



Besluit tot vaststelling Hogere waarde

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Tilburg is voornemens hogere waarden vast te stellen op grond van art. 110a Wet geluidhinder ten behoeve van het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Loven, Bosscheweg e.o. 2008, 6^e herziening (Oud Lovenstraat)'. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Tilburg, plaatsnaam Tilburg, sectie V, perceelnummer 812. Op dit perceel is het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Loven, Bosscheweg e.o. 2008' vigerend. Met deze wijziging van het vigerende bestemmingsplan wordt de nieuwbouw van 17 woningen mogelijk gemaakt.

De hogere waarden worden vastgesteld voor weg- en railverkeerslawaaï.

Overwegingen ten aanzien van het besluit

- De gemeente Tilburg is voornemens middels het vaststellen van het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Loven, Bosscheweg e.o. 2008, 6^e herziening (Oud Lovenstraat)' de nieuwbouw van 17 woningen mogelijk te maken.
- Het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Loven, Bosscheweg e.o. 2008, 6^e herziening (Oud Lovenstraat)' is van toepassing op de planlocatie, kadastraal bekend als gemeente Tilburg, plaatsnaam Tilburg, sectie V, perceelnummer 812.
- De planlocatie is gelegen binnen de geluidzone van de volgende gezoneerde wegen: de Enschtsebaan en de Bosscheweg.
- Voor de woningen is op basis van artikel 83 Wgh een hogere waarde mogelijk van maximaal 63 dB ten aanzien van wegverkeerslawaaï voor de gemeentelijke wegen.
- Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeursgrenswaarde voor wegverkeer als gevolg van de Bosscheweg niet wordt overschreden.
- Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeursgrenswaarde voor wegverkeer voor 5 van de 17 woningen als gevolg van de Enschtsebaan wordt overschreden. De maximale geluidbelasting voor wegverkeer als gevolg van de Enschtsebaan bedraagt 50 dB. De maximaal te ontheffen waarde van 63 dB wordt niet overschreden.
- Maatregelen om de geluidbelasting terug te brengen tot onder de wettelijke voorkeursgrenswaarde van 48 dB voor wegverkeerslawaaï zijn redelijkerwijs niet mogelijk. Het gemeentelijk Hogere Waardebeleid stelt aanvullende voorwaarden indien de geluidbelasting vanwege wegverkeer hoger is dan 55 dB. Dat is niet het geval.
- De planlocatie is gelegen binnen de geluidzone van het spoortraject Tilburg – 's-Hertogenbosch.
- Voor woningen is op basis van artikel 83 Wgh een hogere waarde mogelijk van maximaal 68 dB ten aanzien van railverkeerslawaaï.
- Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeursgrenswaarde voor railverkeer wordt overschreden. De maximale geluidbelasting voor railverkeer bedraagt 72 dB. Daarmee wordt de maximaal te ontheffen waarden van 68 dB (a.g.v. spoorweglawaaï) op alle woningen overschreden.
- Omdat de maximaal te ontheffen waarde wordt overschreden dienen alle woningen te worden voorzien van 'dove gevels', of van permanente bouwkundige voorzieningen waarmee de geluidbelasting op de achterliggende gevels wordt teruggebracht tot onder de maximaal te ontheffen waarde.
- Maatregelen aan de bron of in de overdracht om de geluidbelasting terug te brengen tot onder de wettelijke voorkeursgrenswaarde van 55 dB voor railverkeerslawaaï zijn redelijkerwijs niet mogelijk.

Op grond van het bepaalde in artikel 110a Wet geluidhinder is het college van burgemeester en wethouders bevoegd om een hogere waarde vast te stellen.



Toetsing

Door Physibuild ("Nieuwbouw Oud Lovenstraat te Tilburg - Akoestisch onderzoek weg- en railverkeerslawaaï", rapportnr. W298b-R01, d.d. 24 augustus 2023) is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de optredende geluidbelastingen ten gevolge van weg- en railverkeer.

