

Omgevingsvergunning

RO uitbreiding HS-station Tilburg-West

Gemeente Tilburg

NL.IMRO.0855.ROtilburgWestHS-0001

ONHERROEPELIJK
12 juli 2023



Contactpersoon

T
M
E

Arcadis Nederland B.V.

Inhoudsopgave

Ruimtelijke onderbouwing	5
Hoofdstuk 1 Inleiding	5
1.1 Aanleiding	5
1.2 Ligging projectgebied	5
1.3 Vigerend bestemmingsplan	6
1.4 Leeswijzer	8
Hoofdstuk 2 Projectbeschrijving	9
2.1 Huidige situatie	9
2.2 Beoogde situatie	9
Hoofdstuk 3 Beleidskader	11
3.1 Nationaal beleid	11
3.2 Provinciaal beleid	12
3.3 Gemeentelijk beleid	14
Hoofdstuk 4 Milieu- en omgevingsaspecten	16
4.1 Archeologie en cultuurhistorie	16
4.2 Ecologie	17
4.3 Water	19

4.4	Verkeer	21
4.5	Bodem	21
4.6	Geluid	22
4.7	Luchtkwaliteit	24
4.8	Externe veiligheid	25
4.9	Bedrijven en milieuzonering	26
4.10	Elektromagnetische straling	27
Hoofdstuk 5	Uitvoerbaarheid	28
5.1	Economische uitvoerbaarheid	28
5.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	28
Hoofdstuk 6	Ruimtelijke aanvaardbaarheid	29

Ruimtelijke onderbouwing

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Enexis heeft het voornemen om op het hoogspanningsstation (HS-station) Tilburg-West twee van de drie transformatoren te verzwaren, waarbij de transformatoren 1 en 2 verzwaaard worden naar 80/100 MVA. Transformator 3 blijft gelijk aan de huidige situatie met een vermogen van 77MVA. Het station gaat daarnaast naar een situatie waar de trafo's gebruikt worden als N-0, dit betekent dat alle drie de transformatoren gelijktijdig in bedrijf zijn en er geen wisseltransformator aanwezig is op het HS-station. Daarnaast worden er twee modulaire blokken (blok L 18 veld 20kv en blok A 18 veld 10 kv) gerealiseerd.

De aanleiding hiervoor is de energietransitie. De energietransitie houdt in, de overgang van stroom uit fossiele brandstoffen, zoals gas, naar volledig groene energie. Duurzame energie wordt onder meer opgewekt vanuit zon, wind, biomassa en water. Het doel van de transitie is om in Nederland een geheel duurzame energievoorziening te hebben in 2050, die dan voor 100% bestaat uit groene energie. Ook Enexis draagt hieraan bij door haar infrastructuur aan te passen en de capaciteit te vergroten. In de huidige situatie kan het hoogspanningsstation in Tilburg-West de capaciteit niet vergroten. Om een uitbreiding van de capaciteit toch te kunnen realiseren, is het noodzakelijk om het hoogspanningsstation uit te breiden met een extra modulair blok.

De uitbreiding is planologisch niet mogelijk. Door de vervanging van de twee transformatoren (elk 100 MVA) en het gelijktijdig inschakelen van alle drie de transformatoren wordt het totaal vermogen 285 MVA, daarmee komt het vermogen van het HS-station boven de 200 MVA te liggen. Dit betekent dat de milieucategorie van het station 4.2. wordt, in plaats van in de huidige situatie 3.2. De uitbreiding is dus in strijd met de functieaanduiding 'bedrijf van categorie 3.2' in het vigerende bestemmingsplan Bedrijventerrein Vossenbergh 2008. Om de ontwikkeling planologisch mogelijk te maken zal een omgevingsvergunning moeten worden aangevraagd op grond van een buitenplanse vrijstelling (artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo). Deze ruimtelijke motivering dient ter onderbouwing van de aanvraag omgevingsvergunning.

1.2 Ligging projectgebied

Het projectgebied omvat het hoogspanningsstation met de daarbij behorende voorgenomen ontwikkeling. Het projectgebied ligt in het noordwesten van de gemeente Tilburg, op het industrieterrein Vossenbergh II. De kadastrale aanduiding van het perceel van het hoogspanningsstation is Tilburg F-4672. Het hoogspanningsstation wordt omringd door logistieke en industriële bedrijven. Aan de noordzijde grenst het HS-station aan een schakelveld, waar de N260 (Burgemeester Letschertweg) langs loopt. Voorbij de N260, op circa 150 meter afstand van het projectgebied, ligt het natuurgebied Huis ter Heide (onderdeel van NatuurNetwerk Nederland). De dichtstbijzijnde woonwijk (Gesworen Hoek) ligt op meer dan 1,5 kilometer ten zuiden van het projectgebied.



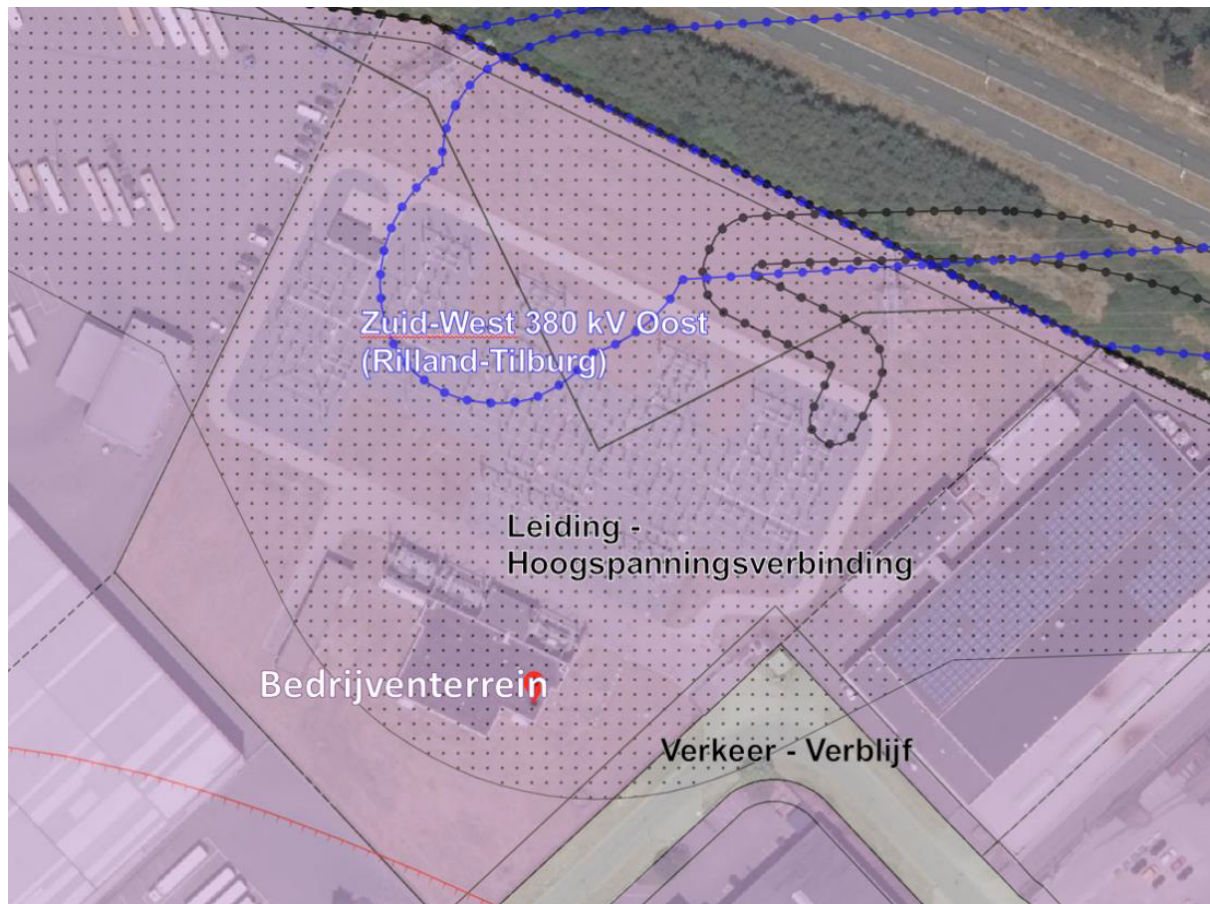
Figuur 1: projectgebied HS-station Tilburg-West

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het vigerend bestemmingsplannen op locatie zijn 'Bedrijventerrein Vossenbergh 2008' (vastgesteld op 4 juni 2011) en 'Tilburg, parkeerregeling 2017' (vastgesteld op 7 augustus 2018). Het gehele HS-station is gelegen in de enkelbestemming 'Bedrijventerrein'. Naast de enkelbestemming Bedrijventerrein is er voor het HS-station ook een functieaanduiding 'Bedrijf tot en met categorie 3.2' opgenomen. Over het hele terrein van het HS-station ligt een bouwvlak. Hiervoor gelden de volgende maatvoeringen:

- maximum bebouwingspercentage terrein: 75%
- maximum bouwhoogte: 15 m

Over een overgroot deel van het HS-station terrein ligt een dubbelbestemming 'Leiding – Hoogspanningsverbinding'. Ook geldt er voor het hele gebied een gebiedsaanduiding 'geluidszone – industrie'.



Figuur 2: Bestemmingen in de omgeving van het HS-station.

Enkelbestemming bedrijventerrein

De voor 'Bedrijventerrein' aangewezen gronden zijn onder meer bestemd voor bedrijven die zijn genoemd in Bijlage 1 Staat van Bedrijfsactiviteiten onder de categorieën 3.1 tot en met 5.2, met dien verstande dat onder andere de maximaal toegestane categorie per bestemmingsvlak is weergegeven.

Grote lawaaimakers zijn uitsluitend toegestaan ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'geluidszone – industrie'.

Voor het bouwen van gebouwen gelden de volgende bepalingen:

- de gebouwen dienen binnen het bouwvlak te worden gebouwd;
- het bebouwingspercentage mag per bouwperceel niet meer bedragen dan het met de maatvoeringsaanduiding aangegeven maximum;
- de bouwhoogte mag niet meer bedragen dan het met de maatvoeringsaanduiding aangegeven maximum;
- tenzij anders is aangegeven door middel van het bouwvlak mag de afstand van de gebouwen tot aan de (zijdelingse) grens van het bouwperceel niet minder dan 5 meter bedragen;
- het bouwen van ondergrondse bouwwerken is toegestaan.

