

Voorblad

Raadsvoorstel vaststellen bestemmingsplan Recropassage Spinder

Datum college:	7 november 2023	
Portefeuillehouder:	Bas van der Pol	betrokken portefeuillehouder: Rik Grashoff
Afdeling:	Ruimte	
Behandelend ambtenaar:	X. de Boer	

Samenvatting

Op initiatief van de gemeente Tilburg, de Efteling en de provincie Noord-Brabant wordt een zogenoemde "Recropassage" vanaf de Stokhasseltlaan naar de Bos en Beemdweg, beide te Tilburg, gerealiseerd. De passage bestaat uit een onderdoorgang (viaduct) onder de Midden-Brabantweg (N261) door, waar mensen en dieren gebruik van kunnen maken. Concreet betekent dit dat een natuurstrook op maaiveld (onder het viaduct) van circa 25 meter breed (Robuuste Ecologische Zone, REZ) wordt aangelegd, plus een fietspad op maaiveld (onder het viaduct) met in het midden een voor mensen toegankelijk architectonisch element met de functie van een uitkijktoren. Op basis van een overeenkomst tussen de gemeente Tilburg en TenneT wordt in het plan tevens de landschappelijke inpassing, die nodig is als gevolg van de bouw van een nieuw 380 kV-station op De Spinder, meegenomen.

Collegebesluit

Het college stelt de raad voor:

1. het bestemmingsplan Recropassage Spinder vast te stellen en daarmee:
 - de zienswijzen met de volgnummers 1, 2 en 3 gegrond te verklaren;
 - de wijzigingen over te nemen, zoals die zijn opgenomen in de bij dit voorstel gevoegde "Nota van zienswijzen en wijzigingen".
2. geen exploitatieplan vast te stellen.
3. Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant te verzoeken om in te stemmen met vervroegde bekendmaking van de vaststelling.

Raadsvoorstel vaststellen bestemmingsplan Recropassage Spinder

Aanleiding

Op initiatief van de gemeente Tilburg, de Efteling en de provincie Noord-Brabant wordt een zogenoemde "Recropassage" vanaf de Stokhasseltlaan naar de Bos en Beemdweg, beide te Tilburg, gerealiseerd. Hiervoor dient de huidige bestemming te worden gewijzigd. De passage bestaat uit een onderdoorgang (viaduct) onder de Midden-Brabantweg (N261) door, waar mensen en dieren gebruik van kunnen maken. Concreet betekent dit dat een natuurstrook op maaiveld (onder het viaduct) van circa 25 meter breed (Robuuste Ecologische Zone, REZ) wordt aangelegd, plus een fietspad op maaiveld (onder het viaduct) met in het midden een voor mensen toegankelijk architectonisch element met de functie van een uitkijktoren. Daarnaast wordt midden in het viaduct een architectonisch element gerealiseerd, een "Tilburgse Terugblik", welke onderdeel is van de architectuur opdracht van de passage. Dit is een voor mensen toegankelijk recreatief informatiepunt, dat functioneert als een soort uitkijktoren en tevens de locatie van de onderdoorgang voor de automobilisten op de N261 markeert. Op basis van een overeenkomst tussen de gemeente Tilburg en TenneT wordt in het plan tevens de landschappelijke inpassing, die nodig is als gevolg van de bouw van een nieuw 380 kV-station op De Spinder, meegenomen. Het 380 kV-station zelf wordt in juridisch-planologische zin geregeld in een Rijksinpassingsplan (RIP). Zie de laatste pagina's van dit voorstel voor enkele afbeeldingen/sfeerimpressies.

Beoogd effect

Met dit plan wordt voldaan aan een deelopgave uit het bestuursakkoord "Meer voor elkaar" inzake landschapspark Pauwels en tevens aan afspraken tussen de gemeente Tilburg, de gemeente Loon op Zand, de provincie Noord-Brabant, Natuurmonumenten en de Efteling inzake het realiseren van de recropassage. Zie verder onder "Argumenten".

