

Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling De Kolenvense Akkers te Berkel-Enschot

10 DECEMBER 2019

Aanleiding

De milieueffectrapportage is een procedure met als hoofddoel om het milieubelang volwaardig te laten meewegen bij de voorbereiding en vaststelling van plannen en besluiten.

Milieueffectrapportage (m.e.r.) is geregeld in hoofdstuk 7 van de Wet Milieubeheer (Wm) en in het Besluit m.e.r. Van belang zijn de volgende artikelen:

1. In artikel 7.2 Wm wordt het doorlopen van de m.e.r.-procedure gekoppeld aan bepaalde in het Besluit m.e.r. opgenomen plannen en besluiten die verbonden zijn aan de eveneens in het Besluit m.e.r. weergegeven activiteiten. Het besluit m.e.r. bevat hiertoe bijlagen, waarbij vooral de onderdelen C en D van belang zijn. Onderdeel C bevat activiteiten, plannen en besluiten waarvoor het maken van een m.e.r. verplicht is. Activiteiten, plannen en besluiten waarvoor een m.e.r.-beoordeling benodigd is staan in onderdeel D. Voor beide onderdelen worden per activiteit de drempelwaarden beschreven.
2. In artikel 7.2a Wm wordt het doorlopen van de m.e.r.-procedure gekoppeld aan een activiteit waarvoor op grond van artikel 2.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming een passende beoordeling moet worden gemaakt. Een passende beoordeling hoeft niet opgesteld te worden wanneer op voorhand significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden kunnen worden uitgesloten.

Ad 1: Plan-m.e.r.-plicht vanwege Besluit m.e.r.:

Voor deze ruimtelijke onderbouwing/ dit bestemmingsplan is gekeken naar activiteiten die een m.e.r.-(beoordelings)plicht kennen. Hierbij is de volgende activiteit gevonden die mogelijk m.e.r.-(beoordelings)plichtig is, te weten:

D11.2: de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen

Het beoogde bestemmingsplan behelst de bouw van 23 woningen en omzetting van twee agrarische bouwpercelen naar een woonbestemming voor vier burgerwoningen. Daarmee blijft dit plan (ruim) onder de drempelwaarden genoemd in onderdeel D11.2. Het plan is daarom niet plan m.e.r.-plichtig.

Op 7 juli 2017 is een wijziging van het Besluit m.e.r. in werking getreden. Eén van de belangrijkste gevolgen van deze wetswijziging is dat de effecten voor alle in het Besluit m.e.r. genoemde activiteiten van de D-lijst door middel van een vormvrije m.e.r.-beoordeling in beeld moeten worden gebracht. Het maakt daarvoor niet uit of een activiteit onder of boven de D-drempel waarde zit.

Omdat de activiteit voorkomt in kolom 1 van de D-lijst dient dus wel een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden verricht.

Hiertoe dient een meldnotitie te worden opgesteld op basis waarvan beoordeeld wordt of het noodzakelijk is een milieueffectrapportage op te stellen.

Ad 2: Plan-m.e.r.-plicht vanwege passende beoordeling.

Geconcludeerd kan worden dat voor het opstellen van een plan-MER als bedoeld in artikel 7.2a Wm geen aanleiding bestaat. Het plangebied maakt geen onderdeel uit van een Natura 2000-gebied en ligt op ruime afstand ca. 1,6 km van het gebied dat wel als Natura 2000-gebied is aangewezen: Loonse en Drunense Duinen & Leemkuilen. Het plangebied maakt eveneens geen deel uit van het NatuurNetwerk Nederland (NNN). De planlocatie ligt op een afstand van 1,5 km tot het dichtstbijzijnde Natuurnetwerk Nederland.

De beoogde ontwikkeling betreft het saneren van twee varkenshouderijen met behoud van de bedrijfswoningen. Daarnaast worden er 23 nieuwe woningen gerealiseerd. In de aanleg- en gebruiksfase van de woningen leidt tot stikstofdepositie. Anderzijds leidt het beëindigen van de twee varkenshouderijen tot een forse vermindering van de stikstofdepositie. Hierdoor kan gebruik worden gemaakt van de mogelijkheid van intern salderen op basis van de op 11 oktober 2019 inwerking getreden Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant. Om het verschil in depositiewaarde inzichtelijk te maken is een AERIUS-berekening uitgevoerd. Deze berekening laat zien dat er sprake is van een zeer forse afname van de stikstofdepositie op het Natura 2000-gebied. Significante gevolgen kunnen daarom worden uitgesloten. Hierop wordt verder ingegaan in paragraaf Natuur/ecologie.