Voor het bouwen van bouwwerken gelden de volgende bepalingen:

- de hoogte van erf- en terreinafscheidingen mag niet meer dan 3 m bedragen, met dien verstande dat de hoogte van erf- en terreinafscheidingen op het onbebouwd erf niet meer dan 2 m mag bedragen;
- de hoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde mag in het bouwvlak niet meer dan 15 m en op het onbebouwd erf niet meer dan 2 m bedragen.

Dubbelbestemming Leiding - Hoogspanningsverbinding

De voor 'Leiding - Hoogspanningsverbinding' aangewezen gronden zijn, naast de voor de aldaar voorkomende onderliggende bestemmingen (basisbestemmingen), tevens bestemd voor de aanleg, instandhouding en bescherming van een bovengrondse 150KV hoogspanningsverbinding, met bijbehorende voorzieningen ten behoeve van het transport van elektriciteit, inclusief een strook grond van 26 m ter weerszijden van de as van de 150 KV - hoogspanningsverbinding.

Voor het bouwen geldt dat:

- a. in afwijking van hetgeen wordt bepaald door de onderliggende basisbestemming(en), binnen de weergegeven 'Leiding - Hoogspanningsverbinding' begrepen gronden uitsluitend bouwwerken mogen worden opgericht die zijn bestemd voor de aanleg en instandhouding van de desbetreffende hoofdtransportleiding;
- b. de maximale bouwhoogte van hoogspanningsmasten niet meer mag bedragen dan 60 m.

Gebiedsaanduiding Geluidszone - industrie

Binnen de geluidszone mogen geen nieuwe bouwwerken worden gebouwd ten behoeve van geluidsgevoelige functies. Dit heeft geen gevolgen voor de voorgenomen ontwikkeling.

Conclusie

De uitbreiding is planologisch niet mogelijk. Door de vervanging van de twee transformatoren (elk 100 MVA) en het gelijktijdig inschakelen van alle drie de transformatoren wordt het totaal vermogen 285 MVA, en daarmee komt het vermogen van het HS-station boven de 200 MVA te liggen. Dit betekent dat de milieucategorie van het station 4.2. wordt, in plaats van in de huidige situatie 3.2. De uitbreiding is dus in strijd met de functieaanduiding 'bedrijf van categorie 3.2' in het vigerende bestemmingsplan Bedrijventerrein Vossenbergh 2008. Bij een inrichting met categorie 4.2. inrichting (een lawaaimaker) is het ook nodig een geluidszone op te nemen in het bestemmingsplan. Echter in het vigerende bestemmingsplan is reeds een Gebiedsaanduiding 'Geluidszone – industrie' opgenomen. Voor het station hoeft dus geen geluidszone opgenomen te worden, omdat deze binnen de geluidszone van het industrieterrein is gelegen.

Voor de modulaire gebouwen geldt dat deze planologisch mogelijk zijn binnen het vigerend bestemmingsplan. De schakelgebouwen zijn gelegen in het bouwvlak, ook is het maximaal toegestane bebouwingspercentage van 75% voor het bouwvlak nog lang niet bereikt. Ook voldoet het schakelgebouw aan de maximale bouwhoogtes van maximaal 15 meter en is in het ontwerp ook voldoende ruimte tussen de perceelsgrens en de bebouwing (namelijk 5 meter vrije ruimte).

Voor het plaatsen van het schakelgebouw zijn dus geen planologische vervolgstappen nodig in het kader van het bestemmingsplan. Wel is er een vergunning voor afwijken van het bestemmingsplan nodig om af te wijken van de functieaanduiding 'bedrijf van categorie 3.2'. Daartoe is voorliggende ruimtelijke onderbouwing opgesteld.

1.4 Leeswijzer

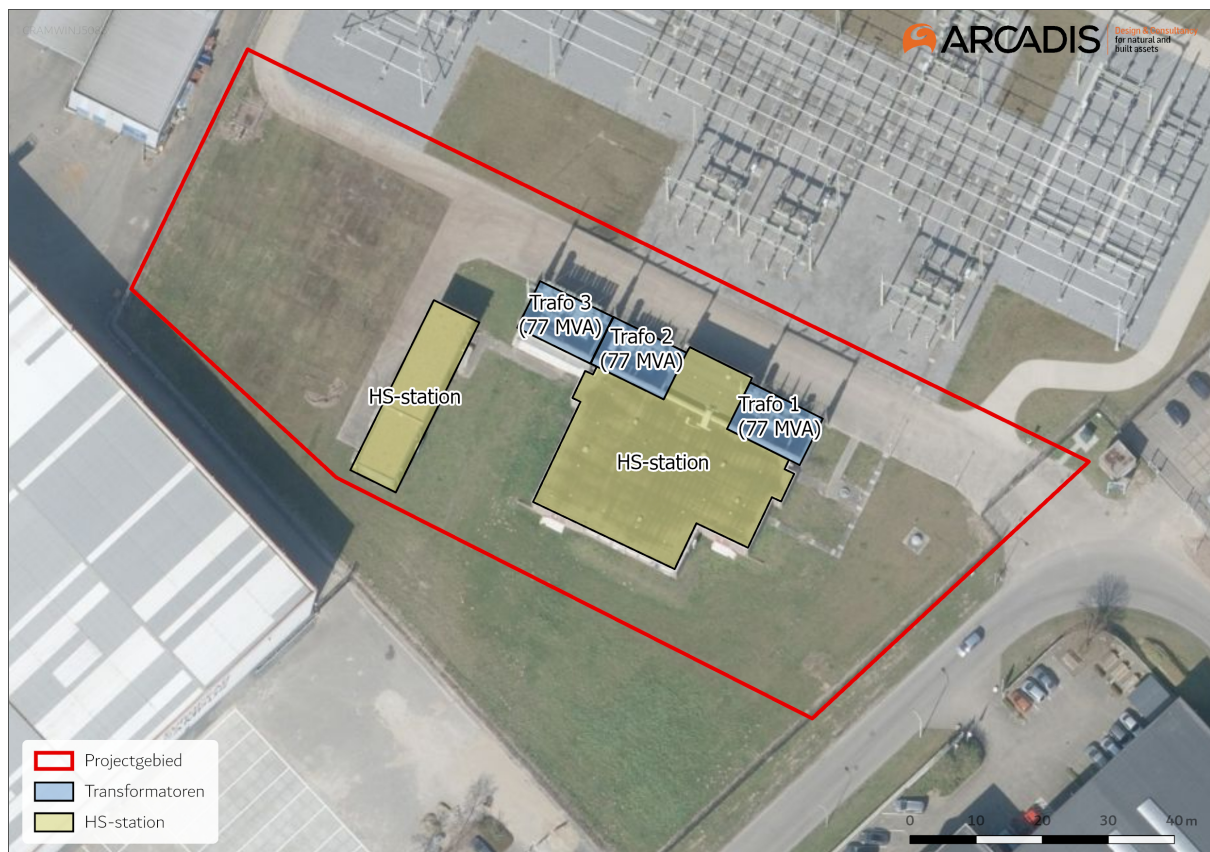
In Hoofdstuk 2 wordt een beschrijving gegeven van de huidige en beoogde situatie van het HS-station. In Hoofdstuk 3 worden de beleidscontext en de relatie met de voorgenomen omgevingsvergunning beschreven. Hoofdstuk 4 gaat in op diverse milieu- en omgevingsaspecten. Hoofdstuk 5 beschrijft de uitvoerbaarheid van het project. In hoofdstuk 6 wordt de ruimtelijke aanvaardbaarheid van de ontwikkeling onderbouwd.

Hoofdstuk 2 Projectbeschrijving

2.1 Huidige situatie

In de huidige situatie bestaat het HS-station Tilburg-West uit een hoofdgebouw, een bijgebouw en drie transformatoren (zie figuur 3). Van de drie transformatoren zijn er twee gelijktijdig in bedrijf. De derde transformator dient als wisseltransformator. De transformatoren hebben op dit moment elk een vermogen van 77 MVA. Het totaal gelijktijdig in te schakelen vermogen blijft onder de 200 MVA. Daarmee behoort het HS-station in de huidige situatie tot een milieucategorie 3.2 inrichting.

Naast de gebouwen en de drie transformatoren bestaat het HS-stationsterrein uit verharde paden en onverhard terrein. Aan de noordzijde is het station aangesloten op een schakelveld. Verder is er ondergrondse bekabeling tussen de verschillende bouwwerken en het schakelveld aanwezig. Het terrein zelf is omheind.



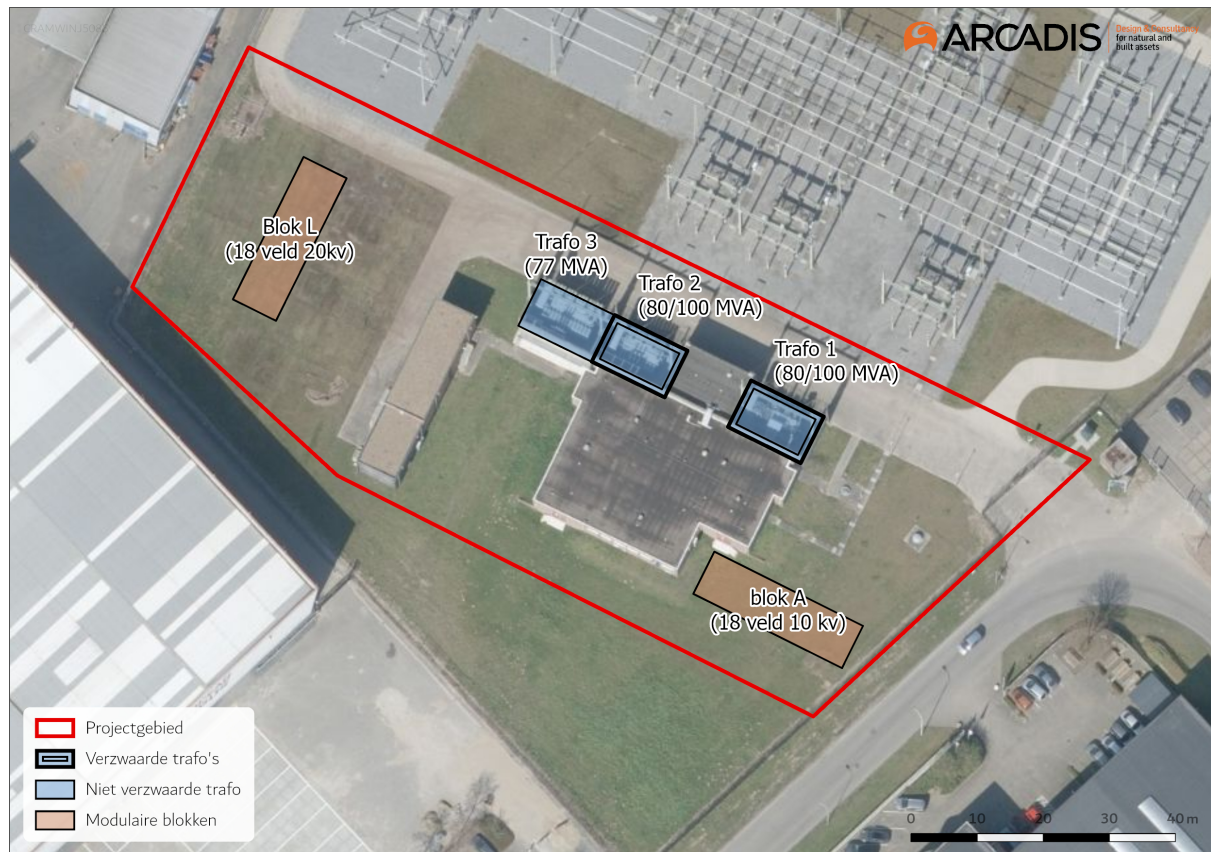
Figuur 3: huidige situatie HS-station Tilburg-West

