

GEMEENTE TILBURG
Afdeling Ruimte

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING
Dr. Bloemenlaan, Tilburg

06 april 2022

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1 Plan en plangebied	4
1.1 Aanleiding tot planontwikkeling	4
1.2 Het plangebied	5
1.3 Vigerend bestemmingsplan	6
1.4 Bestaande ruimtelijke en functionele structuur	8
1.5 Beoogde situatie	9
1.5.1 Ruimtelijke visie	9
1.5.2 Ontwerp	10
1.5.3 Landschappelijke inpassing	17
Hoofdstuk 2 Ruimtelijk beleidskader	20
2.1 Rijk.....	20
2.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR).....	20
2.1.2 Nationale Omgevingsvisie.....	20
2.1.3 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	20
2.1.4 Duurzame verstedelijking.....	20
2.2 Provincie.....	20
2.2.1 Brabantse omgevingsvisie.....	20
2.2.3 Interim omgevingsverordening.....	21
2.3 Gemeente.....	23
2.3.1 Omgevingsvisie Tilburg 2040.....	23
2.3.2 Beleid duurzaamheid	23
Hoofdstuk 3 Thematische beleidskaders	25
3.1 Stedenbouwkundige aspecten en welstand	25
3.1.2 Welstand	25
3.2 Archeologie, cultuurhistorie en monumentenzorg.....	26
3.2.1 Historische geografie.....	26
3.3.2 Archeologie	26
3.3.3 Cultuurhistorie, objecten en structuren, historisch groen.....	27
3.3.4 Conclusie	29
3.3 Volkshuisvesting.....	29
3.4 Groen en biodiversiteit	29
3.4.1 Bomenbeleid Tilburg	29
3.4.2 Nota Groen.....	29
3.4.3 Nota Biodiversiteit	30
3.5 Bedrijvigheid	30
3.6 Kantoren.....	30
3.7 Detailhandel	30
3.8 Horeca	31
3.9 Verkeer en parkeren	31

Hoofdstuk 4 Milieuaspecten	32
4.1 Milieueffectrapportage	32
4.2 Milieuhinder bedrijven	33
4.3 Externe veiligheid	34
4.4 Vuurwerk	35
4.5 Geluid	35
4.6 Lucht	36
4.7 Geur	36
4.8 Bodem	36
4.9 Natuur en ecologie	37
4.9.2 Analyse plangebied	37
Hoofdstuk 5 Wateraspecten	40
5.1 Watertoets	40
Hoofdstuk 6 Motivering project	41
Hoofdstuk 7 Uitvoerbaarheid	42
Hoofdstuk 8 Omgevingsdialoog en vooroverleg	43
8.1 Overleg ex artikel 3.1.1 Bro	43
8.2 Omgevingsdialoog	43
8.3 Zienswijzen	43

Bijlage 1: Zonnepark Dr. Bloemenlaan – Werkdocument Inpassingsplan, januari 2022

Bijlage 2: Zonnepark Dr. Bloemenlaan – Beplantingsplan, maart 2022

Bijlage 3: Ecologische Quicksan Zonneproject Kempenbaan, 15 juni 2021

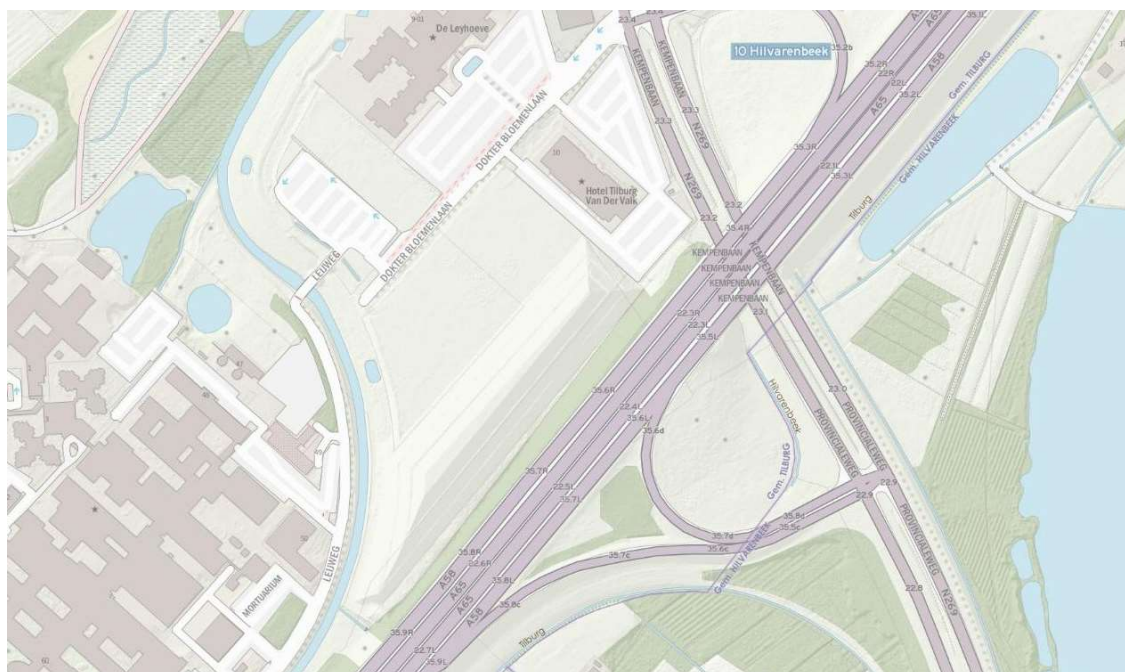
Bijlage 4: Productinformatie zonnepanelen

Bijlage 5: Verslagen omgevingsdialoog

Hoofdstuk 1 Plan en plangebied

1.1 Aanleiding tot planontwikkeling

Er is een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor Energiefabriek Kempenbaan, een zonne-installatie van 1,5 MWp op de zuidelijke helling van de geluidswal aan de Dr. Bloemenlaan Tilburg. Deze aanvraag past niet binnen het geldende bestemmingsplan. Hierover meer in paragraaf 1.3 van deze ruimtelijke onderbouwing. Met deze ruimtelijke onderbouwing wordt een basis gegeven voor de omgevingsvergunning met grote buitenplanse afwijking (op grond van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3 van de Wabo) waarmee medewerking kan worden verleend aan het initiatief. De ruimtelijke onderbouwing geeft aan waarom de beoogde ontwikkeling past binnen de visie op het gebied. Er wordt nader ingegaan op de wijze waarop het initiatief aansluit op de plaatselijke situatie en het beleid dat de gemeente voorstaat. Tevens worden de (stedenbouwkundige) richtlijnen en randvoorwaarden verwoord die aan de basis hebben gestaan van de planontwikkeling. De ruimtelijke onderbouwing geeft ook de resultaten van de uitgevoerde onderzoeken weer.



Figuur 1a - ligging geluidswal tussen Dr. Bloemenlaan en A58

De historie van het zonneproject op de geluidswal langs de A58 ter hoogte van de Dr. Bloemenlaan in Tilburg begint op 6 oktober 2017. Op deze datum heeft het bestuur van Energiefabriek013 een gesprek met Berend de Vries, op dat moment de waarnemend burgemeester van Tilburg. In dat gesprek kaart het bestuur de ambitie aan om een zonneproject in de vorm van een postcoderoosproject te ontwikkelen onder de naam Energiefabriek Kempenbaan op de geluidswal naast het op dat moment in aanbouw zijnde Hotel Van der Valk Tilburg. Berend de Vries zegt in dat gesprek toe beschermheer te willen zijn voor de realisatie van dit project; de gemeente Tilburg is namelijk de eigenaar van de grond.

Eind 2017 heeft Energiefabriek013 weliswaar de ambitie om postcoderoosprojecten te ontwikkelen maar er nog geen enkele ervaring mee. Die ervaring wordt in de jaren daarna opgedaan door de succesvolle ontwikkeling van Energiefabriek Oude Leij en Energiefabriek Spoorpark. Het ontbreken van ervaring maakt dat de ontwikkeling van het project Kempenbaan niet direct snel op gang komt. Maar dat is niet de enige reden. In februari 2018 wordt het project Brabantse Energiecorridor A58 gestart: *De regio's Hart van Brabant, Metropoolregio Eindhoven, de gemeente Breda en Rijkswaterstaat nemen op 1 februari samen het initiatief met een verkenning van de potenties en rendementen van grootschalige mogelijkheden voor duurzame energiewinning (hernieuwbare bron zoals zonne- of windenergie en warmte, die weinig milieuschade met zich meebrengen) en opslag van energie rond de A58 met uitbreiding met de A50 tot aan Son en*

Breugel en de A2 tot aan de aansluiting Leenderheide. De verkenning wordt begeleid door Stichting MOED. Omdat de geluidswal binnen het zoekgebied van dit project valt, besluit Energiefabriek013 om het project te pitchen voor de betrokken gemeentes, Rijkswaterstaat en de adviesbureaus, die het project ondersteunen. Maar behoudens de toezegging van Berend de Vries is er dan nog geen formele toezegging gedaan, dat Energiefabriek013 dit zonneproject op deze locatie kan gaan ontwikkelen.

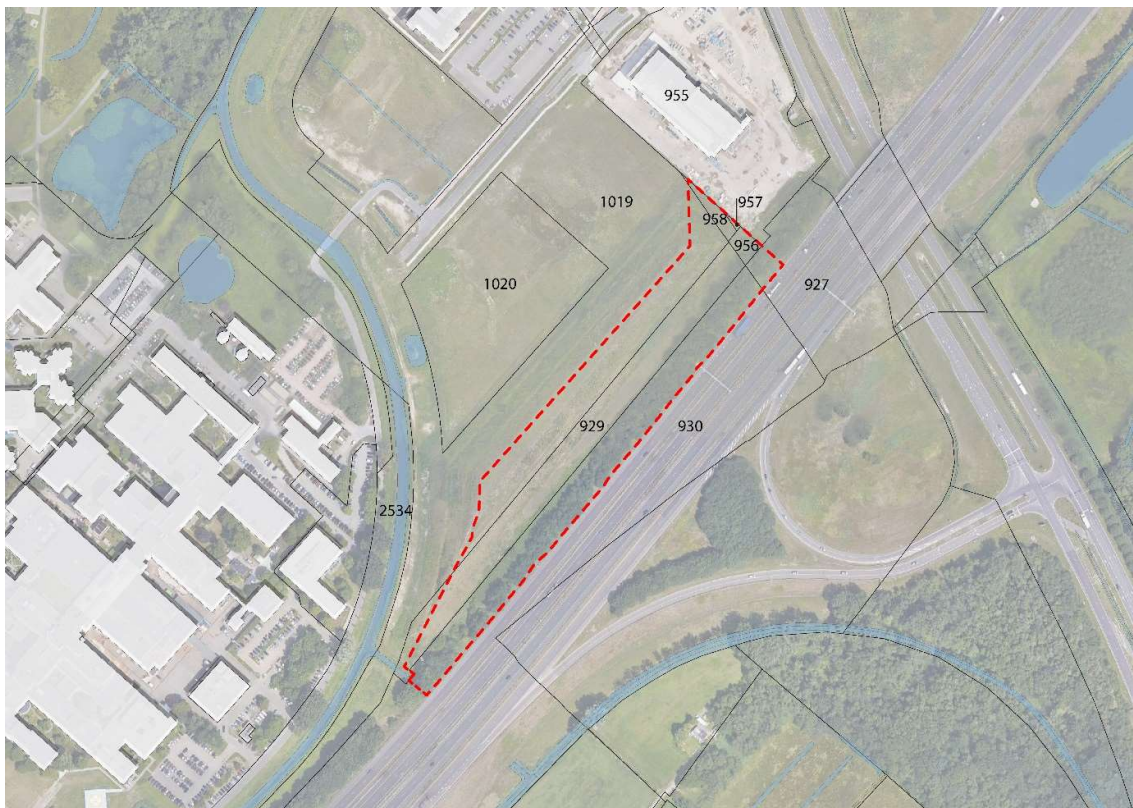
Door de gemeente Tilburg is een ontwikkelbudget toegezegd van €10.000 voor dit project. De voorwaarde, die daaraan verbonden is, is dat er perspectief is op verkrijging van een omgevingsvergunning. De inzichten van Energiefabriek013 met betrekking tot dit project worden op 11 december 2018 besproken met enkele ambtenaren van de gemeente Tilburg. Deze inzichten hebben betrekking op de aantrekkelijke architectonische en landschappelijke inpassing, de bevordering van de ecologie en biodiversiteit, het nuttig gebruiken van de ‘waardeloze’ grond van de geluidswal (het is immers een ophoping van vervuilde grond en afval met daaroverheen een leeflaag van 1 meter) en uiteraard de opwekking van duurzame energie. Daarbij zijn geen bezwaren naar voren gekomen voor inpassing op de beoogde locatie. De volgende stap, die gezet wordt, is dat Energiefabriek013 formeel een Principeverzoek indient bij de gemeente als voortraject voor de verkrijging van de omgevingsvergunning. Bij een positieve reactie van de gemeente zal het volledige ontwikkelbudget beschikbaar gesteld worden.

Op 22 februari 2019 dient Energiefabriek013 het Principeverzoek in. Op 19 april reageert de gemeente Tilburg hier positief op, echter met 2 aanvullende voorwaarden, te weten “de beschikbaarheid van de geluidswal in relatie tot de uitbreidingsplannen van het ziekenhuis en de mogelijkheid van onderhandse uitgifte van de grond”. Pas “nadat er helderheid is over de beschikbaarheid van de geluidswal en de gronduitgifte kan worden bepaald of Energiefabriek013 verder kan gaan met haar haalbaarheidsonderzoek voor deze locatie en dus ook of hiervoor het resterende deel van de subsidie wordt verstrekt”. In een brief van 19 december 2019 meldt de gemeente dat op 27 november 2019 het College van B&W heeft ingestemd met onderhandse uitgifte van de grond. In de tussenliggende periode is al duidelijk geworden dat bij de uitbreidingsplannen van het ziekenhuis de geluidswal niet betrokken zal worden. Aansluitend is door de gemeente het subsidiebedrag voor de ontwikkeling van het project beschikbaar gesteld en kan de projectgroep geformeerd worden, die de haalbaarheidsstudie gaat uitvoeren.

Op basis van de uitgevoerde haalbaarheidsstudie heeft de projectgroep het bestuur van Energiefabriek013 geadviseerd om de ontwikkeling van Energiefabriek Kempenbaan voort te zetten.

1.2 Het plangebied

Het plangebied omvat de (gedeelten van) percelen 927, 929, 930, 956, 957, 958 en 1019 kadastraal bekend gemeente Tilburg, plaatselijk bekend Tilburg en wordt globaal begrensd door Dr. Bloemenlaan in het noorden, perceel 955/Hotel van der Valk Tilburg in het oosten, Rijksweg A58 in het zuiden en de Nieuwe Leij in het westen. Figuur 1b geeft de ligging en begrenzing van het plangebied in de gemeente Tilburg weer.



