

**WIJZIGINGSPLAN
HOEVERDIJK 62 VALKENSWAARD
GEMEENTE VALKENSWAARD**

Crijns Rentmeesters bv

M. Bakermans - Van den Heuvel

Mei 2017

PLANGEGEVENS

Naam wijzigingsplan:	Hoeverdijk 62 Valkenswaard
IMRO idn	NL.IMRO.PM
Versie concept ontwerp	Mei 2017
Versie ontwerp	-
Versie vastgesteld	-
Opgesteld door	Marjon van den Heuvel
Tweede contactpersoon	Bianca Göertz

INHOUD

1.	INLEIDING	5
1.1	Aanleiding	5
1.2	Doel	5
2.	HUIDIGE SITUATIE	6
2.1	Ligging plangebied	6
2.2	Begrenzing plangebied	7
2.3	Juridische status	7
3.	BEOOGDE SITUATIE	9
4.	BELEID	10
4.1	Rijksbeleid	10
4.1.1	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	10
4.1.2	Wet plattelandswoningen	10
4.2	Provinciaal beleid	11
4.2.1	Structuurvisie Ruimtelijke Ordening	11
4.2.2	Verordening ruimte	12
4.3	Gemeentelijk beleid	13
4.3.1	Bestemmingsplan 'Buitengebied'	13
5.	WIJZIGINGSBEVOEGDHEID ARTIKEL 41.2	15
5.1	Inleiding	15
5.2	Toetsing voorwaarden artikel 41.2	15
5.2.1	Artikel 41.2, sub a	15
5.2.2	Artikel 41.2, sub b	16
5.2.3	Artikel 41.2, sub c	16
5.2.4	Artikel 41.2, sub d	16
5.2.5	Artikel 41.2, sub e	17
5.3	Conclusie	17
6.	RELEVANTE MILIEUASPECTEN	18
6.1	Geurhinder	18
6.1.1	Inleiding	18
6.1.2	Veehouderijen in de omgeving	18
6.1.3	Achtergrondbelasting	19
6.1.4	Belangenafweging	20
6.2	Luchtkwaliteit	20
6.2.1	Europese Richtlijn luchtkwaliteit (Richtlijn 2008/50/EG)	20
6.2.2	Wet luchtkwaliteit	21
6.2.3	Fijn stof	22
6.2.4	Te beschermen object	23

ONTWERP

6.2.5	Achtergrondconcentratie _____	23
6.2.6	Concentratie per veehouderij _____	24
6.2.7	Fijn stof PM _{2,5} _____	28
6.2.8	Woon- en leefklimaat _____	28
6.3	Geluidhinder _____	28
6.4	Gewasbeschermingsmiddelen _____	28
6.5	Bodem _____	29
6.6	Water _____	29
7.	UITVOERBAARHEID _____	30
7.1	Economische uitvoerbaarheid _____	30
7.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid _____	30
7.3	Vooroverleg _____	30
7.4	Zienswijzen _____	30

Bijlagen:

1. Rekenresultaten fijn stof PM₁₀

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

Onderhavig wijzigingsplan is opgesteld ten behoeve van de herontwikkeling van de planlocatie Hoeverdijk 62 te Valkenswaard. Initiatiefnemer is eigenaar van en woonachtig in de bedrijfswoning Hoeverdijk 62 te Valkenswaard. Ter plaatse van de planlocatie aan Hoeverdijk 62 is, tezamen met Hoeverdijk 64, sprake van een melkveehouderij met twee bedrijfswoningen (Hoeverdijk 62 en Hoeverdijk 64). Hoeverdijk 62 en Hoeverdijk 64 vormen derhalve tezamen het 'plangebied'. Een bedrijfswoning betreft *“een woning, in of bij een gebouw of op een terrein, bedoeld voor (het huishouden van) een persoon wiens huisvesting daar gelet op de bestemming noodzakelijk moet worden geacht”*. De bewoner van de bedrijfswoning Hoeverdijk 64 betreft de exploitant van het agrarisch bedrijf ter plaatse. Initiatiefnemer, bewoner van de bedrijfswoning Hoeverdijk 62, heeft in het verleden het bedrijf samen met de bewoner van Hoeverdijk 64 geëxploiteerd. Initiatiefnemer is thans niet meer werkzaam bij het agrarisch bedrijf en heeft daarmee feitelijk geen binding meer met het bedrijf ter plaatse. Hiermee is in feite sprake van een strijdige situatie. De Wet plattelandswoningen biedt mogelijkheden voor bewoning van een bedrijfswoning door derden zonder binding met de agrarische inrichting ter plaatse. De betreffende woning dient daartoe dan wel als dusdanig planologisch te worden verankerd.

Beoogd wordt dan ook om de agrarische bedrijfswoning Hoeverdijk 62 planologisch om te zetten naar plattelandswoning. De agrarische bedrijfswoning zal daarmee eveneens bewoond mogen worden door derden (burgers) die geen functionele relatie (meer) hebben met het bijbehorende agrarische bedrijf.

Artikel 41.2 van het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Valkenswaard biedt onder voorwaarden de mogelijkheid om een agrarische bedrijfswoning om te zetten naar een plattelandswoning. Het wijzigingsplan 'Hoeverdijk 62 Valkenswaard' dient als motivering bij de te volgen procedure voor wijziging van de bedrijfswoning Hoeverdijk 62 te Valkenswaard naar plattelandswoning. Het wijzigingsplan bestaat uit regels, verbeelding en onderhavige toelichting.

1.2 Doel

Ter plaatse van het plangebied is het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Valkenswaard het vigerende bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan is onherroepelijk sinds 20 mei 2015. Het gebruik van bedrijfswoning als plattelandswoning is binnen de regels van het vigerende bestemmingsplan niet rechtstreeks mogelijk. Wel biedt artikel 41.2 van het vigerende bestemmingsplan onder voorwaarden de mogelijkheid voor omzetting van bedrijfswoning naar plattelandswoning. In voorliggend wijzigingsplan wordt gemotiveerd dat aan de voorwaarden voor wijziging van het plan wordt voldaan. Met de procedure voor wijziging wordt aan de planlocatie Hoeverdijk 62 te Valkenswaard de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – plattelandswoning' toegevoegd.

2. HUIDIGE SITUATIE

2.1 Ligging plangebied

Het plangebied is gelegen aan Hoeverdijk 62 en 64 te Valkenswaard, ten zuiden van de kern Valkenswaard, in het buitengebied van de gelijknamige gemeente. Ten behoeve van de juridische procedure wordt tevens Hoeverdijk 64 betrokken bij 'het plangebied'. Echter heeft de herontwikkeling feitelijk enkel betrekking op Hoeverdijk 62. Navolgende figuur geeft een luchtfoto weer van het plangebied en de omgeving hiervan. Het plangebied is hierbij zwart omkaderd. De planlocatie voor herontwikkeling, waarbinnen de plattelandswoning is gelegen, is hierbij weergegeven met een rood kader.



Figuur 1: Luchtfoto plangebied

Het plangebied omvat derhalve het volledige (gekoppelde) bouwvlak aan Hoeverdijk 62 – 64 te Valkenswaard. Beoogd wordt aan de planlocatie Hoeverdijk 62 de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – plattelandswoning' toe te kennen, waarmee de bedrijfswoning tevens bewoond mag worden door derden zonder binding met de agrarische inrichting ter plaatse. Het overige gedeelte van het agrarisch bouwvlak zal hiermee planologisch geen wijzigingen ondergaan.

2.2 Begrenzing plangebied

Het gehele plangebied bestaat uit zeven kadastrale percelen, te weten: Gemeente Valkenswaard, sectie E, nummer 358 (gedeeltelijk), 376 (gedeeltelijk), 377 (gedeeltelijk), 379 (gedeeltelijk), sectie F nummer 402, 576 en 577. Het plangebied omvat hierbij het gehele bouwvlak van de locaties Hoeverdijk 62 en 64 te Valkenswaard met daarbij het gekoppelde bouwvlak aan de overzijde van de straat. De planlocatie voor herontwikkeling, Hoeverdijk 62, betreft het perceel F 577 en kent een oppervlakte van 1.130 m². Navolgende figuur geeft een kadastraal overzicht van het plangebied weer, geprojecteerd op een luchtfoto. Het gehele plangebied is hierbij rood omkaderd.

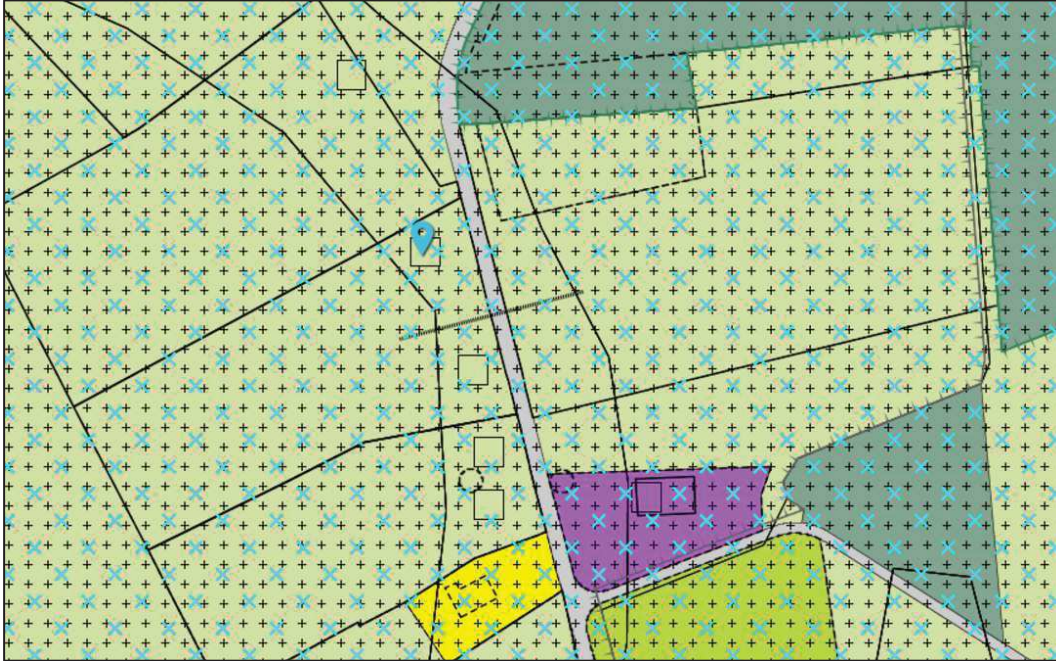


Figuur 2: Kadastraal overzicht plangebied

De beoogde herontwikkeling ziet voornamelijk op het perceel F 577. De overige percelen behouden de huidige juridische status.

2.3 Juridische status

Ter plaatse van het plangebied is het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Valkenswaard het vigerende bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan is onherroepelijk sinds 20 mei 2015. Navolgende figuur geeft een uitsnede van het vigerende bestemmingsplan ter plaatse van het plangebied Hoeverdijk 62 te Valkenswaard. Ter plaatse van de blauwe cursor is de beoogde plattelandswoning Hoeverdijk 62 gelegen.



