

Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling

Bestemmingsplan "Buitengebied Zuidwest, 4^e herziening (Gilzerbaan 495)"

Gilzerbaan 495 te Tilburg

Datum: 12 maart 2020

Aanleiding

De milieueffectrapportage is een procedure met als hoofddoel om het milieubelang volwaardig te laten meewegen bij de voorbereiding en vaststelling van plannen en besluiten.

Milieueffectrapportage (m.e.r.) is geregeld in hoofdstuk 7 van de Wet Milieubeheer (Wm) en in het Besluit m.e.r. Van belang zijn de volgende artikelen:

1. In artikel 7.2 Wm wordt het doorlopen van de m.e.r.-procedure gekoppeld aan bepaalde in het Besluit m.e.r. opgenomen plannen en besluiten die verbonden zijn aan de eveneens in het Besluit m.e.r. weergegeven activiteiten. Het besluit m.e.r. bevat hiertoe bijlagen, waarbij vooral de onderdelen C en D van belang zijn. Onderdeel C bevat activiteiten, plannen en besluiten waarvoor het maken van een m.e.r. verplicht is. Activiteiten, plannen en besluiten waarvoor een m.e.r.-beoordeling benodigd is staan in onderdeel D. Voor beide onderdelen worden per activiteit de drempelwaarden beschreven.
2. In artikel 7.2a Wm wordt het doorlopen van de m.e.r.-procedure gekoppeld aan een activiteit waarvoor op grond van artikel 2.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming een passende beoordeling moet worden gemaakt. Een passende beoordeling hoeft niet opgesteld te worden wanneer op voorhand significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden kunnen worden uitgesloten.

Ad 1: Plan-m.e.r.-plicht vanwege Besluit m.e.r.:

Voor deze ontwikkeling is gekeken naar activiteiten die een m.e.r.-(beoordelings)plicht kennen. Hierbij is de volgende activiteit gevonden die mogelijk m.e.r.-(beoordelings)plichtig is, te weten:

- *D11.2: de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen, bij een oppervlakte van 100 hectare of meer aaneengesloten gebied en dat 2.000 woningen of meer omvat of een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer betreft.*

Het bestemmingsplan "Buitengebied Zuidwest, 4^e herziening (Gilzerbaan 495)" is erop gericht om aan het perceel Gilzerbaan 495 een meer passende bestemming toe te kennen. Daarnaast worden de volgende functies mogelijk gemaakt:

- bed & breakfast, met een maximale omvang van 150 m²;
- kleinschalig kampeerterrein (maximaal 15 standplaatsen);
- daghoreca met een maximale omvang van 250 m² (inclusief terras).

Daarmee blijft de beoogde ontwikkeling (ruim) onder de drempelwaarden als genoemd in onderdeel D11.2.

Het plan is daarom niet planm.e.r.-plichtig.

Op 7 juli 2017 is een wijziging van het Besluit m.e.r. in werking getreden. Eén van de belangrijkste gevolgen van deze wetswijziging is dat de effecten voor alle in het Besluit m.e.r. genoemde activiteiten van de D-lijst door middel van een vormvrije m.e.r.-beoordeling in beeld moeten worden gebracht. Het maakt daarvoor niet uit of een activiteit onder of boven de D-drempel waarde zit. Omdat de activiteit voorkomt in kolom 1 van de D-lijst dient dus wel een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden verricht. Hiertoe dient een meldnotitie te worden opgesteld op basis waarvan beoordeeld wordt of het noodzakelijk is een milieueffectrapportage op te stellen.

Ad 2: Plan-m.e.r.-plicht vanwege passende beoordeling.

Geconcludeerd kan worden dat voor het opstellen van een plan-m.e.r. als bedoeld in artikel 7.2a Wm geen aanleiding bestaat. Het plangebied maakt geen onderdeel uit van een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied betreft "Regte Heide & Rijs Laag" dat op zo'n 3,8 kilometer van het plangebied ligt. Andere Natura 2000-gebieden in de omgeving van het plangebied betreffen "Kampina & Oisterwijkse Vennen", "Kempenland-West", "Loonse en Drunense Duinen & Leemkuilen", "Ulvenhoutse Bos" en "Langstraat" (op

respectievelijk 10,5 kilometer, 10,7 kilometer, 11,1 kilometer, 11,6 kilometer en 14,5 kilometer afstand). Het plangebied maakt eveneens geen deel uit van het Natuurnetwerk Nederland (NNN).

Externe effecten van de werkzaamheden, zoals geluid, licht, menselijke aanwezigheid en trilling op de omliggende Natura 2000-gebieden en/of onderdelen van het Natuurnetwerk Nederland kunnen gezien de ligging in de bebouwde kom, de afstand en de tussenliggende elementen, zoals bebouwing en drukke wegen, worden uitgesloten. Gezien de omvang van de beoogde ontwikkeling in relatie tot de afstanden tot de omliggende Natura 2000-gebieden is door de gemeentelijke Taskforce Stikstofdepositie een AERIUS-berekening niet noodzakelijk geacht.