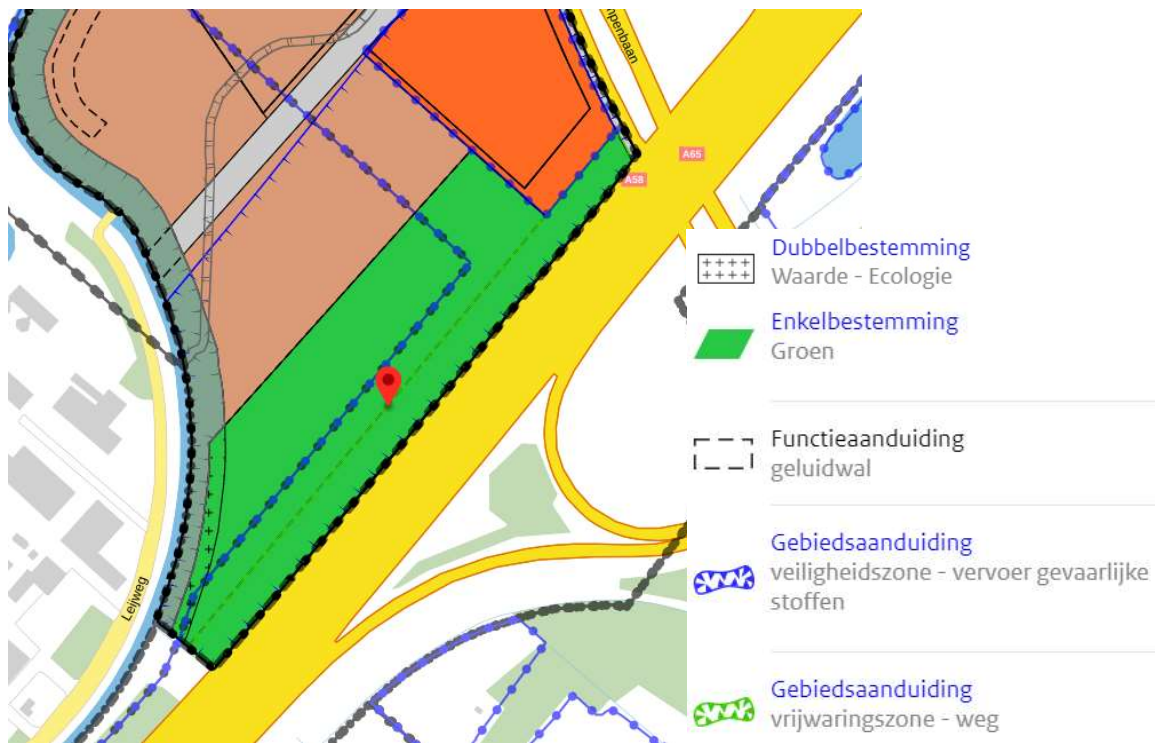
Figuur 1b – begrenzing plangebied

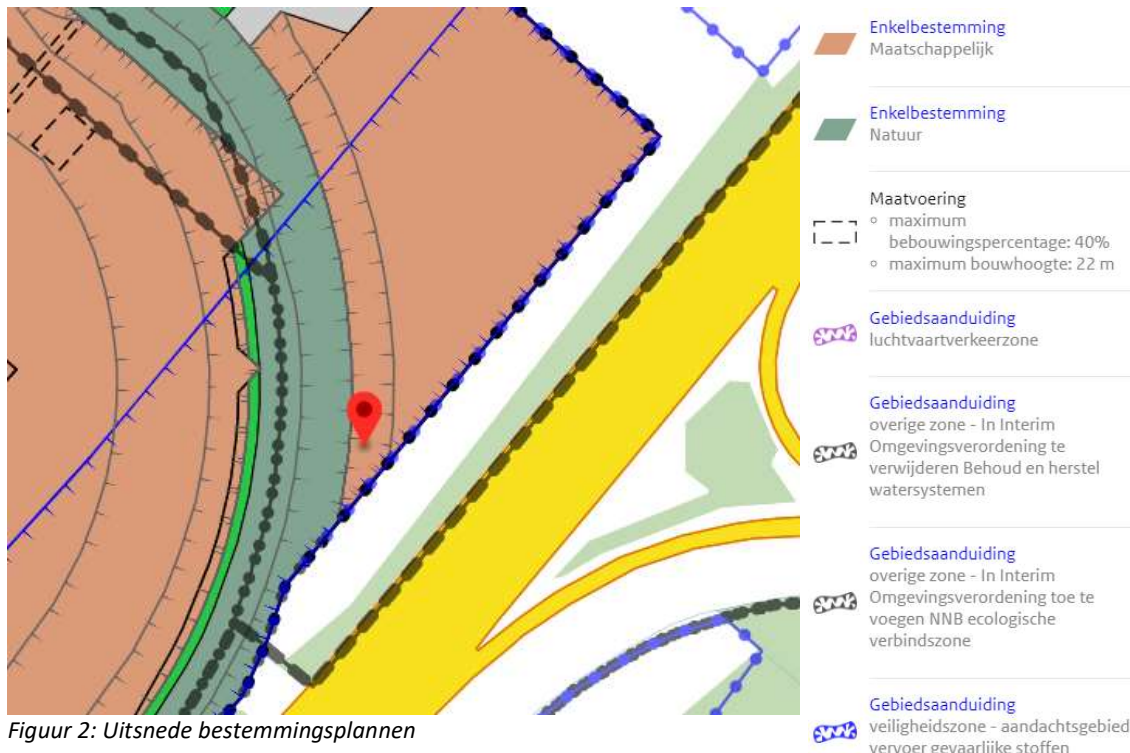
1.3 Vigerend bestemmingsplan

Deze ruimtelijke onderbouwing hoort bij een omgevingsvergunning met buitenplanse afwijking (op grond van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3 van de Wabo). De omgevingsvergunning wordt aangevraagd in afwijking van het geldende bestemmingsplan. Ter plaatse gelden de bestemmingsplannen Kempenbaan West 2013 en Leijpark Koningshoeven 2008 (figuur 2). Het plan is hiermee in strijd voor wat betreft het gebruik van de bestemming “Groen” voor het grootste deel van het plangebied en de dubbelstemming “Waarde-Ecologie” voor de smalle strook aan de westzijde langs de Nieuwe Leij. De strook is deels geduid als geluidwal met een vrijwaringszone voor de weg en een veiligheidszone voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Het plaatsen van een zonne-installatie is bij deze bestemming niet toegestaan vanuit de bouw- en gebruiksregels. De gronden met deze bestemming zijn bedoeld voor groenvoorzieningen, recreatief medegebruik en evenementen, water en waterhuishoudkundige voorzieningen, geluidwerende voorzieningen, fiets- en voetpaden, objecten voor beeldende kunst, een (half)ondergrondse vleermuisvoorziening en zend/ontvangstinstallaties. De ruimtelijke onderbouwing is opgesteld om de aanvraag afwijking te onderbouwen.

Tevens heeft onlangs het bestemmingsplan St. Elisabeth Ziekenhuis e.o. 2009, 1^e herziening (Zorgcampus) ter inzage gelegen in ontwerp, welke juist het plangebied raakt.





Figuur 2: Uitsnede bestemmingsplannen

1.4 Bestaande ruimtelijke en functionele structuur

Stedenbouwkundige structuur

Het plangebied zelf bestaat uit een geluidswal en is een langwerpig kunstmatig lichaam, ZW – NO gelegen en twintig meter hoog. Het is het overblijfsel van de vroegere stortplaats die bijeen geschoven is tot dit volume. De footprint van de geluidswal is 400x60 m. Het volume is kunstmatig opgebouwd met in de hoogte om de 5 m terrassen van 2 meter breed. NAP-hoogte van de voet naar de top is 11 – 31 m.

Ter bescherming van de voormalige afvalberg is een bedekking van een 1 m dikke leeflaag aangebracht. Op deze leeflaag is zich een natuurlijk milieu aan het ontwikkelen van grassen, brem en eerste bomen.

De bovenzijde is een plateau dat in het oosten smal toeloopt.

Het gebied wordt van de Rijksweg 58 in het zuiden gescheiden door een bomenrij die van oost naar west dunner wordt. In de diepte ertussen ligt een brede ondoordringbare strook begroeid met bramen. De bomen zijn aangeplant. De geluidswal ligt hier direct achter. De Rijksweg 58 ligt wat hoger door het nabijgelegen viaduct, waar de snelweg de Kempenbaan kruist. Behoud van de bomen langs de snelweg is in principe onderdeel van de visie van RWS op de (Brabantse) snelwegen.

Aan de westzijde stroomt de Nieuwe Leij. Dicht langs de Rijksweg ligt een duiker waarmee de Nieuwe Leij kan worden overgestoken. Aan de overzijde van de Nieuwe Leij ligt ETZ locatie Elizabethziekenhuis. Het EZT-ziekenhuis heeft in de directe nabijheid een helikopterplatform. De nieuwbouwplannen van ETZ voorzien in een verplaatsing van het helikopterplatform naar het noordoosten, waardoor de aanvliegroute boven de geluidswal komt te liggen. Dit geeft op het gebied een hoogtebegrenzing (40m).

Ten noorden van de geluidswal ligt een braakliggende gebied dat vroeger eveneens in gebruik was als stortplaats. Het braakliggende gebied wordt begrensd door de doodlopende Dr. Bloemenlaan. Het braakliggende deel maakt deel uit van de planontwikkeling voor de nieuwbouw van het ETZ. Aan de overzijde van de Dr. Bloemenlaan ligt het Woonlandschap Leijhoeve.

Aan de oostzijde van de geluidswal bevindt zich het Hotel Van der Valk Tilburg.

Technische infrastructuur

Binnen het plangebied bevinden zich geen belangrijke technische infrastructurele voorzieningen met ruimtelijke relevantie.

1.5 Beoogde situatie

1.5.1 Ruimtelijke visie

Het plangebied beslaat drie zijden van de geluidswal (noordoostelijke, zuidoostelijke en bovenkant), plus de vlakke strook tussen het grondtalud en de snelweg. In ruimtelijke zin kennen de vier gebiedsdelen een eigen karakteristiek en mogelijkheden voor het inpassen van een zonnepark:

Vlakke zone tussen geluidswal en snelweg

Ondanks de ligging direct langs de A85 ligt het plangebied redelijk verscholen. Dit komt door de brede en dicht beplante bosschagestrook tussen de geluidswal en de snelweg die vrijwel de gehele geluidswal aan deze zijde uit het zicht ontleemt. Het voordeel met betrekking tot de plaatsing van zonnepanelen is hierbij dat eventuele hinderlijke reflectie van de panelen voor automobilisten voorkomen wordt. De bosschage is smaller naar het zuiden en wordt breder naar het noorden. Omgekeerd geldt dit voor de grasstrook die als onderhoudszone gebruikt wordt tussen de beplanting en de geluidswal.

Noordoostelijke zijde geluidswal

De noordoostelijke zijde van het grondtalud is het gedeelte dat het meest waarneembaar is vanuit de omgeving (met name vanaf de Kempenbaan) hier liggen dan ook kansen voor het (visueel) aantrekkelijker maken van het verder vooral kale grondtalud.

Zuidoostelijke zijde geluidswal

De oriëntatie van deze zijde op het zuidoosten maakt dat hier voor de plaatsing van zonnepanelen de grootste opbrengst gegenereerd wordt. Het zicht op de beoogde panelen is aan deze kant beperkt door de bosschage en het feit dat deze zijde van het grondtalud aan de achterkant ligt, gezien vanuit de Dr. Bloemenlaan.

Het zuidoostelijke deel is zodoende enkel beperkt zichtbaar vanuit/over het perceel van het Van Der Valk hotel en door de bosschage heen (met name in de winterperiode).

De zuidelijke punt van dit schuine taludvlak maakt onderdeel uit van een 50 meter brede ecologische zone die gekoppeld is aan het tracé van de Nieuwe Leij. Hierbinnen is het plaatsen van bouwwerken of objecten niet mogelijk, enkel een inrichting die de ecologische en natuurlijke waarden vergroten is hier toegestaan.

Voor deze zijde wordt daarom gezocht naar een combinatie van overwegend zonnepanelen, om de opbrengst te maximaliseren, en een groene inrichting waar dit mogelijk of noodzakelijk is.

Bovenzijde geluidswal

Waar de schuine vlakken van het grondtalud binnen het plangebied maar beperkt zichtbaar zijn vanuit de omgeving, is de bovenkant van de geluidswal echter zo hoog dat vanuit dit vlakke plateau een fraai uitzicht is over de omgeving. Ook vanuit de omgeving zullen eventuele elementen op deze bovenkant duidelijk zichtbaar zijn. Voor dit plateau zijn er zodoende kansen om zichtbare uitingen naar de omgeving toe te presenteren en dit verhoogde gebied bereikbaar te maken zodat wandelaars van het uitzicht op enerzijds de stad en anderzijds het landschap te genieten.

Ambitie

Wat betreft het inpassen van een zonnepark wordt niet enkel gekeken naar de meest functionele invulling van de beschikbare ruimte, maar is er juist ook aandacht voor de ruimtelijke kwaliteit, de maatschappelijke bijdrage van het initiatief en de effecten op langere termijn. De ambitie luidt dan ook:

Een tijdelijk zonnepark realiseren met blijvende impact voor:

1. Bewustwording

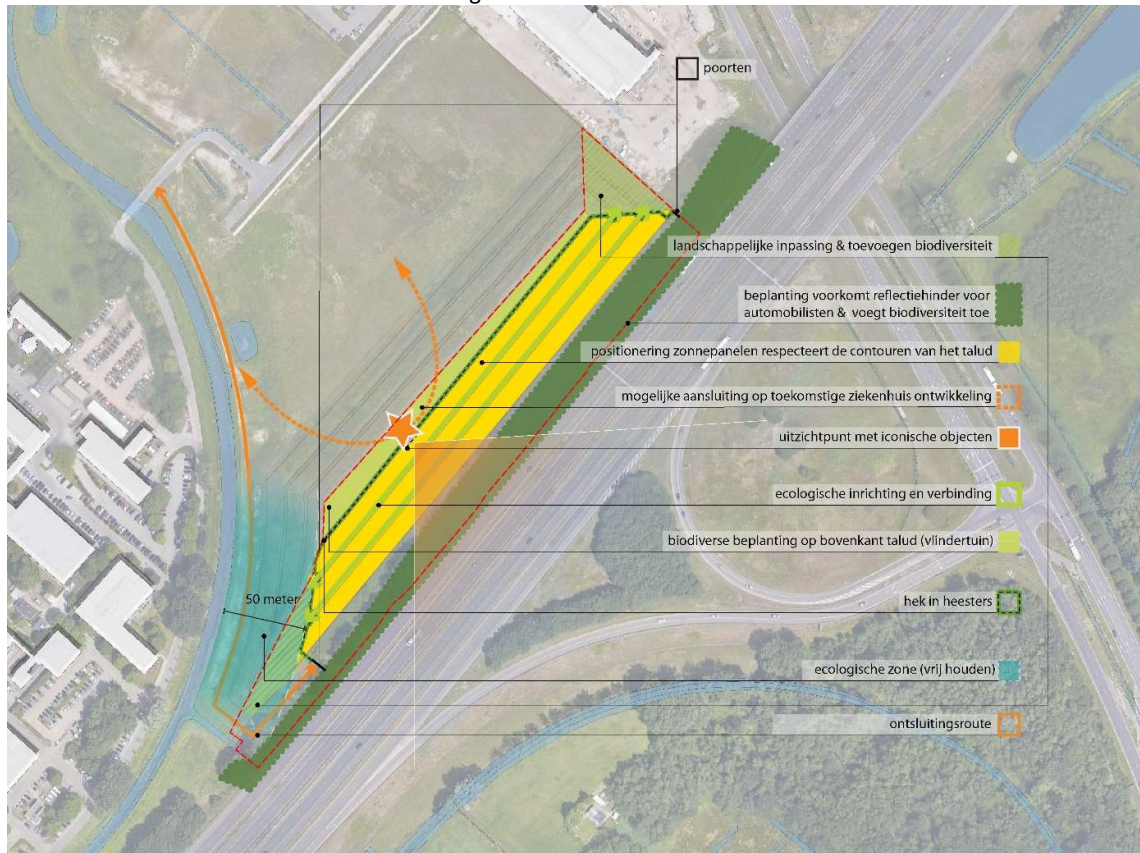
Het zichtbaar en bereikbaar maken van het zonnepark, door bijvoorbeeld een wandelroute erlangs te leiden, educatieve panelen te plaatsen of de mate van energieopwekking te visualiseren kan de bewustwording over duurzaam energiegebruik vergroten.

