

Toelichting indeling milieucategorie

De VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering (editie 2009)' dient als richtlijn aangaande de aan te houden afstandseisen op grond van diverse milieufactoren – gevaar, geluid, geur, stof – bij nieuwe ruimtelijke ingrepen en planologische wijzigingen. Het toepassen van zonering heeft als doel om de leefomgeving te beschermen en te voorkomen dat in de nabijheid gelegen bedrijven of gevoelige objecten niet onevenredig worden belemmerd in hun bedrijfsvoering c.q. aangetast in woon-/leefgenot.

De aan te houden afstanden zijn in het algemeen richtafstanden en geen harde afstandseisen. In deze analyse zijn de activiteiten van het loonbedrijf Pijnenburg nader uitgewerkt.

Inventarisatie

De activiteiten van Pijnenburg zijn als volgt te onderscheiden:

Hoofdindeling:

- Gemechaniseerd loonwerk (cumelabedrijf);
- Dienstverlening middels inzet van (bemande) machines/werktuigen t.b.v. derden voor de uitvoering van loonwerk, landschapsonderhoud, cultuurtechnisch werk, etc.;
- Opslagfaciliteiten binnen inrichting.

Uitwerking:

- Verhuur van landbouwmachines (motorrijtuigen met beperkte snelheid), containers vrachtwagens, e.d. inclusief bemanning;
- Feitelijke uitvoering van werkzaamheden vindt altijd plaats buiten de eigen inrichting, op locaties van opdrachtgevers (w.o. agrariërs, waterschappen, gemeenten, staatsbosbeheer / brabants landschap, particulieren);
- Werkterreinen zijn o.a.: landschapsbeheer – en onderhoud, agrarisch, grondverzet, cultuurtechnisch e.d.

Inrichting:

- Binnen de inrichting: stallen en parkeren van (landbouw-)voertuigen, motorrijtuigen met beperkte snelheid, grondverzetmachines, vrachtwagens en overige materieel;
- (beperkte) opslag hulp – en grondstoffen (zand, grond, etc.), bestratingsmateriaal, secundaire bouwstoffen, etc.;
- Een beperkte opslag van smeermiddelen voor eigen gebruik;
- Faciliteiten voor het, wassen/reinigen, repareren/onderhouden (werkplaats) van het eigen materieel (hoofdzakelijk overdekt, inpandig) alsmede overdekte stallingruimte e.d.

Milieucategorie en -indeling

Ingevolge de uitgave "Bedrijven en milieuzonering (2009)" van de Vereniging Nederlandse Gemeente is het bedrijf Pijnenburg gezien haar activiteiten in de volgende SBI-codering te rangschikken:

- 014 Dienstverlening t.b.v. de Landbouw		
1 - algemeen (o.a. loonbedrijven) b.o. > 500m2	3.1	50 m
3 – plantsoenendiensten en hoveniersbedrijven b.o. > 500m2	3.1	50 m
- 773 Verhuur van machines / werktuigen	3.1	50 m
- 016 Dienstverlening akker-/tuinbouw (b.o. > 500 m2)	3.1	50 m
- 024 Dienstverlening aan bosbouw	3.1	50 m

Gezien de aard van de activiteiten van het loonbedrijf Pijnenburg én de omvang van de bedrijfslocatie aan de Rielseweg 828 (bedrijfsoppervlakte > 500 m²) is, uitgaande van de richtlijn, een milieucategorie 3.1 van toepassing. Bij deze categorie hoort, op grond van het criterium geluid, een afstandseis van 50 meter.

Voor de te hanteren richtafstanden wordt op grond van de VNG-brochure uitgegaan van de omgevingstypen 'rustige woonwijk' en 'rustig buitengebied'. Een tussenvariant betreft gemengd gebied. Bij een dergelijk omgevingstype kan uitgegaan worden van een kleinere afstand (verwezen wordt naar paragraaf 2.3 van de VNG-brochure). Gezien het karakter van de omgeving Rielseweg dient dit gebied als 'gemengd gebied' beschouwd te worden. Voor een dergelijk gebied zou een kleinere waarde (1 stap terug) toegepast worden. Het bedrijf ligt in een gebied met sterke functiemenging tussen wonen, bedrijven (Katsbogten & Rillaerse baan), horeca (nabij Discotheek en café-restaurant), e.d.

