

Besluit tot vaststelling Hogere waarde

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Tilburg stelt hogere waarden vast op grond van art. 110a Wet geluidhinder ten behoeve van het bestemmingsplan 'Berkel 2008, 13e herziening (Voorhof 2), kadastraal bekend gemeente Tilburg, sectie B, perceelnummers 4783, 4784, 3846, 6403 (ged), 6220 (ged). Op dit perceel is het bestemmingsplan 'Berkel 2008' vigerend. Met deze bestemmingsplanwijziging wordt de realisatie van 33 grondgebonden woningen mogelijk gemaakt.

De hogere waarden worden vastgesteld voor wegverkeerslawaaï.

Overwegingen ten aanzien van het besluit

- De gemeente Tilburg is voornemens het bestemmingsplan te herzien voor de realisatie van 33 grondgebonden woningen. Het betreft een herziening van het vigerende bestemmingsplan Berkel 2008 (vastgesteld 17 juli 2009).
- De bestemmingsplanherziening is van toepassing op de planlocatie, kadastraal bekend als gemeente Tilburg, sectie B, perceelnummers 4783, 4784, 3846, 6403 (ged), 6220 (ged).
- De planlocatie is gelegen binnen de wettelijke geluidzones van Generaal Eisenhowerweg en een gedeelte van de Raadhuisstraat.
- Voor de woningen in het plan is op basis van artikel 83 Wgh een hogere waarde mogelijk van maximaal 63 dB ten aanzien van wegverkeerslawaaï. Hierbij is uitgegaan van nieuwbouw.
- Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeursgrenswaarde voor wegverkeer als gevolg van de Generaal Eisenhowerweg wordt overschreden. De maximale geluidbelasting voor wegverkeer bedraagt 51 dB. De maximaal te ontheffen waarde van 63 dB wordt niet overschreden.
- Maatregelen om de geluidbelasting terug te brengen tot onder de wettelijke voorkeursgrenswaarde van 48 dB voor wegverkeerslawaaï zijn redelijkerwijs niet mogelijk.

Op grond van het bepaalde in artikel 110a Wet geluidhinder is het college van burgemeester en wethouders bevoegd om een hogere waarde vast te stellen.

Toetsing

Door adviesbureau Arcadis ("Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï Heijmans – Voorhof Tilburg", D10057447:13, 22 september 2022) is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de optredende geluidbelastingen ten gevolge van wegverkeer.

Onderdeel van de bestemmingsplanherziening is het vaststellen van hogere grenswaarden. Voor de waarneempunten voor wegverkeerslawaaï waarop de vast te stellen waarden van dit besluit betrekking hebben wordt verwezen naar bijlage 1 van dit besluit.

Wegverkeer

De vast te stellen hogere waarde bedraagt maximaal 51 dB. Er dienen hogere waarden vastgesteld te worden ter plaatse van waarneempunt 4 op de begane grond, de eerste en tweede verdieping en op waarneempunt 5 op de eerste en tweede verdieping.
(Zie bijlage 1 voor ligging van de waarneempunten)

Railverkeer

De geluidbelasting vanwege railverkeer blijft onder de voorkeursgrenswaarde. Er hoeven geen hogere waarden vanwege railverkeer vastgesteld te worden.

Maatregelen wegverkeer

Bronmaatregelen

Het aanbrengen van een stil wegdek of het verlagen van de maximum snelheid is vanuit financiële overwegingen, praktische uitvoerbaarheid, aard en functie van de weg en uit oogpunt van beheer en onderhoud niet wenselijk.

Overdrachtsmaatregelen

Het toepassen van een geluidscherm is vanuit ruimtelijke inpassing niet mogelijk en vanuit financiële overwegingen en esthetica niet wenselijk.

Maatregelen bij de ontvanger

Voor de geveldelen met een geluidbelasting van meer dan 48 dB als gevolg van wegverkeer moet voor de achterliggende ruimtes voldaan worden aan de eis t.a.v. het binnenniveau van 33 dB. Met het oog op het maximale geluidniveau (51 dB) is daarvoor een gevelisolatie vereist van 18 dB. De planontwikkeling betreft nieuwbouw. Bouwen conform het vigerend bouwbesluit is voldoende om aan de eis t.a.v. het binnenniveau te kunnen voldoen.

Cumulatie

In de beoordeelde situatie is enkel sprake van een geluidbelasting als gevolg van wegverkeer. Daarmee is de vaststelling van een gecumuleerde geluidbelasting wettelijk niet van toepassing.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is toch de gecumuleerde geluidbelasting als gevolg van wegverkeer bepaald. Daarbij is ook de geluidbelasting als gevolg van de nabij gelegen 30 km/u woningen meegenomen. De geluidbelasting van de nabij gelegen 30 km/u wegen bedraagt maximaal 49 dB en is daarmee ondergeschikt aan het geluid van de gezoneerde (50 km/u) wegen.