2. Ecologie

Zonneprojecten in het landschap ondervinden de nodige weerstand en worden door maatschappelijke meerwaarde als biodiversiteit beter geaccepteerd. Biodiversiteit gaat sterk achteruit met name bij zeer intensieve en monofunctionele landbouw. Bij realisatie van energiewinning als functie van het landschap kunnen juist weer betere kansen ontstaan voor biodiversiteit.

3. Citymarketing

Door de ligging van de geluidswal direct aan de A58 en de zuidoostelijke stadsentree via de Kempenbaan heeft de bovenkant van het grondtalud de potentie een duidelijk herkenbaar en wervend visitekaartje te worden voor de stad en het 'merk' Tilburg.



Figuur 3: verbeelding van de visie

1.5.2 Ontwerp

In de ontwerpfasen zijn, binnen de ruimtelijke/landschappelijke inpassing van de panelen, de mogelijkheden voor deze drie thema's nader onderzocht. Zie hiervoor de separate bijlage 'Zonnepark Dr. Bloemenlaan - Werkdocument Inpassingsplan, januari 2022'. Voor het adequaat inpassen van een tijdelijk zonnepark zijn de volgende inpassingsconcepten onderzocht:

- Varianten in de vormgeving van de panelen (bijv. variatie in open vlakken, kleur, hellingshoek of situering).
- Toepassen van inrichtingselementen (bijv. signing als landmark op het talud, solitaire verlichtingselementen, verlichting tussen panelen, 'wilde' beplanting + migratieroute voor dieren, wandelpad, uitzichtpunt, hekwerk voorzien van klimplanten en heesters)
- Zichtbaar maken energieopwekking (bijv. door middel van beweging of verlichting indicatie van opladen geven)

Per concept is aangegeven aan welke van de drie thema's (citymarketing, bewustwording, ecologie) het betreffende inpassingsconcept een bijdrage kan leveren.

De ontwerpstudie heeft, mede in overleg met de gemeente, geleid tot een aantal keuzes die de 4500 panelen op een juiste wijze kan inpassen en een goede uiting zijn binnen de thema's bewustwording, ecologie en citymarketing.

Inpassing zonnepanelen

Om de energieproductie te maximaliseren en extra decoratie- en onderhoudskosten voor zonnepanelen te vermijden, hebben we voor de plaatsing van de panelen evenwijdig aan de schuine vlakken gekozen en deze de contouren van het talud laten volgen. De geluidswal is opgebouwd uit drie 'etages' met daartussen telkens een smalle, vlakke strook. De 4500 zonnepanelen zijn conform deze opbouw in drie uitgerekte zones gepositioneerd. De vlakke delen daartussen maken de panelen bereikbaar voor beheer en onderhoud.

Om een geleidelijke overgang naar de onbebouwde delen van de geluidswal te bereiken worden er richting de uiteinden in toenemende mate open vlakken vrij gehouden, waartussen laagblijvende beplanting kan worden geplaatst.

Verwerking van de thema's met blijvende impact

Om Tilburg een mooie etalage te bieden, de biodiversiteit van het gebied te verbeteren en potentieel te geven aan educatie en recreatie, nemen we de onderstaande inrichtingselementen op:

- Voorstel voor een of meerdere landart-elementen als landmark op de top van het talud,
- deze landart-elementen combineren met verlichting,
- landschappelijke beplanting toepassen in en rondom het zonnepark,
- onderdoorgangen in het hekwerk aanbrengen t.b.v. ecologische verbindingen voor kleine dieren,
- een voorstel voor het aanleggen van een wandelpad vanuit de omgeving uitkomend bij een uitzichtpunt op de top van de geluidswal,
- bord met educatieve toelichting over het zonnepark aanbrengen bij het uitzichtpunt,
- een hekwerk toepassen voorzien van begroeiing.

Hekken (tot aan de grond) zijn niet wenselijk vanwege de barrièrewerking voor dieren, de erfafscheidingen die worden toegepast dienen daarom landschappelijk te worden uitvoeren.

Vanwege de eisen m.b.t. de verzekering van het zonnepark dient er niettemin een stalen hekwerk te worden toegepast (figuur 5). Dit hekwerk wordt echter zoveel mogelijk aan het zicht onttrokken door er groen tegen te plaatsen.

Ten behoeve van het zichtbaar maken van de energieopwekking stellen we voor meerdere interactieve land-art objecten te plaatsen op de bovenkant van de geluidswal ter plaatse van het uitzichtpunt. Hiervoor is het uitgangspunt van een verlichtingsmast genomen, deze past bij het beeld van de bestaande elementen langs de snelweg, waardoor de afleiding voor automobilisten op de A58 minimaal is.

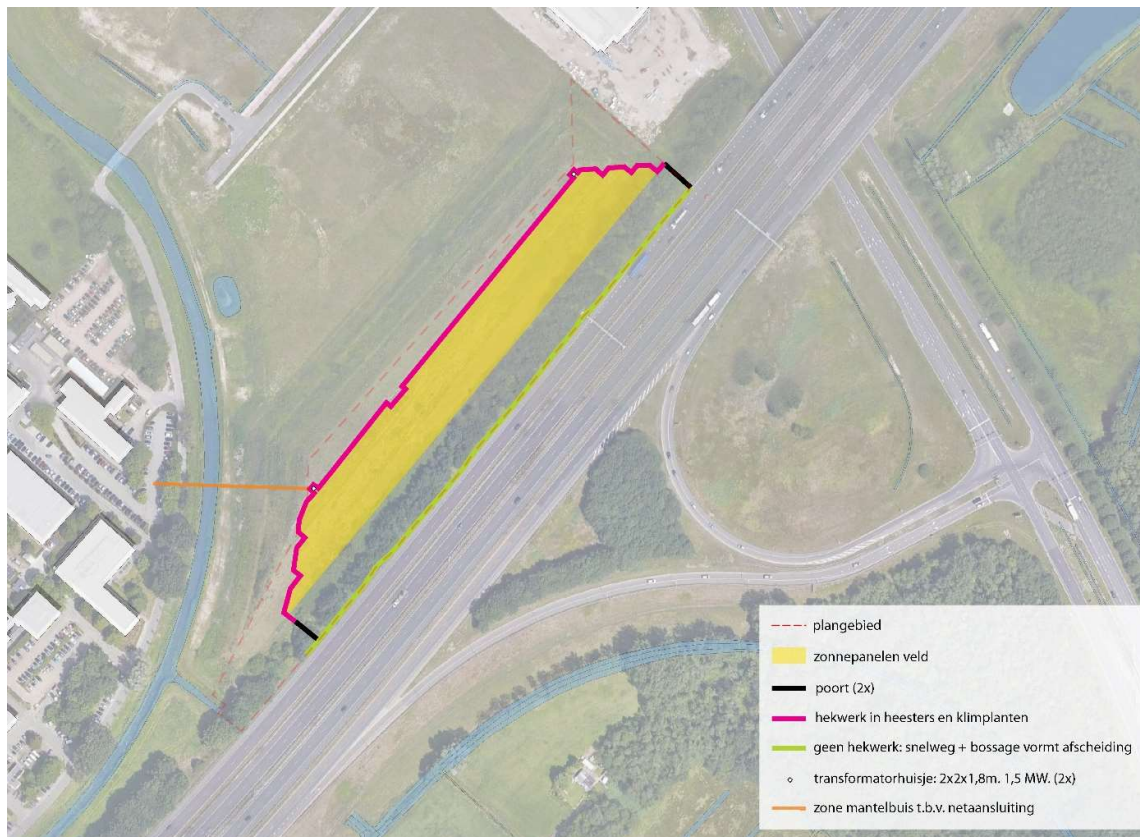
De opgewekte zonne-energie van de panelen laat een kubus met het logo van Tilburg via de mast omhoog stijgen, in het donker daalt de kubus door middel van de zwaartekracht langzaam naar beneden en drijft daarmee een dynamo aan die de kubus van binnenuit verlicht.

Op deze wijze ontstaan na zonsondergang subtiel lichtgevende bakens met het Tilburgse logo die zichtbaar zijn vanuit de wijde omgeving.

De hoogte die de kubussen bereiken toont voor iedereen gedurende de dag de mate waarin er energie opgewekt wordt. Het is daarmee niet een anoniem veld met zonnepanelen meer, maar trekt de aandacht en laat zien wat de werkzaamheid is per dag en weerstype.



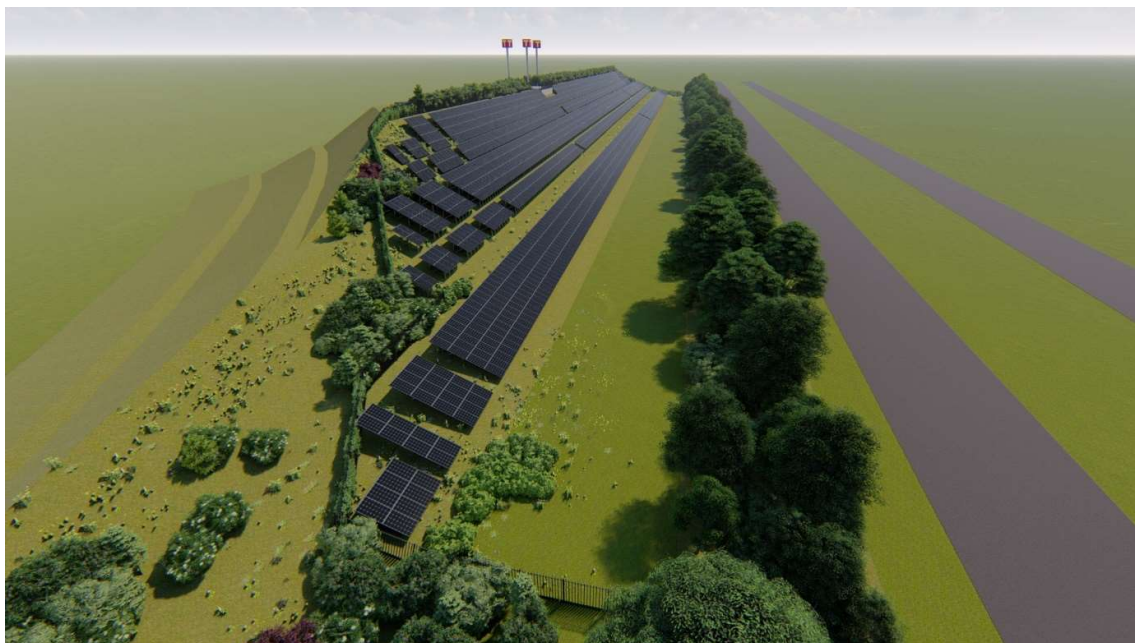
Figuur 4: ontwerp



Figuur 5: afscheiding van het veld met zonnepanelen



Figuur 6a: 3D impressie vogelvlucht vanuit het noordoosten



Figuur 6b: 3D impressie vogelvlucht vanuit het zuidoosten



Figuur 6c: 3D impressie vanaf het kavel van het Van der Valk hotel



Figuur 6d: 3D impressie vanaf het zuidoosten



Figuur 6e: 3D impressie zomerbeeld vanaf de snelweg in de richting van Eindhoven/Den Bosch



Figuur 6f: 3D impressie winterbeeld vanaf de snelweg in de richting van Eindhoven/Den Bosch



Figuur 6g: 3D impressie nachtbeeld vanaf de snelweg in de richting van Eindhoven/Den Bosch

1.5.3 Landschappelijke inpassing

Huidig situatie

Het plangebied is momenteel voorzien van gras, beperkte lage beplanting en een paar kleine boompjes. Het talud is opgebouwd uit vervuilde grond waarop een leeflaag van 1 meter diep aangebracht is.

Uit een ecologische quickscan blijkt dat er geen beschermde soorten voorkomen. Totaal zijn er 91 soorten aangetroffen tijdens de veldbezoeken in april en mei 2021 (zie bijlage 3). De begroeiing bestaat voor een groot deel uit eenjarige en/of pioniersoorten van schrale bodems. Zo zijn in grote hoeveelheden aanwezig: Klein vogelpootje, Ruw vergeet-mij-nietje, Veelkleurig vergeetmenietje, Zilverhaver en Kleinbloemige amsinckia. De nu aanwezige flora is juist afgestemd op het schrale voedselarme milieu. De Japanse duizendknoop groeit, met nu nog een beperkt aantal stengels, is de noordoosthoek van het gebied. Deze invasieve exoot vraagt om een gedegen aanpak die woekeren voorkomt.

landschappelijke concept

Met de landschappelijke inpassing willen we het huidige ecologische systeem verbeteren met vooral inheemse soorten. Overal in het plangebied zijn zadenmengsel van inheemse vaste planten en één-of-tweejarige planten toegevoegd. Het zadenmengsel functioneert als een goede basis om de biodiversiteit te boosten. Op het bovenste vlakke gedeelte en aan de noordkant voegen we lijnen heesters toe. Samen met de open, onbegroeide lijnen tussen de panelen maken we op meerdere hoogtes lineaire ecologische verbindingen. Aan de zuidwestkant die in de ecologische zone valt staan een paar los heesters in de verlengde lijnen van de ecologische verbindingen. Daardoor behouden we een open landschap in de ecologische zone gezien vanaf De Leij, en voorkomen we schaduwval op de zonnepanelen. Het hekwerk wordt door heesters en op de schuine hellingen vooral met klimplanten bedekt, waardoor het ook een deel van de ecologische inrichting en verbinding vormt. De beplantingsstroken zullen voor dieren en insecten dienen als voedselbron, verblijfsplek en onderdeel zijn van migratieroutes. Daarnaast willen we mensen met kleurrijke vaste planten een fraaie verblijfsplek bovenop het talud en mooi zicht op de noordkant bieden. Deze kleinschalige tuinen rond de bovenste uitkijkpunt en in de middelstrook van de noordelijke kant zijn makkelijk te beheren en hebben grote invloed op het optimaliseren van de visuele diversiteit.

De landschappelijke inpassing wordt in eerste instantie gerealiseerd door de vrijwilligers en leden van Energiefabriek013. Dit is een goede methode om de leden actief te betrekken en daarmee het bewustzijn over duurzame energie en gemeenschapszin te vergroten. Volgens een beplantingslijst kunnen leden van de stichting planten of stekken aanschaffen of uit hun eigen tuinen nemen en in de daarvoor aangegeven locaties aanplanten. Ten behoeve van een goede landschappelijke inpassing waarbij het hekwerk en de panelen voldoende aan het zicht onttrokken worden is er een onderscheid gemaakt tussen de beplanting die hiervoor noodzakelijk is doordat ze voldoende groen volume geven en planten die optioneel aanvullend hierop nog geplaatst kunnen worden en extra bijdragen aan de beleving en biodiversiteit. Mochten de planten van de leden voor het noodzakelijk deel niet genoeg volume geven voor een goede landschappelijke inpassing, dan kan een hovenier het gebied aanvullen met de aangegeven selectie beplanting.



Figuur 7: Beplantingsplan

Op basis van de huidige situatie en het landschappelijke concept is er een plantenlijst gemaakt (zie bijlage 2) met de onderstaande eigenschappen:

- In staat om te groeien op het schrale, voedselarme milieu.
- Oppervlakkig wortelstelsel, zodat de vervuilde grond niet bereikt wordt.
- Kleinere soorten, zodat de schaduwwerking op de panelen en beperking van het uitzicht op de bovenkant van de geluidswal wordt voorkomen.
- Hoge waarde van biodiversiteit, bijvoorbeeld het kunnen bieden van voer voor vogels, mix van bloemkleuren en lange bloeiperiode.
- Vaak voorkomend in tuinen, zodat de bewoners er makkelijk over kunnen beschikken,
- Weinig onderhoud nodig.