Voorstel

1. vaststellen van het bestemmingsplan Recropassage Spinder en daarmee:
 - de zienswijzen met de volgnummers 1, 2 en 3 gegrond te verklaren;
 - de wijzigingen over te nemen, zoals die zijn opgenomen in de bij dit voorstel gevoegde "Nota van zienswijzen en wijzigingen".
2. geen exploitatieplan vaststellen.
3. Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant te verzoeken om in te stemmen met vervroegde bekendmaking van de vaststelling.

Argumenten

1.1 Het plan draagt bij aan de ecologische en recreatieve doelen van Landschapspark Pauwels.

In het bestuursakkoord "Meer voor elkaar" is de opgave van de ontwikkeling van een Groen en een Duurzaam Tilburg opgenomen. Eén van de belangrijke ontwikkelingen hierin is de vorming van het landschapspark Pauwels waarin we natuur, agrarisch gebruik en recreatie samen laten komen. Voor de ontwikkeling van natuur en recreatie is de recropassage een belangrijke pijler. Enerzijds verbindt de passage via een ecologische verbindingszone (EVZ) de twee natuurgebieden Huis ter Heide en De Brand. Anderzijds zorgt de passage voor een recreatieve aansluiting van de oost- en de westzijde van het gebied, dat nu doorsneden wordt door de N261. Daarnaast past het project in de opgave "Tilburg Groeit, Bloeit en Bruist" uit het genoemde bestuursakkoord, omdat het natuurrecreatie stimuleert.

1.2. Er is sprake van uitvoering van gemaakte afspraken.

Voor de realisatie van de recropassage is in 2018 een intentieovereenkomst gesloten tussen gemeente Tilburg, Natuurmonumenten, provincie Noord-Brabant en de Efteling. Deze overeenkomst komt voort uit de vastgelegde natuurcompensatieverplichting voor uitbreiding van De Efteling. Op basis van deze overeenkomst is het plan verder uitgewerkt in afspraken met de gemeente Loon op Zand (in samenwerkingsverband

Landschapspark Pauwels), inzake de natuurcompensatieverplichting voor uitbreiding van De Efteling en zijn de financiële kaders bepaald. In 2022 is dit door de provincie formeel bekrachtigd door een financiële beschikking af te geven voor medefinanciering van de Recropassage.

Naast de afspraken over de Recropassage zijn in een vastgestelde Realisatieovereenkomst in 2022 afspraken vastgelegd tussen de gemeente Tilburg, Tennet, Waterschap De Dommel en de Provincie ten aanzien van de realisatie van een waterberging en de Robuuste Ecologische Zone. In die overeenkomst is opgenomen dat 'Gemeente en Provincie de Robuuste Ecologische Zone (REZ) als onderdeel van de totale ecologische verbindingzone Huis ter Heide – De Brand dienen te realiseren en het Waterschap daaraan meewerkt, en waarvoor zij behoefte hebben aan het gebruik van een gedeelte van de huidige waterberging binnen het terrein van de RWZI Tilburg-Noord'.

Op basis van een overeenkomst tussen de gemeente Tilburg en TenneT wordt in het plan tevens de landschappelijke inpassing, die nodig is als gevolg van de bouw van een nieuw 380 kV-station op De Spider, meegenomen. De uitvoering daarvan komt voor rekening van TenneT.

1.3. Het wettelijk verplichte vooroverleg en de omgevingsdialog zijn uitgevoerd.

Zie hierna onder "Participatie".

1.4. Er zijn geen milieubeleidsen.

Zie hiervoor de plantoelichting. Het plan omvat geen woningen of andere milieugevoelige functies. Zaken als externe veiligheid, geur en geluid spelen daarom geen rol. Ten aanzien van stikstof hebben we een vrijstelling van de provincie verkregen op basis van de Handreiking vergunningplicht WnB N2000 gebieden.

