



Ruimtelijke onderbouwing

Hooghoutseweg 17, Biezenmortel

LS Plan & Advies

Adres : Berktweg 3
5076 PA Haaren

KvK-nr. : 67701051

Tel. : 06 31 58 00 26

E-mail : linda@lsplanadvies.nl

Website : www.lsplanadvies.nl



Ruimtelijke onderbouwing

Hooghoutseweg 17, Biezenmortel

Projectgegevens

Projectlocatie	:	Hooghoutseweg 17, 5074 NA Biezenmortel
Gemeente	:	Tilburg
Opgesteld door	:	ing. L.M.M. Soetens
Projectnr.	:	2046-2
Datum	:	April 2022



INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING.....	4
1.1 Aanleiding en doel	4
1.2 Ligging en begrenzing projectlocatie	5
1.3 Leeswijzer	6
2. PROJECTBESCHRIJVING.....	7
2.1 Beschrijving omgeving.....	7
2.2 Nadere beschrijving projectlocatie en voornemen	8
2.3 Motivatie noodzaak – AAB-advies	11
2.4 Geldend bestemmingsplan	11
2.5 Verkeer en parkeren	14
2.6 Landschappelijke inpassing en kwaliteitsverbetering landschap	18
3. BELEIDSKADER	22
3.1 Rijksbeleid.....	22
3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)	22
3.1.2 Besluit en ministeriële regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Barro, Rarro)....	24
3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking	24
3.2 Provinciaal beleid.....	25
3.2.1 Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014.....	25
3.2.2 Omgevingsvisie ‘De kwaliteit van Brabant’	26
3.2.3 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.....	27
3.3 Gemeentelijk beleid	33
3.3.1 Structuurvisie Haaren.....	33
4. OMGEVINGSASPECTEN	36
4.1 Bodem.....	36
4.2 Bedrijven en milieuzonering.....	37
4.3 Veehouderijen en volksgezondheid.....	40
4.4 Spuitzones en gewasbeschermingsmiddelen	45
4.5 Geluid en trillingen	47
4.6 Waterhuishouding	48
4.7 Luchtkwaliteit	53
4.8 Natuurgebieden	54
4.9 Flora en fauna.....	56
4.10 Externe veiligheid	58
4.11 Kabels, leidingen en hoogspanningsverbindingen	62
4.12 Cultuurhistorie.....	63
4.13 Archeologie	66
4.14 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling	67
5. UITVOERBAARHEID EN PROCEDURE	69
5.1 Financiële uitvoerbaarheid.....	69
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid en procedure.....	69
5.2.1 Procedure algemeen.....	69
5.2.2 Omgevingsdialoog	69
6. CONCLUSIE EN AFWEGING.....	70
BIJLAGEN.....	71



1. INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel

Initiatiefnemer exploiteert aan de Hooghoutseweg 17 te Biezenmortel een plantenkwekerij. De teelt richt zich hierbij in hoofdzaak op de teelt van siergrassen en sierheesters, met ondergeschikt andere soorten vaste planten. De afnemers zijn met name de openbaar groen en grootgroen-sector, de aanlegmarkt en hoveniers. Er wordt niet geleverd aan de particuliere markt. De gehele kwekerij is daarbij gecertificeerd onder 'PlanetProof'. Binnen dit certificaat worden strenge eisen gesteld aan het gebruik van meststoffen en gewasbeschermingsmiddelen. Het bedrijf hecht veel waarde aan milieukwaliteit, duurzaamheid en kwaliteit van het product. Op locatie is ten behoeve van de bedrijfsvoering momenteel een bedrijfswoning, een kantoorruimte, een loods, circa 0,46 hectare kas en circa 3 hectare containervelden met waterbassin aanwezig. De locatie is gelegen in het boomteeltontwikkelingsgebied rondom Haaren.

Om nog beter te kunnen voorzien in de behoefte van de afnemers is initiatiefnemer voornemens om het assortiment uit te breiden. Het betreft daarbij soorten met een meer specifieke teeltbehoefte en een hogere vorstgevoeligheid. Het is derhalve wenselijk om de oppervlakte aan teeltondersteunende kas uit te breiden, om in deze teeltbehoefte te kunnen voorzien. Daarnaast zal de kas worden gebruikt voor het maken en bewortelen van eigen stekmateriaal en het (sneller) afkweken van planten afkomstig van de containervelden alvorens aflevering. Op de situatietekeningen in Bijlage 1 is de bestaande en beoogde situatie weergegeven. Een uitsnede van de bestaande en beoogde situatie is tevens opgenomen in Afbeelding 1.

Doelstelling is om aan de noordzijde (achterzijde) van de bestaande kas, een extra kas te realiseren. Deze nieuw te bouwen kas heeft een oppervlakte van circa 4.925 m² (circa 0,5 hectare). De kas wordt bovendien gerealiseerd ter plaatse van de huidige permanente teeltondersteunende voorzieningen (containervelden). Het totale teeltareaal van het bedrijf neemt dus niet toe, maar met de oprichting van een moderne kas kan op dezelfde oppervlakte efficiënter en productiever worden geteeld. De kas zorgt, naast de efficiëntere productie, tevens voor een verlenging van het afleverseizoen en het meer jaarrond kunnen leveren van plantgoed. Dit zorgt tevens voor een verbeterde arbeidsverdeling over het jaar.

Samengevat heeft het planvoornemen betrekking op de oprichting van een nieuwe kas (circa 0,5 hectare). Deze kas wordt gerealiseerd ter plaatse van bestaande containervelden, direct grenzend tegen de bestaande kas. De nieuwbouw wordt dus gerealiseerd binnen het aanduidingsvlak voor teeltondersteunende voorzieningen, maar buiten het geldende bouwvlak. Derhalve is de oprichting van de gewenste teeltondersteunende kas op grond van het geldende bestemmingsplan niet rechtstreeks toegestaan.

Voor de gewenste realisatie van het bouwplan (circa 0,5 hectare kas buiten het bouwvlak) dient derhalve een ruimtelijke procedure te worden doorlopen. Per brief, verzenddatum 31 mei 2021, heeft de afdeling Dienstverlening, Vergunningen van de gemeente Tilburg, onder kenmerk Z-WABO_VO-2021-00508 / 1556613, positief besloten op het ingediende adviesverzoek. Hierbij is initiatiefnemer uitgenodigd tot het indienen van een formele aanvraag omgevingsvergunning.

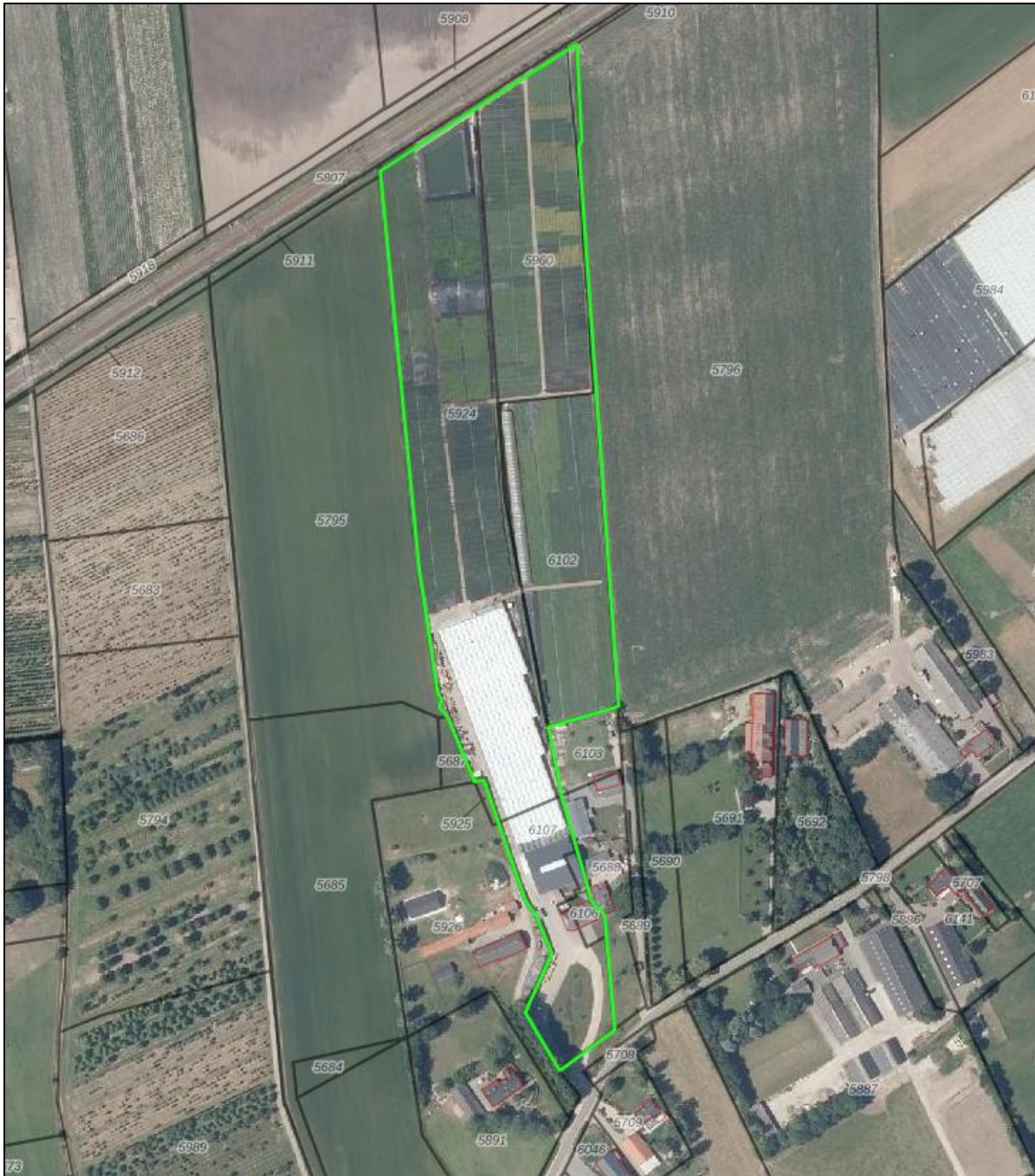
De ruimtelijke procedure wordt doorlopen middels een omgevingsvergunning voor het buitenplans afwijken van het bestemmingsplan ('projectafwijkingsbesluit') op basis van artikel 2.1, eerste lid, sub c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) juncto artikel 2.12, eerste lid, sub a onder 3°. Onderhavige ruimtelijke onderbouwing maakt onderdeel uit van de aanvraag omgevingsvergunning en heeft als doel om de ruimtelijke aanvaardbaarheid van het voornemen aan te tonen.



Abbeelding 1: Situatietekening beoogde bedrijfsopzet op satellietfoto en met kadastrale kaart.

1.2 Ligging en begrenzing projectlocatie

De projectlocatie is geadresseerd Hooghoutseweg 17, 5074 NA te Biezenmortel en is aangeduid op Abbeelding 2. De percelen van de projectlocatie betreffen alle gronden als toebehorend aan het bestaande teeltbedrijf. De projectlocatie is kadastraal bekend als gemeente Udenhout, sectie E, perceelnummers 6106, 6107, 5924, 6102 en 5960. De projectlocatie heeft hierbij een totale omvang van circa 4,4 hectare.



Afbeelding 2: Ligging projectlocatie Hooghoutseweg 17, Biezenmortel (groene omlijning) op een luchtfoto en met kadastrale ondergrond.

1.3 Leeswijzer

In dit eerste hoofdstuk is het project kort ingeleid, waarbij de aanleiding, het doel en de ligging en begrenzing van de projectlocatie kort zijn behandeld. Het tweede hoofdstuk bevat een meer uitgebreide toelichting op het project. Hoofdstuk 3 behelst een toetsing van het project aan respectievelijk het rijksbeleid, provinciaal beleid en gemeentelijk beleid. Het daarop volgende hoofdstuk bevat een weergave van en een toetsing aan de relevante omgevingsaspecten. In hoofdstuk 5 is de uitvoerbaarheid en procedure besproken. Het laatste hoofdstuk betreft de conclusie.

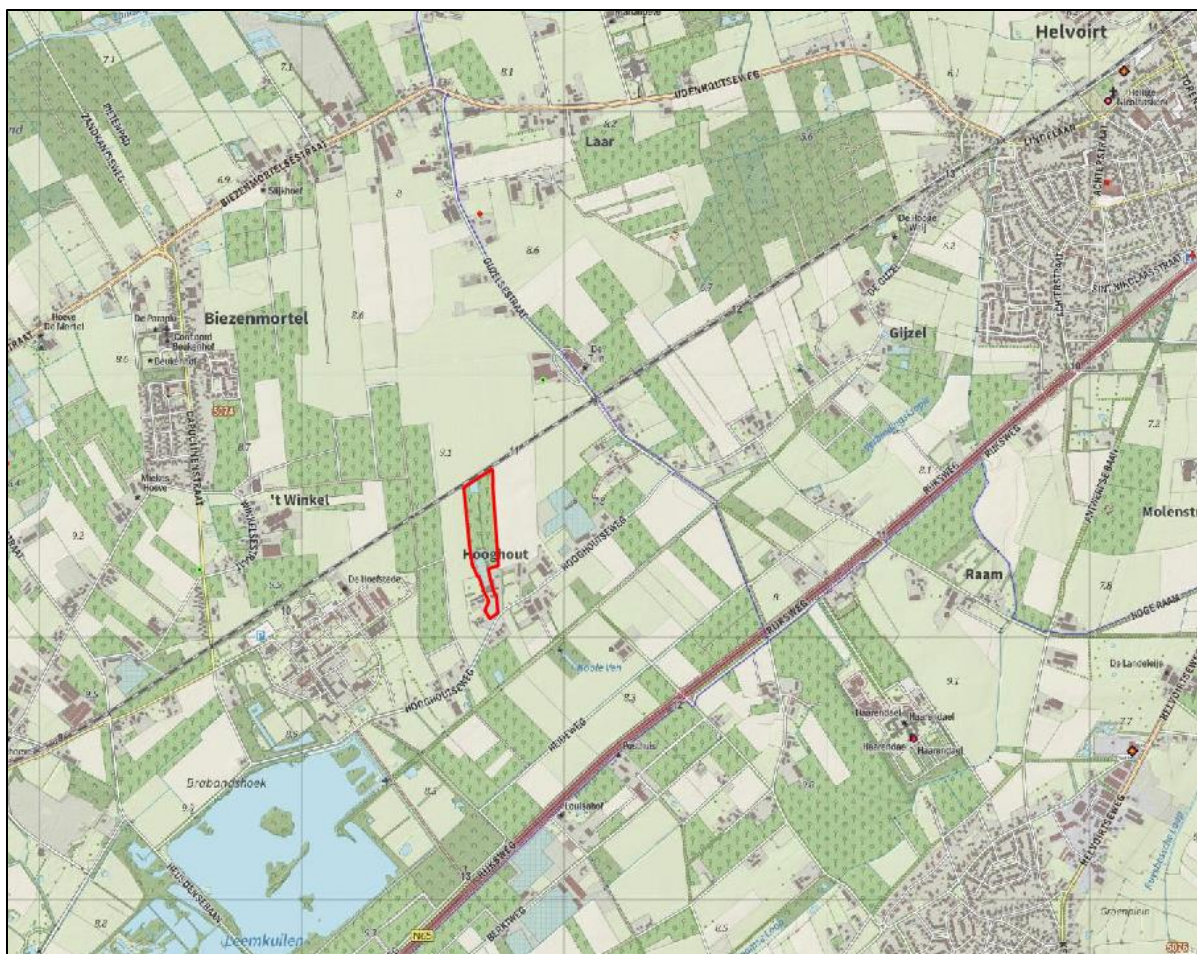
2. PROJECTBESCHRIJVING

2.1 Beschrijving omgeving

De projectlocatie is gelegen in het buitengebied van Biezenmortel, in het buurtschap 'Hooghout'. Dit buurtschap bevindt zich tussen de Rijksweg N65 en de spoorlijn Tilburg – 's-Hertogenbosch. In dit buurtschap is sprake van een belangrijke mate van menging van functies, met o.a. aanwezige agrarische bedrijven (plantenkwekerijen en veehouderij), burgerwoningen en voormalige agrarische bedrijfslocaties met een gemengd gebruik. Het gebied is aangewezen als boomteeltontwikkelingsgebied. Op Afbeelding 3 is de globale ligging van de projectlocatie weergegeven ten opzichte van de ruimere omgeving.

De kern van Biezenmortel is gelegen op een afstand van circa 1 kilometer in noordwestelijke richting. Landpark Assisië, een landschappelijke buitenplaats en in gebruik als woon-werklocatie voor mensen met een (verstandelijke) beperking, is gelegen op circa 220 meter in zuidwestelijke richting. Verder is de locatie o.a. gelegen in nabijheid van de Leemkuilen (onderdeel van Natura 2000-gebied 'Loonse en Drunense Duinen & Leemkuilen').

De omliggende gronden zijn hoofdzakelijk agrarisch in gebruik. Aan de wegzijde van het bedrijf, nabij de bestaande bedrijfswoning, kantoor en loods, wordt de locatie omgeven door een aantal (burger)woonlocaties. Aan de overzijde van de Hooghoutseweg is de locatie Hooghoutseweg 10b – 12 gelegen. Dit betreft eveneens een plantenkwekerij (bedrijfswoning, loods en containervelden) en is tevens in eigendom bij initiatiefnemer.



Afbeelding 3: Globale weergave ligging planlocatie (rood omkaderd) ten opzichte van ruimere omgeving. Bron: PDOK Viewer.



2.2 Nadere beschrijving projectlocatie en voornemen

Aan Hooghoutseweg 17 te Biezenmortel wordt door initiatiefnemer een plantenkwekerij geëxploiteerd. Op Afbeelding 1 en Afbeelding 2 is de huidige en beoogde situatie van de projectlocatie weergegeven op een luchtfoto. Navolgend zijn bovendien diverse afbeeldingen van de huidige situatie ingevoegd. De situatietekeningen van de bestaande en beoogde situatie zijn tevens in volledigheid bijgevoegd in Bijlage 1.

Het bedrijf wordt ontsloten vanaf de Hooghoutseweg. Het bedrijf kent daarbij een kwalitatief hoogwaardige, verzorgde en landelijke (groene) uitstraling. Aan de voorzijde van het bedrijf is sprake van een zeer ruim en groen voorerf (zie Afbeelding 4), waarbij erfverharding is aangebracht in een gescheiden rijroutering (voor o.a. de adequate ontsluiting van vrachtwagens).

Op locatie is vervolgens een bestaande langgevelboerderij aanwezig, welke inpandig in een drietal delen is onderverdeeld. Het betreft de bedrijfswoning en een inpandige kantoor-/kantineruimte. Tevens is in deze boerderij, buiten de projectlocatie, het woonhuis van de burens, Hooghoutseweg 19, aanwezig.

Achter de langgevelboerderij is een bestaande loods aanwezig voor o.a. de opslag van materieel en teeltbenodigdheden, de verwerking en aflevering van plantgoed, een stekruimte en koelcel. Deze loods heeft een omvang van circa 660 m². Direct ten noorden van deze loods is een bestaande kas aanwezig met een omvang van circa 0,46 hectare. Rondom deze bestaande bebouwing is bovendien sprake van een verhard erf ter ontsluiting van de diverse bedrijfsvoorzieningen.

Ten noorden van de kas zijn de overige gronden in gebruik voor circa 3 hectare containerveld en een waterbassin van circa 4.100 m³. De containervelden zijn volledig onoverdekt, behoudens een aanwezige folietunnel van circa 600 m².

Het bedrijf richt zich in hoofdzaak op de teelt van siergrassen en sierheesters, met ondergeschikt andere soorten vaste planten. De afnemers zijn met name de openbaar groen en grootgroen-sector, de aanlegmarkt en hoveniers. Er wordt niet geleverd aan de particuliere markt. De gehele kwekerij is daarbij gecertificeerd onder 'PlanetProof'. Binnen dit certificaat worden strenge eisen gesteld aan het gebruik van meststoffen en gewasbeschermingsmiddelen. Het bedrijf hecht veel waarde aan milieukwaliteit, duurzaamheid en kwaliteit van het product.

Om nog beter te kunnen voorzien in de behoefte van de afnemers is initiatiefnemer voornemens om het assortiment uit te breiden. Het betreft daarbij soorten met een meer specifieke teeltbehoefte en een hogere vorstgevoeligheid. Het is derhalve wenselijk om de oppervlakte aan teeltondersteunende kas uit te breiden, om in deze teeltbehoefte te kunnen voorzien. Doelstelling is om aan de noordzijde (achterzijde) van de bestaande kas, een extra kas te realiseren. Deze nieuw te bouwen kas heeft een oppervlakte van circa 4.925 m² (circa 0,5 hectare). De kas wordt bovendien gerealiseerd ter plaatse van de huidige permanente teeltondersteunende voorzieningen (containervelden). Het totale teeltareaal van het bedrijf neemt dus niet toe, maar met de oprichting van een moderne kas kan op dezelfde oppervlakte efficiënter en productiever worden geteeld.

Zo kan in een kas gestuurd worden op klimatologische omstandigheden en kan gericht worden gestuurd op bijvoorbeeld de toepassing van meststoffen en watergift. De teelt wordt hierdoor productiever doordat er sprake is van een snellere opkweek, dan wel snellere beworteling. Tevens biedt een kas de mogelijkheid om vorstgevoelige soorten op te kweken en te laten overwinteren.

De voorgenomen kas zal enerzijds dus gebruikt worden voor de uitbreiding van het assortiment, met soorten met een meer specifieke teeltbehoefte en hogere vorstgevoeligheid. Daarnaast zal de kas worden gebruikt voor het maken en bewortelen van eigen stekmateriaal en het (sneller) afkweken van planten afkomstig van de containervelden alvorens aflevering.

De extra te bouwen kas, zorgt naast de efficiëntere productie, voor een verbeterde productkwaliteit, een verlenging van het afleverseizoen en het meer jaarrond kunnen leveren van plantgoed. Dit zorgt tevens voor een verbeterde arbeidsverdeling over het jaar.

Samengevat heeft het planvoornemen betrekking op de oprichting van een nieuwe kas (circa 0,5 hectare). Deze kas wordt gerealiseerd ter plaatse van bestaande containervelden, direct grenzend tegen de bestaande kas. De nieuwbouw wordt dus gerealiseerd binnen het aanduidingsvlak voor teeltondersteunende voorzieningen, maar buiten het geldende bouwvlak. Derhalve is de oprichting van de gewenste teeltondersteunende kas op grond van het geldende bestemmingsplan niet rechtstreeks toegestaan. Derhalve dient van het bestemmingsplan te worden afgeweken ten behoeve van het voorgenomen bouwplan.

Het huidige agrarische bouwvlak heeft een omvang van circa 1,25 hectare. Door het bouwplan wordt hier circa 0,5 hectare kas aansluitend aan toegevoegd (ter vervanging van 0,5 hectare containervelden).



Afbeelding 4: Streetview-weergave Hooghoutseweg 17, Biezenmortel.



Afbeelding 5: Bestaande containervelden ter plaatse van de te realiseren kas, foto vanuit zuidzijde richting noorden.



Afbeelding 6: Bestaande containervelden, foto ter plaatse van te realiseren kas, vanuit noordzijde.



Afbeelding 7: Bestaande containervelden, foto vanuit noordzijde richting bestaande kas



Afbeelding 8: Bestaande containervelden.



2.3 Motivatie noodzaak – AAB-advies

Zoals in de inleiding en voorgaand reeds toegelicht is de voorgenomen uitbreiding noodzakelijk ten behoeve van een agrarisch bedrijfsmatig toekomstperspectief. Ter onderschrijving van deze noodzaak is het voornemen bovendien voorgelegd aan de onafhankelijke Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen (AAB). Het volledige AAB-advies is bijgevoegd in Bijlage 2. Navolgend wordt het advies samengevat.

Initiatiefnemers exploiteren zowel aan de Hooghoutseweg 17, als aan de Hooghoutseweg 10b-12, een plantenkwekerij. Het teeltplan van het bedrijf richt zich hoofdzakelijk op heesters, bodembedekkers en vaste planten voor de afzet aan bedrijfsmatige aanplant, utiliteitswerken en openbaar groen. De bedrijfsvoering is gericht op een relatief breed assortiment dat gedurende één seizoen kan worden opgekweekt en dat in een relatief kleine maatvoering en grote aantallen kan worden afgezet.

De bestaande kas is uitgevoerd met een automatisch water-, beluchting- en voedingssysteem en is in gebruik voor de productie van stekgoed, het bewortelen daarvan en het aantrekken ervan. Dit betreft zowel winterstek als zomerstek. In de loop van april wordt het jonge plantmateriaal uitgezet op containervelden. Vanaf mei is de kas leeg. Hierna wordt gestart met de productie van zomerstek, die het jaar daarop weer kunnen worden uitgezet. Vanaf oktober worden tot aan het voorjaar planten rechtstreeks uitgeleverd aan de afnemers. Planten die in de winterperiode op het containerveld aanwezig zijn, worden middels vliesdoek beschermd tegen de vorst. Middels de deelname aan diverse beurzen in binnen- en buitenland wordt, naast de afzet via handelsbedrijven, gestreefd naar het opbouwen van meer rechtstreekse afzet.

De werkzaamheden van het bedrijf worden uitgevoerd door de bedrijfseigenaars (familiebedrijf), vier arbeidskrachten die jaarrond op het bedrijf werkzaam zijn en een aantal seizoensarbeiders, wat kan oplopen tot een tiental.

Het verzoek omvat de uitbreiding van de kas met 0,5 hectare. Deze uitbreiding is aan de achterzijde van het bedrijf gesitueerd in het verlengde van de huidige kas. De uitbreiding van de kas biedt de mogelijkheid om meer planten langer in de kas aan te trekken, voordat ze buiten op het containerveld worden gezet. Door de gecontroleerde en betere groeiomstandigheden in de kas zijn de planten in het voorjaar eerder aan de maat en kunnen eerder visueel aantrekkelijke planten worden verkocht. Ook kan enige verbreding van het assortiment plaatsvinden met meer vorstgevoelige soorten. Initiatiefnemer beargumenteerde dat een grotere kas de flexibiliteit in de bedrijfsvoering ten goede komt, zowel vanuit optiek van teelt, als vanuit arbeidsplanning.

Op basis van de bevindingen komt de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen tot de conclusie dat aan de Hooghoutseweg 17 te Biezenmortel een volwaardig agrarisch bedrijf wordt geëxploiteerd. Het voornemen heeft betrekking op de uitbreiding van het areaal glas van circa 0,46 hectare, naar 0,96 hectare. De AAB constateert dat voor de huidige bedrijfsvoering naar verhouding een aanzienlijk containerveld beschikbaar is, ten opzichte van de omvang van de beschikbare tuinbouwkas. Gelet op de functie van de kas voor het bewortelen en aantrekken van planten en gelet op de voordelen om deze planten gedurende langere tijd binnen op te kunnen kweken, biedt de voorgenomen uitbreiding van het areaal glas een aantal bedrijfstechnische voordelen voor de bedrijfsvoering.

Samenvattend is de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen van oordeel dat de voorgenomen bedrijfsuitbreiding met 0,5 hectare kas noodzakelijk is voor een doelmatige agrarische bedrijfsvoering.

2.4 Geldend bestemmingsplan

Het vigerende bestemmingsplan voor de Hooghoutseweg 17 te Biezenmortel betreft het bestemmingsplan 'Buitengebied, herziening 2020', als vastgesteld door de (voormalige) gemeente Haaren d.d. 24 september 2020. In Afbeelding 9 is een uitsnede bijgevoegd van de verbeelding van dit bestemmingsplan.



De gronden van de gehele projectlocatie hebben de volgende bestemmingen en aanduidingen toegekend gekregen:

- Enkelbestemming 'Agrarisch';
- Bouwvlak (circa 1,25 hectare);
- Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2';
- Functieaanduiding 'cultuurhistorische waarden';
- Functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – teeltondersteunende voorzieningen' (buiten bouwvlak);
- Gebiedsaanduiding 'overige zone – boomteeltontwikkelingsgebied';
- Gebiedsaanduiding 'overige zone – gemengd landelijk gebied';
- Gebiedsaanduiding 'overige zone – stalderingsgebied';
- Gebiedsaanduiding 'overige zone – beperkingen veehouderij' (deels, zeer beperkt deel aan westelijke rand).

De gronden ter plaatse van de nieuw te bouwen kas (zie tevens Afbeelding 9) hebben de volgende bestemmingen en aanduidingen toegekend gekregen:

- Enkelbestemming 'Agrarisch';
- Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2';
- Functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – teeltondersteunende voorzieningen';
- Gebiedsaanduiding 'overige zone – boomteeltontwikkelingsgebied';
- Gebiedsaanduiding 'overige zone – gemengd landelijk gebied';
- Gebiedsaanduiding 'overige zone – stalderingsgebied'.

Ter plaatse van de nieuw te bouwen kas is geen sprake van een bouwvlak. Wel is aan deze gronden de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – teeltondersteunende voorzieningen' toegekend. Blijkens de regels (artikel 3 'Agrarisch') zijn deze gronden bestemd voor grondgebonden agrarische bedrijven, zoals plantenkwekerijen. In de regels is verder bepaald dat gebouwen uitsluitend binnen het bouwvlak mogen worden gebouwd. Ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – teeltondersteunende voorzieningen' mogen teeltondersteunende voorzieningen worden gebouwd, met uitzondering van teeltondersteunende kassen.

Het voorgenomen bouwplan heeft betrekking op de bouw van een teeltondersteunende kas (oppervlakte circa 0,5 hectare) buiten het geldende bouwvlak. Het bouwplan is daardoor niet rechtstreeks toegestaan op grond van het geldende bestemmingsplan.

Tezamen met de bestaande kas van circa 0,46 hectare, leidt het bouwplan in totaal tot circa 0,96 hectare (< 1 hectare) kas op de locatie. In beginsel is de toegestane oppervlakte aan teeltondersteunende kassen, niet zijnde bij een glastuinbouwbedrijf, bepaald op 1.000 m² (artikel 3.2.2, lid j).

In artikel 3.3.2 is een binnenplanse afwijkingsbevoegdheid opgenomen voor teeltondersteunende kassen. Hierbij is opgenomen dat afgeweken kan worden voor het bouwen van teeltondersteunende kassen tot een grotere oppervlakte dan 1.000 m², met inachtneming van de volgende regels:

- De noodzaak voor een doelmatige agrarische bedrijfsvoering dient te zijn aangetoond middels een AAB-advies.
- Ter plaatse van de groenblauwe mantel zijn teeltondersteunende kassen niet toegestaan.
- (De bouwhoogte mag niet meer bedragen dan 12 m.)
- Ter plaatse van het boomteeltontwikkelingsgebied is een gezamenlijke oppervlakte van 15.000 m² kassen binnen het bouwvlak toegestaan.
- Er moet voldaan worden aan het Activiteitenbesluit milieubeheer.
- De gevels van de glasopstanden waarin assimilatiebelichting wordt toegepast dienen vanaf 01:00 uur na zonsondergang tot 01:00 uur voor zonsopgang volledig te zijn afgeschermd met een 100% dicht gevelschermdoek en aan de bovenzijde van de glasopstanden dient in diezelfde periode het licht voor minimaal 95% te worden afgeschermd.



