontoelaatbaar. De maximale ontheffingswaarde voor een woningbouwlocatie binnen de bebouwde kom bedraagt, op grond van artikel 83, tweede lid Wgh, 63 dB. Een geluidbelasting lager dan of gelijk aan de maximale waarde, maar hoger dan de voorkeursgrenswaarde is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces.

De Wgh is slechts van toepassing voor zover het gaat om geluidgevoelige objecten binnen de geluidzones van wegen, industrieterreinen en spoorwegen. Binnen deze zones wordt de geluidbelasting getoetst aan de grenswaarden. De grenswaarden zijn opgenomen in de Wgh en het Besluit geluidhinder (Bgh).

Het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 (Rmg2012) stelt de regels voor het bepalen van de geluidbelastingen. Uitgangspunt voor het bepalen van de toekomstige geluidbelasting is volgens het Rmg2012 het zogenoemde maatgevende jaar. In beginsel is dit het 10e jaar na realisatie van het plan. De toekomstige geluidbelastingen zijn bepalend voor het treffen van eventuele geluidmaatregelen.

Het afwegingsproces heeft vorm gekregen in de procedure Vaststelling hogere waarde voor geluid. Het vaststellen van een hogere waarde wordt getoetst aan de Wgh en het geluidbeleid van de gemeente Valkenswaard, wat door de raad op 1 maart 2007 is vastgesteld.

Indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de verwachte geluidbelasting van de gevel van de betrokken woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen, onvoldoende doeltreffend zal zijn, dan wel stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard, is een hogere waarde mogelijk.

Na het vaststellen van een hogere waarde dient wel onderzocht te worden of en welke maatregelen noodzakelijk zijn om aan de binnenwaarde, als bedoeld in het Bouwbesluit, te voldoen. Voor het bepalen van de gevelisolatie wordt conform het Bouwbesluit (formeel) uitgegaan van de verleende hogere waarde zonder de aftrek conform art. 110g Wgh en het Rmg2012 artikel 3.4. Echter dient met het oog op een goed woon- en leefklimaat in dit geval uit te worden gegaan van de cumulatieve geluidbelasting. Hierbij is de uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied niet kleiner dan het verschil tussen de gecumuleerde waarde zoals opgenomen in bijlage 4 van het akoestisch onderzoek¹ en 33 dB zonder het toepassen van de aftrek conform artikel 110g als bedoeld in de Wgh.

¹ akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai, Parallelweg-Noord 10 te Valkenswaard, referentie: 20191023v02, d.d. 28 april 2020, opgesteld door De Roever omgevingsadvies

5. Beoordeling

Uit het akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai, rapport nr. 20191023v02 d.d. 28 april 2020 opgesteld door De Roever omgevingsadvies blijkt, dat de geluidbelasting op de te toetsen gevels van de woningen ten hoogste 58 dB bedraagt ten gevolge van het verkeer op de Europalaan. De voorkeurswaarde van 48 dB wordt ten hoogste met 10 dB overschreden, maar is lager dan de maximale ontheffingswaarde van 63 dB voor een stedelijk gebied. De geluidbelasting ten gevolge van de Valkenierstraat is ten hoogste 55 dB.

De overige niet benoemde wegen in de omgeving van het plangebied hebben geen zone en kunnen in het kader van de Wet geluidhinder buiten beschouwing gelaten worden. Nader onderzoek en een afweging van maatregelen zijn alleen noodzakelijk vanwege het wegverkeer op de Europalaan en de Valkenierstraat.

6. Onderzoek naar de maatregelen

6.1 Hoofdcriteria

Stedenbouwkundige overwegingen

Een ontheffing kan worden verleend, wanneer kan worden aangetoond dat woningbouw ter plaatse dringend noodzakelijk is en dat de bebouwing niet anders gesitueerd kan worden. Het gaat dus om locatiespecifieke kenmerken.

Een afscherpende voorziening of het vergroten van de afstand van de woningen/appartementen tot de weg kan leiden tot lagere geluidniveaus. Een geluidsscherm is echter niet mogelijk, omdat de fysieke ruimte hiervoor ontbreekt. Een grotere afstand van de woningen/appartementen tot de weg is niet wenselijk vanwege de beperkte ruimte binnen het plangebied.

