

Memo

memonummer	470207-120521	
datum	29 juli 2021	
aan	Jop Verweel	Gemeente Tilburg
van	Jeroen Eskens	Antea Group
kopie	LOC Brewery	
project	OV Locbrewery Tilburg	
projectnr.	0470207.100	
betreft	Externe veiligheid verplaatsing LOC Brewery	

1 Inleiding

LOC Brewery is een brouwerij die ontstaan is in de Spoorzone in Tilburg. Om doorontwikkeling van de brouwerij mogelijk te maken, bestaat het voornemen om de LOC Brewery te verplaatsen binnen de Spoorzone. Om deze verplaatsing vanuit de oude Smederij naar een nabijgelegen hal mogelijk te maken wordt een ruimtelijke procedure doorlopen en dient onder andere het aspect externe veiligheid beschouwd te worden.

2 Plan- en beleidsregels externe veiligheid

2.1 Planregels bestemmingsplan Spoorzone 2019

Veiligheidszone - explosieaandachtsgebied

De beoogde locatie bevindt zich – op basis van het vigerende bestemmingsplan Spoorzone 2019 – in de zogenaamde 'veiligheidszone - explosieaandachtsgebied' (artikel 10.1). Conform de planregels kan een nieuwe functie slechts worden toegestaan indien:

1. aangetoond is dat sprake is van een **verantwoorde groepsrisicowaarde** als gevolg van de betreffende ontwikkeling, zoals bepaald in de beleidsregel externe veiligheid;
2. een **voldoende beschermingsniveau** wordt geboden zoals bepaald in de beleidsregel externe veiligheid.

Daarnaast dient voorafgaand aan het verlenen van de vergunning een **gekwalificeerd advies** verkregen te zijn van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant aangaande de zelfredzaamheid en de bestrijdbaarheid door hulpdiensten.

Voorwaardelijke verplichting externe veiligheid

Voor de beoogde locatie van de LOC Brewery binnen de bestemming Gemengd geldt eveneens de voorwaardelijke verplichting externe veiligheid. Hieruit volgt dat gebouwen uitsluitend in gebruik mogen worden genomen indien voorzien wordt in **voldoende bluswatervoorzieningen** en deze nadien ook in stand gehouden worden.

2.2 Beleidsregel externe veiligheid Spoorzone

In de beleidsregel externe veiligheid Spoorzone (vastgesteld 18 februari 2020) zijn de open normen zoals beschreven in paragraaf 2.1 (vetgedrukt) ingevuld en geduid.

1. Verantwoorde groepsrisicowaarde

- a. Het groepsrisico voor het plangebied van het bestemmingsplan Spoorzone Tilburg 2019 mag niet meer bedragen dan 5,5 maal de oriëntatiewaarde;
- b. Voor iedere ontwikkeling geldt dat die betreffende ontwikkeling geen hogere bijdrage aan het groepsrisico mag veroorzaken dan op grond van de functietoedeling en de toegekende bruto vloeroppervlakken per deelgebied mogelijk is.