De locatie is niet gelegen in de groenblauwe mantel, maar wel in het boomteeltontwikkelingsgebied. Het voornemen kan aan de gestelde voorwaarden voldoen. Wegens de ligging binnen het boomteeltontwikkelingsgebied is daarbij dus maximaal 1,5 hectare kas toegestaan. In de beoogde situatie wordt omstreeks 1 hectare kas in totaliteit gevraagd. Doordat echter ter plaatse geen bouwvlak is toegekend, kan de kas niet worden gerealiseerd met enkel de toepassing van deze binnenplanse afwijkingsbevoegdheid.

In artikel 3.7.4 is echter een binnenplanse wijzigingsbevoegdheid opgenomen, waarmee het bouwvlak kan worden vergroot ten behoeve van permanente teeltondersteunende voorzieningen (waaronder blijkens de begrippen tevens teeltondersteunende kassen). Hierbij is sprake van de volgende voorwaarden:

- De noodzaak is aangetoond middels een AAB-advies.
- De ter plaatse voorkomende landschaps- en natuurwaarden worden niet onevenredig aangetast.
- De oppervlakte mag niet meer bedragen dan 3 ha.
- Wijziging dient plaats te vinden grenzend aan het bestaande bouwvlak.
- Er is sprake van een zorgvuldige landschappelijke inpassing op basis van een erfbeplantingsplan.

Initiatiefnemer onderschrijft de bedrijfsmatige noodzaak van deze ontwikkeling voor de agrarische bedrijfsvoering. Dit is bovendien aangetoond en onderschreven door de Adviescommissie Agrarische bouwaanvragen (zie hiertoe paragraaf 2.3 en Bijlage 2).

Ook aan de overige voorwaarden kan worden voldaan. De locatie is gelegen in een boomteeltontwikkelingsgebied. De landschaps- en natuurwaarden worden hierdoor niet onevenredig aangetast, zoals bovendien volgt uit onderhavige ruimtelijke onderbouwing. Bovendien wordt de nieuw te bouwen kas, direct aangrenzend tegen de bestaande kas gebouwd (en dus direct grenzend aan het bestaande bouwvlak) en zijn momenteel ter plaatse reeds permanente teeltondersteunende voorzieningen in de vorm van containervelden aanwezig.

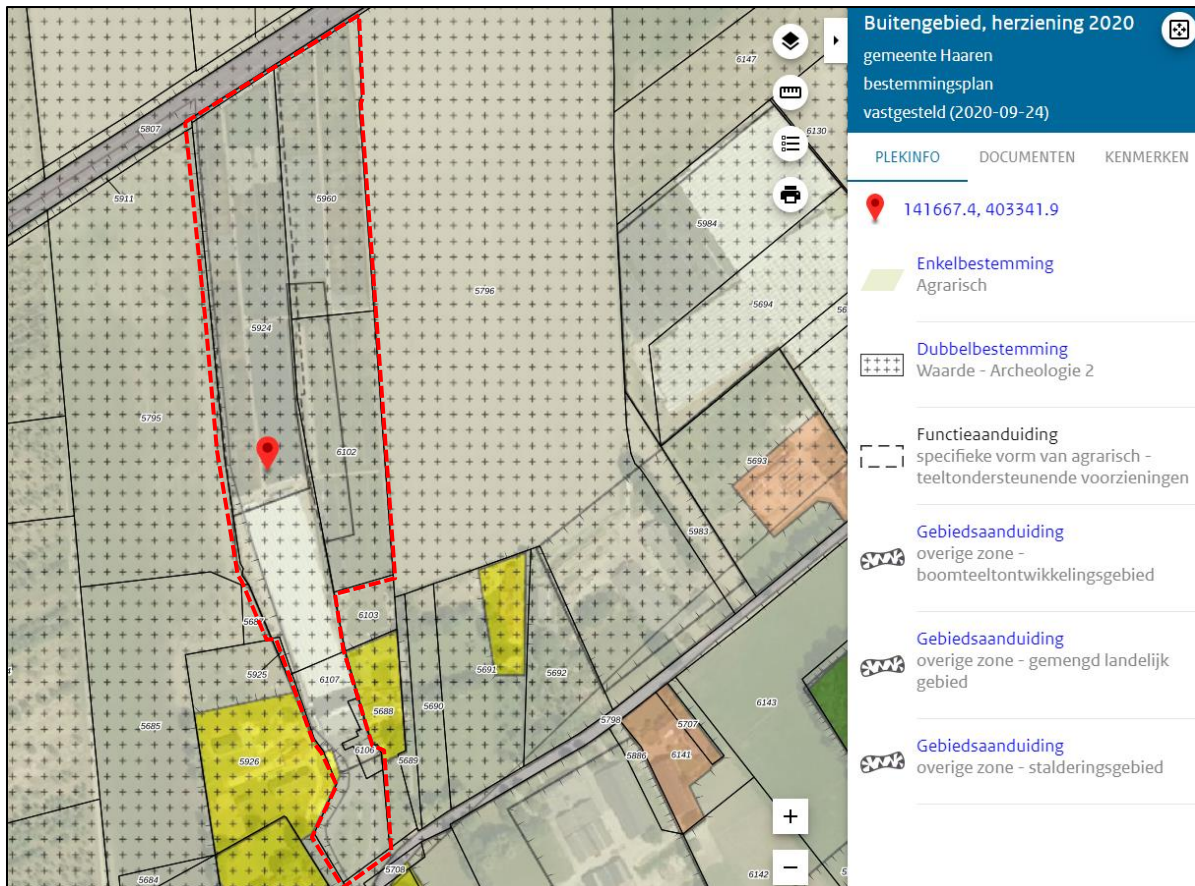
Bovendien gaat het voornemen gepaard met een zorgvuldige landschappelijke inpassing (zie hiertoe paragraaf 2.6 en Bijlage 3).

Met de voorgenomen omvang zal het bouwvlak bovendien niet groter worden dan 3 hectare. Het bestaande bouwvlak heeft een omvang van circa 1,25 hectare. Direct aangrenzend aan dit bouwvlak wordt een nieuw te bouwen kas opgericht van circa 0,5 hectare.

De bedrijfsmatige omvang van teeltondersteunende voorzieningen neemt bovendien niet toe, doordat de kas wordt opgericht ter plaatse van bestaande containervelden (en ter plaatse van de bestaande functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – teeltondersteunende voorzieningen').

Er kan dus voldaan worden aan de binnenplanse wijzigingsbevoegdheid. Voor initiatiefnemers is het echter wegens de voortgang wenselijk om de afwijking van het bestemmingsplan direct te combineren met de benodigde omgevingsvergunning voor de bouwactiviteit. Derhalve wordt een omgevingsvergunning aangevraagd met de activiteiten bouw en projectafwijkingsbesluit. Uit bovenstaande volgt echter dat het voornemen voldoet aan de gemeentelijke beleidsuitgangspunten.

Per brief, verzenddatum 31 mei 2021, heeft de afdeling Dienstverlening, Vergunningen van de gemeente Tilburg, onder kenmerk Z-WABO_VO-2021-00508 / 1556613, op het principeverzoek positief besloten. Hierbij is initiatiefnemer uitgenodigd tot het indienen van een formele aanvraag omgevingsvergunning.



Afbeelding 9: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Buitengebied Haaren, herziening 2020', rode marker ter plaatse van nieuw te bouwen kas. Projectlocatie rood omkaderd weergegeven.

2.5 Verkeer en parkeren

Het toevoegen of veranderen van een functie heeft in veel gevallen een effect op het aantal verkeersbewegingen of de parkeerbehoefte. Het is daarom van belang om te beschouwen welke veranderingen optreden en welk effect dit heeft op verkeer en parkeren.

Aan de Hooghoutseweg 17 te Biezenmortel is een bestaand teeltbedrijf gevestigd. De parkeerbehoefte en verkeersgeneratie voor een dergelijk bedrijf wordt bepaald door medewerkers, bezoekers (teeltvoorlichters, bedrijfsadviseurs, leveranciers e.d.) en de benodigde transporten ten behoeve van het afleveren van bijvoorbeeld het plantgoed en het aanleveren van materieel (zoals potgrond, fust en meststoffen).

Het planvoornemen heeft betrekking op de uitbreiding van het bedrijf met circa 0,5 hectare kas, ter plaatse van gronden die huidig in gebruik zijn als containerveld. Deze wijziging heeft op jaarbasis geen significante wijziging in de totale aantallen verkeersbewegingen of parkeerbehoefte tot gevolg. De uitbreiding van het bedrijf met extra kasruimte biedt o.a. de mogelijkheid om het assortiment (met soorten met een meer specifieke teeltbehoefte en hogere vorstgevoeligheid) te verbreden, de productkwaliteit te verhogen en de aflevering van producten meer over het jaar te spreiden (er kunnen eerder visueel aantrekkelijke planten worden geleverd). Daarnaast zal de kas worden gebruikt voor het maken en bewortelen van eigen stekmateriaal en het (sneller) afkweken van planten afkomstig van de containervelden alvorens aflevering.

De extra te bouwen kas, zorgt naast de efficiëntere productie en diensengevolge de mogelijkheid tot verbreding van het assortiment, voor een verlenging van het afleverseizoen en het meer jaarrond kunnen leveren van plantgoed. Dit zorgt tevens voor een verbeterde arbeidsverdeling en productlevering over het jaar. Er is geen sprake van meer benodigd personeel, echter de beschikbare arbeid kan meer verspreid worden ingezet (minder pieken en dalen).



De werkzaamheden van het bedrijf worden uitgevoerd door de bedrijfseigenaars (familiebedrijf), vier arbeidskrachten die jaarrond op het bedrijf werkzaam zijn en een aantal seizoensarbeiders, wat kan oplopen tot een tiental. Deze medewerkers zijn daarbij werkzaam op de twee bedrijven van initiatiefnemer gezamenlijk, onderhavige projectlocatie Hooghoutseweg 17 en het aan de overzijde van de weg gelegen bedrijf Hooghoutseweg 10b-12. Het aantal medewerkers blijft ten gevolge van het voornemen ongewijzigd behouden.

Aangezien er sprake is van de wijziging van een reeds bestaand teeltbedrijf en er in beginsel geen sprake is van een uitbreiding van het totale teeltareaal, zal door de aard van het voornemen de arbeidsbehoefte, parkeerbehoefte en verkeersgeneratie over het jaar bezien niet significant toenemen. Laad- en losbewegingen van transporten kunnen efficiënter worden ingezet en zoals toegelicht zorgt het voornemen met name voor een verdere spreiding van het afleveren van producten over het jaar en een verhoogde productkwaliteit. Op het eigen verharde erf zijn ruime voorzieningen aangebracht voor parkeren, laden en lossen en manoeuvreren (zie hiertoe ook o.a. Afbeelding 1, Afbeelding 4 en Afbeelding 10).

Verkeersstructuur en verkeersgeneratie

Zoals voorgaand toegelicht is aan Hooghoutseweg 17 te Biezenmortel reeds een teeltbedrijf gevestigd. Deze bedrijfsvoering gaat gepaard met diverse verkeersbewegingen, waaronder vrachtwagens voor laden en lossen, maar ook auto's en bestelwagens (eigen verkeersbewegingen, adviseurs e.d.).

De zware verkeersbewegingen betreffen hoofdzakelijk vrachtwagens (en mogelijk ondergeschikt tractoren met aanhangers). Gelet op de bedrijfsvoering van het aanwezige bedrijf is er wel in beginsel blijvend sprake van een piekperiode (voor- en najaar) en een dalperiode. In de piekperiode is er logischerwijs sprake van een groter aantal vrachtwagens, dan in de dalperiode. Het aantal voertuigbewegingen is verkregen middels opgave van de bedrijfsexploitant, gebaseerd op de huidige en beoogde praktijksituatie. De realisatie van de kas heeft namelijk geen significante gevolgen voor het totale aantal verkeersbewegingen op jaarbasis.

De bedrijfsexploitant geeft aan dat er in de piekperiode gemiddeld 6 vrachtwagens per werkdag de inrichting aandoen. In de dalperiode betreft dit gemiddeld 2 vrachtwagens per werkdag. Het vervoer vindt hierbij maximaal 6 dagen per week plaats. In de praktijk kan het bovendien zijn dat op bepaalde dagen meer vrachtwagens komen, en op andere dagen juist minder. Voor het totaal aantal vrachtwagens wordt daarom uitgegaan van bovengenoemde gemiddelden.

Er is dus sprake van de volgende verkeersbewegingen:

- Piekperiode: 6 dagen/week x 12 bewegingen (=6 vrachtwagens/dag) x 26 weken = 1.872
- Dalperiode: 6 dagen/week x 4 bewegingen (=2 vrachtwagens/dag) x 26 weken = 624
- Totaal = 2.496 → 2.500 bewegingen zwaar verkeer / jaar.

Op jaarbasis is er dus sprake van circa 2.500 zware verkeersbewegingen (=1.250 vrachtwagens). Een verkeersbeweging, betreft een aankomende of vertrekkende beweging. Één voertuig komt daarbij dus overeen met twee verkeersbewegingen. Er zullen niet dagelijks zware verkeersbewegingen plaatsvinden, bovenstaand is dus een overschatting van de feitelijke situatie.

Tevens is er sprake van lichte verkeersbewegingen (personenauto's / bestelauto's / bedrijfsbusjes). Op jaarbasis betreft het circa 4.400 voertuigbewegingen (=2.200 voertuigen). Dit betreft gemiddeld 12 lichte voertuigbewegingen (=6 auto's) per etmaal. Ook dit kan in de praktijk, naar opgave van de bedrijfsexploitant, worden gezien als een overschatting.

Op de locatie heeft initiatiefnemer een gescheiden rijroutering gemaakt voor aankomen en vertrekken, zodat het verkeer direct de openbare weg kan verlaten om ter plaatse op het erf te laden en lossen. De gescheiden rijroutering draagt bovendien bij aan de verkeersveiligheid op het erf.



Gelet op de omliggende rijdroutes zal de verdeling van het verkeer circa 40% / 60% zijn in respectievelijk zuidwestelijke en noordoostelijke richting. De hoofdontsluiting van het bedrijf wordt gevormd door de Hooghoutseweg. Deze weg ontsluit via omliggende buitenwegen hoofdzakelijk richting de bovenregionale Rijksweg N65. Vanuit de N65 kunnen de overige bestemmingen worden bereikt. Gelet op de aanwezige wegenstructuur hanteren navigatiesystemen hierbij overigens de voorkeur voor ontsluiting naar de N65 in noordoostelijke richting (via Hooghoutseweg / De Gijzel / Kreitestraat).

De aanwezige wegenstructuur beschikt over ruim voldoende capaciteit voor het blijvend ontsluiten van de verkeersgeneratie van het bestaande teeltbedrijf. Het voornemen heeft daarmee geen gevolgen voor de verkeersveiligheid.

Parkeren

De landelijke parkeerkencijfers worden opgesteld door Kennisplatform CROW. De actuele parkeerkencijfers zijn opgenomen in publicatie 381, 'Toekomstbestendig parkeren – Van parkeerkencijfers naar parkeernormen', d.d. december 2018. Daarnaast hanteert gemeente Tilburg de 'Nota Parkeernormen Tilburg 2017'. Ook deze gemeentelijke nota is gebaseerd op de kencijfers van het CROW. Het gemeentelijk uitgangspunt ten aanzien van parkeren, is dat in beginsel op eigen terrein wordt voorzien in de parkeerbehoefte.

In de 'Nota Parkeernormen Tilburg 2017' zijn de parkeernormen en is de berekeningsmethode vastgelegd. Bij het hanteren van de parkeernormen wordt uitgegaan van een minimaal te realiseren aantal parkeerplaatsen. Deze parkeereis dient bij een bouwplan waarvoor een omgevingsvergunning vereist is, minimaal te worden gerealiseerd. De hoofdfunctie is bepalend voor de toe te passen parkeernorm. Het CROW kent voor een range aan functies een parkeernorm. Om de parkeernormen overzichtelijk te houden, is ervoor gekozen om de belangrijkste functies die in gemeente voor komen, op te nemen. Bij de berekening van de parkeerbehoefte wordt rekening gehouden met zaken als dubbelgebruik, regeling 'oud voor nieuw', rekenregels parkeervoorzieningen bij woningen en het beïnvloeden van de parkeerbehoefte door maatregelen als regulering en mobiliteitsplannen bij bedrijven. Voor kleine bouwontwikkelingen wordt geen parkeereis gesteld. Kleine ontwikkelingen (ontwikkelingen met een (toename van de) parkeerbehoefte van maximaal 3 parkeerplaatsen) hebben in de regel een marginaal effect op een toename van de parkeerdruk in de omgeving. Dit geldt ongeacht de locatie van de ontwikkeling.

Het teeltbedrijf kan worden geclassificeerd als een arbeidsextensief, bezoekersextensief bedrijf. In bovengenoemde CROW-publicatie 381 wordt voor een dergelijk bedrijf in het buitengebied uitgegaan van 0,8 – 1,3 parkeerplaatsen per 100 m² bvo (bruto vloeroppervlak). De gemeentelijke parkeernota gaat uit van 0,8 parkeerplaats (dus de minimale norm van de gestelde normen uit de CROW) per 100 m² bvo.

De bedrijfsloods heeft een omvang van circa 660 m². In de huidige situatie is er sprake van circa 3 hectare containervelden en 0,46 hectare kas. In de beoogde situatie wordt ter plaatse van de huidige aanwezige containervelden het bedrijf uitgebreid met 0,5 hectare kas. Deze wijziging in teeltareaal heeft echter geen wijzigingen tot gevolg ten aanzien van de parkeerbehoefte (zoals ook voorgaand gemotiveerd).

De werkzaamheden van het bedrijf worden uitgevoerd door de bedrijfseigenaars (familiebedrijf), vier arbeidskrachten die jaarrond op het bedrijf werkzaam zijn en een aantal seizoensarbeiders, wat kan oplopen tot een tiental. Deze medewerkers zijn daarbij werkzaam op de twee bedrijven van initiatiefnemer gezamenlijk, onderhavige projectlocatie Hooghoutseweg 17 en het aan de overzijde van de weg gelegen bedrijf Hooghoutseweg 10b-12. Het aantal medewerkers blijft ten gevolge van het voornemen ongewijzigd behouden.

De bedrijfseigenaar zijn ter plaatse woonachtig, in respectievelijk de bedrijfswoning Hooghoutseweg 17 en de bedrijfswoning op het bedrijf aan de overzijde Hooghoutseweg 12. De seizoensarbeiders komen in de praktijk altijd per fiets, waarvoor op locatie een fietsenstalling is gerealiseerd. Als zij niet

per fiets komen, dan komen zij met gedeeld vervoer (bedrijfsbusje). De 4 vaste medewerkers komen met de auto (en deels per fiets). In de praktijk wordt hiervoor de parkeerruimte benut op het bedrijf aan de overzijde van de weg, Hooghoutseweg 10b-12. Echter, ook op locatie Hooghoutseweg 17 is voldoende parkeerruimte aanwezig.

In de praktijk zal er maximaal sprake zijn van een bedrijfsmatige parkeerbehoefte van maximaal 7 parkeerplaatsen (medewerkers en externe bezoekers) gelijktijdig. In de praktijk komt dit echter nauwelijks voor dat deze aantallen parkeerplaatsen gelijktijdig in gebruik zijn.

Om te toetsen aan de parkeernormering, is het het meest passend om uit te gaan van enkel de bedrijfsloods voor de parkeerbehoefte. Dit leidt tot een parkeerbehoefte van $0,8 \times 6,6 = 5,28 = 6$ parkeerplaatsen.

De bestaande parkeerplaatsen zijn inzichtelijk gemaakt op Afbeelding 10. Het bij het bedrijf behorende verharde voorerf biedt ruimschoots voldoende ruimte voor het opvangen van de eigen parkeerbehoefte.

Ook is er op het verharde erf en in de bedrijfsloods voldoende ruimte voor vrachtwagenparkeren t.b.v. laden en lossen van het plantgoed. Op eigen erf wordt dus ruimschoots voorzien in de parkeerbehoefte van het bedrijf. Er wordt dus geen aanspraak gemaakt op de openbare ruimte voor parkeren.



Afbeelding 10: Luchtfoto met weergave bestaande gescheiden ontsluitingsroute, en parkeervoorzieningen (wit gestippeld).



2.6 Landschappelijke inpassing en kwaliteitsverbetering landschap

De ontwikkeling van de Hooghoutseweg 17 te Biezenmortel zal landschappelijk worden ingepast en gaat gepaard met een kwaliteitsverbetering van het landschap. Dit is bovendien ook zoals voorgeschreven op grond van zowel het gemeentelijk, als het provinciaal ruimtelijk beleid. De gemeente Tilburg conformeert zich aan de 'Werkafspraken kwaliteitsverbetering landschap Hart van Brabant, actualisering 2015', als regionaal vastgesteld d.d. 10 december 2015. De genoemde landschappelijke investeringsmaatregelen worden zowel financieel, juridisch als feitelijk verzekerd middels opname in voorschriften in de omgevingsvergunning.

In Bijlage 3 is het landschappelijk inpassingsplan bijgevoegd voor het planvoornemen, als opgesteld door landschapsarchitect Van Doren Tuinontwerp. Een uitsnede hiervan is opgenomen in Afbeelding 11. De landschappelijke inpassing dient een kwaliteitsverbetering te zijn voor het landschap.

Voor de plantenkwekerij aan de Hooghoutseweg 17 in Biezenmortel wordt een deel van de bestaande containervelden verwijderd ten behoeve van uitbreiding van een bestaande kas. Het landschappelijk inpassingsplan is opgesteld om de bestaande en de nieuw te bouwen kas, evenals het bestaande bedrijfsterrein, landschappelijk in te passen.

Het voorterrein bestaat aan de straatzijde uit een enkele inrit welke zich op eigen terrein splitst in een tweetal rijbanen, benodigd voor het vrachtverkeer om op eigen terrein rond te kunnen rijden. Centraal gelegen is een bestaande groene invulling, bestaande uit een gazon met onder andere een 4-tal meerstammige berkenbomen. Tussen de inrit en de Hooghoutseweg is een natuurlijk ogende kikkerpoel gelegen. Rechts van de inrit ligt een gedeelde voortuin, links van de inrit staat een haag als groene afscheiding van de perceelsgrens.

Het achterterrein bestaat uit een kas, een waterbassin en hoofdzakelijk containervelden voor het kweken van planten. Bestrating ligt er niet meer dan strikt noodzakelijk voor de bereikbaarheid van de velden.

De bestaande bedrijfsloods en kas zijn, evenals een deel van de containervelden, afgescheiden middels een coniferenhaag. De haag is circa 1,00 m breed en circa 3 meter hoog. De conditie en kwaliteit van deze haag is slecht; deze is oud en versleten, bestaat uit een uitheemse soort, is landschappelijk gezien niet passend in het gebied en draagt weinig tot niets bij aan de biodiversiteit. De huidige situatie biedt een kans om hierin een verbeterslag door te voeren, waardoor de kwaliteit van het landschap versterkt kan worden.

Het voornemen is om alle bestaande coniferenhagen binnen het plangebied te rooien en te vervangen door inheemse beplanting. Behalve 1-1 vervanging, worden de bestaande groene structuren verder uitgebreid. Door te kiezen voor inheemse beplanting, in de vorm van een gemengde Brabantse 'boeren'haag, is het niet alleen visueel aantrekkelijker om naar te kijken, maar is het met name ecologisch gezien een stuk waardevoller en beter passend in het omliggende landschap.

De positie van de hagen is bewust gekozen. Zo is het niet nodig om het gehele achterterrein op de perceelsgrens af te planten en te 'verstoppert' achter een groene wand. De plantenkwekerij, met zijn jaarrond gekleurde bloembedden, mag gerust deels in het zicht blijven. Het is onderdeel van het (cultuur)landschap in dit boomkwekerijgebied. De 3-tal lijnvormige groenstructuren zijn zodanig geplaatst dat ze onderling speels verspringen maar allemaal de noord-zuid verbinding versterken omdat ze parallel meelopen aan de bestaande watergangen. De haagstructuren hebben een gezamenlijke totaallengte van 645 meter.

Door het toepassen van een mix van een 6-tal gebiedseigen soorten ontstaat een fraai afwisselend beeld, wat de belevingswaarde versterkt. De soorten zijn zo op elkaar afgestemd, dat het een combinatie vormt van afwisselend wintergroen met bladverliezend, voorjaarsbloei en herfstkleur. De haag zal een meerwaarde bieden voor diverse soorten insecten, waaronder vlinders en bijen, maar ook schuil- en nestelgelegenheid bieden aan diverse soorten vogels. Omdat enkele beplantingssoorten ook vruchtdragend zijn, biedt het tevens voedsel voor diverse soorten fauna.



Behalve meerwaarde voor de fauna, heeft de haag ook een extra functie, namelijk grotendeels het zicht ontnemen op de bestaande én de nieuwe kas. Ook zal de haag de wind breken, wat in dit open landschap niet alleen voor de plantenkwekerij een voordeel oplevert, zodat de potten niet omwaaien, maar het op het containerveld ook comfortabeler werken is voor het uitvoerend personeel. Aan de noordzijde dient de haag tevens als fysieke afbakening richting het spoor.

Om de haag goed te kunnen laten ontwikkelen en vitaal te houden, zal bij de aanleg groeiplaatsverbetering worden toegepast. Het beheer zal bestaan uit het aan drie zijden knippen van de haag. Dit gebeurt maximaal 1x per jaar en minimaal 1x per 2 jaar, zodat de haag zijn eindbeeld kan bereiken en zijn bedoelde vorm blijft behouden. Het is niet de bedoeling dat de haag om de paar jaar tot de grond toe wordt afgezet en ook niet dat boomvormers uitgroeien tot boom. Het eindbeeld is een niet té strakke haag, maar juist een wat lossere natuurlijk ogende gemengde haag.

Door het vervangen van de bestaande coniferenhaag, ontstaat een landschappelijke inpassing die meer bijdraagt aan de ruimtelijke kwaliteit, belevingswaarde én de biodiversiteit. Door de keuze voor meer diversiteit in soorten én het toepassen van meer groen, wordt de nieuwe situatie zowel kwantitatief als kwalitatief beter en is daarmee het totale terrein goed landschappelijk ingepast.

Tevens voldoet de voorgestelde landschappelijke inpassing aan de gemeentelijke regeling inzake kwaliteitsverbetering, betreffende de 'Werkafspraken kwaliteitsverbetering landschap Hart van Brabant, actualisering 2015'. Deze regeling is een regionale (regio Hart van Brabant) uitwerking van de regels inzake de kwaliteitsverbetering van het landschap uit de provinciale Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. In deze regeling is voor initiatieven in het buitengebied een categorisering uitgewerkt, waarbij al naar gelang de categorie de mate van inspanning wordt bepaald. Hierbij worden de volgende categorieën van ruimtelijke ontwikkelingen onderscheiden:

- Categorie 1: Ruimtelijke ontwikkelingen met nauwelijks tot geen landschappelijke impact, waarbij geen (extra) kwaliteitsverbetering van het landschap wordt geëist (geen landschappelijke inpassing en evenmin ruimtelijke kwaliteitsverbetering vereist).
- Categorie 2: Ruimtelijke ontwikkelingen waarop de regels inzake kwaliteitsverbetering van toepassing zijn, maar waarbij het gaat om ontwikkelingen die een (zeer) beperkte invloed op het landschap hebben (alleen landschappelijke inpassing vereist).
- Categorie 3: Ruimtelijke ontwikkelingen welke niet tot categorie 1 of 2 behoren. Ruimtelijke ontwikkelingen waarop de regels inzake kwaliteitsverbetering van toepassing zijn en waarbij sprake is van een (substantiële) invloed op het landschap (zowel landschappelijke inpassing, als ruimtelijke kwaliteitsverbetering vereist). De kwaliteitsverbetering wordt berekend op basis van de bestemmingswinst. Hierbij dient minimaal 20% van de grondwaardevermeerdering geïnvesteerd te worden in het landschap.

In deze regeling is opgenomen dat de vergroting van een agrarisch bouwvlak in gemengd landelijk gebied tot 1,5 hectare nog valt onder categorie 2.

In de huidige situatie is het bouwvlak circa 1,25 hectare. Aansluitend wordt circa 0,5 hectare kas gerealiseerd, waardoor het bouwvlak na uitbreiding circa 1,75 hectare bedraagt. In onderhavige situatie betreft het echter niet sec uitbreiding van het bouwvlak, maar wijziging van containervelden (permanente teeltondersteunende voorzieningen), naar een teeltondersteunende kas.

Het is dus 'worst case' om de ontwikkeling toch te benaderen als zijnde categorie 3. Derhalve, dient de waardevermeerdering van de gronden ten gevolge van het plan te worden berekend. Vervolgens dient een landschappelijke investering te worden gedaan, van tenminste 20% van de waardevermeerdering. De waardes worden hierbij bepaald op basis van de grondwaardemethodiek. Deze berekening is in volledigheid nader uitgewerkt in Bijlage 3 van onderhavige toelichting.

Uit deze berekeningen volgt dat de waardevermeerdering door de omzetting van circa 0,5 hectare teeltondersteunende voorziening, naar circa 0,5 hectare kas €37.200,- bedraagt. Een investering dient vervolgens te worden gedaan van 20% van de waardevermeerdering, wat derhalve overeenkomt met €7.440,-.



Het landschappelijk inpassingsplan bestaat uit de aanleg van in totaal 645 meter Brabantse struweelhaag. De financiële investering die hiermee overeenkomt bedraagt €13.706,50 (zie de berekening hiertoe in Bijlage 3). Dit betekent dat de benodigde investering ruimschoots wordt gehaald, met een extra investering van €6.266,50 (overwaarde). Met de voorgenomen landschappelijke inrichting wordt het bedrijf adequaat landschappelijk ingepast en wordt ruimschoots voldaan aan het (provinciaal en gemeentelijk) vereiste van kwaliteitsverbetering van het landschap.

(In Bijlage 3 is bovendien gerekend met een kas-omvang van 4.960 m². Inmiddels is het bouwplan geconcretiseerd en wordt de kas circa 4.925 m². De benodigd te investeren waarde is hierdoor gering lager.)

De provinciale regels vereisen bovendien dat de benodigde kwaliteitsverbetering van het landschap financieel, juridisch en feitelijk wordt geborgd. Deze zekerstelling wordt in het project verkregen middels borging van het landschappelijk inpassingsplan (aanleg en instandhouding) in de voorschriften van de omgevingsvergunning.



Legenda

A.	waterbassin	(bestaand)
B.	containervelden	(bestaand)
C.	watergangen	(bestaand)
D.	kas	(nieuw te bouwen)
E.	kas	(bestaand)
F.	bedrijfsloods	(bestaand)
G.	kantoor + bedrijfswoning	(bestaand)
H.	wintergroene haag	(bestaand)
I.	gras met bomen	(bestaand)
J.	kikkerpoel	(bestaand)

Maatregelen landschappelijke inpassing

1. aanplant gemengde Brabantse struweelhaag, bestaande uit diverse inheemse soorten
lengte totaal 318 m
2. aanplant gemengde Brabantse struweelhaag, bestaande uit diverse inheemse soorten
lengte totaal 221 m
3. aanplant gemengde Brabantse struweelhaag, bestaande uit diverse inheemse soorten
lengte totaal 106 m

Afbeelding 11: Landschappelijk inpassingsplan Hooghoutseweg 17, Biezenmortel (volledig leesbaar en op schaal bijgevoegd in Bijlage 3).