Figuur 3: Uitsnede vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied'

Het plangebied kent in het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied' de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden', de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 3' (gedeeltelijk), 'Waarde – Archeologie 4' (gedeeltelijk) en 'Waarde – Hydrologie' (gedeeltelijk), tweemaal een 'bouwvlak' met het figuur 'relatie' welke de twee bouwvlakken met elkaar verbindt, de functieaanduiding 'specifieke bouwaanduiding – hulpgebouw 98' met de maatvoeringsaanduiding 'maximum bebouwd oppervlak (m²): 17' (gedeeltelijk) en de gebiedsaanduidingen 'reconstructiewetzone – verweingsgebied' en 'other – beslotenheid'.

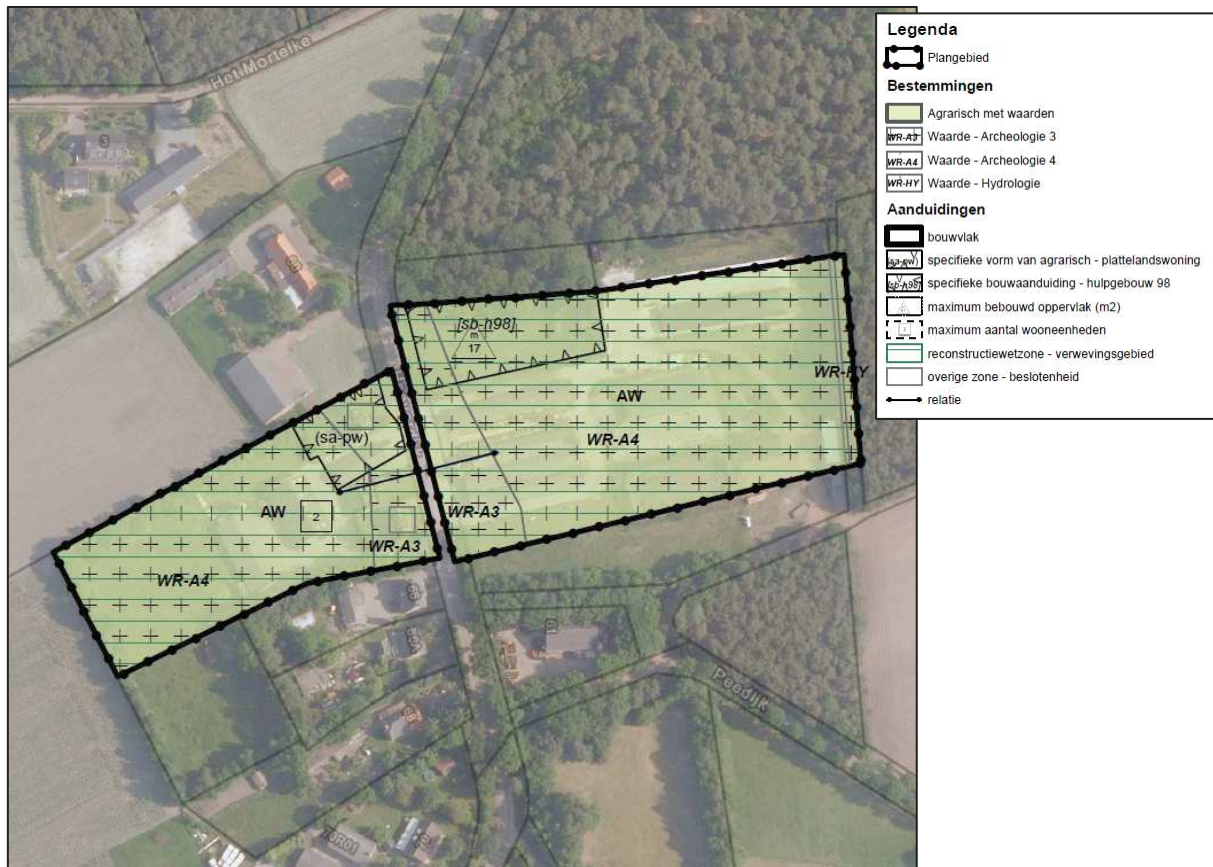
Per abuis is ter plaatse van het plangebied niet de aanduiding 'maximum aantal wooneenheden: 2' opgenomen op de verbeelding. Toegezegd is dat in de volgende herziening van het bestemmingsplan 'Buitengebied' deze omissie wordt hersteld en derhalve de tweede bedrijfswoning planologisch wordt verankerd.

Ter plaatse van het plangebied wordt derhalve een agrarisch bedrijf toegestaan, met bebouwing aan weerszijden van de straat Hoeverdijk, en twee bedrijfswoningen. In het oosten van het plangebied wordt binnen de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding – hulpgebouw 98' een hulpgebouw toegestaan met een oppervlakte van 17 m².

3. BEOOGDE SITUATIE

Beoogd wordt de huidige bedrijfswoning Hoeverdijk 62 te Valkenswaard om te zetten naar plattelandswoning, waarmee deze bedrijfswoning eveneens bewoond mag worden door derden, zonder binding met de agrarische inrichting ter plaatse. De bedrijfswoning Hoeverdijk 64 blijft als bedrijfswoning gehandhaafd ten behoeve van de agrarische bedrijfsvoering en zal daarmee geen wijzigingen ondervinden. Beoogd wordt dan ook om ter plaatse van de planlocatie Hoeverdijk 62 te Valkenswaard binnen het agrarisch bouwvlak de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – plattelandswoning' toe te kennen aan de bedrijfswoning Hoeverdijk 62. De onderliggende bestemmingen en aanduidingen blijven daarmee gehandhaafd. Het gehele (gekoppelde) bouwvlak dient daartoe te worden meegenomen bij onderhavig wijzigingsplan.

Per abuis is in het vigerende bestemmingsplan niet de maatvoeringsaanduiding 'maximum aantal wooneenheden: 2' opgenomen, waarmee feitelijk de tweede bedrijfswoning vooralsnog niet juridisch was verankerd. Deze omissie wordt in de volgende herziening van het vigerende bestemmingsplan meegenomen. Navolgende figuur geeft de beoogde situatie na herontwikkeling weer.



Figuur 4: Beoogde planologische situatie plangebied

Met de beoogde herontwikkeling wordt de bewoning door initiatiefnemer als zijnde derde zonder binding met het agrarisch bedrijf ter plaatse, planologisch mogelijk gemaakt.

Aan de feitelijke situatie zullen zich geen wijzigingen voordoen. Voor wat betreft de bouw- en gebruiksregels wordt aangesloten bij de huidige regels.

ONTWERP

4. BELEID

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is het vaststellingsbesluit zoals bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) ondertekend. Daarmee is het nieuwe ruimtelijke en mobiliteitsbeleid zoals uiteengezet in de SVIR van kracht geworden. Deze structuurvisie geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. De SVIR vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Het hoofdthema van de SVIR is: "Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig". De structuurvisie geeft een visie voor Nederland tot het jaar 2040. Er zijn in de structuurvisie drie hoofddoelen opgenomen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028). Deze doelen zijn:

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuur-historische waarden behouden zijn.

Voor een aanpak die Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig maakt, is een nieuwe aanpak in het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid geformuleerd. Het Rijk laat de ruimtelijke ordening meer over aan gemeenten en provincies ('decentraal, tenzij...') en werkt aan eenvoudigere regelgeving. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Buiten deze belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. De verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal laat het Rijk over aan de provincies.

De beoogde ontwikkeling heeft geen betrekking op de geformuleerde nationale belangen.

4.1.2 Wet plattelandswoningen

Op 1 januari 2013 is de Wet plattelandswoningen in werking getreden. De Wet plattelandswoningen regelt dat:

- de bestemming van gebouwen zoals opgenomen in het bestemmingsplan bepalend is voor de mate van milieubescherming en niet langer het feitelijk gebruik;
- plattelandswoningen kunnen worden opgenomen in het bestemmingsplan, waarmee het beschermingsniveau ten opzichte van het agrarische bedrijf wordt bepaald. Bewoning door derden, die geen binding hebben met het ter plaatse opererende agrarische bedrijf, wordt toegestaan.

Plattelandswoningen zijn (voormalige) agrarische bedrijfswoningen die tevens door derden (burgers) mogen worden bewoond. De Wet plattelandswoningen maakt het mogelijk dat een voormalige agrarische bedrijfswoning bewoond mag worden door iemand die geen functionele relatie (meer) heeft

met het bijbehorende agrarische bedrijf. De wet regelt dat een plattelandswoning in mindere mate wordt beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende agrarische bedrijf. Tegen hinder afkomstig van omliggende bedrijven wordt de plattelandswoning wel beschermd, als ware het een bedrijfswoning. Om deze vorm van burgerbewoning toe te staan dient het bevoegde gezag een dergelijke woning wel specifiek aan te wijzen als plattelandswoning in het ruimtelijke plan.

Initiatiefnemer is woonachtig in de bedrijfswoning Hoeverdijk 62, behorende bij de agrarische inrichting Hoeverdijk 64 te Valkenswaard, maar heeft thans geen binding meer met de agrarische inrichting ter plaatse. Initiatiefnemer is dan ook voornemens de agrarische bedrijfswoning Hoeverdijk 62 aan te duiden als plattelandswoning. De Wet plattelandswoningen maakt deze omzetting mogelijk.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Structuurvisie Ruimtelijke Ordening

Op 1 oktober 2010 heeft Provinciale Staten van Noord-Brabant de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening (SVRO) vastgesteld. De Structuurvisie Ruimtelijke Ordening geeft de hoofdlijnen van het provinciale ruimtelijke beleid tot 2025 weer, met een doorkijk tot het jaar 2040. Samen met de Verordening ruimte vervangt de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening de interim-structuurvisie, de paraplunota, de uitwerkingsplannen van het streekplan en het beleidsdeel van de reconstructie-plannen. Ook is de visie op het landschap verwerkt in de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening. De kwaliteiten binnen de provincie Noord-Brabant zijn sturend bij de te maken ruimtelijke keuzes. Deze ruimtelijke keuzes zijn van provinciaal belang en zijn geformuleerd als:

- het versterken van regionale contrasten tussen klei-, zand- en veenontginningen;
- de ontwikkeling van een vitaal en divers platteland;
- het creëren en behouden van een robuust water- en natuursysteem;
- het realiseren van een betere waterveiligheid door preventie;
- de koppeling van waterberging en droogtebestrijding;
- het geven van ruimte voor duurzame energie;
- de concentratie van verstedelijking;
- het ontwikkelen van een sterk stedelijk netwerk: Brabantstad;
- het creëren van groene geleidingszones tussen steden;
- het ontwikkelen van goed bereikbare recreatieve voorzieningen;
- het ontwikkelen van economische kennisclusters;
- internationale bereikbaarheid;
- de beleefbaarheid van stad en land vanaf de hoofdinfrastructuur.

