

Bestemmingsplan

Bedrijventerrein Goorkens/Hoogveld 2013

Gemeente Uden



Bestemmingsplan

Bedrijventerrein

Goorkens/Hoogveld 2013

Gemeente Uden

Toelichting

Bijlage

Regels

Bijlagen

Verbeelding

Schaal 1:1.000

Datum:

April 2013

Vastgesteld:

3 april 2013

Projectgegevens:

TOE03-0251955-01A

REG03-0251955-01A

TEK03-0251955-01A

SVB02-0251955-01A

Identificatienummer:

NL.IMR0.0856.BPGoorkHoogv2013-VA01

CROONEN ADVISEURS

ruimtelijke vormgeving & ordening

Postbus 435 – 5240 AK Rosmalen

T (073) 523 39 00 – F (073) 523 39 99

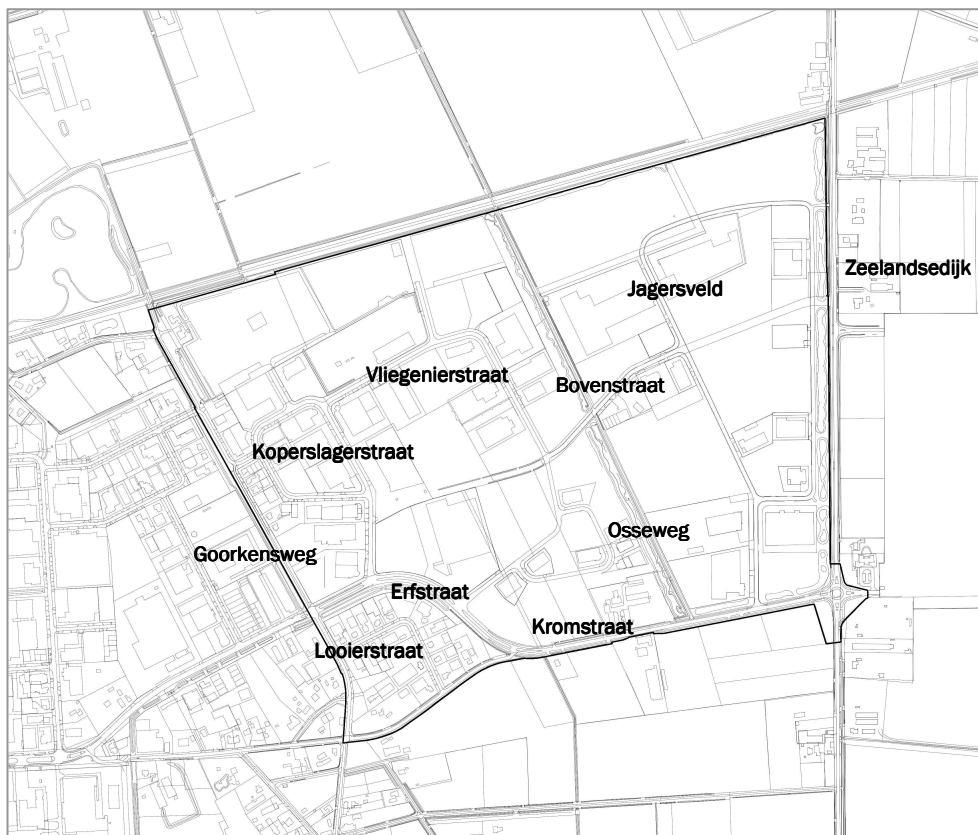
E info@croonen.nl – I www.croonenadviseurs.nl

Inhoud

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding en doel	1
1.2	Plangebied	1
1.3	Geldende bestemmingsplannen	2
1.4	Bij het plan behorende stukken	2
1.5	Leeswijzer	2
2	Beleidskader	3
2.1	Provinciaal beleid	3
2.2	Gemeentelijk beleid	6
3	Planbeschrijving	13
3.1	Ontstaansgeschiedenis	13
3.2	Ruimtelijke structuur	14
3.3	Functionele structuur	16
4	Milieuhygiënische en planologische verantwoording	19
4.1	Verkeerslawaaï	19
4.2	Hinder militair vliegveld Volkel	19
4.3	Bedrijven en milieuzonering	23
4.4	Externe veiligheid	26
4.5	Geur	32
4.6	Luchtkwaliteit	32
4.7	Kabels en leidingen	32
4.8	Bodem	33
4.9	Waterhuishouding	33
4.10	Archeologie en cultuurhistorie	34
4.11	Natuur	35
4.12	Duurzaam bouwen	36
5	Het bestemmingsplan	39
5.1	Het juridische plan	39
5.2	Bestemmingen	39
5.3	Algemene regels	42
6	Financiële haalbaarheid	43
7	Procedures	45
7.1	Vooroverleg	45
7.2	Inspraak	45
7.3	Tervisielegging en vaststelling	45

Bijlagen:

- Nota van Inspraak en Vooroverleg Voorontwerpbestemmingsplan Bedrijventerrein Goorkens/Hoogveld 2013
- Raadsvoorstel en Raadsbesluit inclusief 'Nota van zienswijzen en ambtelijke aanpassingen Ontwerpbestemmingplan Goorkens-Hoogveld 2013'



Begrenzing plangebied

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

Dit bestemmingsplan heeft betrekking op het bedrijventerrein Goorkens/Hoogveld, dat aan de oostzijde van de kern Uden ligt. Voor Goorkens en Hoogveld zijn in het verleden aparte bestemmingsplannen opgesteld. Ingevolge de Wet ruimtelijke ordening moet elke gemeente op 1 juli 2013 beschikken over actuele bestemmingsplannen, die niet ouder zijn dan 10 jaar. Om deze reden is herziening van het juridisch-planologisch regime voor bedrijventerrein Goorkens/Hoogveld noodzakelijk. Daarnaast biedt het opstellen van een nieuw bestemmingsplan de mogelijkheid om het huidige beleid van provincie en gemeente van een juridisch-planologisch kader te voorzien. De geldende rechten zijn daarbij gerespecteerd.

Het doel van het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Goorkens/Hoogveld 2013' is het bieden van een eenduidige en uniforme juridische regeling voor het toegestane gebruik en de toegestane bebouwing binnen het plangebied. Het bestemmingsplan heeft een conserverend karakter, waarbij de bestaande situatie is vastgelegd. De juridische regeling is zodanig flexibel dat beperkte aanpassingen en wijzigingen van functies (rechtstreeks dan wel via een binnenplanse afwijkingbevoegdheid) mogelijk zijn. Nieuwe ontwikkelingen zijn niet opgenomen. Het bestemmingsplan sluit aan bij de actuele juridische en planologische situatie en voldoet aan de vormvereisten van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP 2008).

1.2 Plangebied

Het bedrijventerrein Goorkens/Hoogveld ligt ten oosten van de kern Uden. Aan de westkant van het bedrijventerrein bevindt zich het bedrijventerrein Loopkant-Liessent. In het noorden en zuiden grenst het bedrijventerrein aan het halfopen landschap, dat bestaat uit een afwisseling van agrarische en beboste percelen. In het oosten vormt de Zeelandsedijk een scherpe scheiding tussen het bedrijventerrein en de vliegbasis Volkel. Het bedrijventerrein Goorkens/Hoogveld is nog deels in ontwikkeling. Uitgifte op dit terrein vindt nog plaats.

De westelijke grens van het plangebied wordt gevormd door de Goorkensweg. In het noorden ligt de plangrens op de achterzijde van de bedrijfspercelen aan de Koperslagerstraat, Mariniersstraat, Vliegenierstraat en Jagersveld. Hier bevindt zich de spoorbaan van de voormalige spoorlijn Boxtel-Gennep. De zuidelijke plangrens wordt gevormd door de Kromstraat. De Zeelandsedijk vormt de oostelijke grens van het plangebied.

1.3 Geldende bestemmingsplannen

Voor het plangebied van dit bestemmingsplan gelden diverse bestemmingsplannen. Daarnaast is in de loop der jaren een aantal ontwikkelingen mogelijk gemaakt door middel van vrijstelling.

Het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Goorkens/Hoogveld 2013' vervangt alle geldende bestemmingsplannen. In onderstaande tabel zijn de bestemmingsplannen opgenomen met daarbij de data van vaststelling en (indien van toepassing) goedkeuring.

Bestemmingsplan	Vaststelling	Goedkeuring
Goorkens	20 mei 1999	21 december 1999 (deels)
Goorkens, herziening 2000	17 mei 2001	4 december 2001
Hoogveld	28 juni 2001	5 februari 2002

1.4 Bij het plan behorende stukken

Dit bestemmingsplan bestaat uit drie delen: een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en regels vormen het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. De toelichting bevat een motivatie en verantwoording van de keuzes die in het bestemmingsplan zijn gemaakt. Daarnaast zijn in de toelichting onder andere het geldend beleid en diverse milieuaspecten beschreven.

1.5 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 van de toelichting wordt ingegaan op het relevante provinciale en gemeentelijke beleid. In hoofdstuk 3 wordt een beschrijving gegeven van de ruimtelijke en functionele structuur van het plangebied en de gemaakte keuzes. In hoofdstuk 4 wordt de milieuhygiënische en planologische verantwoording uiteengezet. De plansystematiek en de verschillende bestemmingen van het plan worden toegelicht in hoofdstuk 5. In hoofdstuk 6 wordt ingegaan op de financiële uitvoerbaarheid en hoofdstuk 7 bevat een overzicht van de te doorlopen procedures.

2 Beleidskader

In dit hoofdstuk is het geldend beleid dat van belang is voor dit bestemmingsplan kort samengevat. Het provinciale en gemeentelijke beleid is richtinggevend voor het bestemmingsplan.

2.1 Provinciaal beleid

2.1.1 Structuurvisie Provincie Noord-Brabant

Op 1 oktober 2010 hebben Provinciale Staten de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening (SVRO) voor de provincie Noord-Brabant vastgesteld. De SVRO bevat de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie Noord-Brabant en vormt de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. Eén van deze instrumenten is de provinciale verordening.

De SVRO gaat in op de ruimtelijke kwaliteiten van de provincie Noord-Brabant. Mens, markt en milieu zijn binnen de provincie in evenwicht. Daarom kiest de provincie in haar ruimtelijke beleid tot 2025 voor de verdere ontwikkeling van gevarieerde en aantrekkelijke woon-, werk- en leefmilieus en voor een kennisinnovatieve economie met als basis een klimaatbestendig en duurzaam Brabant. Het principe van behoud en ontwikkeling van het landschap is in de structuurvisie de 'rode' draad die de ruimtelijke ontwikkelingen stuurt. De provincie wil het contrastrijke Brabantse landschap herkenbaar houden en verder versterken.

Binnen de stedelijke structuur worden twee ontwikkelingsperspectieven onderscheiden:

- stedelijk concentratiegebied (stedelijke regio's): in het stedelijk concentratiegebied, inclusief de bijbehorende zoekgebieden voor verstedelijking, wordt de bovenlokale verstedelijkingsbehoefte opgevangen. Enerzijds om de steden voldoende draagvlak te geven voor hun functie als economische en culturele motor, anderzijds om het dichtslippen van het landelijk gebied tegen te gaan;
- overig stedelijk gebied (landelijke regio's): het overig stedelijk gebied, met de bijbehorende zoekgebieden voor verstedelijking, voorziet in de opvang van de lokale verstedelijkingsbehoefte. Grootschalige verstedelijking is ongewenst en voor woningbouw geldt het principe 'bouwen voor migratiesaldo-nul'.

De provincie wil de veroudering van werklocaties voorkomen door bedrijventerreinen kwalitatief 'up to date' te houden en de herstructurering van verouderde terreinen te bevorderen. Een deel van de ruimtebehoefte kan worden gerealiseerd door herstructurering van verouderde werklocaties en intensivering van het ruimtegebruik op bestaande en nieuw aan te leggen terreinen.

Daarbij wil de provincie dat gemeenten terughoudend omgaan met de transformatie van verouderde bedrijventerreinen naar woningbouwlocaties, om te voorkomen dat in de toekomst te weinig ruimte beschikbaar is voor bedrijvigheid. De bestaande terreinen hebben vaak een multimodale ontsluiting en zijn (ook) belangrijk om de vraag in het traditionele/functionele segment en startende ondernemingen te accommoderen.

Relatie beleid en bestemmingsplan

Dit bestemmingsplan betreft een conserverend bestemmingsplan binnen het stedelijk concentratiegebied. De bestaande situatie is positief bestemd, met inachtneming van de geldende rechten. De bedrijfsbestemming is gehandhaafd en door het opnemen van een flexibele regeling hebben bedrijven op het eigen perceel de mogelijkheid om het ruimtegebruik te intensiveren. Daarmee wordt aangesloten op de doelstellingen zoals geformuleerd in de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening.

2.1.2 Verordening Ruimte

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is vastgelegd hoe de bevoegdheden op het gebied van ruimtelijke ordening zijn verdeeld tussen rijk, provincies en gemeenten. De provincie kan door middel van een planologische verordening regels formuleren waarmee gemeenten bij het opstellen van ruimtelijke plannen rekening moeten houden. De provincie Noord-Brabant heeft hiertoe de Verordening Ruimte opgesteld. Fase 1 van de verordening is vastgesteld op 23 april 2010 en is in werking getreden op 1 juni 2010. Fase 2 van de verordening is vastgesteld in december 2010 en in werking getreden op 1 maart 2011. Vanaf die datum is sprake van één provinciale Verordening Ruimte, waaraan gemeentelijke bestemmingsplannen worden getoetst. De Verordening Ruimte wordt periodiek herzien.

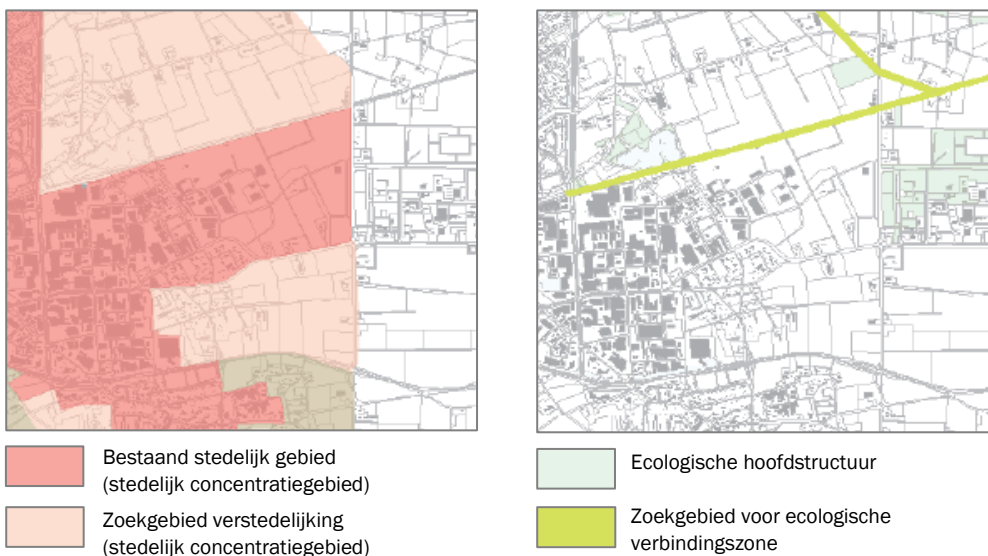
Een belangrijk onderdeel van de Verordening Ruimte is de zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit. Daarnaast bevat de verordening regels voor onder meer stedelijke ontwikkelingen, ontwikkelingen in het landelijk gebied en de bescherming van de ecologische hoofdstructuur. Stedelijke ontwikkelingen dienen, in lijn met het beleid van de SVRO, in principe plaats te vinden binnen het bestaand stedelijk gebied of binnen een zoekgebied voor stedelijke ontwikkeling. Deze gebieden zijn in de Verordening Ruimte begrensd, waarbij onderscheid is gemaakt tussen het stedelijk concentratiegebied en het landelijk gebied. Het plangebied van dit bestemmingsplan ligt volledig binnen het bestaand stedelijk gebied en binnen het stedelijk concentratiegebied.

In hoofdstuk 3 van de Verordening Ruimte zijn regels opgenomen voor bestaande en nieuwe bedrijventerreinen. In de toelichting van een bestemmingsplan voor een bestaand bedrijventerrein moet verantwoording worden afgelegd over de mogelijkheden voor herstructurering, zorgvuldig ruimtegebruik en het tegengaan van oneigenlijk ruimtegebruik, in relatie tot de afspraken die op regionaal niveau zijn gemaakt over de ontwikkeling van nieuwe of de uitbreiding van bestaande bedrijventerreinen en kantoorlocaties. In de Verordening Ruimte is daarnaast vastgelegd welke vormen van ruimtegebruik de provincie beschouwt als 'oneigenlijk' ruimtegebruik op bedrijventerreinen.

Onder oneigenlijk ruimtegebruik op middelzware en zware bedrijventerreinen wordt verstaan het gebruik voor:

- bedrijfswoningen;
- bedrijfsmatige uitoefening van administratieve diensten, detailhandel, horeca, maatschappelijke voorzieningen en leisurevoorzieningen (tenzij deze direct verband houden met één of meer op het desbetreffende terrein gelegen bedrijven en zoveel mogelijk geclusterd zijn gesitueerd);
- bedrijven behorend tot de milieucategorie 1 en 2, met uitzondering van bedrijven met een bouwperceel van meer dan 5.000 m².

In de Verordening Ruimte zijn de ecologische hoofdstructuur (EHS) en de groenblauwe mantel begrensd. Binnen het plangebied komen geen gebieden voor die een status hebben als EHS of deel uitmaken van de groenblauwe mantel. Nabij het plangebied komen deze gebieden wel voor: zowel aan de noord- als oostzijde bevinden zich percelen die deel uitmaken van de EHS. Daarnaast is de noordelijke grens van het plangebied (de spoorbaan van de voormalige spoorlijn Boxtel-Genneep) aangeduid als zoekgebied voor ecologische verbindingzone. Conform de Verordening Ruimte dienen bestemmingsplannen die liggen in de ecologische hoofdstructuur of in de groenblauwe mantel regels te bevatten die strekken tot behoud, herstel of duurzame ontwikkeling van de ecologische waarden en/of van de landschappelijke waarden en kenmerken van de gebieden.