Procedure

Het ontwerpbesluit tot vaststellen van de hogere waarde(n) heeft overeenkomstig de bepalingen van art. 110c van de Wet geluidhinder en afdeling 3.4 van de afdeling Algemene wet bestuursrecht (Awb) ter inzage gelegen van 17 juli tot en met 28 augustus 2023. Belanghebbenden hebben gedurende deze termijn zienswijzen in kunnen dienen. Er zijn 2 collectief ingediende zienswijzen kenbaar gemaakt.

Om als belanghebbende in de zin van de Awb te kunnen worden aangemerkt, dient een natuurlijk persoon een voldoende objectief en actueel, eigen, persoonlijk belang te hebben dat rechtstreeks wordt geraakt aan het bestreden besluit (artikel 1:2, eerste lid, Awb).

De indieners van de zienswijzen zijn ons inziens geen belanghebbende(n) bij dit besluit. Toch zijn wij bereid te reageren op de ingediende zienswijzen.

Het besluit voorziet in dat een hogere geluidsbelasting veroorzaakt door wegverkeer wordt toegelaten op de gevels van 4 nieuw te bouwen woningen. Het besluit omvat geen woning(en) van de indieners. Tot slot is niet door de indieners duidelijk gemaakt hoe dit besluit effect zou hebben op hun woon en leefklimaat.

Zienswijze Nr.	Indieners	Kenmerk/Zaaknummer	d.d. (ontvangen)
1.	6	2141188	23 augustus 2023
2.	16	2140285	22 augustus 2023

Beantwoording zienswijzen

Onderwerp 1:

De indieners maken zich ernstige zorgen over het voornemen van het college om te besluiten tot een verhoging van de geluidsbelasting op de Generaal Eisenhowerweg van 54 dB naar 63 dB.

Reactie gemeente:

Deze stelling bevat twee onjuistheden:

- Met het HW besluit wordt niet de geluidsbelasting van de Generaal Eisenhowerweg verhoogd. Met het HW besluit wordt de geluidbelasting op de nieuwbouw in beeld gebracht, waarbij de actuele geluidbelasting na realisatie als uitgangspunt geldt. Het hogere waardebesluit wordt genomen voor de nieuw te bouwen woningen, niet voor de bestaande woningen.
- De maximale geluidbelasting en daarmee de vast te stellen hogere waarde bedraagt 54 dB. Er is geen sprake van een geluidbelasting van 63 dB in deze omgeving, of een vast te stellen hogere waarde van 63 dB. Wat in het HW besluit wel is benoemd dat volgens de Wet Geluidhinder een maximale hogere waarde van 63 dB kan worden vastgesteld. Daar is in deze situatie dus echter geen sprake van.

Onderwerp 2:

De rijksoverheid adviseert en hanteert de norm van 50 dB overdag, 45 dB voor de avond en 40 dB voor de nacht.

Reactie gemeente:

Indieners benoemen hier de normering voor industrielawaai. Voor wegverkeer geldt een voorkeursgrenswaarde van 48 dB (Lden, dus zowel dag, avond als nacht) en een maximaal te ontheffen waarde van 63 dB in binnenstedelijke omgeving.

Onderwerp 3:

Ons is niet duidelijk geworden, waarom de geluidsbelasting op de Generaal Eisenhowerweg moet worden verhoogd. Verder staat in het ontwerpbesluit, "dat maatregelen om de geluidsbelasting terug te brengen tot onder de wettelijke voorkeursgrenswaarde van 48 dB voor wegverkeerslawaaï redelijkerwijs niet mogelijk zijn". Wat redelijkerwijs inhoud, kunnen wij niet terug vinden in de stukken.

Reactie gemeente:

Zoals eerder gemotiveerd: de geluidbelasting op de Gen. Eisenhowerweg wordt niet verhoogd. In binnenstedelijke omgeving is een geluidbelasting vanwege wegverkeer boven de voorkeursgrenswaarde van 48 dB niet te voorkomen. Conform het gemeentelijk Hogere Waardenbeleid worden maatregelen afgewogen indien de geluidbelasting vanwege wegverkeer meer bedraagt dan 53 dB. Het betreft dan maatregelen om de geluidbelasting op de nieuwe woningen te beperken. In dit geval is de maximaal berekende geluidbelasting 51 dB. Wettelijk gezien is er geen aanleiding om geluidwerende voorzieningen te treffen (er vindt geen wijziging aan de weg plaats).