Provinciale Staten hebben op 7 februari 2014 de partiële herziening 2014 van de Structuurvisie Ruimtelijke ordening 2010 vastgesteld. Sinds de vaststelling in 2010 hebben Provinciale Staten diverse besluiten genomen die een verandering brengen in de provinciale rol en sturing, of van provinciaal beleid. Deze besluiten zijn vertaald in de 'Structuurvisie Ruimtelijke Ordening 2010 – partiële herziening 2014'. Provinciale Staten hebben niet een geheel nieuwe visie opgesteld, omdat de bestaande structuurvisie recentelijk is vastgesteld en de visie en sturingsfilosofie voor het overgrote deel nog actueel zijn. Onder andere de 'Transitie van stad en platteland, een nieuwe koers', het

intrekken van de reconstructie- en gebiedsplannen en de 'transitie naar een zorgvuldige veehouderij 2020' zijn verwerkt in de partiële herziening.

De Verordening ruimte is één van de uitvoeringsinstrumenten voor de provincie Noord-Brabant om bovenstaande doelen uit de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening te realiseren. In de Verordening ruimte worden kaderstellende elementen uit het provinciaal beleid vertaald in regels die van toepassing zijn op gemeentelijke bestemmingsplannen. Deze Verordening wordt hierna besproken.

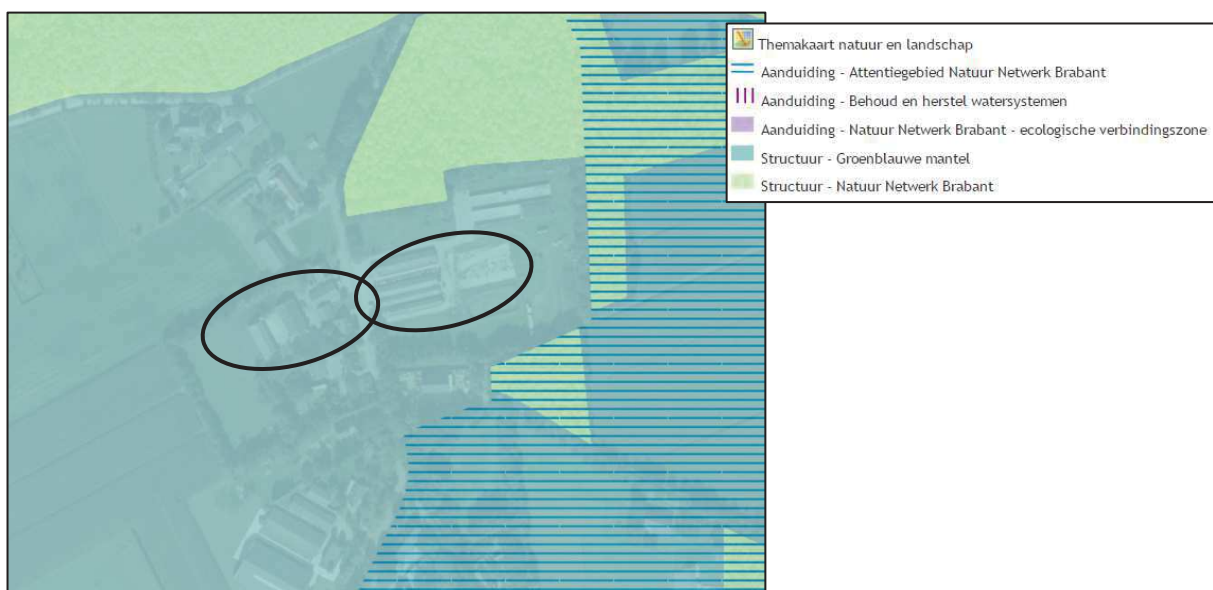
4.2.2 Verordening ruimte

De Verordening ruimte is een planologische verordening waarin eisen gesteld worden aan de door de gemeente op te stellen bestemmingsplannen en beheersverordeningen en vormt een direct toetsingskader voor bouwaanvragen. Provinciale Staten van de provincie Noord-Brabant hebben de Verordening ruimte Noord-Brabant 2014 voor het eerst vastgesteld op 7 februari 2014. Inmiddels is een aantal wijzigingen doorgevoerd aan de regels en heeft een aantal kaartaanpassingen plaatsgevonden. Inmiddels is de Verordening ruimte 2014 (geconsolideerde versie per 01-01-2017) de meest recente versie. Hierna wordt gesproken over 'de Verordening ruimte'.

De Verordening ruimte bevat onder andere de navolgende onderwerpen:

- Bevordering van de ruimtelijke kwaliteit;
- Stedelijke ontwikkeling;
- Cultuurhistorie;
- Agrarische ontwikkeling en windturbines;
- Water;
- Natuur en landschap.

Het plangebied is in de Verordening ruimte enkel aangeduid op de themakaart 'natuur en landschap'. Navolgend is een uitsnede weergegeven van deze themakaart met daarop het plangebied zwart omcirkeld.



Figuur 5: Aanduiding plangebied in Verordening ruimte, themakaart 'natuur en landschap'

Het plangebied is in de Verordening ruimte aangewezen als gelegen binnen de 'Groenblauwe mantel'. De 'Groenblauwe mantel' omvat die gebieden met een belangrijke nevenfunctie voor natuur en water die overwegend grenzen aan de ecologische hoofdstructuur en ecologische verbindingszone of die deze verbinden. De mantel beschermt het kerngebied groenblauw en zorgt voor verbinding met het omliggende gebied. De groenblauwe mantel bestaat overwegend uit multifunctioneel landelijk gebied met grondgebonden landbouw. Het beleid in de groenblauwe mantel is gericht op het behoud en vooral de ontwikkeling van natuur, watersysteem en landschap. De groenblauwe mantel biedt daarbij ook ruimte voor de ontwikkeling van gebruiksfuncties zoals landbouw en recreatie, mits deze bijdragen aan de kwaliteiten van natuur, water en landschap: de 'ja-mitsbenadering'.

De Verordening ruimte kent geen specifieke regelgeving ten aanzien van plattelandswoningen. Door toekenning van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – plattelandswoning' wordt bewoning van de bedrijfswoning Hoeverdijk 62 door een derde zonder binding met het agrarisch bedrijf ter plaatse, eveneens toegestaan. Met de beoogde herontwikkeling zullen zich feitelijk geen wijzigingen voordoen. Geen nieuwbouw wordt beoogd, en ook de functie wijzigt feitelijk niet. De beoogde herontwikkeling is daarmee niet in strijd met de regels van de Verordening ruimte.

4.3 Gemeentelijk beleid

4.3.1 Bestemmingsplan 'Buitengebied'

Ter plaatse van het plangebied is het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Valkenswaard het vigerende bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan is onherroepelijk sinds 20 mei 2015. Het plangebied kent in het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied' de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden', de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 3' (gedeeltelijk), 'Waarde – Archeologie 4' (gedeeltelijk) en 'Waarde – Hydrologie' (gedeeltelijk), tweemaal een 'bouwvlak' met het figuur 'relatie' welke de twee bouwvlakken met elkaar verbindt, de functieaanduiding 'specifieke bouwaanduiding – hulpgebouw 98' met de maatvoeringsaanduiding 'maximum bebouwd oppervlak (m²): 17' (gedeeltelijk) en de gebiedsaanduidingen 'reconstructiewetzone – verweingsgebied' en 'other – beslotenheid'.

Per abuis is ter plaatse van het plangebied niet de aanduiding 'maximum aantal wooneenheden: 2' opgenomen op de verbeelding. Toegezegd is dat in de volgende herziening van het bestemmingsplan 'Buitengebied' deze omissie wordt hersteld en derhalve de tweede bedrijfswoning planologisch wordt verankerd.

Ter plaatse van het plangebied wordt derhalve een agrarisch bedrijf toegestaan, met bebouwing aan weerszijden van de straat Hoeverdijk, en twee bedrijfswoningen. In het oosten van het plangebied wordt binnen de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding – hulpgebouw 98' een hulpgebouw toegestaan met een oppervlakte van 17 m².

Een bedrijfswoning betreft volgens de begripsbepalingen binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied' *"een woning in of bij een gebouw of op een terrein, kennelijk slechts bedoeld voor de huisvesting van een persoon, wiens huisvesting daar gelet op de bestemming van het gebouw of het terrein noodzakelijk is"*. De bedrijfswoning ter plaatse van de planlocatie Hoeverdijk 62 wordt thans bewoond

door een derde die geen binding meer heeft met het agrarisch bedrijf ter plaatse. Feitelijk is deze woning dan ook in gebruik als ware het een 'plattelandswoning'. Een 'plattelandswoning' betreft volgens de begripsbepalingen binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied' *“een bedrijfswoning, voorheen behorend tot een landbouwinrichting, die op grond van het bestemmingsplan, door een derde bewoond mag worden, welke met betrekking tot die inrichting voor de toepassing van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de daarop berustende bepalingen beschouwd wordt als onderdeel van die inrichting”*. De bedrijfswoning Hoeverdijk 62 is in het vigerende bestemmingsplan niet aangeduid als 'plattelandswoning'. De huidige bewoning door initiatiefnemer is dan ook feitelijk in strijd met het vigerende planologische beleid.

Artikel 41.2 van het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied' biedt onder voorwaarden de mogelijkheid voor omzetting van een bedrijfswoning naar plattelandswoning. Onderhavig wijzigingsplan is opgesteld voor de omzetting van de bedrijfswoning Hoeverdijk 62 te Valkenswaard naar plattelandswoning. In navolgend hoofdstuk wordt getoetst aan de voorwaarden zoals gesteld in de wijzigingsbevoegdheid in artikel 41.2.

5. WIJZIGINGSBEVOEGDHEID ARTIKEL 41.2

5.1 Inleiding

Ter plaatse van het plangebied aan Hoeverdijk 62 en 64 te Valkenswaard is thans sprake van een agrarisch bedrijf met twee bedrijfswoningen. Initiatiefnemer is eigenaar van en woonachtig in de bedrijfswoning Hoeverdijk 62. Initiatiefnemer is echter thans niet meer werkzaam bij het agrarisch bedrijf en heeft daarmee feitelijk geen binding meer met het bedrijf ter plaatse. Hiermee is in feite sprake van een strijdige situatie. De Wet plattelandswoningen biedt mogelijkheden voor bewoning van een bedrijfswoning door derden zonder binding met de agrarische inrichting ter plaatse. De betreffende woning dient daartoe dan wel als dusdanig planologisch te worden verankerd.

Artikel 41.2 van het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied' biedt onder voorwaarden de mogelijkheid voor omzetting van een bedrijfswoning naar plattelandswoning. Artikel 41.2 stelt het navolgende:

“Burgemeester en wethouders kunnen het plan wijzigen ten behoeve van het omzetting van een agrarische bedrijfswoning, bedrijfswoning of woning naar een plattelandswoning, met inachtneming van het volgende:

- a. de wijzigingsbevoegdheid wordt uitsluitend toegepast indien de (bedrijfs-)woning in gebruik is als burgerwoning en het bedrijf waartoe de (bedrijfs-)woning behoort de bedrijfsactiviteiten niet heeft beëindigd;*
- b. er dient sprake te zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat;*
- c. ten hoogste 1.000 m² van de te wijzigen bestemming wordt gewijzigd middels het opnemen van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – plattelandswoning';*
- d. het gezamenlijke bebouwingsoppervlak aan bijbehorende bouwwerken niet meer bedraagt dan 100 m²;*
- e. de agrarische functie van de bedrijfswoning is niet langer noodzakelijk.”*

Onderhavig wijzigingsplan is opgesteld ten behoeve van de planologische wijziging van de bedrijfswoning Hoeverdijk 62 naar plattelandswoning. In navolgende paragraaf wordt de beoogde omzetting getoetst aan de voorwaarden zoals gesteld in de wijzigingsbevoegdheid in artikel 41.2.