1.5. De huidige bosstrook wordt omgevormd tot een waardevolle natuurzone.

Ten behoeve van de recropassage zal een deel van het bestaande bosgebied (ca. 0,5 ha) tussen de Stokhasseltlaan en de N261 worden gekapt. In dit bos zullen de bomen met een hoge toekomstige waarde behouden blijven en kans krijgen zich beter te ontwikkelen. De open ruimte die ontstaat, zal worden omgevormd tot een zone waarin de doelsoorten van de EVZ kunnen migreren. Uiteindelijk ontstaat er een belangrijke en waardevolle corridor tussen het Noorderbos en Huis ter Heide met een meer potentiële natuurwaarde dan de huidige bosopstand. De bomenkap vindt plaats buiten de bebouwde kom en valt derhalve onder de Wet natuurbescherming (provincie bevoegd gezag).

1.6. Het plan genereert geen (extra) parkeerbehoefte.

De parkeerbehoefte verandert niet door het plan.

1.7. De ingediende zienswijzen geven geen aanleiding om van vaststelling van het plan af te zien.

Er zijn zienswijzen ingediend door TenneT, de Efteling en het Rijk (Ministerie van EZK). Geen van de zienswijzen richt zich tegen het plan als zodanig. De zienswijzen van TenneT en het Rijk komen overeen en houden in dat de gemeente verzocht wordt om in het plan de terminologie van de Rijksinpassingsplannen aan te houden. In een enkel geval wordt daarnaast gevraagd materieel iets te veranderen aan vlakken, aanduidingen en/of bestemmingen. Ten slotte wordt gevraagd om een uitzondering van het aanlegvergunningstelsel, voor zover de desbetreffende werken en werkzaamheden strekken tot uitvoering van het bij het bestemmingsplan behorende Landschapsplan.

Aan al deze zaken kan (of zelfs moet) tegemoet worden gekomen. Dit doet geen afbreuk aan hetgeen het plan beoogt en betreft vooral techniek. De zienswijzen zijn gegrond.

De zienswijze van de Efteling heeft betrekking op de gronden aan de Finantiën, die eigendom zijn van de Efteling. Omdat er nog geen overeenstemming is tussen TenneT en de Efteling over overdracht van dit perceel, dat TenneT wil gebruiken voor landschappelijke inpassing/natuurontwikkeling, luidt het verzoek om dit perceel buiten het plangebied c.q. de planregeling te laten. Gebleken is dat de huidige bestemming van het perceel in kwestie ("Bos") zich niet verzet tegen de beoogde groene ontwikkelingen op het perceel. Opname van het perceel in het plangebied is dus niet strikt noodzakelijk. Het perceel wordt derhalve uit het plangebied gehaald. De zienswijze is gegrond.

Zie verder de bij dit voorstel behorende "Nota van zienswijzen en wijzigingen".

2.1 Het kostenverhaal is op een andere wijze geregeld.

Zie hierna onder "Kosten en dekking".

3.1 Hiermee wordt met betrekking tot de inwerkingtreding van het plan een tijdswinst behaald van 2 tot 5 weken.

Kanttekeningen en gewogen alternatieven

Niet van toepassing.

Niet beïnvloedbare risico's

Niet van toepassing.

Kosten en dekking

Het deel van de leges, dat betrekking heeft op de landschappelijke inpassing die hoort bij het Rijksinpassingsplan ten behoeve van een nieuw 380 kV-station op De Spinder, wordt op basis van de realisatieovereenkomst verhaald op TenneT. Deze inpassing komt qua uitvoering op basis van dezelfde overeenkomst ook voor rekening van TenneT. De gemeente is initiatiefnemer van dit plan en de niet verhaalbare leges worden voldaan uit het voorbereidingskrediet voor het project Pauwels. Voor de realisatie van de recropassage is, als onderdeel van het Waterlandschap Pauwels, een voorbereidingskrediet beschikbaar van € 719.000,- dat wordt gedekt uit de reserve natuurontwikkeling. Dit budget is door het besluit over het raadsvoorstel Water en energiepoort Pauwels van 27 september 2021 vrijgegeven. Naast deze gemeentelijke bijdrage is een cofinanciering vanuit de provincie Noord-Brabant en de Efteling ter grootte van € 3.400.000,- beschikbaar. Hiermee komt het totaal beschikbare budget op € 4.119.000,-. Dit besluit heeft geen expliciete gevolgen voor dit budget maar start enkel de ruimtelijke procedure. Eventuele wettelijk verplichte tegemoetkomingen in planschade komen ten laste van de gemeente. Vanwege de medewerking van betrokken grondeigenaren en het gebrek aan bouwplannen wordt overigens geen voor tegemoetkoming in aanmerking komende planschade verwacht. Eventuele tegemoetkomingen worden ten laste van de Algemene Reserve van de gemeente gebracht, mocht dit risico zich onverhoopt voordoen.