Kaartbeelden Verordening Ruimte: stedelijke ontwikkeling (links) en natuur en landschap (rechts)

Relatie beleid en bestemmingsplan

Het gehele plangebied van dit bestemmingsplan is op de kaart Stedelijke Ontwikkeling behorende bij de Verordening Ruimte aangeduid als 'bestaand stedelijk gebied: stedelijk concentratiegebied'. Nieuwe stedelijke ontwikkelingen dienen in principe plaats te vinden in bestaand stedelijk gebied of in een zoekgebied voor stedelijke ontwikkeling. In dit bestemmingsplan worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt.

Op het bedrijventerrein Goorkens/Hoogveld zijn, overeenkomstig de geldende bestemmingsplannen, lichte, middelzware en zware bedrijven toegestaan, tot maximaal milieucategorie 4.2. Middels toepassing van een wijzigingsbevoegdheid zijn op een deel van het bedrijventerrein bedrijven in milieucategorie 5.1 toegestaan. Voor het puinbreekbedrijf en de composteerinrichting zijn specifieke bedrijfsbestemmingen opgenomen. In het zuiden van het plangebied bevindt zich een militair terrein met kantoor-, opslag- en werkplaatsfuncties. Voor deze locatie is een specifieke bestemming opgenomen.

Goorkens/Hoogveld is een bedrijventerrein dat deels bedoeld is voor de opvang van bedrijven uit de woonkernen van de gemeente Uden; bedrijven in de milieucategorieën 1 en 2 zijn op een gedeelte van het bedrijventerrein toegestaan. Bestaande bedrijfswoningen zijn aangeduid; nieuwe bedrijfswoningen worden overeenkomstig het provinciale beleid niet toegestaan. Ook de nieuwvestiging van detailhandel en van zelfstandige kantoren wordt niet mogelijk gemaakt.

Het plangebied ligt buiten de gebieden die zijn aangewezen als ecologische hoofdstructuur of als groenblauwe mantel. Er hoeven dan ook geen regels opgenomen te worden ter bescherming van de ecologische en landschappelijke waarden. Het bestemmingsplan maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk en heeft derhalve ook geen gevolgen voor de EHS-gebieden die in de directe omgeving van het plangebied liggen. De meest noordelijke strook van het bedrijventerrein maakt deel uit van het zoekgebied voor ecologische verbindingszone. Deze strook heeft, conform de geldende bestemmingsplannen, een groenbestemming gekregen met een aanduiding 'ecologische verbindingszone'.

2.2 Gemeentelijk beleid

2.2.1 Interim Structuurvisie 2009-2015

De Interim Structuurvisie is een gemeentelijke structuurvisie die bestaat uit:

- een flexibele component, het programma, en;
- een meer duurzame component, het ruimtelijk structuurbeeld.

Het ruimtelijk structuurbeeld is de samenhangende visie van de gemeente op de ruimtelijke structuur van het hele gemeentelijk grondgebied, dat wil zeggen alle kernen, de bedrijventerreinen en het buitengebied. Het gaat daarbij om stedenbouwkundige en landschappelijke kwaliteiten en om kwaliteiten die bijvoorbeeld te maken hebben met water, cultuurhistorie, natuur, milieu en verkeer en vervoer. Het ruimtelijk structuurbeeld is gericht op de lange termijn.

Naast de duurzame component, in de vorm van het ruimtelijk structuurbeeld, bevat de Interim Structuurvisie ook een tijdelijke/flexibele component, het programma. Het programma is gericht op een periode van circa 10 jaar en wordt zowel kwantitatief als kwalitatief benaderd.

Het gaat daarbij bijvoorbeeld niet zozeer om de vraag hoeveel woningen moeten worden gebouwd, maar vooral om vragen als: wat voor woningen moeten voor wie worden gebouwd in welke woonmilieus.

Op basis van de lagenbenadering zijn het ruimtelijk structuurbeeld en de ambities van de gemeente Uden vertaald naar de ruimtelijke ontwikkelingen in beleid en projecten in Uden voor de komende jaren.

Relatie beleid en bestemmingsplan

Goorkens is in de structuurvisie omschreven als een bedrijventerrein dat in principe is bedoeld voor bedrijven in de milieucategorieën 2 en 3, maar ook een taak heeft voor het huisvesten van bedrijven in milieucategorie 4 en -beperkt- milieucategorie 5. Zo bevinden zich hier een puinbreekbedrijf en een composteerbedrijf. Goorkens heeft nagenoeg geen bedrijfswoningen. Goorkens kent ook een gedeelte nabij de buurtschap Lankes waar alleen kleinere bedrijven zijn toegestaan met bedrijfswoningen; speciaal bedoeld voor ondernemers uit Volkel en Odiliapeel. Hoogveld is in de structuurvisie omschreven als een bedrijventerrein dat voorziet in de vraag naar kleinere bedrijfskavels. Het is de bedoeling dat aan de Zeelandsedijk representatieve bebouwing verrijst. Dit bestemmingsplan sluit hierop aan door bedrijvigheid in diverse milieucategorieën mogelijk te maken. Op de verbeelding van het bestemmingsplan is een milieuzonering opgenomen. De lagere milieucategorieën zijn met name mogelijk aan de west-, zuid- en oostkant van het plangebied.

Dit bestemmingsplan betreft een conserverend bestemmingsplan. Wel bieden de bestemmingsplanregels voldoende mogelijkheden voor ontwikkelingen op de bedrijfskavels (bijvoorbeeld door het toevoegen/intensiveren van de bebouwing) of voor een eventuele herinrichting van het openbaar gebied.

2.2.2 Strategie bedrijventerreinen

De gemeente Uden heeft een bedrijventerreinenstrategie ontwikkeld voor zowel de bestaande als de nieuw te ontwikkelen bedrijventerreinen in Uden (rapport 28 februari 2008). Goorkens en Hoogveld worden beide beschouwd als bestaande bedrijventerreinen. De strategie is als volgt:

Goorkens

Op de uitbreidingslocatie Goorkens zijn ontwikkelingen in volle gang. In het noordelijke deel zijn meer grootschalige kavels gelegen en ook nog uitgeefbaar. In het zuidelijke deel van het terrein worden vooral kavels met een omvang van circa 2.500 m² uitgegeven. Dit biedt de mogelijkheid om voor Goorkens in te zetten op bedrijven met een hoger kwaliteitsprofiel en waarbij ook intensivering van ruimtegebruik van belang is. Het zuidelijke deel van het terrein grenst aan de ontsluitingsweg Erfstraat/Kromstraat en leent zich voor een clustering van kleinschalige bedrijven in een verzamelgebouw. Gezien de locatie dienen nadrukkelijke eisen gesteld te worden aan de beeldkwaliteit en uitstraling van de locatie. De mogelijkheid om (in combinatie met verzamelgebouwen) een Startersmarktplaats op deze plek te ontwikkelen verdient nader onderzoek.

De oostzijde van het terrein grenst aan Hoogveld. Hier zal meer ingezet moeten worden op een overgang naar de meer grootschalige en extensieve bedrijven die op Hoogveld een plek kunnen vinden en deels ook al gevonden hebben (transport en logistiek).

Hoogveld

Voor Hoogveld is het wenselijk om in te zetten op duurzame ruimtelijke uitgangspunten. Het stellen van eisen aan beeldkwaliteit en ruimtegebruik zijn belangrijke vertrekpunten. Dit betekent dat er aandacht moet zijn voor de volgende uitgangspunten:

- positionering van vastgoed, opslagruimte zoveel mogelijk uit het zicht;
- uniforme beeldkwaliteit van de openbare ruimte, met een nadruk op functionaliteit.

In termen van ruimtegebruik wordt het niet toegestaan bedrijfswoningen op de kavel te realiseren. Ofschoon dat op de bestaande terreinen nu nog niet tot problemen heeft geleid, mag verwacht worden dat uitbreidingsmogelijkheden voor individuele bedrijven in het geding kunnen komen. Daarmee ontstaat op de lange termijn extra behoefte aan nieuw terrein. Op dit moment zijn er op de verschillende terreinen in Uden voldoende mogelijkheden aanwezig voor ondernemers die bij hun bedrijf willen wonen.

Het aan Goorkens grenzende gedeelte van het terrein zou geprofileerd kunnen worden als vestigingsplek voor bedrijven met een extensief ruimtegebruik en bedrijven in de hogere milieucategorie. Een tweetal transportbedrijven is hier al gevestigd. Voor Hoogveld wordt reeds ingezet op een kavelgrootte van 3.000 m² of meer. Aan de oostzijde grenst Hoogveld aan de toekomstige rondweg (streefdatum realisatie 2012). Hier zal nadrukkelijk gestuurd moeten worden op de presentatiekwaliteit van de bebouwing.

Relatie beleid en bestemmingsplan

Dit bestemmingsplan sluit aan op de bedrijventerreinenstrategie, doordat op het bedrijventerrein Goorkens/Hoogveld bedrijvigheid in diverse milieucategorieën mogelijk wordt gemaakt. Op de verbeelding van het bestemmingsplan is een milieuzonering opgenomen. De lagere milieucategorieën zijn met name mogelijk aan de west-, zuid- en oostkant van het plangebied. Ook is er variatie mogelijk in de grootte van bedrijfskavels. Hierdoor is er sprake van een hoge mate van flexibiliteit: zowel grootschalige als kleinschalige bedrijven kunnen een plek vinden op het terrein.

Dit bestemmingsplan betreft een conserverend bestemmingsplan. Wel bieden de bestemmingsplanregels voldoende mogelijkheden voor ontwikkelingen op de bedrijfskavels (bijvoorbeeld door het toevoegen/intensiveren van de bebouwing) of voor een eventuele herinrichting van het openbaar gebied. Nieuwe bedrijfswoningen worden niet toegestaan.

Voor wat betreft de beeldkwaliteit zijn waar mogelijk regels opgenomen in het bestemmingsplan (stedenbouwkundige aspecten, zoals afstand tot de weg, hoogtes van bebouwing, wijze van buitenopslag etc.). Architectonische criteria kunnen niet vastgelegd worden in het bestemmingsplan, maar dienen opgenomen te worden in de gemeentelijke welstandsnota (al dan niet via een beeldkwaliteitplan).

2.2.3 Beleidsvisie volumineuze en grootschalige detailhandel

In opdracht van het Intergemeentelijk Bureau Economie (IBE) is een beleidsvisie volumineuze en grootschalige detailhandel ontwikkeld (vastgesteld in december 2008). De visie richt zich op de gemeenten Veghel, Uden en Schijndel. Op basis van een analyse van de bestaande situatie, beleidsontwikkelingen en trends is ruimtelijk beleid geformuleerd voor volumineuze en grootschalige detailhandel. De kern van het beleid is hierna weergegeven.

Het streven is erop gericht om op wijk- en dorpsniveau een adequaat winkelvoorzieningsniveau te handhaven voor de vestiging van grootschalige winkels (> 1.000 m² winkelvloeroppervlak). Volumineuze detailhandel past vaak niet binnen reguliere winkelconcentraties waardoor ruimte moet worden geboden voor de vestiging van volumineuze detailhandel buiten deze traditionele winkelgebieden. Het zuidelijk deel van de Industrielaan in Uden (ter hoogte van het bedrijventerrein Loopkant-Liessent) wordt gezien als een goede locatie voor een groot cluster van woonwinkels in het lage- en mid-densegment van de markt en als de belangrijkste vestigingslocatie voor winkels in de branche wooninrichting. Doe-het-zelf zaken worden bij voorkeur gevestigd op perifere zichtlocaties met een goede autobereikbaarheid. Afhankelijk van de aard en het assortiment zijn tuincentra met name gevestigd in de kernrandzones of op zichtlocaties met een goede autobereikbaarheid.

Relatie beleid en bestemmingsplan

Het bedrijventerrein Goorkens/Hoogveld is niet aangewezen als een geschikte locatie voor volumineuze of grootschalige detailhandel. Er bevinden zich geen detailhandelsvestigingen op het bedrijventerrein.

2.2.4 Welstand

In 2009 is de welstandsnota voor de gemeente Uden vastgesteld. Doel van de nota is het versoberen en versimpelen van het welstandsbeleid, wat heeft geresulteerd in de aanwijzing van een groot deel van het plangebied als welstandsvrij gebied. Alleen die delen van Uden die ook cultuurhistorische waarde bezitten, worden nog getoetst op welstand. De gemeente heeft de ambitie uitgesproken om voor toekomstige ontwikkelingen op de meest representatieve plekken van Uden een beeldkwaliteitplan op te stellen. In het beeldkwaliteitplan worden naast architectonische aspecten tevens ruimtelijke randvoorwaarden opgenomen, zoals stedenbouwkundige aspecten en de inrichting van de openbare ruimte. Na vaststelling van het beeldkwaliteitplan wordt vervolgens in de welstandsnota het betreffende gebied opgenomen als een ensemble. Ensembles zijn gebieden met een duidelijk eigen karakteristiek. Vervolgens zijn per ensemble criteria geformuleerd aan de hand waarvan de concrete welstandsbeoordeling plaats zal vinden.

Relatie beleid en bestemmingsplan

Voor Goorkens/Hoogveld is een beeldkwaliteitplan opgesteld; hierin zijn naast architectonische aspecten tevens ruimtelijke randvoorwaarden opgenomen zoals stedenbouwkundige aspecten en de inrichting van de openbare ruimte. Bouwaanvragen op het bedrijventerrein worden zowel getoetst aan het bestemmingsplan als aan het beeldkwaliteitplan.

2.2.5 Gemeentelijke Verkeers- en Vervoersplan Uden

In het Gemeentelijke Verkeers- en Vervoersplan Uden (oktober 2003) is het verkeers- en vervoerbeleid van de gemeente beschreven. De grootste kansen om de mobiliteitsvraag in Uden op een zo duurzaam mogelijke wijze te faciliteren en tegelijkertijd de leefbaarheid te verbeteren, liggen in het stimuleren van het fietsgebruik in Uden.

Het netwerk voor het autoverkeer in Uden is in de huidige situatie zeer fijnmazig. Kleine, versnipperde verblijfsgebieden zijn hiervan het gevolg, terwijl een structuur met minder gebiedsontsluitingswegen, en dus grotere verblijfsgebieden, het verkeer nog prima blijkt te kunnen verwerken. Een aantal gebiedsontsluitingswegen zal daarom moeten worden heringericht tot erftoegangsweg, waarmee de verkeersveiligheid op en leefbaarheid rond deze wegen verbeterd wordt.

Relatie beleid en bestemmingsplan

In het GVVP is geen beleid opgenomen dat specifiek op dit bestemmingsplan van toepassing is. Alle wegen binnen het plangebied zijn bestemd als 'Verkeer' en alleen de structurele groenvoorzieningen zijn bestemd als 'Groen'. Hierdoor is herinrichting van de openbare ruimte mogelijk binnen de kaders van het bestemmingsplan.

2.2.6 Nota Openbare Ruimte

De Nota Openbare Ruimte is vastgesteld in 2008 en dient als handvat voor zowel de ontwerper als de beheerder om tot een functionele, duurzaam beheerbare en kenmerkende buitenruimte te komen. In de nota zijn met betrekking tot werkgebieden, waaronder Goorkens/Hoogveld valt, de volgende kenmerken opgenomen:

- inrichting: eenvormige profielen, een rijweg van asfalt met fietssuggestiestroken, trottoirs en bermen met sierheesters en bomen;
- gebruiksintensiteit is relatief hoog, enerzijds door personeel en anderzijds door bezoekers;
- beheerkwaliteit is ook relatief hoog, hetgeen het wat onrustige karakter van de werkgebieden niet versterkt.

Voorts zijn de volgende aanbevelingen voor de werkgebieden opgenomen:

- de rustige, éénvormige inrichting met groene bermen en zonder parkeren handhaven en daar waar nodig verbeteren;
- overgangen privé naar openbaar zoveel mogelijk uniform;
- zicht beperken vanaf openbare weg naar de terreinen en parkeerplaatsen;
- onderzoek naar wijzigen sierheesters in beplantingssoort die beter past bij het buitengebied of bedrijventerrein;

- beleid formuleren betreffende reclame-uitingen, ten behoeve van rustig beeld met hoge kwaliteit;
- beeld verbeteren vanaf de rondweg bij de zuidelijke waterpartij;
- beheerkwaliteit kan qua functionaliteit van het gebied wel lager, echter van belang is dat dit zonder veel gevolgen voor de beleving plaatsvindt, met name waar bezoekers bepalend zijn (woonwinkels, doe-het-zelf en dergelijke).

Relatie beleid en bestemmingsplan

De wegen binnen het plangebied hebben de bestemming 'Verkeer'. Daar waar het aanwezige groen van belang is voor de uitstraling van het openbare gebied is dit bestemd als 'Groen'. In het plangebied is sprake van een eenduidige inrichting van de openbare ruimte, die past bij het beeld van het bedrijventerrein.

2.2.7 Overig beleid

Naast het bovengenoemde beleid zijn ook de onderstaande beleidsregels van toepassing voor dit bestemmingsplan. Omdat deze beleidsregels veelal concrete voorstellen geven voor bestemmingsplanregelingen zijn deze niet beschreven in dit hoofdstuk, maar zijn ze direct vertaald in de regels van het bestemmingsplan. Het betreft de volgende beleidsregels:

- ondergronds bouwen;
- bijwoning in het kader van mantelzorg;
- erfafscheidingen;
- bijgebouwen hoekpercelen en overkappingen;
- uitwegen;
- in-/uitrittenbeleid;
- aan huis toegelaten beroepen en activiteiten;
- jongerenontmoetingsplaatsen;
- antennebeleid;
- nutsvoorzieningen;
- prostitutiebeleid;
- ondergrondse containering;
- evenementenbeleid.

Het (gemeentelijk) beleid dat een relatie heeft met de in hoofdstuk 4 beschreven milieu- en omgevingsaspecten is aangehaald in dat hoofdstuk.

