

# Raadsvoorstel vaststellen bestemmingsplan Bedrijventerrein Spinder 2017

## Aanleiding

Het ontwerpbestemmingsplan Bedrijventerrein Spinder 2017 heeft, samen met het bijbehorend Milieueffectrapport (MER) en de ontwerp-omgevingsvergunning, in overeenstemming met het bepaalde in artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), gedurende zes weken ter inzage gelegen, te weten van maandag 27 maart tot en met maandag 8 mei 2017. Tijdens deze periode zijn er 4 zienswijzen ingediend. Daarnaast is advies ontvangen van de commissie voor de milieueffectrapportage. Het plan is gericht op het realiseren van 4 windturbines in het plangebied (bedrijventerrein Spinder). Het plan is thans gereed om te worden vastgesteld.

## Beoogd effect/ bestuurlijk kader

Doel van het plan is het juridisch-planologisch kader vast te leggen, waaraan aanvragen om omgevingsvergunning ten behoeve van de feitelijke projectrealisatie kunnen worden getoetst (nu en in de toekomst). De voorgestelde ontwikkeling past goed in hetgeen ten aanzien van duurzaamheid en intensivering van het klimaatbeleid is afgesproken in het coalitieakkoord Tilburg 2014-2018. Hetzelfde geldt ten aanzien van de door de gemeenteraad in 2015 vastgestelde Omgevingsvisie Tilburg 2040, die op en rondom de Spinder voorziet in een zogenaamde 'duurzaamheidsknoop'. Het concrete voornemen om windturbines te realiseren op het terrein van de Spinder hebben Attero, Waterschap de Dommel en de gemeente Tilburg vastgelegd in de op 13 maart 2015 ondertekende Green Deal 'Windpark Spinder', die op zijn beurt weer een vervolg/uitwerking is van de Green Deal 'Duurzaam Energiepark Spinder' uit 2012.

## Voorstel

De raad voorstellen:

1. Te concluderen dat het Milieueffectrapport, dat ten behoeve van het bestemmingsplan en de omgevingsvergunning is opgesteld, ten grondslag ligt - en redelijkerwijs kan liggen - aan de besluitvorming over het bestemmingsplan Bedrijventerrein Spinder 2017;
2. Het bestemmingsplan Bedrijventerrein Spinder 2017 (gewijzigd) vast te stellen en daarmee
  - a. De zienswijzen met de volgnummers 1, 2 en 4 ongegrond te verklaren;
  - b. De zienswijze met volgnummer 3 gegrond te verklaren;
  - c. De wijzigingen over te nemen, zoals die zijn opgenomen in de bij dit voorstel behorende "Nota van zienswijzen en wijzigingen";
3. Geen exploitatieplan vast te stellen;
4. Een evaluatieonderzoek op grond van artikel 7.39 Wet milieubeheer te starten en dit gedurende de planperiode te laten plaatsvinden;
5. Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant te verzoeken om in te stemmen met vervroegde bekendmaking van de vaststelling.

## Argumenten

### *1.1 Het bestemmingsplan wordt door het MER gedragen en legt het daarin opgenomen voorkeursalternatief vast*

De milieugevolgen van het windpark zijn in het Milieueffectrapport met behulp van twee alternatieven onderzocht. Hieruit is een voorkeursalternatief naar voren gekomen (alternatief 1 uit het MER). Het gaat om 4

windturbines met een ashoogte van 90-100 meter en een rotordiameter van 100 tot 120 meter. De milieueffecten zijn blijkens het MER aanvaardbaar en substantieel geringer dan die van alternatief 2. Het voorkeursalternatief is vastgelegd in het bestemmingsplan.

### *1.2 Het toetsingsadvies van de commissie m.e.r. onderschrijft de conclusies in het MER*

De commissie voor de milieueffectrapportage (commissie m.e.r.) heeft toetsingsadvies over het MER uitgebracht (bijgevoegd). De gemeente is wettelijk verplicht (Wet milieubeheer) om deze onafhankelijke, landelijke commissie advies te vragen. De commissie m.e.r. toetst het MER aan richtlijnen en wettelijke inhoudseisen.

De commissie m.e.r. is van mening dat het MER goed leesbaar en overzichtelijk is en de belangrijkste resultaten van de milieuonderzoeken goed samenvat. De locatie en de omvang van het windpark alsmede de opstelling van de turbines acht de commissie goed onderbouwd. De gemeente wil dat het bedrijventerrein Spinder onderdeel wordt van een duurzaam energielandschap. Daar kunnen de windturbines een bijdrage aanleveren.

