

MEMO

PROJECT	Fabriekskwartier Tilburg
PROJECTNR.	SLM016595
ONDERWERP	Beoordeling luchtkwaliteit
REFERENTIE	SLM016595.NOT003.v3.AC.NG
AUTEUR	Ann-Sofie Corthouts / Nathalie Geebelen
DATUM	24 januari 2023

1 INLEIDING

Het plangebied Fabriekskwartier ligt aan de Piushaven in Tilburg en nabij de Aabé-fabriek. Dit voormalige bedrijventerrein wordt getransformeerd tot een autoluwe stadsbuurt met maximaal 474 woningen. Verder worden er nog circa 5.000 m² aan andere functies binnen het gebied mogelijk gemaakt, zoals kleinschalige dienstverlening en ambachtelijke bedrijvigheid.

In voorliggende notitie wordt beoordeeld of het plan gevolgen heeft voor de luchtkwaliteit ter plaatse door te toetsen aan de eisen uit de Wet milieubeheer (ook wel Wet luchtkwaliteit). Tevens wordt onderzocht of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat voor de nieuwe gevoelige bestemmingen binnen het plan.

2 NIET IN BETEKENENDE MATE

Bij de besluitvorming in het kader van een bestemmingsplanprocedure dient het bevoegd gezag de luchtkwaliteitsaspecten die samenhangen met het plan in acht te nemen. Dit betekent dat de gevolgen voor de luchtkwaliteit die samenhangen met de nieuwe functies getoetst dienen te worden aan de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer ook wel de Wet luchtkwaliteit genoemd. Ingevolge de systematiek van deze wet vormen de luchtkwaliteitseisen in ieder geval geen belemmering voor een ontwikkeling indien deze niet in betekenende mate (hierna NIBM) bijdraagt aan de concentraties luchtverontreinigende stoffen. Dit is het geval indien aan één van de volgende voorwaarden is voldaan:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project leidt - al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project draagt “niet in betekenende mate” bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit, hetgeen inhoudt dat door het project de luchtkwaliteit met minder dan 3% verslechtert;
- een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

De 3%-grens van een project dat ‘niet in betekenende mate bijdraagt’, is ook omgezet in een getalsmatige grens. Als deze getalsmatige grens (hieronder) niet wordt overschreden, wordt deze 3%-grens gerespecteerd. Dit geldt voor:

- kantoorlocaties: 100.000 m² bruto vloeroppervlak bij 1 ontsluitingsweg, 200.000 m² bruto vloeroppervlak bij 2 ontsluitingswegen (voorschrift 3A.1);
- woningbouw: 1.500 woningen netto bij 1 ontsluitingsweg, 3.000 woningen bij 2 ontsluitingswegen (voorschrift 3A.2).

Binnen het plan Fabriekskwartier worden maximaal 474 woningen en maximaal 5.000 m² aan extra functies, zoals kleinschalige dienstverlening, ambachtelijke bedrijvigheid en (beperkt) horeca voorzien. Dit valt niet letterlijk onder één van de hiervoor genoemde omschrijvingen. Daarom is met behulp van de NIBM rekentool bepaald of het project kan worden beschouwd als “niet in betekenende mate”. Uitgangspunt voor de NIBM rekentool is toename van de verkeersaantrekkende werking naar het plangebied. De NIBM-tool is in 2008 ontwikkeld door het ministerie van Infrastructuur en Milieu in samenwerking met Kenniscentrum InfoMil. De NIBM-tool wordt jaarlijks door InfoMil geactualiseerd. Voor het gebruik van de NIBM-tool is maar een beperkt aantal invoergegevens nodig. De toetsing of het project als NIBM kan worden aangemerkt gebeurt daar waar de reeds bestaande concentraties het hoogst zijn. Dit is langs de wegen. Als gevolg van het plan, zal de verkeersaantrekkende werking daarom altijd maatgevend zijn voor wat betreft eventuele effecten op de luchtkwaliteit. Emissies van stookinstallaties en andere bronnen die stoffen naar de lucht emitteren zijn hier niet relevant. Alleen het extra aantal voertuigbewegingen en het eventuele aandeel vrachtverkeer dient dus in rekening te worden gebracht. Voor de overige invoergegevens is in de NIBM-tool uitgegaan van worst-case omstandigheden. Met deze beperkte invoergegevens wordt vastgesteld of een plan NIBM is.