3 Planbeschrijving

3.1 Ontstaansgeschiedenis

Uden is ontstaan uit een aantal agrarische buurtschappen, die in het begin van de 19^e eeuw verspreid in het agrarische landschap lagen. Vanaf halverwege de 19^e eeuw heeft een verdichting plaatsgevonden langs de verbindende wegen tussen deze buurtschappen. In 1873 werd de spoorlijn tussen Boxtel en Duitsland aangelegd waarna er steeds meer bedrijvigheid rondom het station gevestigd werd. In het begin van de 20^e eeuw maakte het plangebied van dit bestemmingsplan deel uit van het heidegebied van de Peelsche Heide. Rond de buurtschappen en langs de aanwezige waterlopen was het heidegebied in deze periode reeds in cultuur gebracht, in de vorm van weilanden en akkergronden. Vanaf de jaren '20 van de vorige eeuw breidde de dorpsbebouwing van Uden zich verder uit langs secundaire wegen en werden tussenruimtes opgevuld. Tot de Tweede Wereldoorlog bleef de ontwikkeling van Uden echter beperkt. Pas na de Tweede Wereldoorlog werd de kern wezenlijk verder uitgebreid. Met de aanleg van de Rondweg en de Industrielaan ontstonden strakke grenzen rondom Uden. De ruimtes binnen de Rondweg werden grotendeels ingevuld met planmatige woningbouw, waarbij voormalige buurtschappen werden opgenomen in de nieuwe woonbuurten.

Vanaf de tweede helft van de 20^e eeuw zijn ten oosten van de Industrielaan bedrijventerreinen ontwikkeld: in het zuiden de bedrijventerreinen Loopkant-Liessent, Goorkens en (zeer recent) Hoogveld en in het noorden het bedrijventerrein Vluchtoord.

Het bedrijventerrein Goorkens is vanaf eind vorige eeuw ontwikkeld om voor de korte termijn een voldoende aanbod aan bedrijfsterreinen in verschillende categorieën veilig te stellen. De gemeente Uden streefde naar het op peil houden van een voldoende groot aanbod van terreinen voor de vestiging van bedrijven in zowel de industriële sector als in andere sectoren (zoals bouwnijverheid, nutsbedrijven en transport). Het zuidwestelijke deel van Goorkens ('Lankes' genaamd) is specifiek bedoeld voor kleinere lokale (waaronder te verplaatsen) bedrijven.

Het bedrijventerrein Hoogveld wordt beschouwd als een uitbreiding van Goorkens. Dit terrein is vanaf 2002 ontwikkeld, omdat de behoefte aan nieuw bedrijventerrein hoog was en er sprake was van lange wachtlijsten van ondernemers. Dit had ook te maken met het feit dat aan een deel van het bestemmingsplan Goorkens goedkeuring was onthouden.

In de huidige situatie is de oorspronkelijke structuur van het gebied Goorkens/Hoogveld nog steeds herkenbaar. De randen van het bedrijventerrein, die aan de noord- en oostzijde bestaan uit ruime groenstroken, vormen een strikte scheiding tussen het bedrijventerrein en het buitengebied.

3.2 Ruimtelijke structuur

3.2.1 Ruimtelijke structuur

Bedrijventerrein Goorkens/Hoogveld heeft een netto oppervlakte van circa 107 hectare en wordt door de Goorkensweg gescheiden van het bedrijventerrein Loopkant-Liessent. Het bedrijventerrein ligt als het ware ingeklemd tussen het bedrijventerrein Loopkant-Liessent en de vliegbasis Volkel.

Het bedrijventerrein Goorkens/Hoogveld wordt door middel van een aantal ringstructuren ontsloten via enkele aansluitingen op de Erfstraat en de Kromstraat, aan de zuidzijde van het plangebied. Aan de noord- en oostzijde van het plangebied bevinden zich brede groenstroken, die tevens een functie hebben voor de waterberging. Centraal in het plangebied, parallel aan de Osseweg, ligt een brede groenstrook, met een belangrijke waterhuishoudkundige functie.

Het bedrijventerrein Goorkens/Hoogveld is nog niet volledig bebouwd: er zijn nog diverse uitgeefbare kavels. De bedrijfsgebouwen die er staan zijn van verschillende grootte en uitstraling. De bedrijven zijn georiënteerd op de interne ontsluitingswegen. In een aantal gevallen, langs de Goorkensweg en de Looierstraat, is vóór de bedrijfsbebouwing een bedrijfswoning gesitueerd. De bedrijfspercelen waar zich bedrijfswoningen bevinden zijn relatief klein. Ook langs de Mandemakersstraat en de Zeelandsedijk worden relatief kleine bedrijfspercelen ontwikkeld. Op de rest van het bedrijventerrein is sprake van variatie in de grootte van de bedrijfspercelen.

3.2.2 Bebouwing

Het bebouwingsbeeld van Goorkens/Hoogveld kenmerkt zich door plat afgedekte bedrijfshallen met een hoogte van maximaal 15 meter, op enkele locaties afgewisseld met kleinschaligere bebouwing in de vorm van vrijstaande bedrijfswoningen. De grootste bedrijfshallen zijn gesitueerd in het centrale en noordelijke deel van het bedrijventerrein. Langs de westelijke rand van het plangebied en in de zuidwesthoek (Looierstraat) komen met name kleinschaligere bedrijfshallen voor. Verder is in het plangebied sprake van een mix van grotere en kleinere gebouwen.

De percelen zijn over het algemeen relatief dicht bebouwd. Uitzonderingen hierop vormen het puinbreekbedrijf en het composteerbedrijf in het noorden van het plangebied. Deze bedrijfspercelen zijn zeer extensief bebouwd. Op het bedrijventerrein zijn veel panden nagenoeg in dezelfde rooilijn gebouwd. Door deze situering is sprake van een eenduidig straatbeeld, wat nog wordt versterkt door de aanwezigheid van bomen en groene bermen in de straatprofielen. Het bedrijventerrein heeft hierdoor over het algemeen een redelijk representatieve uitstraling.

De hoogste gebouwen bevinden zich centraal in het plangebied. Hier is bebouwing toegestaan met een bouwhoogte van maximaal 15 meter. De panden aan de randen van het terrein zijn over het algemeen wat lager met een maximale bouwhoogte van 10 of 12 meter.

3.2.3 Ontsluiting en parkeren

Bedrijventerrein Goorkens/Hoogveld wordt ontsloten via de Erfstraat en de Kromstraat. De Erfstraat sluit in het westen aan op de Liessentstraat, die de verbinding vormt met de Industrielaan. Deze sluit in noordelijke richting aan op de Rondweg, die een directe verbinding vormt met de A50. In zuidelijke richting sluit de Industrielaan aan op de Rondweg Zuid, die ook een directe verbinding vormt met de A50. De Kromstraat sluit in het oosten aan op de Zeelandsedijk. Ook de Zeelandsedijk sluit in zuidelijke richting aan op de Rondweg Zuid.

Op het gehele bedrijventerrein Goorkens/Hoogveld is sprake van een eenduidig profiel voor wat betreft de rijbanen. Deze zijn overal aan weerszijden voorzien van fietssuggestiestroken. De Erfstraat is de enige straat op het bedrijventerrein met gescheiden rijbanen en een groene middenberm. Langs de meeste straten zijn groene grasbermen, al dan niet voorzien van bomen, aanwezig. Parkeren vindt op het bedrijventerrein grotendeels plaats op eigen terrein.

3.2.4 Groen en water

Bedrijventerrein Goorkens/Hoogveld is aan alle zijden voorzien van een groene omkadering. De noordelijke en oostelijke grens van het bedrijventerrein worden gevormd door groenstroken, die tevens een functie hebben voor de waterberging. De groenstrook aan de noordzijde vormt de overgang tussen het bedrijventerrein en het buitengebied. Deze groenstrook ligt op het tracé van de voormalige spoorlijn Boxtel-Gennep en heeft een ecologische functie. Daarnaast heeft deze groenstrook een afschermdende functie, zodat het bedrijventerrein visueel wordt afgeschermd van het noordelijk gelegen agrarisch gebied. De groenstrook aan de oostzijde van het plangebied, langs de Zeelandsedijk, vormt de overgang naar de vliegbasis Volkel. De laanbeplanting langs zowel de voormalige spoorlijn als de Zeelandsedijk wordt beschouwd als historische groenstructuur. In het zuiden grenst het plangebied aan het buitengebied. De Goorkensweg, de westelijke grens van het plangebied, heeft een groen karakter door de sterke laanbeplanting. Deze weg vormt een duidelijke ruimtelijke scheiding tussen de bedrijventerreinen Loopkant-Liessent en Goorkens/Hoogveld.

Centraal in het plangebied, parallel aan de Osseweg, ligt een brede noord-zuid gerichte groenstrook, met een belangrijke waterhuishoudkundige functie. Deze groenzone vormt de overgang van Goorkens naar Hoogveld. Rondom het militair terrein en langs de Erfstraat bevinden zich eveneens groenstroken met een belangrijke waterhuishoudkundige functie.

Op het bedrijventerrein zelf komt groen voor in de straatprofielen. Over het hele bedrijventerrein is sprake van een eenduidig straatprofiel, waarbij de rijbaan aan weerszijden wordt geflankeerd door een groene berm, al dan niet voorzien van bomen. De groene bermen worden doorsneden door de inritten van de bedrijfspercelen. De Erfstraat is voorzien van een groene middenberm met bomen.

Rond het puinbreekbedrijf, aan de noordwestzijde van het plangebied, bevindt zich een groene geluidwal. Langs het meest zuidelijke gedeelte van de Goorkensweg, bij de aansluiting op de Kromstraat, bevindt zich een groengebied met een afschermdende functie. De daar aanwezige beplanting zorgt ervoor dat vanuit de buurtschap Lankes het zicht op de bedrijfsbebouwing enigszins wordt afgeschermd.

3.3 Functionele structuur

In het plangebied van dit bestemmingsplan zijn met name bedrijven gevestigd. Daarnaast bevindt zich in het plangebied een militair terrein aan de Kromstraat. Hierna wordt aandacht besteed aan de verschillende functies binnen het plangebied. Per functie is kort aangegeven welke uitgangspunten zijn gehanteerd (cursieve tekst) voor de wijze van bestemmen in dit bestemmingsplan. Deze uitgangspunten vloeien deels voort uit het provinciaal en gemeentelijk beleid (zie hoofdstuk 2) en deels uit de analyse van de bestaande situatie (zie paragrafen 3.1 en 3.2). Daarnaast zijn zoveel mogelijk de bestaande rechten uit de geldende bestemmingsplannen overgenomen.

3.3.1 Bedrijven

Het plangebied bestaat hoofdzakelijk uit bedrijven. Langs de Goorkensweg en de Looierstraat zijn bedrijfswoningen aanwezig.

Op een aantal locaties op Goorkens is een bedrijfsverzamelgebouw gesitueerd: een gebouw dat qua ruimtelijke uitstraling overeenkomt met een bedrijfsgebouw, maar waarin drie of meer afzonderlijke bedrijven zijn gevestigd. Deze bedrijfsverzamelgebouwen voldoen aan een vraag uit de markt voor kleine bedrijfsruimtes, die bijvoorbeeld door startende ondernemingen kunnen worden gebruikt.

De bedrijfspercelen op Goorkens/Hoogveld zijn opgenomen in de bestemming 'Bedrijventerrein'. Overeenkomstig de geldende bestemmingsplannen zijn op het bedrijventerrein lichte, middelzware en zware bedrijven toegestaan, tot maximaal milieucategorie 4.2. Middels toepassing van een wijzigingsbevoegdheid zijn op een deel van het bedrijventerrein bedrijven in milieucategorie 5.1 toegestaan. De toegestane milieucategorieën zijn op de verbeelding aangeduid. De bedrijven dienen voor te komen op de staat van bedrijfsactiviteiten (bijlage bij de regels). Voor het puinbreekbedrijf en het composteerbedrijf zijn specifieke bedrijfsbestemmingen opgenomen, respectievelijk 'Bedrijf - Puinbreekbedrijf' en 'Bedrijf - Composteerbedrijf'. De vestiging van geluidzoneringsplichtige inrichtingen (de zogenaamde 'grote lawaaimakers') is niet toegestaan. Alleen de bestaande risicovolle inrichtingen zijn rechtstreeks toegestaan. Voor deze inrichtingen is de aanduiding 'risicovolle inrichting' opgenomen. Voor het gebied dat is aangewezen als Bevi-bedrijventerrein (Nota externe veiligheid, zie paragraaf 4.4) is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen, waardoor het onder voorwaarden mogelijk is ook hier risicovolle inrichtingen te vestigen.

Binnen de bestemming 'Bedrijventerrein' zijn grote bouwvlakken opgenomen, die overeenkomen met de bouwvlakken uit de geldende bestemmingsplannen.

In de regels is bepaald dat de bouwpercelen voor maximaal 70% mogen worden bebouwd. Per bouwvlak is een maximale bouwhoogte opgenomen. Langs de randen van het bedrijventerrein is de maximale bouwhoogte 10 of 12 meter.

Op het overige deel van het bedrijventerrein geldt, overeenkomstig het geldende bestemmingsplan, een maximale bouwhoogte van 15 meter. Om te voorkomen dat (te) forse bebouwing van de bedrijfspercelen ertoe leidt dat op eigen terrein te weinig ruimte is voor de opvang van de parkeerbehoefte is in de algemene gebruiksregels een regeling opgenomen met betrekking tot parkeren. Deze regeling maakt het mogelijk om bij nieuwbouw of functiewijziging te toetsen aan de parkeernormen die als bijlage bij de regels zijn opgenomen. Het extra aantal parkeerplaatsen dat nodig is ten gevolge van de uitbreiding of functiewijziging moet daarbij op eigen terrein worden opgevangen.

De bestaande bedrijfswoningen zijn positief bestemd door middel van de aanduiding 'bedrijfswoning'. Nieuwvestiging van bedrijfswoningen is, overeenkomstig het provinciaal beleid, niet toegestaan. In de regels is bepaald dat de inhoud van bedrijfswoningen maximaal 650 m³ mag bedragen. Dit komt overeen met de gemeentelijke standaard in de nieuwe bestemmingsplannen en is iets meer dan in het geldende bestemmingsplan was toegestaan (600 m²). Hierdoor is beperkte uitbreiding van de bedrijfswoningen mogelijk, maar worden uitwassen in de vorm van zeer grote woningen op het bedrijventerrein voorkomen.

Ook voor de bedrijfsverzamelgebouwen is een aanduiding opgenomen. Via afwijking kunnen op het bedrijventerrein nieuwe bedrijfsverzamelgebouwen worden toegestaan, mits op de betreffende locatie geen bedrijven in de milieucategorieën 4.1 of hoger zijn toegestaan. Hierbij dient te worden getoetst of de parkeerbehoefte op eigen terrein kan worden opgevangen. Ongebreidelde uitbreiding van het aantal bedrijfsverzamelgebouwen (en een mogelijk daarmee gepaard gaande parkeerproblematiek) wordt op deze wijze voorkomen.

3.3.2 Militair terrein

In het zuiden van het plangebied bevindt zich een militair terrein met kantoor-, opslag- en werkplaatsfuncties. Deze functies hebben een functionele binding met de vliegbasis Volkel. Op het terrein zijn onder meer enkele specifieke voorraden ten behoeve van de vliegbasis opgeslagen. Daarnaast zijn hier service-(onderhouds)monteurs van de vliegbasis gehuisvest.

Het militair terrein is opgenomen in de bestemming 'Maatschappelijk - Militaire zaken'. Voor wat betreft de regels is zoveel als mogelijk aangesloten op het geldende bestemmingsplan.

3.3.3 Sport

Aan de Goorkensweg bevindt zich een sportschool.

De sportschool is positief bestemd. De sportschool is opgenomen in de bestemming 'Bedrijventerrein'. Op het perceel is de aanduiding 'sport' opgenomen.

3.3.4 Kinderdagverblijf

Aan de Looierstraat bevindt zich een kinderdagverblijf.

Het kinderdagverblijf is positief bestemd. Het kinderdagverblijf is opgenomen in de bestemming 'Bedrijventerrein'. Op het perceel is de aanduiding 'specifieke vorm van maatschappelijk - kinderdagverblijf' opgenomen.

3.3.5 Groen en water

Aan de noord- en oostzijde en in de zuidwesthoek van het plangebied bevinden zich groenstroken, die zowel een ruimtelijke (scheiding tussen bedrijventerrein en omliggend gebied) als een ecologische functie (noordelijke groenstrook) hebben. Sommige groenstroken hebben een functie als afschermend groen. Centraal in het plangebied, parallel aan de Osseweg, ligt een brede noord-zuid gerichte groenstrook, met een belangrijke waterhuishoudkundige functie. Ook de groenzone rondom het militair terrein en de groenstrook langs de Erfstraat hebben een belangrijke waterhuishoudkundige functie.

De groenstroken binnen het plangebied zijn bestemd als 'Groen'. Binnen deze bestemming is slechts zeer beperkt bebouwing toegestaan. De noordelijke groenstrook heeft de aanduiding 'ecologische verbindingszone'. Daarnaast is op delen van groenstroken de aanduiding 'specifieke vorm van groen - afschermend groen' opgenomen. De groene geluidwal rondom het puinbreekbedrijf heeft de aanduiding 'geluidwal'.

De centrale groenstrook, de groenzone rondom het militair terrein en de groenstrook langs de Erfstraat zijn bestemd als 'Water', vanwege de waterhuishoudkundige functie (en conform het geldende bestemmingsplan).

3.3.6 Openbare ruimte

De openbare ruimte in het plangebied bestaat uit wegen, langzaam verkeersverbindingen en groenvoorzieningen. Uitgangspunt voor het bestemmingsplan is dat alleen de groenstroken die van structureel belang zijn, worden opgenomen in de groenbestemming. De groenvoorzieningen die deel uitmaken van het wegprofiel zijn opgenomen in de verkeersbestemming.

Alle wegen binnen het plangebied zijn opgenomen in de bestemming 'Verkeer'. De groenvoorzieningen in de profielen zijn opgenomen in de verkeersbestemming.