In het beplantingsplan dat als bijlage toegevoegd is worden alle mogelijke soorten nader toegelicht met een overzicht per categorie (klimplanten, heesters, zaadmengsel en vaste planten) van de kleurcategorie, hoogte, breedte, bloeimaanden en of de soort wintergroen is.

Binnen de plangrenzen kan op deze wijze, door de seizoenen heen, een visueel aantrekkelijk en ecologisch waardevol gebied ontstaan. Waarbij niet het hekwerk als omheining het beeld vanuit de omgeving bepaald, maar de uitwaaiende beplantingszones en de variatie in hoogtes daarin juist een zachte, landschappelijke overgang realiseren, waardoor de nu strak ogende geluidswal meer opgaat wordt in het omringende landschap.

Om de oppervlakte en lengte voldoende op te vullen voor een goede landschappelijke inpassing worden er 2 klimplanten per strekkende meter, 4 heesters per vierkante meter en 1 gram zaadmengsel per vierkante meter toegepast.

Realiseren en beheren

Voor realisatie:

- a. **Vrijmaken,** Voor de realisatie van de zonnepanelen wordt het oppervlak dat bestemd is voor het plaatsen van panelen opgeruimd en worden de heesters en bomen.
Aangezien het beplantingsplan een toevoeging en aanvulling is op het huidige ecosysteem, willen we de huidige vaste en eenjarige pionierplanten daar waar mogelijk zoveel mogelijk behouden.
- b. **Aanpak Japanse duizendknoop,** In de noordoostelijke punt van de locatie is een kleine groeiplaats van de Japanse duizendknoop. De aanpak van deze soort is moeilijk. De groeiplaatsen van deze invasieve duizendknoop moeten met rust gelaten worden om verdere verspreiding van de soort te voorkomen. Het zou goed zijn als de gemeente Tilburg, die nu de eigenaar is, hier toch zorgt voor een gecontroleerde bestrijding. Omdat de groeiplaats nog beperkt is, kan de huidige populatie in ieder geval flink ingeperkt en mogelijk zelfs helemaal verwijderd worden.

Na realisatie:

- a. **Vaste planten afmaaien:** 1 keer per jaar afmaaien (begin maart) .
- b. **Klimplanten snoeien:** 2 keer per jaar (eind mei en eind september) voor Hedera.

Hoofdstuk 2 Ruimtelijk beleidskader

2.1 Rijk

2.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

In het kader van de SVIR ontwikkelt Rijkswaterstaat (RWS) plannen om de Rijksweg 58 uit te breiden. Voor de zuidzijde (rijrichting 's-Hertogenbosch/Eindhoven) is de planvorming gevorderd maar deze raakt het plangebied niet. Voor de noordzijde (rijrichting Breda) is de planvorming nog niet gestart.

Het plangebied ligt buiten de veiligheidszone van 25 meter langs de Rijksweg 58. Behoud van de bomen langs de snelweg is in principe onderdeel van de visie van RWS op de (Brabantse) snelwegen.

2.1.2 Nationale Omgevingsvisie

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) biedt, als opvolger van de SVIR, een langetermijnperspectief op de ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland tot 2050. Met de NOVI van 11 september 2020 geeft het kabinet richting aan de grote opgaven die het aanzien van Nederland de komende dertig jaar ingrijpend zullen veranderen. Denk aan het bouwen van nieuwe woningen, ruimte voor opwekking van duurzame energie, aanpassing aan een veranderend klimaat, ontwikkeling van een circulaire economie en omschakeling naar kringlooplandbouw. Alles met zorg voor een gezonde bodem, schoon water, behoud van biodiversiteit en een aantrekkelijke leefomgeving.

Met de NOVI benoemt het Rijk nationale belangen, geeft het richting op de vier prioriteiten en helpt keuzes maken waar dat moet. Want niet alles kan overal. Deze visie is ontwikkeld in nauwe samenwerking met provincies, gemeenten, waterschappen, maatschappelijke instellingen en burgers.

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven vanuit de NOVI is combinaties te maken en win-win situaties te creëren. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

- combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies;
- kenmerken en identiteiten van een gebied staan centraal;
- afwentelen wordt voorkomen.

2.1.3 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

De voorliggende planlocatie is niet gelegen in één van de aangewezen projectgebieden van nationaal belang. Hiermee zijn de bepalingen uit het Barro niet van toepassing op de planlocatie en is geen sprake van strijdigheid met nationale belangen.

2.1.4 Duurzame verstedelijking

Met deze omgevingsvergunning wordt de bouw van Energiefabriek Kempenbaan mogelijk gemaakt.

2.2 Provincie

2.2.1 Brabantse omgevingsvisie

De provincie Noord-Brabant loopt vooruit op de komst van de Omgevingswet en heeft op 14 december 2018 de Omgevingsvisie vastgesteld. Met deze visie grijpt het provinciaal bestuur de Omgevingsvisie aan als kans om privaat, maatschappelijk en publiek handelen en beslissingen over ontwikkelingen met elkaar in samenhang te brengen. In de Omgevingsvisie staat de fysieke wereld centraal. Deze fysieke wereld manifesteert zich in vier elementen: water, aarde, lucht en vuur (energie). Deze elementen zijn sterk van elkaar afhankelijk maar ook aan veranderingen onderhevig. De omgevingsvisie agendaert en nodigt uit om hier samen mee aan de slag te gaan. Daarvoor is een verdere uitwerking van de ambitie nodig in programma's. Die uitwerking is een opgave die op de visie volgt en die in opeenvolgende bestuursperiodes de opdracht en de ruimte geeft om dat met eigen accenten in te vullen. Steeds anticiperend op veranderende omstandigheden en beweging in Brabant.

Hoe moet de Brabantse leefomgeving er in 2050 uitzien? En wat moeten we in 2030 al voor elkaar hebben om dat toekomstperspectief te verwezenlijken? Over die vragen gaat de Brabantse Omgevingsvisie. De visie benoemt daarbij een aantal hoofdopgaven:

- De basis op orde: veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit zijn van essentieel belang om goed te kunnen wonen, werken en leven in Brabant.
- Brabantse energietransitie: om Brabant op termijn energieneutraal te maken moeten we minder energie gebruiken en meer duurzame energie op gaan wekken.
- Klimaatproof Brabant: als gevolg van klimaatverandering krijgen we meer extremen in temperatuur en neerslag. Dit heeft gevolgen voor hoe we onze leefomgeving vormgeven.
- Slimme netwerkstad: de manier waarop we ons verplaatsen verandert en Brabanders stellen andere eisen aan steden. Dit heeft gevolgen voor hoe het netwerk van steden en dorpen functioneert en verder vorm krijgt.
- Concurrerende, duurzame economie: we willen top kennis- en innovatieregio blijven, waarbij we de omslag naar een verregerende circulaire economie maken en digitalisering steeds belangrijker wordt.

De planontwikkeling sluit aan bij de tweede hoofdpogave uit de Brabantse omgevingsvisie: om Brabant op termijn energieneutraal te maken moeten we minder energie gebruiken en meer duurzame energie op gaan wekken. Tevens wordt invulling gegeven aan het eerste aandachtspunt (meervoudig en zorgvuldig ruimtegebruik) doordat de wal niet alleen een bergplaats voor afval is en als geluidsscherm dient om geluidsoverlast te beperken voor het achterliggende gebied maar ook het beschikbare oppervlak gebruikt om zonnepanelen te plaatsen.

In de voorgaande structuurvisie uit 2010 was dit gebied nog geduid als gemengd landelijk gebied met zoekgebied verstedelijking, gelegen tussen het stedelijke gebied, gelegen aan een internationale economische as, in een economisch kenniscluster.

2.2.3 Interim omgevingsverordening

Naast één omgevingsvisie dient de provincie Noord-Brabant vanuit de Omgevingswet ook één omgevingsverordening vast te stellen voor haar grondgebied. De provincie heeft als eerste stap een Interim omgevingsverordening (IOV) vastgesteld waarin de bestaande regels uit de verschillende verordeningen zijn samengevoegd. Voordat de Omgevingswet in werking treedt, wordt de definitieve omgevingsverordening vastgesteld. Uitgaande van de huidige planning van de Omgevingswet wordt de definitieve omgevingsverordening in februari 2022 vastgesteld. Deze definitieve verordening wordt tegelijk met de Omgevingswet van kracht.

De Interim omgevingsverordening (oktober 2019, geconsolideerd november 2021) vormt de vertaling van het provinciaal beleid, in algemene regels voor activiteiten, de zogenaamde instructieregels. De algemene regels geven onder andere aan of er een vergunning nodig is. Met de instructieregels kan de provincie een opdracht geven aan gemeenten over onderwerpen die zij in het omgevingsplan moeten opnemen of aan het waterschap over de manier waarop ze hun taken uitvoeren. In de verordening kunnen ook instructieregels staan over de uitoefening van taken door Gedeputeerde Staten. Hiermee is het beleid van de provincie juridisch verankerd. De regels van de verordening zijn van toepassing binnen de gebieden die op de bijbehorende kaart is aangewezen.

De basisregels zijn te vinden in art. 3.5 tot en met 3.8 IOV. Deze gaan over een zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit, het zorgvuldig ruimtegebruik, toepassing van de lagenbenadering en een meerwaardecreatie. De locatie ligt in het stedelijk gebied en grens aan een natuuraanduiding (figuur 8).

Zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit

De provincie wil de omgevingskwaliteit van Brabant bevorderen, in combinatie met een veilige en gezonde leefomgeving. Bij omgevingskwaliteit gaat het om de kwaliteit van een plek of gebied, die bepaald wordt door een goed samenspel van herkomstwaarde, belevingswaarde, gebruikswaarde en toekomstwaarde. Voor een goede omgevingskwaliteit en een veilige, gezonde leefomgeving wordt rekening gehouden met hetgeen in de daarop volgende art. 3.6, 3.7 en 3.8 wordt beschreven.

Zorgvuldig ruimtegebruik art.3.6 IOV houdt in dat de toedeling van functies in beginsel plaatsvindt binnen bestaand ruimtebeslag voor bebouwing. Bij een stedelijke ontwikkeling moet toepassing zijn gegeven aan art. 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame verstedelijking). Gebouwen, bijbehorende bouwwerken en andere permanente voorzieningen worden geconcentreerd binnen een bouwperceel.

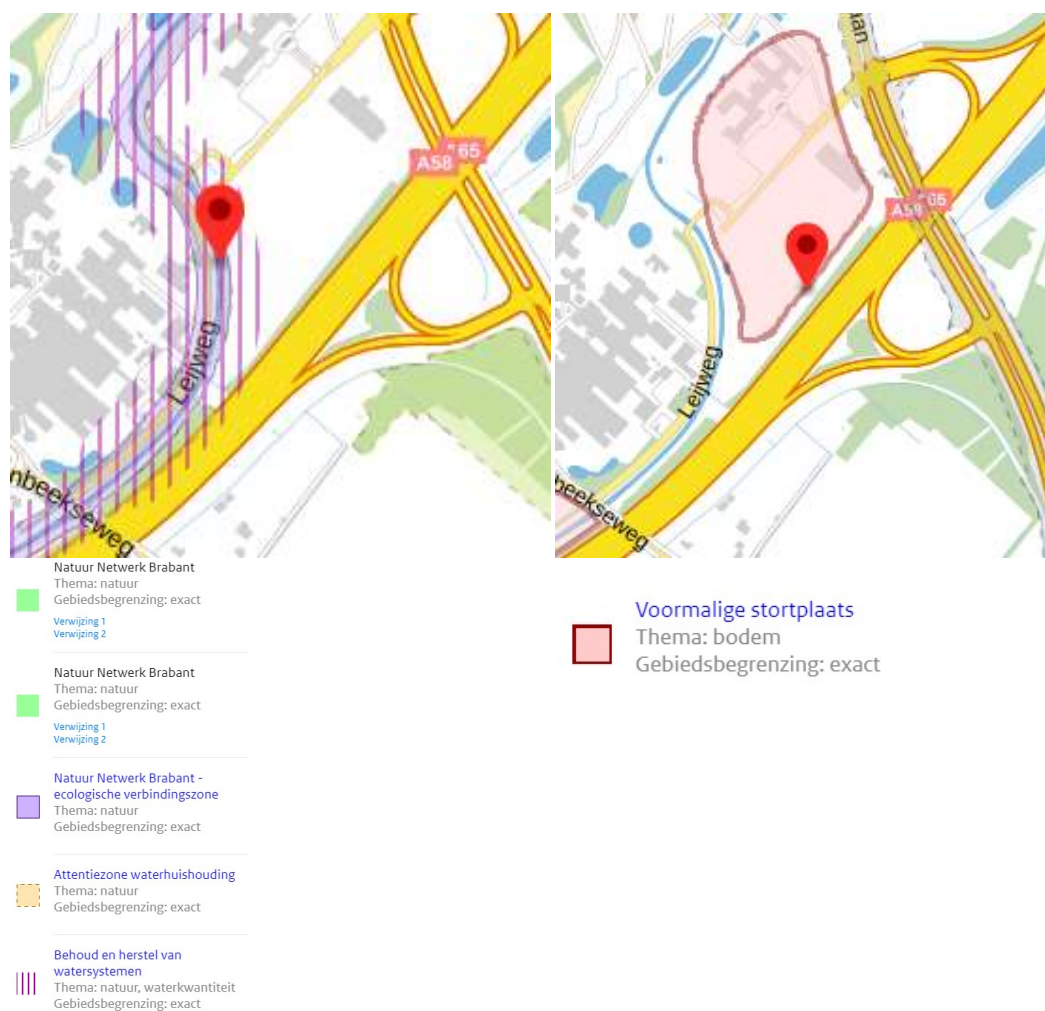
Onder bestaand ruimtebeslag voor bebouwing wordt verstaan bestaand stedelijk gebied, waarvan hier sprake is.

De toepassing van de lagenbenadering art. 3.7 IOV omvat het effect van de ontwikkeling op de lagen in onderlinge wisselwerking met elkaar en het actief benutten van de factor tijd. De lagenbenadering omvat de effecten op:

- de ondergrond, zoals de bodem, het grondwater en archeologische waarden;
- de netwerklaag, zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer.
- de bovenste laag zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu.

In hoofdstuk 4 worden effecten op bovenstaande waarden beschreven. Hieruit blijkt dat de relevante waarden op het plangebied en het gebied niet worden aangetast. Vanuit de lagenbenadering is de ontwikkeling aanvaardbaar.

Meerwaardecreatie art. 3.8 IOV omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken, waaronder de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren waardoor er meerwaarde ontstaat én de bijdrage van een ontwikkeling aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn. De fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit, bedoeld in art. 3.9 Kwaliteitsverbetering landschap kan deel uitmaken van de meerwaardecreatie. Voor deze ontwikkeling in stedelijk gebied is kwaliteitsverbetering van het landschap niet nodig. Neemt niet weg dat de ontwikkeling landschappelijk en ecologisch wordt ingepast, zodat de aangelegen NNB niet wordt aangetast, zoals dat in paragraaf 3.2. van de IOV is omschreven.



Figuur 8: Uitsnede IOV

Op het plan is Paragraaf 2.3.3 Stortplaatsen uit de Interim omgevingsverordening van toepassing. Op de vervuilde grond is een afdekking aangebracht en een leeflaag van 1 meter dik. Onder geen voorwaarde mag de leeflaag dusdanig beschadigd worden dat de afdekking bloot komt te liggen. Dit geldt zowel voor de bouwfase als gedurende de gehele exploitatiefase.

Er worden maatregelen genomen, die

- de bereikbaarheid van de nazorgvoorzieningen garanderen;
- aantasting van de nazorgvoorzieningen voorkomen;
- voorkomen dat de uitvoering van de nazorg anderszins wordt belemmerd.

