

Memo

Ter attentie van	B.V. Wijkontwikkelingsmaatschappij Tilburg: De Werkplaats
Datum	19 april 2017
Projectnummer	16.1297
Onderwerp	Luchtkwaliteit bestemmingsplan "Spoorzone, 5 ^e herziening (Burgemeester Stekelenburgplein)"

Inleiding

B.V. Wijkontwikkelingsmaatschappij Tilburg: De Werkplaats is voornemens op de locatie begrenst door de Brug, Brokxlaan, het station en het Burgemeester Stekelenburgplein de volgende functies toe te voegen:

Woongebouw

- Max. 220 woningen (appartementen);
- Ca. 1.450 m² b.v.o. commerciële voorzieningen (kantoor, dienstverlening, detailhandel, horeca etc.).

Werkgebouw

- Ca. 900 m² b.v.o. horecavoorzieningen;
- Ca. 325 m² b.v.o. sportvoorziening/schoonheidssalon;
- Ca. 9.950 m² b.v.o. kantoorvoorzieningen.

Traverse gebouw

- Ca. 450 m² b.v.o. commerciële voorzieningen;
- Ca. 900 - 1.250 m² kantoorvoorzieningen.

Aangezien de voorgenomen ontwikkeling niet bij recht op grond van het vigerende bestemmingsplan gerealiseerd kan worden, dient ten behoeve van de voorgenomen ontwikkeling een ruimtelijke procedure gevoerd te worden. Onderdeel hiervan is de onderbouwing dat de voorgenomen ontwikkeling voldoet aan een goede ruimtelijke ordening.

Wettelijk kader

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet Milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit, waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijn stof) de maatgevende stoffen waarvan de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor.

Als kan worden aangetoond dat aan één of een combinatie van voorwaarden uit de Wet luchtkwaliteit wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid. Deze voorwaarden zijn:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van de grenswaarde;
- b. een project leidt - al dan niet per saldo - niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. een project draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de concentratie van fijn stof en stikstofdioxide;
- d. een project is genoemd of past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) of een regionaal programma van maatregelen.

Besluiten en Regelingen welke gekoppeld zijn aan de Wet luchtkwaliteit zijn ondermeer de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 en het Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen).

Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)

Deze algemene maatregel van bestuur, verder te noemen het “Besluit nibm”, geeft aan wanneer een project niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit. Dat is het geval als de toename van fijn stof of stikstof niet meer bedraagt dan 3% van de jaargemiddelde concentratie (maximaal $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$). Concreet betekent dit dat de toevoeging van 1.500 woningen of 100.000 m^2 kantoorruimte aan een enkele ontsluitingsweg) als niet relevant wordt bestempeld.

NSL

Gekoppeld aan de 'Wet luchtkwaliteit' is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL), waaraan vervolgens het Regionaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (RSL) hangt. Het NSL bevat enerzijds alle maatregelen die de luchtkwaliteit verbeteren en anderzijds alle ruimtelijke ontwikkelingen die de luchtkwaliteit verslechteren. De positieve effecten (maatregelen om de luchtkwaliteit te verbeteren) overtreffen de negatieve effecten (ruimtelijke projecten die de luchtkwaliteit verslechteren), zodat door uitvoering van het NSL overal in Nederland de grenswaarde voor fijn stof en de grenswaarde voor stikstofdioxide worden gehaald.

Bij ieder (ruimtelijk) project moet toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit plaatsvinden, met andere woorden het moet duidelijk zijn welke gevolgen het project heeft voor de luchtkwaliteit.

Resultaten toets Wet luchtkwaliteit

Onderhavig plan maakt de realisatie van circa 220 woningen, 11.000 m^2 kantoorvoorzieningen en ca. 3.000 m^2 horeca/commerciële voorzieningen mogelijk.

De ontwikkeling van het deelgebied “Burgemeester Stekelenburgplein” maakt onderdeel uit van de gehele ontwikkeling van Spoorzone Tilburg. Dit project is opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit. Projecten die de luchtkwaliteit in betekende mate verslechteren moeten worden aangemeld bij het 'Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit' (NSL). Door middel van dit programma worden maatregelen genomen zodat er geen grenswaarden meer worden overschreden voor fijn stof (PM_{10}) en voor stikstofdioxide (NO_2) in januari 2015. De ontwikkeling van Burgemeester Stekelenburgplein maakt deel uit van het

project: "Spoorzone Tilburg" (IB-nr.: 579) van de NSL. Op grond hiervan maakt de gezamenlijke ontwikkeling van in totaal 2.766 woningen onderdeel uit van het NSL. Daarnaast is voor "Spoorzone Tilburg (IB-nr.: 556) de ontwikkeling van 188.000 m² aan kantoorvoorzieningen opgenomen in het NSL.

Voor de ontwikkeling van het deelgebied Clarissenhof is reeds aanspraak gemaakt op een gedeelte (ca. 500 woningen) van de in het NSL voorziene woningbouw ter plaatse van Spoorzone Tilburg. Op grond hiervan kan de realisatie van ca. 220 woningen in het deelgebied Burgemeester Stekelenburgplein nog onderdeel uitmaken van het NSL-project.

Voor de ontwikkeling van het kantorencomplex Zwijsen is reeds aanspraak gemaakt op een gedeelte van (ca. 27.000 m²) van de in het NSL voorziene kantoorontwikkeling ter plaatse van Spoorzone Tilburg. Op grond hiervan kan de realisatie van ca. 11.000 m² kantoorvoorzieningen in het deelgebied Burgemeester Stekelenburgplein nog onderdeel uitmaken van het NSL-project.

Naast de woningen en de kantoorvoorzieningen wordt tevens ca. 3.000 m² commerciële voorzieningen (detailhandel, horeca, dienstverlening) mogelijk gemaakt. Hierin is in het NSL voor het project "Spoorzone Tilburg" niet voorzien. De verkeersgeneratie die met dergelijke functies gepaard gaat, verschilt aanzienlijk. Aangenomen kan worden dat het merendeel van de bezoekers van deze voorzieningen reeds in het plangebied en omgeving aanwezig is en niet enkel voor deze functies het plangebied zal bezoeken.

Een gemiddelde verkeersgeneratie van 40 mvt/100 m² b.v.o. kan worden gezien als 'worst case'. Middels de NIBM-rekentool is het effect hiervan op de luchtkwaliteit berekend. De NIBM-tool is in 2008 ontwikkeld door het ministerie van Infrastructuur en Milieu in samenwerking met Kenniscentrum InfoMil. De NIBM-tool wordt jaarlijks door InfoMil geactualiseerd.

Voor het gebruik van de NIBM-tool is maar een beperkt aantal invoergegevens nodig. Alleen het extra aantal voertuigbewegingen en het aandeel vrachtverkeer worden ingevoerd. Voor de overige invoergegevens is in de NIBM-tool uitgegaan van worst-case omstandigheden.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie	2018
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	1000
Aandeel vrachtverkeer	2,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0,99
PM ₁₀ in µg/m ³	0,17
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig	

Goed woon- en leefklimaat

Naast de effecten van de voorgenomen ontwikkeling op de luchtkwaliteit, moet worden gezien of er voor de te realiseren woningen voldaan kan worden aan een goed woon- en leefklimaat ten aanzien van het aspect luchtkwaliteit. Om te bepalen of de plaatselijke luchtkwaliteit voldoet aan de normen voor een goed woon- en leefklimaat is gebruik gemaakt van de NSL-monitoringstool. Sinds 2010 vindt jaarlijks een monitoring plaats van het NSL. Daarin wordt de ontwikkeling van de luchtkwaliteit gevolgd en wordt de uitvoering van de maatregelen en projecten, die zijn opgenomen in het NSL, bijgehouden. Ten behoeve van deze monitoring worden berekeningen uitgevoerd met de Monitoringstool. Indien uit de monitoring blijkt dat de doelstellingen van het NSL niet worden gehaald, kunnen extra maatregelen worden getroffen.

Op basis van de NSL-monitoringstool blijkt dat de achtergrondconcentraties fijn stof en stikstofdioxide ter plaatse van het plangebied (nabij de Burg. Brokxlaan gelegen dus 'worst case') in 2020 respectievelijk $22,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$ en $18,5 \mu\text{g}/\text{m}^3$ bedragen. Hiermee wordt ruim voldaan aan de wettelijke norm van $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Voor zeer fijn stof ($\text{PM}_{2.5}$) geldt een norm van $25 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Ter plaatse van het plangebied bedraagt de concentratie zeer fijn stof op grond van het NSL $13,9 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Hiermee wordt ook voor zeer fijn stof voldaan aan de geldende normen.

Conclusie

Op basis van het voorgaande wordt geconcludeerd dat zowel vanuit de Wet milieubeheer als vanuit een goede ruimtelijke ordening de luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor de voorgenomen ontwikkeling van Stadscampus te Tilburg.

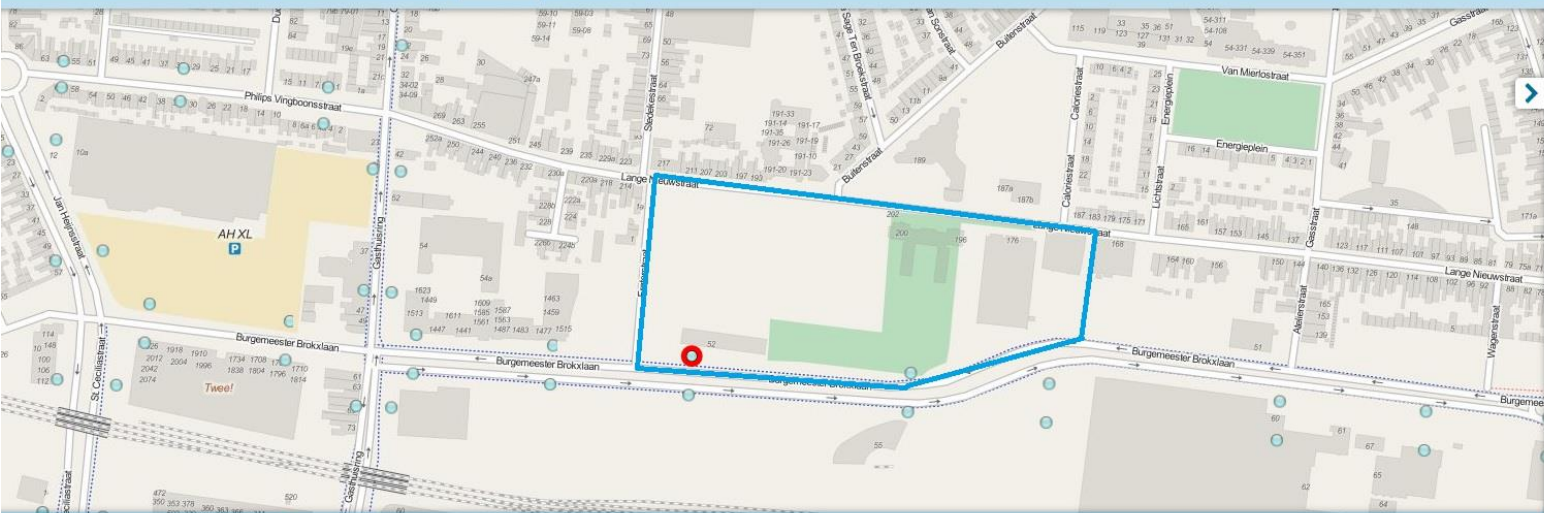
Opgesteld door:



ing. J.W. (Jeroen) Hendriks
Senior Adviseur Ruimte & Milieu



Monitoring NSL Kaart NSL Rekenen > Verberg menu Inloggen



Filter

Monitoringronde
Monitoring NSL 2013

Jaar
2015

Focus op jurisdictie
Tilburg

Rekenpunten tonen

Rekenpunt kenmerk
NO2-concentratie

Alleen toetspunten

< 35 µg/m3

35 - 38.5 µg/m3

38.5 - 40.5 µg/m3

40.5 - 42.5 µg/m3

> 42.5 µg/m3

Wegvakken tonen

Overdrachtslijnen tonen

Maatregelen

Correcties

Kenmerken Concentraties

Rekenpunt 15554340

	NOx	O3	NO2	PM10	PM2.5
GCN achtergrondconcentratie [µg/m3]	-	40.3	24.4	24.8	16.3
Correctie HWN [µg/m3]	-	-0.2	0.3	0.0	0.0
Correctie Luchtvaart (Schiphol) [µg/m3]	-	0.0	0.0	-	-
Gecorrigeerde achtergrondconcentratie [µg/m3]	-	40.5	24.1	24.8	16.3
Luchtvaart-bijdrage (Schiphol) [µg/m3]	-	0.0	0.0	0.0	0.0
Achtergrondconcentratie [µg/m3]	-	40.5	24.1	24.8	16.3