

DEFINITIEF BESLUIT

**VASTSTELLING HOGERE GRENSWAARDEN WET GELUIDHINDER
"KROMSTRAAT-LUIKERWEG" VALKENSWAARD**

Besluit van Burgemeester en Wethouders van Valkenswaard d.d. 24 januari 2023.

BESLUIT van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Valkenswaard om, ter voorbereiding van maximaal 11 woningen tussen de Kromstraat en Luikerweg in de gemeente Valkenswaard, hogere grenswaarden krachtens artikel 83 van de Wet geluidhinder vast te stellen.

1. Het plan (korte omschrijving van het plan)

De gemeente Valkenswaard is voornemens om middels het bestemmingsplan "Kromstraat-Luikerweg" 11 woonkavels voor grondgebonden woningen te ontwikkelen. Het vigerende bestemmingsplan "Mozaïek", vastgesteld op 25 april 2013, maakt dit niet zondermeer mogelijk. Om de oprichting van de woningen mogelijk te maken is bestemmingsplan "Kromstraat-Luikerweg" opgesteld. In onderstaande figuur is de situering van het plan opgenomen.



Figuur 1: Plangebied Maastrichterweg 94

Er is gekozen voor een flexibele woonbestemming waarmee ingespeeld kan worden op een gefaseerde ontwikkeling. Voor 3 woningen is de locatie reeds bekend. Dit betreft de 3 woningen gelegen aan de Luikerweg.

Bij een verandering van een bestemmingsplan moet, bij het mogelijk maken van een geluidgevoelige bestemming die gelegen is binnen de zone van een weg, onderzocht worden of de voorkeursgrenswaarde van 48 dB al dan niet overschreden wordt (Wet geluidhinder, (Wgh)). Uit het

geluidonderzoek blijkt dat voor minimaal 3 woningen de voorkeursgrenswaarde met ten hoogste 15 dB ten gevolge van het wegverkeer op de Luikerweg overschreden wordt. Voor de overige woningen zal in eerste instantie een hogere waarde worden vastgesteld welke van toepassing is op de rand van het bouwvlak. Bij de aanvraag van de omgevingsvergunning bouwen dient aanvullend een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai te worden uitgevoerd ten behoeve van de bepaling van de geluidwering van de gevel.

Uit het geluidonderzoek blijkt verder dat de geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeer op de Zuidelijke Randweg voldoet aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB.

2. Procedure

De voorbereiding van de beschikking heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Het ontwerpbesluit "vaststelling hogere grenswaarden Wet geluidhinder Kromstraat-Luikerweg Valkenswaard" heeft van 29 september 2022 gedurende 6 weken voor belanghebbenden ter inzage gelegen. Op dit ontwerpbesluit is geen zienswijze ingediend.

Het besluit tot het vaststellen van een hogere waarde wordt gecombineerd met de voorbereiding van de bestemmingswijziging. Dat wil zeggen dat het besluit hogere waarde gelijktijdig met het bestemmingsplan ter inzage ligt, in casu het bestemmingsplan "Luikerweg-Kromstraat".

3. Coördinatie met de Wet ruimtelijke ordening

Dit besluit hogere waarde in het kader van de Wet geluidhinder (Wgh) ligt gelijktijdig met het bestemmingsplan "Luikerweg-Kromstraat" ter inzage.

4. Beoordelingskader

In de Wgh zijn grenswaarden opgenomen voor de geluidbelasting van wegverkeer. De Wgh maakt daarbij onderscheid in een voorkeursgrenswaarde en een maximale ontheffingswaarde. Een geluidbelasting lager dan of gelijk aan de voorkeursgrenswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidbelasting hoger dan de maximale waarde is ontoelaatbaar. De maximale ontheffingswaarde voor een woningbouwlocatie binnen de bebouwde kom bedraagt, op grond van artikel 83, tweede lid Wgh, 63 dB. Een geluidbelasting lager dan of gelijk aan de maximale waarde is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces.