3. BELEIDSKADER

De voorgenomen ontwikkeling dient te passen binnen het ruimtelijke beleid van de diverse overheidslagen, te weten het Rijk, de provincie en de gemeente. Navolgend zullen de beleidskaders van deze overheidslagen worden besproken. Daarnaast wordt getoetst of onderhavige ontwikkeling passend is binnen dit beleid.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

De ruimtelijke structuurvisie op rijksniveau betreft de Nationale Omgevingsvisie (NOVI), als vastgesteld op 11 september 2020. De NOVI is een instrument van de nieuwe Omgevingswet en loopt vooruit op de inwerkingtreding van die wet. In de NOVI wordt door het Rijk een langetermijnvisie, richting 2050, gegeven op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. Geconcludeerd wordt dat Nederland staat voor een aantal urgente complexe maatschappelijke opgaven, op zowel lokaal, regionaal, nationaal als internationaal niveau. De NOVI beoogt perspectief te bieden om deze opgaven in gezamenlijkheid, samen met andere overheden en maatschappelijke organisaties, aan te pakken, met regie vanuit het Rijk. Het kernbegrip is daarbij 'omgevingskwaliteit', betreffende ruimtelijke kwaliteit én milieukwaliteit. Met daarbij inachtneming van maatschappelijke waarden en inhoudelijke normen voor bijvoorbeeld gezondheid, veiligheid en milieu.

Met een integrale samenwerking en met steeds een zorgvuldige afweging van belangen wordt gewerkt aan de 4 nationale prioriteiten:

- *Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;*

Wegens mondiale problematieken aangaande klimaatverandering en zeespiegelstijging, dienen keuzes voor functies die gebruik maken van de fysieke leefomgeving meer te worden afgestemd op de eigenschappen van het bodem-watersysteem. Deze keuzes dragen bij aan een klimaatbestendige en waterrobuuste inrichting van Nederland in 2050.

Energietransitie is noodzakelijk, maar gaat ook gepaard met conflicterende belangen ten aanzien van ruimtegebruik en effecten op de lange termijn. De NOVI is daarom richtinggevend om bij de inpassing van energieinfrastructuur aandacht te behouden voor de kwaliteit van de leefomgeving.

- *Een duurzaam en (circulair) economisch groeipotentieel;*

In het kielzog van de COVID-19-pandemie wordt hard gewerkt om de gevolgen voor de economie zoveel als mogelijk te beperken. Dat vraagt op korte termijn om ongekende overheidsingrepen en investeringen. Gezocht wordt naar mogelijkheden voor een co-creatie om deze interventies en investeringen ook ten goede te laten komen voor de lange termijn-ambities, namelijk het duurzaam en circulair maken van de economie en energievoorziening en het versterken van de kwaliteit van de leefomgeving.

Aanvullend wordt bij locaties van kantoren, bedrijventerreinen, grootschalige logistieke functies en datacentra naast de vraag vanuit bedrijven, economische vitaliteit, de aansluiting op het verkeers- en vervoersnetwerk en het elektriciteitsnetwerk rekening gehouden met de aantrekkelijkheid en de kwaliteit van stad en land. Vanuit nationaal niveau wordt ingezet op actieve clustering van (grootschalige) logistieke functies op logistieke knooppunten langs (inter)nationale corridors.

- *Sterke en gezonde steden en regio's;*

Met de NOVI wordt gebouwd aan sterke, aantrekkelijke en gezonde steden. Er wordt ingezet op de verdere ontwikkeling van het Stedelijk Netwerk Nederland. Doelstelling is om daar naartoe te groeien en een goed bereikbaar netwerk van steden en regio's te realiseren. De grote actuele woningbehoefte vraagt echter tegelijkertijd om oplossingen op korte termijn. Het kabinet heeft voor de korte termijn daarom een pakket aan maatregelen voorgesteld om de woningbouw een stevige impuls te geven. De locaties bevinden zich daarbij in het Stedelijk Netwerk Nederland. De ontwikkeling vindt plaats in lijn met de ambities van de integrale verstedelijkingsstrategie, zoveel mogelijk in bestaand stedelijk gebied, klimaatbestendig en natuurinclusief. Belangrijke aandacht gaat uit naar het aanbod en de kwaliteit van groen in de stad en de aansluiting op het groene gebied buiten de stad. De COVID-19-



crisis onderstreept de waarde en het belang van een goede inrichting van de openbare ruimte voor het menselijk welbevinden.

- *Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.*

Doelstelling is te komen tot een landelijk gebied waar het prettig wonen, werken en recreëren is en waar ruimte is en blijft voor economisch vitale landbouw als belangrijke drager van het platteland. De stikstofproblematiek raakt zowel het landelijk gebied, als diverse economische sectoren. De waarde van de natuur, het landschap en de toekomst van de landbouw staan onder druk. Ook de verbetering van de biodiversiteit is daarbij een uitdaging. Houdbare oplossingen vragen echter tijd. Voor de lange termijn wordt daarom gewerkt aan een geleidelijke en zorgvuldige herindeling van het landelijk gebied, onder meer gericht op kringlooplandbouw in goed evenwicht met natuur en landschap.

Naast voornoemde prioriteiten zijn in de NOVI tevens 21 nationale belangen benoemd. De geformuleerde nationale ambities vragen veel van de leefomgeving. Een scala van belangen en claims moet een plek vinden binnen de totale oppervlakte van Nederland. Niet alles kan en niet alles kan overal. Dit leidt soms tot conflicterende belangen, waaruit gekozen moet worden. Het Rijk moet en wil in dit proces het voortouw nemen. Vanuit de NOVI geeft het Rijk de kaders en richting mee voor zowel nationale als decentrale keuzes, waarbij de verantwoordelijkheid ligt bij alle partijen (Rijk, provincie, waterschappen, gemeenten, bedrijven, maatschappelijke instellingen en burgers) gezamenlijk. Dit om te komen tot de gezamenlijke beoogde transitie naar een duurzame en circulaire samenleving.

De NOVI zal worden uitgevoerd o.a. in de vorm van Omgevingsagenda's, programma's en de Regionale Investeringsagenda's. Centraal bij de afweging van belangen staat een evenwichtig gebruik van de fysieke leefomgeving, zowel van de boven- als de ondergrond. Het betreft 'omgevingsinclusief' beleid, en de NOVI onderscheidt daarbij drie afwegingsprincipes die kunnen worden toegepast bij het afwegen en prioriteren van de verschillende belangen en opgaven:

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies ('dubbele doelstelling');
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal;
3. Afwentelen wordt voorkomen.

Regie wordt bovendien aan andere overheden meegegeven in de vorm van voorkeursvolgorden voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Zo wordt vanuit het Rijksoverheid sturing gegeven aan beleidsmatige afwegingen en toekomstbestendige ontwikkelingen, waarbij op lokaal niveau de concrete uitwerking hiervan kan worden gemaakt. De nationale strategische keuzes worden daarmee uitgewerkt tot gebiedsgericht maatwerk.

Onderhavige ontwikkeling is als kleinschalig aan te merken, in verhouding tot de prioriteiten en ambities uit de NOVI. Er is sprake van een agrarische ontwikkeling op perceelsniveau. De locatie is gelegen in boomteeltontwikkelingsgebied, waarbij op bestaande aan het bedrijf toebehorende teeltgronden (huidig in gebruik als containerveld) een kas wordt gerealiseerd. De grond wordt dus blijvend gebruikt voor de plantenteelt. De realisatie van de voorgenomen teeltondersteunende kas draagt echter bij aan de economische ontwikkeling van het bedrijf. De aanwezige teeltgrond wordt dus efficiënter voor de agrarische productie ingezet. Daarbij respecteert de voorgenomen uitbreiding functies en waarden in de omgeving, zoals de kwaliteit van de leefomgeving en het hydrologisch systeem. Bovendien gaat de ontwikkeling gepaard met een landschappelijke inpassing.

Het voornemen heeft betrekking op een agrarische bedrijfsuitbreiding ten behoeve van een duurzaam en economisch toekomstperspectief in een regionaal belangrijke sector (boomkwekerij en plantenteelt) en binnen een hiervoor regionaal aangewezen gebied (boomteeltontwikkelingsgebied). Dit samengaand met versterking van de ruimtelijke kwaliteit en zorgvuldig ruimtegebruik. Het voornemen is daardoor passend binnen de gestelde ambities uit de NOVI. Gelet op het schaalniveau van het voornemen (perceelsniveau) is een nadere toetsing niet aan de orde.



3.1.2 *Besluit en ministeriële regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Barro, Rarro)*

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en de bijbehorende ministeriële regeling (Rarro) bieden de juridische kaders die nodig zijn om het ruimtelijk rijksbeleid als benoemd in de NOVI te borgen. De onderwerpen uit deze wettelijke regelingen dienen beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op decentraal niveau.

Volgens de kaarten behorende bij het Rarro is het plangebied enkel gelegen binnen de radarverstoringsgebieden van de radarstations Herwijnen, Volkel, Wemeldinge en Woensdrecht. Wegens de ligging in de radarverstoringsgebieden geldt een maximale bouwhoogte van 90 meter t.o.v. NAP (voor windturbines). Dergelijke bouwhoogtes zijn bij het plan echter niet aan de orde, waardoor de genoemde bouwhoogtes met zekerheid niet in het geding komen.

Met het voornemen zijn dus geen nationale belangen of nationaal aangewezen gebieden gemoeid. Geconcludeerd kan worden dat onderhavige ontwikkeling passend is binnen de regels zoals gesteld in het Barro en de Rarro.

3.1.3 *Ladder voor duurzame verstedelijking*

In artikel 3.1.6, tweede lid van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is de 'ladder voor duurzame verstedelijking' opgenomen. De vernieuwde vorm van dit toetsingsinstrument voor zorgvuldig ruimtegebruik bij stedelijke ontwikkelingen is op 1 juli 2017 in werking getreden. Dit motiveringsvereiste houdt in dat de toelichting bij een plan dat 'een nieuwe stedelijke ontwikkeling' mogelijk maakt, een beschrijving bevat van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het plan de ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien. Een stedelijke ontwikkeling is in het Bro gedefinieerd als 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'.

De ladder voor duurzame verstedelijking heeft als voornaamste doel om zuinig en zorgvuldig om te gaan met de realisatie van nieuwe stedelijke functies en om ongewenste leegstand te voorkomen. Bovendien wordt met de ladder bijgedragen aan de tendens dat stedelijke functies zo veel mogelijk moeten worden geconcentreerd in het bestaand stedelijk gebied en dat extra ruimtebeslag voor stedelijke functies in het buitengebied in beginsel wordt voorkomen.

Toetsend aan deze ladder dient allereerst te worden bepaald of onderhavig plan voorziet in een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling'. In onderhavige situatie is sprake van de uitbreiding van een plantenkwekerij met een kas (ter plaatse van bestaande containervelden). Dit betreft een agrarische bedrijfsuitbreiding en is daarmee qua aard en type bedrijfsvoering voorbehouden aan het buitengebied. De ladder beoogt stedelijke functies zoveel mogelijk te concentreren in het bestaand stedelijk gebied, en om extra ruimtebeslag voor stedelijke functies in het buitengebied in beginsel te voorkomen. De doelstelling van de ladder beoogt dus een ruimtelijke scheiding tussen stedelijke functies en buitengebied-gebonden functies. De agrarische bedrijfsactiviteiten van o.a. een plantenkwekerij zijn juist voorbehouden aan het buitengebied. Voor de exploitatie van een plantenkwekerij is het hebben van voldoende teeltgronden in de directe omgeving immers essentieel. Deze ruimte voor teeltgronden kan niet worden gevonden in het stedelijk gebied. De agrarische bedrijfsvoering is dus juist per uitstek toebehorende aan het buitengebied.

De agrarische bedrijfsvoering van de plantenkwekerij is ongeschikt voor het stedelijke gebied, en de functie past daarmee tevens niet binnen de bedoelde definiëring van een nieuwe stedelijke ontwikkeling.

Als er verder getoetst wordt aan de doelstelling van de ladder, namelijk het voorkomen van leegstand en het zorgvuldig omgaan met ruimte, dan dient aangetoond te worden dat er sprake is van een behoefte aan die ontwikkeling. De Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen (zie Bijlage 2 en paragraaf 2.3) heeft geoordeeld dat er sprake is van een volwaardig agrarisch bedrijf en dat de gevraagde teeltondersteunende kas noodzakelijk is vanuit de optiek van een doelmatige agrarische bedrijfsvoering. De vergroting van het bouwvlak is daarmee noodzakelijk.



Het voornemen voorziet in een ontwikkeling van een functie buiten het bestaand stedelijk gebied, dat gelet op aard, omvang en behoefte specifiek aan het buitengebied is gebonden. Het project is dus geen ontwikkeling waarvoor de ladder voor duurzame verstedelijking in het leven is geroepen. Het plan voorziet dus niet in een stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 3.1.6, lid 2 van het Bro. Wel is aangetoond dat het plan voorziet in een behoefte aan de ontwikkeling en dat niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien. Het plan voldoet daarmee aan de doelstelling van de ladder voor duurzame verstedelijking.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014

De Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (SVRO 2014) is vastgesteld op 7 februari 2014 en betreft een herziening van de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening 2010. De structuurvisie geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040). De visie is bovendien bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De visie is geconcretiseerd tot een kaderstellende set regels in de Verordening ruimte Noord-Brabant en vervolgens overgenomen in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

De ruimtelijke visie van de provincie bestaat op hoofdlijnen uit het inzetten op een robuust en veerkrachtig natuur- en watersysteem, met aandacht voor hoogwaterbescherming, droogte en biodiversiteit. Daarnaast een multifunctioneel landelijk gebied, waar de functies landbouw, recreatie en natuur in relatie tot elkaar ruimte krijgen. Met daarbij aandacht voor cultuurhistorische waarden en de leefbaarheid van kleine kernen. Tevens wordt ingezet op een gevarieerd en aantrekkelijk stedelijk gebied, met sterke steden, groene geleidingszones en uitloopgebieden (intensieve recreatie, stadslandbouw). Daarbij is aandacht voor sterke regionale economische clusters, (inter)nationale bereikbaarheid en knooppuntontwikkeling (zowel in de centra als aan de randen van de steden). Bovenstaande is vertaald in 14 provinciale ruimtelijke belangen die worden nagestreefd.

De projectlocatie is op de Structuurenkaart uit de SVRO 2014 gelegen binnen de structuur ‘gemengd landelijk gebied’ (zie Afbeelding 12). De spoorlijn ten noorden van de projectlocatie is aangeduid als OV-netwerk Brabantstad.

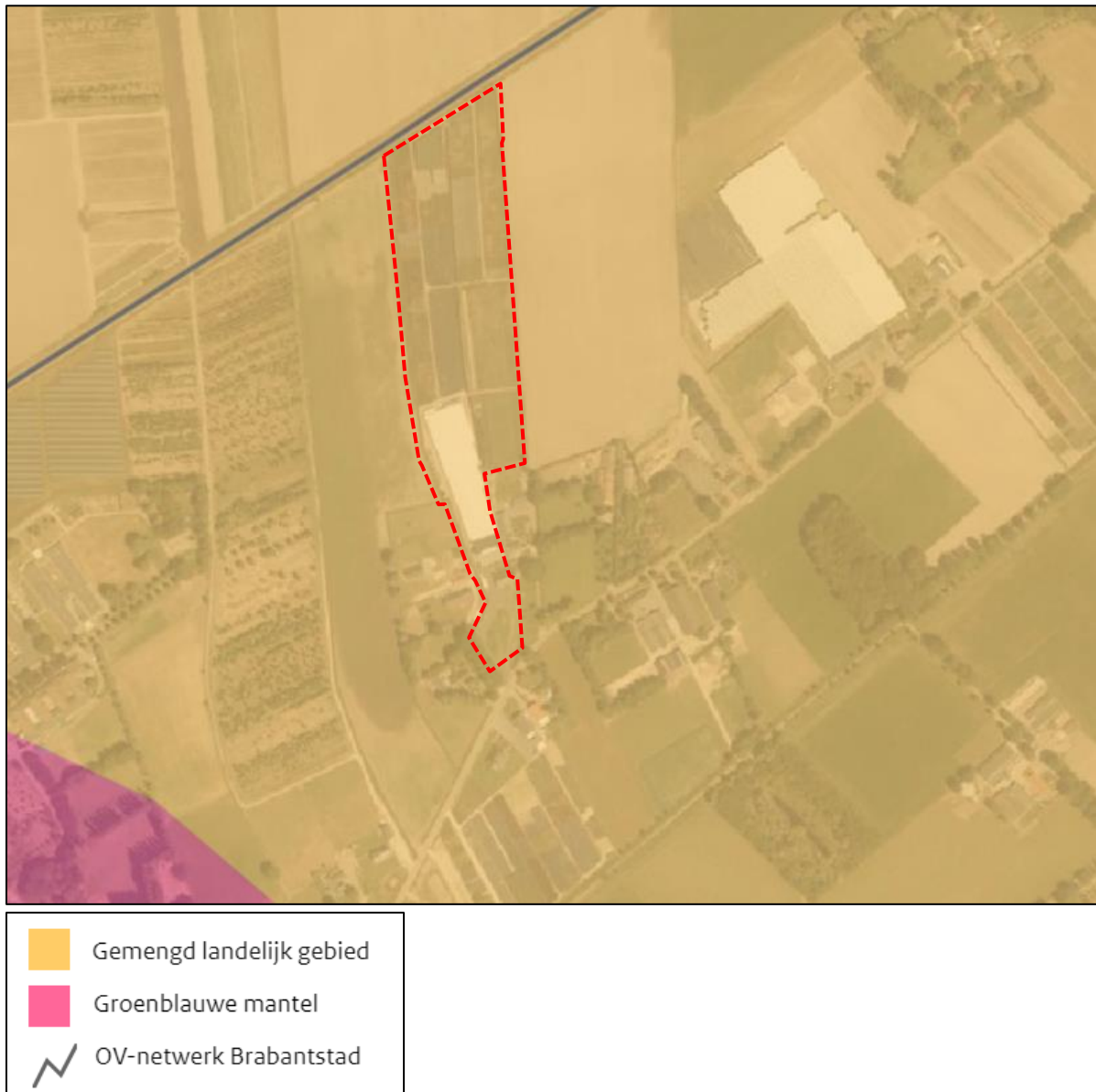
Het landelijk gebied ligt buiten de groenblauwe structuur (natuurgebieden en wateren) en de stedelijke structuur (steden, dorpen en bedrijventerreinen). Het landelijk gebied biedt een multifunctionele gebruiksruimte voor land- en tuinbouw, natuur, water, recreatie, toerisme en kleinschalige stedelijke functies. De land- en tuinbouw zijn daarbij de grootste ruimtegebruikers. De positie van de agrarische sector varieert daarbij van sterke landbouwclusters (‘accentgebied agrarische ontwikkeling’) tot een meer gemengd gebied (‘gemengd landelijk gebied’). In de gemengde plattelandseconomie is naast ruimte voor de land- en tuinbouw ook ruimte voor de ontwikkeling van niet-agrarische functies, zoals recreatie of kleinschalige bedrijvigheid. Dit kan door verbreding van agrarische activiteiten, maar ook als zelfstandige functie, met name op vrijkomende locaties. De verschillende functies dienen hierbij in evenwicht met elkaar te worden ontwikkeld. Rondom steden, dorpen en natuur is er in de meeste gevallen feitelijk sprake van een gemengde plattelandseconomie, in plaats van een meer primaire agrarische gebiedsontwikkeling.

De provincie Noord-Brabant wil o.a. ruimte bieden voor de verdere ontwikkeling van de land- en tuinbouw, mits deze bijdraagt aan een verdere verduurzaming van de sector. Ontwikkelingen dienen daarbij bovendien een bijdrage te leveren aan de versterking en beleving van het landschap. Specifiek ten aanzien van de boomteeltsector, waartoe onderhavig bedrijf ook behoort, wordt gesteld dat deze sector sterk vertegenwoordigd is in de provincie Noord-Brabant en dat deze een steeds belangrijkere positie in Nederland inneemt. Boomteelt concentreert zich in een aantal regio's, waaronder in de regio rondom Haaren. Vanwege deze belangrijke economische positie wil de provincie ruimte bieden aan verdere ontwikkeling van deze sector.

Onderhavige ontwikkeling betreft de uitbreiding van een plantenkwekerij met een teeltondersteunende kas. Er is sprake van een landbouwkundige noodzaak voor de aanleg van deze kas voor het duurzaam

en economisch toekomstperspectief van het bedrijf, zoals tevens door de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen wordt onderschreven (Bijlage 2). Bij de ontwikkeling is aandacht voor landschappelijke kwaliteit en zoals blijkt uit onderhavige ruimtelijke onderbouwing worden functies in de omgeving gerespecteerd. Tevens is de projectlocatie gelegen in een gebied waarin de boomteeltsector een belangrijke regionale functie vervult. De ontwikkeling is daarmee passend binnen de provinciale visie en ambities, als voorgestaan in de SVRO 2014.

Een nadere concretisering van de provinciale voorwaarden is opgenomen in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant, waaraan in paragraaf 3.2.3 zal worden getoetst. Uit bovenstaande blijkt echter dat het initiatief passend is binnen de beleidsdoelstellingen uit de SVRO 2014.



Afbeelding 12: Uitsnede Structurenkaart SVRO 2014, projectlocatie globaal rood omkaderd weergegeven.

3.2.2 Omgevingsvisie 'De kwaliteit van Brabant'

Provinciale Staten van Noord-Brabant hebben op 14 december 2018 de Omgevingsvisie 'De kwaliteit van Brabant' vastgesteld. Deze omgevingsvisie bevat de hoofdlijnen van het provinciale beleid voor de fysieke leefomgeving. De omgevingsvisie beschrijft daarvoor de strategische hoofdpogaven voor de lange termijn over klimaatverandering, energietransitie, verstedelijking en bereikbaarheid, concurrerende duurzame economie en de basis op orde.



De omgevingsvisie heeft een wettelijke basis in het omgevingsrecht (komende Omgevingswet) en vervangt uiteindelijk de strategische elementen van huidige provinciale plannen, zoals de structuurvisie, het verkeers- en vervoersplan, het milieu- en waterplan en de natuurvisie.

De omgevingsvisie ziet op een strategische gebiedsopgave voor de provincie als geheel en formuleert daarbij de ambities voor de toekomst, richting 2050 en met een tussenstap in 2030. Niet wordt vastgelegd hoe deze doelen precies bereikt gaan worden. Met een open blik is centraal uitgangspunt om vanuit alle partijen en disciplines de visie voor Brabant verder te gaan uitwerken. Deze verdere uitwerking van de ambities betreft de navolgende opgave voor de komende bestuursperiodes en zal terecht komen in nog op te stellen programma's.

Om de ambities (het Panorama) te realiseren en Brabant in de toekomst welvarend, verbonden en klimaatproof te laten zijn, worden er vier hoofdopgaven onderscheiden:

- Werken aan de Brabantse energietransitie;
- Werken aan een klimaatproof Brabant;
- Werken aan de slimme netwerkstad;
- Werken aan een concurrerende, duurzame economie.

De basisopgave is daarbij een balans tussen beschermen (een veilige leefomgeving, een gezonde leefomgeving, met waarborg voor een goede omgevingskwaliteit inclusief natuur) en benutten (optimaal gebruik en ontwikkelen van de leefomgeving om maatschappelijke behoeften te vervullen).

Tevens wordt de opvatting van de wetgever en de doelstelling van de Omgevingswet gedeeld om bevoegdheden en verantwoordelijkheden zo laag mogelijk weg te leggen. De gemeente is de eerstverantwoordelijke waar het gaat om ontwikkelen en beschermen van de fysieke leefomgeving. Anderzijds zijn er zaken die het schaalniveau van een gemeente te boven gaan en hebben provincies vanuit de wet specifieke taken en bevoegdheden. Vanuit deze basisgedachte wordt naar de beste rolverdeling gezocht ter verwezenlijking van de strategische ambities.

De Omgevingsvisie bevat de hoofdlijnen hoe de provincie Noord-Brabant wil gaan denken en handelen onder de nieuwe Omgevingswet. Centraal staat daarbij 'Verbinden in vertrouwen', met de volgende uitgangspunten vanuit de provincie:

- 'We gaan voor meerwaarde-creatie';
- 'We gaan voor technische én sociale innovatie';
- 'We gaan voor kwaliteit boven kwantiteit';
- 'We gaan voor steeds beter';
- 'We gaan voor proactief en preventief boven gevolgbeperking en herstel'.

Onderhavige ontwikkeling is als kleinschalig aan te merken in verhouding tot de strategische gebiedsambities voor de provincie Noord-Brabant richting 2050. Wegens het schaalniveau raakt de ontwikkeling niet de basis- en hoofdopgaven uit de Omgevingsvisie. Wel zorgt de ontwikkeling voor een positieve bijdrage aan de lokale economie, voor een regionaal belangrijke sector (boomteelt). Tevens gaat de ontwikkeling gepaard met een kwaliteitsverbetering van het landschap. Vanuit die zingeving wordt de planontwikkeling wel geacht op haar niveau bij te dragen aan de ambities als nagestreefd in de Brabantse omgevingsvisie.

3.2.3 *Interim omgevingsverordening Noord-Brabant*

Naast één omgevingsvisie wordt voor de provincie vanuit de Omgevingswet ook voorgeschreven dat één omgevingsverordening vastgesteld dient te worden voor haar grondgebied. In de omgevingsvisie staat wat de provincie wil bereiken en wat ze wil doen om dat te bereiken. Dat kan vragen om een nadere uitwerking van beleid en maatregelen, een (beleids)programma, of regels om de ambities te realiseren en belangrijke waarden te beschermen. Op het moment dat regels nodig zijn, dan dienen deze opgenomen te worden in een omgevingsverordening. De omgevingsverordening bevat enerzijds algemene regels voor burgers en bedrijven voor activiteiten. Daarnaast zijn instructieregels opgenomen voor bestuursorganen van de overheid, zoals gemeenten en waterschappen. Deze



instructieregels dienen in acht te worden genomen bij de uitvoering van taken, zoals de vaststelling van een omgevingsplan.

De Omgevingswet is nog niet in werking getreden (voorziene planning omstreeks 2022). Om echter naar deze wettelijke transitie toe te werken, maakt de provincie eerst een Interim omgevingsverordening. Deze Interim omgevingsverordening voegt de bestaande regels over de fysieke leefomgeving zoveel mogelijk samen in één verordening en is in hoofdzaak beleidsneutraal.

De omgevingsverordening vervangt onder andere de:

- Provinciale milieuverordening;
- Verordening natuurbescherming;
- Verordening ontgrondingen;
- Verordening ruimte;
- Verordening water;
- Verordening wegen.

De Interim omgevingsverordening Noord-Brabant (IOV) is op 25 oktober 2019 vastgesteld door Provinciale Staten. Op 4 november is dit beleidsdocument gepubliceerd, waarmee deze per 5 november 2019 in werking is getreden. De Interim omgevingsverordening is hoofdzakelijk beleidsneutraal van karakter. Dat betekent dat de huidige regels zijn gehandhaafd en met het huidige beschermingsniveau zijn samengevoegd in de gebundelde omgevingsverordening.

Voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt nog een definitieve omgevingsverordening vastgesteld. Daarin worden zowel benodigde aanpassingen wegens de Omgevingswet meegenomen, als ook beleidswijzigingen gebaseerd op programma's.

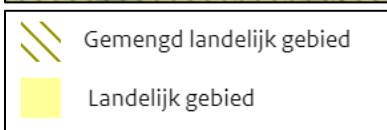
Voor ruimtelijke plannen is met name relevant dat de Verordening ruimte Noord-Brabant is opgenomen in de IOV. In de Verordening ruimte Noord-Brabant waren de provinciale ambities uit de SVRO 2014 doorvertaald naar een kaderstellende set regels die door gemeentes moesten worden toegepast bij ruimtelijke besluiten. Tevens bevatte deze verordening ook rechtstreeks werkende regels, hoofdzakelijk ten aanzien van veehouderijen en mestbewerkingsinitiatieven, die ook in de reguliere vergunningverlening moesten worden toegepast.

De IOV bevat zowel rechtstreeks werkende regels, als instructieregels aan andere bevoegde gezagen. De rechtstreeks werkende regels hebben betrekking op zaken als grondwaterwinning, ontgronden, veehouderijen en mestbewerking. Dergelijke activiteiten zijn met onderhavig plan niet aan de orde.

Het vaststellen van een omgevingsplan, nu nog bestemmingsplan of wijzigingsplan, valt onder de reikwijdte van 'Instructieregels aan gemeenten' (Hoofdstuk 3 van de IOV). De ontwikkelingsmogelijkheden en toegestane functies worden bepaald door de ligging van een locatie binnen de structuren en aanduidingen. Daarnaast bevat de verordening algemene regels voor de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit.

Op het kaartmateriaal van de Interim omgevingsverordening, bestaande uit een 8-tal kaarten zie o.a. Afbeelding 13 en Afbeelding 14, volgt dat de projectlocatie o.a. is gelegen ter plaatse van:

- Structuur 'Landelijk gebied';
- Aanduiding 'gemengd landelijk gebied';
- Aanduiding 'teeltondersteunende kassen';
- Aanduiding 'stalderingsgebied';
- Aanduiding 'diep grondwaterlichaam';
- Aanduiding 'bescherming Natura 2000';
- Aanduiding 'beperkingen veehouderij' / 'verbod uitbreiding veehouderij' (deels);
- Aanduiding 'norm wateroverlast buiten stedelijk gebied'.



Afbeelding 13: Uitsnede 'Kaart 6: Instructieregels gemeenten: basiskaart Landelijk gebied', projectlocatie rood omkaderd weergegeven.



Afbeelding 14: Uitsnede 'Kaart 7: Instructieregels gemeenten: specifieke gebieden voor agrarische ontwikkelingen', projectlocatie rood omkaderd weergegeven.

Voor de voorgenomen ontwikkeling zijn er meerdere sporen die gevolgd moeten worden in het kader van toetsing aan de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Ten eerste moet voldaan worden aan de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Daarnaast moet worden getoetst aan de geldende regels voor de van toepassing zijnde structuren en aanduidingen.

De aanduidingen 'Stalderingsgebied', 'Bescherming Natura 2000', 'verbod uitbreiding veehouderij' en 'beperkingen veehouderij' zijn relevant indien het ontwikkelingen betreft met betrekking tot de veehouderijsector. Aangezien er in onderhavige situatie geen sprake is van een veehouderij, zijn de regels voor deze aanduidingen niet van toepassing. Deze aanduidingen worden derhalve voor het overige onbesproken gelaten.

De aanduiding 'Diep grondwaterlichaam' heeft rechtstreekse toepassing op bepaalde activiteiten die bij onderhavig plan niet van toepassing zijn (onconventionele koolwaterstofwinning). Deze aanduiding wordt voor het overige dus onbesproken gelaten.

De aanduiding 'Norm wateroverlast buiten stedelijk gebied' is opgenomen wegens de provinciale instructieregels aan waterschappen. Deze aanduiding is dus van toepassing bij de uitvoering van beleid en activiteiten door het waterschap. Ook deze aanduiding wordt voor het overige dus onbesproken gelaten.



In paragraaf 3.1.2 van de IOV zijn de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies opgenomen. De basisprincipes hebben betrekking op een zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit en een kwaliteitsverbetering van het landschap.

Zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit

Een bestemmingsplan geeft bij de evenwichtige toedeling van functies invulling aan een goede omgevingskwaliteit, met een veilige, gezonde leefomgeving. Hierbij wordt rekening gehouden met:

- *Zorgvuldig ruimtegebruik.*

Zorgvuldig ruimtegebruik houdt in dat de toedeling van functies in beginsel plaatsvindt binnen bestaand ruimtebeslag voor bebouwing, behalve als er feitelijk of vanuit kwalitatieve overwegingen onvoldoende ruimte is en uitbreiding op grond van de IOV mogelijk is.