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

In de vormvrije m.e.r.-beoordeling wordt getoetst of een activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Een vormvrije m.e.r.-beoordeling kan leiden tot twee conclusies:

- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn uitgesloten: er is geen m.e.r. of m.e.r.-beoordeling noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor een m.e.r.

De criteria waaraan moet worden getoetst zijn opgenomen in artikel 2 lid 5 Besluit m.e.r. jo. artikel 7.16 lid 2 Wet milieubeheer. De criteria betreffen:

1. Een beschrijving van de fysieke kenmerken van de gehele activiteit en voor zover van belang, van sloopwerken;
2. Een beschrijving van de locatie van de activiteit, met bijzondere aandacht voor de kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de activiteit van invloed kan zijn;
3. Een beschrijving van de waarschijnlijk belangrijke gevolgen die de activiteit voor het milieu kan hebben;
4. Een beschrijving, voor zover er informatie beschikbaar is, van de mogelijke waarschijnlijk belangrijke gevolgen die de activiteit voor het milieu kan hebben ten gevolge van (indien van toepassing) de verwachte residuen en emissies en de productie van afvalstoffen en het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, met name bodem, land, water en biodiversiteit.

Toetsing:

1. Fysieke kenmerken van het plan:

Het plan heeft betrekking op de bouw van 23 woningen en omzetting van twee agrarische bouwpercelen naar een woonbestemming voor vier burgerwoningen.

2. Plaats van het plan:

Het plan wordt uitgevoerd op een locatie die nu in gebruik is als agrarische gronden (kadastraal bekend als perceel 6340) en twee agrarisch bouwpercelen (kadastraal bekend als 4629, 5543, 5659, 5670, 5671, 5812, 5813, 5814 en 6339).

3. Kenmerken van de potentiële effecten:

Het plan betreft het realiseren van 23 woningen en omzetting van twee agrarische bouwpercelen naar een woonbestemming voor vier burgerwoningen.

Hierna wordt ingegaan op de verschillende milieu- en omgevingsaspecten.

Bodem:

Om de huidige bodemkwaliteit inzichtelijk te maken zijn het plangebied voor de ontwikkeling van de 23 woningen en de twee varkensbedrijven onderzocht. Uit de conclusies blijkt dat er geen belemmeringen met betrekking tot de geplande ontwikkelingen op de locatie zijn.

Archeologie en cultuurhistorie:

Om de archeologische waarde van het plangebied vast te stellen is er een archeologisch bureauonderzoek en een aanvullend proefsleuvenonderzoek uitgevoerd. Hieruit is geconcludeerd dat het bestemmingsplangebied 'De Kolenvense Akkers' kan worden vrijgegeven voor de voorgenomen ontwikkelingen.

Van de twee bestaande boerderijen binnen het plan is Heikantsebaan 4 opgenomen in het Monumenten Inventarisatie Project van de provincie Noord-Brabant. Voor beide boerderijen geldt echter dat er geen ontwikkelingen zijn plaatsvinden die cultuurhistorisch waardevolle structuren kunnen aantasten. Binnen de nieuwbouwlocatie liggen geen cultuurhistorische waarden. Onderhavig plan zorgt daarmee niet voor aantasting van de bestaande waarden.

Water

Ten behoeve van de toekomstige waterhuishoudkundige situatie zijn diverse onderzoeken uitgevoerd. Op basis van deze onderzoeken is een waterplan opgesteld dat concludeert dat middels het aanleggen van waterbergingen en bijbehorende aanvoerende systemen al het hemelwater binnen het plangebied opgevangen en geborgen kan worden.

Natuur/Ecologie

Stikstof

De planlocatie maakt geen deel uit van een beschermd gebied en/of locatie betreffende: Natura 2000-gebieden of het Natuurnetwerk Nederland. Op een afstand van circa 1,6 km ligt het Natura2000-gebied Loonse en Drunense Duinen & Leemkuilen. De planlocatie ligt op een afstand van 1,5 km tot het dichtstbijzijnde Natuurnetwerk Nederland.