Uitvoering

Na vaststelling van dit bestemmingsplan kan de realisatiefase van start gaan. De bouw van de recropassage zal worden aanbesteed en na gunning van het werk (naar verwachting eind Q1-2024) worden gestart. Feitelijk zal dit betekenen dat de opdrachtnemer van het werk medio 2024 zal starten met de bouw. Conform planning kan de recropassage medio 2025 in gebruik worden genomen. Met de afronding van de recropassage is tevens de afronding van de EVZ Huis ter Heide – De Brand een feit.

Participatie

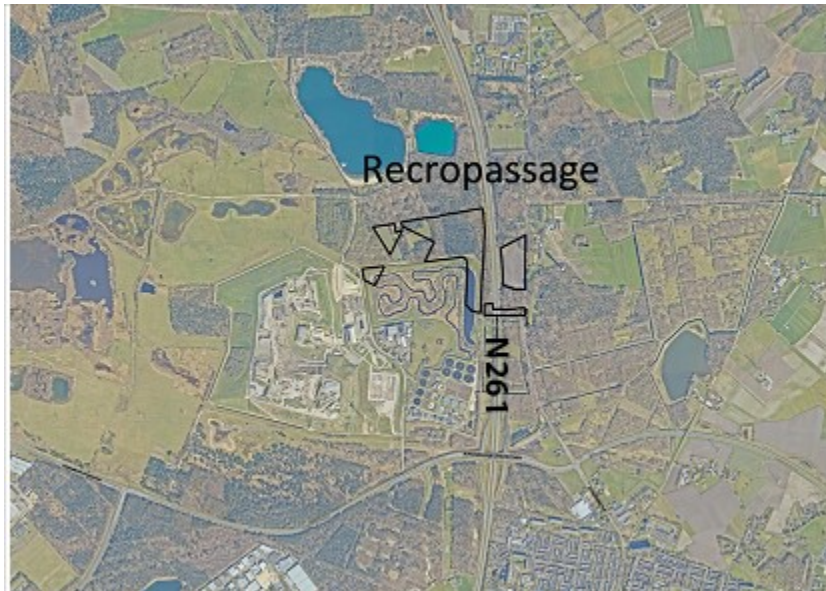
Het concept-ontwerpbestemmingsplan is voorgelegd aan TenneT, waterschap De Dommel, waterschap De Brabantse Delta, de provincie Noord-Brabant, de gemeente Loon op Zand, De Efteling en vereniging Natuurmonumenten. Vanwege het aantal gesprekspartners en de soms uitgebreide reacties, wordt voor de bespreking van de vooroverlegreacties en de omgevingsdialoog op deze plaats verwezen naar de plantoelichting. Uit vooroverleg en omgevingsdialoog is gebleken dat er geen bezwaren tegen het plan leven bij betrokkenen. E.e.a. is overigens reeds aan bod gekomen in het kader van het collegebesluit, strekkende tot terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan.