2.2 Beoogde situatie

In de beoogde situatie wordt het HS-station uitgebreid met twee nieuwe modulaire blokken: blok A (18 veld 10 kv) en blok L (18 veld 20 kv) (zie figuur 4). Blok A wordt gesitueerd direct ten zuidoosten van het hoofdgebouw. Blok B komt ten westen van het bestaande bijgebouw te liggen. Beide blokken worden geplaatst op terrein dat nu onverhard is.

Naast de plaatsing van de twee modulaire blokken worden ook transformatoren 1 en 2 verzwaard naar 80/100 MVA. Transformator 3 blijft gelijk aan de huidige situatie met een vermogen van 77MVA. Het

station gaat daarnaast naar een situatie waar de trafo's gebruikt worden als N-0, dit betekent dat alle drie transformatoren gelijktijdig in bedrijf zijn en er geen wisseltransformator aanwezig is op het HS-station. Door de verzwaring en het gelijktijdig inschakelen van de transformatoren, komt het vermogen van het HS-station boven de 200 MVA te liggen. Dit betekent dat de milieucategorie van het station 4.2 wordt.



Figuur 4: beoogde situatie HS-station Tilburg-West met twee verzwaarde trafo's (trafo 1 en 2) en twee nieuwe modulaire blokken (blok A en L)

Hoofdstuk 3 Beleidskader

3.1 Nationaal beleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Voor de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) is omgevingskwaliteit het kernbegrip. Dit begrip omvat ruimtelijke kwaliteit en milieukwaliteit waarbij ook maatschappelijke waarden en inhoudelijke normen in acht worden genomen. In dat samenspel van normen, waarden en collectieve ambities, stuurt de NOVI op samenwerking tussen alle betrokken partijen. Met steeds een zorgvuldige afweging van belangen wordt in de NOVI gewerkt aan vier prioriteiten:

1. ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie,
2. een duurzaam en (circulair) economisch groeipotentieel,
3. sterke en gezonde steden en regio's en
4. een toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Vanuit de eerste twee prioriteiten wordt bij de aanleg en aanpassing van de energie-infrastructuur aandacht gevraagd voor de kwaliteit van de leefomgeving. Ook wordt gekeken hoe het duurzaam en circulair maken van onze economie en energievoorziening en het versterken van de kwaliteit van onze leefomgeving gecombineerd kan worden. Dit betekent dat bij de realisatie van het elektriciteitsnetwerk ook gekeken moet worden naar de aantrekkelijkheid en kwaliteit van stad en land.

Startnotitie Programma Energiehoofdstructuur

Vanuit de NOVI zal ook een Programma Energiehoofdstructuur worden gerealiseerd, de startnotitie hiervoor is reeds opgesteld. Hierin is te lezen dat de ambitie van het Programma Energiehoofdstructuur is dat er tijdig moet worden gezorgd voor voldoende ruimte voor de nationale energiehoofdstructuur. Dit op basis van een integrale afweging met andere opgaven en belangen, binnen een (inter)nationale context, en waarbij een goede leefomgevingskwaliteit randvoorwaarde is. Het programma heeft betrekking op ruimtelijk beleid op land en de grote wateren en hanteert als tijdshorizon 2030-2050. Het programma richt zich inhoudelijk op drie samenhangende deelsystemen van de energietransitie: elektriciteit, (brand)stoffen en warmte. Voor het onderdeel elektriciteit is vooral de wisselwerking met de ruimte van belang.

Relatie met voorgenomen ontwikkeling

De NOVI en het toekomstige Programma Energiehoofdstructuur sturen aan op een schonere en betere energie-infrastructuur die past binnen de leefomgeving. De realisatie van het transportverdeelstation sluit bij deze doelstelling aan.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Een aantal kaderstellende ruimtelijke ordeningsaspecten op nationaal niveau wordt geborgd in het Barro. Die aspecten onderscheiden zich in die zin dat van de provincies en de gemeenten wordt gevraagd om de inhoud daarvan te laten doorwerken in de ruimtelijke besluitvorming. Zij zijn dus concreet normstellend bedoeld en worden geacht direct of indirect, dat wil zeggen door tussenkomst van de provincie, door te werken tot op het niveau van de lokale besluitvorming, zoals de vaststelling van bestemmingsplannen. Het Barro bevestigt in juridische zin die kaderstellende randvoorwaarden. Voor de energievoorziening is er onder andere ruimte gereserveerd voor bestaande en nieuwe vestigingsplaatsen met een vermogen van 500 MW, globale trajecten van bestaande en nieuwe hoogspanningsverbindingen met een spanning vanaf 220 kV en locaties voor kernenergie. Het Barro bevat op het moment echter geen relevante gebieden of regelingen voor de voorgenomen ontwikkeling, waardoor deze dan ook niet in strijd is met de doelstellingen van het Barro.

Relatie met voorgenomen ontwikkeling

In hoofdstuk 2, titel 2.8 van het Barro zijn de nationale belangen voor de elektriciteitsvoorziening opgenomen. Deze titel belemmert de realisatie van het transportverdeelstation niet. De aanvraag voor het transportverdeelstation is dus in overeenstemming met het Barro.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant

De Brabantse Omgevingsvisie (vastgesteld op 14 december 2018) is een samenhangende visie op de fysieke leefomgeving. De Omgevingsvisie bevat de belangrijkste ambities voor de fysieke leefomgeving voor de komende jaren. De Omgevingsvisie geeft ook aan op welke nieuwe manieren de provincie met betrokkenen wil samenwerken aan omgevingsvraagstukken en welke waarden daarbij centraal staan.

In de omgevingsvisie heeft de provincie een basisopgave en vier hoofdoggaven geformuleerd. Bij iedere opgave heeft de provincie ambities voor 2050 vastgesteld. De basisopgave voor Brabant is werken aan veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit. De vier hoofdoggaven zijn:

1. Werken aan de Brabantse energietransitie: in 2050 moet de energie 100% duurzaam zijn, en grotendeels afkomstig uit Noord-Brabant.
2. Werken aan een klimaatproof Brabant: In 2050 is Brabant klimaatbestendig en waterrobuust ingericht.
3. Werken aan de slimme netwerkstad: In 2050 functioneert het stedelijk netwerk van Brabant als één samenhangend duurzaam en concurrerend netwerk van steden en dorpen als onderdeel van de Noordwest-Europese metropool. Brabant kenmerkt zich door een sterke sociale cohesie, een excellent en duurzaam woon-, leef- en vestigingsklimaat met een comfortabel, betrouwbaar en multimodaal verkeers- en vervoersysteem en een uitstekende (digitale) infrastructuur.
4. Werken aan een concurrerende, duurzame economie: In 2050 is Brabant top kennis- en innovatieregio in Europa. Producten, materialen en grondstoffen worden op alle onderdelen van de Brabantse economie in verregaande mate hergebruikt. Niet hernieuwbare hulpbronnen worden behouden. Het streven naar waardecreatie voor mens, natuur en economie gaan hand in hand. De Brabantse economie is verregaand circulair.

De provincie pakt deze opgaven integraal en samen met publieke, private en maatschappelijke partners aan. De provincie richt zich op het verknopen en verweven van opgaven en het zoeken naar synergie en meerwaarde. Daarbij wordt er vanuit verschillende richtingen naar een ontwikkeling gekeken. Zo kijkt de provincie op een 'diepe' manier, waarmee niet alleen de effecten van het hier en nu, maar ook de effecten op andere schaal- en tijdsniveaus worden meegenomen. Daarnaast kijkt de provincie op een 'ronde' manier: opgaven worden niet sectoraal maar vanuit een gebiedsgerichte insteek bekeken. Tot slot kijkt de provincie op een 'brede' manier: verschillende partijen worden bij deze opgaves betrokken.