4 Milieuhygiënische en planologische verantwoording

In dit hoofdstuk worden de relevante milieuhygiënische en planologische aspecten behandeld. Dit bestemmingsplan is met name gericht op beheer van de bestaande situatie en heeft een conserverend karakter. De bestaande ruimtelijke en functionele structuur van het plangebied zijn in dit bestemmingsplan vastgelegd. Voor de gebieden waar het bestemmingsplan een beheerskarakter heeft zijn geen specifieke onderzoeken noodzakelijk. Hierna wordt echter wel kort ingegaan op de diverse milieuhygiënische en planologische aspecten.

4.1 Verkeerslawaaï

Conform de Wet geluidhinder heeft iedere (spoor)weg een onderzoekszone waarbinnen een akoestisch onderzoek dient te worden verricht indien de bouw van geluidsgevoelige bebouwing (zoals woningen en scholen) mogelijk wordt gemaakt. Uitzonderingen hierop zijn wegen waarvoor een 30 km-regime geldt en wegen die deel uitmaken van een woonerf. In dit bestemmingsplan zijn geen nieuwe bouwmogelijkheden opgenomen voor geluidgevoelige bebouwing. Nader akoestisch onderzoek is dan ook niet nodig.

4.2 Hinder militair vliegveld Volkel

Nieuwe wetgeving

Op 16 december 2008 heeft de Eerste Kamer het wetsvoorstel Regelgeving Burgerluchthavens en Militaire luchthavens (RBML) aangenomen. De inwerkingtreding van deze wetswijziging, die de Wet Luchtvaart wijzigt, vindt vanaf 2009 gefaseerd plaats. Onderdeel van de nieuwe wetgeving is de introductie van het luchthavenbesluit. Een dergelijk besluit wordt bij Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) vastgesteld. In het besluit worden het luchthavengebied en het beperkingengebied vastgesteld. Het Besluit geluidsbelasting grote luchtvaart (Bggl) op grond van de Luchtvaartwet blijft van toepassing totdat de geldigheid van de aanwijzing op grond van de Luchtvaartwet is geëindigd. Dit is het moment dat het luchthavenbesluit in werking treedt, doch uiterlijk 1 november 2014.

Geluidcontouren

Ten oosten van Goorkens/Hoogveld ligt het militaire vliegveld Volkel. Dit vliegveld valt onder het Besluit geluidsbelasting grote luchtvaart. In het kader van dit besluit dient bij de realisering van nieuwe geluidgevoelige bebouwing rekening te worden gehouden met de geluidsbelasting van het vliegveld, die is uitgedrukt in Ke-contouren (oplopend van 35 Ke tot 65 Ke).

De maximaal toelaatbare geluidbelasting in het kader van het Besluit geluidsbelasting grote luchtvaart wordt gemeten in Kosteneenheden (Ke).

De grens voor de maximaal toelaatbare geluidbelasting voor nieuwe geluidgevoelige objecten bedraagt in principe 35 Ke. Voor nieuwe woningen die een open plek in de bestaande, te handhaven bebouwing opvullen en voor herbouw van bestaande woningen geldt een grenswaarde van 40 Ke. Voor woningen die noodzakelijk zijn uit oogpunt van bedrijfs- of grondgebondenheid en voor reeds geprojecteerde woningen geldt een grenswaarde van 45 Ke. Voor bestaande geluidgevoelige objecten (waaronder woningen) geldt in principe een grenswaarde van 40 Ke. Als gevelmaatregelen zijn getroffen, zijn voor bestaande geluidgevoelige objecten hogere grenswaarden (tot 65 Ke) toegestaan.

De 35 Ke-contour ligt over een klein deel van het plangebied Goorkens/Hoogveld. De genoemde contour is in dit bestemmingsplan vertaald in de gebiedsaanduidingen 'geluidzone - luchtvaart 35-40 Ke'. Op de gronden die binnen deze aanduiding vallen, mag onder (beperkte) voorwaarden geluidgevoelige bebouwing worden opgericht.

Dit bestemmingsplan heeft voornamelijk een beheersmatig karakter, waardoor een onderzoek naar de geluidsbelasting vanwege het vliegveld niet noodzakelijk is.

Geluidzone grondgebonden geluid

Naast geluidcontouren voor vlieglawaaï (de Ke-contouren) ligt rond de vliegbasis ook een 50 dB(A) geluidcontour vanwege grondgebonden geluid. Ingevolge de Wet geluidshinder moet deze contour worden vastgelegd in bestemmingsplannen. Buiten de zonegrens mag de geluidbelasting die wordt geproduceerd niet hoger zijn dan 50 dB(A) etmaalwaarde. Binnen de 50 dB(A)-contour zijn geen nieuwe geluidgevoelige functies (objecten en terreinen) toegestaan, tenzij een hogere waarde is verleend. Voor nieuwe situaties bedraagt de hogere grenswaarde maximaal 55 dB(A). Voor bestaande situaties geldt een maximale hogere grenswaarde van 60 dB(A).

De 50 dB(A) contour ligt over het overgrote deel van het plangebied. De geluidzone is op de verbeelding opgenomen als 'geluidzone - industrie 50 dB(A)'. In de regels is bepaald dat op de gronden met deze aanduiding geen nieuwe geluidgevoelige objecten of terreinen mogen worden gerealiseerd, tenzij een hogere waarde is verleend.

Besluit Militaire Luchthavens

Het Besluit militaire luchthavens (Bml) strekt ertoe om met betrekking tot militaire luchthavens uitvoering te geven aan de Wet luchtvaart. Dit besluit is in feite primair een herschikking van reeds geldende regels die vanuit diverse regelgeving in dit besluit bijeen zijn gebracht. Het duidelijkst komt dit tot uitdrukking bij de geluidaspecten (artikelen 3 tot en met 13) die in belangrijke mate zijn ontleend aan het Bggf. Het Bml geeft uitvoering aan een aantal bepalingen van de op militaire luchthavens betrekking hebbende titel 10.3 van Hoofdstuk 10 van de Wet luchtvaart. Het voorziet in het bijzonder in:

- een bepaling die aangeeft voor welke militaire luchthavens een luchthavenbesluit dan wel een luchthavenregeling is vereist;

- het vaststellen van uniforme grenswaarden voor de geluidsbelasting door opstijgende en landende luchtvaartuigen voor militaire luchthavens met een luchthavenbesluit;
- het vaststellen van regels met betrekking tot de maximaal toelaatbare hoogte van objecten in verband met de veiligheid van het luchthaven- luchtverkeer;
- het met het oog op de handhaving van de maximaal toegelaten geluidsbelasting vaststellen van een afzonderlijke grenswaarde voor burgermedegebruik van de militaire luchthaven door tussenkomst van een burgerexploitant;
- het vaststellen van regels met betrekking tot het gebruik van de militaire luchthavens door de burgerluchtvaart, waaronder de recreatieve burgerluchtvaart;
- het vaststellen van regels ten aanzien van de aanleg, inrichting en uitrusting van helihavens.

Andere beperkingen dan vanwege geluid

Het beperkingengebied rondom vliegbasis Volkel is behalve uit een geluidzone opgebouwd uit:

- een obstakelbeheergebied;
- een radarverstoringgebied;
- een vogelbeheersgebied;
- een risicogebied vanwege de opslag van munitie.

Het obstakelbeheergebied

Het obstakelbeheergebied is een samenstelling van verschillende obstakelvlakken:

- de funnel;
- het Inner Horizontal Conical Surface (IHCS);
- het Instrument Landing System-gebied (ILS).

De funnel

De funnel, gekoppeld aan de ligging van de start- en landingsbanen ter waarborging van veilige vliegprocedures voor startende en landende vliegtuigen, is opgebouwd uit een obstakelvrije rechthoek (strook) rond de start- en landingsbaan met aansluitend twee zijvlakken waarvan de hoogte oploopt tot 64 meter boven NAP. In elke baanrichting ligt een landingsvlak en een startvlak waarvan de hoogte oploopt met 1:50. Omdat het beginpunt van beide vlakken verschillend kan zijn (afhankelijk van de ligging van de landingsdrempel) kunnen beide vlakken verschoven ten opzichte van elkaar liggen. De toegestane hoogtes gelden ten opzichte van de hoogte van de desbetreffende landingsdrempel.

De funnel ligt niet over het plangebied van dit bestemmingsplan.

Het Inner Horizontal Conical Surface (IHCS)

Het Inner Horizontal Conical Surface (IHCS), dat is gekoppeld aan de ligging van de start- en landingsbanen ter waarborging van veilige vliegprocedures voor startende en landende vliegtuigen, wordt gerekend vanaf elk van de landingsdrempels. Het IHCS is gelegen boven de omgeving van het luchtvaartterrein en sluit aan op de funnel.

Het IHCS bestaat uit een horizontaal vlak dat is gelegen op een hoogte van 64 meter boven NAP met een straal van 4 kilometer rond de landingsdrempel, met aansluitend een conisch vlak waarvan de hoogte oploopt met een helling van 5% over een afstand van 2 kilometer tot een hoogte van 164 meter boven NAP.

Het plangebied ligt in zijn geheel in het horizontale vlak (64 meter + NAP). Het horizontale vlak is in het bestemmingsplan opgenomen met de gebiedsaanduiding 'luchtvaartverkeerzone - IHCS'. Ter plaatse van deze aanduiding geldt een hoogtebeperking voor bouwwerken van 64 meter boven NAP.

Het Instrument Landing System-gebied (ILS)

Het Instrument Landing System-gebied (ILS) dat verband houdt met het goed functioneren van navigatiehulpmiddelen bestaat uit een rechthoekig deelgebied waar de maximaal toelaatbare hoogte 0 meter bedraagt, twee aansluitende deelgebieden waar de hoogte 20 meter bedraagt en een trechtervormig deelgebied in het verlengde van de landingsbaan waarin de toelaatbare hoogte oploopt tot een hoogte van 70 meter over een afstand van 6 kilometer. De hoogtes gelden ten opzichte van de hoogte van de landingsbaan.

In het gebied van de funnel en het IHCS mogen geen objecten staan die hoger zijn dan de maximaal toelaatbare hoogte. Bestaande objecten met een grotere hoogte resulteren in restricties op het vliegen. Nieuwe strijdigheden met de maximaal toelaatbare hoogtes worden niet toegestaan. In het ILS-gebied moeten objecten worden getoetst op eventuele verstoringseffecten. Bestaande objecten kunnen aanleiding zijn tot verstoring van het ILS en resulteren in restricties op het vliegen. Nieuwe bouwplannen in het ILS-gebied moeten worden getoetst. In het bestemmingsplan kan een afwijkingsbevoegdheid worden opgenomen. Afhankelijk van de mate van verstoring kunnen burgemeester en wethouders een omgevingsvergunning verlenen voor grotere hoogtes dan de toetswaarden. Hiervoor dient vooraf schriftelijk advies te zijn ingewonnen bij het ministerie van defensie.

In het bestemmingsplan zijn de gebiedsaanduidingen 'luchtvaartverkeerzone - ILS 1, 2 en 3' opgenomen ter waarborging van de bij de ILS behorende hoogtebeperking.

Het radarverstoringengebied

Het plangebied ligt in het radarverstoringengebied van de vliegbasis Volkel. Op basis van artikel 2.6.9 van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) gelden in een radarverstoringengebied bouwhoogtebeperkingen voor bouwwerken die door hun hoogte onaanvaardbare gevolgen kunnen hebben voor de werking van de radar. Conform artikel 2.4 e.v. van de Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) betekent dit dat er rond deze vliegbasis een cirkel met een straal van 75 kilometer, gemeten vanaf de positie van de radar, is vastgelegd.

Deze cirkel bestaat uit een kern met een straal van 15 kilometer met een maximale bouwhoogte voor bouwwerken (in het algemeen) en daaromheen een ring die doorloopt tot 75 kilometer van de radar met een maximale bouwhoogte voor (alleen) windturbines.

De maximale bouwhoogte van bouwwerken binnen de kern van dit radarverstoringgebied is afhankelijk van de afstand van het beoogde bouwwerk tot de radar. Deze maximale bouwhoogte wordt bepaald door een denkbeeldige rechte lijn die wordt getrokken vanaf een punt op de top van de radarantenne (dit is voor de vliegbasis Volkel 49 meter + NAP), oplopend met 0,25 graden tot een punt gelegen op 15 kilometer vanaf de radarantenne. De gemeente Uden ligt volledig binnen de kern.

Voor het plangebied betekent dit dat het verstoringgebied ligt boven een hoogte van 56 meter boven NAP.

Als wordt overwogen bouwwerken mogelijk te maken die de maximale hoogte overschrijden, dient een beoordeling te worden gemaakt van de mate waarin het radarbeeld door die bouwwerken wordt verstoord. De toereikendheid van het rapport en de aanvaardbaarheid van de gevolgen van het bouwwerk worden door de minister van Defensie beoordeeld.

Ter waarborging van hiergenoemde belangen is in het bestemmingsplan de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone - radarverstoringgebied' opgenomen.

Het vogelbeheersgebied

Ten aanzien van het voorkomen van een ongewenste vogelaantrekkende werking in de nabijheid van de luchthaven gelden in een straal van circa 6 kilometer van de vliegbasis beperkingen voor het oprichten van bepaalde installaties en voorzieningen die een dergelijke vogelaantrekkende werking kunnen hebben. De bedoelde installaties/voorzieningen komen in het plangebied niet voor.

Risicogebied vanwege de opslag van munitie

Vanwege de opslag van munitie gelden risico-contouren (A-, B- en C-zone) waarbinnen bepaalde activiteiten gelimiteerd of niet toegestaan zijn. De risicocontouren liggen niet binnen het plangebied van dit bestemmingsplan.

4.3 Bedrijven en milieuzonering

Algemeen

De milieuhinder die bedrijven veroorzaken kan globaal worden beoordeeld met behulp van de methodiek van de VNG-handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' (2009). In deze handreiking is een bedrijvenlijst opgenomen, die informatie geeft over de milieukenmerken van verschillende typen bedrijven. In de lijst is op basis van een aantal factoren (waaronder geluid, geur en gevaar) een indicatie gegeven van de afstand tussen bedrijven en hindergevoelige functies (zoals woningen) waarmee gemeenten bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening kunnen houden.

In de VNG-handreiking worden twee omgevingstypen onderscheiden, namelijk 'rustige woonwijk'/'rustig buitengebied' en 'gemengd gebied'. De indicatieve afstanden uit de bedrijvenlijst zijn de afstanden die moeten worden aangehouden tot de gevels van woningen in een 'rustige woonwijk'. Voor woningen in een 'gemengd gebied' mag deze afstand worden gecorrigeerd en kan de indicatieve afstand met één trede worden verlaagd. Een correctie is alleen mogelijk voor de aspecten geluid, geur en stof. Voor het aspect gevaar is verlaging van de indicatieve afstand niet mogelijk. Het uitgangspunt van de VNG-handreiking is gemotiveerd toepassen, in plaats van gemotiveerd afwijken. De indicatieve afstanden uit de VNG-handreiking geven een goede indicatie van de aan te houden afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. De ((milieu)wetgeving) blijft echter leidend.

Op basis van de indicatieve afstanden zijn de bedrijven op de bedrijvenlijst van de VNG-handreiking ingedeeld in milieucategorieën die variëren van 1 (indicatieve afstand 10 meter) tot 6 (indicatieve afstand 1.500 meter).

Milieuzonering bedrijventerrein Goorkens/Hoogveld

Op bedrijventerrein Goorkens/Hoogveld zijn in de huidige situatie bedrijven gevestigd in de milieucategorieën 1 tot en met 4.2. Daarnaast zijn er in het noorden van het plangebied twee specifieke bedrijven gevestigd: een puinbreekbedrijf en een composteerbedrijf.

De maximaal toegestane milieucategorieën uit de geldende bestemmingsplannen zijn opnieuw opgenomen in het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Goorkens/Hoogveld 2013'.

Categorie-indeling Goorkens

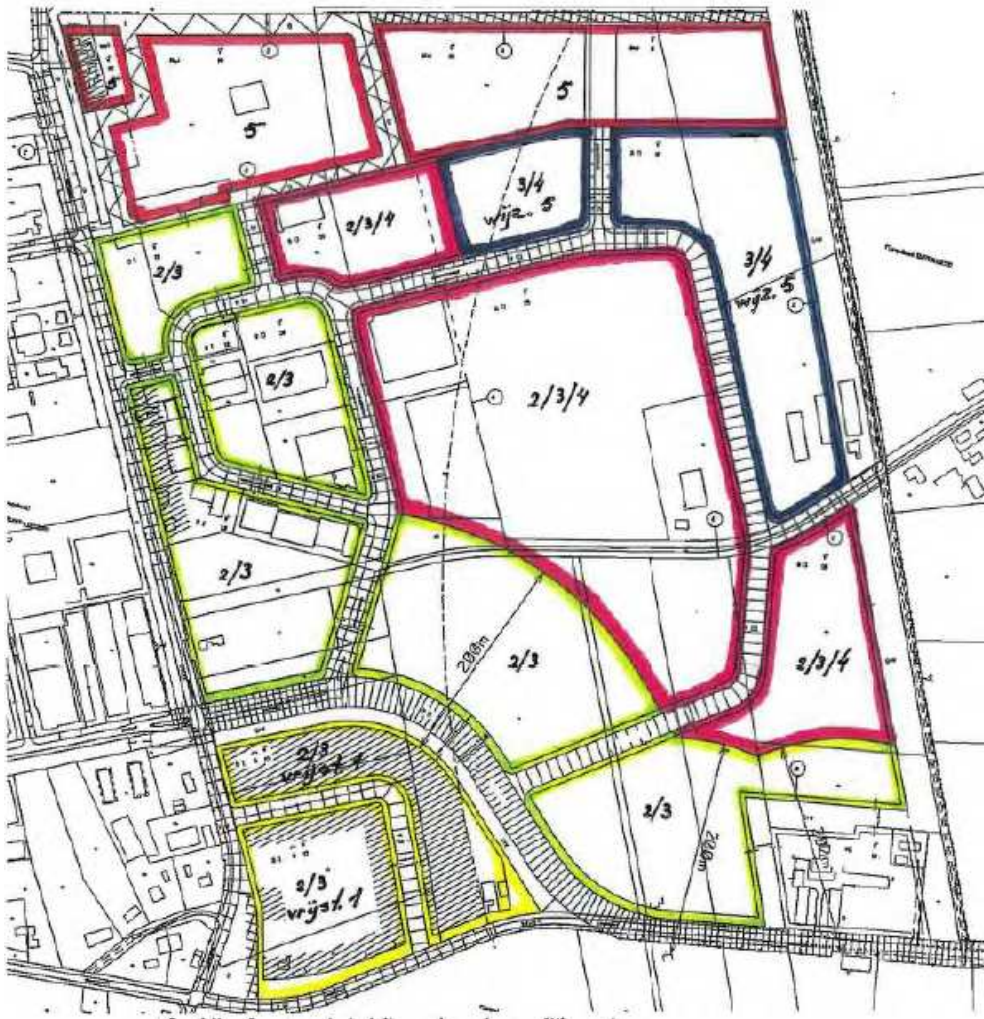
Ten noorden van de Erfstraat zijn bedrijven in milieucategorie 2, 3.1 en 3.2 toegestaan. Zwaardere bedrijvigheid is hier niet toegestaan vanwege de aan te houden afstand tot omliggende woningen.

