

Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling

Woningbouw Enschootsestraat 250 te Tilburg

Datum: augustus 2021.

Aanleiding

De milieueffectrapportage is een procedure met als hoofddoel om het milieubelang volwaardig te laten meewegen bij de voorbereiding en vaststelling van plannen en besluiten.

Milieueffectrapportage (m.e.r.) is geregeld in hoofdstuk 7 van de Wet Milieubeheer (Wm) en in het Besluit m.e.r. Van belang zijn de volgende artikelen:

1. In artikel 7.2 Wm wordt het doorlopen van de m.e.r.-procedure gekoppeld aan bepaalde in het Besluit m.e.r. opgenomen plannen en besluiten die verbonden zijn aan de eveneens in het Besluit m.e.r. weergegeven activiteiten. Het besluit m.e.r. bevat hiertoe bijlagen, waarbij vooral de onderdelen C en D van belang zijn. Onderdeel C beval activiteiten, plannen en besluiten waarvoor het maken van een m.e.r. verplicht is. Activiteiten, plannen en besluiten waarvoor een m.e.r.-beoordeling benodigd is staan in onderdeel D. Voor beide onderdelen worden per activiteit de drempelwaarden beschreven.
2. In artikel 7.2a Wm wordt het doorlopen van de m.e.r.-procedure gekoppeld aan een activiteit waarvoor op grond van artikel 2.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming een passende beoordeling moet worden gemaakt. Een passende beoordeling hoeft niet opgesteld te worden wanneer op voorhand significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden kunnen worden uitgesloten.

Ad 1: Plan-m.e.r.-plicht vanwege Besluit m.e.r.:

Voor deze ontwikkeling is gekeken naar activiteiten die een m.e.r.-(beoordelings)plicht kennen. Hierbij is de volgende activiteit gevonden die mogelijk m.e.r.-(beoordelings)plichtig is, te weten:

D11.2: de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject

De beoogde ontwikkeling behelst de bouw van 143 woningen. Daarmee blijft dit plan (ruim) onder de drempelwaarden (2.000 of meer woningen) genoemd in onderdeel D11.2. Het plan is daarom niet plan m.e.r.-plichtig.

Op 7 juli 2017 is een wijziging van het Besluit m.e.r. in werking getreden. Eén van de belangrijkste gevolgen van deze wetswijziging is dat de effecten voor alle in het Besluit m.e.r. genoemde activiteiten van de D-lijst door middel van een vormvrije m.e.r.-beoordeling in beeld moeten worden gebracht. Het maakt daarvoor niet uit of een activiteit onder of boven de D-drempel waarde zit.

Omdat de activiteit voorkomt in kolom 1 van de D-lijst dient dus wel een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden verricht. Hiertoe dient een meldnotitie te worden opgesteld op basis waarvan beoordeeld wordt of het noodzakelijk is een milieueffectrapportage op te stellen.

Ad 2: Plan-m.e.r.-plicht vanwege passende beoordeling.

Geconcludeerd kan worden dat voor het opstellen van een plan-m.e.r. als bedoeld in artikel 7.2a Wm geen aanleiding bestaat. Het plangebied maakt geen onderdeel uit van een Natura 2000-gebied en ligt op ruime afstand ca. 3,5 km van gebieden die wel als Natura 2000-gebied zijn aangewezen (Kampina & Oisterwijkse Vennen). Het plangebied maakt eveneens geen deel uit van het NatuurNetwerk Nederland (NNN).

Gezien de aard en omvang van de ontwikkeling en de afstand tot beschermde gebieden zijn geen negatieve effecten op de nabijgelegen gevoelige gebieden en Natura2000-gebieden te verwachten. Significante gevolgen kunnen daarom worden uitgesloten.

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

In de vormvrije m.e.r.-beoordeling wordt getoetst of een activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Een vormvrije m.e.r.-beoordeling kan leiden tot twee conclusies:

1. belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn uitgesloten: er is geen m.e.r. of m.e.r.-beoordeling noodzakelijk;
2. belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor een m.e.r.

De criteria waaraan moet worden getoetst zijn opgenomen in artikel 2 lid 5 Besluit m.e.r. jo. artikel 7.16 lid 2 en 3 Wet milieubeheer. Hierbij moet rekening worden gehouden met de drie hoofdcriteria (de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten van het project) van bijlage III bij de m.e.r.-richtlijn.