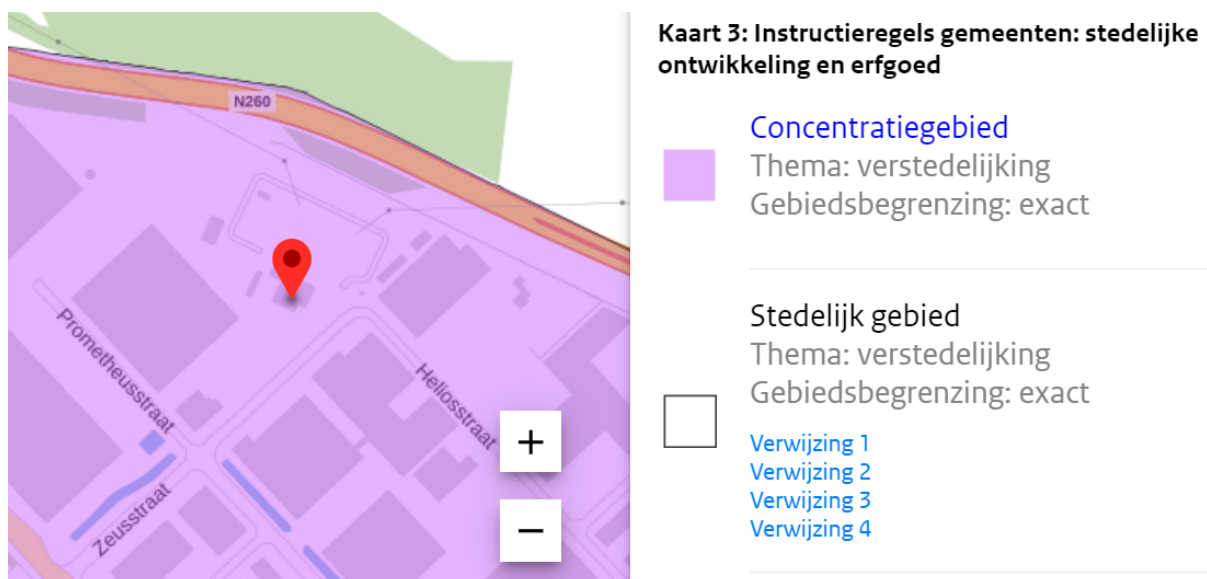
Relatie met voorgenomen ontwikkeling

Het plan zorgt voor een uitbreiding van de energiecapaciteit, waarmee het bijdraagt aan de visie van de provincie om te werken aan de energietransitie. De voorgenomen ontwikkeling is daarmee niet in strijd met de omgevingsvisie.

3.2.2 Interim omgevingsverordening

De Interim omgevingsverordening Noord Brabant is geconsolideerd op 15 april 2022. Deze omgevingsverordening is tot stand gekomen door de verschillende regelingen op provinciaal niveau over de fysieke leefomgeving samen te voegen. Dit betekent dat de regels betrekking hebben op milieu, natuur, ruimtelijke ordening, water, bodem en wegen. De Interim omgevingsverordening is daarbij een eerste stap op weg naar een omgevingsverordening, die op grond van de Omgevingswet wordt vastgesteld en die verplicht is voor provincies.

In de (interim) verordening zijn de regels vastgesteld waar ruimtelijke ontwikkelingen aan moeten voldoen. Vanwege de ligging in het Stedelijk gebied - concentratiegebied (zie figuur 5) is voor de voorgenomen ontwikkeling artikel 3.42 Duurzame stedelijke ontwikkeling van belang.



Figuur 5: Uitsnede kaart interim omgevingsverordening met aanduiding Stedelijk gebied en Concentratiegebied

Artikel 3.42 Duurzame stedelijke ontwikkeling

Noord-Brabant heeft de ambitie tot de top van Europese kennis- en innovatie regio's te blijven behoren. Een aantrekkelijk leef-, woon- en vestigingsklimaat is hiervoor een essentiële voorwaarde. Dit zorgt ervoor dat bedrijven de weg naar Brabant weten te vinden, werknemers hier prettig wonen en innovaties sneller plaatsvinden. Daarom streeft de provincie naar duurzame verstedelijking. Om te verduidelijken welke aspecten daarbij een rol spelen, is een aantal aspecten benoemd die daarbij om aandacht vragen. Gebaseerd op de Brabantse omgevingsvisie wordt aandacht gevraagd voor de opgaven vanuit een veilige, gezonde leefomgeving, energietransitie, klimaatadaptatie en een concurrerende, duurzame economie. Daarom zijn deze aspecten specifiek benoemd zodat die van begin af aan bij de ontwikkeling van een plan betrokken worden.

Een bestemmingsplan dat voorziet in de ontwikkeling van een locatie voor wonen, werken of voorzieningen ligt binnen Stedelijk gebied en bevat een onderbouwing dat:

- de ontwikkeling past binnen de regionale afspraken, bedoeld in afdeling 5.4 Regionaal samenwerken;
- het een duurzame stedelijke ontwikkeling is. Een duurzame stedelijke ontwikkeling voor wonen, werken of voorzieningen:
 1. bevordert een goede omgevingskwaliteit met een veilige en gezonde leefomgeving;

2. bevordert zorgvuldig ruimtegebruik, waaronder de transformatie van verouderde stedelijke gebieden;
3. geeft optimaal invulling aan de mogelijkheden voor productie en gebruik van duurzame energie;
4. houdt rekening met klimaatverandering, waaronder het tegengaan van hittestress en voldoende ruimte voor de opvang van water;
5. geeft optimaal invulling aan de mogelijkheden voor duurzame mobiliteit;
6. draagt bij aan een duurzame, concurrerende economie.

Relatie met voorgenomen ontwikkeling

De uitbreiding van het HS-station past binnen duurzame stedelijke ontwikkeling. De ontwikkeling vindt plaats op het bestaande HS-station en past daarmee binnen het principe van zorgvuldig ruimtegebruik. Omdat de uitbreiding plaatsvindt op een bedrijventerrein, doet de ontwikkeling geen afbreuk aan de bestaande omgevingskwaliteit. Met de uitbreiding wordt gezorgd voor meer transportcapaciteit voor duurzame energie, waarmee ook een bijdrage wordt geleverd aan een duurzame, concurrerende (regionale) economie. Bij het ontwerp is rekening gehouden met ruimte voor wateropvang.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Omgevingsvisie Tilburg 2040

Op 21 september 2015 heeft de Raad de Omgevingsvisie Tilburg 2040 vastgesteld.

De Omgevingsvisie richt zich op Tilburg als vitale, duurzame stad in een moderne netwerksamenleving. De ontwikkelingen in de economie, de maatschappij en de leefomgeving gaan niet ten koste van elkaar, maar sluiten op elkaar aan en versterken elkaar. People, planet en profit zijn in balans.

People: Het is prettig wonen en werken in Tilburg, een stad met veel verschillende woonbuurten en verschillende soorten werklocaties. De woonmilieus passen bij de leefstijl van de mensen.

Planet: De gemeente gaat voor een gezonde en leefbare stad, anticipeert op de effecten van klimaatverandering, zoals hitte, droogte en hogere temperaturen. In het economisch systeem wordt herbruikbaarheid van producten en grondstoffen steeds belangrijker. Verder krijgen groen en water een steeds prominenter rol in de stad. De grote natuurgebieden om de stad zijn met elkaar verbonden. Dat versterkt het ecologisch systeem en de veerkracht van de natuur.

Profit: Om ook in de toekomst sterk genoeg te zijn, wil Tilburg de kracht van BrabantStad benutten. Tilburg is een stad die mensen kansen biedt: op aangenaam werk en op een fijne woon- en leefomgeving.

Om antwoord te geven op de vraag hoe de gemeente dit gewenste toekomstbeeld samen met burgers en partners in de stad voor elkaar kan krijgen volgt de Omgevingsvisie Tilburg 2040 een strategie met drie sporen:

1. de Brabantstrategie
2. de Regiostrategie
3. de Stadsstrategie.

Brabantstrategie: Tilburg kiest voor de kracht van stedelijke samenwerking

Samen met de andere Brabantse steden wil Tilburg de kracht van het stedelijk netwerk BrabantStad versterken. Om de benodigde schaa sprong naar een stedelijk netwerk te kunnen maken, moet Tilburg aantrekkelijk bereikbaar en concurrerend zijn.

Aantrekkelijk: Tilburg wil een aantrekkelijke stad zijn waar mensen graag wonen en werken, en waar het voor bedrijven interessant is om zich te vestigen. Niet alleen moet het aanbod van voorzieningen in de stad zelf aansprekend en hoogwaardig zijn, ook de groene omgeving en religieus en historisch erfgoed zijn belangrijke factoren.

Bereikbaar: goede verbindingen (weg, water, rail en digitaal) met de andere Brabantse steden zijn essentieel voor een sterk stedelijk netwerk.

Concurrerend: En duurzame concurrentiekracht kent in Tilburg twee belangrijke pijlers, namelijk kennis & creativiteit en smart industries. Concreet richt de Brabantstrategie zich op vier stedelijke knooppunten, waaronder het cluster Vossenberg-Loven, en drie stadsregionale parken.

Regiostrategie: de kracht van Tilburg als centrumstad

Bij de regiostrategie draait het om Tilburg in haar rol als centrumstad; Tilburg als belangrijke spil in de regio Hart van Brabant. Een goed bereikbare stad, waar bewoners uit de gehele omliggende regio graag komen voor werk, hoogwaardige medische zorg, uitstekend onderwijs, een compleet aanbod van winkels en spannende cultuur. Waar bedrijven hun ambities optimaal kunnen ontplooiën. En waar het uitstekend (meerdaags) recreëren is. Een sterke stad kan niet zonder een sterke regio; omgekeerd geldt dat een sterke regio niet zonder een sterke stad kan. De regiostrategie richt zich op drie stedelijke knooppunten en twee regionale ecologische verbindingzones ten westen en oosten van de stad.

Stadsstrategie: leefbaarheid met oog voor de menselijke maat

De stadsstrategie richt zich op het realiseren van prettig leefbare wijken, dorpen en buitengebied. Hoofdpunten van de stadsstrategie zijn:

- Ruimte voor zelf- en samenredzaamheid in wijken en buurten
- Basis op orde: wijken zijn schoon, heel en veilig
- Vitale wijkeconomie: dynamiek en ondernemerschap in de wijk
- Brandpunten in wijken zorgen voor dynamiek, ontmoeting en sociale binding
- Differentiatie in woonmilieus: aansluiten bij de leefstijlen van bewoners
- Cultureel erfgoed: het verhaal van Tilburg centraal Groen en water in de stad: toegankelijk en zichtbaar
- Goede bereikbaarheid van wijken en buurten borgen
- Betere verbinding stad en buitengebied: groene inprikkers
- Economische vitaliteit van het landschap behouden en versterken

De Omgevingsvisie Tilburg 2040 is een koers- en inspiratiedocument. Het is een kompas voor investeringen in het fysieke domein. Een uitnodiging aan de stad om samen te werken aan de ontwikkeling van een stad waar het fijn wonen, werken, leven en recreëren is. De visie biedt burgers en bedrijven ruimte om initiatief te ontplooiën en reikt de gemeente handvatten aan om haar strategie af te stemmen op het geschetste toekomstperspectief. De Omgevingsvisie Tilburg 2040 geeft ook richting aan de inzet van de gemeente; in welke onderdelen de gemeente haar geld, tijd en bestuurskracht investeert. En welke prioriteiten daarbij gelden.