2. Voldoende beschermingsniveau

- a. Vluchten onder de externe veiligheidsomstandigheden:
 - Vluchtrappen worden in pandig geplaatst;
 - De capaciteit van vluchtroutes en vluchtdeuren aan de spoorzijde moet gecompenseerd worden aan een van het spoor afgeschermd zijde van het gebouw;
 - Verzamelplaatsen moeten aan de van het spoor afgeschermd zijde van het gebouw gelegen zijn en de capaciteit hebben om de gehele populatie van het gebouw te verzamelen.
- b. Schuilen in gebouwen:
 - Mechanische ventilatie dient centraal afschakelbaar te zijn.
- c. Organisatorische maatregelen:
 - De instructies van de BHV-organisatie dienen tevens instructies te bevatten omtrent een explosie (BLEVE) buiten het gebouw en een gifwolk;
 - Organisatie, taakverdeling en onderlinge communicatie van de BHV bij deze scenario's;
 - De wijze van communicatie met hulpdiensten;
 - De criteria wanneer te vluchten dan wel te schuilen bij een (dreigend) incident;
 - De wijze waarop aanwezigen in het gebouw geïnformeerd worden over de van hun verlangde handelwijze;
 - De vluchtroutes die bij een (dreigend) incident met gevaarlijke stoffen beschikbaar zijn;
 - De locaties van verzamelplaatsen buiten het gebouw die geschikt zijn om te verzamelen na een incident met gevaarlijke stoffen;
 - De wijze waarop de mechanische ventilatie bij een brand- en gifwolkscenario wordt afgezet, ramen en deuren worden gesloten en de luchtcirculatie binnen het gebouw wordt geoptimaliseerd;
 - Het beleid bij buitendeuren om bij een incident personen naar binnen of buiten te laten gaan;
 - De wijze van samenwerking met BHV-organisaties van naastliggende panden ten tijde van een (dreigende) calamiteit met gevaarlijke stoffen;
 - Het moment van activeren van de mechanische ventilatie na het incident met gevaarlijke stoffen en – indien de personen uit een gebouw geëvacueerd zijn – het moment van betreden en herstart van het gebruik van het gebouw door het personeel.

NB: De maatregelen ten aanzien van scherfvrij glas en dakbedekking zijn niet van toepassing, aangezien deze enkel betrekking hebben op nieuwbouw (en het hier bestaande bouw betreft).

3. Voldoende bluswater

- a. Bij verbouw dient toepassing te worden gegeven aan de beleidsregels bereikbaarheid en bluswatervoorziening.

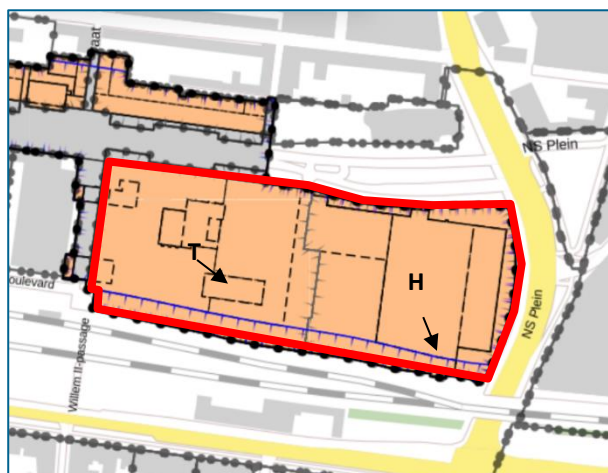
3 Toets externe veiligheid

In dit hoofdstuk worden de verschillende maatregelen zoals omschreven in hoofdstuk twee, getoetst aan het voornemen om de LOC Brewery te verplaatsen naar een andere locatie binnen de Spoorzone. Per paragraaf (thema) is aangegeven in hoeverre voldaan wordt aan de omschreven maatregel. **Groen** betekent dat voldaan wordt, **oranje** dat er nog een nadere aanvulling nodig is om volledig te voldoen.

3.1 Verantwoorde groepsrisicowaarde

In het kader van het bestemmingsplan Spoorzone 2019 is het groepsrisico van het vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor bepaald op 5,1 keer de oriëntatiewaarde. De ligging van de LOC Brewery in het rekenmodel bevindt zich zowel in de huidige als in de toekomstige situatie in het zogenaamde deelgebied 'K7/K8 Fase 2' zoals omschreven in voornoemde risicoberekeningen in het kader van het vigerende bestemmingsplan (figuur 3.1).

Voor de verplaatsing van de LOC Brewery wordt gemaakt van bestaande vierkante meters (bestaande bouw) binnen hetzelfde deelgebied. De ontwikkeling voorziet daarmee niet in het toevoegen van extra vierkante meters en personen binnen het voornoemde deelgebied. Als specifiek ingezoomd wordt op de ligging en omvang van de LOC Brewery binnen het deelgebied, blijkt dat de aanwezigheid binnen de brouwerij weliswaar (beperkt) kan toenemen door de groei van de brouwerij, maar dat de afstand tot de spoorlijn in de toekomstige situatie eveneens toeneemt ten opzichte van de huidige situatie. Er is daarmee (ook vanuit het perspectief van de specifieke functie) per saldo geen sprake van een duidelijke verbetering of verslechtering van de groepsrisicowaarde.