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

In de vormvrije m.e.r.-beoordeling wordt getoetst of een activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Een vormvrije m.e.r.-beoordeling kan leiden tot twee conclusies:

1. belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn uitgesloten: er is geen m.e.r. of m.e.r.-beoordeling noodzakelijk;
2. belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor een m.e.r.

De criteria waaraan moet worden getoetst zijn opgenomen in artikel 2 lid 5 Besluit m.e.r. jo. artikel 7.16 lid 2 en 3 Wet milieubeheer. Hierbij moet rekening worden gehouden met de drie hoofdcriteria (de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten van het project) van bijlage III bij de m.e.r.-richtlijn.

De criteria betreffen:

1. Een beschrijving van de fysieke kenmerken van de gehele activiteit en voor zover van belang, van sloopwerken;
2. Een beschrijving van de locatie van de activiteit, met bijzondere aandacht voor de kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de activiteit van invloed kan zijn;
3. Een beschrijving van de waarschijnlijk belangrijke gevolgen die de activiteit voor het milieu kan hebben;
4. Een beschrijving, voor zover er informatie beschikbaar is, van de mogelijke waarschijnlijk belangrijke gevolgen die de activiteit voor het milieu kan hebben ten gevolge van (indien van toepassing)
 - a. de verwachte residuen en emissies en de productie van afvalstoffen
 - b. het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, met name bodem, land, water en biodiversiteit.

Toetsing

1. Fysieke kenmerken van het project

Het bestemmingsplan is erop gericht om aan het perceel Gilzerbaan 495 een meer passende bestemming toe te kennen. In het huidige bestemmingsplan "Buitengebied Zuidwest" is aan het perceel een woonbestemming toegekend. Tevens is sprake van een functie-aanduiding 'opslag', waardoor de gronden en bouwwerken ook gebruikt mogen worden voor het opslaan van luchtballonnen voor de ballonluchtvaart.

De extra bouw- en gebruiksmogelijkheden die met de bestemmingsplanherziening mogelijk worden gemaakt zijn, gezien de huidige situatie, beperkt. Zo worden "bed & breakfast"-activiteiten met een totale maximale omvang van 150 m² mogelijk gemaakt, alsook een kleinschalig kampeerterrein (maximaal 15 standplaatsen). Tevens ziet het plan ook op de mogelijkheid om ter plaatse een daghorecapunt te realiseren, waarvan de omvang is gemaximeerd op 250 m² (inclusief terras). Ten behoeve van de realisatie van de beoogde ontwikkeling wordt zo'n 30 m² aan aanwezige bebouwing gesloopt. Het perceel wordt ook landschappelijk ingepast.

2. Plaats van het project

Het plangebied ligt aan de zuidwestzijde van stad Tilburg en maakt onderdeel uit van het stadsregionale park Stadsbos013. Dit uitgestrekte parklandschap van meer dan 125.000 hectare is grotendeels onbebouwd en kan functioneel onder te verdelen in twee deelgebieden. Het meest westelijk deel wordt voornamelijk gebruikt voor de agrarische functie, terwijl het oostelijk deel in beslag wordt genomen door

een bos- en recreatiegebied. De overgang tussen deze twee gebieden wordt gevormd door het terrein van golfclub Prise d'eau. Ook het plangebied ligt in deze overgangszone. De Gilzerbaan doorsnijdt het gebied van zuidwest naar noordoost en vormt een directe verbinding tussen Tilburg en Gilze.

Het perceel wordt momenteel al gebruikt voor het uitoefenen van een recreatieve voorziening in de vorm van een luchtballonvaartbedrijf. Op het perceel zijn dan ook diverse gebouwen aanwezig, die voor deze activiteiten gebruikt worden. Het gaat hierbij om opslag-, en kantoorruimten, gastank, vulpunt, tankinstallatie, horecaruimten en een 'bedrijfswoning'. Het plangebied bevindt zich op circa 3,8 km afstand van het dichtstbijzijnde Natura2000-gebied en ligt buiten het Natuurnetwerk Nederland (voorheen Ecologische Hoofdstructuur) zoals begrensd op de kaarten van de provinciale Interim Omgevingsverordening. Wel maakt het perceel onderdeel uit van de groenblauwe mantel, alsook van een grondwaterbeschermingsgebied.

3. Kenmerken van de potentiële effecten

Zoals hiervoor aangegeven, wordt met de bestemmingsplanherziening beoogd om aan het plangebied een passende specifieke regeling toe te kennen. Deze regeling is gebaseerd op de huidige bestaande activiteiten. Daarnaast worden enkele nieuwe functies toegestaan: "bed & breakfast"-activiteiten (maximaal 150 m²), kleinschalig kampeerterrein (maximaal 15 standplaatsen) en daghoreca (maximaal 250 m² inclusief terras). Hierna wordt ingegaan op de verschillende milieu- en omgevingsaspecten.