Relatie met voorgenomen ontwikkeling

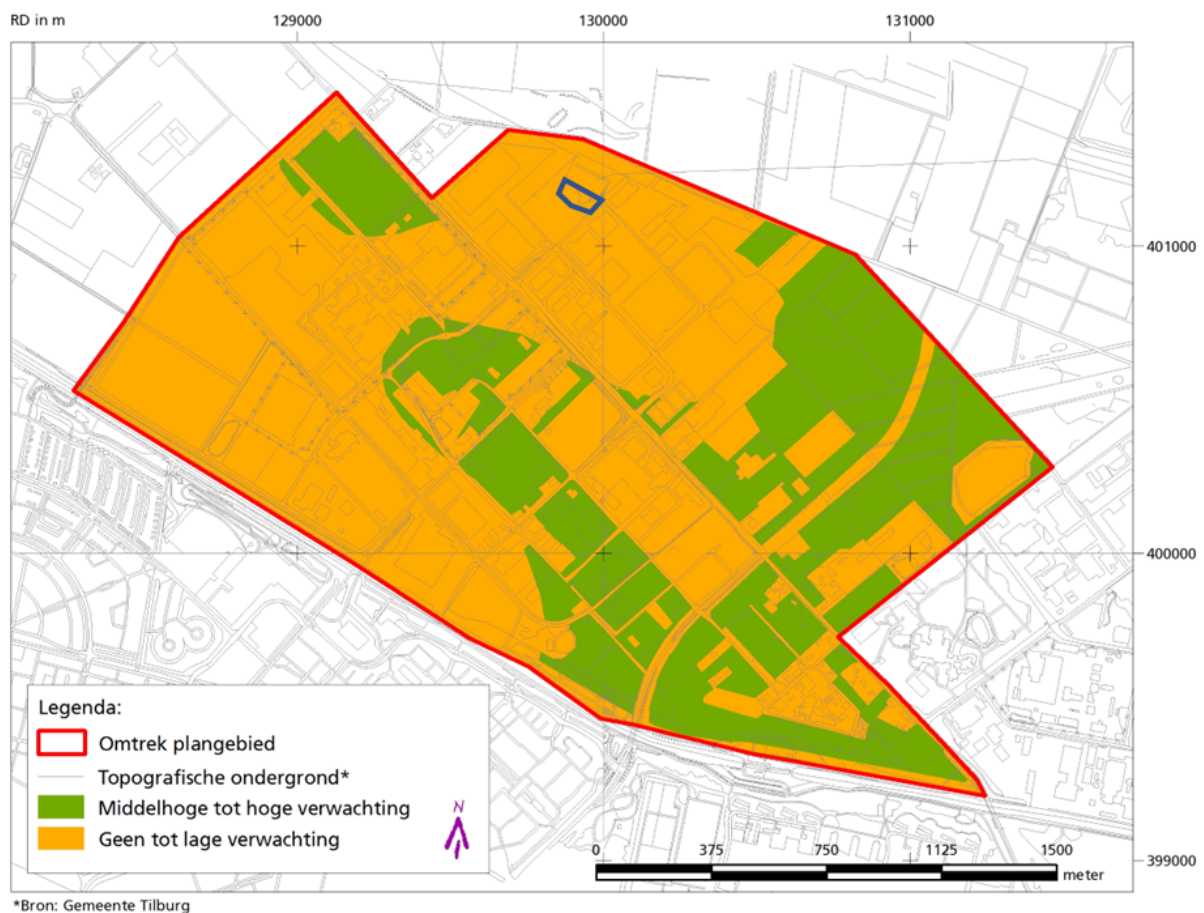
In de visie is opgenomen dat Tilburg werkt aan de energietransitie, door lokale duurzame energieopwekking te faciliteren en in te zetten op een schaalsprong naar grootschalige (regionale) duurzame energie. Hiervoor is de uitbreiding van het energienet noodzakelijk. De voorgenomen ontwikkeling past binnen dit voornemen en doet geen afbreuk aan de andere ambities uit de omgevingsvisie.

Hoofdstuk 4 Milieu- en omgevingsaspecten

4.1 Archeologie en cultuurhistorie

Archeologie

Binnen het projectgebied is volgens het vigerende bestemmingsplan geen dubbelbestemming archeologie aanwezig. Ook de Archeologische Waarschuwingskaart Tilburg (ARWATI) toont aan dat op de locatie van het HS-station geen tot lage verwachting voor archeologische waarden aanwezig is.



Figuur 6: Archeologische verwachtingskaart Bedrijventerrein Vossenbergh 2008 gebaseerd op ARWATI. Het HS-station is blauw omlijnd.

Cultuurhistorie

De Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW) van de Provincie Noord-Brabant toont geen cultuurhistorisch waardevolle complexen of gebieden in of nabij het projectgebied.

Op basis de gemeentelijke monumentenverordening bevinden zich geen beschermde monumenten in het gebied.

De bebouwing uit de periode 1850 - 1940 is geïnventariseerd in het Monumenten Inventarisatie Project (MIP). Deze bebouwing heeft geen formeel beschermde status maar komt wel voor op de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Noord-Brabant en wordt daar ook als waardevol beschouwd. Voor de architectuur en stedenbouw uit de periode na de Tweede Wereldoorlog dient onderzoek uit 2005 als basis. In het gebied zijn echter geen MIP-panden of waardevolle panden uit de

periode na de Tweede Wereldoorlog aanwezig.

Conclusie

Binnen het projectgebied is er geen verwachting op het voorkomen van archeologische waarden en cultuurhistorische waardevolle objecten, gebieden of panden. Deze aspecten vormen daarmee geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.2 Ecologie

In de ruimtelijke onderbouwing dient er rekening gehouden te worden met natuurwetgeving. Op 7 juli 2022 heeft Arcadis een quickscan beschermde soorten uitgevoerd, bestaande uit een bureauonderzoek en veldbezoek (zie Bijlage 1. In de quickscan is onderzocht of er in het plangebied (mogelijke) aanwezigheid van beschermde soorten is, waarbij vervolgens bepaald is of negatieve effecten als gevolg van de werkzaamheden aan de orde (kunnen) zijn. Indien negatieve effecten uitgesloten zijn, zijn verdere vervolgstappen niet nodig. Indien er wel sprake is van negatieve effecten, dan is er getoetst of en zo ja, welke verbodsbepaling van de Wnb overtreden wordt. Hieruit volgt dan een beschrijving van vervolgstappen die getroffen moeten worden om overtreding van de verbodsbepalingen van de Wnb te voorkomen.



Figuur 7: onderzoeksgebied quickscan

Resultaten

Uit het onderzoek is gebleken dat er een aantal beschermde soorten mogelijk voorkomen binnen het projectgebied:

- Broedvogels
- Grondgebonden zoogdieren
- Vleermuizen
- Amfibieën
- Ongewervelden

Ten allen tijde dient rekening gehouden te worden met de zorgplicht. Dit betekent dat zorgvuldig met aanwezige beschermde en niet-beschermde soorten en planten en dieren moet worden omgegaan:

- Voorkom onnodige schade aan grasland
- Gebruik materieel zo efficiënt mogelijk en niet langer dan noodzakelijk is.
- Beperk de werkzaamheden zoveel mogelijk tot het projectgebied en voorkom zo goed als mogelijk uitstraling van licht, geluid en trillingen naar de omgeving.
- Geef aanwezige dieren de ruimte om te vluchten tijdens de werkzaamheden. Voorkom dat dieren ingesloten worden.
- Indien een soort wordt aangetroffen die niet op eigen kracht het projectgebied kan verlaten: neem contact op met een deskundig ecooloog. Tref in samenwerking met de deskundig ecooloog aanvullende maatregelen.

Broedvogels

Broedvogels kunnen binnen het projectgebied voorkomen, zoals de houtduif en scholekster. Echter heeft het projectgebied geen essentiële functie als leefgebied en zijn negatieve gevolgen als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling uitgesloten.

Grondgebonden zoogdieren

Het projectgebied vormt het leefgebied voor zowel konijnen als mollen. Voor konijnen geldt dat de werkzaamheden vermoedelijk tot een (tijdelijke) afname leiden van het foerageergebied maar negatieve effecten, als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling, zijn te verwaarlozen. Hetzelfde geldt voor overige grondgebonden zoogdieren. Dit is niet het geval voor het leefgebied van de mol. Graafwerkzaamheden leiden mogelijk tot verwonden en/of doden van mollen en een aantasting aan de verblijfplaatsen. Echter geldt in de provincie Noord-Brabant een vrijstelling voor algemeen voorkomende grondgebonden zoogdieren, waaronder de mol. De mol wordt daarom niet verder meegenomen in de toetsing.

Vleermuizen

In de gebouwen in de directe omgeving van het projectgebied verblijven mogelijk vleermuissoorten zoals de (ruige) dwergvleermuis, gewone grootoorvleermuis, laatvlieger en meervleermuis. Uitstraling van effecten (door bijvoorbeeld gebruik van kunstverlichting) kan leiden tot verstoring van mogelijk aanwezige verblijfplaatsen en leidt tot conflict met art. 3.5 lid 2 van de Wnb. De voorgenomen ontwikkeling heeft mogelijk negatieve effecten op de vleermuissoorten. Daarom dient er een mitigerende maatregel getroffen te worden:

- Gebruik geen kunstverlichting tussen een halfuur voor zonsondergang en een halfuur na zonsopkomst.

Als er in het genoemde deel van de dag toch kunstverlichting ingezet moet worden, dan dient de verlichting zo gericht te zijn dat de bakstenen gebouwen niet beschadigd worden. Indien deze mitigerende maatregel getroffen wordt, is er niet langer sprake van een mogelijk conflict met artikel 3.5 lid 2 van de Wnb.

Amfibieën

Het projectgebied heeft geen essentiële functie voor amfibieën. Negatieve effecten op incidenteel voorkomende amfibieën zijn te verwaarlozen.

Ongewervelden

Het projectgebied heeft geen essentiële functie voor beschermde ongewervelden. Negatieve effecten op incidenteel voorkomende beschermde ongewervelden zijn te verwaarlozen.