De criteria betreffen:

1. Een beschrijving van de fysieke kenmerken van de gehele activiteit en voor zover van belang, van sloopwerken;
2. Een beschrijving van de locatie van de activiteit, met bijzondere aandacht voor de kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de activiteit van invloed kan zijn;
3. Een beschrijving van de waarschijnlijk belangrijke gevolgen die de activiteit voor het milieu kan hebben;
4. Een beschrijving, voor zover er informatie beschikbaar is, van de mogelijke waarschijnlijk belangrijke gevolgen die de activiteit voor het milieu kan hebben ten gevolge van (indien van toepassing)
 - a. de verwachte residuen en emissies en de productie van afvalstoffen
 - b. het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, met name bodem, land, water en biodiversiteit.

Toetsing

1. Fysieke kenmerken van het plan

Het plan heeft betrekking op de sloop van voormalige bedrijfsgebouwen en de bouw van 143 woningen waarbij parkeren op maaiveld gaat plaatsvinden.

2. Plaats van het plan

Het plan wordt uitgevoerd op een locatie die in het centrumgebied van Tilburg is gelegen. De voormalige bedrijfsgebouwen zijn nu deels in gebruik als kantoorruimte, winkelruimte en sportschool. De locatie ligt op ruim 3,5 kilometer afstand van het Natura 2000 gebied Kampina @ Oisterwijkse Vennen.

3. Kenmerken van de potentiële effecten

Het plan betreft het realiseren van 143 woningen met daarbij behorende parkeervoorzieningen. Daarnaast wordt een stuk openbaar gebied gecreëerd in de vorm van een park (zie onderstaande situatietekening).



Bodem

Ter plaatse van de Enschtsestraat 250 is een bedrijventerrein gesitueerd in een voormalige wollenstoffen fabriek. Deze fabriek maakte deel uit van een groter bedrijf (van Spaenendonck) dat ook tegenover het perceel aan de Koestraat een aanzienlijk terrein in gebruik had. In het verleden zijn ter plaatse van het bedrijfsdeel aan de Enschtsestraat een of meerdere ondergrondse brandstoftanks aanwezig geweest. In het milieuarchief zijn geen verdachte deellocaties naar voren gekomen gerelateerd aan de wollenstoffenfabriek. Mogelijk dat er toch sprake is van onbekende bodembedreigende activiteiten in deze periode. Gezien de historie en de huidige bebouwde situatie van het terrein, wordt een bodemonderzoek voor de planherziening nog niet zinvol geacht en zal met de aanvraag omgevingsvergunning moeten worden aangetoond dat er geen sprake is van nadelige gevolgen voor het milieu.

Archeologie en cultuurhistorie

In 2020 is door Transect voor de planlocatie een archeologisch bureauonderzoek uitgevoerd. Omdat bij het onderzoek een middelhoge verwachting op archeologische resten vanaf maaiveld is vastgesteld, is archeologisch vervolgonderzoek uitgevoerd. Uit het verkennend booronderzoek volgt dat er in de ondergrond sprake is van grote verstoring én dat de eerdere verwachting t.a.v. de bewoningsmogelijkheden in het verleden moet worden bijgesteld. Hierdoor kan de archeologische verwachting worden bijgesteld naar laag voor alle perioden. Er hoeft dan ook geen aanvullend archeologisch onderzoek meer plaats te vinden.

Water

Uit de conclusies blijkt dat de impact van deze ontwikkeling op het watersysteem beperkt is. De ontwikkeling valt daarom binnen het maatwerk dat de gemeente heeft vastgesteld in het vigerend beleid.

Natuur/Ecologie

Uit de conclusies blijkt dat er geen belemmeringen zijn om het project uit te voeren. Hierbij dient wel te worden ge houden aan de voorwaarden van de gebiedsgerichte ontheffing Oude Stad Tilburg.

Geluid

Uit de conclusies blijkt dat met name de bouwblokken gelegen aan de Enschtsestraat hoog geluidbelast (maximaal 68 dB) zijn door het wegverkeer op de Enschtsestraat. Om voor deze woningen een aanvaardbaar woon- en leefklimaat te realiseren streeft ontwikkelaar ernaar in de geest van het gemeentelijk geluidbeleid dat elke woning in principe beschikt over een geluidluwe gevel en een (gezamenlijke) geluidluwe buitenruimte en dat de woningen zodanig geïsoleerd worden dat wordt voldaan aan het binnenniveau conform het Bouwbesluit. Uit een gevelweringsonderzoek blijkt dat met de in het onderzoek voorgestelde gevelvoorzieningen de woningen voldoen aan het gestelde in het Bouwbesluit inzake de eisen die aan de karakteristieke geluidwering van de gevels worden gesteld.