Figuur 3.1: Globale ligging van huidige (H) en toekomstige (T) locatie LOC Brewery binnen deelgebied 'K7/K8 Fase 2'

Daarmee zal het groepsrisico in de toekomstige situatie niet toenemen en ook lager blijven dan 5,5 keer de oriëntatiewaarde (a). De verplaatsing van de LOC Brewery heeft een neutraal effect op het groepsrisico van het vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor (b).

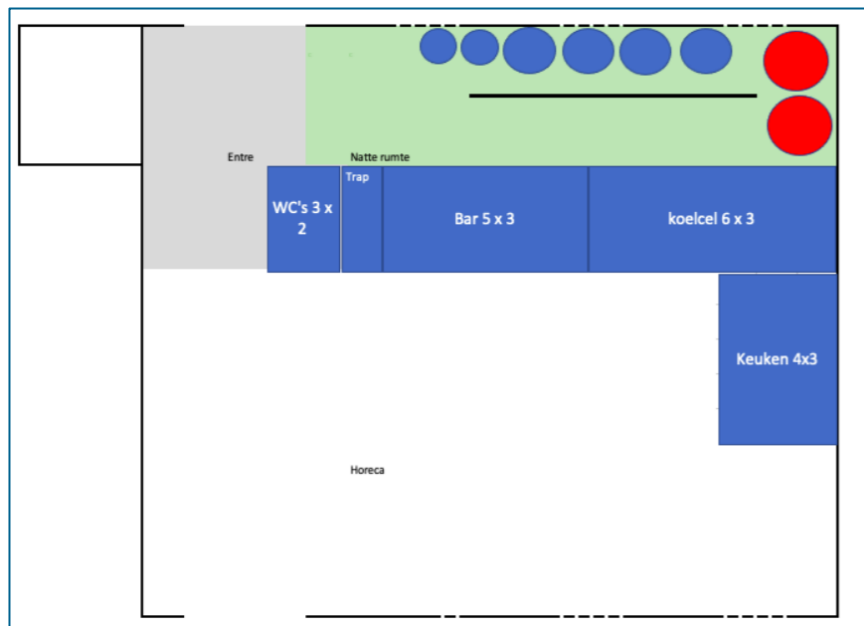
- Het groepsrisico voor het plangebied van het bestemmingsplan Spoorzone Tilburg 2019 mag niet meer bedragen dan 5,5 maal de oriëntatiewaarde;
- Voor iedere ontwikkeling geldt dat die betreffende ontwikkeling geen hogere bijdrage aan het groepsrisico mag veroorzaken dan op grond van de functietoedeling en de toegekende bruto vloeroppervlakken per deelgebied mogelijk is.

3.2 Voldoende beschermingsniveau

Als het gaat om voldoende beschermingsniveau bij bestaande bouw zijn in de beleidsregels drie categorieën maatregelen onderscheiden: vluchten, schuilen en organisatorische maatregelen.

Vluchten onder de externe veiligheidssituatie

De LOC Brewery beschikt op de beoogde locatie over 284 m² (gebruiksoppervlak), waarvan 84 m² voor de brouwerij gebruik gaat worden. De resterende 200 m² zal entree, bar, keuken en toiletten worden. Door middel van een entresol kan nog een tweede verdieping worden gecreëerd (figuur 3.2).



Figuur 3.2: Mogelijke indeling van de LOC Brewery op de beoogde locatie. Bron: Businessplan LOC Brewery (januari 2021)

De hoofdentree op de beoogde locatie bevindt zich aan de risicoluwe noordzijde (zie figuur 3.2). Dat betekent dat dit tevens de gewenste primaire vluchtroute is in geval van een incident in het algemeen en een incident met gevaarlijke stoffen in het bijzonder.

