



Raadsvoorstel vaststellen bestemmingsplan Enschootsebaan Hoogspanningsverbinding (herstelbesluit)

Aanleiding

De gemeenteraad heeft op 18 juli 2016 het bestemmingsplan Enschootsebaan Hoogspanningsverbinding vastgesteld. Dit bestemmingsplan regelt dat binnen de zones nabij de 150 kV hoogspanningsverbinding Enschootsebaan alleen woonbebouwing is toegelaten die past binnen het rijksbeleid over hoogspanningsverbindingen. Dit rijksbeleid is opgesteld om het algemene belang van de volksgezondheid te beschermen. Tegen het raadsbesluit van 18 juli 2016 zijn twee beroepen ingediend.

De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) heeft hierover op 11 oktober 2017 uitspraak gedaan en de gemeente bijna helemaal in het gelijk gesteld. Het beroep van Hoogetind Laanbomen B.V. e.a. is geheel ongegrond verklaard. Het beroep van het Samenwerkingsverband Enschootsebaan Zuid (hierna: SWV Zuid) is voor het grootste deel ongegrond verklaard. De Afdeling heeft alleen de beroepsgrond van SWV Zuid over de regeling van de 80 m zone aan weerszijden van de hoogspanningsverbinding gegrond verklaard.

Toelichting

De Afdeling zegt niet dat het vastleggen van zones nabij de hoogspanningsverbinding niet kan. De Afdeling wil *alleen* dat de regel over de indicatieve zone van 2 x 80 m aan weerszijden van de hoogspanningsverbinding meer flexibiliteit biedt. De zones horen, na nader specifiek onderzoek, aangepast te kunnen worden. De Afdeling draagt de gemeente op om dit met een nieuw besluit te herstellen.

De Afdeling heeft ook nog een voorlopige voorziening getroffen. Die houdt in dat de gemeente voorlopig geen vergunningen hoeft te verlenen aan SWV Zuid.

Het nu voorliggende bestemmingsplan "Enschootsebaan Hoogspanningsverbinding (herstelbesluit)" (hierna: herstelbesluit) geeft uitvoering aan de opdracht van de Afdeling om voor het vernietigde onderdeel een nieuw besluit te nemen. Deze planherziening gaat alleen hierover en is dus een *herstelbesluit*. Het bestemmingsplan Enschootsebaan Hoogspanningsverbinding blijft voor het overige van kracht.

Beoogd effect/ bestuurlijk kader

Het doel van het herstelbesluit is het volgende.

Het herstelbesluit geeft een aanvulling van de oorspronkelijke regel Wonen Uit te werken. De nieuwe regel houdt in dat binnen de *indicatieve* zone van 2 x 80 m, na uitwerking, meer woonvormen mogelijk zijn. Zo wordt wonen als hoofdverblijf voor personen jonger dan 15 jaar ook toegestaan als dat met nader onderzoek naar de *specifieke* zone wordt onderbouwd.

Voorstel

1. Een herstelbesluit nemen voor het plangebied met de bestemming Wonen - uit te werken, als aanvulling op het bestemmingsplan Enschootsebaan Hoogspanningsverbinding.
2. Het bestemmingsplan Enschootsebaan Hoogspanningsverbinding (herstelbesluit) vaststellen met de volgende (aanvullende) bepalingen voor artikel 5 respectievelijk artikel 1:

Portefeuillehouder: Wethouder Jacobs

Behandelend ambtenaar: Ruimte: Ernie Geraets/ 06 11429387 of Dorine Kersten/ 0621182630;

PPI: Mia Verhoef, tel. 5428647



Artikel 5 Wonen - uit te werken

5.1.2 Uitzondering

In afwijking van 5.1.1 sub a, is wonen, met inbegrip van wonen als hoofdverblijf voor personen jonger dan 15 jaar, toegestaan indien uit onderzoek naar de specifieke magneetveldzone, waarmee door het RIVM en de netbeheerder is ingestemd, blijkt dat de ligging van de specifieke magneetveldzone zich daar niet tegen verzet;

5.2 Uitwerkingsregels

Burgemeester en wethouders werken de in 5.1 omschreven bestemming uit met inachtneming van de volgende regels:

- a. op en in de gronden mogen worden gebouwd:
 1. gebouwen voor wonen en bouwwerken behorend bij wonen:
 - I. andere woningen dan eengezinswoningen;
 - II. eengezinswoningen indien uit onderzoek naar de specifieke magneetveldzone, waarmee door het RIVM en de netbeheerder is ingestemd, blijkt dat de ligging van de specifieke magneetveldzone zich daar niet tegen verzet;
- d. gebouwen voor wonen mogen niet worden gebruikt als hoofdverblijf voor personen jonger dan 15 jaar, tenzij uit onderzoek naar de specifieke magneetveldzone, waarmee door het RIVM en de netbeheerder is ingestemd, blijkt dat de ligging van de specifieke magneetveldzone zich daar niet tegen verzet;

Artikel 1 Begripsbepalingen

Toevoegen van de volgende definitie aan artikel 1 van de planregels:

Specifieke magneetveldzone: magneetveldzone zoals berekend op basis van de ten tijde van de uitwerking actuele versie van de "Handreiking voor het berekenen van de specifieke magneetveldzone bij bovengrondse hoogspanningslijnen" van het RIVM.

3. Geen toepassing geven aan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb).
4. Geen exploitatieplan vaststellen.

Argumenten

1. Uitvoeren van de opdracht van de Afdeling

De Afdeling draagt de gemeenteraad op om binnen 20 weken een nieuw besluit te nemen.

Hieraan wordt voldaan. Een nieuw bestemmingsplan Enschtotsebaan Hoogspanningsverbinding (herstelbesluit) wordt vastgesteld binnen die 20 weken.

2. Flexibiliteit in de regel Wonen - uit te werken

De Afdeling heeft met zijn uitspraak *niet* gesteld dat het opnemen van een zone aan weerszijden van de hoogspanningsverbinding onaanvaardbaar is. Integendeel, de Afdeling volgt de lijn van de gemeente helemaal. Het gaat alleen om de opdracht van de Afdeling aan de gemeente om een gebrek aan flexibiliteit in de planregel te herstellen. De aanvulling van artikel 5 Wonen uit te Werken voorziet hierin. De vernietigde regeling wordt zo hersteld. Dit betekent dat recente inzichten over de specifieke breedte van de zone bij de uitwerking van de bestemming Wonen - Uit te werken kunnen worden meegenomen.

3. Geen hernieuwde ter inzage legging van het ontwerpbestemmingsplan

De Afdeling kan de gemeente opdragen om een nieuw besluit te nemen en daarbij aanwijzingen op te volgen. De Afdeling draagt bij uitspraak van 11 oktober 2017 de gemeente op om binnen 20 weken een nieuw besluit te nemen. De Afdeling bepaalt bij deze uitspraak niet dat bij de voorbereidingen van het nieuwe raadsbesluit een volledige bestemmingsplanprocedure doorlopen moet worden en ook niet dat daarvan kan worden afgezien.

Er is in dit geval geen aanleiding om eerst een ontwerpbestemmingsplan ter inzage te leggen. Er komt geen wezenlijk ander bestemmingsplan. Het gaat bij het vaststellen van het herstelbesluit alleen om het herstellen van een motiveringsgebrek / het opnemen van meer flexibiliteit in de planregel Wonen - uit te werken.

SWV Zuid kan ná vaststelling van het herstelbesluit desgewenst beroep indienen tegen het herstelbesluit. De nieuwe planregel Wonen - uit te Werken is gedurende het totstandkomingsproces overigens wel ter kennisneming voorgelegd aan SWV Zuid.

4. Het kostenverhaal is op een andere wijze geregeld.

Het kostenverhaal is al verzekerd bij de vaststelling van het bestemmingsplan Enschootsebaan Hoogspanningsverbinding. Het nu voorliggende bestemmingsplan brengt in het kostenverhaal geen verandering.

Risicoparagraaf

We houden rekening met een mogelijke planschadeclaim van SWV Zuid. Maar, gelet op de huidige jurisprudentie en mede gelet op de uitspraak van de Afdeling d.d. 11 oktober 2017, is er naar verwachting geen recht op planschade.

Kosten en dekking

Het gaat hier om een deel van het oorspronkelijke plan Enschootsebaan waarvoor exploitatieovereenkomsten met ontwikkelaars zijn gesloten. Het kostenverhaal was hierdoor al verzekerd. Het herstelbesluit brengt in het kostenverhaal geen verandering.