Een toename in stikstofdepositie kan een effect sorteren op kwetsbare en gevoelige habitattypen. Van de Natura 2000-gebieden in de omgeving van het plangebied is het gebied

'Loonse en Drunense Duinen & Leemkuilen' (op 1,5 kilometer afstand) het dichtstbij gelegen gebied met kwetsbare en gevoelige habitattypen (pas.natura2000.nl).

De beoogde ontwikkeling betreft het realiseren van 23 nieuwe woningen. Het transport en de bouwwerkzaamheden gedurende de ontwikkeling van de 23 woningen leiden tot een tijdelijke toename in stikstofdepositie (projecteffect). Anderzijds leidt het beëindigen van de twee varkenshouderijen tot een forse vermindering van de stikstofdepositie. Inmiddels is voor zowel de ontwikkel- als de gebruiksfase van de woningen een Wet natuurbeschermingsvergunning aangevraagd. Hierbij zal gebruik worden gemaakt van de mogelijkheid van intern salderen op basis van de op 11 oktober 2019 inwerking getreden Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant. In artikel 2.7 van deze beleidsregel zijn de voorwaarden voor het intern salderen aangegeven. Aan deze voorwaarden kan worden voldaan.

Uit de berekening met de AERIUS-calculator volgen voor zowel de bouw- als gebruiksfase rekenresultaten van maximaal 0,01 mol/ha/jaar op het habitatype "H3130 Zwakgebufferde vennen" binnen het Natura 2000-gebied "Loonse en Drunense Duinen & Leemkuilen". De referentiesituatie (varkenshouderijen) laat echter een vele malen grotere stikstofdepositie zien op dit habitatype in het natuurgebied. De beide agrarische bedrijven (Heikantsebaan 4-4a en 5-7) veroorzaken namelijk een depositie van 6,70 mol/ha/jaar op het habitatype "H3130 Zwakgebufferde vennen". Met Aagrostacks berekend bedraagt de depositie op de twee meetpunten in het natuurgebied 6,95 en 5,27 mol/ha/jaar. Omdat de twee varkensbedrijven hun bedrijfsvoering beëindigen, vermindert daarmee de stikstofdepositie met 6,69 mol/ha/jaar op het gebied "Loonse en Drunense Duinen & Leemkuilen". De depositie op alle andere gebieden bedraagt 0,00 mol/ha. Het plan leidt dan ook tot een zeer forse afname van de stikstofdepositie op het Natura 2000-gebied.

Uit jurisprudentie volgt dat saldering als mitigerende maatregel mogelijk is indien er 'directe samenhang' bestaat tussen het te vergunnen project en de beëindiging van het saldo gevende bedrijf. Er zijn drie criteria wanneer sprake is van 'directe samenhang':

- De vergunning voor het saldo gevende bedrijf is ingetrokken of zal worden ingetrokken ten behoeve van de uitbreiding van het saldo ontvangende bedrijf, of;
- De bedrijfsvoering van het saldo gevende bedrijf wordt daadwerkelijk beëindigd of is beëindigd; of;
- Er is een overeenkomst tussen het saldo ontvangende en het saldo gevende bedrijf over de overname van 'stikstofrechten'.

Opgemerkt wordt dat voor Kolenvense Akkers de referentiesituatie bij de aanvraag voor de Wet natuurbeschermingsvergunning overeenkomt met de feitelijk planologisch legale situatie. Er is in dit geval sprake van een directe samenhang tussen de 23 nieuwbouwwoningen en de salderingsmaatregel/mitigerende maatregel, zijnde het beëindigen van de twee varkenshouderijen, beide geregeld in dit plan. Op basis van de gesloten exploitatie-overeenkomst zullen de vergunningen van de saldo-gevende varkensbedrijven daadwerkelijk ingetrokken worden ten behoeve van de bouw en de ingebruikname van de 23 nieuwe woningen. Conform regeling in de exploitatie-overeenkomst zijn de vergunningen reeds aangeboden aan de gemeente ter intrekking. Zodra het bestemmingsplan onherroepelijk is zullen de vergunningen worden ingetrokken en de bedrijven hun bedrijfsvoering daadwerkelijk beëindigen. Zulks op straffe van hoge boetes. Mocht uit de Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant strengere en/of aanvullende voorwaarden voor het intern salderen gelden dan zijn deze eveneens van toepassing op de vergunningverlening. Hiermee is op basis van de bij dit

plan gevoegde voortoets, AERIUS-berekeningen, aanvraag Wnb-vergunning en exploitatieovereenkomst voldoende zekerheid verkregen dat het plan de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten.