In het resterende middengebied tussen de Vliegenierstraat en Koperslagerstraat zijn bedrijven in de categorie 2, 3.1, 3.2, 4.1 en 4.2 toegestaan. Dit geldt tevens voor een gebied gelegen ten noorden van de Vliegenierstraat.

In het gebied globaal gelegen tussen de Koperslagerstraat en de Goorkensweg zijn bedrijven toegestaan in categorie 2, 3.1 en 3.2.

Tenslotte zijn in het gebied ten noorden en ten oosten van de Vliegenierstraat bedrijven in milieucategorie 3.1, 3.2, 4.1 en 4.2 toegestaan en middels toepassing van een wijzigingsbevoegdheid bedrijven in milieucategorie 5.

In het gebied ten zuiden van de Erfstraat zijn conform het geldend bestemmingsplan bedrijven toegestaan in milieucategorie 2, 3.1 en 3.2. Milieucategorie 1 is in het geldend bestemmingsplan middels vrijstelling toegestaan. In dit bestemmingsplan is milieucategorie 1 op deze plek rechtstreeks toegestaan.



Categorie-indeling Goorkens conform geldend bestemmingsplan

Categorie-indeling Hoogveld

Hoogveld heeft drie zones bedoeld voor verschillende categorieën bedrijven. Daarbij is aangesloten op Goorkens; de zwaardere bedrijvencategorieën van Hoogveld liggen bij die van Goorkens. Aan de Zeelandsedijk en de Kromstraat, waar aan de overzijde sprake is van woonbebouwing, en waar een representatief beeld wordt nagestreefd, bevinden zich de lichtere categorieën. Het middengebied van Hoogveld neemt ook qua zwaarte van bedrijven een middenpositie in.

De eerste zone ligt langs de Zeelandsedijk en Kromstraat en is uitsluitend bedoeld voor bedrijven in de milieucategorieën 2, 3.1 en 3.2. Zone 2 beslaat bijna de rest van het plangebied, met uitzondering van een deel in het noordwesten, en is bedoeld voor bedrijven in de milieucategorieën 2, 3.1, 3.2, 4.1 en 4.2. Tenslotte is er een derde zone in het noordwestelijke deel van Hoogveld, waar behalve bedrijven in milieucategorie 3.1, 3.2, 4.1 en 4.2 middels toepassing van een wijzigingsbevoegdheid ook bedrijven in milieucategorie 5.1 kunnen worden toegestaan.



Categorie-indeling Hoogveld in relatie tot Goorkens conform geldend bestemmingsplan

Staat van bedrijfsactiviteiten

Als bijlage bij de regels is een staat van bedrijfsactiviteiten opgenomen. Indien een bedrijf zich wil vestigen op Goorkens/Hoogveld moet het passen binnen de toegestane milieucategorieën. Daarnaast wordt getoetst of het bedrijf voorkomt op de staat van bedrijfsactiviteiten.

De staat van bedrijfsactiviteiten is een gefilterde lijst die is gebaseerd op de bedrijvenlijst uit de VNG-brochure. De lijst bevat uitsluitend bedrijfsactiviteiten waarvan de vestiging passend is op Goorkens/Hoogveld. Activiteiten als delfstoffenwinning zijn van de lijst verwijderd. Ook fysiek onmogelijke activiteiten (zoals zeevaart en binnenvaart) zijn niet op de lijst opgenomen.

Bedrijven die niet voorkomen op de staat van bedrijfsactiviteiten maar die qua aard en invloed op de omgeving overeenkomen met de bedrijven die wel zijn toegelaten, kunnen worden toegestaan via een omgevingsvergunning voor het afwijken. Ook voor bedrijven in een hogere milieucategorie dan rechtstreeks toegestaan kan een omgevingsvergunning worden verleend. Daarbij geldt dezelfde voorwaarde, namelijk dat het zwaardere bedrijf qua aard en invloed op de omgeving vergelijkbaar moet zijn met de bedrijven die wel rechtstreeks zijn toegestaan.

4.4 Externe veiligheid

Algemeen

Externe veiligheid betreft het risico dat aan bepaalde activiteiten verbonden is voor niet bij de activiteit betrokken personen. Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het voorkomen en beheersen van risicovolle bedrijfsactiviteiten en van risicovol transport. Het gaat daarbij om de bescherming van individuele burgers en groepen tegen ongevallen met gevaarlijke stoffen. Risicobronnen kunnen worden onderscheiden in risicovolle inrichtingen (onder andere lpg-tankstations) en transport van gevaarlijke stoffen (over weg, spoor en water en door buisleidingen). Om voldoende ruimte te scheppen tussen een risicobron en personen of objecten die risico lopen (kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten) moeten vaak afstanden in acht worden genomen. Ook ontwikkelingsmogelijkheden die ingrijpen in de personendichtheid kunnen om onderzoek vragen.

Beleid en regelgeving

Het wettelijk kader voor risicovolle inrichtingen wordt gevormd door het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Het toetsingskader is meer gedetailleerd uitgewerkt in de Regeling externe veiligheid voor inrichtingen (Revi). Bovendien kan op de meest risicovolle inrichtingen het Besluit Risico Zware Ongevallen 1999 (BRZO) van toepassing zijn. Voor de opslag van munitie gelden veiligheidsafstanden die gebaseerd zijn op de Nota Van Houwelingen.

Voor buisleidingen geldt het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, over het spoor en over het water is het Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev) in voorbereiding. In de periode tot het van kracht worden van het Btev geldt de Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (Circulaire RNVGS). Deze circulaire is voor het laatst op 1 januari 2010 gewijzigd.

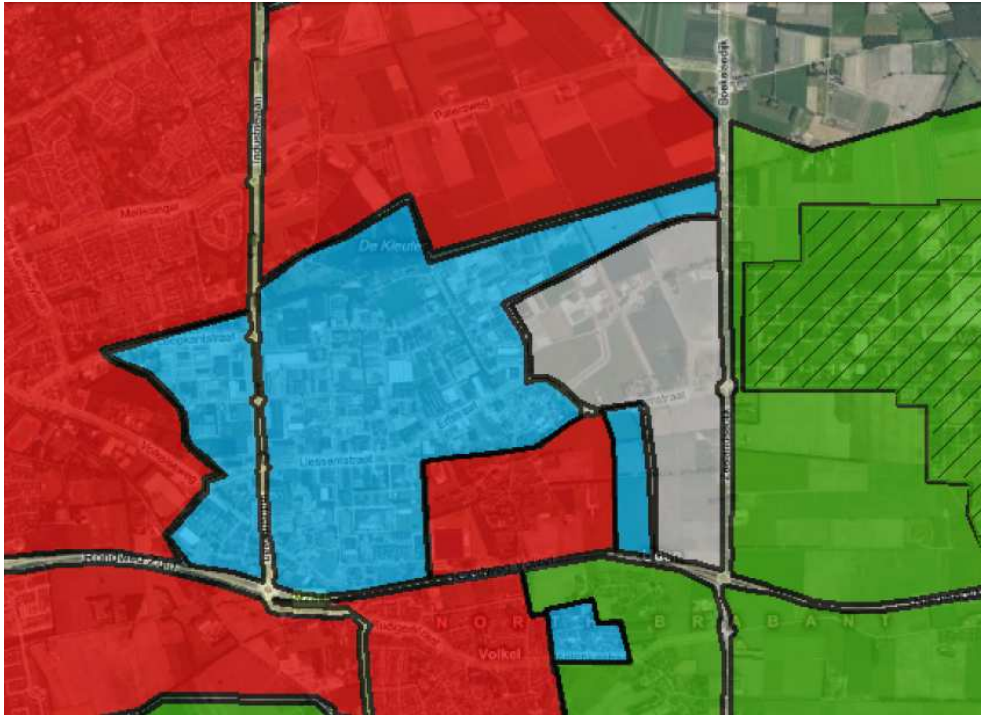
Beleidsvisie Externe Veiligheid

In mei 2011 is de gemeentelijke Beleidsvisie Externe Veiligheid vastgesteld. In de beleidsvisie is de gemeentelijke visie op de beheersing van externe veiligheidsrisico's opgenomen. Het uitgangspunt is om tenminste te voldoen aan de wettelijke normen voor externe veiligheid en risicovolle activiteiten zoveel mogelijk te scheiden van de woon-, leef- en (zo mogelijk) werkomgeving.

In de Beleidsvisie Externe Veiligheid is onderscheid gemaakt in vier gebiedstypen: woongebieden (inclusief voorzieningen), Bevi-bedrijventerreinen, niet-Bevi-bedrijventerreinen en het landelijk gebied. Voor alle gebiedstypen geldt dat een overschrijding van de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico niet acceptabel is. Daarnaast geldt voor alle gebiedstypen dat binnen de 100% letaliteitscontour van Bevi-inrichtingen en buisleidingen en binnen 30 meter van risicovolle transportassen geen objecten voor verminderd zelfredzame personen zijn toegestaan. In de beleidsvisie is aangegeven wat wordt beschouwd als een object voor minder zelfredzame personen. Het betreft met name basisscholen, zorginstellingen, bejaardenhuizen, kinderdagopvang, aanleunwoningen, cellencomplexen en sociale werkvoorzieningen.

Voor de niet-Bevi-bedrijventerreinen geldt dat er geen Bevi-inrichtingen zijn toegestaan, met uitzondering van lpg-tankstations. Voor de ontwikkeling van nieuwe beperkt kwetsbare objecten op deze terreinen is bepaald dat overschrijding van de richtwaarde voor het plaatsgebonden risico (10^{-6}) in beginsel niet acceptabel wordt geacht. Voor alle gebiedstypen geldt dat het vervoer van gevaarlijke stoffen een gegeven is. Bij toekomstige ontwikkelingen kan het groepsrisico globaal worden ingeschat.

Een gedeelte van het bedrijventerrein Goorkens/Hoogveld is in de gemeentelijke beleidsvisie aangewezen als Bevi-bedrijventerrein (grijs vlak) en een gedeelte als niet-Bevi-bedrijventerrein (blauw vlak).



Uitsnede kaart Beleidsvisie Externe Veiligheid

Risico's in het plangebied

Risicovolle inrichtingen

In het plangebied zijn twee risicovolle inrichtingen gevestigd:

- Schumacher Plating, Vliegeniersstraat 14 (galvaniseerbedrijf, Bevi);
- Cafferata B.V., Vliegeniersstraat 19 (vuurwerkbedrijf, BRZO).

Op de verbeelding zijn deze risicovolle inrichtingen aangeduid als 'risicovolle inrichting'.

Op de locatie Vliegenierstraat naast nummer 17 is een uitbreiding gepland van B&C Ultrafiltratie met een pyrolyse-installatie voor autobandenmateriaal. Voor deze locatie is daarvoor eveneens de genoemde aanduiding opgenomen. Pyrolyse is een vorm van thermisch kraken. Materiaal wordt, door het te verhitten, meestal onder vacuüm ontleed zonder dat er zuurstof bijkomt. Dit in tegenstelling tot verbranding die wél met aanwezigheid en verbruik van zuurstof plaatsvindt. Omdat geen sprake van verbranding, chemische behandeling of verwijdering van afvalstoffen kan pyrolyse niet worden geschaard onder een in het Besluit mer genoemde activiteit, zodat geen mer-plicht, mer-beoordelingsplicht of vormvrije mer-beoordeling aan de orde is. Als wordt overgegaan tot uitbreiding van de inrichting is daarvoor een Wabo-vergunning nodig, waarbij moet worden voldaan aan de in het bestemmingsplan opgenomen regels met betrekking tot externe veiligheid.

Transport over weg

In het plangebied vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats van en naar de risicovolle bedrijven. In de praktijk blijkt alleen bulkvervoer van gevaarlijke stoffen bij te dragen aan de externe veiligheidsrisico's. Naar de twee huidige risicovolle inrichtingen vindt momenteel geen bulkvervoer van gevaarlijke stoffen plaats.

Militair vliegveld Volkel

Het plangebied grenst aan het terrein van het militair vliegveld Volkel. Momenteel is een luchthavenbesluit in voorbereiding waarin het aspect externe veiligheid veroorzaakt door vliegbewegingen nog niet wordt meegenomen. Voor de beoordeling van externe veiligheid door vliegtuigbewegingen bij militaire luchthavens wordt momenteel een beleidskader ontwikkeld. Toetsing aan de plaatsgebonden risiconorm en de oriëntatiewaarde van het groepsrisico is daarom niet aan de orde.

De explosiecircels rondom munitieopslagplaatsen op het vliegveld, waarbinnen eisen worden gesteld ten aanzien van de soort en mate van bebouwing, zijn in de diverse bestemmingsplannen vastgelegd. Dit zijn zogenaamde A-, B- en C-zones, conform de circulaire Van Houwelingen. Deze zones vallen niet over het plangebied van dit bestemmingsplan en zijn dan ook niet relevant.

Risicobron	PR 10 ⁻⁶ aanwezig in plangebied	Invloedsgebied over plangebied
Shumacher Plating, Vliegeniersstraat 14	Nee	Nee
Cafferata vuurwerk BV, Vliegeniersstraat 19	Nee	Nee
Vliegbasis Volkel (munitieopslag)	Nee	Nee

Tabel relevante risicobronnen in of nabij het plangebied met vermelding van een PR-contour of invloedsgebied over het plangebied

De risico's van de risicobronnen zijn beschreven in diverse onderzoeken die in verband met andere (Wabo-)procedures zijn opgesteld.

De risico's van Shumacher Plating zijn beschreven in 'Kwantitatieve risicoanalyse Shumacher Plating (SAVE, projectnummer 120222 - 242532, d.d. 14 maart 2012)'. Voor de vliegbasis zijn nog geen definitieve risicoanalyses opgeleverd.

Plaatsgebonden risico

Uit het bovenstaande volgt dat aan de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico wordt voldaan. Op een gedeelte van het bestemmingsplan wordt nieuwvestiging van Bevi-bedrijven toegestaan op voorwaarde dat de plaatsgebonden risicocontour de inrichtingsgrens niet overschrijdt. Hierdoor wordt geborgd dat nieuwe Bevi-bedrijven aan de grens- en richtwaarden voldoen. Bij nieuwvestiging van Bevi-bedrijven kan het vervoer van gevaarlijke stoffen toenemen, waardoor het niet uitgesloten is dat er een plaatsgebonden risicocontour op één van de wegen in het plangebied ontstaat. Dit plan biedt geen mogelijkheden om dit uit te sluiten of te reguleren.

Groepsrisico

In de Circulaire RNVGS wordt gesteld dat bij de vaststelling van een omgevingsbesluit, elke toename van het groepsrisico of overschrijding van de oriëntatiewaarde, het groepsrisico moet worden verantwoord. Bij nieuwvestiging van een Bevi-bedrijf kan het vervoer van gevaarlijke stoffen toenemen. Een overschrijding van de oriëntatiewaarde is onwaarschijnlijk, maar kan op voorhand niet worden uitgesloten. Omdat nieuwvestiging uitsluitend via een wijzigingsprocedure op grond van artikel 3.6 van de Wro mogelijk wordt gemaakt, zal het groepsrisico bij het wijzigingsbesluit moeten worden verantwoord. Verantwoording in dit besluit wordt daarom achterwege gelaten.

Op grond van het Bevi moet verantwoording van het groepsrisico plaatsvinden als in een ruimtelijk plan de bouw of vestiging van kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten wordt toegelaten. Dit bestemmingsplan laat de vestiging van nieuwe Bevi-inrichtingen met toepassing van de wijzigingsbevoegdheid toe. Bovendien laat het plan de vestiging van nieuwe beperkt-kwetsbare objecten (voornamelijk bedrijfspanden) toe. Hierna wordt de verantwoording van het groepsrisico toegelicht waarin de volgende verantwoordingselementen worden meegenomen:

- Personendichtheid en de hoogte van het groepsrisico vóór en na realisatie van het plan.
- Alternatieven in de omgeving.
- Mogelijkheden ter beperking van het groepsrisico.
- Mogelijkheden van zelfredzaamheid van de bevolking.
- Mogelijkheden voor de hulpverlening en bestrijding van een ramp.

Personendichtheid en de hoogte van het groepsrisico

Het bestemmingsplan is hoofdzakelijk conserverend van aard. Op dit moment biedt het bestemmingsplan ruimte aan twee risicovolle bedrijven. Beide bedrijven hebben geen invloedsgebied, waardoor er geen groepsrisico is in het plangebied. In de regels wordt een invloedsgebied niet uitgesloten, maar indirect beperkt doordat is bepaald dat de PR-contour binnen de inrichtingsgrens moet blijven.

Toename van het groepsrisico na realisatie van dit plan wordt niet uitgesloten maar wel beperkt. Het te verwachten groepsrisico na realisatie is beperkt.

Alternatieven in de omgeving

Nieuwe risicovolle bedrijven kunnen uitsluitend worden gevestigd in 'wro-zone wijzigingsgebied 3'. Dit gebied komt grotendeels overeen met het gebiedstype 'Bevi-bedrijven' uit de gemeentelijke Beleidsvisie externe veiligheid.