Als er op grond van onderhavige bestemmingsplanherziening uitkeringen moeten worden verricht op basis van verzoeken om tegemoetkoming in schade (artikel 6.1 Wro), dan worden deze ten laste van de algemene middelen gebracht. Hiervoor is geen budget beschikbaar. Maar, gelet op de huidige jurisprudentie en mede gelet op de uitspraak van de Afdeling d.d. 11 oktober 2017, is er naar verwachting geen recht op planschade. Het plan is om deze reden economisch uitvoerbaar.

Gelet op het vorenstaande is het kostenverhaal evenals de financiële uitvoerbaarheid verzekerd. Een exploitatieplan is niet nodig.

Vervolg

Het herstelbesluit wordt bekendgemaakt in Gemeenteblad, Staatscourant en digitaal via www.ruimtelijkeplannen.nl en meegedeeld aan SWV Zuid.

In de bekendmaking staat wat de beroepsmogelijkheden zijn. Een belanghebbende (SWV Zuid) kan beroep indienen bij de Afdeling en ook om schorsing van het besluit vragen.

Datumvoorstel

Wij stellen voor om dit voorstel aan de orde te stellen in de vergadering van de raadscommissie Vestigingsklimaat van 15 januari 2018 en in de raadsvergadering van 5 februari 2018.

Eindvoorstel

Als daartoe aanleiding is, zullen wij in het eindvoorstel ons standpunt naar aanleiding van de behandeling van dit voorstel in de raadscommissie(s) verwoorden.

Bijlagen

- Uitspraak van de Afdeling d.d. 11 oktober 2017 (201607730)
- Bestemmingsplan Enschootsebaan Hoogspanningsverbinding
- Bestemmingsplan Enschootsebaan Hoogspanningsverbinding (herstelbesluit)
- Planverbeelding behorend bij het herstelbesluit



Tilburg, 12 december 2017

Het college van burgemeester en wethouders van Tilburg,
de secretaris, de burgemeester,

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Tilburg;

- gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders;
- gelet op de Wet ruimtelijke ordening;

Besluit

1. Een herstelbesluit te nemen voor het plangebied met de bestemming Wonen - Uit te werken, als aanvulling op het bestemmingsplan Enschootsebaan Hoogspanningsverbinding.
2. Het bestemmingsplan Enschootsebaan Hoogspanningsverbinding (herstelbesluit) vast te stellen met de volgende (aanvullende) bepalingen voor artikel 5 respectievelijk artikel 1:

Artikel 5 Wonen - Uit te werken

5.1.2 Uitzondering

In afwijking van 5.1.1 sub a, is wonen, met inbegrip van wonen als hoofdverblijf voor personen jonger dan 15 jaar, toegestaan indien uit onderzoek naar de specifieke magneetveldzone, waarmee door het RIVM en de netbeheerder is ingestemd, blijkt dat de ligging van de specifieke magneetveldzone zich daar niet tegen verzet;

5.2 Uitwerkingsregels

Burgemeester en wethouders werken de in 5.1 omschreven bestemming uit met inachtneming van de volgende regels:

- a. op en in de gronden mogen worden gebouwd:
 1. gebouwen voor wonen en bouwwerken behorend bij wonen:
 - I. andere woningen dan eengezinswoningen;
 - II. eengezinswoningen indien uit onderzoek naar de specifieke magneetveldzone, waarmee door het RIVM en de netbeheerder is ingestemd, blijkt dat de ligging van de specifieke magneetveldzone zich daar niet tegen verzet;
- d. gebouwen voor wonen mogen niet worden gebruikt als hoofdverblijf voor personen jonger dan 15 jaar, tenzij uit onderzoek naar de specifieke magneetveldzone, waarmee door het RIVM en de netbeheerder is ingestemd, blijkt dat de ligging van de specifieke magneetveldzone zich daar niet tegen verzet;

Artikel 1 Begripsbepalingen

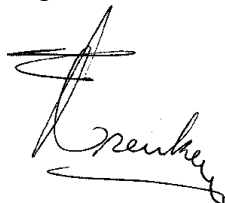
Toevoegen van de volgende definitie aan artikel 1 van de planregels:

Specifieke magneetveldzone: magneetveldzone zoals berekend op basis van de ten tijde van de uitwerking actuele versie van de "Handreiking voor het berekenen van de specifieke magneetveldzone bij bovengrondse hoogspanningslijnen" van het RIVM.

3. Geen toepassing te geven aan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.
4. Geen exploitatieplan vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 5 februari 2018.

de griffier,



voorzitter,