Overige effecten

Voor de overige effecten (trillingen, geluid, optische verstoring etc.) geldt dat de afstand tot de omliggende Natura2000-gebieden te groot is en dat de mate van deze verstoringfactoren niet zullen leiden tot een toename.

Soortenbescherming

Voor wat betreft de soortenbescherming heeft een vervolgonderzoek plaatsgevonden naar de aanwezigheid van vaste rust- en verblijfplaatsen ten aanzien van gebouwwonende vleermuizen. Hieruit blijkt dat de te slopen varkensstallen geen essentiële functie binnen het leefgebied van vleermuizen hebben. Binnen de onderzoeklocaties zijn geen verblijfplaatsen van vleermuizen aanwezig. Wezenlijke negatieve effecten op door de Wet natuurbescherming beschermde functies van vleermuizen zijn niet te verwachten. Er zijn derhalve geen aanvullende maatregelen en voorwaardelijke verplichtingen omtrent de Wet natuurbescherming nodig.

Geluid:

Ter voorkoming en bestrijding van geluidshinder door wegverkeer, railverkeer en industriële activiteiten is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Uit de conclusies blijkt dat voor een aantal geluidgevoelige bestemmingen de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden. Maatregelen ter reductie van het geluid ten gevolge van de relevante geluidbronnen zijn in relatie tot het onderhavige project vanwege overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige of financiële aard, niet realiseerbaar. Het is daarom realistisch om een hogere waarde aan te vragen voor de in het plan opgenomen woning(en). Daarbij heeft iedere woning minimaal één geluidluwe zijde. Voor deze geluidgevoelige bestemmingen is een verzoek Hogere waarde aan het college van burgemeester en wethouders gedaan. Dit besluit zal bij de regels van dit bestemmingsplan worden gevoegd.

Luchtkwaliteit:

Bij de beoordeling van het aspect luchtkwaliteit moet enerzijds aangetoond worden dat een ruimtelijke ontwikkeling niet leidt tot een (significante) overschrijding van de luchtkwaliteitsnormen en anderzijds dat ter plaatse van het plangebied sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Uit de conclusies blijkt dat het project niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van fijnstof in de buitenlucht. Uit de monitoringstool volgt dat sprake is van een goed woon- en leefklimaat ter plaatse van het plangebied.

Geurhinder:

Bij ruimtelijke ontwikkelingen nabij agrarische bedrijven is het aspect geurhinder van belang. Er moet worden aangetoond dat sprake is van een goed woon- en leefklimaat ter plaatse van het plan en dat het plan geen belemmering vormt voor agrarische bedrijven (omgekeerde werking). Uit de analyse blijkt dat alle omliggende agrarische bedrijven op voldoende afstand liggen om geen geurhinder voor de nieuwe woningen te veroorzaken. Anderzijds liggen reeds burgerwoningen op kortere afstand tot de agrarische bedrijven zodat de bedrijven niet in hun activiteiten belemmerd worden door de nieuwe woningen. Voor het gehele plan is op basis van de achtergrondbelasting sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Externe veiligheid:

Externe veiligheid beschrijft de risico's die kunnen ontstaan als gevolg van opslag of handelingen met gevaarlijke stoffen. Uit de conclusies blijkt dat de beoogde ontwikkeling voldoet aan de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico. Het plangebied ligt binnen het invloedsgebied van de transport van gevaarlijke stoffen over de spoorlijn Tilburg – 's Hertogenbosch en de rijksweg A65/N65. Het groepsrisico is echter beperkt verantwoord en wordt aanvaardbaar geacht. De Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant heeft aangegeven dat het standaardadvies van toepassing is. De relevante onderdelen van dit advies zijn betrokken bij de beschouwing van het aspect externe veiligheid.