In de beleidsvisie is een integrale gebiedsgerichte afweging gemaakt van de vestigingsalternatieven voor bedrijven met risicovolle activiteiten. Daarmee zijn de alternatieven in de omgeving onderzocht en is de keuze voor de het opnemen van de wijzigingsbevoegdheid voor de 'wro-zone wijzigingsgebied 3' voldoende verantwoord.

Mogelijkheden ter beperking van het groepsrisico

In het plan is rekening gehouden met het groepsrisico door rondom de 'wro-zone wijzigingsgebied 3' een bufferzone aan te houden. Deze bestaat aan oostelijke zijde uit een groenstrook en de begrenzing van de bebouwde kom. Aan de zuidzijde volgt de wro-zone de contouren van de Erfstraat waardoor afstand wordt gecreëerd tot het nabijgelegen woongebied en het kinderdagverblijf aan de Looierstraat. In westelijke en noordelijke richting wordt de wro-zone begrensd door delen van het bedrijventerrein die niet zijn bestemd voor risicovolle inrichtingen. Bij het nemen van het wijzigingsbesluit wordt een afzonderlijke verantwoording van het groepsrisico opgesteld. Eventuele mogelijkheden (maatregelen) ter beperking van het groepsrisico worden in dit besluit en bij verlening van de Wabo-vergunning (milieudeel) meegenomen.

Mogelijkheden van zelfredzaamheid van de bevolking

In de directe omgeving van de twee risicovolle bedrijven zijn meerdere bedrijfsgebouwen gerealiseerd. Het betreft hoofdzakelijk grootschalige en extensieve bedrijven met een ondergeschikte kantoorfunctie. Voor de wro-zone geldt hetzelfde. De aanwezige personen kunnen via meerdere wegen het terrein ontluchten. De zelfredzaamheid van de op het terrein aanwezige bevolking is over het algemeen goed te noemen.

Mogelijkheden voor de hulpverlening en rampenbestrijding

De regionale brandweer is in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen en heeft geadviseerd (advies Brandweer Brabant Noord, d.d. 30 augustus 2012). In het advies worden geen nieuwe maatregelen ter verbetering van de rampenbestrijding voor het plan voorgesteld, omdat het bestemmingsplan geen negatieve gevolgen heeft voor de benodigde inzet van hulpverleningsdiensten en voor de zelfredzaamheid van personen in het plangebied.

Conclusie

Externe veiligheid is relevant voor dit plan. Het plangebied bevat twee bestemmingen voor risicovolle bedrijven. Via een wijzigingsbevoegdheid wordt nieuwvestiging van risicovolle bedrijven toegestaan binnen de 'wro-zone wijzigingsgebied 3'.

Er worden gevaarlijke stoffen van en naar het plangebied vervoerd. Ook dit verzaakt externe veiligheidsrisico's.

Aan de norm voor het plaatsgebonden risico wordt voldaan.

Verantwoording van het groepsrisico is noodzakelijk omdat de mogelijkheid wordt geboden om op termijn nieuwe risicovolle bedrijven en nieuwe beperkt kwetsbare objecten te vestigen in het plangebied. Weliswaar is hiervoor een afzonderlijk (wijzigings)besluit nodig. Verantwoording van het groepsrisico zal bij het nemen van dit besluit moeten plaatsvinden. De twee huidige risicovolle bedrijven veroorzaken op dit moment geen groepsrisico. Een eventuele toename van het groepsrisico als gevolg van deze inrichtingen wordt bovendien in voldoende mate beperkt. In het plan is met het groepsrisico rekening gehouden door een bufferzone te realiseren tussen het woongebied en de wro-zone.

Aangezien de zelfredzaamheid van de aanwezigen goed te noemen is en de regionale brandweer geen aanleiding ziet om inhoudelijk te adviseren over de mogelijkheden voor hulpverlening en de zelfredzaamheid, wordt het groepsrisico door de gemeente Uden acceptabel gevonden.

4.5 Geur

Op basis van de Wet geurhinder en veehouderij en de door de gemeenteraad vastgestelde geurverordening dient het aspect geurhinder, afkomstig van omliggende veehouderijen, te worden afgewogen ter toetsing van planontwikkelingen. In de omgeving van het plangebied liggen geen agrarische bedrijven die van invloed zijn op het plangebied. In dit bestemmingsplan worden bovendien geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Nader onderzoek naar de geurbelasting is dan ook niet nodig.

4.6 Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer is de regelgeving met betrekking tot luchtkwaliteit vastgelegd. In artikel 5.16 is vastgelegd dat bestuursorganen bevoegdheden, zoals het vaststellen van een bestemmingsplan, mogen uitoefenen wanneer sprake is van één van de volgende gevallen:

- a Er is geen sprake van een (dreigende) overschrijding van de grenswaarden.
- b De concentratie van de desbetreffende stoffen in de buitenlucht verbetert of blijft ten minste gelijk.
- c Het plan draagt 'niet in betekende mate' bij aan de concentratie van de desbetreffende stoffen in de buitenlucht.
- d De ontwikkeling is opgenomen in een vastgesteld programma, zoals het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

Een nadere uitwerking van de regelgeving met betrekking tot het begrip 'niet in betekende mate' is vastgelegd in het 'Besluit niet in betekende mate' en de 'Regeling niet in betekende mate'. Voor ontwikkelingen die 'niet in betekende mate' bijdragen aan de luchtverontreiniging hoeft niet te worden getoetst aan de grenswaarden.

Dit bestemmingsplan heeft een beheer karakter en maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk. Ten gevolge van de vaststelling van het bestemmingsplan neemt de concentratie van stoffen in de buitenlucht derhalve niet toe. Hiermee wordt voldaan aan artikel 5.16 lid b van de Wet milieubeheer. De luchtkwaliteitseisen leveren derhalve geen belemmeringen op voor dit bestemmingsplan.

4.7 Kabels en leidingen

Binnen het plangebied liggen geen kabels en leidingen die planologisch beschermd moeten worden.

4.8 Bodem

Het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Goorkens/Hoogveld 2013' is een actualisatie van een aantal vigerende plannen en heeft het een beheersgericht karakter.

Ten behoeve van de vigerende plannen is in het verleden door middel van bodemonderzoeken al aangetoond dat de bodemkwaliteit geschikt is voor zijn functie. Daarnaast toont ook de regionale bodemkwaliteitskaart (2011) dit aan.

Voor zover bekend, zijn er in periode van uitvoering van de onderzoeken (1999) tot heden (2012) geen bodemverontreinigingen ontstaan in het plangebied. Mocht dit wel zo zijn, dan dient de veroorzaker de verontreiniging ongedaan te maken. Het is voor de actualisatie van het bestemmingsplan niet noodzakelijk om de bodemkwaliteit opnieuw inzichtelijk maken door het uitvoeren van een bodemonderzoek. Ingevolge de Wabo kan het noodzakelijk zijn om voor nieuwe ontwikkelingen, bouwen of milieuactiviteiten binnen het plangebied een bodemonderzoek uit te voeren.

4.9 Waterhuishouding

Deze waterparagraaf betreft een beschrijving van de waterhuishoudkundige situatie (oppervlaktewater, grondwater, hemelwater en afvalwater).

Beleid

Het beleid dat betrekking heeft op het aspect water is vastgelegd in tal van beleidsdocumenten op Europees, nationaal, provinciaal/regionaal en gemeentelijk niveau. Het belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het (stads)landschap waaraan moet worden voldaan. De volgende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Het plangebied valt onder het beheer van Waterschap Aa en Maas. De doelen van het waterschap voor de periode van 2010 tot 2015 zijn beschreven in het waterbeheerplan 'Werken met water voor nu en later'. Het waterschap is verantwoordelijk voor het waterkeringenbeheer, het waterbeheer en het transporteren en zuiveren van afvalwater. Bij alle in- en uitbreidingsplannen adviseert en toetst het Waterschap op hydrologische effecten, waarbij hydrologisch neutraal ontwikkelen het uitgangspunt is: een initiatief mag niet leiden tot een verandering in de waterhuishoudkundige situatie ter plaatse en in de directe omgeving. Daarnaast is het streven om het schone en het verontreinigde water zoveel mogelijk te scheiden.

Waterhuishouding

Het beleid van de gemeente Uden voor wat betreft de waterhuishouding sluit aan op het landelijke en provinciale beleid. Tot dit doel is mede het Waterplan Uden opgesteld. Het belangrijkste uitgangspunt is dat nieuwe ontwikkelingen geen belemmering mogen vormen voor het vasthouden, bergen en afvoeren van water in het deelstroomgebied.

Daarnaast is het van belang dat bij inpassing wordt voorkomen dat afwenteling op andere delen van het deelstroomgebied plaatsvindt. Nieuwe rioolstelsels van enige omvang dienen als verbeterd gescheiden te worden uitgevoerd. Verder dient bij nieuwe ontwikkelingen hemelwater, afkomstig van 'schoon' afvoerend oppervlak, waar mogelijk, geïnfiltreerd te worden.

Water in het bestemmingsplan

In het plangebied van dit bestemmingsplan komt open water voor in de vorm van de waterpartij langs de Osseweg, de waterpartij rondom het militair terrein en in de berm van de Erfstraat. Deze waterpartijen zijn, overeenkomstig de geldende bestemmingsplannen, opgenomen in de bestemming 'Water'.

De overige groenvoorzieningen in het plangebied, waarvan een gedeelte ook een waterhuishoudkundige functie heeft, zijn opgenomen in de bestemming 'Groen'. Binnen alle bestemmingen zijn water en waterhuishoudkundige voorzieningen toegestaan. Hierdoor biedt dit bestemmingsplan maximale flexibiliteit met betrekking tot het realiseren van voorzieningen voor waterberging en infiltratie van hemelwater. In het bestemmingsplan worden geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt, waardoor er in de waterhuishoudkundige situatie geen wijzigingen optreden.

Indien op de bedrijfspercelen nieuwe ontwikkelingen plaatsvinden is het uitgangspunt dat het vuile water en het schone hemelwater worden gescheiden. Het afvalwater wordt aangesloten op het rioolsysteem. Om vervuiling van het afstromende hemelwater te voorkomen, mag geen gebruik worden gemaakt van uitloogbare materialen.

Overleg met het waterschap

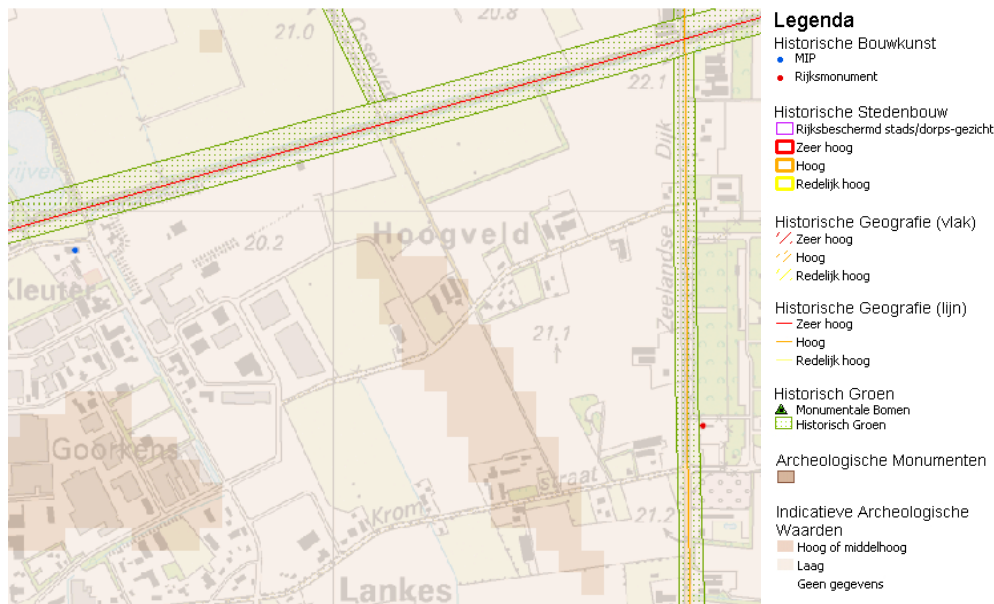
Het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Goorkens/Hoogveld 2013' is in het kader van het vooroverleg voor wateradvies voorgelegd aan Waterschap Aa en Maas. Het Waterschap heeft per brief van 20 september 2012 aangegeven nog niet geheel in te kunnen stemmen met het plan. Verzocht wordt om de in het plangebied aanwezige leggerwaterloop als 'Water' te bestemmen. De reactie van het waterschap is verwerkt in het bestemmingsplan. De waterloop is bestemd als 'Water'.

4.10 Archeologie en cultuurhistorie

Archeologie

Sinds de inwerkingtreding van de Wet op de archeologische monumentenzorg is de gemeente bevoegd gezag in het kader van archeologie. De gemeente Uden heeft op dit moment nog geen afzonderlijk archeologiebeleid geformuleerd en sluit derhalve aan bij de provinciale kaart en beleidsrichting. In de Wet op de archeologische monumentenzorg is onder meer opgenomen dat voor bouwwerkzaamheden gelegen binnen een gebied met een hoge of middelhoge archeologische verwachtingswaarde én waarvan de oppervlakte van de grondwerkzaamheden meer dan 100 m² bedraagt, het uitvoeren van een archeologisch onderzoek verplicht is. Er is wel een erfgoedverordening opgesteld. De oppervlakteregel van 100 m², aangevuld met onder andere een regel over de maximale verstoringsdiepte van 40 centimeter, is overgenomen in deze gemeentelijke erfgoedverordening. Zodoende is de bescherming van het archeologisch bodemarchief gewaarborgd.

Op de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Noord-Brabant is het centrale deel van het plangebied aangeduid met een middelhoge tot hoge indicatieve archeologische verwachtingswaarde. Omdat dit bestemmingsplan voornamelijk een beheersmatig karakter heeft, is een specifiek archeologisch onderzoek nu niet noodzakelijk. Wel is er ter bescherming van eventuele archeologische waarden de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie' opgenomen. Binnen deze bestemming zijn de voorwaarden uit de erfgoedverordening overgenomen.



Uitsnede Cultuurhistorische Waardenkaart provincie Noord-Brabant

4.10.1 Cultuurhistorie

Volgens de Cultuurhistorische Waardenkaart zijn binnen de grenzen van het plangebied slechts zeer beperkt cultuurhistorisch waardevolle elementen aanwezig. De spoorbaan van de voormalige spoorlijn Boxtel-Gennep, die de noordelijke grens van het plangebied vormt, is aangeduid als historisch geografische lijn met een zeer hoge waarde. De Zeelandsedijk, die de oostelijke grens van het plangebied vormt, is aangeduid als historisch geografische lijn met een hoge waarde. De laanbeplanting langs zowel de voormalige spoorlijn als de Zeelandsedijk is aangeduid als historische groenstructuur.

In dit bestemmingsplan zijn geen specifieke regels opgenomen ter bescherming van de cultuurhistorische waarden.

4.11 Natuur

Het natuurbeschermingsbeleid en de wet- en regelgeving op het gebied van flora en fauna kennen twee sporen, namelijk een gebiedsgericht en een soortgericht spoor. Als gevolg van ontwikkelingen op Europees niveau heeft de laatste jaren een actualiseringslag plaatsgevonden binnen het nationaal natuurbeschermingsrecht.

Met de Flora- en faunawet en de Natuurbeschermingswet 1998 zijn de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn volledig in nationale wetgeving geïmplementeerd. De twee sporen hebben daarbij elk hun eigen wettelijke verankering. De Natuurbeschermingswet richt zich op de bescherming van gebieden, de Flora- en faunawet op de bescherming van soorten.

Gebiedsbescherming

Binnen het plangebied van dit bestemmingsplan liggen geen beschermde natuurgebieden (Natura-2000 en ecologische hoofdstructuur). Omdat het bestemmingsplan geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk maakt, heeft het ook geen gevolgen voor de EHS-gebieden ten noorden en ten zuiden van bedrijventerrein Goorkens/Hoogveld.

Soortbescherming

Sinds 1 april 2002 is de Flora- en faunawet van kracht. In deze wet is de soortbeschermingsregeling uit de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn volledig geïmplementeerd.

In verband met de uitvoerbaarheid van bestemmingsplannen dient rekening te worden gehouden met soortbescherming en met name de aanwezigheid van beschermde soorten in het plangebied. Voor beheergerichte (onderdelen van) bestemmingsplannen, met geen of slechts geringe ontwikkelingsmogelijkheden, kan in het algemeen gesteld worden dat de uitvoerbaarheid niet ter discussie zal staan.

Zelfs indien beschermde soorten aanwezig zijn mag worden aangenomen dat deze bij een voortzetting van het bestaande grondgebruik niet in hun voortbestaan zullen worden bedreigd. Anders ligt het voor (onderdelen van) bestemmingsplannen die een wijziging van het grondgebruik inhouden of bijvoorbeeld het slopen dan wel oprichten van nieuwe bebouwing en/of infrastructuur. Hiervoor dient een uitvoerbaarheidstoets flora en fauna te worden uitgevoerd. Dit bestemmingsplan heeft een beheersmatig karakter, waardoor een natuuronderzoek niet noodzakelijk is.

4.12 Duurzaam bouwen

Zorg voor het milieu is voor iedereen belangrijk geworden. Duurzame ontwikkeling en in het bijzonder duurzaam bouwen staan dan ook hoog op de agenda van de gemeente Uden. Er zijn veel goede redenen om duurzaam te bouwen en te herbouwen en er is al veel mogelijk op dit gebied. De ontwikkeling van duurzame technieken en producten is continue in beweging. Duurzaam bouwen richt zich vooral op het toepassen van verantwoorde materialen en technieken, zuinig omgaan met energie, water en ruimte en het creëren van een gezond binnenklimaat. Het uitgangspunt bij duurzaam bouwen is zó bouwen dat de nadelige effecten op het milieu en de gezondheid zo klein mogelijk zijn.