Gebiedsbescherming

Het projectgebied maakt geen deel uit van het Natuurnetwerk Brabant (NNB). Het dichtstbijzijnde NNB-gebied ligt op circa 100 meter ten noorden van het projectgebied. Gelet op deze afstand zijn negatieve effecten door ruimtebeslag uitgesloten. In de provincie Noord-Brabant dienen externe werkingen, als gevolg van een ruimtelijke verandering, worden getoetst. Hierbij gaat het om uitstraling van effecten zoals geluid, licht en trillingen. Tussen het projectgebied en het NNB-gebied is de rijksweg N260 gelegen. Gelet op de verstoring van het verkeer van de N260 (licht, geluid en trillingen) en beperkte verstoring van het station zelf, zijn externe werkingen op het NNB uitgesloten.

Het projectgebied ligt ook niet binnen Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde natura 2000-gebied is "Loonse en Drunense Duinen & Leemkuilen" en dit gebied ligt op circa 4,3 kilometer van het projectgebied. Negatieve effecten van verstoring door geluid, licht, trillingen, etc. zijn uitgesloten door de afstand tot de Natura 2000-gebieden. Negatieve effecten in de gebruiksfase zijn op voorhand uitgesloten, omdat het initiatief geen uitstoot van stikstof tot gevolg heeft en niet zorgt voor een verkeersaantrekkende werking. Negatieve effecten als gevolg van stikstofdepositie tijdens de aanleg-/bouwphase (realisatiefase) zijn niet op voorhand uitgesloten. Om de stikstofdepositie als gevolg van de realisatiefase in beeld te brengen is een aeries-berekening uitgevoerd (Bijlage 2).

Aeries-berekening

De belasting van de Natura 2000-gebieden rondom de emissiebronnen tijdens de realisatiefase is berekend met behulp van een verspreidingsmodel. De verspreidingsberekeningen zijn uitgevoerd met behulp van de online-applicatie Aeries-Calculator (versie 2022, beschikbaar sinds 26 januari 2023). In de realisatiefase van dit project wordt mogelijk NO_x en NH₃ uitgestoten vanwege het gebruik van mobiele werktuigen en bouwverkeer. In de memo Stikstofdepositie Trafowissel station Tilburg West (Bijlage 2) worden de uitgangspunten beschreven.

Er zijn geen resultaten berekend boven de 0,00 mol/ha.

Conclusie

Mits de algemene zorgplicht en de voorgestelde mitigerende maatregelen in acht worden genomen, vormt het aspect natuur geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.3 Water

In het kader van de voorgenomen uitbreiding van HS-station Tilburg-West, is door Arcadis in juni 2022 een waterparagraaf opgesteld (zie Bijlage 3). Het doel van de Watertoets is om in een vroeg stadium waterhuishoudkundige doelstellingen zichtbaar te maken en evenwichtig mee te nemen bij ruimtelijke plannen. Er wordt met name ingegaan op de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding en beschreven wordt welke maatregelen er worden getroffen.

Voor de relevante regelgeving en beleidskaders en de huidige waterhuishoudkundige situatie wordt verwezen naar Bijlage 3. Hieronder wordt ingegaan op de toekomstige waterhuishoudkundige situatie en de bergingsopgave als gevolg van de voorgenomen ontwikkelingen.

Toename verharding

De totale oppervlakte van het plangebied bedraagt circa 63.700 m², waarvan momenteel al delen verhard zijn. Het plangebied bestaat uit gebouwen, grasland en betonbestrating. De nieuwe situatie zal een toevoeging van 2.766 m² verhard oppervlak beslaan.



Figuur 8: Situatietekening terreinafwerking

Bergingsopgave

Aanleg van nieuw verhard oppervlak leidt tot versnelde afvoer van hemelwater naar de omgeving. Hierom dient de toename in verharding gecompenseerd te worden. Het waterschap legt de grens voor verplichte compensatie bij een toename verhard oppervlak van 500m². Aangezien dit plan een toename van 2.766 m² betreft, is de bergingseis van het waterschap van toepassing. De eis die de gemeente Tilburg stelt in haar PRW 2020-2023, is dat men bij toename van verhard oppervlak van meer dan 150 m², verplicht is tot het aanbrengen van regenwaterberging in lijn met de wateropgave van 60 mm. Op basis van deze eisen volgt uit de toename van het verharde oppervlak van het bouwvlak een bergingsopgave van 2766 m² x 60 mm = 166 m³.

Tabel 1: Bergingseis berekening

	Verharding	Bergingseis
Toename verhard oppervlak plangebied	2766 m ²	166 m ³

Er dient 166 m³ aan hemelwaterberging gerealiseerd te worden. Een bovengrondse voorziening heeft de voorkeur, dit is namelijk beter te inspecteren, onderhouden en goedkoper in de aanleg. Hiervoor lijkt voldoende ruimte te zijn in de bovengrond. Het advies is daarom om de bergingsopgave in te passen met een verlaging in het maaiveld. In de civieltechnische of waterhuishoudkundige uitwerking dient de dimensionering en locatie van de hemelwatervoorziening exact vastgelegd te worden. Ter indicatie: bij een gemiddelde diepte van 1 meter is hiervoor een ruimtebeslag van 166 m² nodig. Hierbij is nog geen rekening gehouden met taluds. Daarom wordt een oppervlak van circa 200 m² gereserveerd. De verharding kan over maaiveld afwateren naar de voorziening. Op basis van de bergingsberekening kan geconcludeerd worden dat er ruim voldoende ruimte beschikbaar is om met een bovengrondse voorziening aan de bergingseis te voldoen.

(Afval)waterketen

Er komt vanaf de uitbreiding van het transformatorstation geen extra afvalwaterbelasting af. Er zijn geen sanitaire voorzieningen aanwezig.

Waterkwaliteit

Maak gebruik van milieuvriendelijke bouwmaterialen en laat uitlogende bouwmaterialen zoals lood, koper, zink en zacht PVC achterwege. Deze stoffen kunnen zich ophopen in het water(bodem)systeem en hebben hierdoor een zeer nadelige invloed op de water(bodem)kwaliteit en ecologie.

Conclusie

Voor de uitbreiding van het HS-station dient 166 m³ waterberging te worden gerealiseerd. In het uiteenlopende ontwerp voor de ontwikkeling wordt er rekening gehouden met deze bergingsopgave. Binnen de grenzen van het HS-station is voldoende ruimte beschikbaar om deze berging te realiseren. In de planregels is hiervoor een voorwaardelijke verplichting opgenomen. De ontwikkeling heeft geen negatieve gevolgen voor het waterhuishoudkundige systeem ter plaatse zolang gebruik wordt gemaakt van milieuvriendelijke bouwmaterialen.

4.4 Verkeer

De huidige functie van het HS-station zal in het voorgenomen plan niet veranderen, het station wordt in bepaalde mate uitgebreid. Deze uitbreiding heeft geen gevolgen voor de verkeerssituatie, omdat het niet zal leiden tot een toename in verkeersdruk.

4.5 Bodem

De kwaliteit van zowel de bodem als het (grond)water, zijn van invloed op de kwaliteit van het woon- en leefklimaat. Wanneer er sprake is van verontreiniging kan dit de volksgezondheid negatief beïnvloeden. Op grond van artikel 3.1.6 lid 1 onder d van het Besluit ruimtelijke ordening is een beoordeling van de haalbaarheid verplicht. Het bodemonderzoek, en dan met name onderzoek naar de bodemkwaliteit, maakt onderdeel uit van deze afweging.

In het kader van de voorgenomen uitbreiding is in opdracht van Enexis Netbeheer B.V. door Geonius Milieu B.V. in april 2022 een verkennend bodemonderzoek conform NEN 5725, de NEN 5707+C2 en de NEN 5740 uitgevoerd (zie Bijlage 4). De doelstelling van het verkennend onderzoek is om de veiligheidsklasse vast te stellen voor de geplande graafwerkzaamheden. In verband hiermee is inzicht in de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem vereist.

Vooronderzoek

Op basis van het uitgevoerde vooronderzoek (historische activiteiten, eerder uitgevoerde onderzoeken en een terreininspectie) blijkt dat voor de onderzoekslocatie activiteiten (verdeelstation) te verwachten zijn die tot een bodemverontreiniging hebben kunnen leiden. Derhalve is voor de bovengrond de hypothese "verdacht" en voor de ondergrond "onverdacht" van toepassing.

Op basis van het uitgevoerde vooronderzoek blijkt dat voor de onderzoekslocatie met betrekking tot asbest in bodem de hypothese "onverdacht" van toepassing is.

Verkennend onderzoek

De hypothesen uit het vooronderzoek zijn getest op basis van veld- en laboratoriumonderzoek. Tijdens de uitvoering van het verkennend bodemonderzoek is gebruik gemaakt van het zogenaamde standaard stoffenpakket. Dit pakket is uitgebreid met de stofgroep PFAS (poly- en perfluor alkylverbindingen). Tevens is de opgeboorde grond beoordeeld op de eventuele aanwezigheid van asbest, ter onderbouwing en bevestiging van de hypothese niet verdacht voor asbest.

Na uitvoering van het verkennend bodemonderzoek blijkt het volgende.

- De bovengrond (0-0,5 m-mv) is ter plaatse van boringen 001, 002, 004 en 007 licht verontreinigd met PCB. De overige bovengrond is niet verontreinigd met de onderzochte parameters;
- De ondergrond (0,5-2,20 m-mv) is niet verontreinigd met de onderzochte parameters;
- Uit de toetsing van de analyseresultaten aan de toepassingsnormen (voor het toepassen van grond en baggerspecie) uit het Handelingskader PFAS blijkt dat de kwaliteit van de onderzochte bodem voor de stofgroep PFAS indicatief voldoet aan klasse Achtergrondwaarde;
- Indien de resultaten indicatief worden getoetst aan het Besluit en de Regeling Bodemkwaliteit varieert de kwaliteit van indicatief “achtergrondwaarde” tot “industrie”;
- Het grondwater in peilbuis 010 is in eerste instantie matig verontreinigd met nikkel en licht verontreinigd met barium. Na herbemonstering van peilbuis 010 en een heranalyse op de parameter nikkel is er een sterke verontreiniging met nikkel vastgesteld. Op de locatie is geen (historische) verontreinigingsbron voor nikkel bekend. In de regio komt het vaker voor dat zware metalen (waaronder nikkel) van nature verhoogd aanwezig zijn in het grondwater. Tevens is het bekend dat zware metalen mobiel kunnen worden in het grondwater bij een hoge zuurgraad ($\text{pH} < 5$). In onderhavig onderzoek is de pH waarde net boven de 5. Echter op basis van deze gegevens wordt het thans aangetroffen sterk verhoogd gehalte als regionaal van nature verhoogd gehalte beschouwd. Derhalve geeft het aantreffen van het verhoogd gehalte aan nikkel geen aanleiding voor het uitvoeren van een nader onderzoek. Het grondwater kan niet gebruikt worden voor consumptie;
- Op basis van de vastgestelde bodemkwaliteit dient de hypothese “verdacht” te worden aanvaard;
- Er is met voldoende betrouwbaarheid vastgesteld dat op de locatie geen asbest in de bodem aanwezig is.
- Vervolgonderzoek en maatregelen zijn niet noodzakelijk.