Onderwerp 4:

Omstreeks 1998 (ca 25 jaar geleden), bij de realisatie van het Spinderspark, is ook al gebleken, dat de geluidsbelasting op de Puccinilaan en Generaal Eisenhowerweg te hoog was. Nieuwbouw was alleen mogelijk als er een geluidsscherm zou worden geplaatst. In 2015 is dit houten geluidsscherm vervangen door een onderhoudsvrij geluidsscherm.

De verkeersintensiteiten op het wegvak Puccinilaan/Generaal Eisenhowerweg liggen circa een factor 4 hoger dan op het wegvak t.h.v. Hadewychlaan. Dit betekent dat de geluidemissie van de generaal Eisenhowerweg t.h.v. de Hadewychlaan ca. 6 dB lager is dan ter hoogte van het

geplaatste scherm. Daarmee is er geen aanleiding tot het plaatsen van een geluidsscherm t.h.v. de Hadewychlaan.

Reactie gemeente:

Het beperken van de maximum snelheid naar 30 km/u is op dit moment nog niet concreet aan de orde. Wel wordt in de gemeente gekeken naar mogelijkheden om binnen de bebouwde kom in algemene zin de snelheid te verlagen naar 30 km/u. Mocht dat daadwerkelijk beleid worden, dan komt daar de Generaal Eisenhowerweg mogelijk ook voor in aanmerking. Op dit moment is er echter nog concreet plan om de Generaal Eisenhowerweg als 30 km/u weg in te richten.

Onderwerp 5:

Het ontwerpbesluit is niet goed gepubliceerd. Het ontwerpbesluit is niet openbaar geweest middels publicatie in het weekblad de nieuwe Schakel en ook niet bij "berichten uit uw buurt" zoals de ontwerpbestemmingsplannen Voorhof 1 & 2. Het ontwerpbesluit is in de vakantieperiode gepubliceerd waarbij de ambtenaren niet of moeilijk te bereiken zijn.

Reactie gemeente:

De kennisgeving over terinzagelegging van het ontwerp besluit hogere waarde is op de gebruikelijke wettelijk voorgeschreven wijze gepubliceerd met de kennisgeving van het ontwerpbestemmingsplan in het digitale gemeentebblad en geplaatst op de website <https://www.officielebekendmakingen.nl/>.

De algemene wet bestuursrecht verzet zich niet tegen het ter inzage leggen van het ontwerp besluit hogere waarde in een vakantieperiode.

Binnen de zienswijzetermijn, te weten van maandag 17 juli 2023 tot en met maandag 28 augustus 2023 hebben wij 2 collectief ingediende zienswijzen ontvangen.

Wij hebben na sluiting van de zienswijzetermijn geen zienswijzen meer ontvangen en gaan er daarom vanuit dat belanghebbenden voldoende gelegenheid hebben gehad om zienswijze in te dienen.

Besluit

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Tilburg besluiten:

1. De gemeente Tilburg is voornemens het bestemmingsplan te herzien voor de realisatie van 33 grondgebonden woningen. Het betreft een herziening van het vigerende bestemmingsplan Berkel 2008 (vastgesteld 17 juli 2009).
2. Ten behoeve van de realisatie van 4 van de grondgebonden woningen aan de Generaal Eisenhowerweg (kadastraal bekend als gemeente Tilburg, sectie B, perceelnummers 4784 en 6220 (ged.)) hogere waarden vast te stellen vanwege wegverkeerslawaaï. In bijlage 2 van dit besluit is een overzicht opgenomen van de vast te stellen hogere waarden.
3. daarbij de volgende voorwaarden gelden:
 - a) De achter de geveldelen waarvoor een hogere waarde wordt vastgesteld gelegen geluidgevoelige ruimten dienen te voldoen aan een maximaal binnenniveau van 33 dB.
 - b) Alle overige geveldelen dienen te voldoen aan de standaard gevelisolatie conform het vigerend bouwbesluit. (Ten minste 20 dB).

Tilburg, 10 10 2023

Het college van burgemeester en wethouders van Tilburg,

namens deze,



teammanager Planvorming,
Jeroen Kusters

Bijlage 1: overzicht waarneempunten



Bijlage 2: Hogere waarden wegverkeerslawaai (a.g.v. Generaal Eisenhowerweg)

Waarneempunt	Hoogte [m]	Toetsingswaarde Wgh [dB]	Bestemming	Voorkeursgrenswaarde Wgh [dB]	Maximale grenswaarde Wgh [dB]	Vast te stellen Hogere Waarde [dB]
04	1.5	49	Wonen	48	63	49
	4.5	51	Wonen	48	63	51
	7.5	51	Wonen	48	63	51
05	4.5	49	Wonen	48	63	49
	7.5	49	Wonen	48	63	49