- *De waarden in een gebied met toepassing van de lagenbenadering.*

De toepassing van de lagenbenadering omvat het effect van de ontwikkeling op de lagen in onderlinge wisselwerking met elkaar en het actief benutten van de factor tijd. De lagenbenadering omvat de effecten op:

- De ondergrond, zoals de bodem, het grondwater en archeologische waarden;
- De netwerklaag, zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer;
- De bovenste laag, zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu.

Met het actief benutten van de factor tijd wordt bedoeld het rekening houden met de herkomstwaarde, vanuit het verleden, de (on)omkeerbaarheid van optredende effecten en de toekomstwaarde gelet op duurzaamheid en toekomstbestendigheid.

- *Meerwaardecreatie.*

Meerwaardecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken, waaronder:

- De mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren waardoor er meerwaarde ontstaat;
- De bijdrage van een ontwikkeling aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn.

De fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit, kan deel uitmaken van de meerwaardecreatie.

In onderhavige situatie betreft het de uitbreiding van een bestaand teeltbedrijf, binnen boomteeltontwikkelingsgebied. Op het huidige bouwvlak is feitelijk onvoldoende ruimte om de beoogde kas te realiseren. Uitbreiding is op grond van de IOV mogelijk, zoals navolgend nader zal worden toegelicht. Op de aanwezige aan het bedrijf toebehorende containervelden wordt een kas gerealiseerd, zodat efficiënter kan worden geteeld. Hiervoor wordt het bouwvlak uitgebreid. De bedrijfsmatige noodzaak is hierbij door de AAB onderschreven (Bijlage 2). Gelet hierop is er sprake van zorgvuldig ruimtegebruik.

De lagenbenadering benodigd een verantwoording waaruit blijkt dat rekening is gehouden met de gevolgen van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling voor de diverse lagen. De toetsing van de effecten van het voornemen op de lagen is per onderwerp uitgebreid uiteengezet in voorliggende toelichting. Hieruit volgt dat het voornemen ruimtelijk en milieuhygiënisch aanvaardbaar is.



De meerwaarderecreatie volgt uit de ontwikkeling in boomteeltontwikkelingsgebied (economisch belang), met daarbij een fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit (landschappelijke inpassing).

Gelet op het bovenstaande wordt voldaan aan de provinciale zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit.

Kwaliteitsverbetering landschap

In artikel 3.9 van de IOV zijn de regels omtrent kwaliteitsverbetering van het landschap opgenomen. Dit houdt in dat ruimtelijke ontwikkelingen in het landelijk gebied gepaard dienen te gaan met een fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit van het gebied of de omgeving. Het bestemmingsplan motiveert dat de verbetering past binnen de gewenste ontwikkeling van het gebied en op welke wijze de uitvoering financieel, juridisch en feitelijk is geborgd. Een verbetering van de landschappelijke kwaliteit kan mede omvatten:

- Landschappelijke inpassing;
- Het toevoegen, versterken of herstellen van landschapselementen;
- Het behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen;
- Het wegnemen van verharding;
- Het slopen van bebouwing;
- De realisering van het Natuur netwerk Brabant en ecologische verbindingzones;
- Het aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden.

Indien de kwaliteitsverbetering niet op locatie kan worden bewerkstelligd is het ook mogelijk een passende financiële bijdrage te doen in een (gemeentelijk) landschapsfonds.

De gemeente Tilburg heeft zich voor dit provinciale beleid geconformeerd aan de regionale 'Werkafspraken kwaliteitsverbetering landschap Hart van Brabant, actualisering 2015' (als vastgesteld d.d. 10 december 2015). In paragraaf 2.6 is deze toetsing uitgevoerd voor onderhavig project. Met de voorgenomen landschappelijke inrichting wordt de projectlocatie adequaat landschappelijk ingepast en wordt voldaan aan het (provinciaal en gemeentelijk) vereiste van kwaliteitsverbetering van het landschap. De aanleg en instandhouding van de landschappelijke inpassing kan bovendien worden geborgd middels het opnemen van voorschriften in de omgevingsvergunning. Gelet op het bovenstaande wordt financieel, juridisch en feitelijk verzekerd dat de ontwikkeling gepaard gaat met een evenredige kwaliteitsverbetering van het landschap. De beoogde ontwikkeling is daarmee in overeenstemming met artikel 3.9 van de IOV.

Structuren en aanduidingen

'Landelijk gebied', 'Gemengd landelijk gebied' en 'Teeltondersteunende kassen'

De ligging binnen de combinatie 'gemengd landelijk gebied' en 'teeltondersteunende kassen' biedt optimale ontwikkelingsmogelijkheden voor het voornemen, tot een maximum van 1,5 hectare netto glas. De ontwikkeling kan dus op grond van het provinciale beleid worden toegestaan.

In artikel 3.54 zijn de regels voor grondgebonden teeltbedrijven (zoals plantenkwekerijen) opgenomen in het gemengd landelijk gebied. In dit artikel is opgenomen dat een bestemmingsplan kan voorzien in een uitbreiding van een grondgebonden teeltbedrijf, als:

- Dit vanuit een goede agrarische bedrijfsvoering nodig is;
- De bouw of uitbreiding van een kas is beperkt tot ten hoogste 5.000 m²;
- (Er is hierbij in het provinciale beleid geen maximum toegestane omvang opgenomen voor het bouwvlak of de omvang van permanente teeltondersteunende voorzieningen, dit wordt aan gemeentes overgelaten. Dit in tegenstelling tot de groenblauwe mantel, waarbij door de provincie een maximum is opgenomen van 3 hectare voor het totaal aan permanente teeltondersteunende voorzieningen.)

Wegens de ligging binnen het boomteeltontwikkelingsgebied is de aanduiding 'teeltondersteunende kassen' toegekend. Hierbij gelden op grond van paragraaf 3.6.6 van de IOV afwijkende regels. In



artikel 3.65 is opgenomen dat, als dat noodzakelijk is voor de agrarische bedrijfsvoering, voorzien kan worden in de bouw van teeltondersteunende kassen tot ten hoogste 1,5 hectare netto glas.

Het project heeft betrekking op de uitbreiding van het bouwvlak ten behoeve van de realisatie van een kas van circa 4.925 m². Het totaal aan kassen bedraagt na realisatie circa 0,96 hectare. De Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen heeft onderschreven dat het bouwplan noodzakelijk is voor een doelmatige agrarische bedrijfsvoering (Bijlage 2). Wegens de ligging in het boomteeltontwikkelingsgebied is er sprake van veel ruimere bouw mogelijkheden (tot 1,5 hectare) dan gevraagd. Het initiatief voldoet aan de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

Uit voorgaande toetsing volgt dat het planvoornemen in overeenstemming is met de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

3.3 Gemeentelijk beleid

Naast het geldende bestemmingsplan, zie paragraaf 2.4, wordt het gemeentelijke ruimtelijke beleid vastgelegd in een structuurvisie. Een gemeentelijke structuurvisie is een strategisch beleidsdocument over de ruimtelijke en functionele ontwikkelingen in de gemeente. In deze visie gaat het met name om de keuze op hoofdlijnen van de voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen en het te voeren ruimtelijk beleid. Een structuurvisie is daarbij enkel juridisch bindend voor de gemeente zelf. Het ruimtelijk beleid uit de structuurvisie dient doorvertaald te worden, bijvoorbeeld in bestemmingsplannen, alvorens zij juridische binding geven voor derden. De geldende structuurvisie voor Haaren, waaronder voor het buitengebied, wordt in navolgende paragraaf besproken.

Haaren was tot 1 januari 2021 een zelfstandige gemeente, bestaande uit de kernen Haaren, Helvoirt, Esch en Biezenmortel. Per 1 januari 2021 heeft hierbij een herindeling plaatsgevonden, waarna de kern Biezenmortel aan het grondgebied van gemeente Tilburg is toegevoegd. De geldende structuurvisie voor Biezenmortel, waaronder het buitengebied, betreft de 'Structuurvisie Haaren' en wordt in navolgende paragraaf besproken. Deze structuurvisie is na de herindeling van gemeente Haaren van kracht gebleven voor het voormalige Haarense gebied, binnen de gemeentegrenzen van de gemeente Tilburg, zoals dat per 1 januari 2021, op grond van de Wet van 8 juli 2020 tot splitsing van de gemeente Haaren, is ontstaan.

3.3.1 Structuurvisie Haaren

Op 22 januari 2015 heeft de gemeenteraad van Haaren de Structuurvisie Haaren vastgesteld. Deze structuurvisie kan als een ruimtelijke uitwerking worden beschouwd van de in 2011 vastgestelde Toekomstvisie van de gemeente Haaren. Deze Toekomstvisie heeft een horizon tot 2022; in deze structuurvisie komt de ruimtelijke ontwikkeling in die periode aan bod en wordt verder vooruit gekeken. Tevens worden in deze structuurvisie de abstracte doelen uit de Toekomstvisie geconcretiseerd. Deze structuurvisie biedt de hoofdlijnen van het ruimtelijke beleid van de gemeente Haaren, zoals dat beleid moet gaan bijdragen aan de doelen uit de Toekomstvisie.

Deel A: De visie

Om concrete plannen goed te kunnen toetsen en af te kunnen wegen is het ten eerste belangrijk om duidelijke kaders te scheppen en aan te geven wat de gemeente wil bereiken. Hierbij worden strategieën en keuzes weergegeven, zonder daarbij het voorspellen of in beelden vatten van de toekomst. De structuurvisie gaat uit van het principe 'ieder ruimtegebruik is op alle plaatsen mogelijk, mits...'. De structuurvisie biedt een gedegen afwegingskader voor de 'mitsen'. Voor de gemeente is de structuurvisie juridisch gezien een 'zelfbindend' document. De gemeente Haaren dient zich bij haar beleidskeuzes aan de structuurvisie te houden. Het afwegingskader is weergegeven in deel A. In deel A wordt tevens beschreven op basis van welke trends en ontwikkelingen dit afwegingskader tot stand is gekomen.

Naast deel A bestaat deze structuurvisie nog twee delen, namelijk deel B en deel C. Onderdeel van Deel B vormt ook de structuurvisiekaart.



Deel B: Het uitvoeringskader

De structuurvisie is bindend voor het gemeentebestuur, maar bevat geen rechtstreekse verplichtingen richting de burger. Burgers mogen desondanks verwachten dat het bestuur bij verzoeken en vragen van de burger haar antwoord zal baseren op de beleidsuitspraken in de structuurvisie. In deel B wordt uitgezet hoe het antwoord van de gemeente Haaren er uit zal zien. Dit antwoord kan bestaan uit de inzet van diverse typen instrumenten, zoals procesmatige instrumenten, juridische instrumenten (zoals het bestemmingsplan) en financiële instrumenten. Om burgers en ondernemers te faciliteren in ruimtelijke ontwikkelingen heeft de gemeente één procesmatig instrument extra uitgewerkt, namelijk het Haarens Kwaliteitsmenu. In dit menu worden handreikingen gedaan voor de omgang met het landschap in de gemeente bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Een belangrijk onderdeel van de structuurvisie vormt de structuurvisiekaart. Vanuit de visie (deel A) en het Haarens Kwaliteitsmenu (onderdeel van deel B) wordt verwezen naar deze kaart om zodoende aan te geven op welke plaatsen bepaald beleid van toepassing is en waar bepaalde ontwikkelingsprincipes van toepassing zijn. Zo wordt in deel A van de visie bij de weergave van het sectorale beleid op diverse plaatsen aangegeven dat een wenselijke ontwikkeling 'moet passen in (de karakteristieken) van de omgeving'. Op de structuurvisiekaart zijn deze verschillende omgevingen weergegeven, zo is zichtbaar binnen welke omgevingskarakteristieken een initiatief moet passen. De omgevingstypes op de structuurvisiekaart wijzen daarbij vervolgens naar het Haarens Kwaliteitsmenu.

Hierin wordt per onderscheiden omgeving beschreven wat de specifieke kwaliteiten zijn en hoe de kwaliteiten verder ontwikkeld kunnen worden. Zo wordt bij ieder initiatief getoetst of het past binnen de kwaliteiten van de omgeving.

Deel C: De atlas

Tot slot is het bij het toepassen van het afwegingskader uit deel A en het uitvoeringsinstrumentarium uit deel B van belang om de context te begrijpen waarin de ontwikkeling van de gemeente Haaren plaatsvindt. In deel C van deze structuurvisie wordt allereerst de natuurlijke en sociaal-culturele geschiedenis beschreven. Vervolgens wordt de gemeente Haaren geplaatst binnen de beleidscontext van hogere overheden en dat van de regio Noordoost Brabant. Deze achtergrond is belangrijk om te begrijpen waar de ruimtelijke kwaliteiten en knelpunten in de gemeente hun oorsprong vinden. Deel C betreft dus met name een achtergronddocument voor de (toepassing van de) beleidskeuzes als geformuleerd in Deel A en Deel B.

Toetsend aan het eerste deel, de visie (Deel A), dient aangetoond te worden op welke wijze de ontwikkeling bijdraagt aan de in de visie beschreven (gemeentelijke regierollen) basisverantwoordelijkheid, ambities, benutten van kansen en voorkomen van bedreigingen.

- Gemeentelijke basisverantwoordelijkheden: een aantal ontwikkelingen is van basisbelang om goed te kunnen wonen, leven, werken en recreëren in de gemeente Haaren.
- Ambities: Sommige ontwikkelingen vindt de gemeente Haaren van zodanig belang voor haar inwoners dat zij daarin zelf het voortouw wil nemen.
- Kansen voor de gemeente: Veel nieuwe ontwikkelingen ontstaan door initiatieven van derden (ondernemers, instellingen of burgers). De gemeente Haaren wil in staat zijn de kansen die zich door deze ontwikkelingen voordoen zo goed mogelijk te benutten (en daar waar nodig sturing te geven).
- Bedreigingen voor de gemeente voorkomen: De gemeente Haaren kent een aantal kwaliteiten en waarden die van onderscheidend belang zijn. Ontwikkelingen die deze kwaliteiten en waarden aantasten dienen te worden voorkomen.

Per beleidsveld ('Wonen & Woonomgeving', 'Werken & Economie', 'Welzijn & Voorzieningen', 'Omgevingskwaliteit' en 'Mobiliteit') zijn in de structuurvisie (Deel A) de gemeentelijke regierollen beschreven. Voor onderhavige ontwikkeling is daarbij, gelet op de aard daarvan, met name een toetsing aan 'Werken & Economie' relevant, evenals 'Omgevingskwaliteit'.

In algemeenheid stelt de gemeente Haaren het als haar basisverantwoordelijkheid te beschouwen om bestaande bedrijven binnen de gemeente te behouden en duurzaam te laten doorontwikkelen. Dit



uitgangspunt geldt daarbij voor bedrijven die op een bij hun omvang, uitstraling en impact op de omgeving passende locatie zijn gevestigd. Ambities liggen daarbij met name in het versterken van de boomteeltsector, zorg en recreatie. Kansen worden gevonden in het faciliteren van in de bedrijfsomgeving passende initiatieven, daarbij rekening houdend met de ruimtelijke kwaliteit (kan anders een bedreiging vormen). De meeste ondernemers willen in geval van groei die op de eigen kavel kunnen accommoderen. In de visie van de gemeente Haaren moet zoveel mogelijk aan de groei op eigen kavel tegemoet worden gekomen. De gemeente neemt daarom een proactieve houding aan ten aanzien van o.a. het plannen van de voorspelbare ongecompliceerde behoefte van bedrijven (reguliere omgeving, vervangingsbehoefte).

In onderhavige situatie betreft het een uit (voormalige gemeente) Haaren afkomstige plantenkwekerij, gelegen in het boomteeltontwikkelingsgebied. Het boomteeltontwikkelingsgebied is het aangewezen gebied waar boomteeltbedrijven (waaronder plantenkwekers) de ruimte krijgen om door te groeien en te ontwikkelen. De boomteeltsector is één van de belangrijkste economische dragers van Haaren en omstreken (waaronder Biezenmortel) en zorgt in belangrijke mate voor lokale werkgelegenheid. De gemeente wil deze vitale economische sector daarom behouden en stimuleren. Uitbreiding op deze locatie geeft dus invulling aan de beleidsuitgangspunten zoals opgenomen in de structuurvisie. Gelet op het bovenstaande past het voornemen daarom in de visie aangaande 'Werken & Economie'.

Ten aanzien van 'Omgevingskwaliteit' is het een basisverantwoordelijkheid om de Haarens kernwaarden van de landschappen en dorpen te behouden en te versterken. Initiatieven die hieraan een bijdrage leveren worden gefaciliteerd. Zoals in paragraaf 2.6 reeds uitgebreid is gemotiveerd, zorgt het voornemen in belangrijke mate voor een verbetering van de omgevingskwaliteit, middels de voorgenomen landschappelijke inpassing.

Gelet op het bovenstaande is het plan passend binnen de beleidsmatige uitgangspunten uit de structuurvisie.

Blijkens de structuurvisiekaart, onderdeel van Deel B, is de locatie Hooghoutseweg 17, Biezenmortel gelegen in het agrarisch gebied 'De Groene Kamers'. Dit gebied valt grotendeels samen met het boomteeltontwikkelingsgebied. De voor het landschap beeldbepalende boomteeltsector krijgt hiermee ruimere mogelijkheden dan elders in de gemeente. Kenmerkend voor dit uitgestrekte gebied is de kleinschalige openheid, of wel het halfopen landschap met groene kamers. Deze groene kamers worden o.a. gevormd door de laanbeplantingen langs de wegen. Ze bieden een ruimtelijk casco, waarbinnen ruimtelijke ontwikkelingen kunnen worden ingepast. Met dit Haarens Kwaliteitsmenu voor dit gebiedstype is rekening gehouden bij de vormgeving van de voorgenomen landschappelijke inpassing (zie paragraaf 2.6).

Gelet op de aard van de ontwikkeling, uitbreiding van een plantenkwekerij in boomteeltontwikkelingsgebied, in combinatie met een goede landschappelijke inpassing, past het voornemen binnen de gemeentelijke doelen, zoals opgenomen in de Structuurvisie Haaren.



4. OMGEVINGSASPECTEN

Een bestuursorgaan dient bij de voorbereiding van een besluit, zoals bij het vaststellen van een bestemmingsplan, de nodige kennis te vergaren omtrent de relevante feiten en de af te wegen belangen, zo wordt beschreven in artikel 3.2 van de Algemene wet bestuursrecht. Ten behoeve van onderhavig ruimtelijk plan zijn de relevante omgevingsaspecten uitgewerkt. Deze aspecten komen in navolgende paragrafen aan bod.

4.1 Bodem

Het landelijk beleid gaat uit van het principe dat de bodem geschikt dient te zijn voor de beoogde functie. Met andere woorden, de bodemkwaliteit mag geen onaanvaardbaar risico opleveren voor de gebruikers van de bodem. De gewenste functie bepaalt dus ook de gewenste bodemkwaliteit. Op alle locaties waar een ingrijpende functiewijziging of wijziging van het bodemgebruik wordt voorzien, dient een bodemonderzoek te worden uitgevoerd. Indien op grond van historische informatie blijkt dat in het verleden bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden, dan dient een volledig verkennend bodemonderzoek te worden uitgevoerd. Op basis van de onderzoeksresultaten kan vervolgens worden nagegaan of er vervolgmaatregelen getroffen moeten worden, zoals een nader onderzoek of eventueel een bodemsanering.

Door Lankelma Geotechniek Zuid B.V. is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. De volledige rapportage is bijgevoegd in Bijlage 4. Navolgend worden de conclusies samengevat weergegeven.

Algemeen

De bodem op de locatie bestaat tot de verkende diepte van 3,8 m-mv overwegend uit matig fijn siltig zand. Met name de bovengrond is humushoudend. In de bodemlaag van 0,3 tot 2,2 m-mv is een leemlaag aangetroffen. In de uitkomende grond zijn geen waarnemingen gedaan die duiden op de mogelijke aanwezigheid van verontreinigende stoffen in de bodem. Tijdens de uitvoering van de veldwerkzaamheden is geen aanvullende informatie naar voren gekomen welke tot een aanpassing van de boorstrategie heeft geleid.

Grond

In de grondmengmonsters MM1, MM2 en MM3 (bovengrond) zijn analytisch geen van de onderzochte parameters in verhoogde mate aangetoond. Allen liggen onder de achtergrondwaarden. Op basis van het Besluit bodemkwaliteit kan de milieuhygiënische kwaliteit van deze bodemlaag indicatief als klasse AW2000 beschouwd worden.

In het grondmengmonster MM5 (ondergrond) zijn analytisch geen van de onderzochte parameters in verhoogde mate aangetoond. In het grondmengmonster MM4 (ondergrond) is analytisch een licht verhoogd gehalte met nikkel aangetoond. Het gehalte overschrijdt de achtergrondwaarde, doch overschrijdt de interventiewaarde niet. Op basis van het Besluit bodemkwaliteit kan de milieuhygiënische kwaliteit van deze bodemlaag indicatief als klasse AW2000 beschouwd worden.

Grondwater

In het grondwater uit peilbuis PB01 is analytisch nikkel aangetoond in een concentratie groter dan $\frac{1}{2}$ (S+I). De concentratie overschrijdt de streefwaarde doch niet de interventiewaarde. Formeel gezien is de bodem op de locatie niet geheel vrij van bodemverontreiniging en is een nader bodemonderzoek noodzakelijk naar het voorkomen van nikkel in het grondwater. Dit wordt echter niet zinvol geacht en wel om de navolgende redenen:

- Het filter van de peilbuis is direct geplaatst onder de bodemlaag, waarin van nature metalen in verhoogde mate worden aangetroffen, als gevolg van natuurlijke uitloging;
- In de huidige situatie zijn er geen humane risico's;
- Alhoewel voor Tilburg geen lokale achtergrondwaarden zijn vastgesteld blijkt uit eerder uitgevoerde bodemonderzoeken in de regio, dat er hier in het grondwater ook (matig) verhoogde gehalten met nikkel voorkomen. In het algemeen kan worden gesteld dat er in de



regio lokaal verhoogde gehalten voorkomen zonder dat er een mogelijke bron in de directe omgeving aanwezig is.

Asbest in grond

In het kader van dit onderzoek is geen specifiek onderzoek (conform NEN5707) verricht naar het voorkomen van asbest in de grond en op het maaiveld. Wel heeft een indicatieve inspectie van het terrein plaatsgevonden. In de vrijkomende grond en op het maaiveld zijn geen asbestverdachte (plaat)materialen aangetroffen. Het voorliggende onderzoek doet echter geen bindende uitspraak over de aan- of afwezigheid van asbest in de bodem binnen de onderzoekslocatie.

Toetsing hypothese

De hypothese 'heterogeen diffuus verdacht' dient op basis van de resultaten formeel gezien te worden aanvaard.

Nader bodemonderzoek

Op basis van voornoemde samenvatting en conclusies is nader bodemonderzoek vanuit milieuhygiënisch oogpunt gezien niet aan de orde.

Resumé en aanbeveling

Middels het uitgevoerde bodemonderzoek is de milieuhygiënische kwaliteit van de grond en het grondwater vastgelegd. In het kader van de Wet bodembescherming zijn geen aanvullende procedures noodzakelijk. Op basis van de bevindingen uit het bodemonderzoek zijn er vanuit milieuhygiënisch oogpunt derhalve geen belemmeringen c.q. beperkingen voor de voorgenomen ontwikkeling op deze locatie.

4.2 Bedrijven en milieuzonering

Het woon- en leefklimaat ter plaatse van de projectlocatie wordt bepaald door de milieubelastende activiteiten in de directe omgeving. Een goede ruimtelijke ordening voorziet in het voorkomen van voorzienbare hinder en gevaar door milieubelastende activiteiten. Door bij nieuwe ontwikkelingen voldoende afstand in acht te nemen tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven of veehouderijen) en gevoelige functies (zoals woningen of verblijfsrecreatieve eenheden) wordt hinder en gevaar voorkomen en wordt het bedrijven mogelijk gemaakt zich binnen aanvaardbare voorwaarden te vestigen. Deze systematiek wordt 'milieuzonering' genoemd.

De VNG-Handreiking 'Bedrijven en milieuzonering', editie 2009 bevat een richtafstandenlijst, waarmee milieuzonering kan worden toegepast. Deze richtafstandenlijst bevat richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. Deze richtafstanden geven een indicatieve afstand, waarmee hinder ter plaatse van gevoelige functies wordt voorkomen bij een gemiddeld nieuw bedrijf binnen het betreffende type bedrijvigheid. De richtafstanden bieden bovendien in beginsel ruimte voor normale groei van de bedrijfsactiviteiten. Deze toepassing geeft derhalve een zeer goede indicatie inzake het woon- en leefklimaat ter plaatse van gevoelige functies en de eventuele gevolgen voor de ontwikkelingsmogelijkheden van deze bedrijvigheid. Als de richtafstanden niet worden behaald is nader onderzoek vereist om de aanvaardbaarheid van een ontwikkeling aan te tonen.

De richtafstandenlijsten vermelden de richtafstanden die bij voorkeur worden aangehouden tussen bedrijven en de omgevingstypen 'rustige woonwijk' en 'rustig buitengebied'. Bij het omgevingstype 'gemengd gebied', kunnen gemotiveerd kleinere richtafstanden worden aangehouden, daar deze gebieden gezien de aanwezige functiemenging of ligging nabij drukke wegen al een hogere milieubelasting kennen. Navolgend zijn de definities van beide omgevingstypen uit de VNG-handreiking opgenomen.

Aan de Hooghoutseweg is in belangrijke mate sprake van een menging van functies, met o.a. aanwezige agrarische bedrijven (plantenkwekerijen en veehouderij), burgerwoningen en voormalige agrarische bedrijfslocaties met een gemengd gebruik. Het buurtschap 'Hooghout' betreft een levendig buurtschap, gelegen aan een bebouwingslint. Het gebied is tevens aangewezen als boomteeltontwikkelingsgebied en gelegen in nabijheid van de spoorlijn Tilburg – 's-Hertogenbosch (en



de Rijksweg A65/N65). De locatie kan dus worden aangemerkt als gelegen in omgevingstype 'gemengd gebied'. Er is immers geen sprake van een rustig buitengebied, van het type functiescheiding.

Tabel 1: Omgevingstypen (Bron: VNG-Handreiking 'Bedrijven en milieuzonering')

Omgevingstype rustige woonwijk en rustig buitengebied

Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven of kantoren) voor. Langs de randen (in de overgang naar mogelijke bedrijfsfuncties) is weinig verstoring door verkeer.

Een vergelijkbaar omgevingstype qua aanvaardbare milieubelasting is een rustig buitengebied (eventueel inclusief verblijfsrecreatie), een stiltegebied of een natuurgebied.

Omgevingstype gemengd gebied

Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd.

Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

Tabel 2: Richtafstanden en omgevingstype (Bron: VNG-Handreiking 'Bedrijven en milieuzonering')

Milieucategorie	Richtafstand tot omgevingstype rustige woonwijk en rustig buitengebied	Richtafstand tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

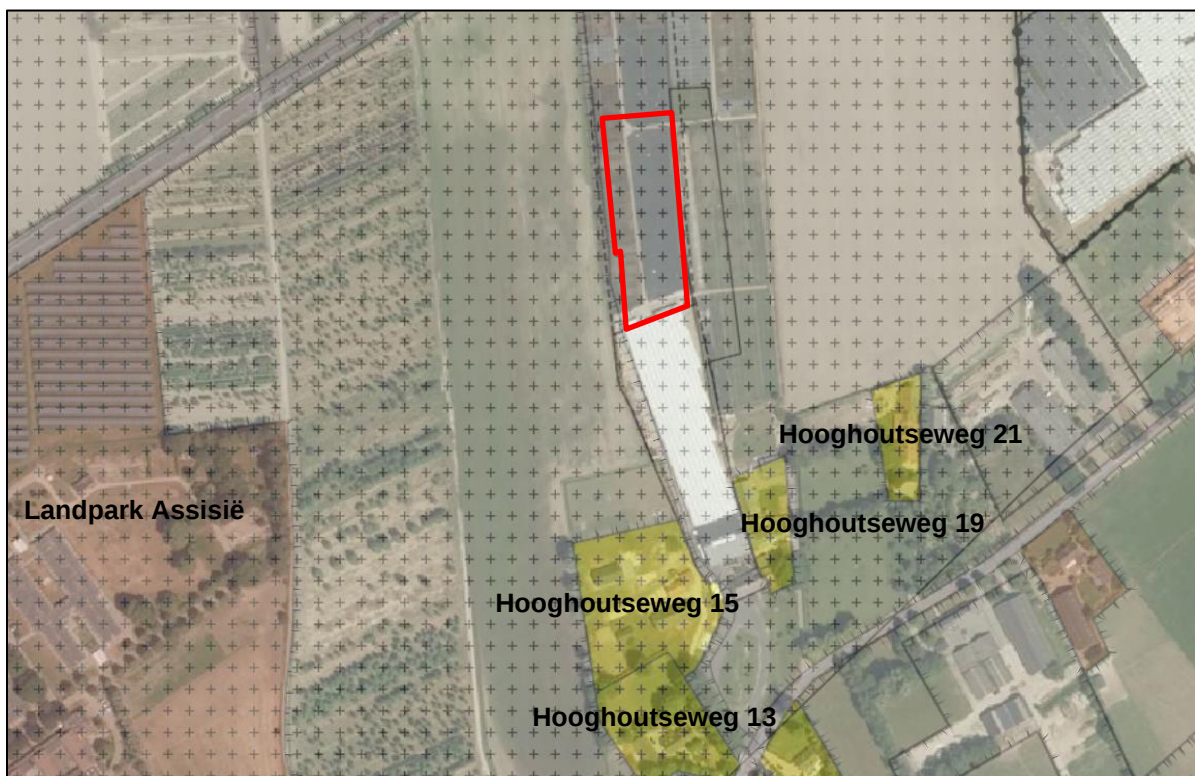
Bij het aspect bedrijven en milieuzonering dient ten eerste beoordeeld te worden of er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ter plaatse van milieugevoelige functies, gezien vanuit de milieugevolgen door milieubelastende functies (bedrijvigheid). Ten tweede dient beoordeeld te worden of, indien een milieugevoelige functie wordt gerealiseerd (zoals woningen), of omliggende bedrijven hierdoor niet worden beperkt in hun ontwikkelingsmogelijkheden.

Het project heeft betrekking op de uitbreiding van een bestaand teeltbedrijf met een kas. Deze kas wordt gerealiseerd op gronden die in de huidige situatie eveneens in gebruik zijn voor teelt, maar dan in de vorm van onoverdekte containervelden. Voor het bouwplan wordt het agrarisch bouwvlak vergroot. De kas wordt gebruikt voor de teelt van planten. Het project zorgt dus niet voor de oprichting van een nieuwe milieugevoelige functie. In de huidige situatie is reeds sprake van een bestaande bedrijfswoning. Deze blijft in de beoogde situatie ongewijzigd behouden. Het project gaat dus niet gepaard met de realisatie van een nieuwe milieugevoelige functie, of de wijziging van een milieugevoelige functie. Hierdoor heeft het voornemen met zekerheid geen gevolgen voor de ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende bedrijven.

De uitbreiding of wijziging van een bedrijf, zoals een teeltbedrijf, kan echter wel gevolgen hebben voor het woon- en leefklimaat nabij bestaande milieugevoelige functies. Derhalve dient beoordeeld te worden of met de realisatie van het voornemen nog steeds sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. In Tabel 3 zijn de van toepassing zijnde richtafstanden voor een plantenkwekerij opgenomen, als afkomstig uit de VNG-Handreiking 'Bedrijven en milieuzonering'.