In het MER zijn twee verschillende opstellingen van de turbines vergeleken. Het MER geeft hiervan de effecten op de omgeving aan. In het MER ontbreekt nog informatie over de visuele effecten van nachtelijke verlichting op de turbines. Als de windturbines verlicht zullen worden, moeten de effecten daarvan alsnog worden bepaald.

Kort geformuleerd stipt de commissie m.e.r. de volgende punten aan, met daarna steeds een toelichting op hoe de initiatiefnemer en gemeente daarmee omgaan:

- Uit de Natuurtoets blijkt dat de windturbines zullen leiden tot vogelslachtoffers onder vogels op seizoenstrek en lokale vogels. Specifiek over de staat van instandhouding van de Kramsvogel en Koperwiek is opgenomen dat deze gunstig zou zijn, echter deze is *matig ongunstig*. Op grond hiervan kan niet zonder meer worden gesteld dat er geen negatieve effecten op genoemde soorten zullen optreden.  
De Kramsvogel en Koperwiek zijn wintergasten, waardoor er geen sprake is van een lokale populatie. Dit maakt echter niet dat geen inschatting van lokale voorkomen kan worden gemaakt. Voor de genoemde soorten zal, net als voor vleermuizen een inschatting worden gemaakt van lokale aantallen. Deze resultaten zullen met het nog voor de besluitvorming over de vaststelling van het bestemmingsplan aan te vullen natuuronderzoek verder wordt onderbouwd.
- In het MER is geen aandacht besteed aan de effecten van verlichting op de windturbines. De commissie adviseert om de visuele effecten van nachtelijke verlichting uit te werken. Hierop heeft de initiatiefnemer een aanvulling op het MER laten maken (bijgevoegd). Deze komt er in de kern op neer dat de windturbines op bedrijventerrein Spinder moeten worden voorzien van obstakelverlichting. De exacte locatie (hoogte) en uitvoering wordt bepaald door de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT). Door verlichting te voeren met vast brandende verlichtingen dimmende verlichting kan de hinderbeleving zoveel mogelijk gemitigeerd worden. De MER-alternatieven zijn hier niet onderscheidend in.

Zodoende wordt met het MER, gelet op het toetsingsadvies en inclusief de aanvullende informatie, het milieubelang volwaardig meegewogen bij de besluitvorming over het bestemmingsplan voor windpark Spinder. Bij de besluitvorming wordt in voldoende mate rekening gehouden met alle gevolgen die het windpark voor het milieu kan hebben.

### *2.1 De ingestuurde zienswijzen geven geen aanleiding van het plan af te zien*

Voor een bespreking van de ingekomen zienswijzen wordt verwezen naar de bij dit voorstel gevoegde "Nota van zienswijzen en wijzigingen".

### *2.2 Er is sprake van een beperkt aantal ambtshalve door te voeren aanpassingen*

Wij verwijzen wederom naar de bij dit voorstel gevoegde "Nota van zienswijzen en wijzigingen".

### 2.3 *Het groepsrisico kan worden verantwoord*

Het plangebied ligt binnen het invloedsgebied van Versteijnen's Internationaal Transportbedrijf B.V., een route die wordt benut voor het vervoer van gevaarlijke stoffen (Midden-Brabantweg/Burgemeester Letschertweg), het spoortraject Breda - Tilburg en drie brandstof-/productenleidingen. Vanwege de ligging van het bestemmingsplan binnen het invloedsgebied van deze risicobronnen is de verantwoordingsplicht ingevuld. Zie hiervoor de bijlage *Inventarisatie van risicobronnen en verantwoording* bij de plantoelichting. De brandweer Midden- en West Brabant heeft advies uitgebracht en de relevante onderdelen uit het advies zijn verwerkt in de verantwoording. Het bevoegd gezag accepteert de externe veiligheidsrisico's en neemt de verantwoording voor het groepsrisico.

### 3. *Het kostenverhaal is op een andere wijze geregeld*

Zie hieronder onder 'Kosten en dekking'.

### 4. *Monitoring en evaluatie is wettelijk verplicht en vindt plaats bij de vergunningverlening c.q. na realisatie van de windturbines*

In Hoofdstuk 10 van het MER is een aanzet tot evaluatie gedaan. Op grond van artikel 7.39 van de Wet milieubeheer is het bevoegd gezag - in dit geval de gemeente - verplicht om de gevolgen die de uitvoering van het plan heeft, te onderzoeken. Monitoren en evalueren is nodig om de voorspellingen van effecten in het rapport te toetsen aan daadwerkelijk optredende effecten en om de noodzaak van eventueel aanvullend te nemen mitigerende of compenserende maatregelen te treffen.

