

Advies : Luchtkwaliteit Umberstraat-Kobaltstraat

Datum : 12 maart 2014
Opdrachtgever : Hendriks Projectontwikkeling
Ter attentie van : Martin van Cauter
Projectnummer : 211x06563

Opgesteld door : Eveline Kramer
i.a.a. : Pascal Hendriks

Inleiding

Hendriks Projectontwikkeling heeft plannen om op de plek van de bestaande bedrijfspanden Umberstraat 14 en Kobaltstraat 11 hoogbouw te realiseren. Op de plek van de huidige bebouwing worden in de plint van circa 4,5 meter hoog maatschappelijke functies gevestigd en een appartemententoren van circa 31 meter (10 bouwlagen). In totaal worden maximaal 40 appartementen gerealiseerd en 500 m² maatschappelijke voorzieningen in de vorm van dagbesteding voor dementerende ouderen.



Wettelijk kader

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Artikel 5.16 Wm geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid¹:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde
- b. een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit
- c. een project draagt ‘niet in betekenende mate’ bij aan de luchtverontreiniging
- d. een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen

Het Besluit NIBM legt vast, wanneer een project niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. In het Besluit NIBM is geregeld dat binnen de getalsmatige grenzen van de Regeling NIBM een project altijd NIBM is. Er zijn immers alleen categorieën van gevallen aangewezen, waarvan aannemelijk is dat de toename van de concentraties in de betreffende gevallen niet de 3% grens overschrijdt. Wanneer een categorie eenmaal is aangewezen, mag er zonder meer van worden uitgegaan dat deze bijdrage NIBM is.

In de Regeling NIBM is opgenomen dat een plan van 3000 woningen niet in betekende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit.

Woningen

Door onderhavig plan worden 40 woningen mogelijk gemaakt. Dit zijn veel minder woningen dan bovengenoemde 3000 woningen. Het aantal woningen draagt ‘niet in betekenende’ mate bij aan de luchtkwaliteit.

Maatschappelijke voorzieningen

Voor kleinere ruimtelijke en verkeersplannen die effect kunnen hebben op de luchtkwaliteit heeft VROM in samenwerking met InfoMil een specifieke rekentool ontwikkeld. Daarmee kan op een eenvoudige en snelle manier worden bepaald of een plan niet in betekenende mate bijdraagt (NIBM) aan luchtverontreiniging. In de NIBM rekentool worden het aantal extra voertuigbewegingen en het aandeel vrachtverkeer ingevoerd.

In het onderhavige plan wordt planologisch en juridisch geregeld dat op de begane grond maatschappelijke voorzieningen mogelijk zijn. De begane grond binnen het plangebied zal waarschijnlijk in gebruik genomen worden de dagbesteding van dementerende ouderen. In de toekomst zijn ook andere invullingen mogelijk.

Omdat de verkeersgeneratie niet bekend is, is een worstcase berekening uitgevoerd in de NIBM-tool. Hieruit blijkt dat maximaal 1424 voertuigen extra bepalen dat een plan niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit. Zie de navolgende tabel.

¹ let wel op een zorgvuldige belangenafweging, en het (toekomstige) Besluit gevoelige bestemmingen

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		1424
Aandeel vrachtverkeer		0,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	1,20
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,32
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

De bijdrage van het verkeer is bij 1423 verkeersbewegingen in betekenende mate. De maatschappelijke voorziening draagt genereert geen 1423 verkeersbewegingen.

Achtergrond

Op de website van het milieu- en natuurplanbureau zijn grootschalige concentratiekaarten (GCN-kaarten) van luchtverontreinigende stoffen opgenomen. De kaarten geven een beeld van de luchtkwaliteit in Nederland en hebben betrekking op zowel recente als toekomstige jaren. Voor het jaar 2012 is de achtergrondconcentratie in het plangebied voor stikstofdioxide 26,7 µg/m³ en voor fijn stof is dit 23,0 µg/m³. De grenswaarden zijn voor stikstofdioxide 40 µg/m³ en voor fijn stof 40 µg/m³. Dit betekent dat de achtergrondconcentraties ver onder de normen blijven.

Conclusie

De appartementen en de maatschappelijke voorzieningen dragen 'niet in betekenende mate' bij aan de luchtkwaliteit. Met betrekking tot de luchtkwaliteit is er geen probleem te verwachten.