Tabel 3: Bedrijvigheid op projectlocatie met toe te passen richtafstanden (Bron: VNG-Handreiking 'Bedrijven en milieuzonering')

Adres en omschrijving	Richtafstanden in meters (bij rustige woonwijk / rustig buitengebied)					Categorie
	Geur	Stof	Geluid	Gevaar	Grootste afstand	
Hooghoutseweg 17 Tuinbouw / teeltbedrijf	10	10	30	10	30	2



Afbeelding 15: Uitsnede kaart met omliggende geldende bestemmingen, nieuw te bouwen kas globaal rood omkaderd weergegeven.

In Afbeelding 15 is de ligging van de nieuw te bouwen kas aangeduid, ten opzichte van de omliggende adressen. Enkel aan de voorzijde van het bedrijf zijn enkele burgerwoningen gelegen.

Uit Tabel 3 volgt dat voor een tuinbouwbedrijf een maximale richtafstand van 30 meter geldt in rustig buitengebied, dit wegens het aspect geluid (voor de aspecten geur, stof en gevaar geldt een richtafstand van 10 meter). In gemengd gebied kan deze richtafstand, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat, met één afstandsstap worden verkleind. De maximale richtafstand bedraagt daardoor 10 meter.

De nieuw te bouwen kas wordt gerealiseerd aan de achterzijde van het bedrijf, direct ten noorden van de bestaande kas. Het bouwplan wordt derhalve gerealiseerd op ruime afstand tot de woningen van derden. De afstand van de nieuw te bouwen kas tot de bestemmingsvlakken 'Wonen' van de nabijgelegen adressen bedraagt:

- Hooghoutseweg 19: 110 meter



- Hooghoutseweg 21: 130 meter
- Hooghoutseweg 15: 125 meter
- Hooghoutseweg 13: 200 meter

Er wordt derhalve een ruim voldoende onderlinge afstand gerespecteerd.

De nieuw te bouwen kas heeft bovendien, buiten het bedrijfsgebouw, wegens de aard van de bedrijfsvoering ter plaatse geen relevante milieukundige uitstraling (geluid, stof, gevaar, geur) tot gevolg. Er is sprake van dichte bebouwing, waar inplanting planten worden gekweekt. Er is ten gevolge van de nieuw te bouwen kas derhalve geen sprake van milieuhinder richting de nabijgelegen woningen en bijbehorende tuinen. Zowel ter plaatse van de woningen, als de tuinen, is derhalve sprake van een blijvend aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Hierdoor kan geconcludeerd worden dat er voor de aanwezige woningen en gevoelige functies met zekerheid een ruimschoots voldoende onderlinge afstand gerespecteerd wordt. Ter plaatse van deze woningen en gevoelige functies zal geen milieuhinder worden ervaren ten gevolge van de bedrijfsactiviteiten van het tuinbouwbedrijf. Er is sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat, gezien vanuit bedrijven en milieuzonering.

Het bedrijf zal ook na de voorgenomen uitbreiding blijvend voldoen aan de geldende milieuregels uit het Activiteitenbesluit milieubeheer.

De voorgenomen ontwikkeling heeft geen nadelige gevolgen voor de milieubelasting ter plaatse van bestaande woningen en overige milieugevoelige functies. Ook na uitbreiding is er in de omgeving van de projectlocatie blijvend sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

4.3 Veehouderijen en volksgezondheid

Volksgezondheid is geen onderwerp dat al standaard wordt toegepast in het onderzoek naar bedrijven en milieuzonering. Veehouderijen zijn echter tegenwoordig regelmatig onderwerp van discussie omtrent het aspect volksgezondheid. De focus ligt hierbij met name op grootschalige varkens-, pluimvee- en geitenhouderijen.

Op basis van de momenteel uitgevoerde onderzoeken kunnen nog geen eenduidige conclusies worden getrokken of er sprake is van een causaal verband tussen veehouderijen en volksgezondheid. Dit wordt ook door de Gezondheidsraad geconcludeerd in haar advies van 14 februari 2018 hieromtrent. In dit advies wordt bovendien gesteld dat hoewel niet kan worden vastgesteld wat eventuele gezondheidseffecten veroorzaakt, dat het wel zinvol is om emissiereducerende maatregelen bij veehouderijen te treffen. Vervolgonderzoek is nog noodzakelijk en gaande. Navolgend wordt een samenvatting gegeven van de belangrijkste gepubliceerde onderzoeken met betrekking tot veehouderijen en volksgezondheid.

In augustus 2016 is het onderzoek 'Veehouderij en Gezondheid Omwonenden' (VGO-1) gepubliceerd, RIVM-rapport 2016-0058. Voor dit onderzoek is uitgebreid onderzoek gedaan in het oosten van Noord-Brabant en het noorden van Limburg, een dichtbevolkt gebied met een hoge veehouderijendichtheid. Deze conclusies zijn derhalve niet één-op-één door te trekken naar gebieden met een andere samenstelling.

- Het VGO-onderzoek bevestigt eerdere bevindingen dat astma en neusallergieën minder voorkomen bij mensen die op korte afstand wonen van veehouderijen. Verder komt COPD in de landelijke delen van het onderzoeksgebied net zo vaak voor als in gebieden met een lage dichtheid aan veehouderijen. COPD-patiënten blijken wel een belangrijke risicogroep voor luchtweg-gerelateerde gezondheidseffecten in relatie tot veehouderijen.
- Uit het VGO-onderzoek komen aanwijzingen naar voren dat het wonen in de buurt van veehouderijen een nadelig effect heeft op de longfunctie. Daarnaast blijkt dat de longfunctie lager is wanneer de concentratie ammoniak in de lucht hoog is. Dit lijkt niet te wijten te zijn aan ammoniak zelf, maar aan fijnstof-deeltjes die worden gevormd doordat ammoniak met



andere stoffen in de lucht reageert. In de buurt van veehouderijen komen bovendien meer endotoxinen, fijnstof en mogelijke andere componenten afkomstig uit de veehouderij voor.

- Het VGO-onderzoek heeft nieuwe inzichten opgeleverd in de relatie tussen veehouderij en gezondheid. De inzichten zijn niet compleet en het is niet altijd duidelijk of er een oorzakelijk verband bestaat. Vervolgonderzoek is hiertoe noodzakelijk.

In juni 2017 verscheen het onderzoeksrapport 'Veehouderij en Gezondheid Omwonenden (aanvullende studies); Analyse van gezondheidseffecten, risicofactoren en uitstoot van bio-aerosolen', RIVM-rapport 2017-0062 (VGO-2). Dit onderzoek bevestigt de conclusies uit het VGO-onderzoek uit augustus 2016. Verder toont dit onderzoek aan dat rondom een individuele geitenhouderij en pluimveehouderijen sprake is van een verhoogde kans op longontsteking.

In september 2018 is een deelrapport 'Longontsteking in de nabijheid van geiten- en pluimveehouderijen; actualisering van gegevens uit huisartsenpraktijken 2014-2016' gepubliceerd. Dit rapport maakt deel uit van een reeks vervolgonderzoeken in het kader van het onderzoeksprogramma Veehouderij en Gezondheid Omwonenden (VGO 3). De resultaten van dit onderzoek wijzen, net als de voorgaande onderzoeken, op een associatie tussen het wonen in nabijheid van een geitenhouderij en een verhoogd risico op longontsteking. De associatie tussen een verhoogd risico op longontsteking en het wonen in de buurt van een pluimveehouderij blijkt, in de jaren die binnen deze actualisering zijn onderzocht, niet meer statistisch significant te zijn.

Uit het VGO 2 en VGO 3-onderzoek blijkt dat het verhoogde risico voor longontstekingen in nabijheid van geitenhouderijen zich voordoet, binnen een afstand van 2 km rondom dergelijke bedrijven. Hierbij kan wel de kanttekening worden geplaatst dat bijvoorbeeld in Noord-Brabant een groot deel van de gehele provincie is gelegen binnen deze afstand van 2 km rondom alle geitenhouderijen.

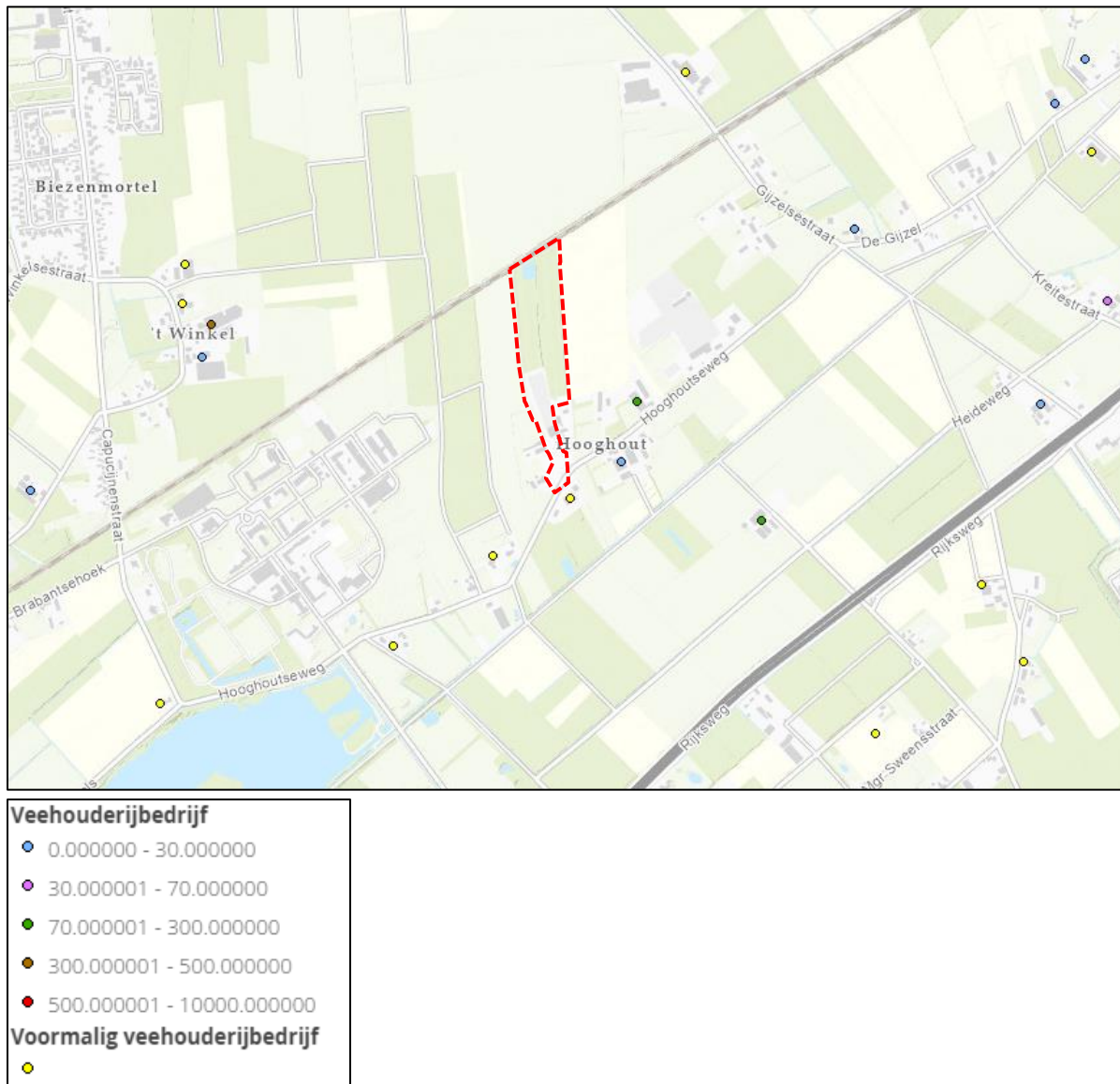
Samengevat is er nog geen concreet toetsingskader of rekenmodel, maar dient wel een afweging te worden gemaakt aan de hand van de specifieke situatie en reeds bekende informatie. Effecten op de volksgezondheid van omwonenden kunnen binnen het huidige wettelijke kader dus nog niet concreet worden getoetst. Voordat een omgevingsvergunning, activiteit milieu, verleend wordt, moet het beoogde initiatief van de veehouderij echter getoetst worden aan diverse milieuaspecten, zoals ammoniakuitstoot, geur, fijnstof, aanwezigheid en gebruik van gevaarlijke stoffen, aan- en afvoer van meststoffen, geluid, brandveiligheid, etc. Door diverse wetten is voorgeschreven wat de maximale grenswaarden zijn waaraan een veehouderij moet voldoen. Indien een veehouderij niet voldoet, zal een vergunning dus niet verleend worden. Er mag vanuit worden gegaan dat de grenswaarden die in de wet zijn opgenomen de volksgezondheid in voldoende mate beschermen. In de bedrijfsexploitatie worden gezondheidsrisico's door het toepassen van strenge hygiëneregels bovendien zoveel mogelijk voorkomen.

Op Afbeelding 16 is de projectlocatie weergegeven met de omliggende veehouderijbedrijven. De veehouderijendichtheid in de directe omgeving is laag. De dichtstbijzijnde veehouderijen betreffen Hooghoutseweg 14 (rundvee- en pluimveehouderij) en Hooghoutseweg 23 (melk- en vleesrundveehouderij). Tevens zijn er aan de Hooghoutseweg diverse voormalige veehouderijlocaties aanwezig.

Ten aanzien van geitenhouderijen is binnen 2 kilometer afstand enkel de geitenhouderij aan de Biezenmortelsestraat 34 aanwezig. Deze geitenhouderij ligt ten noorden van de projectlocatie, op circa 1,2 kilometer afstand. Door deze ligging ligt de projectlocatie uit de overheersende windrichting ten opzichte van dit bedrijf. Gelet op de ligging van dit bedrijf ten opzichte van de projectlocatie en de aard van de ontwikkeling is er geen sprake van onaanvaardbare volksgezondheidsrisico's.

Het project heeft geen betrekking op de oprichting van een nieuwe gevoelige functie (zoals een woning). Het plan is gericht op de uitbreiding van de plantenkwekerij met een kas. Deze kas betreft geen gevoelige functie. Daarnaast heeft het voornemen ook geen betrekking op de uitbreiding van het aantal werkzame personen in het plangebied. Bovendien is er sprake van een bestaande

bedrijfswoning, welke ongewijzigd blijft behouden. Het aspect veehouderijen en volksgezondheid is derhalve niet relevant voor het planvoornemen.



Afbeelding 16: Kaart veehouderijbedrijven, projectlocatie globaal rood omkaderd weergegeven. (Bron: Kaartbank provincie Noord-Brabant)

Desondanks wordt navolgend volledigheidshalve wel een nadere beoordeling uitgevoerd voor het aspect volksgezondheid in het plangebied. Vooruitlopend op wetenschappelijk aangetoonde causale verbanden tussen de veehouderijsector en potentiële risico's voor de volksgezondheid en een wettelijk kader hieromtrent, is de 'Notitie Handelingsperspectieven Veehouderij en Volksgezondheid: endotoxine toetsingskader 1.0' opgesteld. Endotoxine is een celwandfragment van gram negatieve bacteriën. Op 7 juli 2016 verscheen het rapport 'Emissies van endotoxinen uit de Veehouderij: emissiemetingen en verspreidingsmodellering' (Wageningen UR Livestock Research, juni 2016, rapport 949). Uit het rapport blijkt dat rondom varkens- en pluimveehouderijen mogelijk een overschrijding van de advieswaarde van 30 EU/m³ (vastgesteld door de Gezondheidsraad) aan de orde is. De uitkomsten van het endotoxine onderzoek zijn uitgewerkt in een aanvullend onderzoek ('Endotoxine concentraties rond stallen; indicatieve modelberekeningen', ErbrinkStacks Consult, 5 september 2016). Endotoxines kunnen nog niet concreet gemeten, dan wel berekend worden. Wel heeft het aanvullend onderzoek als resultaat dat op basis van een fijnstofemissie (bronsterkte) de aan te houden afstand kan worden bepaald om een te hoge blootstelling aan endotoxinen te voorkomen. Dit heeft geleid tot een rekentabel met afstanden tot varkens- en pluimveehouderijen. De rapporten



richten zich met name op deze diercategorieën, omdat bij deze bedrijven de emissie van fijnstof en grovere stofdeeltjes het hoogste is. Bij veehouderijbedrijven met andere diersoorten wordt er vanuit gegaan dat de emissie van fijnstof en daarmee gepaard gaand, endotoxinen, verhoudingsgewijs laag is en daarom geen relevant risico veroorzaakt.

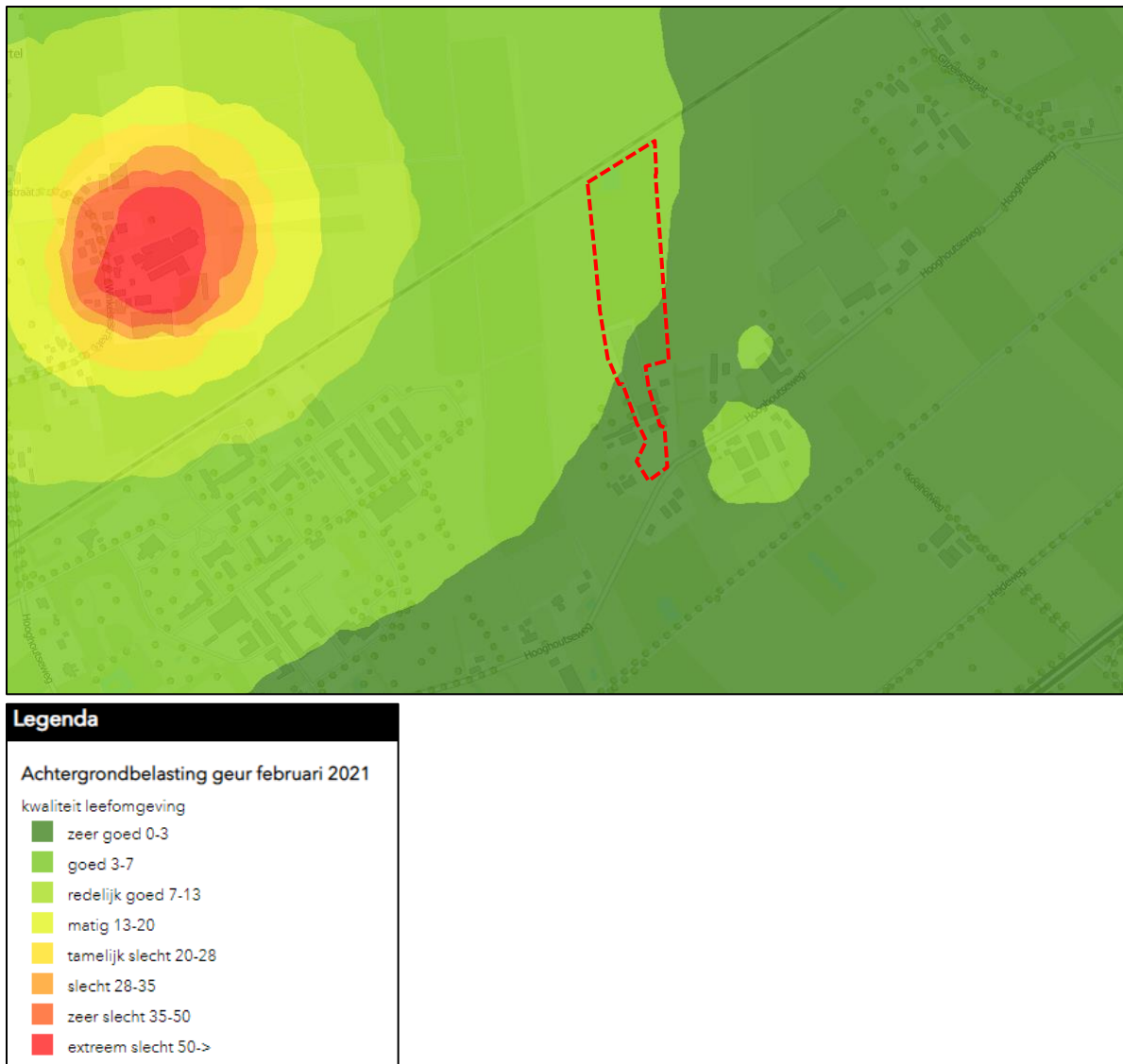
Op basis van deze rekentabel volgt dat bij afstanden van meer dan 200 meter, overschrijdingen van de advieswaardes voor endotoxinen bij varkenshouderijen (tot circa 1.400 kg PM₁₀/jaar, dus bedrijven met een zeer hoge fijnstof-uitstoot), niet meer voorkomen. De dichtstbijzijnde varkenshouderij betreft Winkelsestraat 31 op een afstand van ruim 700 meter.

Grootschalige pluimveehouderijen zijn in de omgeving van het plangebied afwezig. Aan Hooghoutseweg 14 wordt een pluimveehouderij (legkippen) geëxploiteerd. Blijkens het WebBVB beschikt deze locatie over een omgevingsvergunning milieu d.d. 26 april 2016, met een fijnstofemissie van 271 kg PM₁₀/jaar. Dit komt blijkens de endotoxine-rekentabel overeen met een richtafstand van 83 meter. De nieuw te bouwen kas wordt gerealiseerd op circa 250 meter afstand tot de rand van het bouwvlak van Hooghoutseweg 14. Er wordt vanuit endotoxines gezien dus een ruimschoots voldoende afstand gehanteerd.

Voor intensieve veehouderijen wordt in de VNG-handreiking een grootste richtafstand van circa 200 meter (voor het aspect geur) gehanteerd. Geur zorgt bij veehouderijen veelal het eerste voor hinder, dit bovendien in combinatie met de geurbelasting door diverse veehouderijen gezamenlijk (de achtergrondbelasting). In onderhavige situatie betreft enkel de bestaande langgevelboerderij een geurgevoelig object. Dit pand blijft echter ongewijzigd behouden. Het plan heeft dus geen gevolgen voor de ontwikkelingsmogelijkheden voor omliggende veehouderijen.

De (voormalige) gemeente Haaren heeft een geurverordening ('Verordening geurhinder en veehouderij 2019 gemeente Haaren') en 'Beleidsregel geur en ruimtelijke plannen 2019 gemeente Haaren' vastgesteld. In deze beleidsregels werd in agrarisch- en boomteeltontwikkelingsgebied (als hier van toepassing) een achtergrondbelasting tot en met 10 OU_E/m³ als 'Goed' aangemerkt, tot en met 20 OU_E/m³ als 'Afweegbaar' en > 20 OU_E/m³ als 'Slecht'.

Door de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant is de achtergrondbelasting ten gevolge van veehouderijactiviteiten inzichtelijk gemaakt, peildatum februari 2021. Uit deze kaart, zie Afbeelding 17, volgt dat de geursituatie ter plaatse van de nieuw te bouwen kas als 'Goed' is aan te merken (achtergrondbelasting 3 - 7 OU_E/m³). De langgevelboerderij bevindt zich binnen 'Zeer goed' (achtergrondbelasting 0 - 3 OU_E/m³). Er is dus tevens sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat, gezien vanuit geur (achtergrondbelasting) ten gevolge van veehouderijbedrijven.



Afbeelding 17: Kaart gecumuleerde geurbelasting ODZOB, februari 2021. Planlocatie globaal rood omkaderd weergegeven.

Op basis van de 'Handreiking veehouderij en volksgezondheid 2.0' (versie mei 2018) kan tevens worden beoordeeld of er potentieel sprake is van een verhoogd volksgezondheidsrisico ten aanzien van veehouderijen. Navolgend wordt het stappenplan uit de 'Handreiking veehouderij en volksgezondheid 2.0' doorlopen, ondanks dat het voornemen geen betrekking heeft op de realisatie van een gevoelige functie. Dit stappenplan is bedoeld voor veehouderij-ontwikkelingen. Deze kan echter desondanks ook, waar van toepassing, worden gebruikt voor de beoordeling van overige ruimtelijke ontwikkelingen. Indien alle 7 stappen positief kunnen worden doorlopen kan het aspect volksgezondheid door veehouderijen als ruimtelijk aanvaardbaar worden beoordeeld.

- Stap 1: Beoordeeld dient te worden of voldaan wordt aan de endotoxine-afstanden voor varkens- en pluimveehouderijen op basis van het endotoxine toetsingskader 1.0. Zoals voorgaand toegelicht, wordt er voldaan aan de endotoxine-richtafstanden.
- Stap 2: De ontwikkeling is gericht op de oprichting van een kas en leidt dus zelf niet tot een toename in de emissies voor geur en/of fijnstof en/of ammoniak.
- Stap 3a: Geur dient getoetst te worden of er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat aan de hand van het wettelijk kader. Voor dieren met geuremissiefactoren geldt in concentratiegebied in buitengebied maximaal 20% geurgehinderden (dit komt overeen met een voorgrondbelasting van 10 OU_E/m^3 en een achtergrondbelasting van 20 OU_E/m^3). Zoals volgt uit Afbeelding 17 is de (achtergrond)geurbelasting ter plaatse van de kas tussen de 3 en 7 OU_E/m^3 . Hierdoor wordt voldaan aan een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Voor dieren



zonder emissiefactor wordt getoetst aan een afstand van 50 meter. De dichtstbijzijnde veehouderij Hooghoutseweg 23 (rand bouwvlak) is gelegen op meer dan 160 meter ten opzichte van de nieuw te bouwen kas. Aan de gestelde afstand wordt dus ruimschoots voldaan.

- Stap 3b: Geur dient vervolgens getoetst te worden of er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat, aan de hand van een gezondheidkundige advieswaarde. Dit is voor dieren met geuremissiefactor in buitengebied 20% geuregehinderden en komt dan overeen met een voorgrondbelasting van 5 OU_E/m³ en een achtergrondbelasting van 10 OU_E/m³. Zoals volgt uit Afbeelding 17 is de (achtergrond)geurbelasting tussen de 3 en 7 OU_E/m³. Hierdoor wordt voldaan aan een aanvaardbaar woon- en leefklimaat aan de hand van de gezondheidkundige advieswaarde. Voor dieren zonder emissiefactor wordt getoetst aan een afstand van 100 meter. De dichtstbijzijnde veehouderij Hooghoutseweg 23 (rand bouwvlak) is gelegen op meer dan 160 meter ten opzichte van de nieuw te bouwen kas. Aan de gestelde afstand wordt dus ruimschoots voldaan.
- Stap 4a: Niet van toepassing. Getoetst dient te worden of indien er sprake is van een veehouderij, of er meerdere diersoorten bedrijfsmatig worden gehouden.
- Stap 4b: Niet van toepassing, getoetst dient te worden of de onderlinge afstand tussen varkens- en pluimveehouderijen niet minder dan 100 meter bedraagt. Varkens- en pluimveehouderijen zijn binnen 200 meter afwezig.
- Stap 5a, b en c: Niet van toepassing daar het geen ontwikkeling van een veehouderij betreft. Bovendien is er bij voorgenomen project geen sprake van de oprichting van een gevoelige functie.
- Stap 6: Niet van toepassing, er is geen sprake van mestbe- of verwerking als nevenactiviteit of als zelfstandige activiteit.
- Stal 7: Bij omwonenden is geen sprake van ongerustheid over de volksgezondheid.
- Conclusie: Advisering door GGD wordt niet geadviseerd.

Het project gaat niet gepaard met de oprichting van een nieuwe (geur)gevoelige functie. Mede hierdoor, maar ook wegens de ligging van de projectlocatie ten opzichte van omliggende veehouderijen, kan het plan als aanvaardbaar worden aangemerkt, gezien vanuit veehouderijen en volksgezondheid.

4.4 Spuitzones en gewasbeschermingsmiddelen

Doordat de projectlocatie is gelegen in het buitengebied is het in het kader van het aspect volksgezondheid wenselijk om te beschouwen of er sprake is van potentiële risico's ten aanzien van de toepassing van gewasbeschermingsmiddelen. Indien gewasbeschermingsmiddelen op open teeltgronden worden toegepast kan er sprake zijn van drift. Hierdoor kunnen deze gewasbeschermingsmiddelen bijvoorbeeld bij woningen en in tuinen terecht komen (verwaaien). Om een zonering te kunnen hanteren tussen bespuitingen en gevoelige functies wordt de term 'spuitzones' gehanteerd.

Of er sprake is van een gevoelige functie kan mede afgeleid worden uit de vaste jurisprudentie. Hieruit volgt dat moet worden beoordeeld of in het betreffende object of ter plaatse van de betreffende functie mensen langdurig (kunnen) verblijven. Daarmee hebben zij een grotere kans op blootstelling aan gewasbeschermingsmiddelen. Als dat het geval is, is doorgaans sprake van een gevoelig object. Dat is bijvoorbeeld het geval bij woningen, kantoren en tuinen.

Het Activiteitenbesluit milieubeheer bevat de regels voor de toepassing van gewasbeschermingsmiddelen op open teelten. Hierbij wordt zoveel mogelijk driftarme apparatuur voorgeschreven. Sinds 1 januari 2018 geldt hierbij een minimale driftreductie van 75% ten opzichte van de referentietechniek. Bovendien bevat het Activiteitenbesluit milieubeheer regels voor teeltvrije zones in directe nabijheid van oppervlaktewateren (zoals sloten). Deze teeltvrije zones hebben een functie aangaande de vermindering van de drift van gewasbeschermingsmiddelen naar oppervlaktewater (en daarmee ook richting naastgelegen functies).



In geen enkele wettelijke regeling zijn afstanden vastgelegd die in acht moeten worden genomen voor spuitzones tussen gevoelige functies en percelen met open teelt waarop gewasbeschermingsmiddelen worden toegepast. Ten aanzien van spuitzones wordt daarom normaliter in beginsel uitgegaan van een veiligheidsafstand van 50 meter (vuistregel) tussen de gronden waar gewassen op worden geteeld en gevoelige objecten (zoals woningen). Uit het rapport 'Gewasbescherming en omwonenden' van de Gezondheidsraad van 29 januari 2014 blijkt dat op dit moment nog geen toereikend onderzoek voorhanden is waaruit de effecten blijken van gewasbeschermingsmiddelen voor de gezondheid van omwonenden. De onderzoekscommissie vermoedt bovendien dat het risico voor omwonenden laag zal zijn ten opzichte van het risico voor beroepsmatig blootgestelden. Ook blijkt uit het rapport geen noodzaak tot een vaste spuitzone (van bijvoorbeeld 50 meter).

Het Activiteitenbesluit milieubeheer, in combinatie met de Activiteitenregeling milieubeheer, bevat de regels voor de toepassing van gewasbeschermingsmiddelen op open teelten (paragraaf 3.5.3 Abm). Hierbij wordt zoveel mogelijk driftarme apparatuur voorgeschreven. Sinds 1 januari 2018 geldt hierbij een minimale vereiste driftreductie van 75% (artikel 3.78a Abm) ten opzichte van de referentietechniek. Bovendien bevat het Activiteitenbesluit milieubeheer regels voor teeltvrije zones in directe nabijheid van oppervlaktewateren (zoals sloten). Deze teeltvrije zones hebben een functie aangaande de vermindering van drift van gewasbeschermingsmiddelen naar oppervlaktewater (en daarmee ook richting naastgelegen functies). Ook bevatten de regels een verbod op de toepassing van gewasbeschermingsmiddelen bij hogere windsnelheden.

Afstanden en risico's op drift kunnen bovendien verder worden verkleind door de toepassing van windhagen of houtwallen, een verdergaande driftreducerende techniek, een ander type teelt of een andere spuittechniek. Wanneer er sprake is van oppervlaktewater langs een boomgaard moet op basis van het Activiteitenbesluit milieubeheer een driftreducerende techniek met een driftreductie van minstens 90% (DRT 90) worden toegepast.