5.2 Toetsing voorwaarden artikel 41.2

5.2.1 Artikel 41.2, sub a

De wijzigingsbevoegdheid wordt uitsluitend toegepast indien de bedrijfswoning in gebruik is als burgerwoning, en het bedrijf waartoe de bedrijfswoning behoort de bedrijfsactiviteiten niet heeft beëindigd. Ter plaatse van het plangebied Hoeverdijk 62 en 64 is thans sprake van een agrarisch bedrijf met twee bedrijfswoningen. Het agrarisch bedrijf ter plaatse is nog volop in bedrijf en is niet voornemens binnen afzienbare tijd de bedrijfsactiviteiten te beëindigen. Voldaan kan dan ook worden aan het gestelde in artikel 41.2, sub a.

5.2.2 Artikel 41.2, sub b

Ter plaatse van de beoogde plattelandswoning dient sprake te zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Bij het bepalen van het woon- en leefklimaat spelen in het kader van de Wet plattelandswoningen voornamelijk geurhinder, geluidhinder en fijn stof een belangrijke rol. Onder andere de Wet geurhinder en veehouderij en Wet geluidhinder zijn als gevolg van de Wet plattelandswoningen ook op onderdelen aangepast dan wel aangevuld, waarmee de plattelandswoning juridisch gezien gelijk wordt gesteld aan de bedrijfswoning. Op het moment dat een derde kiest voor bewoning van een plattelandswoning, accepteert deze derde in feite een minder goed woon- en leefklimaat. Het agrarisch bedrijf is immers nog steeds binnen hetzelfde bouwvlak actief. Een plattelandswoning wordt, net als bij reguliere bedrijfswoningen het geval is, beschermd tegen hinder van omliggende (agrarische) bedrijven, maar – met uitzondering van luchtkwaliteit – niet tegen hinder van de eigen inrichting. Dat betekent dat er voor omliggende agrarische bedrijven niets verandert door de toekenning als plattelandswoning. Het beschermingsniveau van de plattelandswoning is – met uitzondering van luchtkwaliteit – niet hoger dan dat van de bedrijfswoning. Toch dient in het kader van een 'goede ruimtelijke ordening' een beoordeling op basis van milieuaspecten plaats te vinden, waarbij gemotiveerd wordt dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

In onderhavig wijzigingsplan is getoetst aan onder andere de aspecten geurhinder, geluidhinder en fijn stof. Gesteld kan worden dat in het kader van deze milieuaspecten sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Toekenning van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – plattelandswoning' aan de voormalige agrarische bedrijfswoning Hoeverdijk 62 bij de inrichting Hoeverdijk 64 is in het kader van milieu dan ook geen bezwaar. Voldaan kan dan ook worden aan het gestelde in artikel 41.2, sub b.

5.2.3 Artikel 41.2, sub c

Sub c stelt dat ten hoogste 1.000 m² van de te wijzigen bestemming wordt gewijzigd middels toekenning van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – plattelandswoning'. De planlocatie Hoeverdijk 62 te Valkenswaard is gelegen binnen het agrarisch bouwvlak tezamen met Hoeverdijk 64. Hoeverdijk 62 kent thans een eigen kadastraal perceel: gemeente Valkenswaard, sectie F, nummer 577. Initiatiefnemer van onderhavig wijzigingsplan is eigenaar van en woonachtig in de woning Hoeverdijk 62 en is volledig eigenaar van het perceel F 577. Logisch gevolg van de omzetting van bedrijfswoning naar plattelandswoning is de toekenning van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – plattelandswoning' aan het gehele kadastrale perceel. Dit kadastraal perceel kent echter een oppervlakte van 1.130 m². Daarmee wordt niet volledig voldaan aan de voorwaarde voor wijziging over een oppervlakte van maximaal 1.000 m². Voorgesteld wordt echter om in afwijking van deze voorwaarde over de volledige 1.130 m² de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – plattelandswoning' toe te kennen.

5.2.4 Artikel 41.2, sub d

Het gezamenlijke oppervlak aan bijbehorende bouwwerken mag niet meer bedragen dan 100 m². Ter plaatse van de planlocatie Hoeverdijk 62 te Valkenswaard is thans sprake van een naar plattelandswoning om te zetten bedrijfswoning, met daarbij een bijgebouw met een oppervlakte van

circa 185 m². Dit bijgebouw is kadastraal afgesplitst van het agrarisch bedrijf en behoort derhalve bij de beoogde plattelandswoning. Middels overgangsrecht blijft dit bijgebouw gehandhaafd. De regels ten behoeve van deze woning met bijgebouwen blijven echter wel overeind. Voldaan wordt daarmee in principe aan artikel 41.2, sub d.

5.2.5 Artikel 41.2, sub e

Bij omzetting van de bedrijfswoning naar plattelandswoning dient te worden aangetoond dat de agrarische functie van de bedrijfswoning niet langer noodzakelijk is. Ter plaatse van het plangebied aan Hoeverdijk 62 en 64 is thans sprake van een agrarisch bedrijf met twee bedrijfswoningen. Initiatiefnemer is woonachtig in de bedrijfswoning Hoeverdijk 62 en heeft in het verleden het betreffende bedrijf samen met de bewoner van Hoeverdijk 64 geëxploiteerd. Initiatiefnemer is reeds sinds enkele jaren niet meer werkzaam bij het agrarisch bedrijf. De bewoner van de bedrijfswoning Hoeverdijk 64 voert thans nog het agrarisch bedrijf ter plaatse. De tweede bedrijfswoning is niet langer noodzakelijk voor de agrarische bedrijfsvoering en kan daarmee worden omgezet naar plattelandswoning. Door omzetting van bedrijfswoning naar plattelandswoning wordt bewoning van de woning door een derde zonder binding met het bedrijf ter plaatse mogelijk gemaakt. Voldaan kan worden aan artikel 41.2, sub e.

5.3 Conclusie

Voldaan kan grotendeels worden aan de voorwaarden zoals gesteld in de wijzigingsbevoegdheid in artikel 41.2 van het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied'. Voorgesteld wordt om in afwijking van de voorwaarde zoals gesteld in sub c niet 1.000 m² maar 1.130 m² aan te duiden als 'specifieke vorm van agrarisch – plattelandswoning'. Daar het kadastraal perceel van initiatiefnemer een oppervlakte kent van 1.130 m² is toekenning van de aanduiding over deze oppervlakte een logisch gevolg. Daarbij is reeds sprake van circa 185 m² aan bijbehorend bijgebouw, gelegen binnen het kadastraal perceel van initiatiefnemer. Dit gebouw blijft met de beoogde herontwikkeling middels het overgangsrecht behouden. Ter plaatse van de naar plattelandswoning om te zetten bedrijfswoning Hoeverdijk 62 is sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat, waarmee wordt voldaan aan de meest belangrijke voorwaarde voor omzetting naar plattelandswoning. De bedrijfswoning is al sinds enkele jaren niet meer als zodanig in gebruik en is dan ook niet langer noodzakelijk voor de agrarische functie.

6. RELEVANTE MILIEUASPECTEN

6.1 Geurhinder

6.1.1 Inleiding

Voor wat betreft geurhinder dient de plattelandswoning te worden gezien als ware het een bedrijfswoning. De bescherming van een bedrijfswoning volgt uit artikel 3, tweede lid Wet geurhinder en veehouderij. Artikel 3, lid 2 Wgv stelt het navolgende:

In afwijking van het eerste lid (lees: artikel 3 lid 1 Wgv) bedraagt de afstand tussen een veehouderij en een geurgevoelig object dat onderdeel uitmaakt van een andere veehouderij, of dat op of na 19 maart 2000 heeft opgehouden deel uit te maken van een andere veehouderij:

- a. ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en*
- b. ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.*

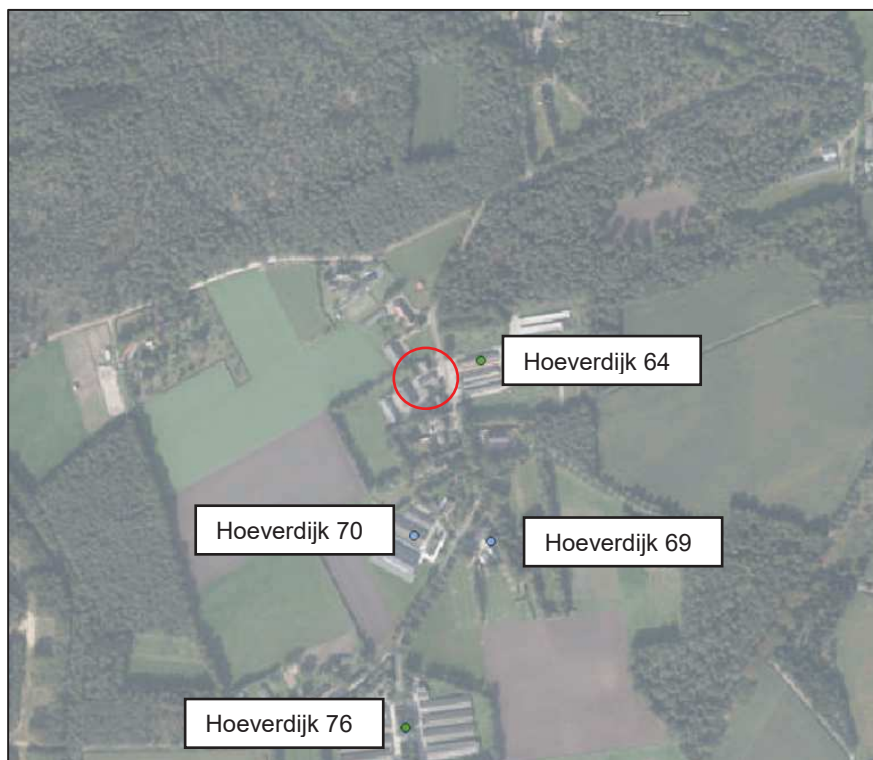
Bouwen binnen een geurcontour behoort tot de mogelijkheden, mits de veehouderij niet in de ontwikkelingsmogelijkheden worden belemmerd, en mits ter plaatse een aanvaardbaar woon- en leefklimaat kan wordt gewaarborgd. Op grond van artikel 5, eerste lid van de Wet geurhinder en veehouderij dient in het buitengebied in elk geval een afstand van 25 meter aangehouden te worden tussen geurgevoelig object en de buitenzijde van een dierenverblijf. Binnen een cirkel van 25 meter van de beoogde plattelandswoning Hoeverdijk 62 zijn geen dierverblijven gelegen. Sprake is ook van een bestaande situatie. Het beschermingsniveau van de beoogde plattelandswoning wijzigt ook niet. Omliggende veehouderijen worden dan ook niet meer in de ontwikkelingsmogelijkheden belemmerd dan in de huidige situatie.