Een specifieke toets van de capaciteit van de vluchtroutes en vluchtdeuren en de ligging en omvang van de verzamelplaats kan in dit stadium nog niet worden gegeven. Voorgesteld wordt om deze aspecten in een latere fase (zoals met de gemeente Tilburg besproken) expliciet te toetsen voor de ingebruikname van de brouwerij.

a. Vluchten onder de externe veiligheidsomstandigheden:

- Vluchtrappen worden inpandig geplaatst;
- De capaciteit van vluchtroutes en vluchtdeuren aan de spoorzijde moet gecompenseerd worden aan een van het spoor afgeschermd zijde van het gebouw;
- Verzamelplaatsen moeten aan de van het spoor afgeschermd zijde van het gebouw gelegen zijn en de capaciteit hebben om de gehele populatie van het gebouw te verzamelen.

Schuilen in gebouwen

Door de mechanische ventilatie afschakelbaar te maken, wordt voorkomen dat bij een incident op het spoor giftige stoffen versnelt het gebouw worden ingezogen. Het bedienen van deze schakeling dient onderdeel uit te maken van de instructies van de noodorganisatie.

Een specifieke toets van de mechanische ventilatie kan in dit stadium nog niet worden gegeven. Voorgesteld wordt om deze aspecten in een latere fase (zoals met de gemeente Tilburg besproken) expliciet te toetsen voor de ingebruikname van de brouwerij.

b. Schuilen in gebouwen:

- Mechanische ventilatie dient centraal afschakelbaar te zijn.

Organisatorische maatregelen

Door het treffen van organisatorische maatregelen wordt sterk bevorderd dat bij een (dreigende) calamiteit met gevaarlijke stoffen de aanwezige personen het gewenste handelingsperspectief ten uitvoer brengen. Elk bedrijf is verplicht om maatregelen te treffen op het gebied van interne bedrijfshulpverlening. De toepassing van organisatorische maatregelen is goed mogelijk indien bedrijfshulpverlening (BHV) aanwezig is die:

- instructies samenvoegt met de andere taken (veiligheid binnen het gebouw);
- regelmatig oefent;
- waar nodig de faciliteiten en getroffen maatregelen in stand houdt.

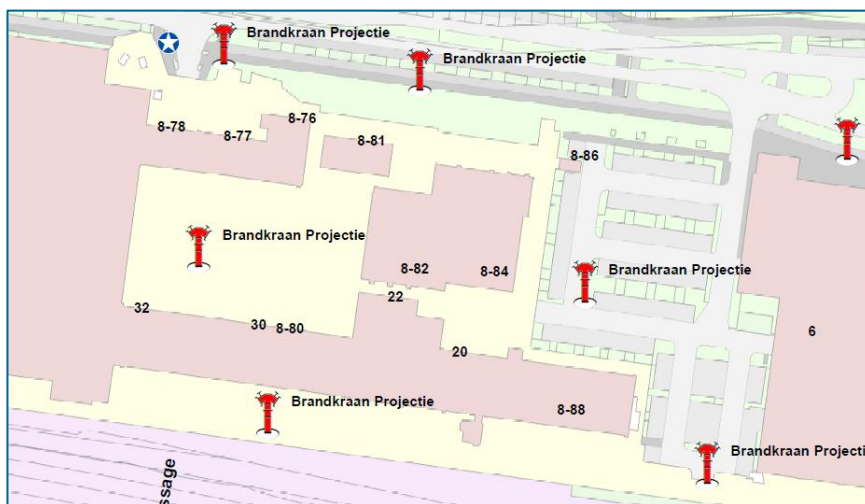
Een specifieke toets van de organisatorische maatregelen (bijvoorbeeld beschreven in een ontruimingsplan of zelfredzaamheidsplan) kan in dit stadium nog niet worden gegeven. Voorgesteld wordt om deze aspecten in een latere fase (zoals met de gemeente Tilburg besproken) expliciet te toetsen voor de ingebruikname van de brouwerij.