2.3 Gemeente

2.3.1 Omgevingsvisie Tilburg 2040

Planet: We gaan voor een gezonde en leefbare stad, anticiperen op de effecten van klimaatverandering, zoals hitte, droogte en hogere temperaturen. In het economisch systeem wordt herbruikbaarheid van producten en grondstoffen steeds belangrijker. Verder krijgen groen en water een steeds prominentere rol in de stad. De grote natuurgebieden om de stad zijn met elkaar verbonden. Dat versterkt het ecologisch systeem en de veerkracht van de natuur.

Profit: Om ook in de toekomst sterk genoeg te zijn, wil Tilburg de kracht van Brabantstad benutten. Tilburg is een stad die mensen kansen biedt: op aangenaam werk en op een fijne woon- en leefomgeving.

De twee ecologische verbindingzones:

- *Aan de oostzijde bestaat de verbinding uit ecologische stapstenen in het bestaande landschap en agrarisch productiegebied.*

De stadsstrategie: leefbaarheid met oog voor de menselijke maat

De stadsstrategie richt zich op het realiseren van prettig leefbare wijken, dorpen en buitengebied.

Hoofdpunten van de stadsstrategie zijn:

- *Ruimte voor zelf- en samenredzaamheid in wijken en buurten*

Functie van de Omgevingsvisie

De Omgevingsvisie Tilburg 2040 uit 2015 is een koers- en inspiratiedocument. Het is een kompas voor investeringen in het fysieke domein. Een uitnodiging aan de stad om samen te werken aan de ontwikkeling van een stad waar het fijn wonen, werken, leven en recreëren is. De visie biedt burgers en bedrijven ruimte om initiatief te ontplooiën en reikt de gemeente handvatten aan om haar strategie af te stemmen op het geschetste toekomstperspectief. De Omgevingsvisie Tilburg 2040 geeft ook richting aan de inzet van de gemeente; in welke onderdelen de gemeente haar geld, tijd en bestuurskracht investeert. En welke prioriteiten daarbij gelden.

In de omgevingsvisie staat de volgende uitwerkingsopdracht: "Invulling bestaand energiebeleid: In 2045 wil Tilburg CO₂-neutraal zijn. Daarvoor is het nodig het energieverbruik te verminderen en duurzame energie te produceren. Om de lokale duurzame energieproductie te verhogen, sluiten we green deals, onder meer voor windmolens, PV's (zonnepanelen) en geothermie."

Ook wordt gesteld: "Een ontwikkeling die in het oog springt is de groeiende aandacht voor het terugdringen van het energiegebruik. De vraag naar alternatieve energiebronnen neemt toe, en hernieuwbare energie wordt steeds belangrijker. Deze groene groei vraagt om innovaties: technologisch, maar ook in de manier waarop de energievoorziening in de toekomst gegarandeerd kan blijven voor burgers en ondernemers. (Grootschalige) lokale energieopwekking heeft een grote ruimtelijke impact; niet alleen in bestaand stedelijk gebied (verduurzaming woningvoorraad), maar vooral in het buitengebied. Ruimte voor wind- en zonneenergie, geothermie en bio-energie vraagt om keuzes; bijvoorbeeld als het gaat om de plaatsing van windmolens en zonnecollectoren in het landschap en in de stad. Ook ontstaan er lokale initiatieven (zoals coöperaties), waarbij bewoners, ondernemers en andere partijen samen het energiegebruik terugdringen en tegelijkertijd alternatieve energiebronnen aanboren."

2.3.2 Beleid duurzaamheid

De gemeente Tilburg heeft een veelzijdige aanpak op weg naar duurzaamheid. De speerpunten voor 2020-2022 zijn vastgesteld en er wordt deelgenomen aan de REKS, de Regionale Energie en Klimaatstrategie. In dertig regio's

in Nederland werken gemeentes samen om alle doelen van het Klimaatakkoord te behalen. Tilburg werkt samen in de regio Hart van Brabant. Die bestaat uit Tilburg, Gilze en Rijen, Oisterwijk, Dongen, Waalwijk, Goirle, Hilvarenbeek, Loon op Zand en Heusden. Samen is onderzocht hoe we duurzame elektriciteit kunnen opwekken en hoeveel. En waar er ruimte is voor zonnenvelden of windmolens. Als onderdeel van Hart van Brabant kijkt Tilburg ook naar waar wij energie kunnen opwekken. Nadat alle volksvertegenwoordigers akkoord zijn gegaan met de Regionale Energie en Klimaatstrategie (REKS), is het plan op 1 juli 2021 naar het Rijk gegaan. In het plan staan ook zoekgebieden voor het grootschalig opwekken van duurzame energie. Zoekgebieden zijn bijvoorbeeld bedrijventerreinen, rondom de Spinder en lang de A58. Samen met omwonenden en andere betrokkenen gaan wordt nu uitgewerkt hoe we wind- en zonneparken kunnen ontwikkelen.

Op 13 december 2021 heeft de gemeenteraad ook de Transitievisie Warmte vastgesteld om in te zetten op nieuwe duurzame manieren van verwarmen van woningen en gebouwen.

De provincie en 8 Hart van Brabant gemeentes, waaronder Tilburg, willen ook samenwerken aan wind- en zonneparken in de regio. De gemeentes en de provincie hebben een intentieverklaring ondertekend voor de oprichting van een Regionaal Publiek Ontwikkelbedrijf. Voor eind oktober 2022 nemen ze een definitief besluit over deelname. De gemeente Tilburg neemt de voorbereiding op zich. De taken van het ontwikkelbedrijf worden: het opwekken van duurzame energie en het stimuleren en ondersteunen van klimaatprojecten. Daarnaast het waarborgen van alle maatschappelijke belangen in de regio.

In 2020 is er voor de particulieren ook een Verordening zonnepanelenproject gemeente Tilburg 2020 vastgesteld en zijn er beleidsregels opgesteld voor de duurzame opwek kleinschalige initiatieven grondgebonden zon (<2 ha).

Met een klimaatmonitor wordt het doel in de gaten gehouden.

Hoofdstuk 3 Thematische beleidskaders

3.1 Stedenbouwkundige aspecten en welstand

3.1.2 Welstand

Bouwplannen moeten worden getoetst aan 'redelijke eisen van welstand', zo zegt de Woningwet. Het welstandsbeleid is een middel om de ruimtelijke kwaliteit van de publieke omgeving te waarborgen bij de vele bouwplannen die in de stad worden gerealiseerd. Sinds 1 juli 2004 moet iedere gemeente de gehanteerde welstandscriteria vastleggen in een Welstandsnota, die door de gemeenteraad moet worden vastgesteld. In Tilburg is dat voor het eerst gebeurd in juni 2004. Nadien is de nota meerdere keren geactualiseerd (2010, 2012 en 2016).

Architectuur, stedenbouw, cultuurhistorie en landschap zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. Onder het motto van de welstandsnota *'aandacht waar dat moet, vrijheid waar dat kan'* streeft het stadsbestuur ernaar om op de plekken die ertoe doen in te zetten op een hoge ruimtelijke kwaliteit. Op 15 november 2016 heeft het college van burgemeester en wethouders ingestemd met de actualisatie van de Welstandsnota 2012. De geactualiseerde nota is op 1 januari 2017 in werking getreden. In deze geactualiseerde versie is rekening gehouden met diverse ontwikkelingen. Zo zijn de Omgevingsvisie Tilburg 2040 en de Structuurvisie Linten in de Oude Stad vastgesteld en zijn er verschillende nieuwe woonwijken gereed gekomen. Voor het overige zijn de kaarten samengevoegd, geactualiseerd en afgestemd op het kaartbeeld van de Omgevingsvisie. Op die manier beschikt de Omgevingscommissie over een actueel toetsingskader voor de beoordeling van (bouw)plannen.

Voor deze locatie (figuur 9) geldt een volledige welstandstoets.



Figuur 9: Uitsende welstandsnota

3.2 Archeologie, cultuurhistorie en monumentenzorg

3.2.1 Historische geografie

Het plan wordt ontwikkeld op de flank van een geluidswal, die is opgeworpen in de eerste helft van de jaren '10 van deze eeuw en bestaat uit de vervuilde grond van de voormalige vuilstortplaats.

3.3.2 Archeologie

Voor archeologie geldt de nationale wetgeving die afkomstig is uit Europees beleid. Het Verdrag van Valletta (of wel: 'Verdrag van Malta') regelt hoe er omgegaan moet worden met het Europees archeologisch erfgoed. Nederland heeft het verdrag in 1992 mede ondertekend. De uitgangspunten van dit Europese verdrag zijn in de Nederlandse wet- en regelgeving verankerd door middel van de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz). De Wamz is in werking getreden op 1 september 2007 en wijzigt hiermee de Monumentenwet uit 1988, de Ontgrondingenwet (Ow), de Wet milieubeheer (Wm), de Woningwet (Ww) en de Wro.

Sinds de invoering van deze wet zijn gemeenten belast met de zorgplicht voor het archeologisch erfgoed. Vanaf 1 juli 2016 is dit op dezelfde wijze als via de Wamz verwerkt in de Erfgoedwet en in de toekomst zal dit verwerkt worden in de Omgevingswet. Tot de Omgevingswet ingaat gelden voor onderdelen, die gaan over de fysieke leefomgeving, de bepalingen uit de Monumentenwet. Dit is opgenomen in de overgangsregeling van de Erfgoedwet.

Het uitgangspunt is dat er verplicht rekening gehouden moet worden met het behoud van het archeologisch erfgoed in de bodem. Waar dit niet mogelijk is, dient het bodemarchief met zorg ontsloten te worden door middel van archeologisch onderzoek. Bij het ontwikkelen van ruimtelijke plannen moet het archeologisch belang vanaf het begin meewegen in de besluitvorming.

Op deze wijze is de zorg voor archeologische monumenten geregeld in het proces van de ruimtelijke ordening. Zo is onder andere bepaald dat gemeenten in hun bestemmingsplannen rekening moeten houden met de in de grond aanwezige, dan wel te verwachten, archeologische waarden.

Om archeologie te laten meewegen wordt, naast de in ontwikkeling zijnde regelgeving en beleid, een economische factor toegevoegd. De kosten voor het zorgvuldig omgaan met het bodemarchief, in casu de kosten voor inventarisatie, (voor)onderzoeken, bodemonderzoek en documentatie, worden door de initiatiefnemer betaald.

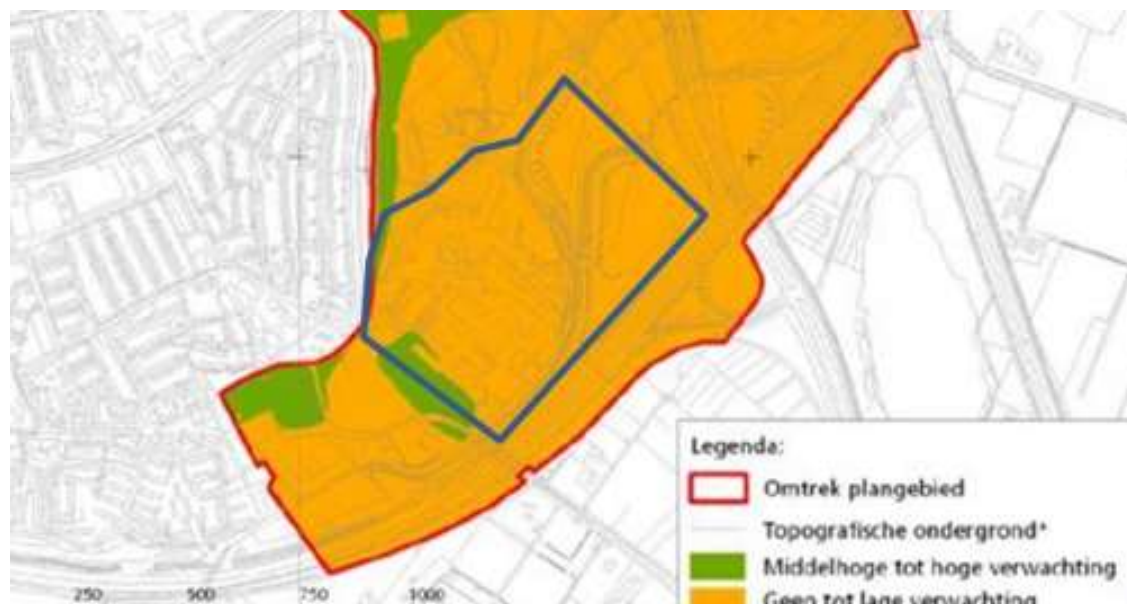
In wetgeving is de omgang met archeologisch erfgoed geregeld en zijn enkele uitgangspunten en doelstellingen gesteld. Zo kan iedere initiatiefnemer van projecten waarbij de bodem verstoord wordt, verplicht worden gesteld om een rapport over te leggen waaruit de archeologische waarde van het te verstoren terrein (het plangebied) blijkt. Voor een dergelijk rapport is archeologisch onderzoek vereist. Dit bestaat in de eerste plaats uit vooronderzoek: het bureauonderzoek en/of het inventariserend veldonderzoek, elk met bijbehorende standaardrapportages. Tijdens het bureauonderzoek wordt gekeken naar wat er in historisch, archeologisch en aardwetenschappelijk opzicht al bekend is over het plangebied. De volgende fase bestaat in veel gevallen uit een veldonderzoek. Dergelijk onderzoek heeft als doel kansrijke en kansarme zones te karteren. Hierbij kan booronderzoek plaatsvinden alsmede proefsleuvenonderzoek. De resultaten dienen vervolgens te worden gewaardeerd. Tijdens de waarderende fase wordt van de aangetroffen vindplaatsen, ook wel site genoemd, de omvang, aard, datering en fysieke kwaliteit vastgesteld om zo tot een oordeel over de behoudenswaardigheid te komen. Op basis van dit oordeel neemt de betrokken overheid een besluit (het selectiebesluit) hoe met eventueel aanwezige vindplaatsen dient te worden omgegaan.

Voor het hele gebied Leijpark - Koningshoeven is eerder al door Fontys Bilan een archeologisch en cultuurhistorisch onderzoek uitgevoerd. Uit dit onderzoek blijkt dat het gebied grofweg kan worden verdeeld in hoge akkergronden in het noordwesten en het lage beekdal van de Oude en Nieuwe Leij in het zuidoosten. Het plangebied is gelegen in het lage beekdal. Het noordelijke deel van het onderzoeksgebied behoorde tot de hooggelegen akkergronden van Broekhoven, Driehuizen en De Hoeven of De Vijfhoeven die de zuidelijkste uitloper vormden van het grootste, centrale akkercomplex van Tilburg (De Schijf). De hoge akkergronden van Tilburg werden in het zuiden begrensd door het brede beekdal van de Oude en Nieuwe Leij. Het lager gelegen beekdal bestond uit beemden (hooi- en graslanden), weidegronden en 'moerassen'. Het gebied werd van noordwest naar zuidoost doorsneden door verschillende dijken die het beekdal van de Oude en Nieuwe Leij overstaken. Dit waren, van oost naar west: de Harmen Aerts Dyck (nu Koningshoeven), de Driehuizen Dyk (nu in het Leijpark) en de Broekhovenschen Dyk (nu deel van de Hilvarenbeekseweg). De meeste wegen waren in de

Middeleeuwen (of wellicht al eerder) verhoogd om de routes naar het zuiden zeker te stellen. De nederzettingen Broekhoven, Driehuizen en De (Vyf)Hoeven, lagen bij het begin van deze verhoogde wegen.

Het onderhavige plangebied, heeft, op de Archeologische Waarschuingskaart van Tilburg (ARWATI) een 'geen tot lage verwachting'. De archeologische verwachting, zoals aangeduid op de ARWATI, is op basis van het uitgevoerde cultuurhistorisch en archeologisch onderzoek nader toegespitst en weergegeven in een verwachtingskaart.