Voor het bepalen van het woon- en leefklimaat is de achtergrondbelasting in het kader van de Wet geurhinder en veehouderij veelal bepalend. Onder de achtergrondbelasting wordt de geurbelasting als gevolg van de veelheid aan veehouderijen in de omgeving van het betreffende object verstaan. De achtergrondbelasting wordt berekend met het door het Ministerie beschikbaar gestelde verspreidingsmodel V-Stacks Gebied. Bij het berekenen van de achtergrondbelasting mag de geuremissie van de eigen inrichting waarbinnen de plattelandswoning zich bevindt, buiten beschouwing worden gelaten.

Ook omliggende veehouderijen mogen als gevolg van de beoogde herontwikkeling niet in de ontwikkelingsmogelijkheden worden belemmerd.

6.1.2 Veehouderijen in de omgeving

In de omgeving van de planlocatie is een aantal veehouderijen gelegen. In navolgende figuur is de ligging van de veehouderijen in de omgeving van de planlocatie weergegeven, met in de rode cirkel de planlocatie Hoeverdijk 62.



Figuur 6: Ligging veehouderijen in de omgeving van de planlocatie

6.1.3 Achtergrondbelasting

De achtergrondbelasting is berekend met het programma V-Stacks Gebied. Ten behoeve van de berekening van de achtergrondbelasting dienen alle veehouderijen binnen een straal van 2 kilometer rondom de planlocatie meegenomen te worden. Hiertoe zijn alle veehouderijen binnen de gemeente Valkenswaard ingevoerd. De invoergegevens van deze bedrijven zijn afkomstig uit de database van het Bestand Veehouderijbedrijven van de provincie Noord-Brabant (12 december 2016). De gehanteerde uitgangspunten en daarbij behorende resultaten van de geurhinderberekening van de achtergrondbelasting zijn navolgend weergegeven. De hoekpunten van het kadastraal perceel zijn hierbij als uitgangspunt genomen als zijnde geurgevoelige object.

Berekende ruwheid: 0,44 m

Meteo station: Eindhoven

Rasterpunt linksonder x: 157 251 m

Rasterpunt linksonder y: 366 681 m

Gebied lengte (x): 1000 m , Aantal gridpunten: 50

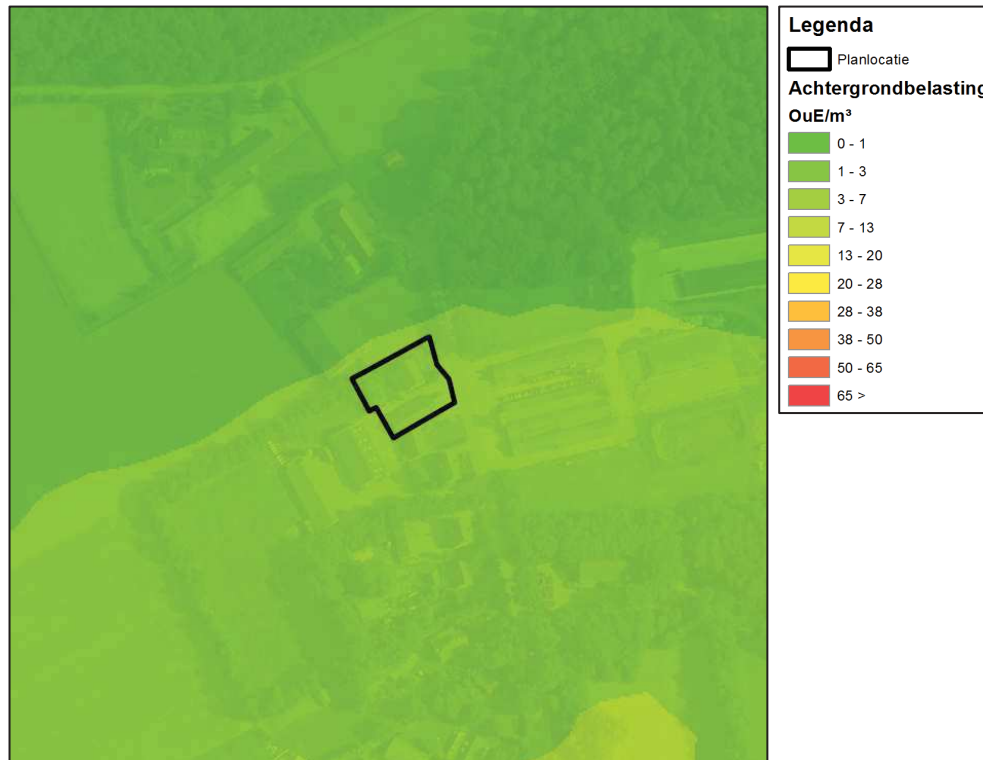
Gebied breedte (y): 1000 m , Aantal gridpunten: 50

Cumulatieve geurbelasting op receptorpunten, zoals berekend			
ReceptID	X-coor	Y-coor	Geurbelasting [OU/m3]
1001	157733	367207	3,11
1002	157751	367181	3,46
1003	157767	367225	3,03
1004	157778	367196	3,46

Tabel 1: Achtergrondbelasting ter plaatse van planlocatie

ONTWERP

Navolgend is de achtergrondbelasting geprojecteerd op luchtfoto.



Figuur 7: Achtergrondbelasting

De achtergrondbelasting ter plaatse van de planlocatie bedraagt maximaal 3,46 oue/m³. Met een dergelijke achtergrondbelasting is sprake van een 'goed woon- en leefklimaat' op basis van geur. Ter plaatse van de beoogde plattelandswoning zal daarmee dan ook sprake zijn van een goed woon- en leefklimaat en is derhalve in het kader van het aspect geur geen bezwaar.

6.1.4 Belangenafweging

Aangezien de beoogde plattelandswoning dezelfde bescherming geniet als ware het een bedrijfswoning, worden agrarische bedrijven in de omgeving van de plattelandswoning als gevolg van de omzetting naar plattelandswoning niet verder belemmerd in de ontwikkelingsmogelijkheden.

6.2 Luchtkwaliteit

6.2.1 Europese Richtlijn luchtkwaliteit (Richtlijn 2008/50/EG)

De Europese Richtlijn luchtkwaliteit (Richtlijn 2008/50/EG) voorziet in maatregelen die erop gericht zijn:

- doelstellingen voor de luchtkwaliteit te omschrijven en vast te stellen die bedoeld zijn om de schadelijke gevolgen voor de menselijke gezondheid en het milieu als geheel te vermijden, te voorkomen of te verminderen;
- de luchtkwaliteit in de lidstaten op basis van gemeentelijke methoden en criteria te beoordelen;

- gegevens over de luchtkwaliteit te verkrijgen, teneinde luchtverontreiniging en hinder te helpen bestrijden en de langetermijntrends en –verbeteringen die het gevolg zijn van nationale en communautaire maatregelen te bewaken;
- ervoor te zorgen dat deze gegevens over de luchtkwaliteit en de bevolking ter beschikking worden gesteld;
- de luchtkwaliteit waar zij goed is in stand te houden en in andere gevallen te verbeteren;
- een verhoogde samenwerking tussen de lidstaten bij de vermindering van de luchtverontreiniging te bevorderen.

De Europese Unie geeft in de Europese Richtlijn luchtkwaliteit grenswaarden en streefwaarden voor stoffen in de lucht. De grenswaarden gelden voor de stoffen zwaveldioxide, fijn stof, stikstofdioxide, lood, benzeen en koolmonoxide. Deze waarden mogen niet worden overschreden. De streefwaarden gelden voor ozon, arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen. EU-lidstaten moeten zorgen dat zij onder deze streefwaarden blijven.

Op 4 februari 2015 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan in het kader van het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Weert (uitspraak 201306630/5). De vraag die in dit kader aan de orde werd gesteld, is of de toekenning van de aanduiding 'plattelandswoning' gevolgen kan hebben voor het ter plaatse gevestigde agrarisch bedrijf. Specifiek ging het hier om het aspect luchtkwaliteit. Op grond van de Wet plattelandswoningen blijft de door derden bewoonde bedrijfswoning deel uitmaken van de inrichting en hoeft er daardoor niet te worden getoetst of de luchtkwaliteit ter plaatse van de plattelandswoning voldoet aan de gestelde normen. De Afdeling haalt echter met deze uitspraak een streep door deze regeling voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit. Anders dan in de wet is bepaald, dient ter plaatse van een plattelandswoning de luchtkwaliteit namelijk wel beoordeeld te worden. Op grond van de Europese Richtlijn luchtkwaliteit (Richtlijn 2008/50/EG) dient namelijk overal een beoordeling plaats te vinden van de luchtkwaliteit. Slechts in een aantal specifiek in de richtlijn genoemde gevallen hoeft geen beoordeling plaats te vinden van de naleving van de grenswaarden voor de luchtkwaliteit met het oog op de bescherming van de menselijke gezondheid. De Afdeling concludeert dat de plattelandswoning niet valt onder één van de in de richtlijn genoemde uitzonderingen, zodat het bevoegd gezag moet beoordelen of het toekennen van de aanduiding mogelijk is met het oog op de luchtkwaliteit.

6.2.2 Wet luchtkwaliteit

De Nederlandse overheid heeft de Europese Richtlijn luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet luchtkwaliteit. Dit is geen op zichzelf staande wet, maar onderdeel van hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer met als titel "luchtkwaliteitseisen". Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden. De Wet luchtkwaliteit is nader uitgewerkt in een aantal besluiten en regelingen:

- Besluit niet in betekende mate (NIBM);
- Regeling niet in betekende mate;
- Besluit gevoelige bestemmingen;
- Regeling beoordeling Luchtkwaliteit (RBL2007);
- Regeling projectgerichte saldering;
- Besluit maatregelen richtwaarden;
- Besluit derogatie;

- Smogregeling 2010.

De Wet luchtkwaliteit voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma (NSL). De aanleiding hiervoor was de derogatie die is verleend door de Europese Unie voor het behalen van de grenswaarden voor stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Deze derogatie was een voorwaarde om het NSL in werking te laten treden. Binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma werken het Rijk, de provincies en gemeenten samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. Het Nationaal Samenwerkingsprogramma is op 1 augustus 2009 in werking getreden. De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen.

6.2.3 Fijn stof

Fijn stof (PM₁₀ en PM_{2,5}) is een verzamelnaam voor uiteenlopende deeltjes die door de lucht zweven: roetdeeltjes, opstuiwend zand, uitlaatgassen, zeezout, plantmateriaal, cementdeeltjes en bijvoorbeeld stukjes afgesleten autoband of wegdek. Fijn stof kan ook ontstaan door reacties tussen verschillende gassen in de lucht. De gemiddelde hoeveelheid (concentratie) fijn stof in Nederland is hoger in het zuiden, nabij grotere steden en bij grote industriegebieden. Fijn stof is dus een vorm van luchtvervuiling en heeft een ongunstig effect op de gezondheid van mensen. Tot fijn stof worden in de lucht zwevende deeltjes kleiner dan 10 dan wel 2,5 micrometer (µg) gerekend. Fijn stof blijft in de lucht zweven en bestaat uit deeltjes van verschillende grootte, van verschillende herkomst en daardoor met een verschillende chemische samenstelling. Verkeer, industrie en landbouw zijn de belangrijkste bronnen.