Conclusie

De afstand voor milieucategorie 3.1 (50 meter) zou derhalve teruggebracht kunnen worden naar 30 meter. In de breedte zijn, gezien de ligging in 'gemengd gebied' alle bedrijvigheden horende onder milieucategorie 3.1 direct toelaatbaar.

Aanvullend akoestisch onderzoek

Het opslaan van bouwstoffen (zand, grind en grond), en/of snoeihout is gerelateerd aan voornoemde activiteiten. In de VNG-brochure is de activiteit 'Groothandel in zand-/grond' opgenomen, waarbij een milieucategorie 3.2. en een afstand van 100 meter in acht moet worden genomen is.

De afstand vanaf de opslagvoorziening (emissiebron) tot aan de nabijgelegen gevoelige objecten bedraagt meer dan 100 meter. Daarbij zou, gezien de ligging in 'gemengd gebied' de afstand voor milieucategorie 3.2 (100 meter) teruggebracht kunnen worden naar 50 meter. De afstand vanaf de grens inrichting (entree) tot de dichtstbijzijnde woning, zijnde Rielseweg 869 bedraagt circa 62 meter. En tot de nieuwe geplande woning ca. 40 meter.

De activiteiten, opslag van zand, grind e.d. binnen de inrichting zijn niet direct als een hindergevoelige functie aan te merken. Feitelijk zijn de opslagvoorziening een 'verlengstuk / nevenactiviteit' van de hoofdactiviteit "agrarisch loonbedrijf en landschapsonderhoud". Er is geen sprake van het halen/brengen van goederen door particulieren of derden.

De gemeente heeft aangegeven (d.d. 10-6-2020) mee te willen werken aan specifieke aanduiding voor het loonbedrijf + milieucategorie 3.2 (opslag zand en grind), indien onderzocht en onderbouwd dat dit m.b.t. geluid mogelijk is. Ten behoeve van een bestemmingsplanwijziging dient een akoestisch prognose onderzoek te worden uitgevoerd conform de Handleiding Meten en Rekenen Industrielawaai 1999.

Het onderhavig onderzoek zal een vervolg zijn op een eerder uitgevoerd onderzoek ref. 12.134 d.d. 12 dec. 2012). De relevante geluidbronnen die in beschouwing worden genomen betreffen mobiele geluidbronnen zoals vrachtwagens, trekkers, een hakselaar/combine, personenauto's en bestelwagens, één mobiele kraan, shovels en stationaire bronnen zoals een afzuiging in het dak van de werkplaats. In de werkplaats voor het loonbedrijf worden lichte herstel en onderhoudswerkzaamheden uitgevoerd die naar verwachting geen relevante bijdrage leveren ten opzichte van de overige bronnen zodat dit mogelijk verder buiten beschouwing kan worden gelaten.