Op basis van de archeologische verwachtingskaart (figuur 10) kan worden geconcludeerd dat er zich binnen het plangebied geen terreinen van bijzondere archeologische trefkans of waarde bevinden die nadere bescherming of onderzoek nodig hebben in het kader van dit bestemmingsplan.



Figuur 10: Uitsnede archeologiekaart

Het plan heeft verder geen betrekking op de aspecten 'Archeologie, cultuurhistorie en monumentenzorg'.

3.3.3 Cultuurhistorie, objecten en structuren, historisch groen

Op 5 juli 2011 is een wijziging van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gepubliceerd. Vanaf 1 januari 2012 moet ieder nieuw bestemmingplan een analyse van cultuurhistorische waarden bevatten. In aansluiting op de vaststelling van de Wet tot wijziging van de Monumentenwet 1988 en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in mei 2011 zijn op 17 juni 2011 het Bro, het Besluit omgevingsrecht (Bor) en het Besluit archeologische monumentenzorg (Bamz) aangepast. Door een wijziging van het Bro moeten cultuurhistorische waarden voortaan vooraf in het proces van ruimtelijke ordening worden meegenomen, met name bij de voorbereiding en vaststelling van bestemmingsplannen. Het Bro bevat eisen waaraan de voorbereiding van een ruimtelijk plan moet voldoen. Zo wordt er onder meer een beschrijving verlangd van de manier waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten wordt omgegaan. De wetgever wil hiermee bereiken dat aandacht voor cultuurhistorische waarden voortaan in het planproces naar voren wordt gehaald.

In de toelichting van een ruimtelijk plan dient een beschrijving te worden opgenomen hoe met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden. De opsteller en vaststeller van het plan is daarmee dus verplicht om breder te kijken dan alleen naar het facet archeologie. Ook de facetten historische (steden)bouwkunde en historische geografie dienen te worden meegenomen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren.

De Erfgoedwet, van kracht sinds 1 juli 2016, bundelt wet- en regelgeving op het gebied van behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland in één nieuwe wet. Een groot deel van de bestaande wet- en regelgeving

(Monumentenwet, Wet ruimtelijke ordening) is overgenomen in de Erfgoedwet, bijvoorbeeld de aanwijzing van rijksmonumenten, wie welke verantwoordelijkheden heeft en hoe het toezicht daarop wordt uitgeoefend. Voor het eerst is er nu één integrale wet die betrekking heeft op onze museale objecten, musea, monumenten en archeologie op het land en onder water. Voorheen was het behoud en beheer van ons erfgoed geregeld in zes verschillende wetten met elk hun eigen procedures en beschermingsmaatregelen. Het uitgangspunt is dat de beschermingsniveaus zoals die in de eerdere wetten en regelingen golden, worden gehandhaafd. Daarnaast wordt aan de Erfgoedwet een aantal nieuwe bepalingen toegevoegd. Samen met de Omgevingswet wordt een integrale bescherming van ons cultureel erfgoed mogelijk.

Met behulp van de Indicatieve Kaart Archeologische Waarden (IKAW), die door de Rijksdienst voor het Oudheidkundig Bodemonderzoek (ROB) wordt verzorgd en de Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW2010, figuur 10) van de provincie Noord-Brabant is nagegaan of de gronden binnen het plangebied van archeologische betekenis zijn. De CHW bestaat uit de volgende onderdelen:

- historische bouwkunst: dit zijn de 'monumenten' uit het dagelijks taalgebruik;
- historische stedenbouw: het kan gaan om een gehucht, dorp, stad, woonwijk of industrieel complex;
- historische geografie: aanpassingen die de mens in de loop der eeuwen heeft gedaan aan de natuurlijke omgeving;
- historisch groen: de groenelementen en structuren die door ingrepen van de mens ontstaan;
- historische zichtrelaties: zoals molenbiotopen, schootsvelden, eendenkooien en zichtrelaties;
- archeologische monumenten: deze kaartlaag bestaat uit de Archeologische Monumenten Kaart Noord-Brabant (AMK);
- indicatieve kaart archeologische waarden (IKAW): naast de hierboven genoemde archeologische monumenten zijn op de cultuurhistorische waardenkaart indicatieve archeologische waarden af te lezen. Deze waarden zijn belangrijk en moeten in beginsel beschermd worden. Volgens deze kaart is het gebied niet gekarteerd.

De locatie is gelegen in de Dekzandrug Tilburg-Den Bosch, in de Meierij-regio. De Meierij bestaat uit verschillende dekzandruggen, beekdalen en dekzandvlaktes. Over grote oppervlakten ligt Brabants leem in de ondergrond. Aan de noordkant wordt De Meierij begrensd door de grote en brede oost-west lopende dekzandrug tussen Oss en Waalwijk. Het water van de beken (Essche Stroom, Beerze, Dommel en Aa) stroomt in de richting van 's-Hertogenbosch, waar een doorgang in de dekzandrug aanwezig is. De bewoningsgeschiedenis en de inrichting van het gebied zijn in hoge mate bepaald door de natuurlijke terreingesteldheid. De indeling in agrarische gebruikseenheden (akkers, graslanden en woeste gronden) is op veel plaatsen nog goed herkenbaar. In combinatie met de dorpen en buurtschappen en de plaatselijk aanwezige kleinschaligheid, verleent dit het gebied een grote landschappelijke en cultuurhistorische waarde. Twee andere aspecten die het landschap van de Meierij kenmerken zijn de landgoederen en buitenplaatsen en de populierenteelt.

Het plan heeft verder geen betrekking op de aspecten 'Archeologie, cultuurhistorie en monumentenzorg'.



Figuur 11: Uitsnede provinciale CHW kaart

3.3.4 Conclusie

Het plan heeft geen effect op de aspecten 'Archeologie, cultuurhistorie en monumentenzorg'.

3.3 Volkshuisvesting

Het plan heeft geen betrekking op het aspect 'Volkshuisvesting'.

3.4 Groen en biodiversiteit

3.4.1 Bomenbeleid Tilburg

In het plangebied staan geen bomen, die vermeld staan op de BWZ-kaart of de GLMB. Het bomenbeleid van de gemeente Tilburg is niet van toepassing op het plangebied. Er wordt niets gekapt.

3.4.2 Nota Groen

De Nota Groen, vastgesteld door de gemeenteraad op 19 april 2010, vormt de herziening van de Groenstructuurplannen uit 1992 en 1998. Tilburg wil zich in de toekomst blijven profileren als een groene stad waar het goed wonen en werken is. Tilburg moet in 2020 een stad zijn waar zowel haar inwoners, bezoekers als bedrijven een aantrekkelijk groene woon- en werkomgeving hebben en waar de recreatieve omgeving wordt ervaren als een kwaliteit van de gemeente. Tilburg streeft er dan ook naar een kwalitatief hoogwaardige groenstructuur duurzaam te ontwikkelen en deze veilig te stellen binnen de stedelijke context. Om dit te bereiken wil het gemeentebestuur de Tilburgers letterlijk en figuurlijk dicht bij groen brengen. Op hoofdlijnen betekent dit:

1. Inzet op buitenstedelijke groengebieden en het groene netwerk;
2. het tot zijn recht laten komen van de verschillende karakters van het groen (klassiek-, recreatief- en natuurlijk groen);
3. het versterken en behouden van het natuurlijk groen.

In 2012 is het bijbehorende Uitvoeringsprogramma Groen en Biodiversiteit vastgesteld.

3.4.3 Nota Biodiversiteit

Biodiversiteit omvat de totale verscheidenheid van alle levende planten en dieren op aarde. De biodiversiteit neemt wereldwijd af. Het doel van de nota uit 2010 is de biodiversiteit in de gemeente Tilburg te verhogen en beter te beschermen.

De visie is gericht op twee niveaus. Het eerste niveau is de flora & fauna, het tweede niveau is gericht op de mensen. Voor de flora en fauna wordt ingestoken op drie strategieën, namelijk vergroten, verbinden en versterken. Voor de realisatie van duurzame habitatnetwerken zal vaak gekozen worden voor een combinatie van deze strategieën. In de eerste plaats is dat het vergroten van leefgebieden. In de tweede plaats kan een duurzaam netwerk ontstaan door gelijksoortige leefgebieden met elkaar te verbinden. Tenslotte kan ingezet worden op het verbeteren van de kwaliteit van leefgebieden.

Voor de mensen is natuurbeleving vooral ook van belang in de stad. Door middel van de groene lijnen en de groene gebieden in de stad, kunnen we dicht bij huis ook genieten van de natuur. Als de groene lijnen en groene gebieden helemaal op orde zijn kunnen de planten en dieren tot in de tuin of op het balkon waargenomen worden.

In de nota worden vijf verschillende landschapstypen onderscheiden (agrarisch landschap, beekdallandschap, heide- en boslandschap, landgoederenzone en stedelijk gebied). Per landschapstype wordt een algemene beschrijving gegeven met bijbehorende doelstellingen, maatregelen en knelpunten.

Doelstellingen nota biodiversiteit

1. *De achteruitgang van de biodiversiteit stoppen vanaf 2010, voor het buitengebied én het bebouwde gebied:* in het voorjaar van 2010 is met een nulmeting bepaald aan de hand van de flora en faunagegevens die voor handen zijn. Hierna kan jaarlijks de verandering in de biodiversiteit worden bijgehouden.
2. *Biodiversiteit 'tot aan de voordeur':* biodiversiteit verhogen in het openbaar gebied waardoor het letterlijk tot aan de voordeur/de voortuin van de bewoners van Tilburg komt.
3. *In 2020 zijn 50% van alle aangeplante bomen en struiken binnen de bebouwde kom ten gunste van de biodiversiteit:* zo veel mogelijk gebruik maken van autochtoon plantmateriaal met een aanvulling van soorten die een bijdrage leveren aan biodiversiteit door middel van bv. nestgelegenheid, voedsel en/of schuilgelegenheid.

In 2016 is aanvullend op bovenstaand groenbeleid de 'Agenda Groen in de Stad' vastgesteld (college 19-07-2016). De 'Agenda Groen in de Stad' gaat samen met het 'beheerbeleidsplan Groen op Niveau' en de nota's groen en biodiversiteit (en het hieruit voortvloeiende uitvoeringsprogramma groen en biodiversiteit) over de toekomst van groen in de stad in inhoudelijke- en financiële zin. Er wordt aangegeven welke kaders gehanteerd worden om de impuls voor groen in de stad, conform het collegeakkoord en de omgevingsvisie Tilburg 2040, goed in te zetten. Uitgangspunt is het 'kleine en het grotere groen, voldoende bereikbaar voor iedereen'. Belangrijk hierbij zijn beleving van groen, klimaatadaptatie en biodiversiteit. Essentieel is de kaart Stadsnatuur 2040. Op deze kaart staan de ecologische structuren en zones, stapstenen en ecologische corridors in de stad. Deze zijn nodig om de biodiversiteit in de stad te versterken en op het juiste niveau te krijgen (voor biodiversiteit ligt de nadruk op het realiseren van ontbrekende schakels, het toepassen van biodiverser groen en ecologisch beheer).

3.5 Bedrijvigheid

Het plan heeft geen betrekking op het aspect 'Bedrijvigheid'.

3.6 Kantoren

Het plan heeft geen betrekking op het aspect 'Kantoren'.

3.7 Detailhandel

Het plan heeft geen betrekking op het aspect 'Detailhandel'.

3.8 Horeca

Het plan heeft geen betrekking op het aspect 'Horeca'.

3.9 Verkeer en parkeren

Zonnepanelen zijn voorzien van een lichtdoorlatende bescherm laag om de zonnecellen te beschermen tegen weersinvloeden. Het invallende zonlicht wordt in zeer beperkte mate gereflecteerd. De mate van reflectie ligt onder de geaccepteerde norm van 10%. Zie hiervoor als voorbeeld de productinformatie in bijlage 4. Het verkeer op de A58 hoeft geen hinder van de panelen te ondervinden. In paragraaf 4.2 wordt verder ingegaan op eventuele hinder. Het betreft een type A-inrichting volgens het Activiteitenbesluit milieubeheer. Er hoeft geen melding op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer te worden gedaan. Wel moet worden voldaan aan de regels van het Activiteitenbesluit. Volgens artikel 2.1, onder h, van het Activiteitenbesluit milieubeheer dient een inrichting lichthinder te voorkomen dan wel voor zover dat niet mogelijk is het tot een aanvaardbaar niveau te beperken

Voor het overige is dit aspect niet relevant. De zonnepanelen generen geen extra verkeersbewegingen noch zijn daar parkeerplaatsen voor nodig, parkeernormen en de parkeernota zijn niet relevant.

Hoofdstuk 4 Milieuaspecten

Het plan omvat de realisatie van een zonne-installatie. De installatie produceert elektrische energie. De installatie heeft geen bewegende delen. De elektriciteit wordt opgewekt als gelijkstroom (DC) en door omvormers omgezet in wisselstroom (AC). Met transformatoren wordt de elektriciteit ingevoerd in het Enexis-netwerk.

Onderstaand worden diverse milieuaspecten besproken. Overige belemmeringen zoals kabels en leidingen zijn er verder niet.

4.1 Milieueffectrapportage

Aanleiding

Behalve aan de uitvoeringsaspecten bedoeld in de Awb en het Bro dient ook te worden getoetst aan de Wet milieubeheer en het Besluit m.e.r. of er sprake is van een mogelijke verplichting tot het opstellen van een milieueffectrapportage.

Wettelijk kader

Een milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming omtrent plannen en projecten. Het gaat hierbij wel enkel om plannen en projecten die kunnen leiden tot initiatieven waarmee het milieu mogelijk nadelig kan worden beïnvloed. Als uitgangspunt geldt voor plannen de onderstaande drie criteria om te beoordelen of een MER noodzakelijk is:

- Plannen die kaderstellend zijn voor toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtige besluiten (boven de grenswaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r.);
- Plannen waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000 gebieden;
- Plannen en activiteiten die o.g.v. een provinciale milieuverordening zijn aangewezen als MER-plichtig.

Per 1 april 2011 is het Besluit m.e.r. gewijzigd. De belangrijkste aanleidingen hiervoor zijn de modernisering van de m.e.r. wetgeving in 2010 en de uitspraak van het Europese Hof van 15 oktober 2009 (HvJ EG 15 oktober 2009, zaak C-255/08 – Commissie vs. Nederland). Deze wijziging heeft gevolgen voor eerstgenoemd criteria om te beoordelen of een MER noodzakelijk is. Uit deze uitspraak volgt dat de omvang van een project niet het enige criterium mag zijn om wel of geen m.e.r.- (beoordeling) uit te voeren. Ook als een project onder de drempelwaarde uit de C- of D-lijst blijft, kan een project belangrijke nadelige gevolgen hebben, als het bijvoorbeeld in of nabij een kwetsbaar natuurgebied ligt. Gemeenten en provincies moeten daarom per 1 april van 2011 ook bij 'kleine projecten' (projecten onder de drempelwaarden van de C- of D-lijst) beoordelen of een m.e.r.- (beoordeling) nodig is. Dit wordt de 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' genoemd. Deze beoordeling houdt in dat er bekeken moet worden of er bij het initiatief sprake is van dusdanig bijzondere omstandigheden of milieueffecten dat er toch een MER moet worden opgesteld. In een vormvrije m.e.r.-beoordeling wordt getoetst of een activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Een vormvrije m.e.r.-beoordeling kan dus leiden tot twee conclusies:

- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn uitgesloten: er is geen m.e.r. of m.e.r.-beoordeling noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor een m.e.r.

Aanmeldnotitie

Op 7 juli 2017 is een wijziging van het Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Eén van de belangrijkste gevolgen van deze wetwijziging is dat de effecten van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen, die via het herzien van een bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt, middels een vormvrije m.e.r.- beoordeling in beeld moeten worden gebracht met een meldnotitie, op basis waarvan beoordeeld wordt of het noodzakelijk is een milieu effectrapportage op te stellen.

