

ONDERWERP

Externe veiligheid Voorhof Tilburg

ONZE REFERENTIE

D57M7DWFQS4A-1187028864-44:2.0

DATUM

19 december 2022

VAN

Maureen Lubbers

Externe Veiligheid

Algemeen

Op nog geen 6 kilometer van het centrum van Tilburg is met de bouw van Koningsoord een karaktervol nieuw dorpshart ontstaan. Naast dat hierdoor de locatie van het voormalige winkelcentrum Eikenbosch vrijkomt biedt deze transitie ook kansen om omliggende locaties van een benodigde kwaliteitsimpuls te voorzien. In het gebied wordt een zorgcomplex gerealiseerd, een school en vrije sector woningen.

Het doel van deze paragraaf is het beschouwen van externe veiligheidsrisico's voor het nieuwe projectgebied de Voorhof in Tilburg. Dit is onderdeel van een recent bestemmingsplan Koningsoord, maar door wijzigingen in behoeften in het gebied, wordt voor de Voorhof een nieuw plan opgesteld. De centrale ambitie is om een samenhangende gebiedsontwikkeling te realiseren, waarbij verbindingen worden gelegd, tussen de verschillende deelgebieden en omliggende buurten.

Externe veiligheid is de (on)veiligheid in de leefomgeving die veroorzaakt wordt door het opslaan, verwerken en vervoeren van gevaarlijke stoffen.

Risicobronnen zijn bijvoorbeeld wegen, spoorwegen, vaarwegen, buisleidingen, windmolens en chemische bedrijven.

Wet-en regelgeving externe veiligheid

Het beleid in het kader van de externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving voor wat betreft handelingen met gevaarlijke stoffen. Deze handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen, als op het vervoer van deze stoffen.

Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi en Revi) en de richtlijnen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen (Bevt en Rbn en Bevb), vloeit de verplichting voort om in het kader van ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het projectgebied als gevolg van handelingen met gevaarlijke stoffen. Deze risico's worden beoordeeld op twee soorten risico: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Naast het wettelijke kader is rekening gehouden met het EV-beleid van de gemeente Tilburg.

Het wettelijk en beleidsmatig kader voor externe veiligheid is weergegeven in onderstaande tabel.

Beleid of regelgeving**Inhoud & relevantie**

Besluit externe veiligheid inrichtingen

Besluit waarin beschreven wordt welke bestemmingen kwetsbaar zijn, welke risicobronnen bestaan, welke generieke afstanden worden gehanteerd en waarvoor berekeningen nodig zijn.

Besluit externe veiligheid transportroutes

Besluit waarin de criteria zijn vastgelegd voor transportassen en hoe ermee omgegaan moet worden in ruimtelijke planvorming.

Besluit externe veiligheid buisleidingen

Besluit dat aangeeft welke buisleidingen onder dit besluit vallen en welke manier van risicobeschouwing per leiding nodig is.

Toetskader

De basis van externe veiligheid is bij wet ingericht en bestaat uit twee onderdelen: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico: "de kans per jaar dat een persoon, die zich continu en onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt, overlijdt als direct gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen bij een risicovolle activiteit". Het plaatsgebonden risicobeleid bestaat uit harde afstandseisen tussen risicobron en (beperkt) kwetsbaar object."

Het **groepsrisico** is een maat die aangeeft hoe groot de kans is dat een groep personen tegelijk het slachtoffer wordt van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting die ontstaat door een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Samen met het plaatsgebonden risico beschrijft het groepsrisico de mate van externe veiligheid van aanwezigen rondom een risicovolle activiteit.

In het beleid van de gemeente Tilburg betreft het een luw gebied, waarbij getoetst moet worden aan de volgende voorwaarden:

- Kwetsbare objecten zijn overal mogelijk;
- Geschikt voor bijzonder kwetsbare functies/objecten;
- Bestaande risicovolle inrichtingen en kwetsbare objecten zijn onder voorwaarden mogelijk;
- Bevi-inrichtingen zijn niet mogelijk;
- Beheersbaarheid gericht op effecten van mogelijke calamiteiten op orde.

De verantwoordingsplicht

Binnen de plaatsgebonden risicocontouren bestaat een bepaald risico te overlijden als gevolg van een calamiteit. Binnen deze contouren gelden harde bouwrestricties. De hoogte van het groepsrisico wordt niet alleen bepaald door de aard van de risicobron, maar ook door het aantal aanwezige personen binnen het invloedsgebied daarvan. Bij veel ruimtelijke besluiten moet de hoogte van dit groepsrisico verantwoord worden. Dit noemt men de verantwoordingsplicht van het groepsrisico.