Onderdeel van het bestemmingsplan is het vaststellen van hogere grenswaarden. Voor de waarneempunten voor weg- en railverkeerslawaaï waarop de vast te stellen waarden van dit besluit betrekking hebben wordt verwezen naar bijlage 1 van dit besluit.

Wegverkeer

Vanwege wegverkeer op de Enschtsebaan wordt een maximale geluidbelasting van 50 dB berekend op 5 woningen. Daarmee wordt de voorkeursgrenswaarde van 48 dB overschreden. Er dient een hogere waarde vastgesteld te worden voor de 5 woningen waarop deze geluidbelasting optreedt. De aan te vragen Hogere Waarden zijn opgenomen in Bijlage 2 van dit besluit.

Maatregelen wegverkeer

Bronmaatregelen

Het aanbrengen van een stil wegdek of het verlagen van de maximum snelheid is vanuit financiële overwegingen, praktische uitvoerbaarheid, aard en functie van de weg en uit oogpunt van beheer en onderhoud niet wenselijk.

Overdrachtsmaatregelen

Het toepassen van een geluidscherm is vanuit ruimtelijke inpassing niet mogelijk en vanuit financiële overwegingen en esthetica niet wenselijk.

Maatregelen bij de ontvanger

Voor de geveldelen met een geluidbelasting van meer dan 48 dB als gevolg van wegverkeer moet voor de achterliggende ruimtes voldaan worden aan de eis t.a.v. het binnenniveau van 33 dB. Met het oog op het maximale geluidniveau (50 dB) is daarvoor een gevelisolatie vereist van 17 dB. De planontwikkeling betreft nieuwbouw. Bouwen conform het vigerend bouwbesluit is voldoende om aan de eis t.a.v. het binnenniveau (voor wat betreft wegverkeer) te kunnen voldoen.

Railverkeer

De vast te stellen hogere waarden voor railverkeer bedragen maximaal 68 dB als gevolg van railverkeer op het spoortraject Tilburg – Breda. De aan te vragen Hogere Waarden zijn opgenomen in Bijlage 2 van dit besluit. De maximaal te ontheffen waarden van 68 dB (a.g.v. het spoor) wordt op alle woningen overschreden.

Maatregelen railverkeer

Bronmaatregelen

Op het spoortraject Tilburg - Breda is het spoor voorzien van betonnen dwarsliggers. Toepassing van raildempers zijn vanuit financieel oogpunt geen doelmatige maatregel.

Overdrachtsmaatregelen

Langs het spoor ter hoogte van de projectlocatie bevinden zich geen geluidschermen. Het aanbrengen van geluidschermen is vanuit financieel oogpunt niet doelmatig.

Maatregelen bij de ontvanger

De geveldelen met een geluidbelasting van meer dan 68 dB als gevolg van railverkeerslawaaï dienen als 'dove gevel' te worden uitgevoerd of moeten voorzien worden van permanente bouwkundige voorzieningen waarmee de geluidbelasting op de achterliggende geveldelen wordt teruggebracht tot onder de maximaal te ontheffen waarde van 68 dB.



GEMEENTE TILBURG

Voor de geveldelen met een geluidbelasting van meer dan 55 dB als gevolg van railverkeerslawaaï dient aangetoond te worden dat door middel van maatregelen aan de gevel voldaan kan worden aan een binnenniveau van 35 dB voor woningen.

Omdat de maximale geluidbelasting als gevolg van railverkeer meer dan 60 dB bedraagt, gelden er aanvullende voorwaarden vanuit het Hogere Waardenbeleid van de gemeente Tilburg.

In het akoestisch onderzoek (Physibuild, "Nieuwbouw Oud Lovenstraat te Tilburg - Akoestisch onderzoek weg- en railverkeerslawaaï", rapportnr. W298b-R01, d.d. 24 augustus 2023) is in beeld gebracht welke maatregelen noodzakelijk zijn om aan bovenstaande randvoorwaarden te kunnen voldoen.