De Gemeente Uden heeft het Regionaal Convenant Duurzaam Bouwen onderschreven. Dit Convenant is het resultaat van samenwerking tussen de gemeenten in de regio Noordoost-Brabant, de woningcorporaties en bouwbedrijven. Met het afsluiten van dit convenant willen de partijen realiseren dat alle nieuwbouw en renovaties in de woningbouw duurzaam worden uitgevoerd.

Voor het bepalen, realiseren en meten van de ambitie worden de Energieprestatiecertificaten, de Gemeentelijke Praktijk Richtlijn (GPR-gebouw, versie 4) en de criteria duurzaam inkopen gebruikt.

Dit bestemmingsplan heeft een beheersmatig karakter. In het kader van de duurzaamheid wordt wel aandacht besteed aan de invloed van dit plan op onder andere het wateraspect en de luchtkwaliteit.

5 Het bestemmingsplan

Het onderhavige bestemmingsplan heeft tot doel een juridisch-planologische regeling te scheppen voor het bouwen en het gebruik van gronden en gebouwen binnen het plangebied. In dit hoofdstuk is een toelichting op de systematiek en de inhoud van de verschillende toegekende bestemmingen van het bestemmingsplan gegeven.

5.1 Het juridische plan

Bij het opstellen van het bestemmingsplan is aansluiting gezocht bij de in de Wet ruimtelijke ordening, het Besluit ruimtelijke ordening en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) geformuleerde uitgangspunten. Voor de opzet en inhoud van de regels is aansluiting gezocht bij het bestemmingsplan 'Woongebieden' dat op 8 juli 2010 is vastgesteld en bij het (ontwerp)bestemmingsplan 'Volkel 2012'. Deze plannen voldoen aan de eisen van de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen (SVBP) 2008.

5.2 Bestemmingen

Bedrijf - Composteerbedrijf

De gronden met de bestemming 'Bedrijf - Composteerbedrijf' zijn specifiek bestemd voor een composteerbedrijf, de opslag van bouw-, bestratings- en rioleringsmaterialen en een milieustraat voor het inzamelen en storten van afval van particulieren. Binnen de bestemming is daarnaast ruimte voor nutsvoorzieningen, water en waterhuishoudkundige voorzieningen en overige voorzieningen die bij de bedrijven horen, waaronder parkeervoorzieningen.

Gebouwen zijn uitsluitend toegestaan binnen het bouwvlak. De maximale bouwhoogte is aangeduid op de verbeelding. In regels zijn nadere bebouwingsregels opgenomen voor gebouwen en voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde. In de regels zijn ook specifieke gebruiksregels opgenomen. Hierin is onder meer verwoord wat in ieder geval als strijdig gebruik wordt aangemerkt.

Bedrijf - Puinbreekbedrijf

De gronden met de bestemming 'Bedrijf - Puinbreekbedrijf' zijn specifiek bestemd voor een puinbreekbedrijf. Binnen de bestemming is daarnaast ruimte voor nutsvoorzieningen, water en waterhuishoudkundige voorzieningen en overige voorzieningen die bij de bedrijven horen, waaronder parkeervoorzieningen. Ter plaatse van de aanduiding 'bedrijfswoning' is per aanduiding één bedrijfswoning toegestaan.

Gebouwen zijn uitsluitend toegestaan binnen het bouwvlak. De maximale bouwhoogte is aangeduid op de verbeelding. In regels zijn nadere bebouwingsregels opgenomen voor gebouwen en voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde. In de regels zijn ook specifieke gebruiksregels opgenomen. Hierin is onder meer verwoord wat in ieder geval als strijdig gebruik wordt aangemerkt.

Bedrijventerrein

Voor de bedrijfspercelen op bedrijventerrein Goorkens/Hoogveld is de bestemming 'Bedrijventerrein' opgenomen. De voor 'Bedrijventerrein' aangewezen gronden zijn bestemd voor bedrijven en bedrijfsactiviteiten in de milieucategorieën 1 tot en met 4.2, voor zover de bedrijven voorkomen op de staat van bedrijfsactiviteiten (bijlage bij de regels). Door middel van aanduidingen op de verbeelding is aangegeven waar welke milieucategorie is toegestaan. Binnen deze bestemming is de vestiging van geluidzone-ringsplichtige inrichtingen (zogenaamde 'grote lawaaimakers') niet toegestaan en risicovolle inrichtingen (bedrijven die vallen onder het regime van het Besluit externe veiligheid inrichtingen) zijn uitsluitend direct toegestaan ter plaatse van de desbetreffende aanduiding. Voor het gebied dat is aangewezen als Bevi-bedrijventerrein (Nota externe veiligheid, zie paragraaf 4.4) is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen, waardoor het onder voorwaarden mogelijk is ook hier risicovolle inrichtingen te vestigen.

De gronden zijn tevens bestemd voor ondergeschikte horeca. Daarnaast zijn opslag en uitstalling, voorzieningen van algemeen nut, water en waterhuishoudkundige voorzieningen en bij de bestemming behorende voorzieningen toegestaan.

Bestaande afwijkende functies, zoals een sportschool en een kinderdagverblijf, zijn aangeduid. Ook de bedrijfsverzamelgebouwen zijn aangeduid. Ter plaatse van de aanduiding 'bedrijfswoning' zijn bedrijfswoningen toegestaan, waarbij is geregeld dat per aanduiding maximaal één bedrijfswoning aanwezig mag zijn met een maximale inhoud van 650 m³.

Op de verbeelding zijn bouwvlakken aangegeven, waarbinnen de bedrijfsgebouwen en (indien aangeduid) bedrijfswoningen mogen worden gerealiseerd. Hierbij geldt dat de afstand van gebouwen tot één van de zijdelingse perceelsgrenzen minimaal 5 meter moet bedragen. Het maximale bebouwingspercentage per bouwperceel is bepaald op 70% en de maximale bouwhoogte is op de verbeelding aangegeven. In de regels zijn nadere bebouwingsregels gegeven voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Er zijn afwijkingsmogelijkheden opgenomen voor de vestiging van bedrijven die niet voorkomen in de staat van bedrijfsactiviteiten, de vestiging van bedrijvigheid in een hogere milieucategorie dan rechtstreeks toegestaan en het toestaan van nieuwe bedrijfsverzamelgebouwen.

Om op bepaalde locaties een bedrijf in milieucategorie 5.1 mogelijk te maken, is er een wijzigingsbevoegdheid opgenomen.

Groen

De structurele groenvoorzieningen in het plangebied zijn opgenomen in de bestemming 'Groen'. De gronden zijn met name bestemd voor groenvoorzieningen, waaronder afschermend groen ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van groen - afschermend groen' en een ecologische verbindingzone ter plaatse van de gelijknamige aanduiding. Ter plaatse van de aanduiding 'geluidwal' zijn ook geluidsafschermende voorzieningen toegestaan.

Daarnaast zijn langzaamverkeersroutes, routes voor calamiteitenverkeer, speelvoorzieningen, water en waterhuishoudkundige voorzieningen en overige bij de bestemming behorende voorzieningen toegestaan.

Binnen deze bestemming mogen uitsluitend gebouwen ten behoeve van voorzieningen van algemeen nut worden gebouwd. Verder mogen er bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gerealiseerd. Hiervoor zijn nadere bepalingen opgenomen.

Ter behoud en bescherming van de afschermende werking van de groenvoorzieningen ter plaatse van de aanduiding voor afschermend groen en van de landschappelijke en natuurlijke waarden ter plaatse van de aanduiding 'ecologische verbindingszone' is een regeling opgenomen voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden.

Maatschappelijk - Militaire zaken

Een bestaand militair perceel is opgenomen binnen de bestemming 'Maatschappelijk – Militaire zaken'. De gronden zijn bestemd voor militaire doeleinden. Daarnaast zijn voorzieningen van algemeen nut, water en waterhuishoudkundige voorzieningen en bij de bestemming behorende voorzieningen toegestaan.

Gebouwen zijn uitsluitend toegestaan binnen het bouwvlak. De maximale bouwhoogte is aangeduid op de verbeelding. In regels zijn nadere bebouwingsregels opgenomen voor gebouwen en voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde. In de regels zijn ook specifieke gebruiksregels opgenomen. Hierin is onder meer verwoord wat in ieder geval als strijdig gebruik wordt gerekend.

Verkeer

De gronden binnen deze bestemming zijn bestemd voor interlokale wegen, lokale ontsluitingswegen, langzaamverkeersroutes, (ondergrondse) parkeervoorzieningen en daarmee verband houdende voorzieningen en (jongeren)ontmoetingsplaatsen. Daarnaast zijn voorzieningen van beeldende kunst, geluidwerende voorzieningen en afvalcontainers (boven- en ondergronds) toegestaan. Ook voorzieningen van algemeen nut, groenvoorzieningen, water en waterhuishoudkundige voorzieningen en overige bij de bestemming behorende voorzieningen zijn mogelijk.

Op deze gronden mogen geen gebouwen en overkappingen worden gebouwd. Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn nadere regels opgenomen.

Water

De gronden binnen deze bestemming zijn bestemd voor water en waterhuishoudkundige voorzieningen, waaronder voorzieningen voor waterberging, -aanvoer en -afvoer, zoals watergangen, waterlopen en waterpartijen, groenvoorzieningen, voorzieningen voor verkeer en verblijf, waaronder bruggen, duikers en gelijksoortige voorzieningen en de daarbij behorende voorzieningen.

Op of in deze gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd. Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn nadere regels opgenomen.

Waarde - Archeologie

Deze gronden zijn mede bestemd voor het behoud en de bescherming van de archeologische verwachtingswaarden van de gronden. Voor bouwwerken groter dan 100 m² en dieper dan 0,4 m moet archeologisch onderzoek worden uitgevoerd. Voor het uitvoeren van de genoemde werken en werkzaamheden is een omgevingsvergunning vereist. Ook hiervoor moet archeologisch onderzoek worden gedaan. Aan deze omgevingsvergunningen kunnen voorwaarden worden verbonden indien dit noodzakelijk blijkt naar aanleiding van het onderzoek.

5.3 Algemene regels

In hoofdstuk 3 van de regels zijn algemene regels gegeven. In de algemene bouwregels is een aparte bepaling opgenomen over de manier van afdekken van gebouwen vanaf de toegestane goothoogte tot de toegestane bouwhoogte. Dit principe is gekozen omdat het vastleggen van een verplichte dakhelling architectonisch als te beperkend wordt ervaren. Het principe maakt allerlei creatieve en architectonisch fraaie bouw mogelijkheden mogelijk binnen bepaalde marges.

Uitgangspunten voor het principe zijn:

- 1 de maximale goothoogte, zoals op de verbeelding is aangegeven;
- 2 een maximale dakhelling van 45°;
- 3 de maximale bebouwingsmogelijkheid van een hoofdgebouw, bepaald volgens de regels en de verbeelding.

Voor hoofdgebouwen is de maximaal mogelijke bouwmassa te bepalen volgens de regels in het bestemmingsplan. Soms is de maximale bouwmassa aangegeven door middel van een op de verbeelding aangegeven bouwvlak met daarbij de maximale goot- en bouwhoogte. In andere gevallen wordt de maximaal mogelijk bouwmassa bepaald door maatvoerings- en situeringseisen in een tabel. Op basis van die regels kan een 'stolp' worden getekend, die de maximaal mogelijke bouwmassa weergeeft. Bij de toepassing van de afdekkingsbepaling wordt de toegestane goot- en bouwhoogte uitgezet (gemeten) op die stolp en niet op het bestaande of het ontworpen gebouw. Past een bouwplan binnen die stolp, dan kan medewerking worden verleend.

6 Financiële haalbaarheid

Het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Goorkens/Hoogveld 2013' is een beheerplan, waarin de bestaande situatie is vastgelegd. Het plan betreft een herziening van een aantal geldende bestemmingsplannen, waarbij het juridisch-planologisch regime is geactualiseerd. Het bestemmingsplan maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk. Aan deze actualisering zijn voor de gemeente geen financiële consequenties verbonden.

7 Procedures

7.1 Vooroverleg

Het voorontwerpbestemmingsplan 'Bedrijventerrein Goorkens/Hoogveld 2013' is, conform artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening, in vooroverleg gezonden naar de betreffende instanties. Er zijn vooroverlegreacties ontvangen van de provincie Noord-Brabant, de Dienst Vastgoed Defensie, Waterschap Aa en Maas, Brandweer Brabant Noord en Brabant Water. De reacties zijn samengevat weergegeven en beantwoord in de Nota van Inspraak en Vooroverleg Voorontwerpbestemmingsplan Bedrijventerrein Goorkens/Hoogveld 2013, die als bijlage is opgenomen.

Naar aanleiding van opmerkingen van de Dienst Vastgoed Defensie en Waterschap Aa en Maas is het bestemmingsplan op onderdelen aangepast. De overige reacties hebben niet geleid tot aanpassing van het bestemmingsplan.

7.2 Inspraak

Het voorontwerpbestemmingsplan 'Bedrijventerrein Goorkens/Hoogveld 2013' heeft van 23 augustus 2012 tot en met 4 oktober 2012 ter inzage gelegen, waarbij de mogelijkheid is geboden tot het indienen van een inspraakreactie. Het bestemmingsplan is daarnaast voorgelegd aan de ondernemersvereniging UOV De Kring en op 30 augustus 2012 is een inloopmiddag gehouden. Gedurende de periode van terinzagelegging is één inspraakreactie ingediend. De reactie is samengevat weergegeven en beantwoord in de Nota van Inspraak en Vooroverleg Voorontwerpbestemmingsplan Bedrijventerrein Goorkens/Hoogveld 2013, die als bijlage is opgenomen. In de nota is aangegeven welke aanpassing is gedaan naar aanleiding van de inspraakreactie.

7.3 Tervisielegging en vaststelling

Het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Goorkens/Hoogveld 2013' heeft de procedure van artikel 3.8 en verder van de Wet ruimtelijke ordening doorlopen, waarbij het ontwerpbestemmingsplan met ingang van 19 december 2012 gedurende zes weken, dus tot en met 30 januari 2013, voor een ieder ter inzage heeft gelegen.

Binnen de daarvoor gestelde termijn is één zienswijze ingediend. In de als bijlage toegevoegde 'Nota van zienswijzen en ambtelijke aanpassingen Ontwerpbestemmingplan Goorkens-Hoogveld 2013' is de zienswijze samengevat en beantwoord. De zienswijze heeft geleid tot aanpassing van het bestemmingsplan.

Naast de aanpassing van het bestemmingsplan naar aanleiding van de zienswijze hebben er ook ambtshalve aanpassingen plaatsgevonden. Een overzicht is opgenomen in de 'Nota van zienswijzen en ambtelijke aanpassingen Ontwerpbestemmingplan Goorkens-Hoogveld 2013', die als bijlage is opgenomen.

Het bestemmingsplan 'Goorkens/Hoogveld 2013' is op 3 april 2013 gewijzigd vastgesteld door de gemeenteraad. Het raadsvoorstel en raadsbesluit zijn als bijlage opgenomen.

Bijlage

Nota van Inspraak en Vooroverleg
Voorontwerpbestemmingsplan
Bedrijventerrein
Goorkens/Hoogveld 2013

Nota van Inspraak en Vooroverleg Voorontwerpbestemmingsplan Bedrijventerrein Goorkens/Hoogveld 2013

INHOUDSOPGAVE

Vooroverleg

1. Provincie Noord-Brabant
2. Dienst Vastgoed Defensie, directie Zuid
3. Waterschap Aa en Maas
4. Brandweer Brabant Noord
5. Brabant Water

Inspraakreacties

Inspraakreactie 1 d.d. 28/0//2012, nr. 2012/4333

Gemeente Uden
oktober 2012

Vooroverleg en inspraak

In het kader van het vooroverleg is het voorontwerpbestemmingsplan Bedrijventerrein Goorkens/Hoogveld 2013 naar diverse instanties gezonden met het verzoek eventuele opmerkingen kenbaar te maken. Tevens heeft overleg plaatsgevonden met ondernemersvereniging UOV De Kring. Op 30 augustus 2012 is een inloopmiddag gehouden. Op deze middag is het plan toegelicht en was er gelegenheid tot het stellen van vragen en het geven van reacties.

Van 23 augustus 2012 t/m 4 oktober 2012 heeft het voorontwerp voor de inspraak ter inzage gelegen, gedurende welke termijn gelegenheid bestond een inspraakreactie in te dienen.

Vooroverleg

Van de binnengekomen vooroverlegreacties is hierna kort verslag gedaan. Per reactie is het gemeentelijk standpunt vermeld en de eventueel daaruit voortvloeiende aanpassing(en) van het plan. Van de zijde van de UOV De Kring en SBBU is geen reactie ontvangen.

1. Provincie Noord-Brabant

Bij brief van 26 september 2012, kenmerk C20897936/3280185, heeft de directie Ruimtelijke Ontwikkeling en Handhaving bericht dat uit het plan blijkt dat een groot deel van het plangebied kan worden ingevuld met categorie 2 bedrijven, waardoor geen ruimte overblijft voor categorie 3 en 4 bedrijven. Gewezen wordt op artikel 3.7 van de Verordening ruimte. De daarin opgenomen regels gaan uit van het bevorderen van een zorgvuldig ruimtegebruik. Daaruit ontstaat de behoefte op werklocaties een onderscheid te maken in gebieden met lichte bedrijvigheid en met (middel)zware bedrijvigheid. Een verantwoording over het zorgvuldig ruimtegebruik wordt gemist. Geadviseerd wordt in het plan een milieuzonering aan te brengen waaruit in een groot deel van het plan categorie 2 bedrijven wordt uitgesloten, met uitzondering van de al gevestigde bedrijven. Tevens wordt geadviseerd in het plan een wijzigingsbevoegdheid op te nemen voor bestaande bedrijven naar categorie 3 en 4 die na het vertrek van bedrijven kan worden toegepast.

Reactie.