Landschappelijke overwegingen

Een ontheffing kan worden verleend wanneer geluidreducerende voorzieningen bijvoorbeeld een doorsnijding van een waardevol open landschap zouden veroorzaken, grondwaterstromen zouden beïnvloeden of flora en fauna zouden belemmeren. In voorliggende situatie is dit niet aan de orde.

Verkeerskundige overwegingen

Het toepassen van geluidreducerend wegdek, het verlagen van verkeersintensiteiten of het aanpassen van de maximale snelheid kan leiden tot lagere geluidniveaus. Het wegdektype bestaat al uit geluidreducerend wegdek. Stillere wegdektypes toepassen is hierdoor geen optie. Het verlagen van de verkeersintensiteiten is voor de Europalaan en Valkenierstraat niet wenselijk. Er is op deze locatie enkele jaren geleden een geheel nieuw verkeersplan in werking getreden. Het verlagen van de maximale snelheid is voor beide wegen niet wenselijk vanwege de aard van de weg.

Financiële overwegingen

- Algemeen

Bron- en overdrachtsmaatregelen brengen extra kosten met zich mee. Dit is niet altijd een argument om af te wijken van de voorkeurswaarde. Wel moet er een afweging gemaakt worden tussen de kosten van de maatregelen en het effect van de maatregelen.

Zo zal een geluidsscherm of -wal eerder financieel haalbaar zijn als er veel geluidsgevoelige gebouwen bij de maatregel betrokken zijn. Hetzelfde geldt ook voor geluidreducerende maatregelen bij de bron. Als er sprake is van een klein aantal geluidsgevoelige gebouwen zal de maatregel minder snel doelmatig zijn en zullen de kosten van gevelisolatie lager zijn dan de kosten van bron- en overdrachtsmaatregelen.

- Bronmaatregelen

Maatregelen aan de bron: stil wegdek

Het wegdektype bestaat al uit geluidreducerend wegdek. Stillere wegdektypes toepassen is hierdoor geen optie.

- Overdrachtsmaatregelen

Geluidschermen

Voor hoogbouw op deze afstand van de weg is een geluidsscherm geen effectieve maatregel en staat hier niet ter discussie. Ook voor de grondgebonden woningen is in deze stedelijke situatie een geluidsscherm geen optie.

6.2. Subcriteria Ontheffingscriterium

Naast de beschouwde hoofdcriteria die als doel hebben de overschrijdingen zo beperkt mogelijk te houden, gelden er ook subcriteria waaraan het bouwplan dient te voldoen om voor ontheffing in aanmerking te komen. Voor wegverkeerslawaai in een binnenstedelijke situatie zijn deze als volgt:

- opname in een stads- of dorpsvernieuwingsplan;
- het door de gekozen situering of bouwvorm een doelmatige akoestische afscherming gaan vervullen voor andere woningen of voor andere geluidgevoelige gebouwen of geluidgevoelige objecten;
- het ter plaatse noodzakelijk zijn om reden van grond- of bedrijfsgebondenheid;
- het ter plaatse situeren als vervanging van bestaande bebouwing;
- het door de gekozen situering opvullen van een open plaats tussen aanwezige bebouwing.

In voorliggende situatie is het subcriterium genoemd onder d van toepassing.

6.3. Aanvullende criteria

- Geluidluwe gevel/geluidluwe buitenruimte

Uit het akoestisch onderzoek van De Roever Omgevingsadvies blijkt dat alle grondgebonden woningen beschikken over een geluidluwe zijde en een geluidluwe buitenruimte. Niet alle appartementen beschikken over een geluidluwe gevel en een geluidluwe buitenruimte. De appartementen A (aan de westgevel), B, F en C beschikken hier niet over.