De gevels aan de spoorzijde van alle woningen en de zijgevels ter hoogte van waarneempunten 30, 58 en 59 dienen vanwege de hoge railverkeersbelasting (> 68 dB) volledig als dove gevel te worden uitgevoerd. Indien aan deze gevels verblijfsruimten zijn gelegen die een spuivoorziening dienen te hebben, kunnen bij deze verblijfsruimten zogenaamde Harbour Fensters / City Hafen Fensters toegepast worden.

De geluidbelasting vanwege het railverkeer is hoger dan 60 dB, waardoor alle woningen conform het gemeentelijk Hogere Waardenbeleid moeten beschikken over een geluidluwe gevel en geluidluwe buitenruimte. Door tegen de zuidoost gevels van de woningen een overdekte, afsluitbare buitenruimte te creëren die het geluid tegenhoudt, kan elke woning voorzien worden van een geluidluwe gevel en geluidluwe buitenruimte. Deze ruimte dient buiten de thermische schil van de woning te liggen, en voorzien te zijn van permanente ventilatievoorzieningen om te kunnen voldoen aan de eisen van een buitenruimte uit het bouwbesluit.

Ten aanzien van het binnenniveau zal bij de vergunningsaanvraag nog een aanvullend onderzoek naar de akoestische gevelisolatie opgeleverd moeten worden.

Cumulatie

Omdat in deze situatie railverkeersgeluid veruit maatgevend is, is cumulatie niet noodzakelijk.

De geluidbelasting als gevolg van railverkeer komt overeen met de gecumuleerde geluidbelasting. Uit het akoestisch onderzoek volgt dat de nieuwe woningen een maximale gecumuleerde geluidbelasting kennen van meer dan 70 dB. Daarmee is er sprake van een 'zeer slecht' woon- en leefklimaat.

Procedure

Het ontwerpbesluit tot vaststellen van de hogere waarde(n) heeft overeenkomstig de bepalingen van art. 110c van de Wet geluidhinder en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht ter inzage gelegen gedurende de periode van 27 december 2023 tot en met 6 februari 2024. Belanghebbenden hebben gedurende deze termijn zienswijzen in kunnen dienen. Er zijn vijf zienswijzen tegen het ontwerpbesluit kenbaar gemaakt (bewoners Bosscheweg 111, bewoners Bosscheweg 113, bewoners Bosscheweg 125, bewoners Oud Lovenstraat 15 en bewoners Oud Lovenstraat 17).

Om als belanghebbende in de zin van de Awb te kunnen worden aangemerkt, dient een natuurlijk persoon een voldoende objectief en actueel, eigen, persoonlijk belang te hebben dat rechtstreeks wordt geraakt aan het bestreden besluit (artikel 1:2, eerste lid Awb).

De indieners van de zienswijzen zijn ons inziens geen belanghebbende(n) bij dit besluit. Toch zijn wij bereid te reageren op de ingediende zienswijzen.

Het besluit voorziet er in dat een hogere geluidsbelasting veroorzaakt door wegverkeer en railverkeer wordt toegelaten op de gevels van 17 nieuw te bouwen woningen. Het besluit omvat geen woning(en) van de indieners van zienswijzen. Tot slot is niet door de indieners van zienswijzen duidelijk gemaakt hoe dit besluit effect zou hebben op hun woon- en leefklimaat.

Beantwoording zienswijzen*Onderwerp 1:*

De indieners van zienswijzen maken zich zorgen dat de huidige bewoners van de Bosscheweg ook hogere geluidswaarden mogen hebben en zijn het daar niet mee eens. Verder verwachten ze dat Pro-rail het railverkeer gaat intensiveren wat niet wenselijk is voor de toekomstige bewoners. Daarnaast kunnen bedrijven op het bedrijventerrein een vergunning krijgen voor het uitvoeren van een bedrijf met meer geluidsoverlast, waar de bewoners van de Bosscheweg en Oud Lovenstraat last van krijgen.