De bestemming van de landbouwpercelen kan de teelt van akkerbouwgewassen, grasland, boomteelt of fruitteelt zijn. Als de bestemming fruitteelt ingevuld wordt, is de drift van gewasbeschermingsmiddelen hoger dan wanneer boomteelt plaatsvindt. Drift in de fruitteelt is door de aard van de bespuitingen (opwaarts en zijwaarts gericht) en door de hoge spuitfrequentie, het meest intensief van alle teelten. Bij laanbomenteelt wordt ook op- en zijwaarts gespoten, maar minder intensief. In bijvoorbeeld de lage bomenteelt wordt voornamelijk neerwaarts gespoten. Deze spuittechniek (neerwaarts gericht spuiten) zorgt voor beduidend minder drift in de lucht, dan op- of zijwaartse bespuitingen.

Rondom de bestaande bedrijfswoning Hooghoutseweg 17 zijn binnen 50 meter afstand geen gronden van derden aanwezig, waar sprake is van agrarische teelten waar het aspect spuitzones relevant is. In het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied, herziening 2020' is bovendien in de regels bepaald dat het in gebruik nemen van gronden voor open teelten van sierplanten, bomen en boomgaarden niet is toegestaan, binnen een afstand van 30 meter tot voor gewasbeschermingsmiddelen gevoelige functies. Dit behoudens indien maatregelen worden getroffen door de teler, of indien het woon- en leefklimaat ten gevolge van gewasbeschermingsmiddelen op andere wijze kan worden gegarandeerd. De (voormalige) gemeente Haaren heeft derhalve 30 meter als passende afstand geacht om te respecteren tot de toepassing van gewasbeschermingsmiddelen en gevoelige functies, en heeft deze afstand bovendien als zodanig juridisch-planologisch geborgd.

Daar de omliggende gronden, binnen deze afstand van 30 meter rondom de bedrijfswoning, nu niet in gebruik zijn voor de genoemde teelten waar gewasbeschermingsmiddelen relevant zijn, is het op grond van het geldende bestemmingsplan nu bovendien ook niet meer toegestaan om de gronden hiervoor in gebruik te nemen. Door het geldende planologische regime, en de huidige functies in het plangebied, wordt derhalve reeds geborgd dat deze 30 meter (en tevens 50 meter) tot de gevoelige functies in het plangebied wordt gerespecteerd. Hieromtrent is onderhavige planontwikkeling reeds als ruimtelijk aanvaardbaar te beoordelen aangaande dit aspect.



Onderhavig plan heeft bovendien geen betrekking op de oprichting van een nieuwe gevoelige functie, waarbij het aspect spuitzones relevant is. De bestaande bedrijfswoning blijft ongewijzigd behouden. Het voornemen wordt bovendien mogelijk gemaakt met een omgevingsvergunning om af te wijken van het bestemmingsplan ('projectafwijkingbesluit'). Daarbij vindt enkel een ruimtelijke afweging plaats aangaande de voorgenomen afwijking van het bestemmingsplan, in onderhavige situatie de kas.

Het plan voorziet in de oprichting van een kas. Deze kas wordt gerealiseerd ten noorden van de bestaande kas. De nieuw te bouwen kas komt op meer dan 110 meter afstand ten opzichte van (bestemmingsvlakken van) woningen van derden. Bij een kas worden eventuele gewasbeschermingsmiddelen inpandig toegepast en is er dus geen risico op drift richting de omgeving. In onderhavige situatie wordt onoverdekte teelt (containerveld) ingewisseld, voor een kas. De teelt inpandig in kassen is voor dit aspect dus positief voor de volksgezondheid en de functies in de omgeving.

De bestaande containervelden van het bedrijf respecteren bovendien ook een ruim voldoende afstand tot bestaande gevoelige locaties. De teeltgronden bevinden zich aan de achterzijde van het bedrijf, op ruime afstand tot de woningen aan de Hooghoutseweg.

Door de aard van het project, wordt het aspect spuitzones ruimtelijk aanvaardbaar geacht.

4.5 Geluid en trillingen

Algemeen - railverkeerslawaaï, industrielawaaï, wegverkeerslawaaï

De ontwikkeling heeft betrekking op de oprichting van een kas. Dit betreft de oprichting van een niet geluidgevoelige bestemming. Toetsing aan de normen uit de Wet geluidhinder (Wgh) ten aanzien van wegverkeer, railverkeer en industrielawaaï is derhalve niet aan de orde. De nieuwe kas is bovendien niet gelegen binnen een stiltegebied of attentiezone. In de nieuwe kas zijn bovendien geen functies aanwezig die beschermd moeten worden tegen mogelijke trillingshinder van de aanwezige spoorlijn.

Ten aanzien van geluid vanuit de eigen inrichting richting derden wordt wegens aard van de bedrijfsactiviteiten, omvang, afstand en ligging voldaan aan de geluidsnormen uit het Activiteitenbesluit milieubeheer. De melding in het kader van het Activiteitenbesluit milieubeheer voor de beoogde situatie is door het bevoegd gezag reeds geaccepteerd d.d. 1 december 2021 (kenmerk Z-HZ_MM-2021-04616 / 1721562).

Geconcludeerd kan worden dat het voornemen aanvaardbaar is, gezien vanuit het aspect geluid en trillingen.

Wegverkeerslawaaï

Op basis van de Wet geluidhinder (Wgh) dienen de geluidsgrenswaarden in acht te worden genomen, bij de vaststelling van plannen binnen de zones rondom wegen en indien het plan mogelijkheden biedt voor:

- De realisatie van woningen, andere geluidsgevoelige gebouwen en van geluidsgevoelige terreinen;
- De aanleg van een nieuwe weg en/of reconstructie van een bestaande weg;
- Functiewijziging van een niet-geluidsgevoelige functie in een geluidsgevoelige functie.

Als geluidsgevoelige gebouwen worden aangemerkt woningen, onderwijsgebouwen, ziekenhuizen, verpleeghuizen, verzorgingstehuizen, psychiatrische inrichtingen en kinderdagverblijven. Geluidsgevoelige terreinen zijn woonwagendplaatsen of ligplaatsen voor woonschepen.

De onderzoekszone voor wegen is hierbij afhankelijk van de ligging en de hoeveelheid rijbanen. De onderzoekszones zijn inzichtelijk gemaakt in navolgende tabel. De Wgh regelt bovendien dat binnen een als 'woonerf' aangeduid gebied, of in een zone nabij wegen waarvoor een maximum snelheidsregime van 30 km/u geldt, de betreffende normen niet in acht hoeven te worden genomen.



Tabel 4: Onderzoekszones Wet geluidhinder

Aantal rijstroken	Aantal meters aan weerszijden van de weg	
	Stedelijk gebied	Buitenstedelijk gebied
5 of meer	350 meter	600 meter
3 of 4	350 meter	400 meter
1 of 2	200 meter	250 meter

Onderhavig project betreft de uitbreiding van een plantenkwekerij met een kas. Dit betreft geen geluidsgevoelige functie.

De bestaande bedrijfswoning blijft met het voornemen behouden. Het project wordt mogelijk gemaakt met een omgevingsvergunning om af te wijken van het bestemmingsplan ('projectafwijkingbesluit'). Derhalve wordt in beginsel enkel de gevraagde afwijking ten opzichte van het geldende bestemmingsplan (kas) aangevraagd en beoordeeld, en niet de reeds bestaande en toegestane zaken. Desondanks kan geconcludeerd worden dat het behoud van de bestaande bedrijfswoning ruimtelijk aanvaardbaar is, gezien vanuit het aspect wegverkeerslawaai. De voorgevel van de woning is gelegen op circa 60 meter afstand tot de as van de Hooghoutseweg. De Hooghoutseweg is bovendien een ontsluitingsroute, met name ten behoeve van bestemmingsverkeer. Door de ruime afstand van de woning tot de weg, en de bouwkundige opbouw van de bestaande woning (gevels / beglazing) kan in de woning worden voldaan aan het voorgeschreven binnenniveau uit het Bouwbesluit.

Er is dus geen sprake van de oprichting van een nieuwe geluidsgevoelige functie. Tevens heeft de ontwikkeling geen wijziging van een weg tot gevolg. Het aspect wegverkeerslawaai is dus niet relevant voor het voornemen.

4.6 Waterhuishouding

Waterhuishoudkundige aspecten zijn een belangrijk aandachtspunt bij het opstellen van ruimtelijke plannen. De watertoets is dan ook wettelijk verankerd in artikel 3.1.6 lid 1, sub b Bro. Hierin is bepaald dat een plan een waterparagraaf dient te bevatten, waarin de keuzes ten aanzien van water gemotiveerd worden. Daarnaast dient ook de waterbeheerder om een advies te worden gevraagd.

Nederland is groot geworden door het leven met en de strijd tegen het water. In de 20^e eeuw is, doordat er te weinig rekening is gehouden met het waterbelang, veel ruimte aan het water onttrokken en veel afvalwater direct of indirect geloosd op het oppervlaktewater. Om de toekomst van Nederland veilig te stellen is het nodig om te anticiperen op klimaatsveranderingen en om bij de ruimtelijke planvorming goed rekening te houden met water. De waterbeheerder (Waterschap De Dommel) heeft de taak, kennis en kunde om daar zorg voor te dragen. Daarom is het belangrijk om het waterschap vroegtijdig te betrekken bij de planvorming.

Op Europees, nationaal en stroomgebiedsniveau wordt gewerkt aan de Kaderrichtlijn Water (KRW). De KRW streeft naar duurzame en robuuste watersystemen. Basisprincipes van het nationaal en Europees beleid zijn: meer ruimte voor water, voorkomen van afwenteling van de waterproblematiek in ruimte of tijd en stand-still (géén verdere achteruitgang in de huidige (2000) chemische en ecologische waterkwaliteit).

Het streven naar een veilig, gezond en duurzaam waterbeheer staat in de belangstelling. Thema's zoals 'water in de stad' en 'water als ordenend principe' zijn beleidsspeerpunten op alle overheidsniveaus. Het vroegtijdig betrekken van de waterbeheerder en het meewegen van het waterbelang is, door middel van de watertoets, verankerd in het Bro. Het belangrijkste instrument vanuit het waterschap is de Keur.

Het bovenstaande resulteert in een voorkeursvolgorde voor het verwerken van hemelwater, waarbij optie 1 het meest wenselijk en optie 5 het minst wenselijk is:

1. Hergebruik



2. Vasthouden
3. Bergen en afvoeren
4. Afvoeren naar oppervlaktewater (direct of indirect)
5. Afvoeren naar de riolering

Aan de hand van deze waterparagraaf wordt duidelijk gemaakt hoe binnen onderhavig plan met water wordt omgegaan.

Beleid Waterschap De Dommel

De planlocatie is gelegen binnen het stroomgebied van Waterschap De Dommel. De visie van Waterschap De Dommel is vervat in het Waterbeheerplan 2016 – 2021 'Waardevol Water' en kent een geldigheid vanaf 1 januari 2016. Het waterbeheerplan beschrijft de doelstellingen van Waterschap De Dommel voor de periode 2016 – 2021 en hoe zij deze doelstellingen wil realiseren. Daarnaast heeft het waterschap waar nodig nog toegespitst beleid en beleidsregels op de verschillende thema's/speerpunten uit het waterbeheerplan en heeft het waterschap een eigen verordening; de Keur en de legger. De Keur Waterschap De Dommel 2015 bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. De legger geeft aan waar de waterstaatswerken liggen, aan welke afmetingen en eisen die moeten voldoen en wie onderhoudsplichtig is. Veelal is voor deze ingrepen een watervergunning van het waterschap benodigd.

De waterschapsdoelen zijn doorvertaald in beleidsregels, waaronder de Keur. De drie Noord-Brabantse Waterschappen Aa en Maas, Brabantse Delta en De Dommel hebben gezamenlijk besloten om de Keuren te uniformeren en te dereguleren. De nieuwe uniforme keuren zijn in werking getreden op 1 maart 2015. In de Keuren zijn diverse regels opgenomen om gebieden met een specifieke waterhuishoudkundige functie te beschermen, zoals de attentiegebieden en de invloedsgebieden Natura 2000. Er geldt een specifiek beschermingsregime, afhankelijk van het type gebied en de ligging in of nabij een beschermd gebied en de voorgenoemde activiteiten.

Een ander zeer belangrijk en vaak ruimteveragend aspect betreft de verplichting om zorgvuldig om te gaan met neerslag afkomstig van een toename van verhard of bebouwd oppervlak of door het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak. Per 26 maart 2021 is de laatste partiële herziening van de Keur en de Algemene Regels van Waterschap de Dommel in werking getreden. Een watervergunning is noodzakelijk, tenzij:

- De waterparagraaf van het bestemmingsplan, na 1 januari 2019, de schriftelijke instemming heeft verkregen van Waterschap de Dommel en de in de waterparagraaf genoemde maatregelen zijn uitgevoerd, of voor zover:
- Het afkoppelen van verhard oppervlak maximaal 10.000 m² is, of:
- De toename van verhard oppervlak maximaal 500 m² is, of:
- De toename van verhard oppervlak bestaat uit een groen dak, of
- De toename van verhard oppervlak tussen de 500 m² en 10.000 m² is, en compenserende maatregelen zijn getroffen om versnelde afvoer van hemelwater tegen te gaan. Er moet dan een voorziening worden getroffen met een minimale retentiecapaciteit, conform de rekenregel:

Benodigde retentiecapaciteit (in m³) = toename verhard oppervlak (in m²) x gevoeligheidsfactor x 0,06

De gevoeligheidsfactor kan 1, ½, of ¼ bedragen en is aangeduid op de kaart 'Algemene regel versnelde afvoer regenwater door verhard oppervlak', toebehorende aan de Keur. Daarnaast zijn een aantal voorschriften gesteld aan nieuwe retentievoorzieningen, zoals dat de bodem boven de gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG) dient te liggen, er een vertraagde afvoer naar het oppervlaktewater plaatsvindt (diameter 4 cm, of wel 2 l/s/ha) en er sprake dient te zijn van een overloopconstructie. De gevoeligheidsfactor wordt niet toegepast bij toenames van verharde oppervlaktes groter dan 10.000 m². Dan wordt immers gerekend met een benodigde bergingscapaciteit van 600 m³/hectare toename verhard oppervlak.



Een toename van het verhard oppervlak, kan leiden tot een zwaardere belasting van het oppervlaktewatersysteem en wateroverlast stroomafwaarts. Dit komt doordat neerslag via het verharde oppervlak sneller wordt afgevoerd naar het oppervlaktewater dan wanneer het oppervlak onverhard was gebleven. Deze versnelde afvoer kan wateroverlast benedenstrooms veroorzaken omdat de piekafvoer toeneemt. Dit effect wordt versterkt, wanneer er meerdere van deze ingrepen plaatsvinden die leiden tot een toename van het verhard oppervlak dat afwatert op een oppervlaktewater (cumulatief effect).

Gemeentelijk beleid

Het waterbeleid van de gemeente Tilburg is vastgelegd in het Programma Water en Riolering (PWR) 2020-2023. Bij de totstandkoming van dit beleid zijn de waterbeheerders nauw betrokken. In het PWR is invulling aan het lange termijn beleid dat gestart is met het Waterplan (1997), het Waterstructuurplan (2002), de Structuurvisie Water en Riolering 2010-2015 en voorgaande Gemeentelijke Rioleringsplannen. Ook de Omgevingsvisie 2040 (vastgesteld september 2015) is van belang. In deze omgevingsvisie zijn alle uitgangspunten en opgaves voor de komende decennia vastgelegd.

De gemeente Tilburg heeft een Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan 2016-2019 (vGRP) opgesteld. Vanaf 1 januari 2008 is de Wet verankering en bekostiging gemeentelijke watertaken in werking getreden.

In november 2019 heeft de gemeente waterbeleid vastgesteld voor de komende periode: het Programma Water en Riolering (PWR) 2020-2023. Daarbij wordt de lijn van vGRP 2016-2019 aangescherpt in vier speerpunten:

- water robuust en klimaatbestendig
- duurzaam en levenscyclusgericht
- integraal werken
- participatie en communicatie

De vastgestelde basisopgave stelt hoogwaardige eisen aan bouwplannen en het beheer van de openbare ruimte.

Uit de Keur- en Leggerkaart, Afbeelding 18 en Afbeelding 19, volgt dat de projectlocatie enkel is gelegen in 'invloedsgebied Natura 2000'. Er is geen sprake van A-watgangen op of in nabijheid van de projectlocatie. Aan de Hooghoutseweg en ten noorden van de projectlocatie, nabij de spoorlijn, zijn bestaande B-watgangen aanwezig. Deze blijven met het voornemen ongewijzigd behouden.

De invloedsgebieden Natura 2000 zijn aangewezen om te voorkomen dat grondwateronttrekkingen mogelijk negatieve gevolgen kunnen hebben voor de bescherming van de Natura 2000-gebieden.

Op locatie is sprake van een bestaande en vergunde grondwaterbron, waaruit grondwater wordt onttrokken ten behoeve van de bedrijfsvoering. Er vinden geen wijzigingen plaats in de bestaande onttrekkingscapaciteit. Wegens de ligging in 'Invloedsgebied Natura 2000' gelden regels voor nieuwe, of gewijzigde grondwateronttrekkingen. Het voornemen gaat echter niet gepaard met een wijziging van de bestaande en vergunde grondwateronttrekking.

Het voornemen heeft bovendien geen wijzigingen tot gevolg met betrekking tot het waterhuishoudkundig systeem. De bestaande kas is uitgevoerd met een niet-waterdoorlaatbare ondergrond (folie en anti-worteldoek). Ook de containervelden zijn uitgevoerd met een niet-waterdoorlaatbare ondergrond (folie, anti-worteldoek en betonpaden). Op het bedrijf is een gesloten watersysteem gerealiseerd, voor de waterhuishouding afkomstig van de bestaande kas en containervelden.

Te midden van de bedrijfsvoering (kas en containervelden) is een bestaande watervoorziening gerealiseerd. Deze voorziening is uitgevoerd als een sloot, maar voorzien van folie, zodat er geen water de ondergrond kan intrekken. Deze tussensloot heeft een inhoud van omstreeks 500 m³. Al het water vanaf de kas en containervelden gaat via deze sloot, richting het waterbassin aan de noordzijde



van het bedrijf, met een inhoud van circa 4.100 m³. Vanuit de tussensloot wordt het water overgepompt in het bassin. Het water uit het bassin wordt bovendien weer toegepast in de eigen teelt.

Het bedrijf voldoet in de huidige situatie reeds aan de nullozings-vereisten (uit het Activiteitenbesluit milieubeheer) voor teeltbedrijven. Dit volgt mede uit een controleverslag van Waterschap De Dommel, d.d. 6 november 2019, kenmerk Z/19/075365.

De gehele kwekerij is daarbij bovendien gecertificeerd onder 'PlanetProof'. Binnen dit certificaat worden strenge eisen gesteld aan het gebruik van meststoffen en gewasbeschermingsmiddelen. Het bedrijf hecht veel waarde aan milieukwaliteit, duurzaamheid en kwaliteit van het product.

Op de locatie aan de Hooghoutseweg 17 is een bestaand waterbassin aanwezig voor de opvang van de first flush, condenswater en retour gietwater ter voldoening aan de regels uit het Activiteitenbesluit milieubeheer. De inhoud bedraagt 4.100 m³. Er is geen overstort op het oppervlaktewater aanwezig, in verband met de nullozingsvereisten. Het bestaande waterbassin, met de tussensloot, is reeds aangelegd met het oog op een duurzame toekomstbestendige ontwikkeling van het bedrijf en is dus ruimer gedimensioneerd dan ten tijde van de aanleg noodzakelijk.

In de nieuw te bouwen kas worden handelingen met de planten verricht ten behoeve van de teelt. Het betreft bijvoorbeeld watergift, bemesting en de toepassing van gewasbeschermingsmiddelen. Conform de eisen uit het Activiteitenbesluit milieubeheer wat betreft nullozing uit kassen, zal al het water vanuit de kas (condens water, retour gietwater) ongewijzigd recirculeren. De kas zal worden uitgevoerd met een gesloten vloer, bestaande uit een ondergrond van waterdicht folie en antiworteldoek. De ondergrond is derhalve niet waterdoorlatend richting de bodem. Al het afvalwater recirculeert vanaf de kas naar het bassin en wordt vanuit daar weer toegepast in de kas. Het water loopt via goten / leidingen naar een pompput, waarna dit water in het bassin wordt teruggepompt. Ook het condenswater vanuit de kas komt via dezelfde wijze in het bassin terecht. Al het water dat in de kas wordt toegepast, recirculeert derhalve via een gesloten systeem vanuit de kas naar het bassin. Dit water is vervolgens ook het eerste water dat weer wordt toegepast in de kas.

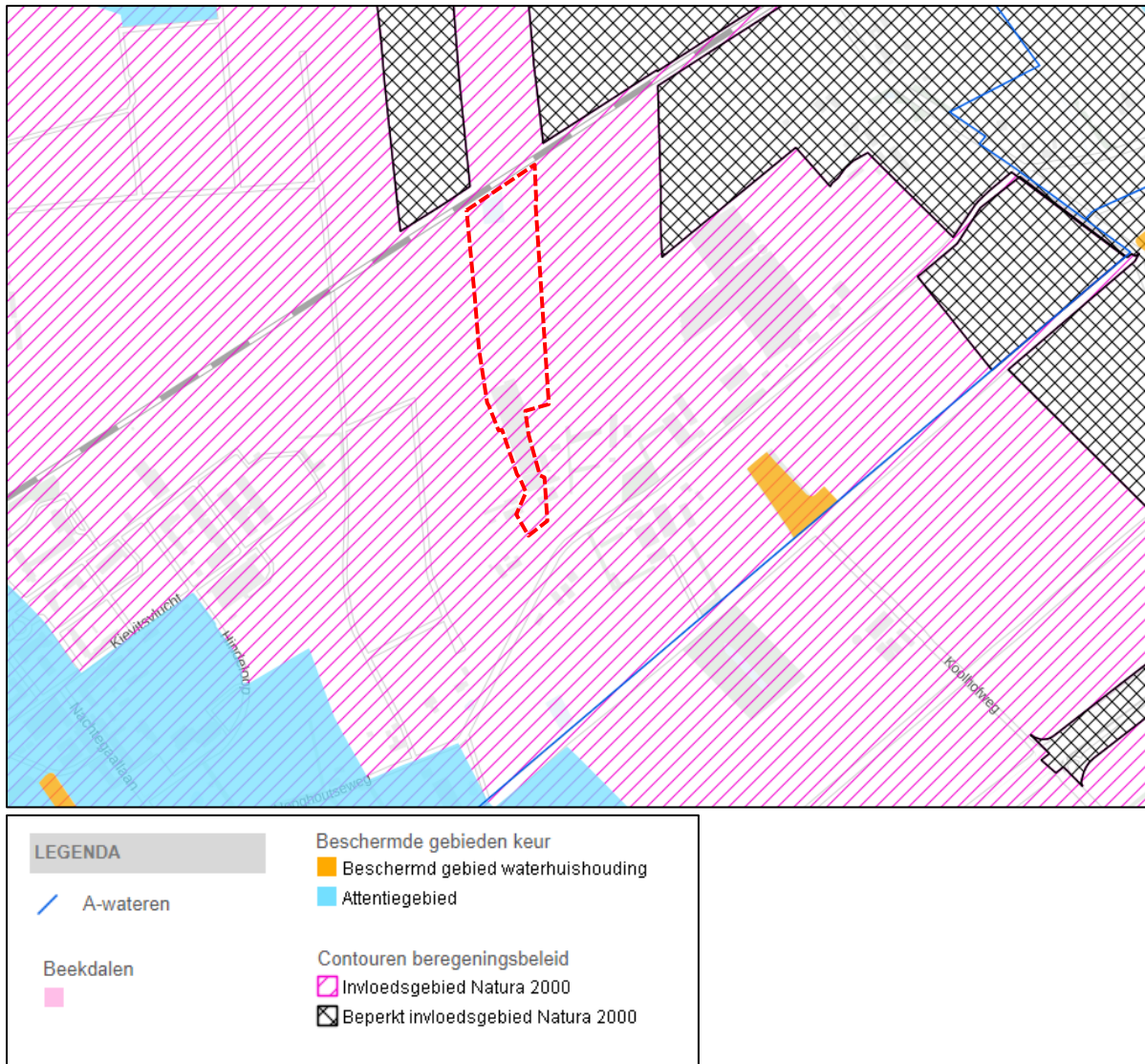
Het hemelwater vanaf de containervelden en kas gaat volledig richting het waterbassin. De bestaande containervelden zijn uitgevoerd middels betonpaden en anti-worteldoek, met daaronder plastic aangebracht. In het midden van de teeltvelden zijn goten op afschot aangebracht, waarna het hemelwater via buizen (200 tot 320mm) naar het waterbassin wordt afgevoerd. De grond is derhalve niet doorlatend.

Gewasbeschermingsmiddelen worden gericht en neerwaarts toegepast, bijvoorbeeld met een motorvatspuit / rug spuit. Ook worden de resterende meststoffen en gewasbeschermingsmiddelen die zich eventueel in het water bevinden mee afgevoerd richting het waterbassin. De meststoffen worden in hoofdzaak toegevoegd door middel van de potgrond (alles via de richtlijnen van PlanetProof). Het water uit het bassin wordt gebruikt als recirculatiewater / sproeiwater e.d. Het is een gesloten circuit, waarbij het water uit het bassin weer wordt toegepast in de teelt.

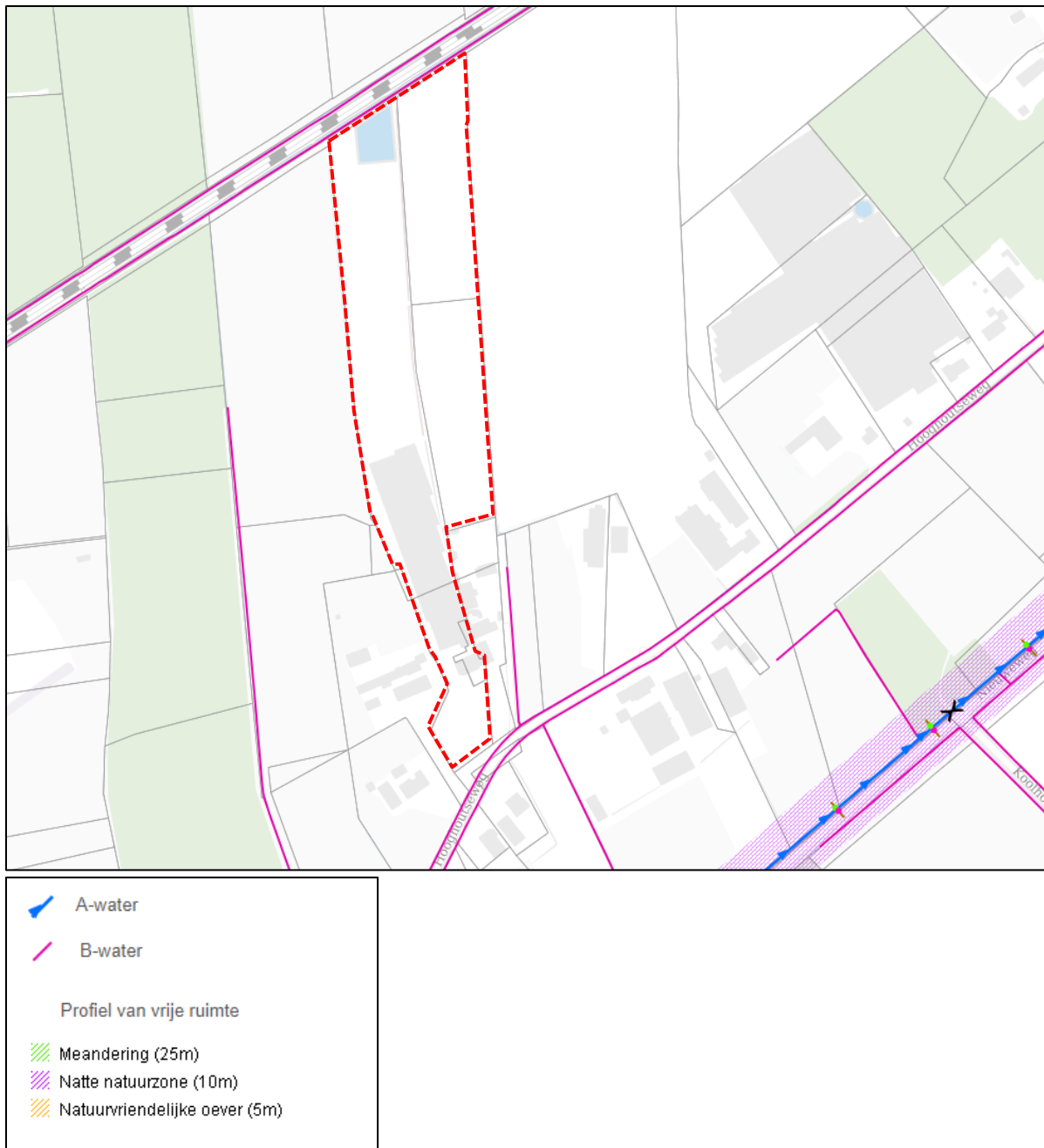
In de beoogde situatie wordt het bedrijf gewijzigd, waarbij circa 0,5 hectare containerveld wordt ingewisseld voor circa 0,5 hectare nieuw te bouwen kas. De ondergrond is reeds in de huidige situatie niet-waterdoorlaatbaar. De ontwikkeling heeft derhalve geen wijziging tot gevolg met betrekking tot de oppervlakte in m² van bebouwd / verhard (niet-waterdoorlaatbaar) oppervlak. Het voornemen heeft enkel betrekking op het overdekt maken van de teelt. Dit heeft dus geen gevolgen voor het waterhuishoudkundig systeem. Dit blijft een gesloten systeem via goten en pompen naar de tussensloot en het waterbassin.

Gelet op het voorgaande heeft het voornemen geen wijzigingen tot gevolg aangaande het waterhuishoudkundig systeem. Het voornemen zorgt niet voor een toename van het verhard / bebouwd oppervlak. Tevens vinden er geen wijzigingen plaats aan oppervlaktewateren. Het bedrijf zal ook in de nieuwe situatie blijvend voldoen aan de nullozingsvereisten.

Gelet op het bovenstaande is het voornemen vanuit het aspect water aanvaardbaar.



Afbeelding 18: Uitsnede Keurkaart, plangebied globaal rood omkaderd weergegeven.



Afbeelding 19: Uitsnede Leggerkaart, plangebied globaal rood omkaderd weergegeven.

4.7 Luchtkwaliteit

In de Wet milieubeheer is de Europese richtlijn op het gebied van grenswaarden voor diverse stoffen opgenomen. Het doel van deze wet is om mensen te beschermen tegen het gevaar van luchtvervuiling. In Bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht opgenomen. Deze milieukwaliteitseisen zijn vertaald naar grenswaarden van de concentratie van stikstofdioxide, fijnstof, lood, zwaveldioxide, koolmonoxide en benzeen.

Een ontwikkeling kan op basis van artikel 5.16, eerste lid, onder c uit de Wet milieubeheer worden toegestaan indien aannemelijk kan worden gemaakt dat een uitoefening of toepassing, rekening houdend met de effecten, de luchtkwaliteit 'niet in betekenende mate' (NIBM) verslechtert. Een project draagt in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging als het een toename veroorzaakt van meer dan $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$ voor zowel PM_{10} als NO_2 . Overschrijding van de grenswaarden voor de overige genoemde stoffen is in het buitengebied, of in kleine kernen, nagenoeg nooit aan de orde.