Conclusie

Op basis van de resultaten van het verkennend bodemonderzoek kan worden geconcludeerd dat geen milieuhygiënische belemmeringen bestaan voor het huidige en geplande gebruik van de locatie.

4.6 Geluid

In opdracht van Enexis Netbeheer B.V. heeft Peutz een akoestisch onderzoek uitgevoerd in verband met de voorgenomen uitbreiding bij het 150/10 kV station Tilburg-West (zie Bijlage 5). Dit onderzoek heeft Peutz op 4 februari 2022 uitgevoerd. Het akoestisch onderzoek is uitgevoerd op basis van de verstrekte gegevens van Enexis die betrekking hebben op de bestaande situatie en de geplande uitbreidingen. In het akoestisch onderzoek is de optredende geluidbelasting berekend voor deze toekomstige situatie.

In de huidige situatie bedraagt het gezamenlijke elektrische vermogen van het HS-station tussen 100 en 200 MVA waarmee milieucategorie 3.2 van toepassing is. In de toekomst zal het totale opgestelde vermogen toenemen tot 277 MVA ($77 + 2 \times 100 \text{ MVA}$), waardoor milieucategorie 4.2 van toepassing is. Het bestemmingsplan zal derhalve hiervoor moeten worden aangepast, dan wel zal een vergunning moeten worden aangevraagd voor het afwijken ervan. Het totale gelijktijdig in te schakelen elektrische vermogen van de transformatoren wordt na realisatie van de uitbreiding hoger dan 200 MVA, waardoor het HS-station tevens milieuvergunningplichtig wordt.

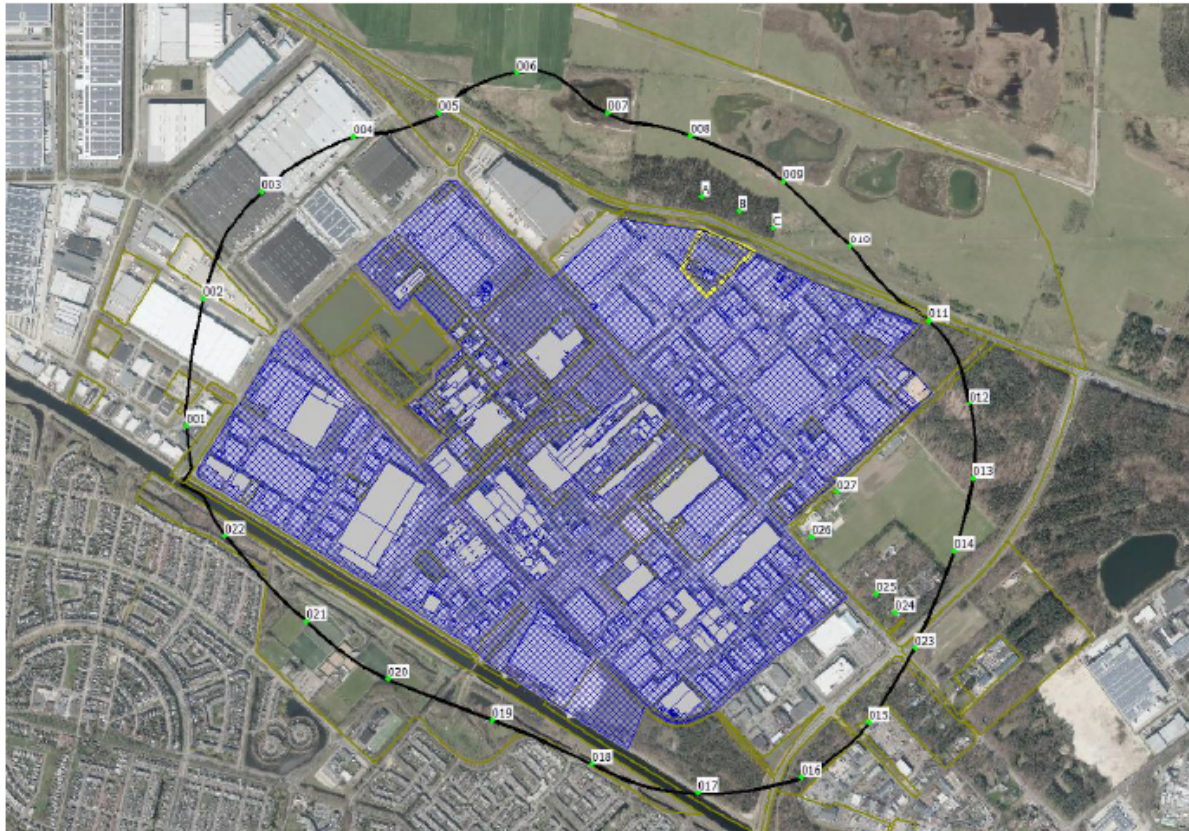
Het industrieterrein Vossenbergh, waar het HS-station gelegen is, is voorzien van een geluidzone ingevolge artikel 40 van de Wet geluidhinder. Uit het onderzoek moet blijken dat de gezamenlijke geluidbelasting van alle op het gezoneerde industrieterrein gesitueerde bedrijven niet hoger mag zijn dan 50 dB(A) etmaalwaarde op de zonegrens.

Voor de woningen die in de zone zijn gesitueerd zijn de zogenoemde MTG-waarden vastgesteld. Dit houdt in dat de gezamenlijke geluidbelasting van alle op het gezoneerde industrieterrein gesitueerde

bedrijven niet hoger mag zijn dan de voor betreffende woning vastgestelde MTG-waarde.

Onderzoek

Met behulp van het rekenmodel zijn de langetijdgemiddelde beoordelingsniveaus $L_{Ar,LT}$ ter plaatse van verschillende rekenposities uit het zonebeheersmodel berekend. Alle berekeningen zijn uitgevoerd conform de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999 van het voormalige Ministerie van VROM.



Uit de berekende langetijdgemiddelde beoordelingsniveaus $L_{Ar,LT}$, en de hieruit berekende etmaalwaarde L_{etmaal} , zijn de representatieve bedrijfssituatie van de inrichting van Enexis na realisatie weergegeven.

Rekenpunt	Hoogte in m	$L_{Ar,LT}$ in dB(A)			L_{etmaal} in dB(A)
		dag	avond	nacht	
023 woning 55 dB(A) Dongenseweg 65a	5	10,4	7,9	1,3	13
024 woning 55 dB(A) Dongenseweg 67	5	11,6	9,1	2,3	14
025 woning 55 dB(A) Dongenseweg 75	5	12,4	9,9	3,1	15
026 woning 57 dB(A) Dongenseweg 145	5	17,7	15,2	8,7	20
027 woning 55 dB(A) Dongenseweg 151	5	17,4	14,9	8,3	20
A Punt 100 m NW	5	33,2	30,7	23,6	36
B Punt 100 m N	5	34,6	32,0	24,8	37
C Punt 100 m NO	5	32,7	30,2	22,9	35

Conclusie

Na realisatie van de geplande wijzigingen zal het totale, gelijktijdig in te schakelen, elektrische vermogen van de transformatoren hoger worden dan 200 MVA. De inrichting van Enexis moet dan worden aangemerkt als een type C inrichting en wordt vergunningplichtig voor het aspect milieu. Het station schuift tevens op van milieucategorie 3.2 naar milieucategorie 4.2 (opgesteld elektrisch vermogen tussen 200 en 1000 MVA). Volgens het bestemmingsplan zijn ter plaatse slechts inrichtingen t/m categorie 3.2 toegestaan. Het bestemmingsplan zal op dit punt moeten worden aangepast, dan wel zal een vergunning voor het afwijken ervan moeten worden aangevraagd.

Uit de resultaten van de berekeningen is gebleken dat de geluidbelasting bij woningen in de zone beperkt zal blijven tot maximaal 20 dB(A) etmaalwaarde. Voor de hoogst belaste woning is een MTG-waarde van toepassing van 57 dB(A). De geluidbijdrage van Enexis is derhalve 37 dB(A) lager dan de MTG-waarde. Op de zonegrens bedraagt de geluidbijdrage van Enexis na realisatie van de geplande uitbreiding maximaal 31 dB(A) etmaalwaarde (zonepunt 9). Deze waarde is 19 dB lager dan de maximale, vanwege het hele industrieterrein toegestane waarde.

Op basis van het voorgaande kan geconcludeerd worden dat de geluidbijdrage van het 150 kV-station zowel bij de woningen als op de zonegrens volledig verwaarloosbaar is. Gesteld kan worden dat er geen onevenredige toename van de aantasting van het woon- en leefklimaat zal optreden en geen onevenredige aantasting van de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en bouwwerken plaatsvindt en dat de gewenste uitbreidingen inpasbaar zijn.

4.7 Luchtkwaliteit

Vanaf 15 november 2007 is de wetgeving op het gebied van luchtkwaliteit gewijzigd. Deze wetswijziging is sindsdien opgenomen in hoofdstuk 5 van de Wet Milieubeheer (luchtkwaliteitseisen). Deze wijziging wordt ook wel kortweg de Wet Luchtkwaliteit 2007 genoemd. In artikel 5.16 van de gewijzigde Wet milieubeheer is vastgelegd onder welke voorwaarden bestuursorganen de bevoegdheden uit lid 2 mogen uitoefenen. Als aan één van de volgende voorwaarden is voldaan, vormen de luchtkwaliteitseisen geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde (grenswaarde zoals vastgelegd in titel 5.2 en bijlage 2 Wet milieubeheer);
- een project leidt - al dan niet per saldo - niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project draagt "niet in betekende mate" bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit, wat inhoudt dat door het project de luchtkwaliteit met minder dan 1% verslechtert;
- een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

In de Regeling NIBM (niet in betekende mate bijdragen) is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Dit betekent dat ontwikkelingen op dit gebied zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Ook als het bevoegd gezag op een andere wijze, bijvoorbeeld door berekeningen, aannemelijk kan maken dat het geplande project NIBM bijdraagt, kan toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit achterwege blijven.