De Wgh is slechts van toepassing voor zover het gaat om geluidgevoelige objecten binnen de geluidzones van wegen, industrieterreinen en spoorwegen. Binnen deze zones wordt de geluidbelasting getoetst aan de grenswaarden. De grenswaarden zijn opgenomen in de Wgh en het Besluit geluidhinder (Bgh).

Het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 (Rmg2012) stelt de regels voor het bepalen van de geluidbelastingen. Uitgangspunt voor het bepalen van de toekomstige geluidbelasting is volgens het Rmg2012 het zogenoemde maatgevende jaar. In beginsel is dit het 10e jaar na realisatie van het plan. De toekomstige geluidbelastingen zijn bepalend voor het treffen van eventuele geluidmaatregelen.

Het afwegingsproces heeft vorm gekregen in de procedure Vaststelling hogere waarde voor geluid. Het vaststellen van een hogere waarde wordt getoetst aan de Wgh en het geluidbeleid van de gemeente Valkenswaard.

Indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de verwachte geluidbelasting van de gevel van de betrokken woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen, onvoldoende doeltreffend zal zijn, dan wel stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard, is een hogere waarde mogelijk.

Na het vaststellen van een hogere waarde dient wel onderzocht te worden of en welke maatregelen noodzakelijk zijn om aan de binnenwaarde, als bedoeld in het Bouwbesluit, te voldoen. Voor het bepalen van de gevelisolatie wordt conform het Bouwbesluit (formeel) uitgegaan van de verleende hogere waarde zonder de aftrek conform art. 110g Wgh en het Rmg2012 artikel 3.4. Echter dient met het oog op een aanvaardbaar woon- en leefklimaat in dit geval uit te worden gegaan van de cumulatieve geluidbelasting. Hierbij is de karakteristieke geluidwering van de uitwendige

scheidingsconstructie van een verblijfsgebied niet kleiner dan het verschil tussen de gecumuleerde waarde en 33 dB. Hierbij moet worden uitgegaan van de geluidbelasting zonder het toepassen van de aftrek conform artikel 110g als bedoeld in de Wgh. Deze gecumuleerde geluidbelasting dient bij de aanvraag omgevingsvergunning bouwen in de vorm van een gevelgeluidweringsonderzoek te worden aangeleverd.

5. Beoordeling

Uit het akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï, documentnummer 2101/137/SH-01 van 8 maart 2021, opgesteld door Tritium Advies, volgt dat de geluidbelasting op de rand van de bouwvlakken ten hoogste 63 dB bedraagt ten gevolge van het verkeer op de Luikerweg. De voorkeurswaarde van 48 dB wordt ten hoogste met 15 dB overschreden, maar is niet hoger dan de maximale ontheffingswaarde van 63 dB voor een stedelijk gebied.

De geluidbelasting van de overige wegen nabij het plangebied is lager dan de voorkeursgrenswaarde. Nader onderzoek en een afweging van maatregelen zijn daarom alleen noodzakelijk vanwege het wegverkeer op de Luikerweg.

6. Onderzoek naar de maatregelen

6.1 Hoofdcriteria

Stedenbouwkundige overwegingen

Een ontheffing kan worden verleend, wanneer kan worden aangetoond dat woningbouw ter plaatse dringend noodzakelijk is én dat de bebouwing niet anders gesitueerd kan worden. Ook gaat het erom dat voorzieningen als een scherm geen belemmeringen opleveren voor de uitstraling van het gebied of de locatie. Het gaat dus om locatiespecifieke kenmerken.

Het vergroten van de afstand van de woningen tot de Luikerweg is wel mogelijk doch niet wenselijk op basis van stedenbouwkundige argumenten. De rooilijn van de nieuw te bouwen woningen aan de Luikerweg ligt in lijn met de overige bestaande woningen. Daar komt bij dat de bewoners meer baat hebben bij een grotere geluidluwe achtertuin dan een grotere geluidbelaste voortuin. Tevens zal een verdubbeling van de afstand slechts een verlaging van de geluidbelasting van 3 dB teweeg brengen. De voorkeursgrenswaarde wordt dan nog steeds overschreden.