Bodem

Op grond van beschikbare informatie wordt geconcludeerd, dat ter plaatse van het plangebied geen bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden. De bodemgesteldheid vormt geen belemmering voor het beoogde toekomstig gebruik. Wel zal in het kader van de aanvraag omgevingsvergunning activiteit bouwen een actueel bodemonderzoek bijgevoegd moeten worden.

Archeologie en cultuurhistorie

De archeologische verwachtingswaarde van het plangebied is laag. De beoogde ontwikkeling leidt dan ook niet tot negatieve effecten. Ook vanuit cultuurhistorisch oogpunt bestaat er geen bezwaar tegen de beoogde ontwikkeling, omdat geen historische objecten en/of structuren worden aangetast.

Water

De impact van deze ontwikkeling op het watersysteem is beperkt. Doordat het verhard oppervlak slechts in geringe mate toeneemt kan, mede gelet op de bodemopbouw en doorlatendheid van de bodem, geconcludeerd worden dat de invloed van het planvoornemen op de waterhuishoudkundige situatie minimaal zal zijn. Het aspect water vormt daarom geen belemmering voor het planvoornemen.

Natuur/Ecologie

Het plangebied ligt op enige afstand van wettelijk beschermde natuurgebieden. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied betreft "Regte Heide & Riels Laag" op 3,8 km afstand van het plangebied. Externe effecten van de werkzaamheden, zoals geluid, licht, menselijke aanwezigheid en trilling op de omliggende Natura 2000-gebieden kunnen gezien de ligging in de bebouwde kom, de afstand en de tussenliggende elementen, zoals bebouwing en drukke wegen, worden uitgesloten. Gezien de omvang van de beoogde ontwikkeling in relatie tot de afstanden tot de omliggende Natura 2000-gebieden is door de gemeentelijke Taskforce Stikstofdepositie een AERIUS-berekening niet noodzakelijk geacht.

Voor wat betreft soortbescherming geldt, dat in het plangebied mogelijk diverse algemeen voorkomende diersoorten zijn te verwachten. Hiervoor geldt dat deze zijn vrijgesteld, zodat het verkrijgen van een ontheffing van de Wet natuurbescherming niet noodzakelijk is. Voor strikter beschermde diersoorten geldt, dat door het ontbreken van een geschikte biotoop en/of vaste verblijflocaaties deze soorten niet worden verwacht. Wel is het wenselijk om eventuele kap- en sloopwerkzaamheden buiten het vogelbroedseizoen uit te voeren.

Geluid

De beoogde bestemmingsplanherziening leidt niet tot de oprichting van nieuwe geluidsgevoelige objecten. Toetsing aan de normen uit de Wet geluidhinder is daardoor niet aan de orde. Het aspect 'geluid' vormt geen belemmering.

Luchtkwaliteit

De beoogde ontwikkeling wordt aangemerkt als een 'niet in betekenende mate'-project. Vanuit de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5, titel 2) bestaat dan ook geen bezwaren tegen de beoogde ontwikkeling. Daarnaast blijkt dat de huidige concentraties NO₂ en PM₁₀ ruim onder de geldende grenswaarden liggen.

Geurhinder

Er is geen sprake van onacceptabele industriële en/of agrarische geurhinder ter plaatse van het plangebied.

Externe veiligheid

De beoogde ontwikkeling bevindt zich niet binnen de 10⁻⁶ plaatsgebonden risicocontouren van in de omgeving van het plangebied liggende risicobronnen. Wel bevindt het plangebied zich binnen het invloedsgebieden van de transportroutes over de Rijksweg A58 en over het spoor Tilburg - 's-Hertogenbosch. Het groepsrisico neemt door de beoogde ontwikkeling echter niet toe.

Conclusies en advies

Het doel van deze vormvrije m.e.r.-beoordeling is om het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven, door in een vroeg stadium te onderzoeken en te beoordelen of de voorgenomen activiteiten belangrijke nadelige milieugevolgen hebben.

In het kader van deze notitie is in voldoende mate inzicht gekregen in de milieugevolgen van de beoogde ontwikkeling op het perceel Gilzerbaan 495 te Tilburg. Gelet op de kenmerken van het project, de locatie van het project en de kenmerken van de potentiële effecten wordt geconcludeerd dat het project niet leidt tot milieueffecten van een dusdanige omvang dat sprake kan zijn van 'belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu'. De effecten blijven beperkt tot het project en zijn directe omgeving.

Er is daarom geen aanleiding of noodzaak voor het doorlopen van een formele m.e.r.-(beoordelings)procedure voor dit project.