Reactie gemeente:

Het Hogere Waardenbesluit en de daarin opgenomen verhoging van de grenswaarden voor weg- en railverkeer heeft enkel betrekking op de nieuw te bouwen woningen en is niet van toepassing op bestaande woningen. De in de zienswijze aangehaalde stelling 'betekent dit dat wij als huidige bewoners van de Bosscheweg dus ook hogere geluidswaarden mogen hebben' is daarmee niet correct.

Indienen van een zienswijze tegen een HW besluit is mogelijk voor direct omwonenden en zij kunnen als belanghebbend worden gezien. Deze zienswijze is daarom ontvankelijk. We wijzen er echter op dat als omwonenden belanghebbende zijn bij een hogere waardenbesluit dit niet betekent dat zij zomaar alles kunnen aanvoeren. Daar staat het relativiteitsvereiste aan in de weg. Artikel 8:69a Awb bepaalt dat de bestuursrechter een besluit niet vernietigt wegens strijd met normen die kennelijk niet strekken tot bescherming van de belangen van degene die daarop een beroep doet. Desondanks zullen we hierbij wel ingaan op de genoemde bezwaren uit de zienswijzen.

Ten aanzien van het punt uit de zienswijze dat verhoging van de grenswaarde in de toekomst kan leiden tot verhoging en vermeerdering van de geluidshinder als gevolg van uitbreiding containervervoer door ProRail is ongegrond. De geluidemissie vanwege spoorweglawaai wordt begrensd door de zogenaamde geluidproductieplafonds (GPP's) die voor het gehele spoorwegnet in Nederland zijn vastgesteld, ook langs het spoortraject Tilburg-Den Bosch. Deze GPP's worden door dit HW besluit niet aangepast of verhoogd. Bij eventuele uitbreiding van spooractiviteiten door ProRail zal de geluidemissie binnen deze GPP's moeten blijven. Er is daarmee geen extra ruimte voor groei van de geluidemissie van het spoor als gevolg van dit HW besluit.

De Hogere grenswaarden uit het HW besluit worden enkel vastgesteld vanwege weg- en railverkeer en niet voor industrielawaai. Dit HW besluit heeft dus geen invloed op de geluidsnormering vanwege industrielawaai voor bedrijven op bedrijfsterrein Loven. Dit onderdeel van de zienswijze is daarmee ongegrond.

Onderwerp 2:

Bij het voorgenomen bouwproject ligt het spoor dicht op de bebouwing zodat er om binnen de geluidsnormen te blijven aanpassingen moet worden voorzien zoals het gebruik van dove gevels en verhoging van de grenswaarde voor geluidshinder.



Reactie gemeente:

De hogere grenswaarden mogen enkel vastgesteld worden als wordt voldaan aan de randvoorwaarden uit de Wet Geluidhinder (Wgh) en aanvullend daarop het gemeentelijk Hogere Waardenbeleid. Als gevolg daarvan worden de nieuw te bouwen woningen voorzien van dove gevels, aanvullende gevelisolatie en dienen ze te beschikken over een geluidluwe gevel en geluidluwe buitenruimte. Het bezwaar uit de zienswijze dat in aanpassingen moet worden voorzien voor de bouw van deze woningen betekent juist dat invulling wordt gegeven wordt aan de randvoorwaarden uit de Wgh en het gemeentelijk HW beleid.