Een geluidscherm is niet wenselijk, omdat de percelen van de woningen dan niet meer bereikbaar zijn.

Landschappelijke overwegingen

Een ontheffing kan worden verleend wanneer geluidreducerende voorzieningen bijvoorbeeld een doorsnijding van een waardevol open landschap zouden veroorzaken, grondwaterstromen zouden beïnvloeden of flora en fauna zouden belemmeren.

In voorliggende situatie is dit niet aan de orde.

Verkeerskundige overwegingen

Het toepassen van geluidreducerend wegdek, het verlagen van verkeersintensiteiten of het aanpassen van de maximale snelheid kan leiden tot lagere geluidniveaus.

Met het toepassen van een stil wegdek neemt de geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeer op de Luikerweg met maximaal 3 dB af. Hiermee wordt de voorkeursgrenswaarde nog altijd overschreden. Het verlagen van de maximale rijsnelheid of de verkeersintensiteiten kan effect hebben op verkeersstromen elders. Deze maatregelen dienen dan ook in een groter geheel bekeken te worden en worden derhalve niet in dit plan opgenomen.

Financiële overwegingen

- Algemeen

Bron- en overdrachtsmaatregelen brengen extra kosten met zich mee. Dit is niet altijd een argument om af te wijken van de voorkeursgrenswaarde. Wel moet er een afweging gemaakt worden tussen de kosten van de maatregelen en het effect van de maatregelen.

Zo zal een geluidsscherm of -wal eerder financieel haalbaar zijn als er veel geluidsgevoelige gebouwen bij de maatregel betrokken zijn. Hetzelfde geldt ook voor geluidreducerende maatregelen bij de bron. Als er sprake is van een klein aantal geluidsgevoelige gebouwen zal de maatregel minder

snel doelmatig zijn en zullen de kosten van gevelisolatie lager zijn dan de kosten van bron- en overdrachtsmaatregelen.

- Bronmaatregelen

Maatregelen aan de bron: stil wegdek

De Luikerweg is niet voorzien van een geluidarm wegdektype. Dit is derhalve een bronmaatregel die in dit geval mogelijk is. Echter, de kosten van het aanpassen van het wegdek over een lengte van circa 400 meter wordt op € 120.000,- geschat, voor alle woningen waarvoor de geluidbelasting hoger is dan de voorkeursgrenswaarde. Deze kosten wegen niet op tegen de baten.

- Overdrachtsmaatregelen

Geluidschermen

Geluidschermen zijn vanwege de beperkte ruimte binnen het plangebied niet wenselijk. Tevens zijn de percelen van de woningen dan niet meer bereikbaar. Een afweging op basis van financiële overwegingen is niet relevant.

6.2. Subcriteria Ontheffingscriterium

Naast de beschouwde hoofdcriteria, die als doel hebben de overschrijdingen zo beperkt mogelijk te houden, gelden er ook subcriteria waaraan het bouwplan dient te voldoen om voor ontheffing in aanmerking te komen. Voor wegverkeerslawaaï in een binnenstedelijke situatie zijn deze als volgt:

- a. opname in een stads- of dorpsvernieuwingsplan;
 - b. het door de gekozen situering of bouwvorm een doelmatige akoestische afscherming gaan vervullen voor andere woningen of voor andere geluidgevoelige gebouwen of geluidgevoelige objecten;
 - c. het ter plaatse noodzakelijk zijn om reden van grond- of bedrijfsgebondenheid;
 - d. het ter plaatse situeren als vervanging van bestaande bebouwing;
 - e. het door de gekozen situering opvullen van een open plaats tussen aanwezige bebouwing.
- In voorliggende situatie is het subcriterium genoemd onder b en e van toepassing.