De meldnotitie moet voldoen aan de criteria die zijn opgenomen in Bijlage III Richtlijn 2011/92/EU. De criteria vallen uiteen in de:

- kenmerken van het project: omvang van het project, cumulatie met andere projecten, gebruik van natuurlijke hulpbronnen, productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder en risico op ongevallen;
- plaats van het project: bestaand gebruik van de locatie, natuurlijke hulpbronnen en opnamevermogen/gevoeligheid van het milieu;
- kenmerken van het potentiële effect: bereik, grensoverschrijdend karakter, orde van grootte en complexiteit, waarschijnlijkheid en duur, frequentie en omkeerbaarheid van het effect.

Beoordeling noodzakelijkheid m.e.r.-beoordeling

Een plan is kaderstellend voor een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit indien er sprake is van een overschrijding van de grenswaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r. Het plaatsen van zonnepanelen is een activiteit die niet wordt genoemd op de C-lijst.

Het bouwen van woningen bijvoorbeeld komt wel voor op de D-lijst, onder categorie D11.2, 'de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen.' Bij een dergelijke activiteit is er sprake van een m.e.r.-beoordelingsplichtig besluit indien de activiteit betrekking heeft op:

- een oppervlakte van 100 hectare of meer;
- een aaneengesloten gebied en 2000 woningen of meer omvat;
- een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m2 of meer.

De plaatsing van zonnepanelen komt niet voor op de D-lijst is bedoeld. Het planvoornemen ligt ver beneden de drempelwaarde zoals opgenomen in het Besluit m.e.r.

In onderdeel A van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is bepaald wat verstaan wordt onder een gevoelig gebied. Als gevoelig gebied zijn gebieden aangewezen die beschermd worden op basis van natuurwaarden, landschappelijke waarden, cultuurhistorische waarden en waterwingebieden. Het plangebied ligt niet in zo'n waardevol gebied. Er is daarmee geen sprake van significante nadelige effecten voor het milieu.

In de volgende paragrafen van dit hoofdstuk zijn de verschillende milieueffecten beschouwd, zoals bodemkwaliteit, luchtkwaliteit, etc. Hieruit blijkt dat er door de ontwikkeling geen sprake is van nadelige milieuevoluties.

Het was lang onduidelijk of een zonnepark valt onder het Besluit milieueffectrapportage. Uit de uitspraak van de Raad van State (ABRvS 14 augustus 2019, ECLI:NL:RVS:2019:2770) blijkt dat dit niet het geval is. Deze uitspraak gaat over een zonnepark waarvoor via de kruimelgevallenregeling een omgevingsvergunning is verleend. Het park bevat ongeveer 22.500 zonnepanelen en enkele trafostations. De Raad van State geeft aan dat een zonnepark niet onder de reikwijdte van het Besluit milieueffectrapportage valt. Een zonnepark is volgens de Raad geen:

- landinrichtingsproject,
- geen stedelijk ontwikkelingsproject en ook
- geen industriële installatie bestemd voor de productie van elektriciteit, stoom en warm water.

Het uitvoeren van een (vorm-vrije) m.e.r.-beoordeling is niet noodzakelijk.

4.2 Milieuhinder bedrijven

Door het aanbrengen van een zone tussen bedrijvigheid en gevoelige bestemmingen (zoals woningbouw) kan de overlast ten gevolge van bedrijfsactiviteiten zo laag mogelijk gehouden worden. Zonering is met name van toepassing bij nieuwbouw van woningen en andere gevoelige functies in de directe omgeving van een bedrijf en bij vestiging van een nieuw bedrijf in de directe omgeving van gevoelige bestemmingen. Bij deze toets blijft een eigen bedrijfswoning buiten beschouwing. Een bedrijfswoning van derden wordt als reguliere burgerwoning beschouwd.

In de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) zijn aan de bedrijven dan wel bedrijfsactiviteiten milieucategorieën en richtafstanden toegekend. De genoemde afstanden zijn adviserend en indicatief, de situatie ter plaatse kan reden zijn om hiervan af te wijken. Bedrijven worden beoordeeld op gevaar, stof, geur en geluid. Deze brochure is als hulpmiddel (niet als blauwdruk) opgesteld om toe te passen bij plannen en toetsmomenten van ruimtelijke ontwikkeling, aldus ook de ondertitel van de brochure. De brochure is niet

bedoeld om bij de beoordeling van een aanvraag omgevingsvergunning voor milieu te worden geraadpleegd. Er bestaat geen plicht om de brochure te hanteren. Wel is dit een algemeen aanvaarde methode in Nederland gebleken.

Milieucategorie in relatie tot afstand 'rustige woonwijk'

1	10 m
2	30 m
3.1	50 m
3.2	100 m
4.1	200 m
4.2	300 m.

De afstanden zijn de afstanden tussen de bedrijvigheid/voorzieningen en de milieugevoelige bestemming; dus in beginsel de afstand van het bedrijfsperceel tot de gevel van de woning. De VNG-publicatie geeft richtafstanden tot het omgevingstype 'rustige woonwijk'. Indien de aard van de omgeving dit rechtvaardigt, kunnen gemotiveerd kleinere richtafstanden worden aangehouden bij het omgevingstype 'gemengd gebied', dat gezien de aanwezige functiemenging of ligging nabij drukke wegen al een hogere milieubelasting kent. Dit geldt ook voor lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarisch en andere bedrijvigheid.

De ligging van deze locatie rechtvaardigt het verlagen van de richtafstanden met één stap.

Voor zonneparken is er op dit moment geen standaard opgenomen in de Handreiking Bedrijven en milieuzonering van de VNG. Er komen 2 opties voor een trafo-huisje, 1 aan de oostzijde (hotelzijde) en 1 aan de westzijde (ziekenhuiszijde). Beide even groot met een transformatorvermogen van 1,75 MVA.

Vanuit dat transformatorhuis vindt een kabel aansluiting plaats op ofwel:

- Het netwerk van Enexis dat in de Dr. Bloemenlaan loopt. Deze aansluiting wordt door Enexis gerealiseerd. Ofwel
- De netwerkaansluiting van ETZ, die aan de overzijde van de Nieuwe Leije is gesitueerd. Deze aansluiting wordt dan door onze installateur gerealiseerd

In de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' vallen transformatoren en omvormers onder de activiteit 'elektriciteitsdistributiebedrijven met transformatorvermogen tussen de 10 en 100 MVA'. De grootste richtafstand is die van geluid en bedraagt 50 meter in rustig gebied. Voor de omvormers is de vergelijking gemaakt met de activiteit 'elektriciteitsdistributiebedrijven met transformatorvermogen 10 tot 100 MVA'. Voor deze activiteit is in de richtafstanden tabel voor het aspect geluid 50 meter. In gemengd gebied zoals hier is dat een afstand van 30 meter. Binnen deze afstand bevinden zich er geen woningen.

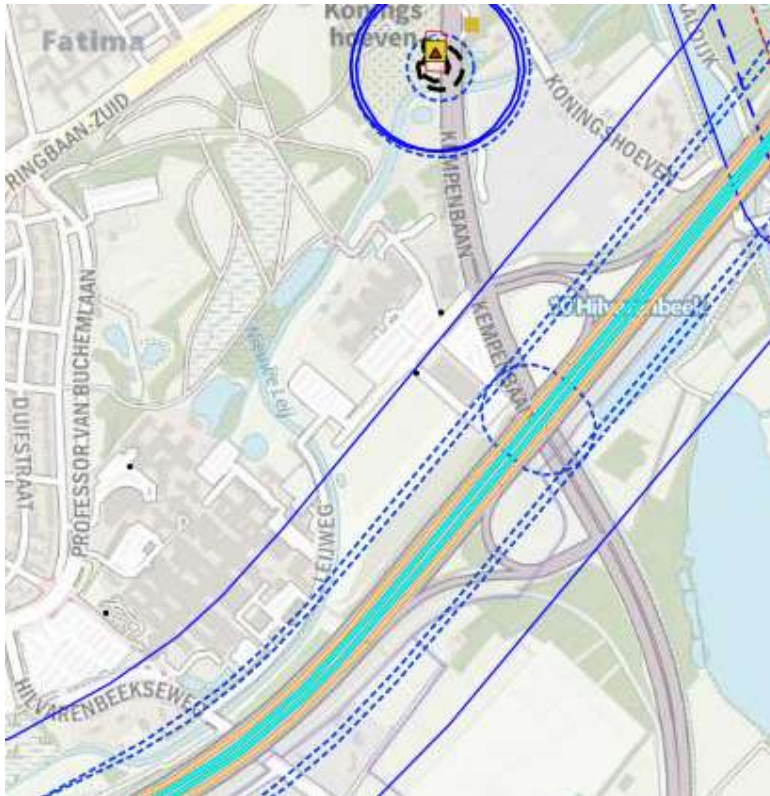
Het plan maakt voor het overige geen milieubelastende- of milieugevoelige functie mogelijk in het kader van Bedrijven en Milieuzonering. Het plan maakt geen relevante emissie van geluid naar de omgeving mogelijk. Het plan veroorzaakt geen trillingen.

4.3 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op locaties waar een ongeval met gevaarlijke stoffen kan plaatsvinden, waardoor personen die geendirecte relatie hebben tot de risicovolle activiteit zouden kunnen komen te overlijden. Bij een ruimtelijke besluit voor het toelaten van (beperkt) kwetsbare objecten moet worden getoetst aan risiconormen en veiligheidsafstanden. Dit is met name relevant op korte afstand van risicobronnen. Indien een (beperkt) kwetsbaar object wordt toegelaten binnen het invloedsgebied van een belangrijke risicobron, moet ook het groepsrisico worden verantwoord. Bovendien is het van belang om af te wegen in hoeverre nieuwe risicobronnen binnen een plangebied worden toegestaan.

Voor de beoordeling van een ruimtelijk plan moet voor externe veiligheid worden vastgesteld of het plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied van specifieke risicovolle inrichtingen, relevante transportroutes voor het vervoer van gevaarlijke stoffen of relevante buisleidingen. Toetsingskaders zijn het "Besluit externe veiligheid inrichtingen" (Bevi), het "Besluit externe veiligheid transportroutes" (Bevt) en het "Besluit externe veiligheid buisleidingen" (Bevb). Daarnaast zijn in het Vuurwerkbesluit en het Activiteitenbesluit milieubeheer

De locatie (figuur 12) ligt in letaalzones vanwege het vervoer van gevaarlijke stoffen over de A58.



Een zonnepark is geen (beperkt) kwetsbaar object en is ook geen risicovolle inrichting als bedoeld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen. Het aspect externe veiligheid vormt derhalve geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

Het plan heeft geen betrekking op het aspect 'Vuurwerk'.

Sinds 1 januari 2007 is de Wet geluidhinder (Wgh) van kracht. Geluidsgevoelige ontwikkelingen moeten aan deze wet worden getoetst. In de Wgh is bepaald dat de geluidsbelasting als gevolg van wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en/of industriëlawaai op de gevels van (andere) geluidsgevoelige gebouwen getoetst moet worden aan de in de Wgh opgenomen (voorkeurs)grenswaarden. In een 30 km/uur-gebied kan toetsing veelal achterwege blijven, gezien vanuit de wet. Neemt niet weg dat een goed woon- en leefklimaat moet worden geborgd. De grootte van de zone is afhankelijk van het aantal rijstroken en de definitie van het gebied (buitenstedelijk of binnenstedelijk). Op grond van de Wet geluidhinder bedraagt de voorkeursgrenswaarde 48 dB op de gevels van geluidgevoelige bestemmingen. Een woning is een geluidgevoelig object. Zonnepanelen zijn dat uiteraard niet.

Ruimtelijke onderbouwing Dr. Bloemenlaan, Tilburg – 06 april 2022 35

toetsingszone van een zoneplichtige spoorlijn of binnen de geluidszone van een gezoneerd industrieterrein. Toetsing aan de grenswaarde voor spoorweg- en industrielawaai is daarmee niet aan de orde.

4.6 Lucht

Doel van de Wet luchtkwaliteit 2007 is het verbeteren van de luchtkwaliteit waarbij gewenste ruimtelijke ontwikkelingen doorgang kunnen vinden. In deze wet is de Europese richtlijn luchtkwaliteit geïmplementeerd. Voor luchtkwaliteit is stikstofdioxide het meest maatgevend. Daarnaast zijn ook de concentraties van fijn stof van belang. Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (AmvB), verder te noemen het Besluit NIBM, legt vast wanneer een project niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof en daarmee geen verdere toetsing nodig is. De Ministeriële Regeling, verder aan te duiden als de Regeling NIBM, geeft voor een aantal categorieën van projecten een (getalsmatige) invulling aan de NIBM-grens. Het gaat onder meer om woningbouw- en kantoorprojecten en enkele soorten van inrichtingen (bijvoorbeeld emplacementen, kassen en andere landbouwinrichtingen). Een project is NIBM als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3% van de grenswaarde voor het jaargemiddelde concentratie van fijn stof en stikstofdioxide. Dit komt overeen met $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$ voor zowel fijn stof als stikstofdioxide. Voor woningbouw aan één ontsluitingsweg is een grens van 1500 woningen bepaald. Het project leidt 'niet in betekenende mate' tot een verslechtering van de luchtkwaliteit.

Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit is niet alleen het Besluit NIBM maar ook het Besluit gevoelige bestemmingen. De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het plan maakt geen emissie van stoffen die de luchtkwaliteit beïnvloeden mogelijk. Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en zonnepanelen zijn geen gevoelige bestemmingen als bedoeld in dit besluit.

Op de website van het milieu- en natuurplanbureau zijn grootschalige concentratiekaarten (GCN-kaarten, Atlas Leefomgeving) van luchtverontreinigende stoffen opgenomen. De kaarten geven een beeld van de luchtkwaliteit in Nederland en hebben betrekking op zowel recente als toekomstige jaren. Voor het jaar 2019 is de achtergrondconcentratie in het projectgebied voor stikstofdioxide circa $27 \mu\text{g}/\text{m}^3$ en voor fijn stof is dit circa $18 \mu\text{g}/\text{m}^3$. De grenswaarden zijn in 2020 voor stikstofdioxide $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$ en voor fijn stof $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Dit betekent dat de achtergrondconcentraties ver onder de normen blijven.

Stikstof is niet relevant voor dit project. Aanlegfase zal in beperkte mate een stikstofuitstoot veroorzaken. In de gebruiksfase is geen sprake van stikstofuitstoot. Gezien de aard en omvang van het project en de afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000 gebied is een stikstofdepositie op voorhand uit te sluiten.

Kortom, het plan maakt geen emissie van stoffen die de luchtkwaliteit beïnvloeden mogelijk.

4.7 Geur

Het plan maakt geen geuruitstoot of geurgevoelige functie mogelijk.

4.8 Bodem

Het landelijk beleid gaat uit van het principe dat de bodem geschikt dient te zijn voor de beoogde functie. Met andere woorden, de bodemkwaliteit mag geen onaanvaardbaar risico opleveren voor de gebruikers van de bodem. De gewenste functie bepaalt als het ware de gewenste bodemkwaliteit. Voor alle bestemmingen waar een functiewijziging of herinrichting wordt voorzien, dient de bodemkwaliteit door middel van een bodemonderzoek in beeld te worden gebracht. Wettelijk is bepaald dat een omgevingsvergunningplichtig bouwwerk niet mag worden gebouwd op een zodanig verontreinigd terrein, dat schade of gevaar is te verwachten voor de gezondheid van de gebruikers of het milieu. De bodemtoets moet worden uitgevoerd bij het wijzigen of opstellen van een bestemmingsplan of afwijkingsbesluit. Bij grond afvoer en grondverzet vanaf het plangebied naar elders treden de regels van het Besluit bodemkwaliteit in werking. Deze regels wijken af van de

voor het rapport gehanteerde regels van de Wet Bodembescherming. De uiteindelijke beslissing met betrekking tot de functionele geschiktheid van de bodem voor de beoogde doelstelling is strikt voorbehouden aan het bevoegd gezag.

