

Tilburg – Fabriekskwartier

Beleidsregel 3: Klimaatadaptief en Natuurinclusief bouwen

1. Inleiding

De regels van het bestemmingsplan 'Piushavengebied 2009, 6^e herziening (Fabriekskwartier verbrede reikwijdte) bevatten open normen. Deze normen worden uitgewerkt in beleidsregels. Welke beleidsregel op een open norm van toepassing is, wordt bepaald in de regels van het bestemmingsplan.

De beleidsregels kunnen tijdens de planperiode door het college van burgemeester en wethouders worden gewijzigd. Bij toepassing van de beleidsregels moet getoetst worden aan de beleidsregels die gelden ten tijde van de aanvraag om omgevingsvergunning.

De beleidsregels zijn afgeleid van het gebiedsregiedocument 'Fabriekskwartier' van Wissing d.d. september 2020, het stedenbouwkundig plan van 21 december 2022 en het van toepassing zijnde gemeentelijk beleid.

2. Toepassing beleidsregel

Om te kunnen bepalen of een initiatief of bouwplan leidt tot een duurzame ontwikkeling, wordt bij het indienen dan wel het tot stand komen van een bouwplan het in deze beleidsregel bepaalde als beoordelings- en toetsingskader gehanteerd.

3. Beleid klimaatadaptatie

Programma water en riolering 2020 - 2023

Het Programma Water en Riolering (PWR) is een beleidsplan dat op hoofdlijnen de invulling van de gemeentelijke watertaken weergeeft. Door middel van het PWR wordt vastgelegd wat de gemeente wil bereiken en wat de rolverdeling is tussen overheid, bewoners en bedrijven ten aanzien van stedelijk afvalwater, hemelwater en grondwater. Gemeenten zijn volgens de Wet milieubeheer verplicht een plan op te stellen waarin de zorgplichten worden uitgewerkt. De Wet milieubeheer schrijft geen geldigheidsduur voor, hierin zijn gemeenten vrij. Het is wel gebruikelijk om het rioleringsplan periodiek te herzien. Het PWR is tevens de basis voor de gemeentelijke rioolheffing.

Eén van de doelstellingen in het PWR is om het water- en rioleringssysteem toekomstbestendig te maken. Door klimaatverandering krijgen we te maken met zwaardere buien, een toename van warme dagen, langdurige perioden van droogte en een verandering van de biodiversiteit. Deze verandering stelt nieuwe eisen aan het watersysteem, de waterketen en de omgeving. Als we droge voeten en een leefbare omgeving willen behouden, moet iedereen hier een steentje aan bijdragen.

Om het water- en rioleringssysteem toekomstbestendig te houden is een regenwateropgave geïntroduceerd voor vervanging van verhard oppervlak en hanteren we nieuwe ondergrenzen bij toename van het verhard oppervlak. De regenwateropgave verplicht tot het aanbrengen van regenwaterberging en is in lijn met de wateropgave die de waterbeheerder oplegt. Op dit moment is dat 60 mm. De opgave heeft als doel het verwerken van extreme neerslaghoeveelheden om de kans op wateroverlast nu en in de toekomst te beperken.

1. <50 m²: geen regenwateropgave
2. 50 m² - 150 m²:
 - indien niet vergunningplichting: geen regenwateropgave
 - indien wel vergunningplichting: regenwateropgave volgens tabel 1
3. >150 m²: regenwateropgave volgens tabel 1

	Vervanging van verhard oppervlak	Toename van verhard oppervlak
Blaak en Reeshof	10 mm	60 mm
Overige gebieden	60 mm	60 mm

Tabel 1 - regenwateropgave

De opgave is voor de gebieden Blaak en Reeshof kleiner omdat deze gebieden, vanwege de ruim opgezette waterstructuur, al klimaatbestendig zijn ingericht. De opgave van 10 mm heeft als doel om het water van de kleine buien af te vangen en toe te voegen aan de grondwatervoorraad.

Uitvoeringsagenda Koel Tilburg

Het klimaat verandert sneller dan verwacht en zet de leefbaarheid van de stad onder druk. We willen dat onze stad en dorpen prettig zijn om in te wonen, te werken en te verblijven. Daarom willen we dat de stad leefbaar blijft tijdens hittegolven, dat regenwater geen schade veroorzaakt en dat de Tilburgse bodem niet verder uitdroogt. In de Uitvoeringsagenda Klimaatadaptatie is opgeschreven hoe we in Tilburg samenwerken aan een Koel Tilburg.

De Uitvoeringsagenda Klimaatadaptatie Koel Tilburg is tot stand gekomen door in gesprek te gaan met partijen uit de stad. We zetten in op bewustwording, gedeeld eigenaarschap en projecten van en met de stad. Om hier een olievlekwerking van uit te laten gaan. Initiatiefnemers, bedrijven en organisaties uit de stad die bijdragen aan de doelstellingen nodigen we nadrukkelijk uit om mee te gaan in de beweging die met de Uitvoeringsagenda Klimaatadaptatie Koel Tilburg in gang is gezet.

Ieder initiatief of ontwikkeling moet bijdragen aan het klimaatbestendiger maken van de stad. Om hier richting aan te geven hebben we zes doelstellingen geformuleerd en zijn er beleidsregels voor een klimaatrobuuste inrichting en ontwerp vastgesteld. De beleidsregels voor het omgaan met regenwater zijn uitgewerkt in het Programma Water en Riolering 2020-2023.