Aanpassing van het ontwerp is niet wenselijk, omdat diverse appartementen aangeduid met A bewust volledig gericht zijn op de oostgevel, zodat de woningen ten oosten van het appartementencomplex niet alleen maar uitkijken op verkeersgebieden. Vanwege de hoekligging in het pand is een geluidluwe gevel voor appartementen aangeduid met B, F en C eveneens niet mogelijk.

Het aantal vrijheidsgraden om met geluidreducerende maatregelen, die tevens stedenbouwkundig en bouwfysisch wenselijk of haalbaar zijn, te komen tot een geluidluwe gevel, is in deze specifieke situatie zeer beperkt.

Voor bovenstaande appartementen is het eveneens niet haalbaar een geluidluwe buitenruimte te realiseren die rechtstreeks vanuit de woning bereikbaar is. Daarom is in deze situatie gekozen voor een gezamenlijke buitenruimte aan de oostzijde van het pand. Dit is een acceptabel alternatief.

Omdat de gemeente Valkenswaard het wenselijk acht dat het bouwplan doorgang kan vinden, zal de gemeente in overeenstemming met artikel 4.84 van de Algemene wet bestuursrecht in deze specifieke situatie, afwijken van het eigen beleid, en instemmen met het niet beschikken over een geluidluwe gevel, onder de volgende voorwaarden:

- de balustrades van de balkons van alle appartementen (A) die westelijk georiënteerd zijn, en alle appartementen B, C en F, worden afgesloten uitgevoerd, met een minimale hoogte van 1,0 m boven de vloer, en
- de plafonds boven deze balkons worden geluidabsorberend uitgevoerd.

Hiermee wordt de geluidbelasting op de gevels van de verblijfsruimten achter de balustrades met maximaal 4 dB gereduceerd waardoor deze maximaal 54 dB bedraagt. Hiermee wordt een aanvaardbaar woon- en leefklimaat geborgd en wordt zoveel als redelijkerwijs mogelijk tegemoet gekomen aan het beleid van de gemeente Valkenswaard.

- Indelingsvereisten verblijfsruimten

Er moet in voldoende mate zijn verzekerd dat de verblijfsruimten niet aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de hoogste geluidbelasting optreedt, tenzij overwegingen van stedenbouwkundige aard of vanuit volkshuisvesting zich daartegen verzetten. Hiermee wordt bedoeld dat de verblijfsruimten zoveel mogelijk (doch minimaal 1 ruimte) aan de geluidsluwe zijde zijn gelegen. Dit is aangetoond.

De ontwikkellocatie biedt voldoende mogelijkheden om aan de aanvullende voorwaarden in het geluidbeleid te kunnen voldoen.

7. Conclusie

Uit bovenstaande beoordeling van de bovenstaande hoofd- en subcriteria en de overige uitgangspunten zoals geformuleerd in het geluidbeleid van de gemeente Valkenswaard kan geconcludeerd worden dat bronmaatregelen en overdrachtsmaatregelen niet doelmatig zijn en dat aan de subcriteria wordt voldaan.

Omdat voldaan wordt aan de criteria van de Wet geluidhinder en de doelstelling van het ontheffingenbeleid voldoende wordt bereikt, zijn burgemeester en wethouders van de gemeente Valkenswaard voornemens om op basis van de onderzoeksresultaten voor de ontwikkelingslocatie een ontheffing van de voorkeurswaarde te verlenen.

Omdat aanvullende maatregelen niet doelmatig zijn en een ontheffing van de voorkeurswaarde noodzakelijk is, is het ook vereist dat er voor de betreffende woonlocaties voor voldoende gevelisolatie dient te worden gezorgd.

Verder moeten alle woningen en appartementen een geluidluwe zijde hebben met een geluidbelasting van ten hoogste 48 dB (incl. aftrek van 5 dB art. 110g Wgh). Voor diverse appartementen dienen maatregelen te worden getroffen in de vorm van een afgesloten balustrade van minimaal 1,0 m hoog en een geluidabsorberend plafond boven de balkons om aan het beleid van de gemeente Valkenswaard tegemoet te komen

Tevens dienen de verblijfsruimten binnen de woningen/appartementen zoveel mogelijk aan de geluidluwe buitengevel te worden gesitueerd.