6.3. Aanvullende criteria

- Geluidluwe gevel, geluidluwe buitenruimte en verblijfsruimten

In het geluidbeleid van de gemeente Valkenswaard is opgenomen dat voor alle woningen waarop de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden een geluidluwe zijde aanbevolen wordt. Dit is een verplichting bij woningen met een geluidbelasting van 53 dB en hoger. Bij ontheffingswaarden boven de 53 dB dient tevens de indeling van de woningen kritisch te worden bekeken. Een hogere waarde kan pas worden verleend als voldoende verzekerd is dat de verblijfsruimten, voor zover de indeling van een woning dit mogelijk maakt, en de tot de woning behorende buitenruimte niet aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de hoogste geluidbelasting optreedt. Hiermee wordt bedoeld dat de verblijfsruimten zoveel mogelijk (doch minimaal 1 ruimte) aan de geluidluwe zijde zijn gelegen.

De indeling van de woningen binnen de bouwvlakken binnen het plan is nog niet definitief. Daarom zal bovenstaande voorwaarde worden opgenomen in het hogere waardebesluit en zal bij het indienen van de aanvraag omgevingsvergunning bouwen dienen te worden aangetoond dat voldaan kan worden aan deze voorwaarden.

7. Conclusie

Uit de beoordeling van de bovenstaande hoofd- en subcriteria en de overige uitgangspunten, zoals geformuleerd in het geluidbeleid van de gemeente Valkenswaard, kan geconcludeerd worden dat bronmaatregelen en overdrachtsmaatregelen niet doelmatig zijn en dat onder voorwaarden aan de subcriteria kan worden voldaan.

Omdat voldaan wordt aan de criteria van de Wet geluidhinder en onder voorwaarden voldaan kan worden aan het ontheffingenbeleid zijn burgemeester en wethouders van de gemeente Valkenswaard voornemens om op basis van de onderzoeksresultaten voor de ontwikkelingslocatie een ontheffing van de voorkeursgrenswaarde te verlenen.

Omdat aanvullende maatregelen niet doelmatig zijn en een ontheffing van de voorkeursgrenswaarde noodzakelijk is, is het ook vereist dat er voor de betreffende woningen voor voldoende gevelisolatie dient te worden gezorgd.

Verder wordt aanbevolen dat alle woningen beschikken over een geluidluwe zijde met een geluidbelasting van ten hoogste 48 dB (incl. aftrek conform art. 110g Wgh). Dit is een verplichting bij woningen met een geluidbelasting van 53 dB en hoger.

Tevens mogen verblijfsruimten en de tot de woning behorende buitenruimte niet aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de hoogste geluidbelasting optreedt. Hiermee wordt bedoeld dat de verblijfsruimten zoveel mogelijk (doch minimaal 1 ruimte) aan de geluidsluwe zijde zijn gelegen.

8. Overige wetten en regels

Het vaststellen van deze hogere grenswaarden houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen, etc. (zoals bijvoorbeeld Wet algemene bepalingen omgevingswet, Woningwet, Bouwverordening en bestemmingsplan) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

9. Besluit

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN VALKENSWAARD:

gelet op de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, de provinciale notitie "Ontheffingenbeleid Wet geluidhinder: Wegverkeerslawaaï, spoorweglawaaï en industrielawaaï" (1998) en de Algemene wet bestuursrecht

BESLUITEN:

1. dat doeltreffende maatregelen gericht op het verminderen van de te verwachten geluidbelasting op de gevels van de nieuwe woningen tot 48 dB niet mogelijk zijn of overwegende bezwaren van verkeerskundige, stedenbouwkundige en financiële aard ontmoeten;
2. als hogere grenswaarde 63 dB vast te stellen voor alle woningen in de zone zoals aangegeven in de verbeelding van het bestemmingsplan 'NL.IMRO.0858.BPLuikerweg100-ON01' en de gele zone in bijlage 1 van dit besluit;
3. dat de volgende gewaarmerkte stukken deel uitmaken van het besluit:
 - Verzoek/aanvraag d.d. 1 juni 2022;
 - Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï Luikerweg te Valkenswaard, uitgevoerd door Tritium advies, documentnummer 2101/137/SH-01 d.d. 8 maart 2021;
 - Bijlage 1 behorende bij dit besluit;
4. aan dit besluit de volgende voorwaarden te verbinden:
 - dat bij de aanvraag omgevingsvergunning bouwen voor alle woningen moet worden aangetoond dat de karakteristieke geluidwering van de uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied niet kleiner is dan het verschil tussen de cumulatieve waarde, zonder aftrek overeenkomstig artikel 110g Wet geluidhinder, en 33 dB. Dit gevelweringsonderzoek $G_{A,k}$, als ook een akoestisch onderzoek naar de gecumuleerde geluidbelasting dient aanvullend bij de aanvraag omgevingsvergunning bouwen te worden toegevoegd;
 - dat voor alle woningen een geluidluwe zijde met een geluidbelasting van ten hoogste 48 dB (incl. aftrek conform art. 110g Wgh) aanbevolen wordt. Dit is een verplichting bij woningen met een geluidbelasting van 53 dB en hoger. Dit dient middels een aanvullende rapportage met tekeningen en berekeningen bij de aanvraag omgevingsvergunning bouwen te worden aangetoond;
 - dat voor de woningen met een geluidbelasting van meer dan 53 dB (incl. aftrek artikel 110g Wgh) de verblijfsruimten, alsmede de tot de woning behorende buitenruimten, voor zover mogelijk niet aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de hoogste geluidbelasting optreedt. Dit dient middels een aanvullende rapportage met tekeningen en berekeningen bij de aanvraag omgevingsvergunning bouwen te worden aangetoond;
5. dat de hogere waarde wordt geregistreerd in het kadaster (Wgh, art. 110i).

Valkenswaard, 24 januari 2023

Namens burgemeester en wethouders van Valkenswaard,

b/a MPC VERBRUGGEN

J.C.A.M.C. Peels
Teammanager Vergunningen, toezicht & handhaving

Beroep

Als u het niet eens bent met onze beslissing, kunt u hiertegen in beroep gaan. Dit kan alleen als u door dit besluit in uw belangen wordt geraakt. Soms kunt u alleen in beroep als u eerder tegen het (ontwerp)besluit een zienswijze of bezwaarschrift heeft ingediend.

U heeft zes weken de tijd om in beroep te gaan na de verzend- of publicatiedatum van dit besluit. In een beroepschrift moet de volgende informatie staan:

- de datum
- een omschrijving van het besluit waartegen u in beroep gaat
- de reden waarom u in beroep gaat
- uw naam, (e-mail)adres en handtekening

Het beroepschrift stuurt u in tweevoud naar de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage. Het besluit waar u het niet mee eens bent stuurt u als bijlage mee.

U kunt een beroepschrift ook digitaal indienen via <https://loket.raadvanstate.nl/digitaal-loket>. Daarvoor heeft u een elektronische handtekening (DigiD) nodig. Voor het behandelen van een beroepschrift betaalt u griffierecht. De tarieven kunt u vinden op <https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Kosten-rechtszaak/griffierecht>. U kunt de rechter vragen om de gemeente te veroordelen tot het betalen van uw proceskosten en griffierecht. Dit zal de rechter normaal gesproken alleen doen als u gelijk krijgt.

Soms heeft een besluit onherstelbare gevolgen. Dan kunt u niet wachten tot de rechter een beslissing neemt op uw beroepschrift. In zo'n geval kunt u aan de rechter vragen om snel een voorlopige uitspraak te doen. Dit noemen we een "voorlopige voorziening". Een verzoek om een voorlopige voorziening stuurt u naar de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage. U stuurt het verzoek in tweevoud, samen met een kopie van uw beroepschrift. U kunt het verzoek ook digitaal indienen via <https://loket.raadvanstate.nl/digitaal-loket> met uw DigiD.

Bijlage 1: Locatie 'gele zone' bestemmingsplan 'Kromstraat-Luikerweg'
(zone binnen de 48-63 dB contour (incl. afrek art. 110g Wgh))