Besluit

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Tilburg besluiten:

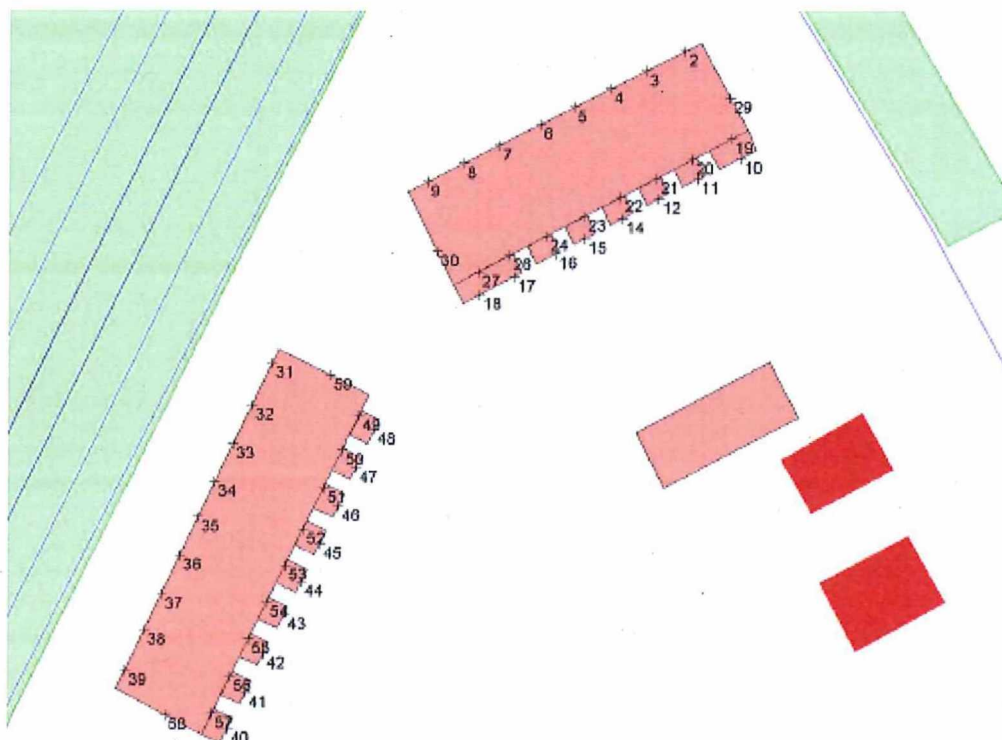
1. De gemeente Tilburg is voornemens middels het vaststellen van het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Loven, Bosscheweg e.o. 2008, 6e herziening (Oud Lovenstraat)' de nieuwbouw van 17 woningen mogelijk te maken;
2. Het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Loven, Bosscheweg e.o. 2008, 6e herziening (Oud Lovenstraat)' is van toepassing op de planlocatie, kadastraal bekend als gemeente Tilburg, plaatsnaam Tilburg, sectie V, perceelnummer 812. In bijlage 2 van dit besluit is een overzicht opgenomen van de vast te stellen hogere waarden vanwege weg- en railverkeer.
3. daarbij de volgende voorwaarden gelden:
 - a) De gevels aan de spoorzijde van alle kavels en de zijgevels ter hoogte van waarneempunten 30, 58 en 59 dienen volledig als 'dove gevel' te worden uitgevoerd.
 - b) De woningen dienen aan de minst geluidbelaste zijde te worden voorzien van een overdekte, afsluitbare buitenruimte welke is gelegen buiten de thermische schil van de woning. Op deze wijze kan iedere woning worden voorzien van een geluidluw geveldeel en een geluidluwe buitenruimte.
 - c) De achter de geveldelen waarvoor een hogere waarde wordt vastgesteld gelegen geluidgevoelige ruimten dienen te voldoen aan een maximaal binnenniveau van 35 dB voor woningen als gevolg van railverkeersgeluid. Om hieraan te kunnen voldoen dient een aanvullende onderzoek gevelisolatie ingediend te worden bij de vergunningaanvraag.
 - d) Alle overige geveldelen dienen te voldoen aan de standaard gevelisolatie conform het vigerend bouwbesluit van ten minste 20 dB.
4. De ingediende zienswijzen ongegrond te verklaren.