Op grond van de Wet milieubeheer gelden voor fijn stof de volgende grenswaarden:

- De jaargemiddelde concentratie van zwevende deeltjes PM₁₀ is maximaal 40 µg/m³;
- De daggemiddelde concentratie van 50 µg/m³, mag maximaal 35 maal per kalenderjaar worden overschreden;
- De jaargemiddelde concentratie van zwevende deeltjes PM_{2,5} is maximaal 25 µg/m³.

Bij toetsing van berekende concentraties PM₁₀ aan de grenswaarden, mogen de concentraties worden gecorrigeerd voor de aanwezigheid van zeezout in de lucht. De zeezoutaftrek mag op het resultaat worden toegepast, als er sprake is van een grenswaarde-overschrijding van PM₁₀. Het betreft dan een aftrek van de bijdrage van een natuurlijke bron op de achtergrondconcentratie. Het toepassen van de zeezoutaftrek is vastgelegd in de Wet milieubeheer. De hoogte van deze aftrek is vastgelegd in de ministeriële 'Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007'.

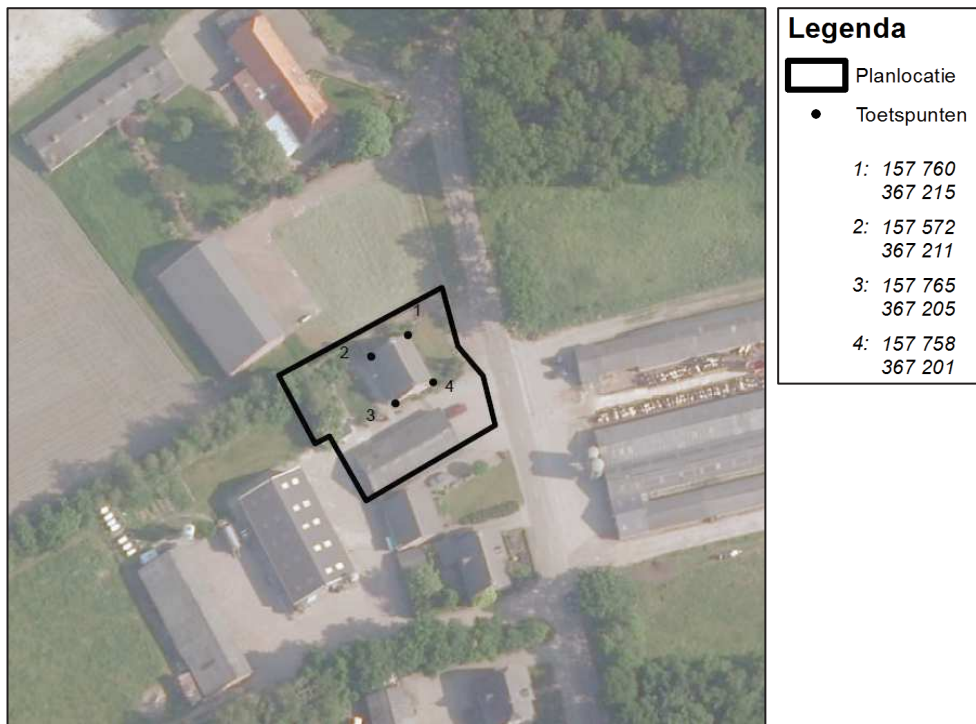
Per provincie is eveneens een correctie op het aantal overschrijdingsdagen voor de etmaalgemiddelde norm bepaald dat in mindering kan worden gebracht. Het voor zeezout gecorrigeerde aantal overschrijdingsdagen bedraagt:

- 4 dagen in Noord-Holland en Zuid-Holland;
- 3 dagen voor Friesland, Flevoland, Utrecht en Zeeland;
- 2 dagen in Groningen, Drenthe, Overijssel, Gelderland, Noord-Brabant en Limburg.

Voor het berekenen van de concentratie fijn stof $PM_{2,5}$ zijn nog niet in alle gevallen emissiefactoren bekend. Echter, de grenswaarde voor $PM_{2,5}$ levert geen aanvullende beperkingen op voor de agrarische sector. De veehouderijen zijn geen belangrijke bron van fijn stof uitstoot. Zo bedraagt het aandeel $PM_{2,5}$ binnen de uitgestoten hoeveelheid PM_{10} bij volière pluimveestallen ongeveer 6%. Dit geldt zowel voor de pluimveehouderij als de varkenshouderij. Gesteld wordt dat indien de luchtkwaliteit aan de PM_{10} norm voldoet, dat ook geldt voor de $PM_{2,5}$ normen. Uit RIVM-onderzoek blijkt dat de kans op een overschrijding van de jaargemiddelde concentratie $PM_{2,5}$ kleiner dan 1% is bij een jaargemiddelde concentratie PM_{10} van $32 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Daarbij ligt de achtergrondconcentratie voor $PM_{2,5}$ in Nederland ruimschoots onder de grenswaarde. (Bron: Rapport 195, Publicatie "Maatregelen ter vermindering van fijnstofemissie uit de pluimveehouderij; effect van een oliefilm op het strooisel in volièrehuisvesting voor leghennen", Animal Science Group, Wageningen UR, februari 2009). Een berekening voor PM_{10} is derhalve voldoende, mits wordt voldaan aan de grenswaarden.

6.2.4 Te beschermen object

In het kader van het luchtkwaliteitsonderzoek betreft de beoogde plattelandswoning het te beschermen object. De concentratie wordt in onderhavig onderzoek berekend op ieder hoekpunt van de beoogde plattelandswoning, waarmee sprake is van vier receptorpunten. In navolgende figuur zijn deze toetspunten van de planlocatie weergegeven.

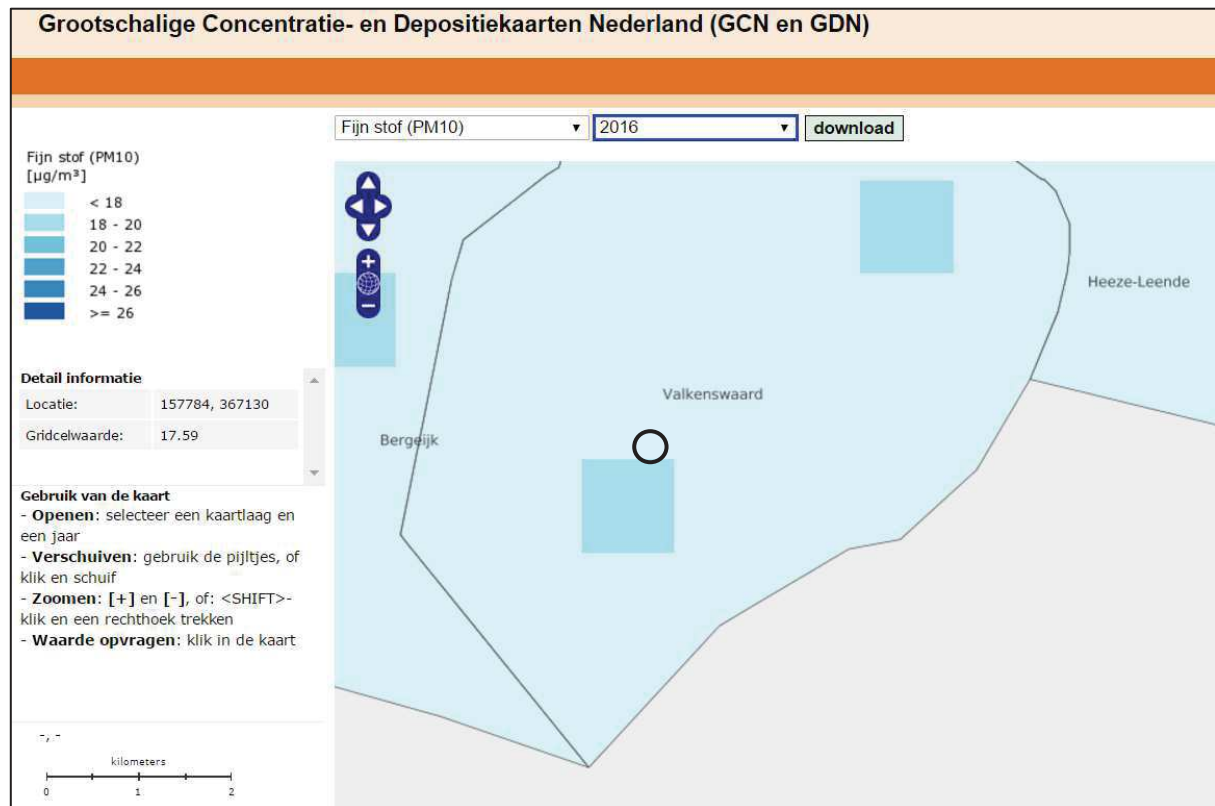


Figuur 8: Toetspunten binnen planlocatie

6.2.5 Achtergrondconcentratie

De achtergrondconcentratie is de totale concentratie van alle bronnen per vak van 1 kilometer bij 1 kilometer. De achtergrondconcentratie wordt jaarlijks bepaald door de emissies van veehouderijen, industrieën en verkeer bij elkaar opgeteld. Navolgende figuur betreft een uitsnede van de door het

RIVM gepubliceerde Grootschalige Concentratie- en Depositiekaart Nederland, waarbij de achtergrondconcentratie fijn stof (PM₁₀) ter plaatse van de planlocatie is weergegeven in de zwarte cirkel. Deze kaart gaat vooralsnog niet verder dan het jaar 2016.



Figuur 9: Uitsnede kaart achtergrondconcentratie PM₁₀ (Bron: geodata.rivm.nl/gcn)

De achtergrondconcentratie PM₁₀ ter plaatse van de planlocatie is 17,59 µg/m³. De concentratie fijn stof blijft daarmee ruimschoots onder de toegestane normen van 40 µg/m³. Deze achtergrondconcentratie is gebaseerd op vergunninggegevens, om bronnen op enkel postadressen te voorkomen. Landbouwstallen zitten dus wel in de achtergrondconcentratie verwerkt, maar zijn uitgevlakt over 1 bij 1 kilometer.