Communicatie

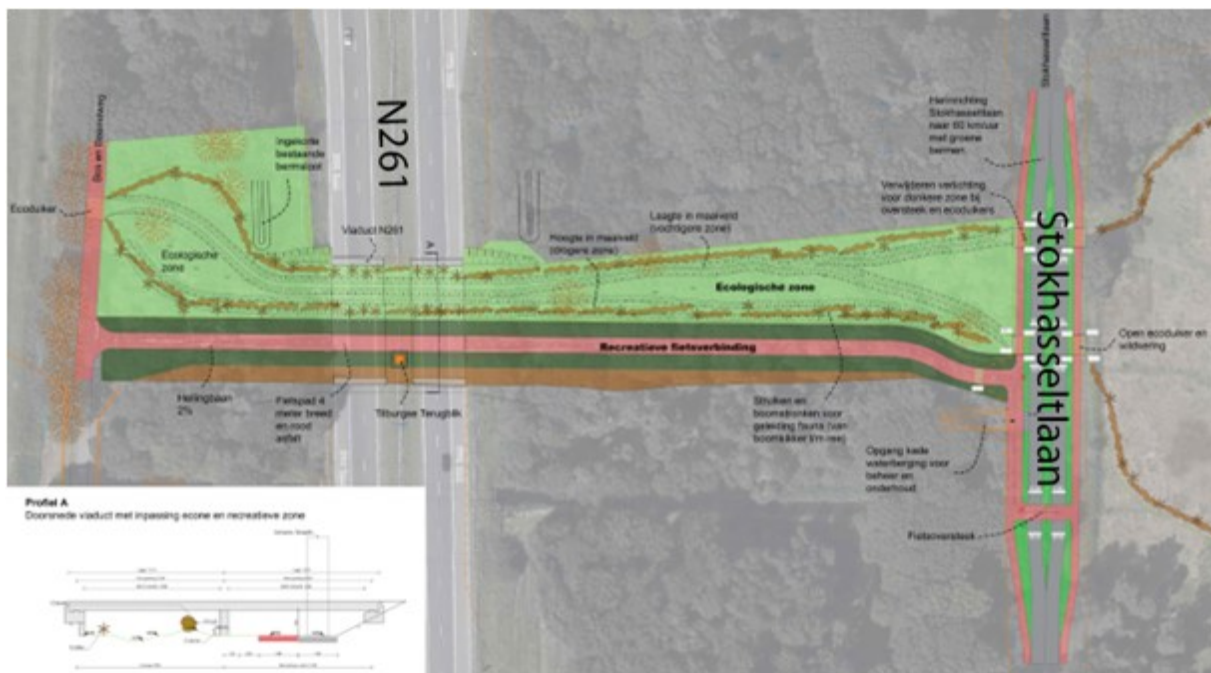
Het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan maken we bekend in het Gemeenteblad en digitaal wordt het vastgestelde plan beschikbaar gesteld via www.ruimtelijkeplannen.nl. In de bekendmaking in het Gemeenteblad staat informatie aangaande de beroepsmogelijkheden. Indieners van een zienswijze krijgen per brief persoonlijk bericht.

Bijlagen

- Ontwerpbestemmingsplan compleet
- Nota van zienswijzen en wijzigingen
- [Link](#) naar het digitale ontwerpplan



Afbeelding (gemeente Tilburg): ligging plangebied (ontwerpbestemmingsplan) binnen de gemeente.



Afbeelding (gemeente Tilburg): schematische weergave recropassage. Zie de bijlagen bij de plantoelichting voor een gebruikersimpressie van zowel de recropassage als de uitkijktoren.



Afbeelding (gemeente Tilburg): sfeerimpressies recropassage en recreatief punt "Tilburgse Terugblik"

Tilburg, 7 november 2023

Het college van burgemeester en wethouders van Tilburg,
secretaris burgemeester

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Tilburg;

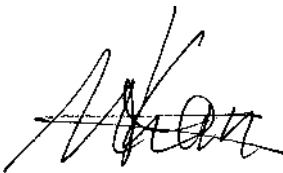
- gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders;

Besluit

1. het bestemmingsplan Recropassage Spinder vast te stellen en daarmee:
 - de zienswijzen met de volgnummers 1, 2 en 3 gegrond te verklaren;
 - de wijzigingen over te nemen, zoals die zijn opgenomen in de bij dit voorstel gevoegde "Nota van zienswijzen en wijzigingen".
2. geen exploitatieplan vast te stellen.
3. Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant te verzoeken om in te stemmen met vervroegde bekendmaking van de vaststelling.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 5 februari 2024,

de griffier,



voorzitter,