Nadere onderbouwing gemengd gebied

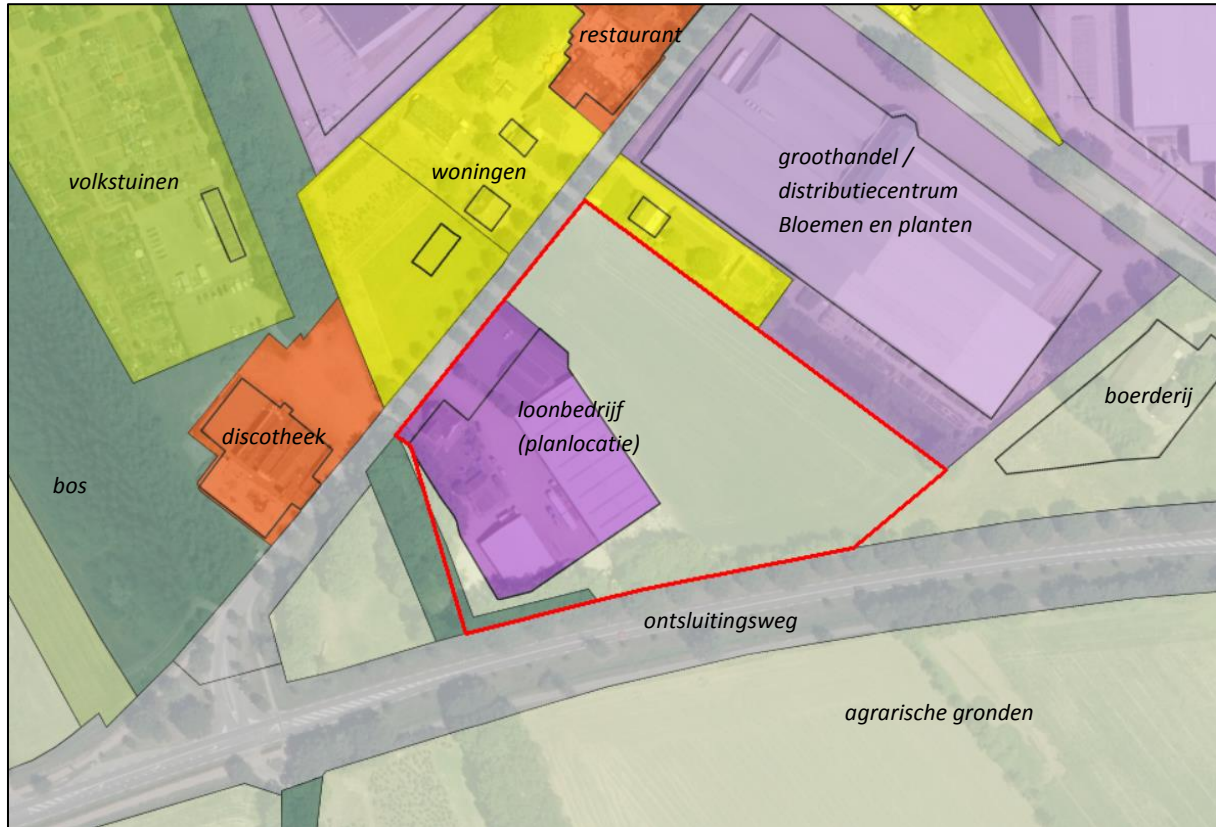
Een gemengd gebied in de zin van de VNG-brochure is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid, alsmede gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, kunnen als gemengd gebied worden beschouwd volgens de VNG-brochure.

Planlocatie aan de Rielseweg 828 is gelegen aan de rand van het bedrijventerrein Katsbogten. Dit is grotendeels een ruim opgezet bedrijventerrein, grootschalige kavels en bedrijfsgebouwen. Zie onderstaande afbeelding.



Afbeelding 1 Luchtfoto 2019 Bedrijventerrein Katsbogten en omgeving

In de directe omgeving van planlocatie, het zuidwestelijk gelegen gedeelte van het bedrijventerrein is het beeld aanzienlijk anders. Dit zijn veelal kleinere kavels met een restaurant, woningen en drukke 80 km/u weg. Rondom de planlocatie aan de Rielseweg komen diverse functies samen. Binnen een straal van 100m rondom de planlocatie komen bedrijfshallen, horecapanden, meerdere woningen, agrarische gronden en bos & groenelementen voor.



Afbeelding 2 Uitsnede Vigerend Bestemmingsplan (ruimtelijkeplannen.nl) met de diverse functies

De aanbevolen richtafstand kan met één afstandsstap worden verlaagd indien sprake is van het omgevingstype "gemengd gebied" zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat. Uit jurisprudentie (Raad van State 27-12-2017, 201703550/1/R1) blijkt dat er sprake is van het omgevingstype "gemengd gebied" als er sprake is van functiemenging. Dit komt overeen met de planlocatie en haar omgeving waar namelijk diverse functies voorkomen: wonen, bedrijven tot en met de categorie 3.2 (binnen de bestemming bedrijventerrein), verkeer, horeca categorie 2 en 3, recreatie (volkstuinten), natuur, groen en maatschappelijke voorzieningen. Er is in de buurt, direct aangrenzend aan het plangebied ook sprake van een belangrijke ontsluitingsweg/verbindingsweg.

Met het ontwerp, voorstel voor de beoogde uitbreiding van het loonbedrijf is rekening gehouden met de omliggende bestaande, en nog te realiseren woningen. De bedrijfsactiviteiten concentreren zich in het zuiden van het perceel. En de afstand tussen de rand van de bedrijfsbestemming (waarbinnen de milieucategorie 3.1 mogelijk wordt gemaakt) tot de gevel van de omliggende woningen bedraagt 30 meter.



Afbeelding 3 Detail beoogde bedrijfsbestemming en afstand tot omliggende woningen