Uit de rekenresultaten van het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidbelasting t.g.v. spoorweglawaai op 5 appartementen hoger is dan 60 dB. Voor deze 5 appartementen zijn conform het gemeentelijk geluidbeleid aanvullende voorwaarden gesteld om een aanvaardbaar woon- en leefklimaat te waarborgen. Dit betekent dat de appartementen moeten beschikken over een geluidluwe gevel, een geluidluwe buitenruimte en dat voldaan wordt aan het wettelijk binnenniveau van 33 dB conform het Bouwbesluit. Uit het akoestisch rapport blijkt dat de woningen aan de aanvullende voorwaarden voldoen.

Luchtkwaliteit

Het plan voorziet in de oprichting van 143 woningen waardoor het plan wordt gekenmerkt als een "niet in betekenende mate"-project zoals bedoeld in het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen). Daarnaast worden er geen luchtgevoelige bestemmingen zoals bedoeld in het Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen) gerealiseerd.

Geurhinder

In en om het plangebied wordt geen (zware) industrie toegestaan. Hierdoor is er geen sprake van industriële geurhinder.

Externe veiligheid

Het plangebied ligt binnen het invloedsgebied van het spoortraject Breda – Tilburg – Vught/Boxtel en de Rijksweg A58. Personen in het plangebied worden aan externe veiligheidsrisico's blootgesteld, ook na maatregelen. Vanwege de ligging van het bestemmingsplan binnen het invloedsgebied van deze risicobronnen is de verantwoordingsplicht ingevuld. De brandweer Midden- en West-Brabant heeft aangegeven dat gebruik kan worden gemaakt van het standaardadvies. De relevante onderdelen uit het advies zijn verwerkt in de verantwoording.

Uit het bovenstaande worden de volgende relevante conclusies getrokken:

- het plangebied is gelegen buiten de plaatsgebonden risicocontour van 10-6 per jaar ten gevolge van het spoortraject Breda-Tilburg. Er wordt voldaan aan de grenswaarde;
- het groepsrisico overschrijdt de oriëntatiewaarde. De maximale waarde van het groepsrisico neemt in de toekomstige situatie toe ten opzichte van de huidige situatie;
- het plangebied bevat meerdere vluchtroutes, waarvan er één van het spoor af is gericht (Enschotsestraat);
- bij een incident met een toxische wolk is binnen schuilen vaak de beste oplossing. Bij gebruik van mechanische ventilatie heeft het de voorkeur dat deze in de meterkast kan worden uitgezet. Hiermee is langdurig verblijf inpandig bij een toxische wolk mogelijk;
- goede communicatie kan een bijdrage leveren aan de zelfredzaamheid van personen. In Tilburg vindt communicatie plaats via de Risicokaart, en de risicocommunicatie-campagne Denk Vooruit;
- de locatie is tweezijdig bereikbaar voor hulpdiensten, er wordt een calamiteitenroute door het plangebied aangelegd en er zijn bluswatervoorzieningen aanwezig op de vier hoeken van de bouwlocatie.

Het bevoegd gezag accepteert de externe veiligheidsrisico's en neemt de verantwoording voor het groepsrisico.

Conclusies en advies

Het doel van deze vormvrije m.e.r.-beoordeling is om het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven, door in een vroeg stadium te onderzoeken en te beoordelen of de voorgenomen activiteiten belangrijke nadelige milieugevolgen hebben.

In het kader van deze notitie is in voldoende mate inzicht gekregen in de milieugevolgen van de realisatie van 143 woningen op een voormalige bedrijfslocatie aan de Enschtsestraat 250 te Tilburg. Gelet op de kenmerken van het project, de locatie van het project en de kenmerken van de potentiële effecten wordt geconcludeerd dat het project niet leidt tot milieueffecten van een dusdanige omvang dat sprake kan zijn van 'belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu'. De effecten blijven beperkt tot het project en zijn directe omgeving.

Er is daarom geen aanleiding of noodzaak voor het doorlopen van een formele m.e.r.-(beoordelings)procedure voor dit bestemmingsplan.