In de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) (NIBM) zijn categorieën van gevallen aangewezen, waarin de uitoefening van bevoegdheden of toepassing van een of meer wettelijke voorschriften in ieder geval 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdraagt. Als zodanig aangewezen worden o.a. akkerbouw- of tuinbouwbedrijven met open grondteelt, maar ook permanente en niet-verwarmde opstanden van glas of van kunststof voor het telen van gewassen, en permanente en verwarmde opstanden van glas of van kunststof voor het telen van gewassen, mits niet groter dan 2 hectare.

Onderhavig plan heeft betrekking op een plantenkwekerij, waarbij een kas van circa 0,5 hectare wordt opgericht voor het telen van gewassen. Een dergelijke activiteit is benoemd als categorie van gevallen die in ieder geval NIBM bijdragen aan de luchtkwaliteit. Het voornemen gaat bovendien gemiddeld op jaarbasis niet gepaard met een relevante wijziging in het aantal verkeersbewegingen (zie toelichting in paragraaf 2.5). Het voornemen is derhalve aanvaardbaar, gezien vanuit het aspect luchtkwaliteit. De functies in het plangebied gaan niet gepaard met relevante emissies van luchtverontreinigende stoffen.

Separaat dient beoordeeld te worden of de luchtkwaliteit ter plaatse aanvaardbaar is voor (blijvend) menselijk verblijf. Daarvoor wordt gebruik gemaakt van de Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland (GCN-kaarten) van het RIVM. Op deze kaarten wordt de achtergrondconcentratie inzichtelijk gemaakt welke het gevolg is van de infrastructurele en bedrijvige omstandigheden ter plaatse. Uit de GCN-kaarten (voor 2020, gegevens 2020) volgt dat de achtergrondconcentraties in de plangebied als volgt bedragen:

- PM₁₀: 15,63 µg/m³ (< 18 µg/m³)
- NO₂: 11,31 µg/m³ (10 - 15 µg/m³)

Voor PM₁₀ en NO₂ geldt voor de jaargemiddelde concentratie een grenswaarde van 40 µg/m³. Wat betreft zowel fijnstof als stikstofdioxide wordt dus ruimschoots voldaan aan de gestelde grenswaarden. In het plangebied is dus sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat inzake luchtkwaliteit.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor de onderhavige ontwikkeling.

4.8 Natuurgebieden

De Wet natuurbescherming is in werking getreden op 1 januari 2017 en heeft daarbij het voorheen geldende wettelijke stelsel voor de natuurbescherming vervangen, namelijk de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en faunawet. De wet regelt ten eerste de taken en bevoegdheden ten behoeve van de bescherming van natuurgebieden en planten- en diersoorten ('gebiedsbescherming' en 'soortenbescherming'). Daarnaast bevat de wet onder meer bepalingen over de jacht en over houtopstanden. In de Wet natuurbescherming is de Europese regelgeving omtrent natuurbescherming, zoals vastgelegd in de Vogel- en Habitatrichtlijn als uitgangspunt genomen. De gebiedsbescherming van de Wnb richt zich in hoofdzaak op de bescherming van de Natura 2000-gebieden. Vrijwel alle verantwoordelijkheden inzake natuurbescherming zijn bij de provincies komen te liggen.

Ten aanzien van gebiedsbescherming is in de Wet natuurbescherming opgenomen dat beoordeeld dient te worden of plannen en projecten significante gevolgen kunnen hebben voor de Natura 2000-gebieden. Een project is vergunningplichtig op grond van de Wet natuurbescherming indien het project significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied. Indien een project geen significante gevolgen heeft voor een Natura 2000-gebied, dan gelden geen verdere restricties of procedurele vereisten vanuit de Wet natuurbescherming.

Natura 2000-gebieden kunnen schade ondervinden wegens diverse aspecten, zoals verdroging, oppervlakteverlies, verontreiniging, versnippering, verzilting, optische verstoring, verzuring en vermessing. Potentiële externe effecten, niet zijnde ten gevolge van stikstofdepositie, kunnen in de regel reeds met voldoende zekerheid worden uitgesloten indien een locatie op ruime afstand (bijvoorbeeld > 500 meter) van een Natura 2000-gebied is gelegen. De potentiële effecten ten gevolge



van stikstofdepositie (en diensgevolge verzuring en vermeting) kunnen ook op grotere afstanden merkbaar zijn.

In Nederland zijn er 118 (van de 161) Natura 2000-gebieden met stikstofgevoelige habitats, waarvan de kritische depositiewaarde (KDW) reeds wordt overschreden. De KDW geeft aan bij welke mate van stikstofdepositie wordt aangenomen dat niet langer op voorhand kan worden uitgesloten dat er een risico is dat de kwaliteit van het habitatype wordt aangetast als gevolg van de verzurende en/of vermetende invloed van de stikstofdepositie. Indien een project geen stikstofdepositie veroorzaakt op de Natura 2000-gebieden, of geen toename ten opzichte van de referentiesituatie, kan worden uitgesloten dat het plan een significant gevolg kan hebben. Hierbij wordt de stikstofdepositie inzichtelijk gemaakt met het rekenprogramma AERIUS Calculator en betreft de toetsingswaarde dus 0,00 mol N/ha/jaar (toename) op de hexagonen van de stikstofgevoelige habitats in de Natura 2000-gebieden.

Voor het voorgenomen project zijn de effecten op de Natura 2000-gebieden onderzocht. Tevens is hierbij een berekening uitgevoerd met AERIUS Calculator (van de gebruiksfase). De volledige rapportage is bijgevoegd in Bijlage 5. Hierin wordt tevens de in- en output nader toegelicht. Navolgend worden de belangrijkste conclusies uit het rapport samengevat weergegeven.

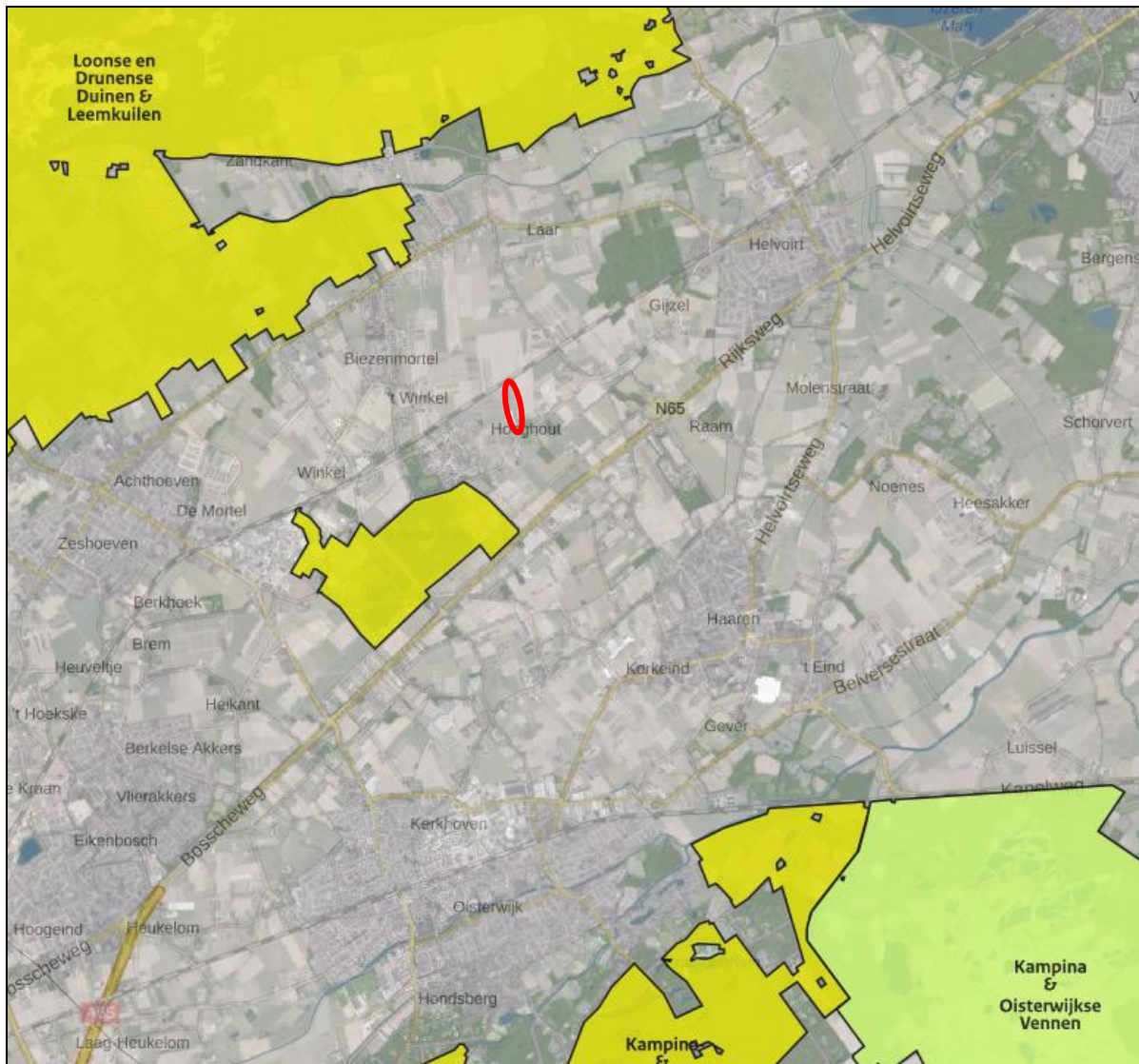
De projectlocatie is op ruime afstand gelegen ten opzichte van de Natura 2000-gebieden. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied betreft het onderdeel 'Leemkuilen' (van 'Loonse en Drunense Duinen & Leemkuilen') op een afstand van ruim 600 meter in zuidwestelijke richting. De nieuw te bouwen kas wordt gerealiseerd op circa 750 meter vanaf de 'Leemkuilen'. Het overige deel van dit gebied is gelegen op circa 1,5 km in noordelijke richting. Het Natura 2000-gebied 'Kampina & Oisterwijkse Vennen' is gelegen op circa 4 kilometer in zuidoostelijke richting.

De kas wordt uitgevoerd als een 'koude kas' (geen stookinstallatie) en bovendien wordt geen assimilatiebelichting toegepast. Door de aard van het bedrijf (plantenkwekerij) en de ruime afstand tot de Natura 2000-gebieden (> 0,6 kilometer) kunnen overige effecten, niet zijnde ten gevolge van stikstofdepositie, reeds met zekerheid worden uitgesloten. In de gebieden zijn geen effecten merkbaar vanuit de projectlocatie. Om dit ook voor stikstofdepositie te kunnen bevestigen zijn hiervoor berekeningen met AERIUS Calculator uitgevoerd.

De beoogde situatie gaat gepaard met de uitstoot van stikstofverbindingen. Het betreft stookinstallaties (CV-ketels woning en bedrijfsloods) en voertuigbewegingen. In Bijlage 5 is een AERIUS-berekening uitgevoerd van de beoogde bedrijfsopzet. Uit de berekening met AERIUS Calculator van de beoogde situatie volgt dat er geen sprake is van depositieresultaten boven de 0,00 mol N/ha/jaar. Het project heeft dus geen negatieve gevolgen voor de Natura 2000-gebieden en er is geen sprake van een vergunningplicht op grond van de Wet natuurbescherming.

Voor de bouw- en aanlegfase is er sprake van een uitzondering op de Wnb-vergunningplicht op basis van artikel 2.9a Wnb, juncto artikel 2.5 Bnb. Deze activiteiten hebben geen negatieve gevolgen voor de Natura 2000-gebieden en er is geen sprake van een vergunningplicht op grond van de Wet natuurbescherming.

Onderhavige ontwikkeling heeft derhalve met zekerheid geen mogelijk effect tot gevolg op de Natura 2000-gebieden.



Afbeelding 20: Uitsnede topografische kaart met globale weergave ligging plangebied (rood omkaderd) ten opzichte van Natura 2000-gebieden.

4.9 Flora en fauna

Ook de voormalige Flora- en faunawet is per 1 januari 2017 opgegaan in de Wet natuurbescherming. Dit houdt in dat de soortenbescherming ook via deze overkoepelende natuurwet is geregeld. Het beschermingsregime van soorten is o.a. afkomstig uit de Vogel- en Habitatrichtlijn. Bovendien is voor de soortenbescherming wettelijk rechtstreeks verwezen naar de hiervoor relevante Europese verdragen, het Verdrag van Bern en het Verdrag van Bonn. Het beschermingsregime betreffende soorten (flora en fauna) is opgenomen in hoofdstuk 3 van de Wnb. De verbodsbepalingen zijn hierbij afhankelijk gesteld van de soort (en daarmee de opname van die soort op de diverse lijsten) en de voorgenomen handelingen. Bovendien is een algemeen geldende zorgplicht opgenomen om handelingen achterwege te laten of maatregelen te treffen, om te voorkomen dat nadelige gevolgen ontstaan voor in het wild levende dieren en planten.

Conform de Wet natuurbescherming is de initiatiefnemer bij ruimtelijke ingrepen verplicht op de hoogte te zijn van mogelijke voorkomende beschermde soorten binnen het plangebied. Vanuit die kennis dienen plannen en projecten getoetst te worden aan eventuele strijdigheid met de verbodsbepalingen uit de Wnb. Conform vaste jurisprudentie kan een plan worden vastgesteld, of een project doorgang vinden, indien aannemelijk wordt gemaakt dat het aspect flora en fauna niet aan de uitvoerbaarheid van het plan in de weg staat.

Het project betreft de realisatie van een kas, direct ten noorden van de bestaande kas. Op navolgende afbeeldingen is de huidige feitelijke situatie ter plaatse van het bouwplan weergegeven. Ter plaatse van het bouwplan is een bestaand verhard erf (middels betonplaten) en bestaande containervelden aanwezig. De containervelden zijn uitgevoerd middels folie en anti-worteldoek en worden intensief beteeld. Het bedrijf voert actief beheer tegen onkruid, aangezien dit nadelig is voor de eigen teelt.

Gelet op de aard van de bestaande bedrijfsvoering, het huidige gebruik ter plaatse van het bouwplan en de feitelijke situatie ter plaatse, is de kans op aanwezigheid van beschermde soorten ter plaatse van het bouwplan nihil. Het voornemen heeft geen gevolgen voor het aspect flora en fauna.

Het aspect flora en fauna staat dus met zekerheid de uitvoerbaarheid van het project niet in de weg en er is geen sprake van een mogelijk negatief effect op soorten.



Afbeelding 21: Bestaande containervelden en erf ter plaatse van de te realiseren kas.



Afbeelding 22: Bestaande containervelden, foto ter plaatse van te realiseren kas, vanuit noordzijde.



4.10 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen als gevolg van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven, transportroutes (wegen, spoorwegen en waterwegen) en buisleidingen. Omdat de gevolgen van een ongeluk met gevaarlijke stoffen groot kunnen zijn, zijn de aanvaardbare risico's vastgelegd in diverse besluiten. De belangrijkste zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb);
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

Binnen de beleidskaders voor deze drie typen risicobronnen staan altijd twee kernbegrippen centraal: het 'plaatsgebonden risico' en het 'groepsrisico'. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen. Hieronder worden beide begrippen verder uitgewerkt.

Risiconormering

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft de kans om op een bepaalde plaats te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10^{-6} contour (die als wettelijke harde norm fungeert) mogen geen kwetsbare objecten geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10^{-6} contour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde, waarvan gemotiveerd mag worden afgeweken.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang (10 personen of meer). Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit en kent geen vaste norm, maar een oriëntatiewaarde (= '1'). Voor het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht. Dit houdt in dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd én verantwoord door het bevoegd gezag.

Verantwoordingsplicht groepsrisico

Met het invullen van de verantwoordingsplicht wordt antwoord gegeven op de vraag in hoeverre externe veiligheidsrisico's in het plangebied worden geaccepteerd en welke maatregelen getroffen zijn om het risico zoveel mogelijk te beperken. Het invullen van de verantwoordingsplicht is een taak van het bevoegd gezag (veelal de gemeente). Door de verantwoordingsplicht worden gemeenten gedwongen het externe veiligheidsaspect mee te laten wegen bij het maken van ruimtelijke keuzes. Deze verantwoording is kwalitatief en bevat verschillende onderdelen die aan bod kunnen of moeten komen. Ook bestaat er een verplichting voor het bevoegd gezag om de Veiligheidsregio / Regionale Brandweer in de gelegenheid te stellen om advies uit te brengen. In de Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico zijn de onderdelen van de verantwoording nader uitgewerkt en toegelicht (Afbeelding 23).



Bron	Wanneer groepsrisicoverantwoording?
Inrichtingen (Bevi)	Altijd wanneer binnen invloedsgebied ruimtelijk besluit wordt genomen.
Buisleidingen (Bevb)	Altijd wanneer binnen invloedsgebied een ruimtelijk besluit wordt genomen. Er kan echter worden volstaan met een beperkte verantwoording wanneer: 1) het groepsrisico lager is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde, of 2) de toename minder is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde, of 3) personen zich buiten de 100% letaliteitsgrens bevinden. Bij een beperkte verantwoording hoeven alleen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid beschouwd te worden.
Weg, spoorweg of binnenwater (Bevt)	Altijd wanneer binnen invloedsgebied een ruimtelijk besluit wordt genomen. Er kan echter worden volstaan met een beperkte verantwoording wanneer: 1) het groepsrisico lager is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde, of 2) de toename minder is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde, of 3) personen zich buiten de 200 meter-zone bevinden. Bij een beperkte verantwoording hoeven alleen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid beschouwd te worden.

Afbeelding 23: Groepsrisicoverantwoording 'Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico'.

Door het uitwerken van de verantwoordingsplicht neemt het bevoegd gezag de verantwoordelijkheid voor het 'restrisico' dat overblijft nadat de benodigde veiligheidsverhogende maatregelen genomen zijn.

Tevens wordt in het kader van 'een goede ruimtelijke ordening' (artikel 3.1 Wro) onder andere getoetst aan eventueel van toepassing zijnde veiligheidsafstanden uit het Activiteitenbesluit, het Barro, de effectafstanden uit de 'Circulaire effectafstanden LPG-tankstations' enzovoorts.

Inventarisatie en toetsing

Om te bepalen of er in de directe omgeving van het plangebied risicofactoren aanwezig zijn is de risicokaart met de bijbehorende database geraadpleegd, zie hiertoe Afbeelding 24. Tevens is het vigerende bestemmingsplan geraadpleegd. Hieruit blijkt dat er geen inrichtingen met externe veiligheidsrisico's in de omgeving van het plangebied zijn gelegen, welke een risicocontour over het plangebied hebben. Tevens zijn er geen buisleidingen of vaarwegen in de omgeving aanwezig, waardoor of waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd, met een risicocontour (veiligheidscontour, PR-10⁻⁶ contour en/of invloedsgebied) over het plangebied.

Wel is de spoorweg Tilburg – 's-Hertogenbosch en de Rijksweg A65/N65 mogelijk relevant voor het voornemen. Over deze (spoor)wegen worden gevaarlijke stoffen vervoerd.

De spoorweg Tilburg – 's-Hertogenbosch is gelegen direct ten noorden van de projectlocatie. De nieuw te bouwen kas wordt gerealiseerd vanaf circa 140 meter vanaf de spoorlijn. De Rijksweg A65/N65 bevindt zich op circa 670 m ten zuiden van de projectlocatie. De nieuw te bouwen kas wordt gerealiseerd op circa 900 meter vanaf de A65/N65.

Navolgend is een risicobeoordeling uitgevoerd, mede aan de hand van de gemeentelijke 'Beleidsvisie Externe Veiligheid'.

Spoorwegen

Met de komst van het Basisnet is per spoorlijn een veiligheidszone vastgesteld. Dit is een gestandaardiseerde maximale PR-10⁻⁶-contour. Voor de spoorlijn Tilburg – 's-Hertogenbosch is de veiligheidszone 0 meter. Onderhavige projectlocatie is dus buiten deze contour gelegen. Verder is voor spoorwegen het PAG (plasbrandaandachtsgebied) relevant. De spoorlijn Tilburg – 's-Hertogenbosch heeft geen PAG.



De spoorlijn Tilburg – 's-Hertogenbosch is opgenomen als Basisnetroute in de Regeling Basisnet. Over de spoorlijn worden onder andere stoffen vervoerd van stofcategorie GT4. Deze stofcategorie heeft conform de HART een invloedsgebied van ≤ 4.000 meter. Het plangebied is dan ook volledig gelegen binnen het invloedsgebied van de spoorlijn. Conform het Bevt dient voor een plan binnen het invloedsgebied van een transportroute een verantwoording van het groepsrisico uitgevoerd te worden.

Rijksweg A65/N65

Op circa 900 meter ten zuiden van de nieuw te bouwen kas ligt de Rijksweg A65/N65. Conform Bijlage 1 van de Regeling Basisnet heeft deze weg geen plaatsgebonden risicocontour PR-10⁻⁶. Ook heeft de weg geen plasbrandaandachtsgebied.

Verantwoording groepsrisico

De geprojecteerde ontwikkeling bevindt zich op afstand van de risicobron (Rijksweg A65/N65 en spoorwegen).

Met betrekking tot de spoorweg, wordt de kas deels gerealiseerd in de zone van 30 – 200 meter. Volgens de 'Beleidsvisie Externe Veiligheid' is een beperkt kwetsbaar object binnen een afstand van 200 meter tot een transportas (transportasgebied) mogelijk. Binnen 200 meter afstand is er sprake van het BLEVE (explosie) aandachtsgebied (het gebied waar de effecten van een BLEVE het hevigst zijn). In deze zone zijn personen (ook personen in gebouwen) onvoldoende beschermd tegen een BLEVE. Doordat het voornemen de realisatie van een kas betreft (hooguit een beperkt kwetsbaar object), op gronden die nu reeds in gebruik zijn voor onoverdekte teelt (containervelden) is een beperkte verantwoording van het risico benodigd, welke navolgend is opgenomen.

De ontwikkeling heeft geen gevolgen voor de personendichtheid op de projectlocatie. De realisatie van de kas heeft geen invloed op het aantal aanwezige (werkzame) personen op de projectlocatie.

De locatie is gelegen binnen de zone van 200 – 1500 meter, dit betreft het invloedsgebied toxisch ten opzichte van de Rijksweg A65/N65. Vanaf 200 meter zijn mensen binnenshuis in principe voldoende veilig voor een BLEVE (explosie). Vanaf 200 meter wordt daarom alleen nog rekening gehouden met de effecten van een toxische gaswolk. Het toxisch invloedsgebied van de A65/N65 betreft 880 meter. Voor deze transportwijze is dus geen verantwoordingsplicht (de nieuwe kas wordt gerealiseerd op 900 meter). Op deze afstand van het plangebied tot deze transportas kan voldoende bescherming worden geboden door ramen en deuren te sluiten.

Gezien de voorgenomen wijziging geen toename van het groepsrisico en geen overschrijding van de oriënterende waarde met zich meebrengt, kan volstaan worden met een kwalitatieve verantwoording van het groepsrisico. Navolgend is de verantwoording hieromtrent opgenomen.

Ontwikkeling groepsrisico

Vanwege de afstand tot de risicobron, en de aard van het voornemen, is er geen sprake van een wijziging in het groepsrisico. De beschouwing van het groepsrisico en de verantwoording daarvan is om deze reden volledig kwalitatief uitgevoerd.

Verder is de kans te overlijden als gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen in deze gebieden vele malen kleiner dan 1/1.000.000. Veiligheidsmaatregelen aan de bron zijn daarom niet realistisch.

De bestrijdbaarheid van de omvang van een ramp of zwaar ongeval

Binnen een afstand van 200 meter van dit adres zijn twee brandkranen aanwezig aan de Hooghoutseweg. De opkomsttijd vanuit de dichtstbijzijnde brandweerkazerne bedraagt 10 minuten. Daarmee wordt voldaan aan de zorgnorm voor lichte industrie, zoals de betreffende bedrijfsactiviteit wordt gekwalificeerd.

Voor de spoorweg is het scenario van een BLEVE (explosie) van een tankwagon bepalend. De kans hierop is erg klein. Een BLEVE is alleen te voorkomen door het effectief koelen van de tankwagen. De opkomsttijd van de brandweer ter plaatse van de calamiteit is voldoende. De bereikbaarheid van de



locatie van de calamiteit is goed. De algemene conclusie is derhalve, dat de bestrijdbaarheid van een incident ter plaatse van de spoorweg matig is. Er zal daarom door de brandweer vooral defensief worden ingezet, waarbij de nadruk ligt op het ontruimen van het effectgebied.

Bij het scenario toxische wolk zal de brandweer proberen de toxische wolk neer te slaan. Bij een snelle verspreiding van de toxische wolk zal dit echter beperkt effect hebben. De bestrijdbaarheid wordt om deze reden als matig beoordeeld.

In geval van een calamiteit zal de brandweer ingezet worden aan de bron ter beperking van de effecten van de calamiteit. Het optreden van de brandweer zal zich in eerste instantie beperken tot het evacueren van mensen en het afzetten van het gevareng gebied. Daarna zal worden overgegaan tot het beperken van de omvang van de calamiteit binnen het plangebied. Het bestrijdbaarheidsvraagstuk in relatie tot de ontwikkeling op deze afstand van de risicobron wordt om voornoemde redenen niet verder beschouwd. Rond het plangebied zijn voldoende aan- en afvoer routes beschikbaar voor de inzet van hulpdiensten.

Mogelijkheden tot zelfredzaamheid

Zelfredzaamheid is het zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar. Het zelfredzame vermogen van personen is een belangrijke voorwaarde om grote aantallen slachtoffers bij een incident te voorkomen. De mogelijkheden voor zelfredzaamheid bestaan globaal uit schuilen binnen bebouwing en ontvluchten van het plangebied en zijn afhankelijk van het maatgevende scenario (brand, explosie en/of toxische wolk).

Een BLEVE is in onderhavige situatie het maatgevende scenario. Vluchten van de bron af is in beginsel de beste manier om de calamiteit met het scenario BLEVE te overleven. Het snel vluchten van de bron af tot buiten het effectgebied is, voordat daadwerkelijk een BLEVE ontstaat, voor de binnen het plangebied aanwezige personen goed mogelijk.

De mogelijkheden ten aanzien van zelfredzaamheid in het plangebied kunnen als positief worden beoordeeld. Er is geen grotere groep niet - of verminderd – zelfredzame mensen in het plangebied aanwezig. Het voornemen ziet op de uitbreiding van een bestaande plantenkwekerij met een nieuw te bouwen kas. De aanwezigen zijn naar verwachting derhalve voldoende mobiel en in staat om zelfstandig te kunnen vluchten of om op instructies via NL-Alert te reageren. Bovendien is het aantal mensen in het plangebied beperkt. Mocht vluchten noodzakelijk zijn, dan is het plangebied naar meerdere zijden te ontvluchten. Ontvluchten kan in alle gevallen van de risicobron af.

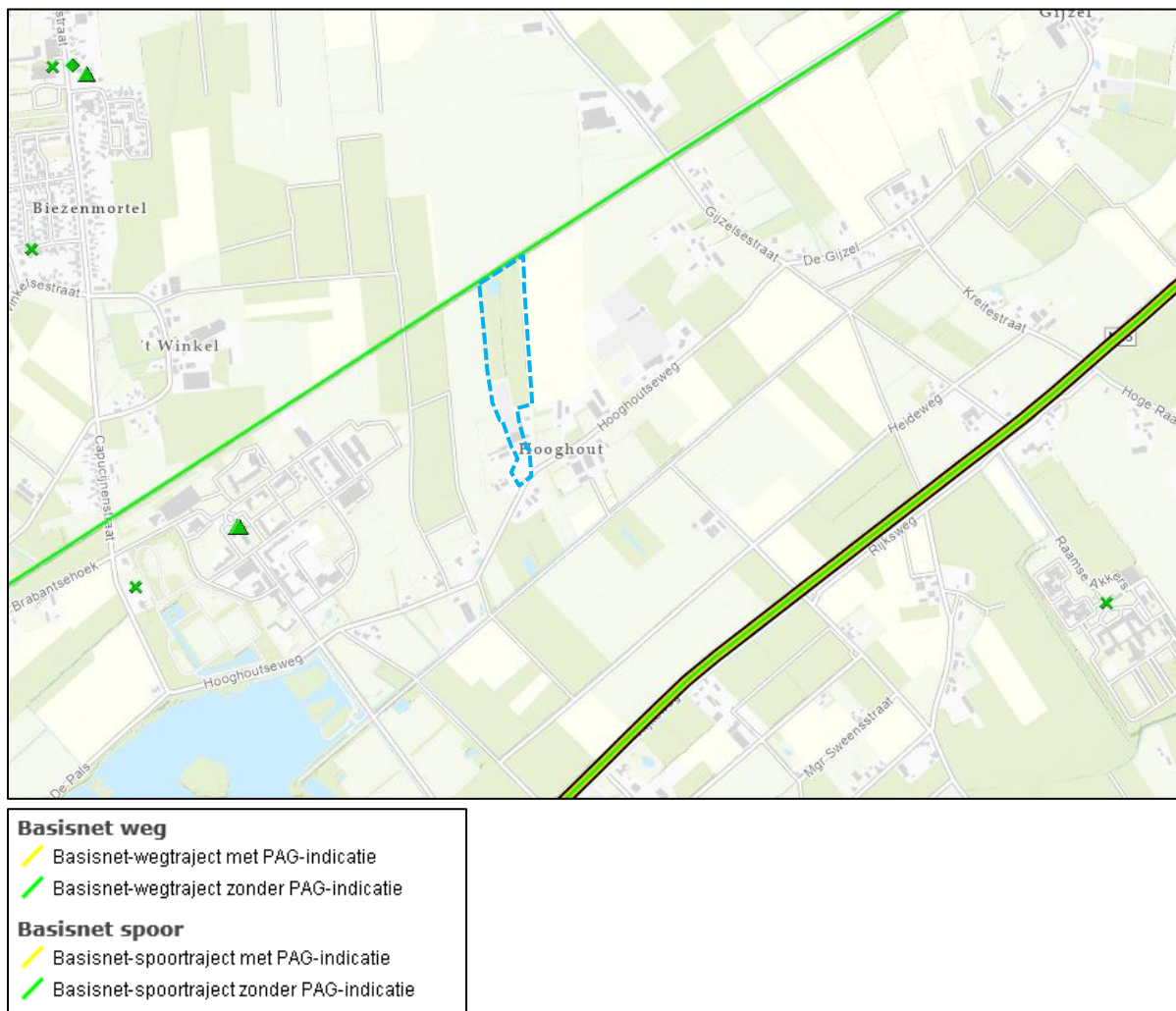
Blootstelling aan een toxisch gas is in onderhavige situatie tevens een mogelijk risico. Door bijvoorbeeld een incident tijdens de verlading of door een mechanische impact op een tank ontstaat een gat waardoor in korte tijd een groot deel van de toxische stof vrijkomt en met de wind mee wordt verspreidt. De kans op een dergelijk ongeval is bijzonder klein. De gevolgen voor personen zijn afhankelijk van de concentratie en blootstellingstijd aan de stof. In geval van een calamiteit dienen personen te schuilen. De mate waarin deze bouwwerken afsluitbaar zijn tegen de indringing van toxisch gas en de tijdsduur dat deze bouwwerken worden blootgesteld zijn hierbij parameters. Moderne bouwwerken zijn, wegens de eisen uit het Bouwbesluit, goed geïsoleerd, waardoor deze een goede bescherming bieden tegen het binnendringen van het toxisch gas. Belangrijk is daarbij dat eventuele luchtbehandelingsinstallaties eenvoudig zijn uit te schakelen.