8. Overige wetten en regels

Het vaststellen van deze hogere grenswaarden houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen, etc. (zoals bijvoorbeeld Wet algemene bepalingen omgevingswet, Woningwet, Bouwverordening en bestemmingsplan) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

9. Besluit

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN VALKENSWAARD:

gelet op de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder en de Algemene wet bestuursrecht;

BESLUITEN:

1. Als hogere grenswaarden voor het project "Parallelweg Noord 10 Valkenswaard" in de gemeente Valkenswaard, de in onderstaande tabellen opgenomen waarden vast te stellen:

Hogere waarden ten gevolge van verkeer op de Europalaan				
Waarneempunt (wnp)	Rijksdriehoeks coördinaten		Waarneemhoogte in meters	Geluidbelasting verzochte hogere waarden in dB
	x-coördinaat	y-coördinaat		
T001	160393,89	374037,77	1,5	49
			4,5	50
T003	160385,89	374032,17	1,5	56
			4,5	57
T004	160387,48	374020,52	1,5	56
			4,5	57
			7,5	57
T006	160389,55	374004,77	1,5	56
			4,5	57
			7,5	58
			10,5	57
T008	160394,96	374029,78	7,5	49
T010	160394,43	373997,01	1,5	52
			4,5	54
			7,5	54
			10,5	54
T011	160404,00	373998,24	4,5	49
			7,5	49
			10,5	49
T012	160399,55	373992,49	1,5	50
			4,5	52
			7,5	52
			10,5	52
			13,5	52
			16,5	52
T013	160394,32	373987,35	1,5	56
			4,5	57
			7,5	57
			10,5	57
			13,5	57
			16,5	56

Hogere waarden ten gevolge van verkeer op de Europalaan				
Waarneempunt (wnp)	Rijksdriehoeks coördinaten		Waarneemhoogte in meters	Geluidbelasting verzochte hogere waarden in dB
	x-coördinaat	y-coördinaat		
T014	160392,69	373979,33	1,5	57
			4,5	58
			7,5	58
			10,5	58
			13,5	58
			16,5	57
T015	160397,91	373976,33	1,5	54
			4,5	55
			7,5	55
			10,5	55
			13,5	55
			16,5	55
T016	160406,18	373974,50	1,5	51
			4,5	53
			7,5	53
			10,5	53
			13,5	53
			16,5	53
T021	160421,50	373979,29	4,5	49
			7,5	50
			10,5	50
T022	160429,37	373980,25	7,5	49
			10,5	49

Hogere waarden ten gevolge van verkeer op de Valkenierstraat				
Waarneempunt (wnp)	Rijksdriehoeks coördinaten		Waarneemhoogte in meters	Geluidbelasting verzochte hogere waarden in dB
	x-coördinaat	y-coördinaat		
T013	160394,32	373987,35	7,5	49
			10,5	49
			13,5	49
T014	160392,69	373979,33	1,5	50
			4,5	51
			7,5	51
			10,5	51
			13,5	51
			16,5	50

Hogere waarden ten gevolge van verkeer op de Valkenierstraat				
Waarneempunt (wnp)	Rijksdriehoeks coördinaten		Waarneemhoogte in meters	Geluidbelasting verzochte hogere waarden in dB
	x-coördinaat	y-coördinaat		
T015	160397,91	373976,33	1,5	54
			4,5	54
			7,5	54
			10,5	54
			13,5	54
			16,5	53
T016	160406,18	373974,50	1,5	55
			4,5	55
			7,5	55
			10,5	54
			13,5	54
			16,5	53
T018	160412,52	373979,78	1,5	52
			4,5	53
			7,5	52
			10,5	52
T021	160421,50	373979,29	1,5	53
			4,5	54
			7,5	53
			10,5	53
T022	160429,37	373980,25	1,5	53
			4,5	53
			7,5	53
			10,5	53
T025	160436,95	373981,20	1,5	52
			4,5	53
			7,5	53
T026	160444,93	373982,22	1,5	52
			4,5	52
			7,5	52
T047	160460,49	373984,53	4,5	49
			7,5	49

Voor de situering van de rekenpunten wordt verwezen naar de bijlage bij dit besluit en naar het rapport van De Roever omgevingsadvies met referentie 20191023v02, d.d. 28 april 2020.