Conclusie

De uitbreiding van het HS-station draagt niet in betekende mate bij aan de luchtverontreiniging omdat er geen substantiële toename is van het aantal verkeersbewegingen of toename van relevante emissies vanuit het station. De luchtkwaliteitsaspecten vormen daarmee geen belemmering voor de uitbreiding van het HS-station.

4.8 Externe veiligheid

Bij Externe Veiligheid gaat het om de risico's voor de directe omgeving in het geval dat er iets mis gaat tijdens de productie, het behandelen of het vervoer van gevaarlijke stoffen. De verbonden risico's moeten binnen de perken blijven. Hiervoor worden twee soorten risico's gehanteerd:

- Het plaatsgebonden risico (PR) is vooral gericht op de te realiseren basisveiligheid voor burgers;
- Het groepsrisico (GR) stelt beperkingen aan de maatschappelijke ontwrichting als gevolg van calamiteiten met gevaarlijke stoffen. In het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is vastgelegd dat voor iedere toename in het groepsrisico een verantwoordingsplicht geldt, ongeacht of er door de wijziging een norm wordt overschreden.

Voor het plaatsgebonden risico PR zijn risicocontouren (10^{-6}) vastgesteld waarbinnen kwetsbare of beperkt kwetsbare bebouwing niet is toegestaan. Deze contouren liggen:

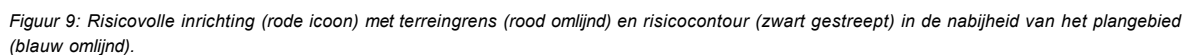
- rond inrichtingen waarin opslag/verwerking van gevaarlijke stoffen plaatsvindt;
- langs transportroutes (weg, spoor, water, buisleiding) waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

Gevaarlijke stoffen die worden vervoerd over de weg, het spoor, het water of per buisleiding leiden tot knelpunten voor het plaatsgebonden risico indien er langs de transportassen een 10^{-6} contour ligt.

Analyse

De voorgenomen ontwikkeling is geen categoriale inrichting vanuit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en vormt daarmee geen risico voor kwetsbare objecten in de omgeving.

Volgens de risicokaart bevindt zich in de nabije omgeving van het plangebied een risicovolle inrichting. Op het terrein van Versteijnen's Internationaal Transportbedrijf B.V., dat direct ten zuid-westen van het plangebied ligt, is een opslagplaats aanwezig. De opslagplaats ligt echter ver genoeg van het HS-station af, waardoor de beoogde ontwikkeling niet binnen het risicocontour van deze inrichting plaatsvindt. Ook zijn er geen transportroutes voor gevaarlijke stoffen waar rekening mee dient te worden gehouden.



Met de aanleg van het verdeelstation zal geen sprake zijn van gevaarlijke inrichting in de zin van het Bevi. Daarnaast is er geen risico voor de externe veiligheid, omdat er op of rondom het plangebied geen gevaarlijke inrichtingen of transportroutes aanwezig zijn. Externe veiligheid vormt daarmee geen belemmering om de voorgenomen ontwikkeling planologisch mogelijk te maken.

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Om te komen tot een verantwoorde, ruimtelijk relevante toetsing in milieuhygiënisch opzicht van bedrijfsvestigingen, wordt gebruik gemaakt van de zogenaamde milieuzonering. Hieronder wordt verstaan het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende bedrijven of inrichtingen en anderzijds milieugevoelige functies als wonen en recreëren. Daarnaast is de milieuwetgeving van toepassing. Bij de milieuzonering wordt gebruik gemaakt van de door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) opgestelde Lijst van Bedrijfsactiviteiten. Hierin wordt per bedrijfssoort aangegeven welke milieu-impact (in de vorm van geur, stof, geluid en gevaar) hiervan kan uitgaan en welke afstand hierbij (minimaal) in acht genomen moet worden. Hierbij onderscheidt de VNG diverse omgevingstypen. Het achterliggende idee is dat de gevoeligheid van een gebied voor bepaalde hinder afhankelijk is van het omgevingstype. De door de VNG aangegeven afstanden hebben betrekking op een rustige woonwijk. De mate van milieuhinder bepaalt in welke van de zes milieucategorieën een bedrijfssoort is ingedeeld. Daarbij omvat categorie 1 de lichtste en categorie 6 de zwaarste vormen van bedrijvigheid. In principe is bedrijvigheid behorende tot de categorie 1 goed te mengen met de functie wonen, dit geldt in de meeste gevallen ook voor de categorie 2-bedrijven. Het is wenselijk om de bedrijvigheid in de categorie 3 te clusteren en een zonering in acht te nemen. Vanaf categorie 4 is menging met milieugevoelige functies niet mogelijk.

Analyse

Door de vervanging van de twee transformatoren (elk 100 MVA) en het gelijktijdig inschakelen van alle drie de transformatoren wordt het totaal vermogen 285 MVA, komt het vermogen van het HS-station boven de 200 MVA te liggen. Volgens de VNG-lijst behoort deze bedrijfsactiviteit tot de milieucategorie 4.2. Voor deze categorie dient een afstand van 300 meter in acht te worden genomen voor het aspect geluid en 50 meter voor het aspect veiligheid.

Binnen 300 meter van het HS-station zijn geen woningen gelegen.

Conclusie

Omdat de dichtsbijzijnde woningen niet binnen de milieucategorie 4.2 contour van het HS-station liggen, zijn er geen belemmeringen voor de voorgenomen uitbreiding voor wat betreft de milieuzonering.

4.10 Elektromagnetische straling

In Nederland zijn voor elektromagnetische gevaren alleen adviezen uitgebracht voor bovengrondse hoogspanningslijnen. In de provincie Noord-Brabant hebben de hoogspanningslijnen een nominale spanning van 150 kV. De genoemde adviezen hangen samen met de effecten op de gezondheid van magnetische velden afkomstig van deze hoogspanningslijnen.

Voor de regionale distributiebedrijven, die een bedrijfsspanning hebben van 10/20 kV, is een dergelijk advies niet gegeven. De waarden van veldsterktes voor de regionale distributiebedrijven zijn significant lager dan bij hoogspanningslijnen. De installaties van de distributiebedrijven (omgeven door een eigen geïsoleerde omkasting) bevinden zich bovendien, in tegenstelling tot hoogspanningslijnen, binnen een gesloten bedrijfsruimte die de intensiteit van de straling reduceert.

De internationale norm is dat voorkomen moet worden dat burgers worden blootgesteld aan magneetvelden van meer dan 100 microTesla (μT). Deze norm wordt in Nederland op maaiveldniveau nergens overschreden.

Voor bovengrondse hoogspanningslijnen heeft het Ministerie van VROM in 2015 (nader verduidelijkt in 2008) een voorzorgbeleid geformuleerd met als norm 0,4 μT (microtesla) voor gevoelige bestemmingen (kinderdagverblijven, woningen). Dit voorzorgprincipe is niet van toepassing op hoogspanningstations. Voor publiekstoegankelijke locaties geldt een norm van 100 μT en voor werknemers binnen locaties geldt een norm van 500 μT .

Voor modulaire blokken geldt dat de 0,4 μT contour niet verder reikt dan circa 8 meter vanaf de buitenzijde van de gebouwen.

Conclusie

De magneetveldcontour van 0,4 μT voor de nieuwe modulaire blokken liggen binnen het plangebied. Binnen deze contour liggen geen gevoelige bestemmingen. De Rijksnorm voor de toegestane elektromagnetische velden wordt daarmee niet overschreden.

Hoofdstuk 5 Uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Op grond van artikel 3.1.6 onder 1 van het Besluit ruimtelijke ordening dient in het kader van de planologische planprocedure de economische uitvoerbaarheid van het plan te worden onderzocht.

Enexis Netbeheer B.V. heeft de benodigde grond in eigendom. Er hoeft dus geen grond te worden aangekocht.

Er is bij dit plan geen sprake van een bouwplan zoals bedoeld in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening. Er hoeft geen dus exploitatieplan vastgesteld te worden. De kosten voor het opstellen van het bestemmingsplan, de bijbehorende onderzoeken en planschade komen voor rekening van de initiatiefnemer. De gemeente acht het het project economisch uitvoerbaar.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Zoals toegelicht in paragraaf 1.3 is de voorgenomen ontwikkeling in strijd met de vigerende bestemmingsplannen en kan met toepassing van artikel 2.12 lid 1 Wabo worden afgeweken van het bestemmingsplan.

De aanvraag omgevingsvergunning wordt behandeld conform de uitgebreide procedure ex paragraaf 3.3 Wabo. Dit betekent dat de omgevingsvergunning in ontwerp ter inzage wordt gelegd, en vervolgens ter besluitvorming bij de gemeente wordt gelegd. De beslistermijn is 6 maanden. Binnen de eerste 8 weken dient beslist te worden of termijn wordt verlengd met 6 weken. De verleende vergunning wordt verwerkt in de volgende reguliere herziening van het bestemmingsplan. Het college van B&W neemt een definitief besluit over het al dan niet afgeven van de omgevingsvergunning.

Hoofdstuk 6 Ruimtelijke aanvaardbaarheid

Deze ruimtelijke onderbouwing dient ter afweging voor het verlenen van een omgevingsvergunning buitenplans afwijken van het bestemmingsplan op grond artikel 2.12 lid 1 Wabo, waarmee de verzwaring van de twee transformatoren, het gelijktijdig inschakelen van alle drie de transformatoren en de plaatsing van twee modulaire blokken in afwijking van het bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt. De afwijking bedraagt hier het overschakelen naar een zwaardere milieucategorie (4.2) door de verzwaring van de twee transformatoren en het gelijktijdig inschakelen van alle drie de transformatoren. In voorgaande hoofdstukken is het voornemen getoetst aan het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid en is onderbouwd dat dit past binnen de genoemde beleidskaders. Daarnaast is het voornemen getoetst aan enkele milieuaspecten. Bij deze verschillende thema's is geconcludeerd dat er geen belemmeringen zijn, of negatieve effecten op de thema's optreden.

Het verlenen van een omgevingsvergunning voor de voorgenomen uitbreiding is, gelet op het voorstaande, niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening.

Arcadis Nederland B.V.

www.arcadis.com