In § 2.1 van de toelichting is ingegaan op de relatie tussen het beleid zoals beschreven in de Verordening ruimte en het bestemmingsplan. Onder § 2.2 is het gemeentelijk beleid beschreven, waarin wordt ingegaan op zuinig ruimtegebruik en milieuzonering. Ook is aangegeven dat het bestemmingsplan een conserverend karakter heeft en geen nieuwe ontwikkelingen zijn beschreven. De bestaande bestemmingsplannen voor Goorkens en Hoogveld zijn slechts in een nieuw jasje gestoken om te kunnen voldoen aan de wettelijke eis dat voor 1 juli 2013 moet worden beschikt over bestemmingsplannen die niet ouder zijn dan 10 jaar. Het plangebied is voor een groot deel al ingevuld met bedrijfsvestigingen. In het nog resterende deel kunnen bedrijven in de hogere milieucategorie zich vestigen.

Zowel in de regels behorende bij de bestemming "Bedrijventerrein" als in de algemene wijzigingsregels zijn mogelijkheden opgenomen om de categorie te wijzigen. Gelet op die mogelijkheden biedt het plangebied flexibiliteit en ruimte om in te kunnen spelen op de vraag vanuit de praktijk. Het spreekt voor zich dat bij de uitgifte van de nog resterende gronden bezien wordt in hoeverre het wenselijk is bedrijven van een bepaalde categorie op een plaatst toe te staan in verband met mogelijke beperkingen voor andere bedrijven dan wel kansen voor andere vestigingen. De noodzaak van aanpassing van het plan wordt niet ingezien.

2. Dienst Vastgoed Defensie, directie Zuid

Op 17 september 2012 heeft de dienst per email aangegeven, dat:

- a. het ILS op de verbeelding geen onderscheid maakt tussen zijvlak en oplopend vlak, waardoor tevens de hoogteaanduidingen in artikel 14.3.2 niet juist zijn. Een suggestie voor de oplossing wordt beschreven;
- b. het IHCS niet op de verbeelding staat. In de toelichting staat op blz. 22 dat het plangebied deels in het IHCS ligt: dit moet zijn: "in zijn geheel".
- c. voor het perceel Kromstraat 8 wordt verzocht te regelen dat dit perceel voor het grootste gedeelte in gebruik is als kantoor (artikel 7.1).

Reactie.

- a. *Het plan wordt overeenkomstig de suggestie/vraag aangepast. Dat houdt in dat de regels onder artikel 14.3.2 worden gewijzigd. "41,8 m" wordt "31,8 m".*
- b. *De IHCS wordt opgenomen op de verbeelding. In de regels was deze als wel opgenomen. De toelichting wordt aangepast: "deels" wordt vervangen door "in zijn geheel".*
- c. *Het gebruik van een deel van de gebouwen als kantoorruimte is niet in strijd met de bestemming. De bestemmingsomschrijving is ruim en geeft nagenoeg geen beperkingen. Een aparte aanduiding dan wel opnemen in de regels van een kantoorruimte is dus overbodig.*

3. Waterschap Aa en Maas

In de brief van 20 september 2012 geeft het dagelijks bestuur aan nog niet geheel te kunnen instemmen met het plan. Het bestuur verzoekt de in het plangebied aanwezige leggerwaterloop als "Water" te bestemmen.

Reactie.

De waterloop wordt overgenomen op de verbeelding.

4. Brandweer Brabant Noord

Het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Brabant Noord heeft bij brief van 30 augustus 2012 aangegeven dat een advies voor dit plan niet noodzakelijk wordt geacht, omdat het een conserverend plan is en er geen sprake is van een groepsrisico en de voorgenomen vaststelling geen negatieve gevolgen heeft voor de benodigde inzet van hulpverleningsdiensten en voor de zelfredzaamheid van personen in het invloedsgebied van de risicovolle inrichtingen Schumacher Plating en Caffarata BV.

Reactie: *De mededeling is voor kennisgeving aangenomen.*

5. Brabant Water

Bij bericht van 26 september 2012 heeft Brabant Water aangegeven geen opmerkingen op het plan te hebben.

Reactie: *De mededeling is voor kennisgeving aangenomen.*

Inspiraakreacties

Van de in het kader van de inspraak binnengekomen reactie is onderstaand kort verslag gedaan. Onder de reactie is het gemeentelijk standpunt weergegeven en de eventueel daaruit voortvloeiende aanpassing(en) van het plan.

1. Inspiraakreactie 1.

- a. Inspreker geeft aan dat zich binnen de inrichting aan de Mandenmakersstraat 6 een straalcabine aanwezig is. Volgens de bij het plan gevoegde Staat van bedrijfsactiviteiten is stralen aangegeven als zijnde categorie 4.1. Op de verbeelding is aangegeven dat ter plaatse bedrijven zijn toegestaan t/m categorie 3.2. Daarmee wordt het bedrijf in het overgangsrecht geplaatst, het geen niet wenselijk is.
- b. Voor het perceel zijn twee perceelsgrenzen die als zijdelingse perceelsgrens kunnen worden aangemerkt. Aan beide zijden wordt niet voldaan aan de in art. 5.2.2 opgenomen eis dat aan één zijde de afstand 5 meter moet bedragen. Nu het gebouw met vergunning is gebouwd worden de vergunde rechten miskend.

Reactie:

Ad. a.

Het milieudossier omvat onder andere een door de gemeente geaccepteerde en geaccordeerde melding voor een metaal- en houtbewerkend bedrijf met straalcabine. Het feitelijke gebruik zal positief worden bestemd door middel van de aanduiding "specifieke vorm van bedrijf – metaal- en/of houtbewerkend bedrijf" op de verbeelding en de daarbij behorende bepalingen in de regels waarbij is aangegeven dat er ondergeschikte straalwerkzaamheden mogen plaatsvinden.

Ad b.

Het pand is gericht op de Mandenmakersstraat, zodat de op die weg gerichte gevel als voorgevel wordt beschouwd. In dat geval zijn er twee zijdelingse perceelsgrenzen. Aan de noordzijde wordt niet voldaan aan de eis van 5 meter, maar aan de zuidzijde wel. Bij de destijds verleende bouwvergunning is ook op die wijze getoetst. Het pand voldoet derhalve aan de eisen qua situering.

Ambtshalve wijzigingen

Ambtshalve is in het ontwerpbestemmingsplan nog een aantal wijzigingen aangebracht, zowel in de regels als op de verbeeldingen. De wijzigingen hebben betrekking op herstel van onvolkomenheden en afstemming van dit plan op enkele andere in voorbereiding zijnde bestemmingsplannen om een eenheid in regel- en vormgeving te bewerkstelligen.

Uden, oktober 2012.

Bijlage

Raadsvoorstel en Raadsbesluit
inclusief 'Nota van zienswijzen en
ambtelijke aanpassingen
Ontwerpbestemmingplan
Goorkens-Hoogveld 2013'

RAADSVOORSTEL



Vaststelling bestemmingsplan Bedrijventerrein Goorkens-Hoogveld 2013
(NL.IMRO.0856.BPGoorkHoogv2013-ON01).

2013/7470	☐ Raadscommissie AZ
Auteur: A. Bultman	☐ Raadscommissie PZ
E-mail: anka.bultman@uden.nl	☒ Raadscommissie REO
Afdeling: SO/BA	
Afd.hoofd: T. Kemperman	Effect op begroting ☐ ja
Port: R. Peerenboom	☒ nee

Onderwerp

Vaststelling bestemmingsplan Bedrijventerrein Goorkens-Hoogveld 2013.

Te besluiten om

1. in te stemmen met de Nota van zienswijzen en het bestemmingsplan Bedrijventerrein Goorkens-Hoogveld 2013 gewijzigd vast te stellen conform bijgevoegd conceptbesluit;
2. geen exploitatieplan vast te stellen.

Inleiding

In de Wro is bepaald dat elke tien jaar na vaststelling van een bestemmingsplan een nieuw bestemmingsplan moet worden vastgesteld. De sanctie bij overschrijding van de tienjarige termijn is dat bij aanvragen voor een omgevingsvergunning voor objecten die binnen het bestemmingsplan vallen, geen leges meer geheven kunnen worden. Daarom is in februari 2011 gestart met het actualiseringstraject van alle plannen binnen Uden.

Het bestemmingsplan voor Bedrijventerrein Goorkens-Hoogveld betreft een conserverend plan waarin de feitelijke situatie is vastgelegd, zoveel mogelijk met in achtneming van de rechten uit de nu geldende bestemmingsplannen.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft conform de voorgeschreven procedure met ingang van 19 december 2012 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegen. Er is binnen de daarvoor geldende termijn 1 zienswijze kenbaar gemaakt. In de bijgevoegde nota zijn deze samengevat weergegeven. Vervolgens is een reactie gegeven.

Beoogd effect

Het hebben van een geactualiseerd bestemmingsplan (wettelijke verplichting).

Argumenten

- 1.1 *De gemeenteraad is bevoegd om bestemmingsplannen, eventueel gewijzigd ten opzichte van het ontwerp, vast te stellen.*
Gewijzigde vaststelling is nodig als gevolg van zienswijzen en ambtelijke wijzigingen (reparaties).

- 1.2 *Kosten van de grondexploitatie zijn niet aanwezig.*
Het betreft een conserverend plan zonder ontwikkelingen.

Kantttekeningen

N.v.t.

Financiën

n.v.t.

Communicatie

Bekendmaking volgens in Wro voorgeschreven procedure.

Vervolg

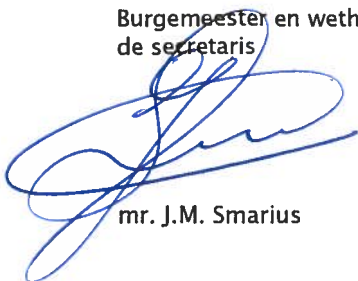
1. Na raadsbesluit publicatie en ter inzage legging.
2. Gedurende de terinzagelegging kan beroep tegen het plan worden ingesteld bij de Raad van State.
Dit kan uitsluitend wanneer ook een zienswijze tegen het ontwerp is ingediend, of tegen die onderdelen die de gemeenteraad gewijzigd heeft vastgesteld.

Bijlagen

1. Nota van zienswijzen.
2. Ontwerpbestemmingsplan.

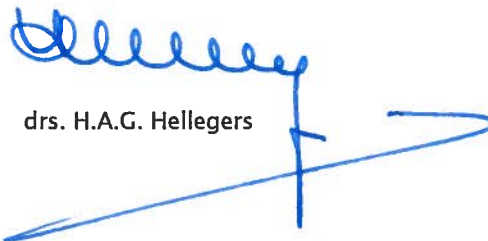
Uden, 26 februari 2013

Burgemeester en wethouders van Uden
de secretaris



mr. J.M. Smarius

de burgemeester



drs. H.A.G. Hellegers

BESLUIT

De Raad van de gemeente Uden;

gelezen het voorstel van het College van burgemeester en wethouders van 26 februari 2013

gelet op het bepaalde in de Wet ruimtelijke ordening en het Besluit ruimtelijke ordening;

b e s l u i t

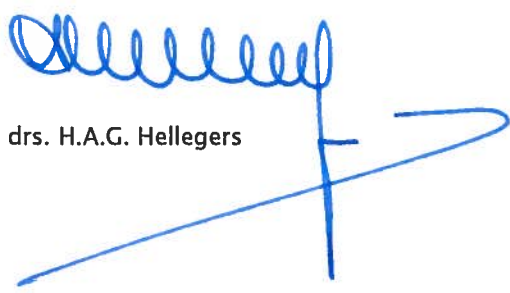
- 1.1. in te stemmen met de Nota van zienswijzen en het bestemmingsplan Bedrijventerrein Goorkens-Hoogveld 2013 (NL.IMRO.0856.BPGoorkHoogv2013-ON01) gewijzigd vast te stellen;
- 1.2. geen exploitatieplan vast te stellen.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 3 april 2013.

De Raad voornoemd
de griffier


drs. M.A.H. Heffels

de burgemeester


drs. H.A.G. Hellegers

Nota van zienswijzen en ambtelijke aanpassingen Ontwerpbestemmingsplan Goorkens–Hoogveld 2013

INHOUDSOPGAVE

- 1. Zienswijzen
- 2. Aanpassingen

1.1 Algemeen

1.2 Ingekomen zienswijze

Zienswijze 1 d.d. 28/01/2013, nr. 2013, per fax en brief ingediend

1. Zienswijzen.

1.1 Algemeen

Het ontwerpbestemmingsplan “Goorkens–Hoogveld 2013” heeft in het kader van artikel 3.8 e.v. van de Wet ruimtelijke ordening met ingang van donderdag 19 december 2012 gedurende 6 weken, dus tot en met woensdag 30 januari 2013, voor een ieder ter inzage gelegen.

Binnen de daarvoor gestelde termijn is 1 zienswijze ingediend. Deze is samengevat weergegeven en van commentaar voorzien. Bij de beantwoording van de zienswijze is de gehele inhoud daarvan meegenomen. Om privacy-redenen zijn de NAW (naam-, adres- en woonplaats) gegevens geanonimiseerd.

1.2 Ingediende zienswijzen

1. Zienswijze1.

Aangegeven wordt dat op het perceel Vliegeniersstraat 17 recentelijk een bedrijf is gevestigd dat voornemens is een inrichting op te richten waar autobanden gepyrolyseerd worden. In eerste instantie zal een opslagcapaciteit worden aangevraagd die onder de grenzen van het Bevi ligt. Voor de toekomst wordt uitbreiding verwacht waardoor na uitbreiding van de opslagcapaciteit de inrichting wel een Bevi-inrichting zal zijn. Verzocht wordt om voor het beoogde perceel en – indien mogelijk – ook voor het naastgelegen perceel (dat ingeklemd ligt tussen het beoogde perceel en de groenstrook) de aanduiding ‘risicovolle inrichting’ op te nemen.

Reactie:

Uit onderzoek is gebleken dat de betreffende activiteit niet wordt genoemd in het Mer-besluit en dat er dus geen mer-plicht, mer-beoordelingsplicht of vormvrije mer-beoordelingsplicht geldt. Als in de toekomst de gewenste uitbreiding wordt gerealiseerd is daarvoor een Wabo-vergunning nodig. In dat kader moet dan worden voldaan aan de in de regels opgenomen eisen met betrekking tot externe veiligheid. Tegen de gevraagde RI-aanduiding bestaat dan ook geen bezwaar.

2. (Ambtshalve) wijzigingen

Ambtshalve zijn in het concept ontwerpbestemmingsplan enkele wijzigingen aangebracht, zowel in de regels als op de verbeeldingen. De wijzigingen zijn onderstaand aangegeven en zijn een gevolg van gewijzigde regelgeving, met name door de inwerkingtreding van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (IBarro) en de Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro).

De wijzigingen zijn:

Toelichting:

In hoofdstuk 4.2 wordt de tekst onder het kopje "*Het radarverstoringsgebied*" vervangen door de volgende tekst.

"Het plangebied ligt in het radarverstoringsgebied van de vliegbasis Volkel. Op basis van artikel 2.6.9 van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) gelden in een radarverstoringsgebied bouwhoogtebeperkingen voor bouwwerken die door hun hoogte onaanvaardbare gevolgen kunnen hebben voor de werking van de radar. Conform artikel 2.4 e.v. van de Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro) betekent dit dat er rond deze vliegbasis een cirkel met een straal van 75 kilometer, gemeten vanaf de positie van de radar, is vastgelegd.

Deze cirkel bestaat uit een kern met een straal van 15 kilometer met een maximale bouwhoogte voor bouwwerken (in het algemeen) en daaromheen een ring die doorloopt tot 75 kilometer van de radar met een maximale bouwhoogte voor (alleen) windturbines.

De maximale bouwhoogte van bouwwerken binnen de kern van dit radarverstoringsgebied is afhankelijk van de afstand van het beoogde bouwwerk tot de radar. Deze maximale bouwhoogte wordt bepaald door een denkbeeldige rechte lijn die wordt getrokken vanaf een punt op de top van de radarantenne (dit is voor de vliegbasis Volkel 49 meter + NAP), oplopend met 0,25 graden tot een punt gelegen op 15 kilometer vanaf de radarantenne. De gemeente Uden ligt volledig binnen de kern.

Voor het plangebied betekent dit dat het verstoringsgebied ligt boven een hoogte van 56 meter boven NAP.

Als wordt overwogen bouwwerken mogelijk te maken die de maximale hoogte overschrijden, dient een beoordeling te worden gemaakt van de mate waarin het radarbeeld door die bouwwerken wordt verstoord. De toereikendheid van het rapport en de aanvaardbaarheid van de gevolgen van het bouwwerk worden door de minister van Defensie beoordeeld.

Ter waarborging van hiergenoemde belangen is in het bestemmingsplan de gebiedsaanduiding "vrijwaringszone – radarverstoringsgebied" opgenomen."

Voorts wordt in de toelichting onder 4.4 onder het kopje "Risico's in het plangebied" na de laatste zin de volgende tekst toegevoegd:

"Op locatie Vliegenierstraat naast nr. 17 is een uitbreiding gepland van B&CUltrafiltratie met een pyrolyse-installatie voor autobandenmateriaal. Voor deze locatie is daarvoor eveneens de genoemde aanduiding opgenomen. Pyrolyse is een vorm van thermisch kraken. Materiaal wordt, door het te verhitten, meestal onder vacuüm ontleed zonder dat er zuurstof bijkomt. Dit in tegenstelling tot

verbranding die wél met aanwezigheid en verbruik van zuurstof plaatsvindt. Omdat geen sprake van verbranding, chemische behandeling of verwijdering van afvalstoffen kan pyrolyse niet worden geschaard onder een in het Besluit mer genoemde activiteit, zodat geen mer-plicht, mer-beoordelingsplicht of vormvrije mer-beoordeling aan de orde is. Als wordt overgegaan tot uitbreiding van de inrichting is daarvoor een Wabo-vergunning nodig, waarbij moet worden voldaan aan de in het bestemmingsplan opgenomen regels met betrekking tot Externe Veiligheid.”.

Regels:

Art. 14.4: Het radarverstoringsgebied is aangepast op de wijziging zoals opgenomen in het Barro en Rarro. De hoogte wordt verlaagd naar 56 meter boven NAP. Art. 14.3.2,3^e punt onder a, wordt 51,8 gewijzigd in 41,8.

Uden, 26 februari 2013