Conclusies en advies

Het doel van deze vormvrije m.e.r.-beoordeling is om het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven, door in een vroeg stadium te onderzoeken en te beoordelen of de voorgenomen activiteiten belangrijke nadelige milieugevolgen hebben.

In het kader van deze notitie is in voldoende mate inzicht gekregen in de milieugevolgen van de realisatie van 23 woningen aan de Kolenvense Akkers te Berkel-Enschot. Gelet op de kenmerken van het plan, de locatie van het plan en de kenmerken van de potentiële effecten moet worden geconcludeerd dat het plan niet leidt tot milieueffecten van een dusdanige omvang dat sprake kan zijn van 'belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu'. De effecten blijven beperkt tot het plangebied en de directe omgeving ervan. Er is daarom geen aanleiding of noodzaak voor het doorlopen van een formele m.e.r.-(beoordelings)procedure of m.e.r.-procedure.

Voorgesteld wordt dan ook om geen een milieueffectrapport voor dit plan aan De Kolenvense Akkers op te stellen.



Besluit vormvrije m.e.r. beoordeling

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Tilburg heeft besloten dat op verzoek van de heren L F M van Kasteren en H J M J van Kasteren, Heikantsebaan 5-7 te Berkel-Enschot voor het initiatief voor de bouw van 23 woningen gelegen aan de locatie ten zuiden van de Durendaelweg, ten oosten van de Ploegschaar en ten westen van de Heikantsebaan 5/7 plus het omzetten van 2 agrarische bedrijfsterreinen naar woonbestemmingen voor in totaal 4 burgerwoningen op de percelen aan de Heikantsebaan 4, 4a, 5 en 7 allen gelegen te Berkel-Enschot geen milieueffectrapportage (m e r) behoeft te worden opgesteld

Overwegingen ten aanzien van het besluit

- Initiatiefnemer heeft bij de gemeente Tilburg gemeld een aanvraag om bestemmingsplanherziening voor het initiatief voor de bouw van 23 woningen gelegen aan de locatie ten zuiden van de Durendaelweg, ten oosten van de Ploegschaar en ten westen van de Heikantsebaan 5/7 plus het omzetten van 2 agrarische bedrijfsterreinen naar woonbestemmingen voor in totaal 4 burgerwoningen op de percelen aan de Heikantsebaan 4, 4a, 5 en 7 allen gelegen te Berkel-Enschot voor te bereiden.
- Initiatiefnemer heeft een aanmeldnotitie opgesteld op basis waarvan is beoordeeld of het noodzakelijk is een m e r op te stellen
- De aanmeldnotitie is getoetst aan de hand van de drie hoofdcriteria (de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten van het project) van bijlage III bij de m e r -richtlijn
- Naar aanleiding van deze toetsing is geoordeeld dat ten gevolge van de voorgenomen activiteit, gezien diens aard, omvang, locatie en de interne saldering geen negatieve effecten op de nabijgelegen gevoelige gebieden en Natura 2000 gebieden zijn te verwachten
- De voorgenomen activiteit leidt dan ook niet tot belangrijke nadelige milieugevolgen

Besluit

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Tilburg besluit

- 1 Gezien het bepaalde in artikel 7.17 van de Wet milieubeheer, dat geen milieueffectrapportage behoeft te worden opgesteld voor het initiatief []
- 2 Dit besluit gedurende zes weken, van 23 december 2019 tot 3 februari 2020 ter inzage te leggen

Tilburg, 13 december 2019

Het college van burgemeester en wethouders van Tilburg,

namens de,

Angela Barendse
afdelingshoofd Ruimte

Geen bezwaar en beroep

Op grond van artikel 6.3 van de Algemene wet bestuursrecht wordt dit besluit beschouwd als een voorbereidingsbeslissing waartegen geen direct bezwaar of beroep openstaat, tenzij deze beslissing de belanghebbende los van het voor te bereiden besluit rechtstreeks in zijn belang treft. In eerdere uitspraken heeft de Raad van State geoordeeld dat bijvoorbeeld omwonenden en belangenorganisaties niet als direct belanghebbende worden gezien. Zij kunnen hun reactie omtrent dit beoordelingsbesluit te zijner tijd kenbaar maken in het kader van de bestemmingsplanprocedure.