6.2.6 Concentratie per veehouderij

4.2.3.1 Hoeverdijk 64

Op de veehouderij aan Hoeverdijk 64 zijn navolgende dieraantallen vergund:

5556 VN, Hoeverdijk 64, VALKENSWAARD, VALKENSWAARD

Beschikingsdatum: 04-01-2012
RAV-tabelversie: RAV 2013-1
NB: onderstaande emissies zijn vertaald naar de meest recente emissiewaarden

Stalgroepen		RAV code	2e RAV code	Emissie punt	NH3fac (kg/jr/dierpl)	Aantal dieren	NH3 emis (kg/jr)	MVE	NGE tot	Geur Emis (Ou/s)	PM10 Emis (kg/jr)
A1	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	A1.15		bedrijf	10,30	110	1133	0	132	0	16
A1	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	A1.100		bedrijf	13	112	1456	0	135	0	17
A3	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A3.100		bedrijf	4,40	122	537	0	31	0	5
TOTALEN						344	3126	0	298	0	38

Figuur 10: Vergunde dieraantallen Hoeverdijk 64 (Bron: Web BVB provincie Noord-Brabant)

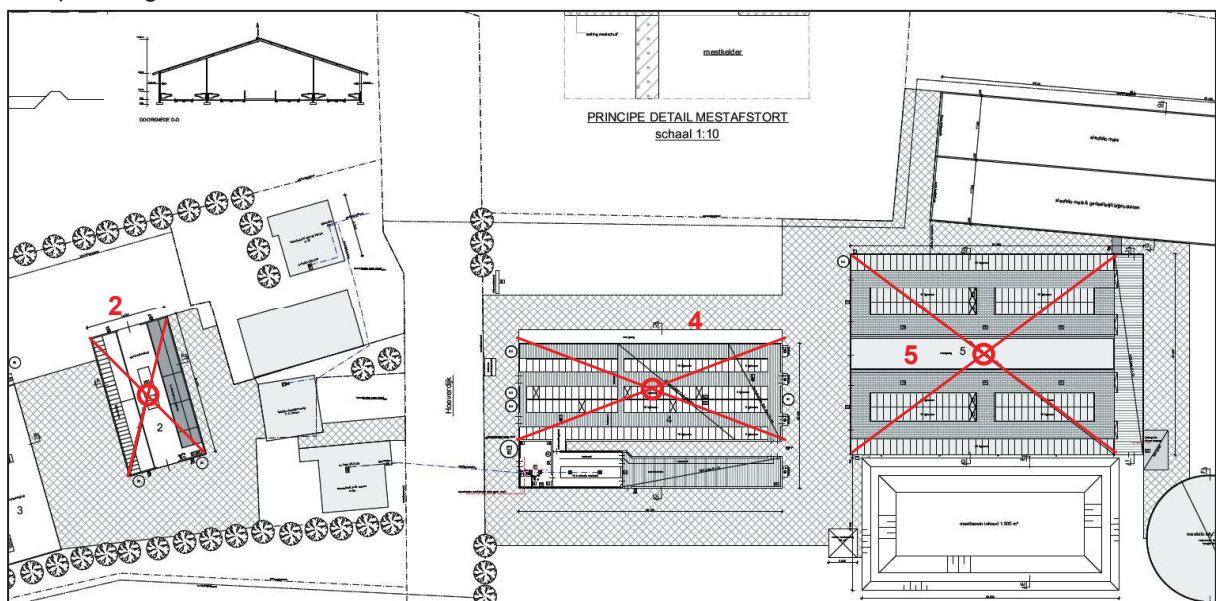
ONTWERP

Niet alleen de achtergrondconcentratie is van belang, maar voor onderhavig onderzoek dient ook bekeken te worden wat de bronbijdrage van fijn stof is afkomstig van de veehouderij Hoeverdijk 64. Met het programma ISL3a (versie V2016_1) kan de emissie van industriële, agrarische of oppervlaktebronnen worden berekend. Naast de contouren in de directe omgeving rekent het programma ook direct de concentratie uit voor een aantal 'te beschermen objecten'. Het ISL3a model berekent de concentratie fijn stof, inclusief de achtergrondwaarde.

Een berekening is gemaakt op basis van de werkelijke emissiepunten, afkomstig van de vigerende vergunning. Conform de handreiking van het programma ISL3a dient voor de emissiepunten aangesloten te worden bij de handreiking van het programma V-Stacks Vergunning. Aangegeven is het navolgende: *"Bij een traditionele ligboxenstal die voorzien is van een zogenaamde 'venturinok' komt in principe de lucht de stal binnen via openingen in de zijgevel en verlaat de stal via openingen in de nok (natuurlijke trek). Omdat er geen waarborg is dat de lucht altijd de stal verlaat via de nok, mag de nok niet als emissiepunt worden beschouwd. Normaal gesproken is er door de ruime inlaatopeningen in de zijkant en de speciale afmetingen van de venturinok voldoende onderdruk in de stal, zodat er verse lucht via de inlaat openingen aangezogen wordt. Echter, vooral in de zomer, als de kleppen open staan, zal de stallucht zowel via de nok als via de zij-openingen de stal verlaten. Bij de invoer van de gegevens in V-Stacks worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:*

- *Ligging emissiepunt: geometrisch middelpunt van de stal;*
- *Hoogte emissiepunt: gemiddelde van de nokhoogte en hoogte zijopeningen (inlaatopeningen);*
- *Diameter emissiepunt: 0,5 m;*
- *Uittreesnelheid: de standaardwaarde voor natuurlijke ventilatie van 0,4 m/s; vaak is er ook een overkapping boven op de nok zodat er sowieso geen sprake is van 'vrije' verticale uitstroming."*

De gehanteerde emissiepunten zijn weergegeven in navolgende figuur, waarbij tevens de in de berekening gehanteerde stalnummers zijn weergegeven. De emissiepunten zijn weergegeven op een uitsnede van de 'milieutekeningen in het kader van de milieuneutrale wijziging', bij de aanvraag voor de oprichting van een melktank, d.d. 2 oktober 2015.



Figuur 11: Emissiepunten afkomstig van Hoeverdijk 64 Valkenswaard

Het ministerie van Infrastructuur en Milieu heeft in maart 2017 nieuwe gegevens vrijgegeven die gebruikt kunnen worden bij de berekening van de concentraties luchtverontreinigende stoffen. Deze gegevens zijn ruwe gegevens die bedoeld zijn voor gebruik in rekenmodellen. De emissie fijn stof is dan ook berekend aan de hand van de door het ministerie vrijgegeven emissiefactoren, versie maart 2017. In navolgende tabel is de fijn stof emissie van de veehouderij Hoeverdijk 64 per stal weergegeven.

Stal	X coördinaat	Y coördinaat	Diercategorie	Aantal	Fijn-stofemissie (g/dier/jaar), afgerond	Emissie fijn stof (g/jaar)	Emissie fijn stof per stal (g/jaar)
2	157 738	367 175	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar (A3.100)	58	38	2204	2204
4	157 820	367 193	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar (A3.100)	64	38	2432	5688
			Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar (A1.100.2)	22	148	3256	
5	157 876	367 210	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar (A1.18.2)	200	148	29600	29600

Tabel 2: Fijn stof emissie per stal (g/jaar)

Navolgend zijn de rekenresultaten van de veehouderij aan Hoeverdijk 64 op de toetspunten van de beoogde plattelandswoning Hoeverdijk 62 weergegeven. De volledige rekenresultaten zijn als bijlage bij onderhavige toelichting gevoegd.

Te beschermen object	RD X Coord. [m]	RD Y Coord. [m]	Concentratie [microgram/m ³]	Overschrijding [dagen]
W	157 733	367 207	21,59	9,7
Z	157 751	367 181	21,63	9,6
N	157 767	367 225	21,6	9,7
O	157 778	367 196	21,63	9,7

Tabel 3: Rekenresultaten depositie veehouderij Hoeverdijk 64 op beoogde plattelandswoning

Het ISL3a model berekent de concentratie fijn stof, inclusief de achtergrondwaarde. In navolgende tabel zijn de rekenresultaten weergegeven, waarbij tevens de bronbijdrage van de veehouderij Hoeverdijk 64 per stal is weergegeven. (Let op: in deze berekening komt de achtergrondwaarde niet geheel overeen met de GCN kaart van RIVM; de gegevens van de GCN kaart gaan vooralsnog niet verder dan het jaar 2016).

Te beschermen object	X coördinaat	Y coördinaat	Jaargemiddelde achtergrond-concentratie µg/m ³	Jaargemiddelde concentratie incl. bronbijdrage µg/m ³	Bronbijdrage veehouderij µg/m ³	Overschrijding dagen
W	157 733	367 207	21,56	21,59	0,03	9,7
Z	157 751	367 181	21,56	21,63	0,07	9,6
N	157 767	367 225	21,56	21,6	0,04	9,7
O	157 778	367 196	21,56	21,63	0,07	9,7

Tabel 4: Rekenresultaten met bronbijdrage veehouderij Hoeverdijk 64 op de beoogde plattelandswoning

De bronbijdrage van de veehouderij Hoeverdijk 64 op de beoogde plattelandswoning Hoeverdijk 62 bedraagt maximaal 0,07 µg/m³.

Uit de berekening blijkt dat de maximale jaargemiddelde concentratie 21,63 µg/m³ bedraagt. Voldaan wordt daarmee aan de grenswaarde van 40 µg/m³. Het aantal overschrijdingsdagen bedraagt

ONTWERP

maximaal 9,7 dagen per kalenderjaar, waarmee dan ook wordt voldaan aan de norm van 35 overschrijdingsdagen van de daggemiddelde concentratie van 50 µg/m³.

4.2.3.2 Overige omliggende veehouderijen

Op de overige omliggende veehouderijen zijn navolgende dieraantallen vergund:

5556 VN, Hoeverdijk 69, VALKENSWAARD, VALKENSWAARD

Beschikingsdatum: 04-04-2016

RAV-tabelversie: RAV 2004-1

NB: onderstaande emissies zijn vertaald naar de meest recente emissiewaarden

Stalgroepen		RAV code	2e RAV code	Emissie punt	NH3fac (kg/jr/dierpl)	Aantal dieren	NH3 emis (kg/jr)	MVE	NGE tot	Geur Emis (Ou/s)	PM10 Emis (kg/jr)
Dier cat	Omschrijving										
D1.1	biggenopfok (gespeende biggen)	D1.1.100		bedrijf	0,69	96	66	9	4	748,80	7
D1.2	kraamzeugen (incl. biggen tot spenen)	D1.2.100		bedrijf	8,30	1	8	1	0	27,90	0
D1.3	guste en dragende zeugen	D1.3.100		bedrijf	4,20	3	13	1	1	56,10	1
D3.	vleesvarkens, opfokberen van ca. 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van ca. 25 kg tot eerste dekking	D3.2.1		bedrijf	4,50	69	311	69	3	1587	11
Totalen						169	398	80	8	2419,80	19

Figuur 12: Vergunde dieraantallen Hoeverdijk 69 (Bron: Web BVB provincie Noord-Brabant)

5556 VN, Hoeverdijk 70, VALKENSWAARD, VALKENSWAARD

Beschikingsdatum: 22-06-2015

RAV-tabelversie: RAV 2013-1

NB: onderstaande emissies zijn vertaald naar de meest recente emissiewaarden

Stalgroepen		RAV code	2e RAV code	Emissie punt	NH3fac (kg/jr/dierpl)	Aantal dieren	NH3 emis (kg/jr)	MVE	NGE tot	Geur Emis (Ou/s)	PM10 Emis (kg/jr)
Dier cat	Omschrijving										
A7	fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar	A7.100		bedrijf	6,20	9	56	0	5	0	2
K1	volwassen paarden (3 jaar en ouder)	K1.100		bedrijf	5	2	10	0	3	0	0
Totalen						11	66	0	8	0	2