Tilburg, 20 september 2024

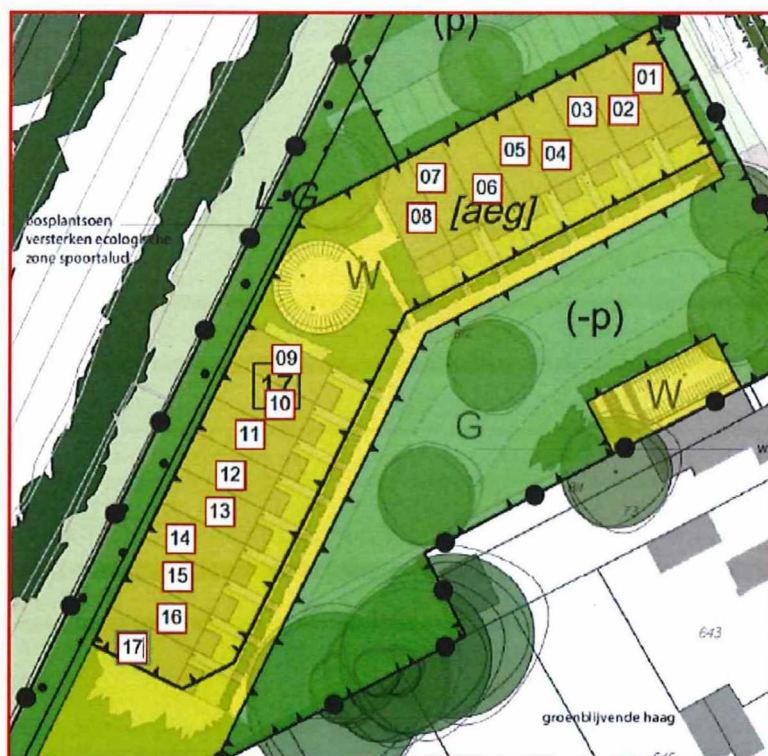
Het college van burgemeester en wethouders van Tilburg,

namens deze,
teammanager Planvorming,
Marie-Christine Bevort

Bijlage 1: Planontwerp, rekenpunten en kavelnummering



Figuur B1.1 Planontwerp en rekenpunten



Figuur B1.2 Kavelnummering

**Bijlage 2: aan te vragen hogere waarden weg – en railverkeerslawaai**

Kavelnummer	Waarneempunt	Hoogte [m]	HW [dB] Wegverkeer	HW [dB] Railverkeer
1	2	1.5	-	67
1	2	4.5	50	'dove gevel'
1	29	1.5	-	56
1	29	4.5	-	58
2	3	1.5	-	67
2	3	4.5	50	'dove gevel'
3	4	1.5	-	67
3	4	4.5	50	'dove gevel'
4	5	1.5	-	67
4	5	4.5	50	'dove gevel'
5	6	1.5	-	67
5	6	4.5	49	'dove gevel'
6	7	1.5	-	68
6	7	4.5	49	'dove gevel'
7	8	1.5	-	68
7	8	4.5	-	'dove gevel'
8	9	1.5	-	'dove gevel'
8	9	4.5	-	'dove gevel'
8	30	1.5	-	67
8	30	4.5	-	'dove gevel'
9	31	1.5	-	'dove gevel'
9	31	4.5	-	'dove gevel'
9	59	1.5	-	66
9	59	4.5	-	'dove gevel'
10	32	1.5	-	'dove gevel'
10	32	4.5	-	'dove gevel'
11	33	1.5	-	'dove gevel'
11	33	4.5	-	'dove gevel'
12	34	1.5	-	'dove gevel'
12	34	4.5	-	'dove gevel'
13	35	1.5	-	'dove gevel'
13	35	4.5	-	'dove gevel'
14	36	1.5	-	'dove gevel'
14	36	4.5	-	'dove gevel'
15	37	1.5	-	'dove gevel'
15	37	4.5	-	'dove gevel'
16	38	1.5	-	'dove gevel'
16	38	4.5	-	'dove gevel'
17	39	1.5	-	'dove gevel'
17	39	4.5	-	'dove gevel'
17	58	1.5	-	66
17	58	4.5	-	'dove gevel'