In dit Projectgebied zal het aantal aanwezige personen toenemen, de bewoners en bezoekers van het te bouwen complex. Ook de geplande winkel en horecagelegenheid zal zorgen voor een toename van het aantal personen, zij het op nog niet aan te tonen tijdstippen van de dag. Zo zullen de studenten naar verwachting een hybride vorm van werk-thuiswerk gaan uitvoeren. Het is op dit moment nog onduidelijk wat dat voor gevolg heeft voor het tijdsgebonden verblijf van de toekomstige bewoners en bezoekers in het Projectgebied.

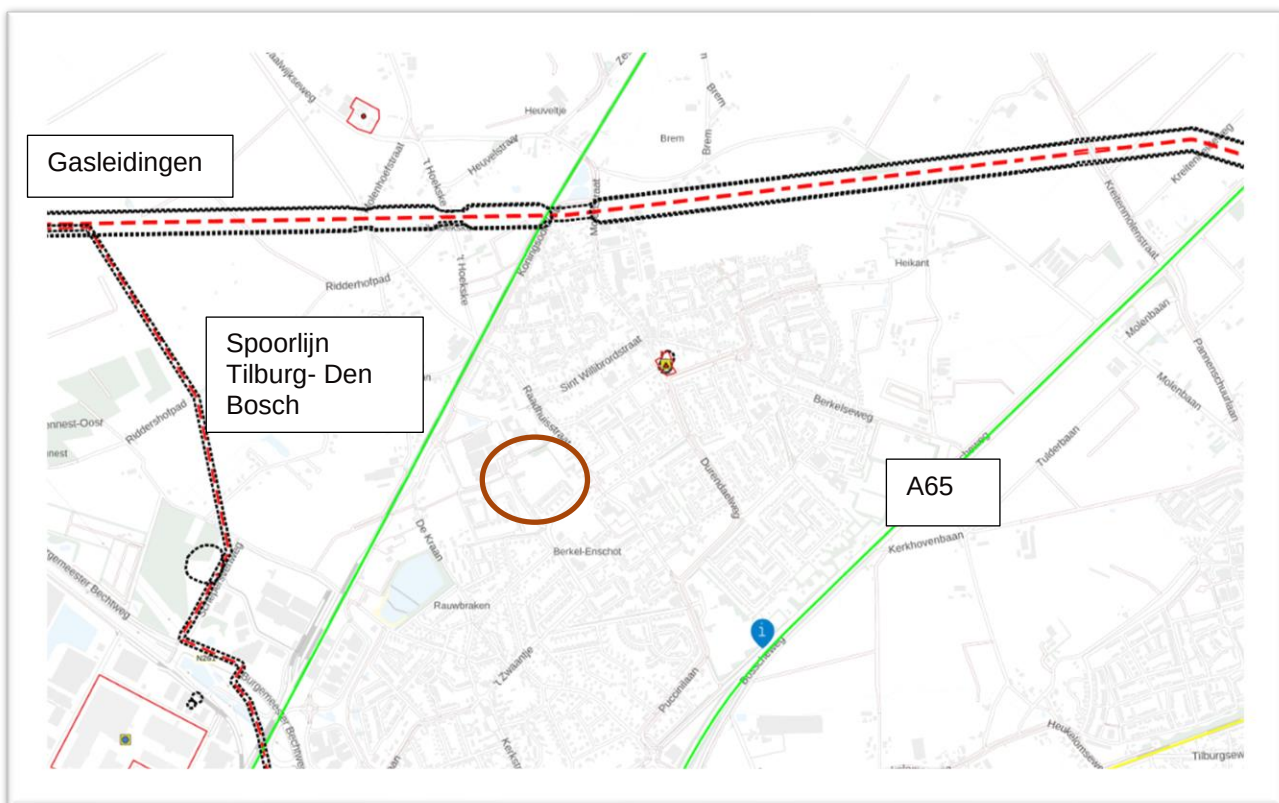
Plangebied en risicobronnen

In figuur 1 is het plangebied opgenomen, en daarbij ook de risicobronnen die in de omgeving liggen. Zoals aangegeven liggen er op ruime afstand een aantal risicobronnen. Dit betreffen