Verder dient in geval van een calamiteit tijdig gewaarschuwd te worden. Dit gebeurt veelal door het in werking stellen van het WAS (Waarschuwing- en AlarmSysteem) als onderdeel van de algemene rampenbestrijding. De locatie ligt niet binnen het bereik van een WAS-installatie. Om dit te ondervangen wordt tevens gebruik gemaakt van NL-alert. NL-alert is een aanvullend alarmmiddel van de overheid voor de mobiele telefoon. Met NL-alert kan de overheid mensen in de directe omgeving van een noodsituatie met een tekstbericht informeren. In het bericht staat specifiek wat er aan de hand is en iemand op dat moment het beste kan doen.

Conclusie

De beoogde ontwikkeling is niet gelegen binnen een PR 10^{-6} risicocontour of een plasbrandaandachtsgebied. Wel is de planlocatie gelegen binnen het invloedsgebied van gevaarlijke stoffen over een spoorweg en de Rijksweg A65/N65. Door de ligging van de locatie en de aard van de gevraagde ontwikkeling kunnen zaken als bereikbaarheid door hulpdiensten, mogelijkheden bestrijdbaarheid in geval van calamiteiten, alarmeringsmogelijkheden en zelfredzaamheid als positief worden beoordeeld. Het groepsrisico is beperkt verantwoord en wordt aanvaardbaar geacht.

De veiligheidsregio is in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen over voorgenomen ontwikkeling. Dit advies is door de gemeente Tilburg ontvangen d.d. 4 januari 2022. De brandweer Midden- en West-Brabant heeft aangegeven dat gebruik kan worden gemaakt van het standaardadvies en stemt, na enkele doorgevoerde tekstuele aanvullingen, voor het aspect externe veiligheid in met de ruimtelijke onderbouwing.



Afbeelding 24: Uitsnede risicokaart, planlocatie globaal blauw omkaderd weergegeven.

4.11 Kabels, leidingen en hoogspanningsverbindingen

Bij ruimtelijke ingrepen dient de initiatiefnemer rekening te houden met planologisch relevante kabels en leidingen. Onder planologisch relevante kabels en leidingen wordt verstaan:

- Hoogspanningsverbindingen van 50 kV en hoger;
- Buisleidingen voor transport van aardgas met een uitwendige diameter van meer dan 50 mm en een druk van meer dan 16 bar;
- Buisleidingen voor transport van aardolieproducten met een uitwendige diameter van meer dan 70 mm en een druk van meer dan 16 bar;



- Buisleidingen met een diameter van 400 mm of meer buiten de bebouwde kom;
- Buisleidingen voor transport van andere stoffen dan aardgas en aardolieproducten, die risico's met zich meebrengen voor mens en/of leefomgeving wanneer deze leidingen beschadigd raken.

In het plangebied is, zie hiervoor o.a. Afbeelding 24 en een uitsnede van de verbeelding van het bestemmingsplan, geen sprake van aanwezigheid van planologisch relevante kabels, leidingen of hoogspanningsverbindingen (als voorgaand benoemd).

Naast bovengenoemde leidingen, kunnen ook nog andere (reguliere) kabels en leidingen in het plan aanwezig zijn (zoals elektriciteits- of waterleidingen). Bij toekomstige bodemingrepen zal door initiatiefnemer een KLIC-melding worden gedaan. Hierdoor kunnen ook deze eventueel aanwezige reguliere leidingen afdoende worden beschermd bij bodemingrepen.

4.12 Cultuurhistorie

Het cultuurhistorisch belang wordt in de ruimtelijke ordening o.a. behartigd door opname van een motiveringsvereiste in artikel 3.1.6, lid 5 Besluit ruimtelijke ordening. Dit artikel bepaalt dat in een toelichting tenminste een beschrijving wordt opgenomen van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden rekening is gehouden. In de provincie Noord-Brabant dienen in het kader van het behoud van waardevolle cultuurhistorische elementen en archeologische vindplaatsen, bestemmingsplannen te worden getoetst aan de provinciale Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW-kaart 2010, herziening 2016). Een uitsnede van deze kaart voor het plangebied is bijgevoegd in Afbeelding 25. Hierop staan de bepalende cultuurhistorische elementen aangeven, van rijksbelang (kaartlaag II) en provinciaal belang (kaartlaag I). Tevens geeft deze kaart een weergave van de Cultuurhistorische Waardenkaart 2006 (kaartlaag III). Deze laatste kaartlaag heeft geen juridisch bindende werking. Volgens de toelichting op de Cultuurhistorische Waardenkaart is deze kaartlaag te beschouwen als informatie- en inspiratiebron. De provincie hecht aan deze aspecten geen nader belang meer en deze kaartlaag wordt dan ook niet meer op provinciaal niveau geactualiseerd. Dit wordt overgelaten aan de gemeentes.

Uit de cultuurhistorische waardenkaart volgt dat de projectlocatie is gelegen in de regio Meierij, het archeologisch landschap Dekzandrug Tilburg - Den Bosch. Tevens is de locatie aangeduid met een hoge trefkans op de Indicatieve Archeologische Waardenkaart (IKAW) van het Rijk. Verder is de locatie gelegen in het cultuurhistorisch landschap Loonse en Drunense Duinen. De weg Hooghoutseweg heeft een redelijk hoge geografische waarde.

De aanwezige langgevelboerderij Hooghoutseweg 17-19 is aangewezen als gemeentelijk monument. Deze boerderij blijft met het voornemen ongewijzigd behouden. Bovendien wordt de nieuw te bouwen kas gerealiseerd direct ten noorden, tegen de bestaande kas. Het bouwplan heeft dan ook geen invloed op de cultuurhistorische waardering van de bestaande boerderij. Ook de Hooghoutseweg blijft ongewijzigd behouden.

De regio Meierij kent een zeer uitgestrekte ligging, die de cultuurhistorische waarden van een relatief grootschalige regio vertegenwoordigd. De bewoningsgeschiedenis en de inrichting van het gebied zijn in hoge mate bepaald door de natuurlijke terreingesteldheid. De indeling in agrarische gebruikseenheden is op veel plaatsen nog goed herkenbaar. In combinatie met de dorpen en buurtschappen en de plaatselijk aanwezige kleinschaligheid verleent dit het gebied een grote landschappelijke en cultuurhistorische waarde. Twee andere aspecten die het landschap van de Meierij kenmerken zijn de landgoederen en buitenplaatsen en de populierenteelt.

De uitgestrekte ligging geldt bovendien voor het cultuurhistorisch landschap Loonse en Drunense Duinen. De Loonse en Drunense Duinen zijn Brabants grootste stuifzandgebied. Vanuit cultuurhistorisch oogpunt bezien liggen de waarden in de elementen en structuren uit verschillende perioden, die tezamen een beeld geven van de geschiedenis van bewoning en gebruik van dit bijzondere gebied en de strijd die geleverd moest worden tegen de natuurlijke krachten, die dorpen en akkers bedreigden. Ook de Loonse en Drunense Duinen is een in aardkundig en ecologisch opzicht



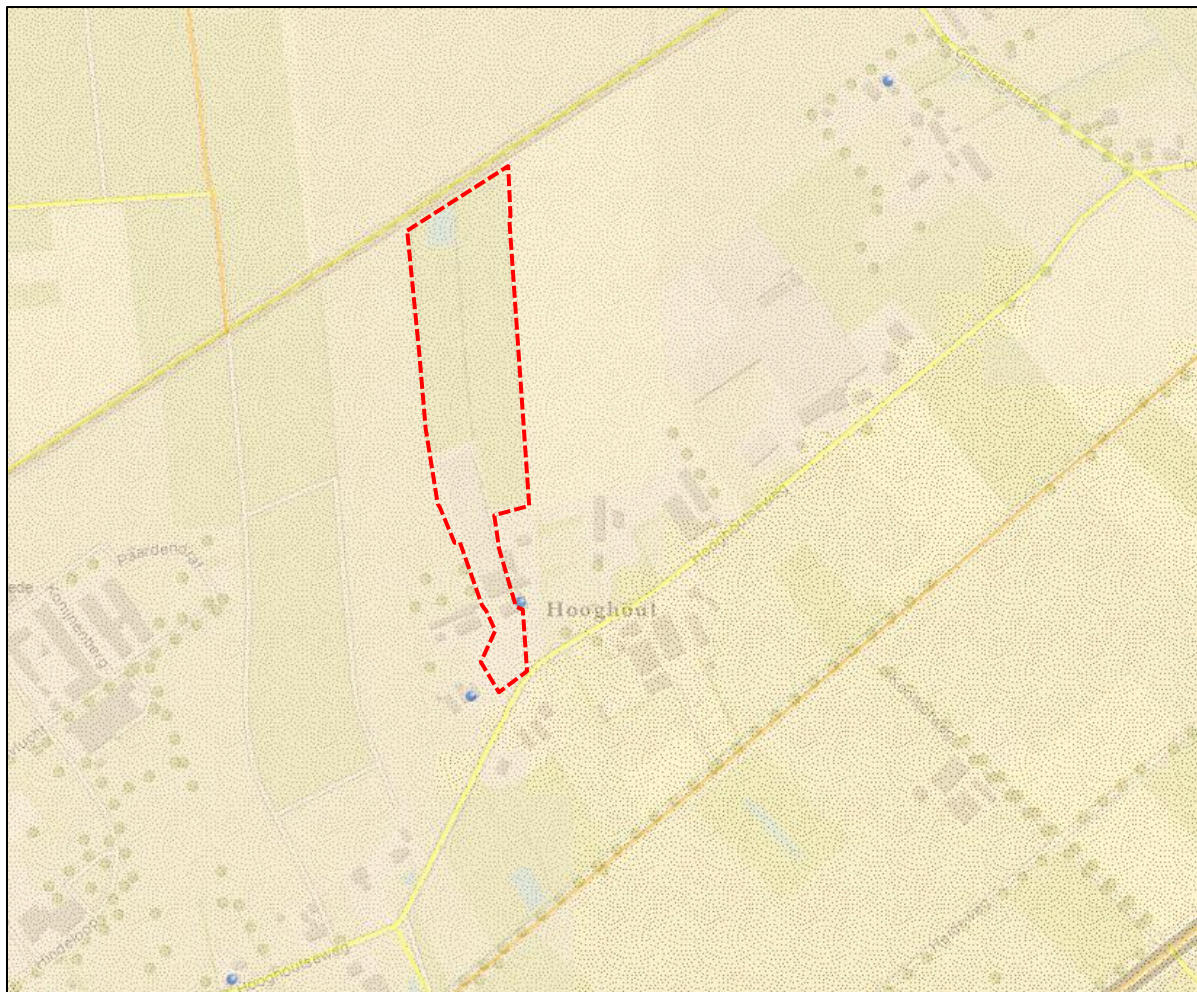
buitengewoon belangrijk gebied. In dit landschap wordt het cultuurhistorisch belang beschermd door o.a. het behoud van het stuifzandgebied; het afstemmen van de natuurontwikkelings- en recreatieve opgave met de cultuurhistorische waarden; het afstemmen van nieuwe economische dragers op de cultuurhistorische identiteit van de Loonse en Drunense Duinen en het vergroten van de cultuurhistorische waardering door het vergroten van de beleving.

Het archeologisch landschap Dekzandrug Tilburg - Den Bosch heeft als doelstelling het duurzaam en in samenhang behouden van het bodemarchief (in het archeologiebeleid). Het aspect archeologie komt in navolgende paragraaf verder aan bod. Dit gebied loopt van Goirle tot Vught en heeft een langgerekte vorm. Het gebied herbergt relatief veel middelgrote woonkernen. Rondom de bebouwde kommen is voornamelijk landbouwgrond aanwezig.

De provinciale strategieën voor de cultuurhistorische ontsluiting van bovengenoemde gebieden is opgesteld voor de volledige regio en kent derhalve een ander schaalniveau dan onderhavig voornemen. De ontwikkeling heeft geen invloed op de cultuurhistorische waarde van deze regio.

De ontwikkeling heeft door aard, omvang en situering, geen gevolgen voor de bestaande cultuurhistorisch waardevolle langgevelboerderij Hooghoutseweg 17-19. Bovendien betreft de locatie een bestaand agrarisch bedrijfsperceel en wordt aansluitend aan het huidige bouwvlak, direct aansluitend aan bestaande kassen, op gronden die momenteel reeds in gebruik zijn als containerveld, een kas gerealiseerd. Onderhavig initiatief is relatief kleinschalig van aard en kent niet het schaalniveau waarop de cultuurhistorische waarden van de genoemde gebieden ontwikkeld of versterkt kunnen worden ter verwezenlijking van de regionale ambities.

Het voornemen heeft dus geen invloed op het aspect cultuurhistorie.



I Provinciaal belang cultuurhistorie Regio Complex van cultuurhistorisch belang Archeologische landschappen Cultuurhistorische vlakken Cultuurhistorische landschappen	II Overige cultuurhistorische informatie Rijksinformatie Rijksmonumenten Beschermde stads en dorpsgezichten Archeologische monumenten Indicatieve Archeologische waarden	III Overige cultuurhistorische informatie Cultuurhistorische Waardenkaart 2006 Monumentale bomen Overige bouwkunst Historische zichtrelaties lijn Historische zichtrelaties vlak Historische geografie Historische stedenbouw Historisch groen Historische geografie buiten de cultuurhistorische landschappen
--	---	---

Afbeelding 25: Uitsnede CHW-kaart 2010, herziening 2016, plangebied globaal rood omkaderd weergegeven.



4.13 Archeologie

In 1992 heeft Nederland het 'Verdrag van Malta' inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed in Europees verband mede ondertekend. Uitgangspunt van dit verdrag is het archeologisch erfgoed zo veel mogelijk te behouden. Waar dit niet mogelijk is, dient het bodemarchief met zorg ontsloten te worden. Bij het ontwikkelen van ruimtelijk beleid moet het archeologisch belang vanaf het begin meewegen in de besluitvorming.

Sinds 2007 kent Nederland de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz, betreft een wijziging van de Monumentenwet 1988). Op basis van deze wet zijn gemeenten verplicht een archeologisch beleid te voeren. Daar hoort ook bij dat de archeologische waarden en verwachtingen binnen de gemeente inzichtelijk gemaakt moeten worden. Verder stelt de Wamz 2007 dat gemeenten archeologieparagrafen moeten opnemen in bestemmingsplannen. Het doel hiervan is om het 'bodemarchief' zoveel mogelijk te beschermen. De archeologische resten in de bodem vormen een belangrijke bron van informatie over het verleden.

Vanaf 1 juli 2016 wordt de bescherming voor archeologie gereguleerd in de Erfgoedwet. De voorgeschreven archeologische bescherming uit de Monumentenwet 1988 (inclusief de Wamz) wordt hiermee voortgezet. In de Erfgoedwet is o.a. geregeld hoe gebouwde en archeologische monumenten aangewezen kunnen worden als wettelijk beschermd monument. Een stelsel aan diverse vergunningen en subsidieregelingen draagt vervolgens bij aan de bescherming van deze monumenten. Verder stelt deze wet o.a. uitvoeringsregels aan de archeologische monumentenzorg, met bijvoorbeeld regels inzake certificering en de omgang met vondsten in het kader van archeologisch onderzoek. De Erfgoedwet bevat daarnaast (middels het overgangsrecht en de verwijzing hierin naar de Monumentenwet 1988) regels voor omgang met archeologie in het algemeen. Hierbij is o.a. bepaald dat bij de vaststelling van een bestemmingsplan, rekening dient te worden gehouden met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten monumenten. Tevens kan in het belang van de archeologische monumentenzorg hiertoe een omgevingsvergunningstelsel (bijvoorbeeld voor bouwen of voor aanlegactiviteiten) met de bijbehorende onderzoeksvereisten verplicht worden gesteld.

Doorvertaling van de (bescherming van de) archeologische waarden vindt normaliter plaats in bestemmingsplannen, door middel van een archeologische dubbelbestemming. Het aspect archeologie komt daarbij mogelijk in het geding bij bodemingrepen. Archeologisch onderzoek is vereist als deze bodemingrepen een bepaalde omvang en diepte overschrijden. Deze omvang en diepte is vastgelegd in de archeologische dubbelbestemmingen.

In het geldende bestemmingsplan heeft de locatie aan de Hooghoutseweg 17 te Biezenmortel een archeologische dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' toegekend gekregen. In beginsel dient derhalve voor bodemingrepen groter dan 100 m² en dieper dan 0,5 meter een archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. De agrarische bouwvlakken zijn hierbij uitgezonderd van deze onderzoeksverplichting.

Het voornemen behelst de oprichting van een kas van circa 0,5 hectare. Derhalve is er sprake van bodemingrepen groter dan 100 m² en dieper dan 0,5 m. Om deze reden is een archeologisch onderzoek uitgevoerd. Dit archeologisch onderzoek (Inventariserend Veldonderzoek Overig (IVO-O), uitgevoerd door ArcheoPro, is bijgevoegd in Bijlage 6Bijlage 6. Navolgend zijn de onderzoeksresultaten samengevat weergegeven.

Volgens het gespecificeerd archeologisch verwachtingsmodel geldt voor het plangebied in verband met de ligging buiten een echte gradiëntzone, een lage verwachting voor resten uit het laat-paleolithicum en het mesolithicum. Voor resten daterend uit het neolithicum, de bronstijd, de ijzertijd, de Romeinse tijd en de vroege middeleeuwen geldt in verband met de ligging op een relatief hoog deel van het dekzandlandschap, tenminste een middelhoge archeologische verwachting. Voor resten uit de late middeleeuwen en de nieuwe tijd geldt een lage verwachting omdat het plangebied tot in de negentiende eeuw middenin landbouwgebied lag op relatief grote afstand van bebouwing en wegen.



Om het gespecificeerd archeologisch verwachtingsmodel te toetsen zijn binnen het plangebied negen boringen gezet in een dichtheid van twintig boringen per hectare. Op basis van de resultaten van het booronderzoek kunnen de onderzoeksvragen als volgt beantwoord worden:

- *Kunnen binnen het plangebied (nog) archeologische resten verwacht worden?*

Binnen het plangebied is onder de moderne bouwvoor van 32 tot 38 centimeter dikte, direct het schone, sterk lemige zand van de C-horizont aangetroffen. Een oud bouwlanddek is derhalve niet aanwezig en sporen van podzolvorming ontbreken eveneens. Het plangebied zal door de sterke lemigheid van de natuurlijke ondergrond, van nature slecht zijn ontwaterd en zal daardoor in het (verre) verleden nooit aantrekkelijk zijn geweest voor bewoning. Dit maakt de kans op de aanwezigheid van archeologische sporen klein.

- *Zo ja, in welke zones en op welke diepten is dit het geval?*

Ondanks de van nature slechte ontwatering van het plangebied kunnen archeologische theoretisch aanwezig zijn vanaf dertig tot veertig centimeter beneden het maaiveld. Ondanks het naboren met een megaboer en het zeven van het hiermee opgeboorde zand zijn echter geen relevante archeologische indicatoren opgeleverd. Dit betekent dat de kans op de aanwezigheid van behoudenswaardige archeologische resten binnen het plangebied bijzonder klein is.

Selectieadvies

Omdat de bodem binnen het plangebied tot in de C-horizont verstoord is, deze van nature slecht is ontwaterd en het naboren met een megaboer geen relevante archeologische indicatoren heeft opgeleverd, geven de resultaten van het onderzoek geen aanleiding om archeologisch vervolgonderzoek te adviseren. Evenmin zijn tijdens het onderzoek archeologische resten aangetroffen waarmee tijdens de verdere planvorming of bij de uitvoering van de geplande werkzaamheden rekening zou moeten worden gehouden.

Uit het uitgevoerde archeologische onderzoek volgt dat de ontwikkeling geen relevante gevolgen heeft voor het aspect archeologie.

In alle gevallen geldt dat indien bij toekomstig graafwerk archeologische vondsten worden gedaan of archeologische grondsporen worden aangetroffen, deze direct gemeld dienen te worden conform de Erfgoedwet 2016, artikel 5.10 & 5.11.

4.14 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling

Het voornemen dient ook te worden getoetst aan de Wet milieubeheer en het Besluit m.e.r. of er sprake is van een mogelijke verplichting tot het opstellen van een milieueffectrapportage. Een milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming omtrent plannen en projecten. Het gaat hierbij wel enkel om plannen en projecten, waarbij het milieu mogelijk nadelig kan worden beïnvloed. Voor projecten gelden de onderstaande criteria als uitgangspunt om te beoordelen of een MER noodzakelijk is:

1. Er is sprake van een besluit dat voorziet in één of meerdere activiteiten boven de grenswaarden uit de C-lijst van het Besluit m.e.r. Een dergelijk besluit is aangewezen als MER-plichtig.
2. Er is sprake van een besluit dat voorziet in één of meerdere activiteiten boven de (indicatieve) grenswaarden uit de D-lijst van het Besluit m.e.r. Het besluit moet eerst worden beoordeeld om na te gaan of er sprake is van een m.e.r.-plicht; het besluit is dan m.e.r.-beoordelingsplichtig. Naar aanleiding van de m.e.r.-beoordeling kan als conclusie volgen dat er alsnog een MER moet worden opgesteld, of dat er geen belangrijke milieugevolgen zijn.
3. Activiteiten die o.g.v. een provinciale omgevingsverordening zijn aangewezen als MER-plichtig.

Per 1 april 2011 is het Besluit m.e.r. gewijzigd. Aanleiding hiertoe is de modernisering van de m.e.r.-wetgeving in 2010 en de uitspraak van het Europese Hof van 15 oktober 2009 (HvJ EG 15 oktober 2009, zaak C-255/08). Deze wijziging heeft tot gevolg dat de grenswaarden uit de C- of D-lijst van het



Besluit m.e.r. indicatief zijn geworden. Ook een project onder de drempelwaarden, kan immers (afhankelijk van de omstandigheden van de activiteit en de ligging) belangrijke nadelige (milieu)gevolgen hebben. Ook onder de genoemde drempelwaarden moet derhalve worden beoordeeld of het doorlopen van een m.e.r.(beoordeling) noodzakelijk is. Dit betreft de 'vormvrije m.e.r.-beoordeling'. Deze beoordeling houdt in dat onderzocht dient te worden of er bij het initiatief sprake is van bijzondere omstandigheden of milieueffecten, waardoor toch een MER moet worden opgesteld. Hierbij worden de selectiecriteria uit Bijlage III bij de Europese m.e.r.-richtlijn (2011/92/EU) gehanteerd. Deze criteria betreffen o.a. de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten en het gebruik van natuurlijke hulpbronnen.

Uit het eerstgenoemde criterium volgt dat het project moet worden beschouwd in relatie tot de activiteiten en drempelwaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r. In onderhavige situatie is er sprake van een bestaand agrarisch bedrijf (plantenkwekerij) en heeft het voornemen betrekking op de uitbreiding met een kas (ter plaatse van huidig aanwezige containervelden). Een dergelijke ontwikkeling wordt niet genoemd op de C- en D-lijst. Geconcludeerd kan worden dat er voor het project geen plicht geldt tot het opstellen van een MER of een m.e.r.-beoordeling.

Bovendien is de voorgenomen activiteit ook niet aangewezen als MER-plichtig in de provinciale Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

Er is dus geen sprake van de verplichting tot het opstellen van een MER en het doorlopen van de bijbehorende procedure. Wel heeft er in deze ruimtelijke onderbouwing, inclusief bijbehorende onderzoeksrapportages, een beoordeling van de milieuaspecten plaatsgevonden, waarbij alle relevante omgevingsaspecten zijn getoetst en akkoord bevonden. Deze toetsing is inhoudelijk gelijk te stellen aan een vormvrije m.e.r.-beoordeling voor een dergelijk initiatief. Er is geen sprake van belangrijke nadelige milieugevolgen. Er is dus voldaan aan de wettelijke verplichtingen hieromtrent.



5. UITVOERBAARHEID EN PROCEDURE

5.1 Financiële uitvoerbaarheid

De voorgestane ontwikkeling aan de Hooghoutseweg 17 te Biezenmortel betreft een bedrijfsmatig initiatief op eigen verzoek. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de desbetreffende initiatiefnemers. Hierbij is de economische uitvoerbaarheid voor het bevoegd gezag gegarandeerd. Er zijn geen financiële consequenties voor het bevoegd gezag. Dit zal worden vastgelegd in een anterieure overeenkomst, waarin o.a. wordt opgenomen dat eventuele planschade voor rekening komt van de initiatiefnemer. Tevens worden eventuele kosten verhaald via het in rekening brengen van leges.

Doordat het verhaal van de kosten van grondexploitatie anderszins is verzekerd, er geen fasering of tijdvak behoeft te worden vastgelegd en er geen sprake is van anderszins vast te leggen locatie-eisen is geen exploitatieplan benodigd. De economische uitvoerbaarheid is hiermee afdoende aangetoond.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid en procedure

Bij de maatschappelijke uitvoerbaarheid gaat het erom dat er maatschappelijk draagvlak is voor een voornemen. In dat kader wordt de gelegenheid tot inspraak geboden conform de wettelijk voorgeschreven procedure. Bovendien vindt vooroverleg plaats met de daartoe aangewezen instanties.

5.2.1 Procedure algemeen

Het voornemen kan worden gerealiseerd middels een omgevingsvergunning, activiteit 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' ('projectafwijkingbesluit', artikel 2.1, eerste lid, sub c juncto artikel 2.12, eerste lid, sub a onder 3^o Wet algemene bepalingen omgevingsrecht). Deze deelactiviteit maakt onderdeel uit van de totale aanvraag omgevingsvergunning.

Op grond van artikel 6.18 Besluit omgevingsrecht (Bor), in combinatie met artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient het bestuursorgaan inzake het besluit overleg te plegen met de gebruikelijke overlegpartners. De resultaten van dit vooroverleg worden betrokken bij de besluitvorming.

In artikel 3.10 van de Wabo wordt de uniforme openbare voorbereidingsprocedure uit afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing verklaard voor een projectafwijkingbesluit. Dit houdt in dat er ten eerste een ontwerpbesluit van de omgevingsvergunning wordt verleend. Deze wordt vervolgens voor een termijn van 6 weken ter inzage gelegd. Tijdens deze periode wordt een ieder in de gelegenheid gesteld om een zienswijze in te dienen tegen het ontwerpbesluit. Na afloop van deze termijn worden de eventuele zienswijzen verwerkt, waarna een definitief besluit wordt genomen. Na definitieve verlening van de omgevingsvergunning wordt de beschikking nogmaals voor 6 weken ter inzage gelegd. Gedurende deze termijn kan beroep worden ingesteld door degenen die zienswijzen hebben ingediend en van mening zijn dat deze niet correct zijn verwerkt of door degenen die niet verweeten kan worden geen zienswijzen te hebben ingediend tegen het ontwerp. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het besluit daags na de inzagetermijn onherroepelijk en treedt het besluit bovendien in werking. De resultaten van de inzagetermijn zullen worden betrokken bij de besluitvorming.

5.2.2 Omgevingsdialoog

Initiatiefnemer heeft in januari 2021, in het stadium voorafgaand aan het indienen van het principeverzoek, omtrent het project een omgevingsdialoog gevoerd met de betrokkenen in de directe invloedssfeer. Het betrof de adressen Hooghoutseweg 15, Hooghoutseweg 19 en Hooghoutseweg 21. De ondertekende verslagen hiervan zijn ter beschikking gesteld aan de gemeente Tilburg. Hierbij is in een persoonlijk gesprek toegelicht wat de plannen zijn en zijn situatietekeningen van de beoogde situatie getoond. Hierbij is de gelegenheid geboden om vragen te stellen, of om opmerkingen te maken. Uit de omgevingsdialoog volgde dat deze adressen akkoord zijn met het voornemen. Er is derhalve draagvlak voor het voornemen in de directe omgeving.



6. CONCLUSIE EN AFWEGING

Initiatiefnemer exploiteert aan de Hooghoutseweg 17 te Biezenmortel een plantenkwekerij. Op locatie is ten behoeve van de bedrijfsvoering momenteel een bedrijfswoning, een kantoorruimte, een loods, circa 0,46 hectare kas en circa 3 hectare containervelden met waterbassin aanwezig. De locatie is gelegen in het boomteeltontwikkelingsgebied rondom Haaren.

Doelstelling is om aan de noordzijde (achterzijde) van de bestaande kas, een extra kas te realiseren. Deze nieuw te bouwen kas heeft een oppervlakte van circa 4.925 m² (circa 0,5 hectare). De kas wordt bovendien gerealiseerd ter plaatse van de huidige permanente teeltondersteunende voorzieningen (containervelden). Het totale teeltareaal van het bedrijf neemt dus niet toe, maar met de oprichting van een moderne kas kan op dezelfde oppervlakte efficiënter en productiever worden geteeld. De Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen (AAB) heeft geoordeeld dat de voorgenomen uitbreiding noodzakelijk is voor een doelmatige agrarische bedrijfsvoering.

Samengevat heeft het planvoornemen betrekking op de oprichting van een nieuwe kas (circa 0,5 hectare). Deze kas wordt gerealiseerd ter plaatse van bestaande containervelden, direct grenzend tegen de bestaande kas. De nieuwbouw wordt dus gerealiseerd binnen het aanduidingsvlak voor teeltondersteunende voorzieningen, maar buiten het geldende bouwvlak. Aangezien het bouwplan wordt gerealiseerd buiten het bouwvlak, is de oprichting van de gewenste teeltondersteunende kas op grond van het geldende bestemmingsplan niet rechtstreeks toegestaan.

Voor realisatie van de kas dient derhalve een ruimtelijke procedure te worden doorlopen. Per brief, verzenddatum 31 mei 2021, heeft de gemeente Tilburg, onder kenmerk Z-WABO_VO-2021-00508 / 1556613, een positief principebesluit genomen. De ruimtelijke procedure wordt doorlopen middels een omgevingsvergunning voor het buitenplans afwijken van het bestemmingsplan ('projectafwijkingsbesluit') op basis van artikel 2.1, eerste lid, sub c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) juncto artikel 2.12, eerste lid, sub a onder 3°. Onderhavige ruimtelijke onderbouwing heeft als doel om aan te tonen dat de voorgenomen afwijking (het bouwen van de kas buiten het geldende bouwvlak) in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

Het project is getoetst aan de beleidskaders op nationaal, provinciaal en gemeentelijk niveau. Deze beleidsdocumenten vormen geen belemmering voor het initiatief, behoudens het geldende bestemmingsplan. Dit daar het voornemen buiten het geldende agrarische bouwvlak is voorzien. Om af te wijken van het bestemmingsplan wordt echter onderhavige omgevingsvergunning aangevraagd.

Tevens is het project getoetst aan de diverse omgevingsaspecten en sectorale wet- en regelgeving. Hieruit is gebleken dat de voorgenomen uitbreiding ruimtelijk aanvaardbaar is.

Uit de gevoerde omgevingsdialoog volgt bovendien dat er in directe omgeving draagvlak is voor het voornemen.

Concluderend, de voorgenomen uitbreiding aan de Hooghoutseweg 17, Biezenmortel is ruimtelijk aanvaardbaar te achten. De gewenste omgevingsvergunning kan dus worden verleend.



BIJLAGEN

Bijlage 1: Situatietekening bestaande en beoogde situatie

Bijlage 2: AAB-advies

Bijlage 3: Landschappelijk inpassingsplan

Bijlage 4: Verkennend bodemonderzoek

Bijlage 5: Berekening stikstofdepositie AERIUS Calculator

Bijlage 6: Archeologisch onderzoek