Evaluatie en monitoring zal plaatsvinden bij de vergunningverlening, doordat uit nader onderzoek op basis van het gekozen windturbintype volgt of vergelijkbare effecten worden verwacht als voorspeld in het MER. Daadwerkelijke toetsing van de milieueffecten vindt plaats na de realisatie van de windturbines.

### 5. *Om de ontwikkeling te versnellen, vragen we GS om instemming met vervroegde publicatie*

Dit argument spreekt voor zichzelf. De tijdwinst bedraagt normaliter ten minste twee en maximaal vijf weken.

## **Kosten en dekking**

Artikel 3.1.6 van het Bro verplicht de bestemmingsplanwetgever een vast te stellen bestemmingsplan te doen vergezellen door een toelichting, waarin (o.a.) zijn neergelegd de inzichten over de uitvoerbaarheid van het plan. Het onderhavige plan maakt het realiseren van vier windturbines mogelijk. Het oprichten van een windturbine moet worden gezien als het bouwen van een hoofdgebouw. Het plan bevat derhalve een bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1 Bro. De grondexploitatiewet (afdeling 6.2 van de Wro) is dus van toepassing. Met initiatiefnemer is een exploitatieovereenkomst gesloten, zodat het verhaal van kosten verzekerd is en geen exploitatieplan hoeft te worden opgesteld. Eventueel uit te keren tegemoetkomingen in planschade zullen ten laste komen van de initiatiefnemer, die met de gemeente eveneens een overeenkomst inzake het verhaal van planschade heeft gesloten. Met betrekking tot de gemeentelijke plan- en apparaatskosten ten behoeve van het opstellen van dit bestemmingsplan zijn bij initiatiefnemer bij aanslag leges in rekening gebracht en deze zijn tevens betaald. Gelet op het vorenstaande is het plan economisch uitvoerbaar.

## **Vervolg**

Het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan en de verleende omgevingsvergunning worden bekendgemaakt in het Gemeenteblad, de Staatscourant en via de websites [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl) en [www.tilburg.nl/ruimtelijkeplannen](http://www.tilburg.nl/ruimtelijkeplannen). In die bekendmaking staat ook wat de beroepsmogelijkheden zijn. Indieners van een zienswijze krijgen persoonlijk bericht.

## Datumvoorstel

Wij stellen voor dit voorstel aan de orde te stellen in de vergadering van de raadscommissie Vestigingsklimaat van 26 juni 2017 en in de raadsvergadering van 3 juli 2017. Dit is in overeenstemming met de tussen gemeentebestuur en initiatiefnemer afgesproken (zeer) strakke planning, die verband houdt met het gewenste aanvraagmoment voor SDE+ subsidie.

## Eindvoorstel

Als daartoe aanleiding is, zullen wij in het eindvoorstel ons standpunt naar aanleiding van de behandeling van dit voorstel in de raadscommissie(s) verwoorden.

## Bijlagen

- Bestemmingsplan Bedrijventerrein Spinder 2017, bestaande uit verbeelding, toelichting (met bijlagen, waaronder het MER) en regels (met bijlagen) (ontwerp) en "Nota van zienswijzen en wijzigingen".
- Link naar digitale (ontwerp)plan:  
<http://0855.roview.net/?phID=9A9A98C2-B18E-4807-9776-9F044595555C>
- Toetsingsadvies commissie m.e.r. d.d. 30 mei 2017/projectnummer 3215
- Aanvulling MER Windpark Spinder d.d. 16 mei 2017

Tilburg, 6 juni 2017

Het college van burgemeester en wethouders van Tilburg,  
de secretaris, de burgemeester,

## Raadsbesluit

De raad van de gemeente Tilburg;

- gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders;

## Besluit

1. Te concluderen dat het Milieueffectrapport, dat ten behoeve van het bestemmingsplan en de omgevingsvergunning is opgesteld, ten grondslag ligt - en redelijkerwijs kan liggen - aan de besluitvorming over het bestemmingsplan Bedrijventerrein Spinder 2017;
2. Het bestemmingsplan Bedrijventerrein Spinder 2017 (gewijzigd) vast te stellen en daarmee
  - a. De zienswijzen met de volgnummers 1, 2 en 4 ongegrond te verklaren;
  - b. De zienswijze met volgnummer 3 gegrond te verklaren;
- d. De wijzigingen over te nemen, zoals die zijn opgenomen in de bij dit voorstel behorende "Nota van zienswijzen en wijzigingen";
3. Geen exploitatieplan vast te stellen;
4. Een evaluatieonderzoek op grond van artikel 7.39 Wet milieubeheer te starten en dit gedurende de planperiode te laten plaatsvinden;
5. Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant te verzoeken om in te stemmen met vervroegde bekendmaking van de vaststelling.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 3 juli 2017.

de griffier,



de voorzitter,