Uitgangspunt voor de NIBM rekentool is dus de toename van de verkeersaantrekkende werking van het plangebied. In onze notitie ‘Fabriekskwartier Tilburg, Verkeer & Parkeren’ met referentie SLM016595.NOT002.v2.NG, d.d. 7 februari 2022, is de te verwachten toename van de verkeersaantrekkende werking van het plangebied bepaald. Samengevat wordt er voor het plan Fabriekskwartier van uitgegaan dat een toename van de verkeersaantrekkende werking van het gebied tweeënhalf wordt gebracht van ten hoogste 1.627 verkeersbewegingen per etmaal¹.

Als rekenjaar wordt het jaar 2024 gehanteerd, wanneer ten vroegste de eerste woningen in gebruik genomen zullen worden². In bijlage 1 is het resultaat weergegeven van de NIBM rekentool. Geconcludeerd wordt dat ‘de bijdrage van het extra verkeer niet in betekenende mate is en dat nader onderzoek niet noodzakelijk is’. De ontwikkeling van het plan Fabriekskwartier draagt dus niet in betekenende mate bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit.

3 GOED WOON- EN LEEFKLIMAAT

Vanuit de goede ruimtelijke ordening moet ook worden aangetoond dat het verantwoord is om te bouwen in de omgeving van het plangebied en dat de toekomstige bewoners een goed woon- en leefklimaat wordt geboden.

De luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied wordt bepaald door de luchtparameters stikstofdioxide (NO₂), fijn stof (PM₁₀) en zeer fijn stof (PM_{2,5}). In onderstaande tabel zijn de concentraties voor deze stoffen in de nabijheid van het plangebied weergegeven, op basis van de NSL-monitoringstool (monitoringsronde 2020) en afgezet tegen de grenswaarden in de Wet milieubeheer en de advieswaarden van de WHO. Ook is aangegeven wat de verwachting is voor het jaar 2030.

¹ In de notitie ‘Fabriekskwartier Tilburg, Verkeer & Parkeren’ met referentie SLM016595.NOT002.v2.NG, d.d. 7 februari 2022, is geconcludeerd dat de toename van het verkeer in hoofdzaak te wijten is aan de voorziene nieuwbouwwoningen. Het betreft dan ook een toename van hoofdzakelijk licht verkeer (personenwagens).

² In voorliggende beoordeling wordt ervan uitgegaan dat alle woningen reeds in 2024 in gebruik genomen zijn. Dit is een worstcase benadering aangezien het plan in werkelijkheid gefaseerd wordt gerealiseerd en ervan uitgegaan kan worden dat voertuigen in de toekomst steeds schoner worden.

Tabel 3-1 Concentraties verontreinigende stoffen in de nabijheid van het plangebied

	2020	2030	GRENSWAARDE	WHO ADVIESWAARDE
NO ₂	19,9 – 21,7	13,9 – 14,5	40 µg/m ³	40 µg/m ³
PM ₁₀	18,4 – 19,1	15,7 – 16,3	40 µg/m ³	20 µg/m ³
PM _{2,5}	11,5 – 11,9	9,0 – 9,4	25 µg/m ³	10 µg/m ³

Uit tabel 3-1 blijkt dat de concentraties verontreinigende stoffen ter plaatse ruim lager zijn dan de van toepassing zijnde wettelijke grenswaarden. Voor NO₂ en PM₁₀ is bovendien voldaan aan de WHO advieswaarde. De concentratie PM_{2,5} ligt boven de WHO advieswaarde van 10 µg/m³, echter blijkt uit de prognose voor het jaar 2030 dat deze concentratie zal dalen tot onder deze WHO advieswaarde. Gezien de lage concentraties verontreinigende stoffen kan geconcludeerd worden dat er sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

4 CONCLUSIE

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de gewenste ontwikkeling van het Fabriekskwartier.

BIJLAGE

RESULTATEN NIBM REKENTOOL

1

RESULTATEN NIBM REKENTOOL

**Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als
gevolg van een plan op de luchtkwaliteit**

Jaar van planrealisatie	2024
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	1627
Aandeel vrachtverkeer	0,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0,85
PM ₁₀ in µg/m ³	0,24
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig	