

Toelichting indeling milieucategorie bedrijf IJpelaar

- Aanleiding

Het bedrijf IJpelaar Grondwerken BV (hierna: IJpelaar) is gevestigd op het perceel Langendijk 188 te Tilburg. Middels een partiële herziening (ontwerpfase) van het bestemmingsplan 'Stadsrand Dalem-Reeshofweide 2013,3^{de} herziening' wordt beoogd de bestemming voor het perceel om te zetten Agrarisch bedrijf met de functie 'paardenhouderij' naar de bestemming Bedrijf met de functieaanduiding 'loonwerk-grondverzetbedrijf'.

In relatie tot het provinciaal ruimtelijk beleid (Verordening Ruimte Noord-Brabant) is, gezien de ligging binnen een gebied welke als Groenblauwe Mantel is aangemerkt, met de aanduiding 'integratie stad-land', de toetsing aan artikel 6.10 van de Verordening relevant. Een belangrijk aspect is het feit dat de ontwikkeling van een niet-agrarisch bedrijf niet mag leiden tot de vestiging van een bedrijf behorend tot milieucategorie 3 of hoger.

In deze toelichting is een nadere motivering /onderbouwing opgenomen aangaande de relevante milieucategorie.

- Uitwerking / toelichting

De VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering (editie 2009)' dient als richtlijn aangaande de aan te houden afstandseisen op grond van diverse milieufactoren – gevaar, geluid, geur, stof – bij nieuwe ruimtelijke ingrepen i.c. planologische wijzigingen. Het toepassen van zonering heeft als doel om de leefomgeving te beschermen en te voorkomen dat in de nabijheid gelegen bedrijven of gevoelige objecten niet onevenredig worden belemmerd in hun bedrijfsvoering c.q. aangetast in woon-/leefgenot.

De aan te houden afstanden zijn in het algemeen richtafstanden en geen harde afstandseisen.

In deze analyse zijn de activiteiten van het bedrijf IJpelaar aan de Langendijk 188 te Tilburg nader uitgewerkt.

- Inventarisatie

De activiteiten van IJpelaar zijn als volgt te onderscheiden:

Hoofdindeling:

- Gemechaniseerd loonwerkbedrijf (cumelabedrijf);
- Dienstverlening middels inzet van (bemande) machines/werktuigen t.b.v. derden i.c. voor de uitvoering van grondverzet- en sloopwerkzaamheden, cultuurtechnisch werk, loonwerk, etc.;

Uitwerking:

- Verhuur van landbouwmachines, grondverzetmachines (motorrijtuigen met beperkte snelheid), BE-combinaties, e.d. inclusief bemanning;
- Feitelijke uitvoering van werkzaamheden vindt altijd plaats buiten de eigen inrichting i.c. op locaties van opdrachtgevers (w.o. agrariërs, waterschappen, gemeenten, aannemers GWW, particulieren, nutsbedrijven, bouwbedrijven);
- Werkterreinen zijn o.a.: grondverzet, landschaps- natuurbeheer , infrastructuur, agrarisch, cultuurtechnisch, e.d.

Inrichting:

- Binnen de inrichting: stallen en parkeren van (landbouw-)voertuigen, motorrijtuigen met beperkte snelheid, grondverzetmachines, BE-combinatie en overige materieel; (beperkte) opslag hulp – en grondstoffen (zand, grond, etc.), bestratingsmateriaal, secundaire bouwstoffen, etc.; een beperkte opslag van smeermiddelen voor eigen gebruik;
- Faciliteiten voor het, wassen/reinigen, repareren/onderhouden (werkplaats) van het eigen materieel (hoofdzakelijk overdekt, in pandig) alsmede overdekte stallingruimte e.d.

Arbeid:

- 7 fte (DGA/vaste dienst / zzp-ers)

- Milieucategorie en - indeling

Ingevolge de uitgave "Bedrijven en milieuzonering (2009)" van de Vereniging Nederlandse Gemeente is het bedrijf IJpelaar gezien haar activiteiten in de volgende SBI-codering te rangschikken:

<i>SBI</i>	<i>activiteit</i>		<i>afstand</i>
- 4312	Grondverzet	3.1	50 mtr
- 773	Verhuur van machines / werktuigen	3.1	50 mtr
- 016	Dienstverlening akker-/tuinbouw (b.o. > 500 m ²)	3.1	50 mtr
- 024	Dienstverlening aan bosbouw	3.1	50 mtr

Gezien de aard van de activiteiten van het bedrijf IJpelaar én de omvang van de bedrijfslocatie (bestemming bedrijf) aan de Langendijk 188 van 4.117 m² is, uitgaande van de VNG - richtlijn, enkel op basis van de bedrijfsoppervlakte (*de richtlijn hanteert als 'grens' een oppervlaktemaat van > 500 m²*) al sprake van de indeling een milieucategorie 3.1 van toepassing.

Bij deze categorie hoort, op grond van het criterium geluid, een afstands eis van 50 meter.

De VNG brochure is een richtlijn en vormt geen wettelijk kader.

- milieuaspect 'Geluid'

De meest relevante milieuaspecten betreffen: verkeer/geluid.

Het grondverzetbedrijf i.c. de activiteiten binnen de inrichting zijn niet direct als een hindergevoelige functie aan te merken.

-planologische situatie

Het huidige terrein t.b.v. de bedrijfsbestemming (beoogd) heeft een oppervlakte van circa 4.117 m². De ontsluiting van het verkeer blijft conform bestaande situatie gelijk ongeacht de planologische wijziging. De afstand vanaf de grens inrichting tot de dichtstbijzijnde woning Langendijk 186 bedraagt circa 30 meter.

Binnen het bedrijf IJpelaar zijn naast directie/eigenaren enkele medewerkers in vaste dienst. Eveneens wordt een beroep gedaan op ZZP-ers / "losse" oproepkrachten. Gemiddeld komen 3 à 4 medewerkers (excl. eigenaar/directie) per dag op de locatie aan de Langendijk (c.q. 'naar de zaak'; en vertrekken vervolgens met een machine/voertuig naar de werklocatie. De overige medewerkers gaan vanaf de eigen woonlocatie rechtstreeks naar de werklocatie buiten de inrichting aan de Langendijk.

De verkeersafwikkeling vanaf de Langendijk 188 bestaat in hoofdzaak uit het verlaten van de locatie in de ochtend, voor het uitvoeren van werkzaamheden op de locatie van opdrachtgever(s), én aan het eind van de dag terugkeren naar de inrichting. Afhankelijk van de werkzaamheden én het soort in te zetten machine/werktuig komen de voertuigen, normaliter, gedurende de tussenliggende periode sporadisch terug op de bedrijfslocatie.

Gezien de kortstondige momenten van aan- en afvoerbewegingen bestaat de geluidsbelasting naar de omgeving, alsmede de verkeersbelemmering voor de overige weggebruikers, uit kortstondige periode en momenten. Door goede (reeds aanwezige) gedragsregels voor de werknemer ten aanzien van het rijden op de openbare weg, zijn adequate maatregelen genomen om belemmering en verkeersonveilige situaties, zoveel als mogelijk, te voorkomen.

Binnen de inrichting vinden, naast het manoeuvreren/logistiek ten behoeve van het stallen van het materieel en activiteiten in de werkplaats en laden/lossen van goederen/stoffen, nagenoeg geen geluidveroorzakende activiteiten plaats. De duur van de activiteiten binnen de inrichting zijn niet continu c.q. beperkt, bestaande uit het starten van de machines, verlaten locatie, aankomst locatie, voorbereidende werkzaamheden volgend werk (bijv. aan-/afkoppelen machines of parkeren). Volstaan wordt met een verwijzing naar het akoestisch onderzoek.

Reparatie en onderhoud vinden in de werkplaats plaats. Deze werkzaamheden vinden in een afgesloten ruimte plaats. De geluidsbelasting is daarbij zeer beperkt, circa 75 dB(A).

Voornoemde is ook herleidbaar op grond van de VNG-brochure. Voor agrarische activiteiten is ten aanzien van het aspect 'geluid' de aanduiding C – van continu – opgenomen. Kortom de geluidsintensiteit kan dag en nacht plaatsvinden. Voor de activiteit 'loonbedrijven' is deze aanduiding niet van toepassing.

Er is geen sprake van een verkeersaantrekkende werking uitgaande van het loon- en grondverzetbedrijf. De verkeersbewegingen zijn direct verbonden met de aard en omvang van het bedrijf.

De VNG-brochure (2009) kent een index voor verkeersaantrekkende werking. Voor loonbedrijven groter dan 2.000 m² (bedrijfsoppervlak) is een aanduiding "2": potentieel aanzienlijke verkeersaantrekkende werking opgenomen. Gezien de aard / omvang en organisatie van het bedrijf IJpelaar is deze potentie verwaarloosbaar.

-toepassing zonering

Het principe van de zonering op grond van de VNG-brochure is primair gericht op het planologisch 'inrichten' van bedrijventerreinen en niet voor de toetsing van bestaande situaties. De brochure kan worden toegepast voor het plannen en toetsen van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen, waarbij het uitgangspunt gericht is op het gemotiveerd toepassen.

In essentie zijn de afstanden zoals opgenomen in de brochure een goed vertrekpunt voor het beoordelen van concrete situaties. Kleinere afstanden dan de indicatieve milieuzones zijn mogelijk indien dit wordt gemotiveerd op basis van de feitelijke en 'vergunde' situatie (maatwerk).

Het motiveren van een aangepaste afstand kan op basis van:

1. *Gevoeligheid*: een andere gevoeligheid van de omgeving dan aangehouden bij de indicatieve milieuzones. De richtlijnen zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit rustig woongebied of rustig buitengebied. Indien de omgevingskwaliteit afwijkt van een van deze twee gebiedstypen, dan kan een aanpassing van de afstand onderbouwd worden.
2. *Representativiteit*: een bedrijfsactiviteit kan afwijken van een dat van een gemiddeld moderne activiteit zoals bedoeld in de bedrijvenlijst. Dit kan door een verschil in grootte en gebruiksintensiteit, maar ook in de mate waarin invloed van de activiteit is begrensd door maatregelen om de milieuhinder te beperken.

Uitgaande van het karakter van de omgeving van IJpelaar, waar diverse functies aanwezig zijn, is het legitiem om dit gebied als 'gemengd gebied' aan te merken, maar met name op grond van de aard van het bedrijf is de 'representativiteit' in deze maatgevend.

De bedrijfsgrootte in FTE bedraagt in de cumelasector (lees; loon- en grondverzetbedrijven) binnen Nederland gemiddeld 15 FTE/bedrijf. Uitgaande van dit kengetal is een gemiddeld bedrijf in te delen in milieucategorie 3.1. Daarnaast is de gemiddelde bedrijfsgrootte qua oppervlakte van CUMELA-bedrijven, welke voor 95% gevestigd zijn in het buitengebied, circa 12.500 m².

Bij IJpelaar is sprake van een onderneming, waarbij aan circa 7 FTE werkgelegenheid (vast / losse dienst) wordt geboden. Hetgeen lager is dan het landelijk gemiddelde.

Eveneens is gezien de aard van de onderneming er met name sprake van activiteiten binnen de inrichting in de (vroeg) ochtend en in de (na-)middag. Ook van continu-gebruik c.q. langdurige activiteiten binnen de inrichting of vele rijbewegingen in de dagperiode (overdag), hetgeen bij grotere – of bij agrarische loonbedrijven meer gebruikelijk is, geen sprake.

Het terrein aan de Langendijk 188 is aanzienlijk kleiner (4.117 m²) dan de gemiddelde bedrijfsgrootte in de sector (ca. 12.500 m²).

Kortom: Gezien voormelde is op grond van het aspect 'representativiteit', gerelateerd aan omvang, verkeersbewegingen, capaciteit, bedrijfsgrootte, e.d. – een typering op grond van milieucategorie 2 aannemelijk.

Ook in vergelijkbaar met een gemiddeld agrarisch bedrijf (akkerbouw/veehouderij), welke op grond van de VNG-brochure als milieucategorie 2 worden aangemerkt en waarbij de oppervlakte van de inrichting ook circa 1 – 1,5 hectare bedraagt is een toepassing van milieucategorie 2 opportuun c.q. verdedigbaar.

- Toetsingscriteria overig

In relatie tot de bedrijfsactiviteiten is voormeld voornamelijk een toetsing uitgevoerd in relatie tot het aspect 'geluid'.

Een afweging op grond van 'geur', 'stof' en 'gevaar' is eveneens evident. Gerelateerd aan de bedrijfsactiviteiten is 'geur' en 'gevaar' niet relevant. Binnen de inrichting vinden geen processen of activiteiten plaats met een relevant geur- of gevaarcomponent. Voor zover wel aan de orde (bijv. opslag brandstof) wordt voldaan aan de daartoe relevante regelgeving qua opslageisen en bijvoorbeeld brandveiligheid. Daarnaast zijn de werkelijke afstanden tot relevante gevoelige objecten vele malen groter dan de richtafstand (10 meter (t.b.v. geur / gevaar)).

In relatie tot het aspect 'stof' is op grond van de VNG –brochure een richtafstand, gerelateerd aan de bedrijfsactiviteiten van 30 meter, opportuun. Milieutechnisch zijn de eisen op grond van de milieuregelgeving, zijnde het Activiteitenbesluit, van toepassing.

Geconcludeerd wordt dat aan de afstandseis van de overige toetsingscriteria kan worden voldaan.

CONCLUSIE

Puur uitgaande van de Staat van bedrijfsactiviteiten c.q. de VNG-brochure 'valt' het bedrijf IJpelaar, vanwege de bedrijfsoppervlakte welke groter is dan 500 m², onder de milieucategorie 3.1. Echter de 'indeling' is een richtlijn, waar gemotiveerd van kan worden afgeweken.

Zonder uitputtend te zijn, is op grond van voormelde nadrukkelijk onderbouwd, gemotiveerd en verdedigbaar, dat er bij IJpelaar aan de Langendijk 188 te Tilburg sprake is van bedrijfsactiviteiten welke qua 'aard en omvang' vergelijkbaar zijn c.q. gelijk te stellen zijn met een milieucategorie 2-bedrijf.