Figuur 13: Vergunde dieraantallen Hoeverdijk 70 (Bron: Web BVB provincie Noord-Brabant)

5556 VN, Hoeverdijk 76, VALKENSWAARD, VALKENSWAARD

Beschikingsdatum: 10-08-2015

RAV-tabelversie: RAV 2013-1

NB: onderstaande emissies zijn vertaald naar de meest recente emissiewaarden

Stalgroepen		RAV code	2e RAV code	Emissie punt	NH3fac (kg/jr/dierpl)	Aantal dieren	NH3 emis (kg/jr)	MVE	NGE tot	Geur Emis (Ou/s)	PM10 Emis (kg/jr)
Dier cat	Omschrijving										
E5	vleeskuikens	E5.14		bedrijf	0,0350	124600	4361	1246	162	29904	2741
E5	vleeskuikens	E5.100		bedrijf	0,08	17800	1424	178	23	4272	392
Totalen						142400	5785	1424	185	34176	3133

Figuur 14: Vergunde dieraantallen Hoeverdijk 76 (Bron: Web BVB provincie Noord-Brabant)

De emissie fijn stof van de veehouderijen Hoeverdijk 69 en Hoeverdijk 70 zijn dermate laag, dat kan worden gesteld dat met de bronbijdrage, afkomstig van deze veehouderijen, nog altijd kan worden voldaan aan de grenswaarden voor fijn stof. De veehouderij Hoeverdijk 76 is gelegen op dermate grote afstand (circa 400 meter) dat de bronbijdrage afkomstig van deze veehouderij bij een achtergrondconcentratie van 17,59 µg/m³, inclusief de veehouderijen, nooit de grenswaarde van 40 µg/m³ zal worden overschreden.

6.2.7 Fijn stof PM_{2,5}

De emissiefactoren PM_{2,5} zijn voor de veehouderij nog niet bekend. Uit RIVM-onderzoek blijkt dat de kans op een overschrijding van de jaargemiddelde concentratie PM_{2,5} kleiner is dan 1% bij een jaargemiddelde concentratie PM₁₀ van 32 µg/m³. Ter plaatse van de planlocatie is sprake van een jaargemiddelde concentratie PM₁₀ van maximaal 21,63 µg/m³. De kans op overschrijding van het jaargemiddelde concentratie PM_{2,5} is dan ook altijd kleiner dan 1%. Gesteld kan worden dat altijd kan worden voldaan aan de normen voor PM_{2,5}. Een berekening voor PM₁₀ is daarmee dan ook voldoende.

6.2.8 Woon- en leefklimaat

Ter plaatse van de beoogde plattelandswoning dient sprake te zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Als grenswaarde voor het woon- en leefklimaat kan de norm voor de jaargemiddelde concentratie fijn stof worden gehanteerd. Op alle rekenpunten is de jaargemiddelde concentratie, ook inclusief bronbijdrage, lager dan de grenswaarde zoals opgenomen in de Wet milieubeheer (40 µg/m³). Geconcludeerd kan dan ook worden dat ter plaatse sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

6.3 Geluidhinder

Op grond van de algemene regels uit het Activiteitenbesluit milieubeheer geldt dat de geluidsbelasting op een agrarische bedrijfswoning moet voldoen aan de grenswaarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau van 45 (dag), 40 (avond) en 35 (nacht) dB(A). Voor wat betreft de plattelandswoning hoeft bij de toekenning hiertoe, niet gekeken te worden naar geluid afkomstig van de eigen inrichting. De woning maakt daar immers nog steeds onderdeel van uit. Bij vaststelling van een bestemmingsplan hoeven bestaande geluidsgevoelige objecten niet te worden getoetst aan de Wet geluidhinder. In onderhavige situatie wordt een reeds bestaande bedrijfswoning omgezet naar plattelandswoning. Sprake is dan ook van een bestaande situatie. Geen sprake zal zijn van een nieuwe geluidgevoelige functie. Dit aspect is voor de beoogde plattelandswoning dan ook geen bezwaar.

6.4 Gewasbeschermingsmiddelen

Voor gewasbeschermingsmiddelen gelden geen wettelijke eisen. Op basis van jurisprudentie wordt een afstand van 50 meter tussen gevoelige functies en agrarische bedrijvigheid waarbij gewasbeschermingsmiddelen worden gebruikt, niet onredelijk geacht. Dit is echter geen vaste afstand; een kortere afstand kan ook worden aangehouden indien kan worden aangetoond dat alsnog sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. In de omgeving van de planlocatie is geen opgaande beplanting aanwezig waar wordt gespoten met gewasbeschermingsmiddelen. Dit aspect is voor de beoogde plattelandswoning dan ook geen bezwaar.

6.5 Bodem

Als gevolg van de beoogde herontwikkeling wordt ter plaatse van de planlocatie Hoeverdijk 62 te Valkenswaard geen bebouwing toegevoegd dan wel gesloopt. Enkel wordt bewoning van de bedrijfswoning door een derde zonder binding met de agrarische inrichting ter plaatse, eveneens mogelijk gemaakt. Het gebruik van de woning blijft met de beoogde herontwikkeling eveneens gelijk. In het kader van de beoogde herontwikkeling is een onderzoek naar de bodemkwaliteit ter plaatse dan ook niet noodzakelijk.

6.6 Water

Het doel van de watertoets is te waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundig relevante plannen en besluiten. De watertoets is in het leven geroepen omdat met name het waterbeleid een wezenlijk andere oriëntatie heeft gekregen: van reageren naar anticiperen. Water heeft een aantal specifieke kwantitatieve en kwalitatieve eigenschappen waar de ruimtelijke ordening rekening mee moet houden.

Een watertoets maakt de mogelijke negatieve invloeden van het initiatief ter plaatse van de projectlocatie inzichtelijk. Tevens geeft de watertoets oplossingsrichtingen aan waarmee mogelijk optredende negatieve invloeden beperkt of ongedaan gemaakt kunnen worden. Het waterschap heeft een aantal principes gedestilleerd, die van belang zijn als vertrekpunt van het overleg tussen initiatiefnemer en waterbeheerder. De planlocatie valt onder het beheer van Waterschap De Dommel.

Als gevolg van de beoogde herontwikkeling vinden geen wijzigingen plaats in de waterhuishoudkundige situatie ter plaatse. Het uitvoeren van een watertoets wordt derhalve niet noodzakelijk geacht.

7. UITVOERBAARHEID

7.1 Economische uitvoerbaarheid

Op 1 juli 2008 is samen met de Wet ruimtelijke ordening (Wro) de Grondexploitatiewet (Grexwet) in werking getreden. In deze Grexwet is bepaald dat een gemeente bij het vaststellen van een planologische maatregel, die mogelijkheden biedt voor de bouw van één of meer hoofdgebouwen, verplicht is maatregelen te nemen die verzekeren dat de kosten die gepaard gaan met de ontwikkeling van de locatie worden verhaald op de initiatiefnemer van het plan. Voor de ontwikkeling van dit plan is er sprake van een particulier initiatief. De gemeente Valkenswaard zal in het kader van het bepaalde in de Grexwet daarom alle door de gemeente te maken kosten verhalen op initiatiefnemer. Initiatiefnemer zal derhalve met de gemeente Valkenswaard een anterieure overeenkomst sluiten. Op deze wijze is de financiële haalbaarheid van het plan gegarandeerd.

7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het wijzigingsplan zal conform de wettelijke vereisten kenbaar worden gemaakt. Naar aanleiding van eventuele zienswijzen op het bestemmingsplan vindt een heroverweging plaats op deze onderdelen en kan besloten worden het bestemmingsplan op punten te wijzigen.

7.3 Vooroverleg

De provincie Noord-Brabant en Waterschap De Dommel zullen in het kader van het vooroverleg betrokken worden bij onderhavig wijzigingsplan.

7.4 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan zal conform de wettelijke vereisten kenbaar worden gemaakt.

Gebiedsgegevens

Naam van deze berekening: Hoeverdijk 64 Valkenswaard Berekend op: 2017/05/05 15:51:58

Project: Hoeverdijk 62 Valkenswaard

RD X coördinaat: 155 251 Lengte X: 5000 Aantal Gridpunten X: 50
 RD Y coördinaat: 364 681 Breedte Y: 5000 Aantal Gridpunten Y: 50
 Berekende ruwheid: 0.28 Eigen ruwheid Eigen ruwheid: 0.00
 Type Berekening: PM10 Rekenjaar: 2017
 Soort Berekening: Contour Toets afstand: n.v.t. Onderlinge afstand: n.v.t.

Uitvoer directory: L:\1 Klanten\Intven Hoeverdijk 62 Valkenswaard\3. Rapporten\Luchtkwaliteit geactualiseerd mei 2017

Te beschermen object	RD X Coord.	RD Y Coord.	Concentratie	Overschrijding
Naam:	[m]	[m]	[microgram/m3]	[dagen]
W	157 733	367 207	21.59	9.7
Z	157 751	367 181	21.63	9.6
N	157 767	367 225	21.60	9.7
O	157 778	367 196	21.63	9.7

Brongegevens			
Naam : Stal 2		Type: AB	
RD X Coord.: 157 738	RD Y Coord.: 367 175	Emissie:	0.00007
hoogte van emissiepunt: 4.60		hoogte van gebouw: 6.4	
verticale uitreesnelheid: 0.40		X-coord. zwaartepunt van gebouw: 157 736	
diameter van emissiepunt: 0.50		Y-coord. zwaartepunt van gebouw: 367 159	
temperatuur van emisstroom: 285.00		lengte van gebouw: 24.00	
		breedte van gebouw: 14.00	
		orientatie van gebouw: 165.00	
Naam : Stal 4		Type: AB	
RD X Coord.: 157 820	RD Y Coord.: 367 193	Emissie:	0.00018
hoogte van emissiepunt: 3.00		hoogte van gebouw: 3.9	
verticale uitreesnelheid: 0.40		X-coord. zwaartepunt van gebouw: 157 804	
diameter van emissiepunt: 0.50		Y-coord. zwaartepunt van gebouw: 367 172	
temperatuur van emisstroom: 285.00		lengte van gebouw: 46.10	
		breedte van gebouw: 18.00	
		orientatie van gebouw: 90.00	
Naam : Stal 5		Type: AB	
RD X Coord.: 157 876	RD Y Coord.: 367 210	Emissie:	0.00094
hoogte van emissiepunt: 3.00		hoogte van gebouw: 10.7	
verticale uitreesnelheid: 0.40		X-coord. zwaartepunt van gebouw: 157 860	
diameter van emissiepunt: 0.50		Y-coord. zwaartepunt van gebouw: 367 191	
temperatuur van emisstroom: 285.00		lengte van gebouw: 51.40	
		breedte van gebouw: 35.40	
		orientatie van gebouw: 90.00	