2. Dat de volgende gewaarmerkte stukken deel uitmaken van het besluit:
 - Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai, Parallelweg-Noord 10 te Valkenswaard, referentie: 20191023v02, d.d. 28 april 2020, opgesteld door De Roever omgevingsadvies;
 - bijlage 1 behorende bij dit besluit.

3. Aan dit besluit als voorwaarden te verbinden:
 - dat de balustrades van de balkons van alle appartementen A die westelijk georiënteerd zijn en alle appartementen B, C en F afgesloten worden uitgevoerd en dat de balustrades een minimale hoogte van 1,0 m t.o.v. de vloer hebben. De plafonds boven deze balkons dienen te worden bekleed met een geluidabsorberend materiaal;
 - dat de verblijfsruimten zoveel mogelijk (doch minimaal 1 ruimte) aan de geluidsluwe zijde zijn gelegen;
 - en dat voor voldoende gevelisolatie zal worden gezorgd zodat in het kader van een goed woon- en leefklimaat als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) de uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied niet kleiner is dan het verschil tussen de gecumuleerde waarde zoals opgenomen in de bijlage van het akoestisch onderzoek en 33 dB zonder het toepassen van de aftrek conform artikel 110g als bedoeld in de Wgh;

Valkenswaard, 22 juni 2021

Namens burgemeester en wethouders van Valkenswaard,

J.C.A.M.C. Peels
Teammanager Vergunningen, toezicht & handhaving

De voorbereiding van het ontwerpbesluit vindt plaats conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Hieronder staat aangegeven hoe u een zienswijze kunt indienen.

Inzagelegging

Voordat het ontwerpbesluit omgezet kan worden naar een definitief besluit wordt belanghebbende(n) de wettelijke mogelijkheid geboden om zienswijzen in te dienen.

Het ontwerpbesluit en andere ter zake zijnde stukken liggen op grond van artikel 110c, lid 1 van de Wet geluidhinder en artikel 5.4 Besluit geluidhinder vanaf datum van publicatie gedurende zes weken ter inzage in de informatiehoek in de hal van het gemeentehuis van Valkenswaard aan de Hofnar 15 (tijdens openstellingstijden). Voor een mondelinge toelichting op de stukken of inzage buiten de deze tijden kunt u vooraf telefonisch een afspraak maken via telefoonnummer (040) 208 34 44.

Zienswijzen tegen het ontwerpbesluit kunnen op grond van artikel 3:16 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) tot en met zes weken na datum van publicatie worden ingediend bij het college van burgemeester en wethouders.

Belanghebbenden hebben op grond van artikel 3:15 Awb de keuze tot mondeling of schriftelijk indienen van zienswijzen. Op schriftelijk ingediende zienswijzen zijn de artikelen 6:9 en 6:10 Awb van toepassing. De aanvrager c.q. degene tot wie het besluit is gericht wordt zo nodig in de gelegenheid gesteld te reageren op de ingebrachte zienswijzen. Schriftelijke zienswijzen dienen gericht te worden aan het college van burgemeester en wethouders, postbus 10100, 5550 GA te Valkenswaard.

Degene die daar telefonisch om verzoekt, stellen wij in de gelegenheid op grond van artikel 3:15 Awb om binnen de ter inzage termijn mondeling zienswijzen naar voren te brengen. Hierbij stellen wij de aanvrager c.q. degene tot wie het besluit is gericht zo nodig in de gelegenheid te reageren op de ingebrachte zienswijzen. Overeenkomstig art. 3:17 Awb wordt van hetgeen mondeling naar voren is gebracht een verslag gemaakt dat wordt toegevoegd aan het ter inzage-dossier.

Alleen belanghebbenden die tijdig (schriftelijk en/of mondeling) zienswijzen hebben ingediend tegen het ontwerpbesluit kunnen later beroep instellen tegen het besluit bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Bijlage 1: Situering waarneempunten