c. Organisatorische maatregelen:

- De instructies van de BHV-organisatie dienen tevens instructies te bevatten omtrent een explosie (BLEVE) buiten het gebouw en een gifwolk;
- Organisatie, taakverdeling en onderlinge communicatie van de BHV bij deze scenario's;
- De wijze van communicatie met hulpdiensten;
- De criteria wanneer te vluchten dan wel te schuilen bij een (dreigend) incident;
- De wijze waarop aanwezigen in het gebouw geïnformeerd worden over de van hun verlangde handelwijze;
- De vluchtroutes die bij een (dreigend) incident met gevaarlijke stoffen beschikbaar zijn;
- De locaties van verzamelplaatsen buiten het gebouw die geschikt zijn om te verzamelen na een incident met gevaarlijke stoffen;
- De wijze waarop de mechanische ventilatie bij een brand- en gifwolksscenario wordt afgezet, ramen en deuren worden gesloten en de luchtcirculatie binnen het gebouw wordt geoptimaliseerd;
- Het beleid bij buitendeuren om bij een incident personen naar binnen of buiten te laten gaan;
- De wijze van samenwerking met BHV-organisaties van naastliggende panden ten tijde van een (dreigende) calamiteit met gevaarlijke stoffen;
- Het moment van activeren van de mechanische ventilatie na het incident met gevaarlijke stoffen en – indien de personen uit een gebouw geëvacueerd zijn – het moment van betreden en herstart van het gebruik van het gebouw door het personeel.

3.3 Voldoende bluswater

Bij de ontwikkeling van de Spoorzone is de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant (brandweer) nadrukkelijk betrokken bij het inrichten van een omgeving die ingericht is voor een adequate bestrijding van een incident (met gevaarlijke stoffen). In de omgeving van het plangebied zijn verschillende brandkranen aanwezig en/of geprojecteerd (figuur 3.3).



Figuur 3.3: Brandkranen in de omgeving van het plangebied (rood)

In het kader van de ruimtelijke procedure zal de Veiligheidsregio gevraagd worden een gekwalificeerd advies uit te brengen ten aanzien van de bestrijdbaarheid (zie paragraaf 2.1). Hierin zal gevraagd worden om ook een definitieve beoordeling te doen ten aanzien van de aanwezige bluswatervoorzieningen. In principe wordt (op basis van de gebiedsontwikkeling) aangenomen dat er sprake is van voldoende bluswatervoorzieningen ter hoogte van de toekomstige locatie van de LOC Brewery.

- a. Bij verbouw dient toepassing te worden gegeven aan de beleidsregels bereikbaarheid en bluswatervoorziening.

4 Conclusies

Het voornemen bestaat om de LOC Brewery te verplaatsen om zo invulling te geven aan de wens van de brouwerij om een bredere en ruimere invulling te geven aan de activiteiten. In het kader van de ruimtelijke procedure is in lijn met het bestemmingsplan Spoorzone 2019 en de beleidsregel Externe veiligheid Spoorzone het aspect externe veiligheid nader beschouwd.

Hieruit blijkt dat de LOC Brewery met een nadere onderbouwing kan voldoen aan hetgeen gesteld is ten aanzien van externe veiligheid in het bestemmingsplan en de beleidsregel. Bij de verdere uitwerking van het plan (inclusief ontwerp) zal LOC Brewery voorzien in een aanvullende onderbouwing omtrent:

- Vluchten: capaciteit van vluchtroutes/vluchtdeuren en ligging omvang verzamelplaats(en);
- Schuilen: mechanische ventilatie centraal afsluitbaar maken;
- Organisatorische maatregelen: instructies met betrekking tot een incident gevaarlijke stoffen.

Daarnaast zal de gemeente Tilburg de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant in de gelegenheid stellen advies uit te brengen over de zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. Daarbij kan de brandweer specifiek aangeven of wordt voldaan aan de beleidsregels bereikbaarheid en bluswatervoorziening.