Omdat hier geen sprake is van woningbouw noch van de langdurige aanwezigheid van personen, is geen bodemonderzoek noodzakelijk.

De grond is eerder gesaneerd. Een evaluatierapport van onder meer d.d februari 2014 is beschikbaar van deze sanering.

Het plangebied bestaat uit een ophoping van vervuilde grond waar overheen een afdekfolie en een leeflaag van 1 meter dik is aangebracht. De kwaliteit van de bovenste meter grond ter plaatse van de geluidswal is 'klasse Industrie'. Het is zeer aannemelijk dat de geluidswal in de laatste 8 jaar is verzakt en verder ingeklonken waardoor de laag minder dik zal zijn. Vandaar dat tussen de goede grond en de verontreinigde grond een signaleringsdoek zit, waar men niet doorheen zal gaan.

De zonnepanelen en de omheining worden geplaatst op een onderconstructie, die met schroefpalen in de bodem wordt bevestigd. De schroefpalen gaan maximaal 80 cm de grond waardoor de afdekfolie niet aangetast wordt.

De grondwal bestaat dus uit verontreinigde grond die is afgedekt met een leeflaag. Op de leeflaag zijn gebruiksbeperkingen van toepassing. Ondanks dat de werkdiepte niet de dikte van de leeflaag overschrijdt, wordt het toch zinvol geacht om dit te melden bij het bevoegd gezag, te weten de OMWB.

Het is niet noodzakelijk om over te gaan tot verdere bodemsanering temeer nu er niet voortdurend mensen verblijven.

4.9 Natuur en ecologie

4.9.2 Analyse plangebied

Op basis van de natuurwetgeving is het van belang bij de ruimtelijke planvorming vooraf te onderzoeken of en welke diersoorten er voorkomen, wat hun beschermingsstatus is en wat de effecten zijn van de ingreep op het voortbestaan van de gevonden soorten.

Voorafgaand aan de gewenste wijziging dient onderzocht te worden of er sprake is van een aantasting van wettelijk beschermde natuurwaarden op basis van de groene wet- en regelgeving. Onderstaand zijn de diverse aspecten ten aanzien van natuurwaarden beschreven. De Wet natuurbescherming vervangt vanaf 1 januari 2017 drie wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet.

De gebiedsbescherming is beperkt tot de Natura 2000-gebieden en eventueel buiten het Natuur Netwerk gelegen bijzondere provinciale natuurgebieden. De bescherming van het Natuur Netwerk Nederland is reeds beschermd in het Barro en provinciale verordening.

De soortenbeschermende werking is rechtstreeks opgenomen in de Wnb. In hoofdstuk 3 van de Wnb zijn de beschermingsregimes in drie aparte paragrafen neergelegd. Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag.

Een quick scan d.d. juni 2021 (zie bijlage 3) leert dat er geen obstakels zijn. De bomenrij aan de zuidoostzijde van het perceel draagt zowel bij aan de noodzakelijke biodiversiteit als aan de afscherming en veiligheid van het zonnepark. De bomenrij vormt geen belemmering voor het zonnepark.

De westkant van de berg maakt deel uit van de ecologische hoofdstructuur van Noord-Brabant. Als de ruimte er is zal deze hoofdstructuur hersteld worden. De nota Stadsnatuur 2040 van de gemeente Tilburg biedt de mogelijkheid hiertoe.

Recent verschijnen er artikelen dat zonneweides een positief effect hebben op de biodiversiteit. Dit neveneffect is in het project een bewust bedoeld neveneffect en bij het maken van (ontwerp)keuzes zal bij voorkeur gekozen worden voor opties, die dit effect versterken.

Een eerste verkenning in verband met de toets in het kader van de Wet Natuurbescherming (Wnb) heeft op 28 april 2021 plaatsgevonden. Tijdens dit bezoek zijn geen beschermde dieren en planten aangetroffen,

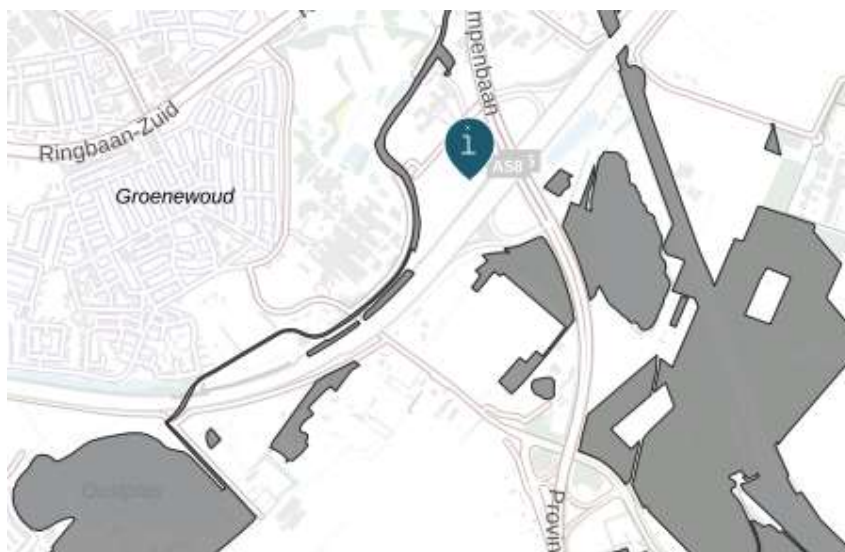
uitgezonderd het Konijn. Tweede helft mei heeft een vervolfbezoek plaatsgevonden om de aanwezigheid van latere soorten uit te kunnen sluiten.

Natura 2000-gebieden

Het plangebied ligt op ruim 2 km van een Natura 2000-gebied, te weten Kampina & Oisterwijkse Vennen. Deze ontwikkeling heeft daar geen effect op (figuur 13)



Figuur 13: Natura 2000



Figuur 14: NNN/NNB

Natuurbescherming in Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant (zie hfst 3)

Soortenbescherming

Conclusie

De verwachting van de onderzoeker is dat er geen andere beschermde soorten gevonden zijn; er is geen ontheffing Wnb nodig. In de rapportage van 15 juni 2021 (bijlage 3) is aangegeven hoe negatieve effecten voor het Konijn zo klein mogelijk zullen zijn bij de aanlegwerkzaamheden en welke vervolgstappen voor de soort gerealiseerd worden.

Tevens is bij de eindconclusie van de Quickscan soortenbescherming ook aangegeven hoe de biodiversiteit op het terrein tenminste gehandhaafd, maar zeker ook verhoogd kan worden. Meerdere soorten ongewervelden en vogels zullen hier voordeel van hebben. De rapportage, waarnaar wordt verwezen, besteedt ook aandacht aan de aanpak van de Japanse duizendknoop, aan de wijze van plaatsing van de panelen, de schrale begroeiing van de wanden van de geluidswal, de wilde bijen, de strook langs de Leij, de overgang naar de A58, beheerplan en de top van de geluidswal. In het ontwerp (paragraaf 1.5.2) en het de landschappelijke inpassing (paragraaf 1.5.3) en de toelichting op beide komen deze aspecten aan de orde.

Hoofdstuk 5 Wateraspecten

Het waterbeleid van de gemeente Tilburg is vastgelegd in het Programma Water en Riolering (PWR) 2020-2023. Bij de totstandkoming van dit beleid zijn de waterbeheerders nauw betrokken. In het PWR is invulling aan het lange termijn beleid dat gestart is met het Waterplan (1997), het Waterstructuurplan (2002), de Structuurvisie Water en Riolering 2010-2015 en voorgaande Gemeentelijke Rioleringsplannen. Ook de Omgevingsvisie 2040 (vastgesteld september 2015) is van belang. In deze omgevingsvisie zijn alle uitgangspunten en opgaves voor de komende decennia vastgelegd.

De gemeente Tilburg heeft een Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan 2016-2019 (vGRP) opgesteld. Vanaf 1 januari 2008 is de Wet verankering en bekostiging gemeentelijke watertaken in werking getreden. In november 2019 heeft de gemeente waterbeleid vastgesteld voor de komende periode: het Programma Water en riolering (PWR) 2020-2023. Daarbij wordt de lijn van vGRP 2016-2019 aangescherpt.

Kortheidshalve wordt verwezen naar de memo d.d. 23 juli 2021 waarin wordt beschreven dat de ontwikkeling geen impact op het watersysteem heeft en binnen het gemeentelijk maatwerk valt.

5.1 Watertoets

Uit de vergunningenchecker van Waterschap De Dommel blijkt dat de afrastering op dermate grote afstand van de Leij geplaatst wordt dat dit geen Watervergunning afrastering bij oppervlaktewater behoeft. Echter, de voorgenomen boring ten behoeve van een netaansluiting bij het ETZ onder de Leij door behoeft wel een vergunning. Deze is parallel aan de omgevingsvergunning aangevraagd.

Hoofdstuk 6 Motivering project

Tilburg streeft er naar om in 2045 CO₂-neutraal te zijn. In dit project wordt per jaar ongeveer 1,2 miljoen kWh aan elektriciteit opgewekt door 4.500 zonnepanelen zonder daar CO₂ bij uit te stoten. Zo levert dit project een substantiële bijdrage aan de gemeentelijke ambitie.

De locatie voor het project is een grondlichaam, dat ontstaan is door de ophoping van vervuilde grond bij het bouwrijp maken van de voormalige vuilstort. Verbouwing van gewassen is daardoor niet toegestaan. Begroeiing door bomen is evenmin gewenst omdat enerzijds de wortels de afdekfolie zouden kunnen doorboren en anderzijds bij een stevige storm de bomen om kunnen waaien waarbij de wortelstructuur de leeflaag ernstig kan beschadigen. Het grondlichaam heeft de functie gekregen van geluidswal. Door de oriëntatie ten opzichte van de zon en de hellingshoek is de geluidswal uitermate geschikt voor het opwekken van zonnestroom.

De historie van het zonneproject op de geluidswal langs de A58 ter hoogte van de Dr. Bloemenlaan in Tilburg is begonnen op 6 oktober 2017. Het bestuur van Energiefabriek013 had een gesprek met de waarnemend burgemeester van Tilburg. Hierbij kaartte het bestuur de ambitie aan om een zonneproject in de vorm van een postcoderoosproject te ontwikkelen op de geluidswal naast het op dat moment in aanbouw zijnde Hotel Van der Valk Tilburg. De waarnemend burgemeester zei in dat gesprek toe beschermheer te willen zijn voor de realisatie van dit project; de gemeente Tilburg is namelijk de eigenaar van de grond.

In februari 2018 werd het project Brabantse Energiecorridor A58 gestart: De regio's Hart van Brabant, Metropoolregio Eindhoven, de gemeente Breda en Rijkswaterstaat namen op 1 februari samen het initiatief met een verkenning van de potenties en rendementen van grootschalige mogelijkheden voor duurzame energiewinning en opslag van energie rond de A58 met uitbreiding met de A50 tot aan Son en Breugel en de A2 tot aan de aansluiting Leenderheide. Omdat de geluidswal binnen het zoekgebied van dit project viel, pitchte Energiefabriek013 het project voor de betrokken gemeentes, Rijkswaterstaat en de adviesbureaus, die het project ondersteunden.

Door de gemeente Tilburg was een ontwikkelbudget toegezegd voor dit project. De voorwaarde, die daaraan verbonden was, was dat er perspectief moest zijn op verkrijging van een omgevingsvergunning. Energiefabriek013 diende op 22 februari 2019 formeel een Principeverzoek in. Op 19 april reageerde de gemeente Tilburg hier positief op, echter met 2 aanvullende voorwaarden, te weten "de beschikbaarheid van de geluidswal in relatie tot de uitbreidingsplannen van het ziekenhuis en de mogelijkheid van onderhandse uitgifte van de grond". In een brief van 19 december 2019 meldde de gemeente dat op 27 november 2019 het College van B&W had ingestemd met onderhandse uitgifte van de grond. In de tussenliggende periode was al duidelijk geworden dat bij de uitbreidingsplannen van het ziekenhuis de geluidswal niet betrokken zou worden.

Het project wordt ontwikkeld als een postcoderoosproject, wat inhoudt dat het een collectief project betreft waarbij de eigenaren/deelnemers binnen een beperkt gebied in de directe omgeving van de opwekinstallatie moeten wonen. Daarnaast is binnen een postcoderoosproject de zeggenschap egalitair verdeeld: er geldt een minimum aan deelnemers en elke deelnemer heeft evenveel zeggenschap over het project ongeacht de omvang van de deelneming. Daar bovenop wordt in dit project 20% van de deelnemingen toegekend aan Tilburgers 'met een smalle beurs', die moeite hebben om hun energierekening te betalen, niet zelf kunnen investeren in energiebesparende maatregelen en niet mee kunnen profiteren van de voordelen van de energietransitie.

Hoofdstuk 7 Uitvoerbaarheid

De maatschappelijke en financieel-economische haalbaarheid en uitvoerbaarheid is uitgebreid bekeken.

Door de goedkeuring van de Tilburgse gemeenteraad om een lening van €750.000 voor kapitaalsinvesteringen tegen een lage rente goed te keuren, is een solide financiële basis gelegd. Door deze lening bedraagt de prijs per certificaat voor deelnemers slechts €100.

De gemeente Tilburg heeft als eigenaar van de grond een intentieverklaring afgegeven om te komen tot een huurovereenkomst voor de grond.

Met de directe burens van het project, het ETZ, Van der Valkhotel en Woonlandschap De Leyhoeve is in het kader van de omgevingsdialoog gesproken en allen hebben aangegeven geen bezwaar te hebben tegen deze ontwikkeling.

Enexis heeft aangegeven nog transportcapaciteit beschikbaar te hebben voor deze locatie om de elektriciteit terug te leveren. Van der Valkhotel en Woonlandschap De Leyhoeve hebben expliciet de bereidheid uitgesproken om te onderzoeken of gebruik gemaakt kan worden van hun netwerkaansluiting om de opgewekte elektriciteit op in te voeden, zodat geen beroep gedaan hoeft te worden op de transportcapaciteit van Enexis.

Uit een door Hoppenbrouwers gemaakte globale berekening van de investeringskosten voor de installatie blijkt dat deze passen binnen de aannames van de business case.

De business case becijfert een rendement voor de deelnemers van tenminste 5%.

De vraag naar mogelijkheden om te participeren in een postcoderoosproject is groot onder bewoners, die geen zonnepanelen op hun eigen dak kunnen plaatsen.

Hoofdstuk 8 Omgevingsdialoog en vooroverleg

8.1 Overleg ex artikel 3.1.1 Bro

Het ontwerpbesluit met ruimtelijke onderbouwing wordt naar de diverse vooroverlegpartners gestuurd.

8.2 Omgevingsdialoog

In het kader van de Omgevingsdialoog hebben d.d. gesprekken plaatsgevonden met Van der Valkhotel Tilburg (Max Cox, locatiedirecteur), Woonlandschap De Leyhoeve (Mark van Slooten, locatiedirecteur) en ETZ locatie Elizabethziekenhuis (Mark Koster, beleidsadviseur vastgoed facilitair bedrijf). De verslagen zijn opgenomen in bijlage 5. En hieruit blijkt dat geen van deze partijen bezwaar maakt tegen dit initiatief.

8.3 Zienswijzen

p.m. Alvorens de vergunning te verlenen wordt het ontwerpbesluit gedurende 6 weken terinzage gelegd. Na vergunningverlening staat beroep bij de rechtbank open.