- *De spoorlijn Tilburg- Den Bosch:* conform het basisnet spoor is aangegeven dat de PR10-6 contour 0 meter is en er geen plasbrandaandachtsgebied¹ van toepassing is. Het plangebied is op circa 500 meter gelegen, waardoor er geen beschouwing voor het groepsrisico nodig is. Dit is cf. de wetgeving vereist voor ruimtelijke ontwikkelingen binnen 200 meter van een risicobron. Een beperkte verantwoording in het kader van een toxisch scenario is wel nodig
- *De spoorlijn Tilburg-Boxtel* ligt op grotere afstand van het plangebied en is om deze reden niet nader beschouwd. Een beperkte verantwoording in het kader van een toxisch scenario is wel nodig

¹ PAG: een gebied van 30 meter vanuit de buitenste spoorstaaf, waarin bij voorkeur geen (beperkt) kwetsbare bestemmingen gerealiseerd worden.

- A65; conform Basisnet weg is voor deze weg geen PR10-6 contour aanwezig en is er eveneens geen plasbrandaandachtsgebied. Deze weg is op circa 700 meter van het plangebied gelegen, waardoor ook hier geen nadere beschouwing van het groepsrisico nodig is. Een beperkte verantwoording in het kader van een toxisch scenario is wel nodig
- A58: deze weg ligt op 3850 meter van het plangebied. Een beperkte verantwoording in het kader van een toxisch scenario is wel nodig
- Buisleidingen: Ten noorden en ten westen van het plangebied zijn buisleidingen gelegen. Beide hebben een PR10-6 contour, maar zijn op een zodanige afstand gelegen dat dit geen beperkingen oplegt aan de het plangebied. Beide leidingen liggen op meer dan 1 kilometer afstand van het plangebied. Dit betekent dat de ontwikkeling in het plangebied geen beperkingen geen invloed heeft op het groepsrisico van de leidingen.
- Tankstation hoek Durendaelweg/ Pastoor van Tilburgstraat: Conform de regeling externe veiligheid inrichtingen zijn er diverse afstanden van toepassing voor tankstation. Het plangebied ligt op circa 500 meter en heeft daarmee geen invloed op het tankstation. (maximale invloedsgebied van het tankstation is 150 meter)



Figuur 1 Plangebied en risicobronnen. Cirkel is de locatie van het plangebied (bron: risicokaart juli 2022)

Verantwoording groepsrisico

De risicobronnen liggen op een zodanige afstand dat er geen beperkingen zijn aan de ruimtelijke invulling van het plan. (PR10⁻⁶ contour ligt niet over het plangebied). Tevens liggen de risicobronnen ook op een te grote afstand om een rekenkundige invloed te hebben op de hoogte van het groepsrisico.

Dat neemt niet weg dat er wel effecten zijn die invloed hebben op het plangebied. Dit kunnen effecten zijn brand, explosie of toxische stoffen. In dit geval ligt het plangebied binnen het toxische invloedsgebied van het spoor en de weg. In het geval van een toxisch scenario op een van deze risicobronnen is het afhankelijk van de windrichting en het weer of het plangebied hier hinder van ondervindt. Stel dat dit incident op de A65 gebeurt. Als de wind uit oostelijke richting komt, wordt het plangebied beïnvloed. Via de alarmeringskanalen van de hulpdiensten krijgen bewoners van het gebied het signaal dat de ramen en deuren gesloten moeten worden en de radio aangezet. Omdat

in dit gebied een kwetsbare bestemming gerealiseerd wordt, wordt geadviseerd de volgende maatregelen verder uit te werken:

- In geval van schuilen is bekend waar de ventilatie afgesloten kan worden. Dit wordt georganiseerd door de BHV'er in het pand of de aanwezige verantwoordelijke beheerder
- BHV in het pand is bekend met de aanwezige zorgvraag en is getraind om met deze groep om te gaan in geval van incidenten.
- De bestaande infrastructuur zorgt ervoor dat het gebied via 2 route bereikt kan worden
- Op het gebied zelf wordt er ook voor gezorgd dat alle gebouwen via 2 routes bereikbaar zijn, als ook de gebouwen via 2 routes verlaten kunnen worden.
- In de meterkast is een instructie kaart aanwezig, hoe men dient te handelen bij een calamiteit (voor verhuurder of verkoper)

De inrichting van dit gebied voldoet aan de eisen zoals deze aan een luw gebied gesteld zijn conform de beleidsvisie van de gemeente Tilburg.