4. Beleidsregel klimaatadaptatie

1. Voor al het verharde oppervlak dient een waterberging te worden aangelegd met een capaciteit van ten minste 60 mm en waar mogelijk 90 mm neerslag. De berging wordt zoveel mogelijk groen en aan de oppervlakte aangelegd.
2. Op tenminste 70% van de platte daken komt plaats voor waterberging in combinatie met groen.
3. Het regenwater moet zichtbaar in de wijk worden opgevangen. Dit wordt gedaan door infiltratiegoten langs de gevels aan te leggen van waaruit het regenwater in de bodem kan infiltreren. Het surplus aan water kan worden afgevoerd naar centrale voorzieningen waar het alsnog kan infiltreren. Zoveel als mogelijk worden hiervoor bovengrondse watervoorzieningen aangelegd zoals waterpleinen, verlaagd maaiveld of wadi's, of gelijkwaardige alternatieven.
4. Het drinkwatergebruik dient zoveel mogelijk te worden beperkt door het principe van circulair water toe te passen. Hierbij wordt bijvoorbeeld regenwater of douchewater gebruikt voor toiletdoorspoeling of beregening.

5. Beleid natuur en ecologie

Groenbeleid – Natuur in de stad

Biodiversiteit en natuur zijn belangrijk voor al onze inwoners en de aantrekkelijkheid van de stad. Omdat er geen landelijke normen voor de hoeveelheid groen/ecologie in stedelijk gebied bestaan, zijn er beleidsmatige randvoorwaarden en instrumenten die ervoor moeten zorgen dat biodiversiteit in het stedelijk gebied behouden blijft en waar het kan, wordt versterkt. Om ecologie/groen op een duidelijke manier vroegtijdig onderdeel te laten uitmaken van de belangenafweging binnen een ruimtelijke ontwikkeling, zijn de stadsnatuurkaart 2040 en het puntensysteem natuurinclusief bouwen vastgesteld.

Verstedelijking zorgt voor een uitbreiding en een verdichting van het stedelijk gebied. In veel steden leidt dit tot een verlies aan biodiversiteit. Ook de opgave voor de energietransitie kan een bedreiging voor de natuur vormen. Met het puntensysteem natuur- en groeninclusief bouwen wordt een belangrijke stap gezet om het doel, de biodiversiteit binnen de gemeente te behouden en te verhogen, concreet te maken en structureel onderdeel te laten uitmaken van verstedelijkingsopgaves.

Natuurinclusief bouwen

De verwachte groei van de stad maakt dat we verschillende wegen moeten bewandelen om in de stad aantrekkelijke woonmilieus te creëren. Het bevorderen van natuur en groen in de directe woonomgeving is er daar één van. Natuur- en groeninclusief bouwen helpt om de stad prettig en de inwoners gezond te houden.

De definitie van (groen en-) natuurinclusief bouwen is tweeledig. Enerzijds gaat het om het behouden en verbeteren van de leefomstandigheden van 'gebouwgebonden' soorten als huismussen, gierzwaluwen en vleermuizen. Anderzijds gaat het bij groen- en natuurinclusief bouwen om de veel bredere opgave om meer (natuurlijk) groen in de directe woonomgeving te ontwikkelen. Stedelijke verdichting door verdere bevolkingsgroei maakt het des te belangrijker om ruimte te houden en creëren voor stedelijk groen.

6. Beleidsregel natuurinclusief bouwen

Natuurinclusief bouwen - puntensysteem

Om het creëren van groene elementen in de stad te stimuleren is het puntensysteem ontwikkeld. Het systeem gaat uit van een lijst met groen- en natuurinclusieve maatregelen, waarbij elke maatregel een bepaald aantal punten waard is. Om te bepalen hoeveel maatregelen genomen moeten worden bij de uitvoer van een bouwproject wordt per project de te behalen puntenscore berekend. Deze score is afhankelijk van de omvang en de ligging van het bouwproject. Om de score te bepalen worden vier stappen doorlopen:

a. Bepalen wijktype/stadszone

Het plangebied ligt aan de Piushaven, gelegen tussen de Havendijk en Fatimastraat en ligt in de zone 'oude stad'.

b. Bepalen omvang en reikwijdte project

Het gehele projectgebied heeft een bouwoppervlak van meer dan 2000 m², waardoor het ingeschaald wordt als een grootschalig project.

c. Bepalen ambitie

Bij nieuwbouwprojecten is een maximale score te halen van 42 punten. Bij grootschalige projecten zullen minimaal 70% van deze punten gehaald moeten worden verdeeld over de volgende categorieën:

	100%	70%
Gevel / dak gebouw	10	7

Verblijven in gebouw	14	10
Omgeving gebouw	18	13

Tabel 2 – ambitie

- d. Een verplichte overkoepelende maatregel, die geldt voor alle aspecten, is het laten opstellen van ecologisch advies met bijbehorend beheerplan.
- e. De inrichtingsmaatregelen dienen bij te dragen aan de verbetering van het leefgebied van de gidssoorten zoals opgenomen in het puntensysteem van natuurinclusief bouwen.
- f. Voor ontwikkelingen binnen dit plangebied geldt dat een minimale score van 30 punten dient te worden behaald, met inachtneming van de verdeling zoals vermeld in tabel 2.
- g. Bepalen maatregelen en score
 Bij de aanvraag omgevingsvergunning dient het document 'Puntensysteem voor natuur- en groeninclusief bouwen in Tilburg' en een ecologisch advies met bij behorend beheerplan te worden overlegd, waarmee het aantal maatregelen met de daarbij behorende score en uitwerking van de maatregelen binnen het ontwerp wordt bepaald. Het beheerplan dient door een deskundige van de gemeente te worden getoetst en goedgekeurd alvorens een omgevingsvergunning wordt verleend.