



Bestemmingsplan “Woonwagenlocaties”

Gemeente Steenbergen



Bestemmingsplan “Woonwagenlocaties”

Gemeente Steenbergen

Toelichting

Aveco de Bondt BV

Holten - Amstelveen - Breda -
Eindhoven - Nieuwegein

Postbus 64, 7450 AB Holten

T +31 88 004 82 12

info@avecodebondt.nl

www.avecodebondt.nl

project Woonwagenlocaties
projectnummer 230050
projectleider Wilrik Hengstmengel

datum 20 juni 2024
referentie 230050_AdB_RAP_0001_v4.0

versie 4.0
fase Vastgesteld bestemmingsplan
auteur Wilrik Hengstmengel

paraaf
gecontroleerd Toby van Baast





Inhoudsopgave

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding en doel	1
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	2
1.3	Leeswijzer	4
2	Planbeschrijving	5
2.1	Inleiding	5
2.2	Achtergrondinformatie	5
2.3	Beschrijving bestaande situatie	6
2.4	Beschrijving beoogde situatie	8
3	Beleidskader	11
3.1	Inleiding	11
3.2	Rijksbeleid	11
3.2.1	Nationale Omgevingsvisie (NOVI), 2020	11
3.2.2	Besluit en ministeriële regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Barro, Rarro), 2012	12
3.2.3	Ladder voor duurzame verstedelijking (art. 3.1.6 lid 2 Bro)	13
3.3	Provinciaal beleid	14
3.3.1	Omgevingsvisie 'De kwaliteit van Brabant, Visie op de leefomgeving'	14
3.3.2	Interim omgevingsverordening	16
3.3.3	Omgevingsverordening Noord-Brabant	26
3.4	Gemeentelijk beleid	26
3.4.1	Structuurvisie gemeente Steenbergen, 2012	26
3.4.2	Kadernota woonwagenbeleid 2023	28
4	Planologisch relevante (milieu)aspecten	31
4.1	Inleiding	31
4.2	Bodem	31
4.3	Waterhuishouding	32
4.4	Cultuurhistorie	35
4.5	Archeologie	36
4.6	Ecologie	37
4.6.1	Natuurgebieden	37
4.6.2	Stikstof	38
4.6.3	Flora en fauna	39
4.7	Wegverkeerslawaaï	41
4.8	Verkeer & Parkeren	43
4.9	Bedrijven en milieuzonering	44
4.10	Geurhinder en veehouderijen	45
4.11	Driftblootstelling spuitzones	49
4.12	Externe veiligheid	50
4.12.1	Inrichtingen en externe veiligheid	50
4.12.2	Transport en externe veiligheid	50
4.12.3	Buisleidingen en externe veiligheid	51
4.13	Luchtkwaliteit	52
4.14	Kabels en leidingen	54



4.15	Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling	54
5	Juridische plantoelichting	57
5.1	Inleiding	57
5.2	Opbouw van de regels	57
5.3	Regels	57
6	Economische uitvoerbaarheid	61
6.1	Inleiding	61
6.2	Toepassing Grondexploitatiewet	61
6.3	Economische uitvoerbaarheid	61
7	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	63
7.1	Vooroverleg	63
7.2	Zienswijzen	63
7.3	Vaststelling	63

Bijlagen

Bijlage 1	Memo toelichting landschappelijke inpassing De Weel
Bijlage 2	Memo toelichting landschappelijke inpassing Tolsedijk
Bijlage 3	Verkennd bodem- en asbestonderzoek Tolsedijk
Bijlage 4	Stikstofdepositieonderzoek De Weel
Bijlage 5	Stikstofdepositieonderzoek Tolsedijk
Bijlage 6	Quickscan Wet natuurbescherming Tolsedijk
Bijlage 7	Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï De Weel
Bijlage 8	Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï Tolsedijk
Bijlage 9	Nota van Zienswijzen



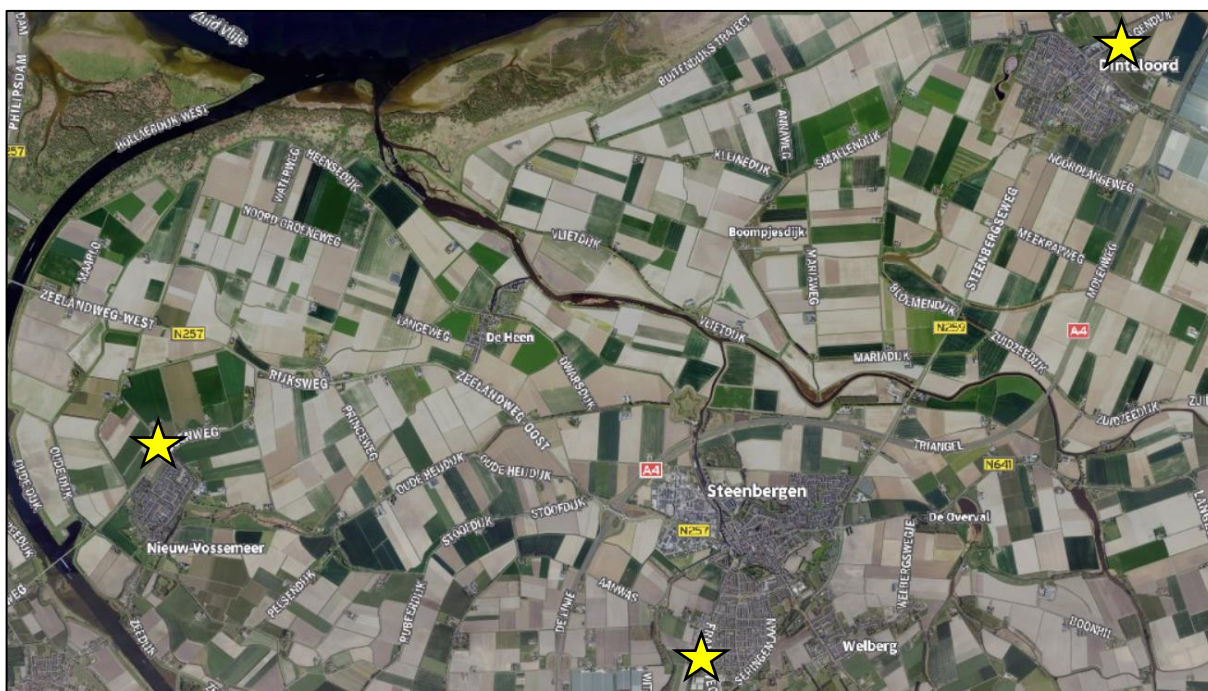
1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

Aanleiding

De woonwagencultuur is al lange tijd met de gemeente Steenbergen verbonden. Het gemeentelijk woonwagenbeleid is erop gericht om samen met de bewoners te bouwen aan wederzijds vertrouwen, te zorgen voor een goede en schone woonomgeving en te voorzien in de vraag naar voldoende woonwagenstandplaatsen. De gemeente Steenbergen kent momenteel de volgende drie woonwagenlocaties: in Steenbergen 13 woonwagenstandplaatsen, in Dinteloord 9 woonwagenstandplaatsen en in Nieuw-Vossemeer 4 woonwagenstandplaatsen. Om te voorzien in de volkshuisvestelijke opgave is uitbreiding noodzakelijk. Het planologisch regime moet hiervoor worden aangepast en uit het oogpunt van uniformiteit worden alle woonwagenlocaties in één bestemmingsplan ondergebracht.

	Huidige aantal Planologisch	Huidige aantal Feitelijk in gebruik	Toekomstig aantal Planologisch	Toekomstig aantal Feitelijk in gebruik
Westlandse Langeweg, Steenbergen	15	13	14	14
De Weel, Dinteloord	9	9	11	11
Tolsedijk, Nieuw-Vossemeer	4	4	7	7



Uitsnede luchtfoto met de ligging van de woonwagenlocaties globaal aangeduid. Bron: Cyclomedia Technology, 2023.

Doel

De vigerende bestemmingsplannen “Buitengebied Steenbergen – 1^e herziening” en “Buitengebied Dinteloord en Prinsenland” staan de beoogde ontwikkelingen niet toe. Derhalve dient het planologisch regime te worden herzien. Voor de locatie in Nieuw-Vossemeer dient het bouwvlak vergroot te worden om in een toename van het aantal standplaatsen te kunnen voorzien. De uitbreiding van het aantal standplaatsen op de locatie Dinteloord kan binnen het bestaande bouwvlak gerealiseerd worden. Op de locatie Westlandse Langeweg in Steenbergen vindt



geen uitbreiding van het aantal standplaatsen plaats. Het onderhavige bestemmingsplan voorziet in een nieuwe juridisch-planologische regeling om de beoogde ontwikkelingen mogelijk te maken en uniformiteit in regels en verbeeldingswijze aan te brengen voor alle woonwagenlocaties binnen de gemeente Steenbergen.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

De woonwagenlocaties liggen verspreid over de gemeente Steenbergen.

Westlandse Langeweg, Steenbergen

De woonwagenlocatie aan de Westlandse Langeweg te Steenbergen bevindt zich in stedelijk gebied aan de westkant van de kern en heeft een oppervlak van circa 6.400 m². Deze locatie staat kadastraal bekend als gemeente Steenbergen, sectie Y, perceelnummers 2040 t/m 2055. De begrenzing van het plangebied wordt gevormd door de ligging van het huidige bouwvlak.

Voor de gronden aan de Westlandse Langeweg te Steenbergen vigeert het bestemmingsplan “Kom Steenbergen”, zoals vastgesteld d.d. 31 januari 2019. De gronden binnen het plangebied kennen de bestemming ‘Wonen’ met bouwvlak en functieaanduiding ‘woonwagenstandplaats’.

Voor de woonwagenlocatie aan de Westlandse Langeweg te Steenbergen wordt ten opzichte van de huidige situatie als gevolg van brandweervoorschriften planologisch gezien per saldo een afname voorzien van 15 naar 14 woonwagenstandplaatsen.



Uitsnede vigerend bestemmingsplan “Buitengebied Steenbergen” met rood omkaderd het plangebied ter plaatse van de woonwagenlocatie aan de Westlandse Langeweg te Steenbergen. Bron: Ruimtelijkeplannen.nl, 2023.

De Weel, Dinteloord

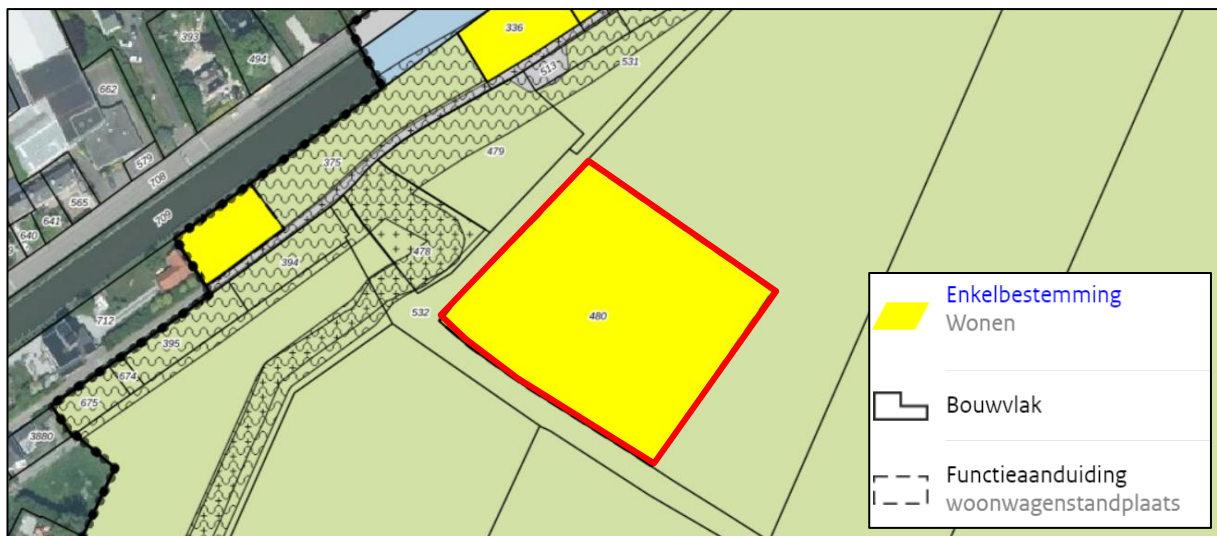
De woonwagenlocatie aan De Weel te Dinteloord bevindt zich in het buitengebied aan de noordkant van de kern en heeft een oppervlak van circa 6.880 m². Deze locatie staat kadastraal bekend als voormalige gemeente Dinteloord, sectie B, perceelnummer 480. De begrenzing van het plangebied wordt gevormd door de ligging van het huidige bouwvlak.

Voor de gronden aan De Weel te Dinteloord vigeert het bestemmingsplan “Buitengebied Dinteloord en Prinsenland” in combinatie met “Buitengebied Dinteloord en Prinsenland – 1^e herziening” van de gemeente



Steenbergen. De gronden binnen het plangebied kennen de bestemming 'Wonen' met bouwvlak en functieaanduiding 'woonwagenstandplaats'.

Aan de gronden van de woonwagenlocatie aan De Weel te Dinteloord is reeds een woonbestemming met bouwvlak en functieaanduiding 'woonwagenstandplaats' toegekend. Op basis van de planregels geldt dat ter plaatse van de aanduiding 'woonwagenstandplaats' maximaal 9 woonwagens zijn toegestaan. Gelet op de gewenste uitbreiding binnen het bestaande bouwvlak dient dit aantal gewijzigd te worden naar maximaal 11 woonwagens.



Uitsnede vigerend bestemmingsplan "Buitengebied Dinteloord en Prinsenland" met rood omkaderd het plangebied ter plaatse van de woonwagenlocatie aan De Weel te Dinteloord. Bron: Ruimtelijkeplannen.nl, 2023.

Tolsedijk, Nieuw-Vossemeer

De woonwagenlocatie aan de Tolsedijk te Nieuw-Vossemeer bevindt zich in het buitengebied aan de noordkant van de kern en heeft een oppervlak van circa 3.000 m². Deze locatie staat kadastraal bekend als voormalige gemeente Nieuw-Vossemeer, sectie E, perceelnummers 855, 856, 858, 859, 860 en 861 en gedeeltelijk perceelnummers 63, 94, 854 en 857. De begrenzing van het plangebied wordt gevormd door de ligging van het huidige bouwvlak inclusief de uitbreiding van het bouwvlak om in de toename van het aantal standplaatsen te kunnen voorzien.

Voor de gronden aan de Tolsedijk te Nieuw-Vossemeer vigeert het bestemmingsplan "Buitengebied Steenbergen" in combinatie met "Buitengebied Steenbergen – 1^e herziening" van de gemeente Steenbergen. De gronden binnen het plangebied kennen ter plaatse van de bestaande standplaatsen de bestemming 'Wonen' met functieaanduiding 'woonwagenstandplaats' en ter plaatse van de beoogde uitbreiding de bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschapswaarden'.

Voor de woonwagenlocatie aan de Tolsedijk te Nieuw-Vossemeer geldt dat binnen de bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschapswaarden' geen woonwagens zijn toegestaan. Derhalve dient de naastgelegen woonbestemming met bouwvlak en functieaanduiding 'woonwagenstandplaats' vergroot te worden om in de beoogde toename van het aantal standplaatsen te kunnen voorzien.



Uitsnede vigerend bestemmingsplan “Buitengebied Steenberg – 1e herziening” met rood omkaderd het plangebied ter plaatse van de woonwagenlocatie aan de Tolsedijk te Nieuw-Vossemeer. Bron: Ruimtelijkeplannen.nl, 2023.

1.3 Leeswijzer

In dit eerste hoofdstuk is een inleiding gegeven op het initiatief. In hoofdstuk 2 wordt een beschrijving gegeven van de huidige en de nieuwe situatie. In hoofdstuk 3 wordt getoetst aan de vigerende ruimtelijke beleidskaders. Hoofdstuk 4 bevat een verantwoording over de wijze waarop rekening is gehouden met de milieuplanologische uitvoeringsaspecten alsmede met de in het plangebied en omgeving voorkomende waarden. In hoofdstuk 5 wordt de juridische vormgeving van het plan toegelicht. In hoofdstuk 7 wordt ingegaan op de economische uitvoerbaarheid en tot slot worden in het laatste hoofdstuk de resultaten uit de planologische procedure weergegeven.



2 Planbeschrijving

2.1 Inleiding

Voor het opstellen van het bestemmingsplan is het van belang dat de uitgangspunten en de huidige situatie van het plangebied in beeld worden gebracht. Het plangebied is om deze reden geïnventariseerd en geanalyseerd. In dit hoofdstuk wordt de huidige en beoogde situatie binnen het plangebied beschreven. De volgende paragraaf geeft echter eerst enige achtergrondinformatie.

2.2 Achtergrondinformatie

Inleiding

Woonwagenbewoners hebben een eigen culturele identiteit. De opvatting dat deze identiteit bescherming verdient is in de laatste jaren ontwikkeld en bestendigd door verschillende internationaal- en Europeesrechtelijke verdragen die de Nederlandse staat mede heeft ondertekend. De erkenning van deze verdragen brengt voor de aangesloten staten de verplichting met zich mee om voor voldoende standplaatsen te zorgen, zodat woonwagenbewoners volgens hun tradities en culturele identiteit kunnen leven. Het woonwagenleven mag niet gezien worden als een enkele "woonwens", het maakt deel uit van de identiteit en cultuur van de betreffende woonwagenbewoner. De woonwagencultuur staat sinds 2014 op de lijst van immaterieel cultureel erfgoed.

Huisvestingsbeleid voor woonwagenbewoners

In 1918 trad de Woonwagenwet in werking. Op basis van deze wet werden eisen gesteld aan het wonen in woonwagens. De vrijheid om de woonwagen overal neer te zetten kwam te vervallen. De wet voorzag in de verplichting voor de gemeente om een woonwagenstandplaats in te richten. De Woonwagenwet van 1968 maakte het rondtrekken vrijwel onmogelijk en beoogde een concentratie van woonwagenbewoners. Het doel was het welzijn van de woonwagenbewoners te bevorderen en hen als aparte groep met eigen voorzieningen te helpen. Zo ontstonden er ongeveer 50 regionale centra met een beperkt aantal trekkersplaatsen en eigen voorzieningen. Naast de grote centra kwamen er in 1975 ook nog 125 kleinere centra.

Beleidskader Ministerie van Binnenlandse Zaken: 'Gemeentelijk woonwagen- standplaatsenbeleid'

Bij de vaststelling van het lokale woonbeleid moeten gemeenten meer rekening houden met de wensen van woonwagenbewoners en voorzien in voldoende standplaatsen. Woonwagenbewoners moeten binnen een redelijke termijn kans maken op een woonwagenstandplaats. In gemeenten waar behoefte is aan woonwagenstandplaatsen kan van een afbouwbeleid geen sprake zijn. Dat is vastgesteld in het 'Beleidskader gemeentelijk woonwagen- en standplaatsenbeleid' dat in juli 2018 naar de Tweede Kamer is gestuurd. De visie die ten grondslag ligt aan dit nieuwe beleidskader heeft als kern het beschermen van Roma, Sinti en woonwagenbewoners tegen discriminatie, het waarborgen van hun culturele rechten en het bieden van rechtszekerheid en duidelijkheid.

Gemeente Steenberg

Het beleidskader 'Gemeentelijk woonwagen- en standplaatsenbeleid' van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties d.d. 12 juli 2018 is geen 'beleidsregel' maar geeft wel richting en bevat landelijke uitgangspunten. Concreet betekent dit:

1. De gemeente stelt het beleidskader voor woonwagens en standplaatsen vast als onderdeel van het volkshuisvestingsbeleid;
2. Het beleidskader dient voldoende rekening te houden met en ruimte te geven voor het woonwagenleven van woonwagenbewoners;
3. Hiervoor is nodig dat de behoefte aan standplaatsen helder is;
4. Woningcorporaties voorzien in de huisvesting van woonwagenbewoners voor zover deze tot de doelgroep behoren;



5. De afbouw van standplaatsen is niet toegestaan (behoudens uitzonderlijke omstandigheden) zolang er behoefte is aan standplaatsen;
6. Een woningzoekende woonwagenebewoner die dit wenst, heeft binnen een redelijke termijn kans op een standplaats.

De gemeente Steenbergen streeft naar een situatie waarin invulling wordt gegeven aan het landelijke beleidskader 'Gemeentelijk woonwagen- en standplaatsenbeleid' van het Ministerie van Binnenlandse zaken en Koninkrijksrelaties. Concreet houdt dit in dat gewerkt wordt aan schone en veilige woonwagenlocaties waarop bewoners in familieverband kunnen wonen. Met het oog op de kerntaken van de gemeente, stoot zij het eigendom van de woonwagenstandplaatsen af. Bewoners kunnen tegen een marktconforme prijs eigenaar worden van hun standplaats. (Blijvende) (sociale) huurstandplaatsen worden de verantwoordelijkheid van de woningbouwcorporatie(s). Uit het beleidskader 'Gemeentelijk woonwagen- en standplaatsenbeleid' van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties d.d. 12 juli 2018 volgt immers dat:

1. De gemeente zorgt voor een stuk grond waar de bestemming 'woonwagenebewoning' op zit;
2. De woningcorporaties zorgen voor de aanleg van de standplaatsen, het verstrekken van huurwoonwagens en de exploitatie ervan.

In paragraaf 3.4.2 vindt tot slot een nadere toelichting op de gemeentelijke 'Kadernota woonwagenbeleid 2023' ten aanzien van onderhavig bestemmingsplan plaats.

2.3 Beschrijving bestaande situatie

De gemeente Steenbergen kent de volgende drie woonwagenlocaties:

Westlandse Langeweg, Steenbergen

Deze locatie aan de westkant van de kern Steenbergen heeft een oppervlak van circa 6.400 m². Het is de verwachting dat het aantal woonwagenstandplaatsen in Steenbergen voldoende is om personen die op de wachtlijst staan de komende 10 jaar een redelijke kans op zicht op een woonwagenstandplaats te bieden. De woonwagenlocatie wordt geoptimaliseerd. Eén zeer grote standplaats wordt op termijn gesplitst in twee reguliere woonwagenstandplaatsen. En als gevolg van brandweervoorschriften en de daarmee aan te houden afstanden daalt, in planologisch opzicht, het aantal standplaatsen van 15 naar 14 woonwagenstandplaatsen. Op dit moment zijn er 13 standplaatsen aanwezig en op termijn bestaat de mogelijkheid 1 bestaande standplaats te splitsen ten behoeve van 1 extra standplaats. De overige ruimte op deze woonwagenlocatie wordt benut ten behoeve van verhardingen en parkeervoorzieningen. Rondom het woonwagencentrum is aan de zuid- en oostzijde sprake van opgaande begroeiing. Ten noorden ligt de Westlandse Langeweg en ten westen zijn agrarische gronden gelegen.



*Uitsnede luchtfoto ter plaatse van woonwagenlocatie Westlandse Langeweg.
Bron: Cyclomedia Technology, 2023.*

De Weel, Dinteloord

Deze locatie ten noorden van de kern Dinteloord heeft een oppervlak van circa 6.880 m². Binnen het huidige bouwvlak wordt momenteel plaats geboden aan maximaal 9 standplaatsen voor woonwagens. De overige ruimte op deze woonwagenlocatie wordt benut ten behoeve van verhardingen, parkeervoorzieningen en groen. De locatie wordt via De Weel ontsloten op de Galgendijk. Aan noord- en oostzijde is sprake van opgaande begroeiing. Direct onder de zuidelijk gelegen woonwagenstandplaatsen is binnen het bouwvlak sprake van een groene zone, begrensd door een waterloop.

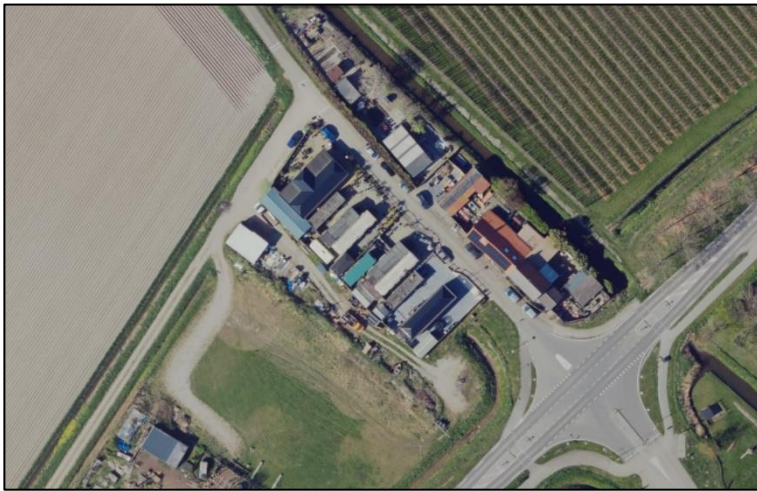


*Uitsnede luchtfoto ter plaatse van woonwagenlocatie De Weel.
Bron: Cyclomedia Technology, 2023.*



Tolsedijk, Nieuw-Vossemeer

Deze locatie aan de noordrand van de kern Nieuw-Vossemeer heeft een oppervlak van circa 3.000 m². Binnen het huidige bouwvlak wordt momenteel plaats geboden aan maximaal 4 standplaatsen voor woonwagens. Direct langs deze standplaatsen bevindt zich een pad waar verschillende materialen en voertuigen zijn gestald. Ten westen en zuiden zijn agrarische gronden gelegen. Op circa 50 meter ten zuiden van de woonwagenlocatie is een recreatief centrum voor outdooractiviteiten gevestigd. Ten noorden en oosten wordt de locatie begrensd door resp. de Tolsedijk en Molenweg.



Uitsnede luchtfoto ter plaatse van woonwagenlocatie Tolsedijk.

Bron: Cyclomedia Technology, 2023.

2.4 Beschrijving beoogde situatie

Voorzien wordt in een juridisch-planologische regeling om uniformiteit in regels en verbeeldingswijze aan te brengen voor alle woonwagenlocaties binnen de gemeente Steenbergen en de beoogde uitbreiding van in totaal 5 standplaatsen mogelijk te maken.

Westlandse Langeweg, Steenbergen

Op deze locatie vindt ten opzichte van de huidige situatie als gevolg van brandweervoorschriften planologisch gezien een afname plaats van het aantal standplaatsen van 15 naar 14 woonwagenstandplaatsen. Op dit moment zijn er 13 standplaatsen aanwezig en op termijn is er door splitsing ruimte voor 1 extra woonwagenstandplaats. De kadastrale percelen zijn aangehouden om het bestemmingsvlak voor de woonwagenstandplaatsen aan te duiden. De ontsluitingsweg wordt met een verkeersbestemming aangeduid en de overige gronden aan de west- en noordzijde krijgen een groenbestemming.

De Weel, Dinteloord

In Dinteloord worden de woonwagenstandplaatsen bewoond door diverse families en is de sociale cohesie minder sterk dan die op de andere twee woonwagenlocaties. Op basis van het woonwagenbeleid is de verwachting dat het aantal woonwagenstandplaatsen in Dinteloord onvoldoende is om personen die op de wachtlijst staan de komende 10 jaar een redelijke kans op zicht op een woonwagenstandplaats te bieden. Aan uitbreiding van deze locatie is daarom behoefte. Daarom heeft de gemeente het voornemen om deze woonwagenlocatie met 2 nieuwe standplaatsen uit te breiden van 9 naar 11 woonwagenstandplaatsen. Op navolgende afbeelding is aangeduid waar deze standplaatsen beoogd worden. Om het initiatief mogelijk te maken, moet daarbij worden voldaan aan de regels van de Interim omgevingsverordening van de provincie Noord-Brabant die betrekking hebben op de



landschappelijke inpassing en kwaliteitsverbetering van het landschap (3.9 lov). Hiertoe is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Dit landschappelijk inpassingsplan is als bijlage gevoegd bij de regels. Een toelichting op de landschappelijke inpassing is opgenomen in bijlage 1 bij onderhavige toelichting. In paragraaf 3.3.3 wordt nader ingegaan op de kwaliteitsverbetering van het landschap, als vereist op basis van de provinciale Interim omgevingsverordening.



Situatietekening ter plaatse van woonwagenlocatie De Weel. Beoogde uitbreiding met twee standplaatsen in geel aangeduid.

Tolsedijk, Nieuw-Vossemeer

In Nieuw-Vossemeer worden alle woonwagenstandplaatsen bewoond door de leden van één familie. Een aantal familieleden heeft niet de beschikking over een eigen woonwagenstandplaats. Zij staan allen op de wachtlijst en natuurlijk verloop zal er niet toe leiden dat er binnen afzienbare termijn voor deze familieleden een eigen woonwagenstandplaats op deze locatie beschikbaar komt. Het huisvesten van deze familieleden op een andere woonwagenlocatie is vanwege het wonen in familieverband en een mantelzorgrelatie geen optie. Daarom heeft de gemeente het voornemen om deze woonwagenlocatie met 3 nieuwe standplaatsen uit te breiden van 4 naar in totaal 7 woonwagenstandplaatsen. Hiertoe dient het bestemmings- en bouwvlak van de woonbestemming planologisch vergroot te worden, teneinde de extra standplaatsen te kunnen realiseren. Deze uitbreiding vindt plaats direct ten zuiden van de bestaande standplaatsen, conform navolgende situatietekening. Hierop zijn de drie extra standplaatsen haaks ingetekend op een tussengelegen ontsluitingsweg. Tevens wordt voorzien in de benodigde parkeervoorzieningen.



Situatietekening ter plaatse van woonwagenlocatie Tolsedijk. Beoogde uitbreiding met drie standplaatsen buiten het bestaande bouwvlak.

Om het initiatief mogelijk te maken, moet worden voldaan aan de regels van de Interim omgevingsverordening van de provincie Noord-Brabant (hierna afgekort met IOV). Gelet op de nieuwvestiging van woonwagenstandplaatsen in het buitengebied dient toepassing te worden gegeven aan de 'Beleidsregel maatwerk omgevingskwaliteit'. In artikel 3.78 lid 4 IOV is aangegeven dat in deze situatie de reguliere kwaliteitsverbetering van het landschap op basis van regionale afspraken Kwaliteitsverbetering West Brabant niet van toepassing is. Evenwel dient te worden voorzien in versterking van de omgevingskwaliteit door middel van een fysieke tegenprestatie waarmee de kwaliteit van het landschap wordt verbeterd. Hiertoe is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Dit landschappelijk inpassingsplan is als bijlage gevoegd bij de regels. Een toelichting op de landschappelijke inpassing is opgenomen in bijlage 2 bij onderhavige toelichting. In paragraaf 3.3.3 wordt nader getoetst aan de 'Beleidsregel maatwerk omgevingskwaliteit' en de daaruit volgende vereisten.



3 Beleidskader

3.1 Inleiding

De beleidscontext voor het plangebied wordt gevormd door landelijke, provinciale en gemeentelijke beleidsrapportages. In dit hoofdstuk zijn de voor dit bestemmingsplan relevante structuurvisies en verordeningen per overheidslaag weergegeven en wordt getoetst of onderhavige ontwikkeling passend is binnen het geldende beleid.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI), 2020

Toetsingskader

Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie vastgesteld. De Nationale Omgevingsvisie vervangt integraal de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Tegelijkertijd met het vervallen van de SVIR vervalt ook het Nationaal Milieubeleidsplan.

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) biedt een duurzaam perspectief voor de leefomgeving. Hiermee wordt ingespeeld op de grote uitdagingen in de komende jaren. Allerlei trends en ontwikkelingen hebben invloed op de leefomgeving. Veranderende en groeiende steden, de overgang naar een duurzame en circulaire economie en het aanpassen aan de gevolgen van de klimaatverandering vormen slechts een deel van de opgave. Dit biedt kansen, maar vraagt wel om zorgvuldige keuzes want de ruimte, zowel boven-, als ondergronds, is een schaars goed. Het combineren van al die opgaven vraagt een nieuwe manier van werken. Niet van bovenaf opgelegd, maar in goede samenwerking tussen overheden, bedrijven, kennisinstellingen, maatschappelijke organisaties en burgers. De NOVI biedt een kader, geeft richting en maakt keuzes waar dat kan. Tegelijkertijd is er ruimte voor regionaal maatwerk en gebiedsgerichte uitwerking. Omdat de verantwoordelijkheid voor het omgevingsbeleid voor een groot deel bij provincies, gemeenten en waterschappen ligt, kunnen inhoudelijke keuzes in veel gevallen het beste regionaal worden gemaakt.

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Die komen samen in vier prioriteiten:

3. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie.
4. Duurzaam economisch groeipotentieel.
5. Sterke en gezonde steden en regio's.
6. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Beoordeling

De NOVI dient op regionaal niveau uitgewerkt te worden zodat een gebiedsgerichte aanpak en maatwerk mogelijk zijn. Deze uitwerking heeft nog niet plaatsgevonden en is bovendien op een schaalniveau die het onderhavig plangebied overstijgt.

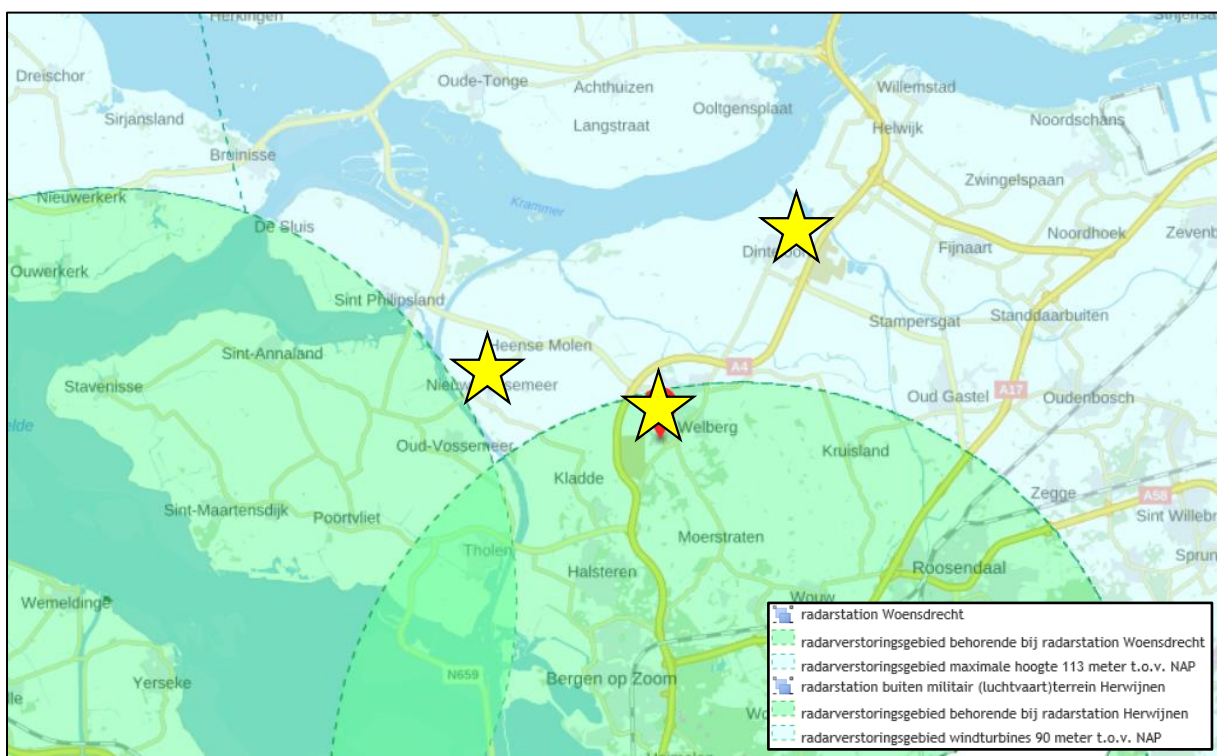
Conclusie

Het planvoornemen is passend binnen het rijksbeleid.

3.2.2 Besluit en ministeriële regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Barro, Rarro), 2012 Toetsingskader

Het Rijk heeft voor een beperkt aantal onderwerpen vastgesteld dat de bevoegdheid om algemene regels te stellen zou moeten worden ingezet. Deze kaderstellende uitspraken zijn zodanig geformuleerd dat deze beperkingen stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op provinciaal en gemeentelijk niveau. Ten aanzien daarvan is een borging door middel van normstelling, gebaseerd op de Wet ruimtelijke ordening, gewenst. Die uitspraken onderscheiden zich in die zin dat van de provincies en de gemeenten wordt gevraagd om de inhoud daarvan te laten doorwerken in de ruimtelijke besluitvorming. Zij zijn dus concreet normstellend bedoeld en worden geacht direct of indirect door te werken tot op het niveau van de lokale besluitvorming, zoals de vaststelling van bestemmings- en wijzigingsplannen.

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Op 30 december 2011 is het Barro in werking getreden met daarin een regeling voor een beperkt aantal onderwerpen. Op 1 oktober 2012 is het besluit aangevuld. Door de nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke drukte. Een aantal onderwerpen is geregeld in de bij het Barro behorende Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro).



Ligging van het plangebied binnen het radarverstoringsgebied van radarstation Herwijnen en Woensdrecht. De gele sterren tonen globaal de ligging van de woonwagenlocaties. Bron: Ruimtelijkeplannen.nl, 2023.

Beoordeling

De woonwagenlocatie in Steenberg is gelegen binnen het radarverstoringsgebied van radarstation Herwijnen en het radarstation op vliegbasis Woensdrecht. De locaties in Dinteloord en Nieuw-Vossemeer zijn enkel gelegen binnen het radarverstoringsgebied van radarstation Herwijnen. Rondom deze radarstations mogen geen bestemmingen opgenomen worden die het oprichten van bouwwerken mogelijk maken die door hun hoogte



onaanvaardbare gevolgen kunnen hebben voor de werking van de radar. In het radarverstoringengebied van Herwijnen is de maximale hoogte van windturbines gesteld op 90 meter ten opzichte van NAP. De maximale toegestane hoogte van bouwwerken in het radarverstoringengebied van radarstation Woensdrecht bedraagt 113 meter boven NAP. In het onderhavige plan wordt geen bebouwing mogelijk gemaakt boven de genoemde hoogtes. Het initiatief heeft daarmee geen gevolgen voor het radarstation.

Voor het overige zijn er ten aanzien van het onderhavige plangebied geen regels uit het Barro en het Rarro van toepassing, aangezien er bij de onderhavige ontwikkeling geen nationale belangen of nationaal aangewezen gebieden zijn gemoeid.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat de onderhavige ontwikkeling passend is binnen de regels zoals gesteld in het Barro en de Rarro.

3.2.3 Ladder voor duurzame verstedelijking (art. 3.1.6 lid 2 Bro)

Toetsingskader

Op 1 oktober 2012 is art. 3.1.6, lid 2 toegevoegd aan het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Dit artikel bevat de 'ladder voor duurzame verstedelijking'. Met de toevoeging van dit artikel in het Bro is beoogd vanuit een oogpunt van ruimtelijke ordening ongewenste leegstand te vermijden en zorgvuldig ruimtegebruik te stimuleren (ECLI:NL:RVS:2017:353, r.o. 18.5). Op 1 juli 2017 is een wijziging van art. 3.1.6, lid 2 Bro in werking getreden. Het Bro regelt thans dat 'de verantwoording van een juridisch verbindend ruimtelijk besluit van een decentrale overheid dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, een beschrijving dient te bevatten van de behoefte aan die ontwikkeling. Tevens is geregeld dat indien het ruimtelijk besluit die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, de verantwoording een motivering dient te bevatten waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien'. De definiëring van enkele van de in het artikel genoemde begrippen in art. 1.1.1 Bro laat onverlet dat de 'ladder voor duurzame verstedelijking' als een 'open norm' is te kwalificeren. Dit houdt in dat de norm inhoudelijk open is en onder verschillende omstandigheden nader ingevuld moet worden.

Sinds de inwerkingtreding van het artikel heeft de Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State (ABRvS) in haar jurisprudentie de norm veelvuldig ingevuld en daardoor verder begrensd. Op 28 juni 2017 heeft de ABRvS een zogenoemde 'overzichtsuitspraak' gedaan (ECLI:NL:RVS:2017:1724, r.o. 2 t/m 12.8), waarin de dan geldende en op basis van de voornoemde wijziging te behouden jurisprudentielijnen nader uiteen worden gezet. Op basis van deze jurisprudentielijnen kan de 'ladder voor duurzame verstedelijking' concreet worden toegepast.

Beoordeling

Toepassing van de 'ladder voor duurzame verstedelijking' houdt een antwoord op de volgende rechtsvragen in. Indien een rechtsvraag positief kan worden beantwoord, dient de 'ladder' verder te worden doorlopen. Indien een rechtsvraag negatief wordt beantwoord, dan is de 'ladder' niet (verder) van toepassing dan wel kan niet aan de 'ladder voor duurzame verstedelijking' worden voldaan.

1. Voorziet het onderhavige besluit in een stedelijke ontwikkeling?
2. Voorziet het onderhavige besluit in een nieuwe stedelijke ontwikkeling?
3. Is er sprake van een behoefte aan de voorziene ontwikkeling?
4. Is de voorziene ontwikkeling gelegen buiten bestaand stedelijk gebied?
5. Is het mogelijk om de voorziene ontwikkeling binnen bestaand stedelijk gebied te realiseren?



1. Voorziet het onderhavige besluit in een stedelijke ontwikkeling?

Uit de 'overzichtsuitspraak' van de ABRvS blijkt dat wanneer een ruimtelijk besluit voorziet in méér dan 11 woningen die gelet op hun onderlinge afstand als één woningbouwlocatie zijn aan te merken, deze ontwikkeling in beginsel als een stedelijke ontwikkeling dient te worden aangemerkt. Ten aanzien van andere vormen van gebruik van gronden dan ten behoeve van het wonen geldt dat indien het ruimtelijk besluit voorziet in een terrein met een ruimtebeslag van meer dan 500 m² of in een gebouw met een bruto-oppervlakte groter dan 500 m², deze ontwikkeling in beginsel als een stedelijke ontwikkeling dient te worden aangemerkt.

Onderhavig ruimtelijk besluit voorziet in een uitbreiding met maximaal vijf woonwagendplaatsen, verdeeld over twee locaties. Deze ontwikkeling is gelet op de kleinschalige omvang niet als 'stedelijke ontwikkeling' te classificeren. De 'ladder voor duurzame verstedelijking' behoeft niet verder doorlopen te worden.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat de onderhavige ruimtelijke ontwikkeling niet is aan te merken als een 'stedelijke ontwikkeling'. Daarmee past het initiatief binnen de kaders van de ladder voor duurzame verstedelijking.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Omgevingsvisie 'De kwaliteit van Brabant, Visie op de leefomgeving'

Toetsingskader

De Omgevingsvisie Noord-Brabant 'De Kwaliteit van Brabant, Visie op de Brabantse leefomgeving', is vastgesteld door Provinciale Staten op 14 december 2018. Aan de hand van de omgevingsvisie geven Provinciale Staten aan wat de belangrijkste ambities voor de fysieke leefomgeving voor de komende jaren zijn. De Omgevingsvisie geldt als opvolger van de strategische elementen van eerdere provinciale plannen, zoals de structuurvisie, het verkeers- en vervoersplan, het milieu- en waterplan en de natuurvisie.

In de aankomende Omgevingswet staan de waarden veiligheid, gezondheid en duurzame omgevingskwaliteit centraal. De Brabantse Omgevingsvisie voegt daar ambities aan toe voor vier hoofdpunten: de energietransitie, een klimaatproof Brabant, Brabant als slimme netwerkstad en een concurrerende, duurzame economie. Voor elk van deze opgaven geeft de Omgevingsvisie aan wat de ambities op lange termijn zijn, te weten wat is er nodig om Brabant in 2050 een gezonde, veilige en prettige leefomgeving te laten zijn. Ook is een concreet tussendoel geformuleerd voor het jaar 2030, om zo te kijken wat in dat jaar minimaal bereikt moet zijn om het lange termijn doel te kunnen halen. De Omgevingsvisie geeft ook aan op welke nieuwe manieren de provincie met betrokkenen wil samenwerken aan omgevingsvraagstukken en welke waarden daarbij centraal staan.

Beoordeling

Met de Omgevingsvisie Noord-Brabant kiest de provincie ervoor om haar rol te veranderen. Waar zij eerst concreet richting en sturing gaf aan de hand van min of meer concrete regels en uitgangspunten gaat het nu meer om het beoordelen van initiatieven in ruimer verband en gericht op het behalen van doelen voor de leefomgeving waarbij een belangrijke rol voor de gemeente is weggelegd. Met voorliggend initiatief wordt voorzien in een uitbreiding van het aantal standplaatsen op twee van de drie woonwagendlocaties binnen de gemeente Steenberghe. Het onderhavige bestemmingsplan voorziet in een nieuwe juridisch-planologische regeling om de beoogde ontwikkelingen mogelijk te maken en uniformiteit in regels en beeldingswijze aan te brengen voor alle woonwagendlocaties binnen de gemeente.



Op de locatie aan de Westlandse Langeweg te Steenberg en vindt ten opzichte van de huidige situatie als gevolg van brandweervoorschriften planologisch gezien per saldo een afname plaats van het aantal standplaatsen van 15 naar 14 woonwagenstandplaatsen. Op de locatie aan De Weel te Dinteloord vindt uitbreiding van het aantal standplaatsen binnen het bestaande bouwvlak plaats. Door middel van landschappelijke inpassing wordt de kwaliteit van het landschap ter plaatse verbeterd en worden bestaande kwaliteiten versterkt. Op de locatie aan de Tolsedijk te Nieuw-Vossemeer wordt het bestemmings- en bouwvlak van de woonbestemming planologisch vergroot, teneinde drie extra standplaatsen te kunnen realiseren. Gelet op deze nieuwvestiging dient toepassing te worden gegeven aan de 'Beleidsregel maatwerk omgevingskwaliteit'. In navolgende paragraaf wordt hier aan getoetst. De uitbreiding vindt buiten de contouren van het bestaand stedelijk gebied plaats. Voor de provincie Noord-Brabant ligt de voorkeur voor herbestemmings- en transformatieopgaven. Uitbreiding van het bestaand stedelijk gebied in steden en dorpen is alleen wenselijk vanuit kwalitatieve overwegingen en bij een concrete marktvraag. Gelet op de uitbreiding ter plaatse van reeds bestaande woonwagenlocaties en de vastgestelde 'Kadernota woonwagenbeleid 2023' (zie paragraaf 3.4.2) is hiervan sprake. Het initiatief is bovendien relatief kleinschalig van aard en heeft geen nadelige invloed op de kernwaarden die zijn opgenomen in de Omgevingsvisie van de provincie Noord-Brabant. Het planvoornemen is daarmee passend binnen de uitgangspunten van de Omgevingsvisie. De Omgevingsvisie kent doorwerking in de regels van de Interim omgevingsverordening. Hierop wordt in navolgende paragraaf ingegaan.

Volgens de methodiek van diep-rond-breed uit de Brabantse omgevingsvisie wordt gekeken naar de effecten van een ontwikkeling op omliggende waarden en functies en hoe de ontwikkeling kan bijdragen aan de ontwikkeling van omgevingskwaliteit. De intensiteit van 'diep, rond en breed kijken' verschilt per geval. Het is een hulpmiddel om aan de voorkant alle belangen te betrekken. Bij toepassing van deze methode moet worden geconcludeerd dat in onderhavige situatie reeds sprake is van bestaande woonwagenlocaties. Van effecten op het milieu is geen tot nauwelijks sprake. Dit blijkt ook uit de toetsing aan de relevante milieuaspecten in hoofdstuk 4. Uit de toetsing in navolgende paragraaf aan de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies blijkt dat invulling gegeven wordt aan een goede omgevingskwaliteit. De ontwikkeling is daarmee vanuit het diep kijken naar zichtbare effecten én minder zichtbare lagen passend binnen het provinciale beleid.

De ontwikkeling is voorts wenselijk vanuit de achtergrondinformatie zoals uiteengezet in paragraaf 2.2. Bij de vaststelling van het lokale woonbeleid moeten gemeenten meer rekening houden met de wensen van woonwagbewoners en voorzien in voldoende standplaatsen. Woonwagbewoners moeten zo vaker binnen een redelijke termijn kans maken op een standplaats. In gemeenten waar behoefte is aan standplaatsen kan van een afbouwbeleid van standplaatsen geen sprake zijn. Uit het oogpunt van de volkshuisvestelijke opgave om te voorzien in voldoende standplaatsen heeft de gemeenteraad van Steenberg en besloten om twee woonwagenlocaties (Dinteloord en Nieuw-Vossemeer) uit te breiden met in totaal vijf standplaatsen. Met onderhavig bestemmingsplan wordt aansluiting gevonden bij de ruimtelijk relevante uitgangspunten van de gemeentelijke 'Kadernota woonwagenbeleid 2023'. Het aantal standplaatsen binnen de gemeente wordt hiermee immers op peil gehouden en de fysieke omstandigheden op de woonwagenlocaties zijn conform geldend beleid en regelgeving aangeduid en juridisch-planologisch geborgd. De ontwikkeling is daarmee vanuit het rond en breed kijken eveneens passend. De ontwikkeling wordt aldus conform de methodiek van diep-rond-breed als passend in haar omgeving beschouwd. Vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingsverordening wordt het initiatief daarmee als verenigbaar met het provinciale ruimtelijke beleid geacht.

Conclusie

De beoogde ontwikkelingen zijn passend binnen de Omgevingsvisie van de provincie Noord-Brabant.



3.3.2 Interim omgevingsverordening

Toetsingskader

In de Omgevingsvisie zijn de strategische doelen van het provinciale beleid voor de langere termijn aangegeven. Het beleid en de daartoe te treffen maatregelen zijn uitgewerkt in programma's en waarden en worden beschermd via de omgevingsverordening. Per 25 oktober 2019 is de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant (Iov N-B) vastgesteld. Provincies zijn verplicht om een omgevingsverordening te hebben voordat de Omgevingswet ingaat. Met een Interim omgevingsverordening zet de provincie Noord-Brabant een eerste stap op weg naar de definitieve omgevingsverordening.

De Interim omgevingsverordening bevat geen nieuwe regels, maar voegt bestaande regels uit zes bestaande verordeningen samen, waaronder de Verordening ruimte Noord-Brabant. Met de Interim omgevingsverordening zet de provincie ook een eerste stap om de regels beter te laten aansluiten bij de werkwijze van de Brabantse Omgevingsvisie en de Omgevingswet. De Interim omgevingsverordening zorgt ervoor dat de provincie en partijen waar ze mee samenwerkt ervaring kunnen opdoen met die nieuwe werkwijze waarbij er meer ruimte is om goede initiatieven van inwoners, ondernemers en andere overheden te ondersteunen en maatwerk toe te passen.

Beoordeling

Westlandse Langeweg, Steenbergen

Op deze locatie vindt ten opzichte van de huidige situatie als gevolg van brandweervoorschriften planologisch gezien per saldo een afname plaats van het aantal standplaatsen van 15 naar 14 woonwagenstandplaatsen. Het bestaande bouwvlak wordt verkleind. De ontsluitingsweg wordt met een verkeersbestemming aangeduid en de overige gronden aan de west- en noordzijde krijgen een groenbestemming.

De Weel, Dinteloord

Deze locatie wordt uitgebreid met twee standplaatsen binnen het bestaande bouwvlak. De locatie is op de kaart 'Rechtstreeks werkende regels: landbouw' voorzien van de zone 'Landelijk gebied'. De kaart 'Instructieregels gemeenten: basiskaart Landelijk gebied' geeft naast de zone 'Landelijk gebied' tevens de aanduiding 'Gemengd landelijk gebied'. Samen met de Groenblauwe mantel vormt het Gemengd landelijk gebied een subzone binnen het landelijk gebied. Voor het overige zijn voor onderhavige gronden op de kaarten van de Interim omgevingsverordening geen relevante aanduidingen opgenomen.

Ten aanzien van onderhavig initiatief zijn er derhalve meerdere sporen die gevolgd moeten worden in het kader van toetsing aan de Interim omgevingsverordening. Voldaan moet worden aan de algemene regels voor de zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving (artikel 3.5 t/m 3.8 Iov). Aangezien het bestemmingsplan een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk maakt in Landelijk Gebied dient tevens getoetst te worden aan artikel 3.9.

Er is geen sprake van nieuwvestiging, omdat de uitbreiding voorzien wordt binnen het bestaande bouwperceel waarbinnen al bouwmogelijkheden zijn. Voorzien wordt in een redelijke uitbreiding met twee standplaatsen binnen de gewenste ontwikkelingsrichting voor deze woonwagenlocatie. De keuze voor uitbreiding van het aantal woonwagenstandplaatsen binnen deze bestaande woonwagenlocatie wordt als volgt gemotiveerd. In Dinteloord worden de woonwagenstandplaatsen bewoond door diverse families en is de sociale cohesie minder sterk dan die op de andere twee woonwagenlocaties. Op basis van het woonwagenbeleid is de verwachting dat het aantal woonwagenstandplaatsen in Dinteloord onvoldoende is om personen die op de wachtlijst staan de komende 10 jaar een redelijke kans op zicht op een woonwagenstandplaats te bieden. Aan uitbreiding van deze locatie is daarom behoefte. Daarom heeft de gemeente Steenbergen het voornemen om deze woonwagenlocatie met 2 nieuwe standplaatsen uit te breiden van 9 naar 11 woonwagenstandplaatsen. De locatie sluit daarbij voldoende aan op bestaande bebouwingen met nieuwe plaatsen binnen bestaand bouwvlak. Met betrekking tot een gebiedsgerichte benadering geldt derhalve dat de beoogde activiteiten en functies passen in de bestaande



omgeving. Als visie en ontwikkelrichting voor deze locatie geldt bovendien dat met onderhavige bestemmingsplanwijziging deze woonwagenlocatie wordt afgerond. Gelet op de beoogde situatietekening (zie ook paragraaf 2.4) en verbeelding van het plan zijn de bestemmingsvlakken met aantallen woonwagens, de verkeers- en groenbestemming en de agrarische bestemming waarbinnen de landschappelijke inpassing dient plaats te vinden dusdanig afgestemd dat deze locatie op een logische wijze wordt afgerond en er binnen het bouwvlak geen nieuwe mogelijkheden bestaan voor de toevoeging van nieuwe standplaatsen. Gesteld kan worden dat de beoogde ontwikkeling bovendien geen overige significante effecten heeft op andere aspecten, zoals mobiliteit, agrarische ontwikkeling, leefbaarheid en leegstand elders. Tot slot wordt voor onderhavige locatie door middel van landschappelijke inpassing bovendien een bijdrage geleverd aan het versterken van de omgevingskwaliteit ter plaatse.

De 'Beleidsregel Maatwerk omgevingskwaliteit' is hier niet van toepassing. Wel is er sprake van een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied en gelden de regionale afspraken Kwaliteitsverbetering West Brabant. Onderhavige ontwikkeling is hierin echter niet omschreven. De gemeente Steenberghe dient deze derhalve zelf te interpreteren en toe te passen. Uitgaande van het feit dat er een bestemmingsplanwijziging nodig is om de gewenste ontwikkeling te kunnen realiseren, wordt categorie 2 hiervoor van toepassing verklaard. De toetsing wordt navolgend uitgevoerd.

Artikel 3.5, 3.6, 3.7 en 3.8: Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies Toetsingskader

In de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies (paragraaf 3.1.2 lov) is in artikel 3.5 opgenomen dat een bestemmingsplan bij de evenwichtige toedeling van functies invulling geeft aan een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving. Voor een goede omgevingskwaliteit en een veilige, gezonde leefomgeving wordt rekening gehouden met:

- a. zorgvuldig ruimtegebruik;
- b. de waarden in een gebied door toepassing van de lagenbenadering;
- c. meerwaardecreatie.

Ad a) - Zorgvuldig ruimtegebruik:

1. Zorgvuldig ruimtegebruik houdt in dat:
 - a. de toedeling van functies in beginsel plaatsvindt binnen bestaand ruimtebeslag voor bebouwing, behalve in de gevallen dat:
 - nieuwvestiging mogelijk is op grond van de bepalingen in dit hoofdstuk;
 - er feitelijk of vanuit kwalitatieve overwegingen onvoldoende ruimte is en uitbreiding, al dan niet gelijktijdig met de vestiging van een functie, op grond van de bepalingen in dit hoofdstuk is toegestaan;
 - b. bij stedelijke ontwikkeling toepassing is gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame verstedelijking);
 - c. gebouwen, bijbehorende bouwwerken en andere permanente voorzieningen worden geconcentreerd binnen een bouwperceel.

Ad b) - Toepassing van de lagenbenadering

- a. De toepassing van de lagenbenadering omvat het effect van de ontwikkeling op de lagen in onderlinge wisselwerking met elkaar en het actief benutten van de factor tijd.
- b. De lagenbenadering omvat de effecten op:
 - de ondergrond, zoals de bodem, het grondwater en archeologische waarden;
 - de netwerklaag, zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer.



- de bovenste laag zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu.
- c. Door de factor tijd actief te benutten wordt rekening gehouden met de herkomstwaarde, vanuit het verleden, de (on)omkeerbaarheid van optredende effecten en de toekomstwaarde gelet op duurzaamheid en toekomstbestendigheid.

Ad c) - Meerwaarderecreatie

1. Meerwaarderecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken, waaronder:
 - a. de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren waardoor er meerwaarde ontstaat;
 - b. de bijdrage van een ontwikkeling aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn.
2. De fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit, bedoeld in artikel 3.9 Kwaliteitsverbetering landschap kan deel uitmaken van de meerwaarderecreatie.

Beoordeling

Voorwaarden ad a:

- a. De toedeling van functies dient in beginsel plaats te vinden binnen bestaand ruimtebeslag voor bebouwing. In onderhavige situatie is sprake van een bestaand bouwperceel, derhalve bestaand ruimtebeslag voor bebouwing.
- b. Bij een stedelijke ontwikkeling dient toepassing te worden gegeven aan de ladder voor duurzame verstedelijking. Aan de Ladder voor duurzame verstedelijking is in paragraaf 3.2.3 getoetst. Het voornemen betreft geen stedelijke ontwikkeling.
- c. Gebouwen, bijbehorende bouwwerken en andere permanente voorzieningen dienen te worden geconcentreerd binnen een bouwperceel. De begrenzing van het bouwvlak is op basis van de huidige aanwezige bebouwing zodanig afgestemd dat hieraan toepassing wordt gegeven.

Voorwaarden ad b:

- a. Toepassing van de lagenbenadering omvat de effecten op de ondergrond. In hoofdstuk 4 van onderhavige toelichting wordt ingegaan op deze effecten. Aangetoond wordt dat er geen onaanvaardbare effecten te verwachten zijn.
- b. Toepassing van de lagenbenadering omvat de effecten op de netwerklaag. Voor onderhavig initiatief heeft geen nieuwe infrastructuur te worden aangelegd. Voor het overige heeft het planvoornemen geen effect op een natuurnetwerk, het energienetwerk en waterwegen. De afwikkeling van het verkeer is beschreven in paragraaf 4.8.
- c. Toepassing van de lagenbenadering omvat de effecten op de bovenste laag. De effecten op het milieu zijn beschreven in hoofdstuk 4. Aangetoond wordt dat er geen onaanvaardbare effecten te verwachten zijn.

Voorwaarden ad c:

Er dient rekening te worden gehouden met meerwaarderecreatie. Hiervoor geldt dat met onderhavig initiatief door middel van landschappelijke inpassing wordt voorzien in een fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit ter plaatse. Deze wordt navolgend besproken. Hiermee krijgt de locatie een extra kwaliteitsimpuls.



Conclusie

Er wordt invulling gegeven aan een goede omgevingskwaliteit.

Artikel 3.9 Kwaliteitsverbetering van het landschap

Toetsingskader

Artikel 3.9 lov schrijft voor dat een bestemmingsplan moet aangeven hoe een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling buiten het bestaand stedelijk gebied bijdraagt aan de verbetering van het de kwaliteit van het landschap. De toelichting dient dan ook een verantwoording te bevatten van de wijze waarop de kwaliteitsverbetering financieel, juridisch en feitelijk is geborgd. Deze kwaliteitsverbetering dient binnen de hoofdlijnen van het te voeren ruimtelijk beleid voor dat gebied te passen. Dit kan bijvoorbeeld verzekerd worden middels landschappelijke inpassing, het toevoegen, versterken of herstellen van landschapselementen of het slopen van bebouwing.

Beoordeling

De gemeente Steenberghe is aangesloten bij het Regionaal Ruimtelijk Overleg West-Brabant. Afspraken over kwaliteitsverbetering zijn gemaakt in het Afsprakenkader Kwaliteitsverbetering van het landschap in de regio West-Brabant. De regio heeft in het afsprakenkader drie categorieën onderscheiden:

- Categorie 1: Ruimtelijke ontwikkelingen met nauwelijks tot geen landschappelijke invloed en waarbij geen (extra) kwaliteitsverbetering van het landschap wordt geëist;
- Categorie 2: Ruimtelijke ontwikkelingen met weinig landschappelijke invloed, dan wel ruimtelijke ontwikkelingen die van nature aan het buitengebied zijn gebonden, of plaatsvinden in hiervoor aangewezen gebieden. De kwaliteitsverbetering vindt plaats in de vorm van landschappelijke inpassingsmaatregelen. Deze categorie is niet limitatief;
- Categorie 3: Ruimtelijke ontwikkelingen welke niet tot categorie 1 of 2 behoren. De kwaliteitsverbetering wordt berekend op basis van de bestemmingswinst.

Gelet op de beperkte landschappelijke invloed van onderhavige ontwikkeling, uitbreiding van het aantal standplaatsen vindt immers binnen het bestaande bouwvlak plaats, dient volgens het afsprakenkader te worden voorzien in een goede landschappelijke inpassing. Daartoe is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld, besproken in hoofdstuk 2. Aanleg en instandhouding van de landschappelijke inpassing wordt door middel van een voorwaardelijke verplichting gewaarborgd in de regels.

Conclusie

Er wordt invulling gegeven aan kwaliteitsverbetering van het landschap.

Tolsedijk, Nieuw-Vossemeer

Op deze locatie wordt het bouwvlak vergroot om drie extra standplaatsen te kunnen realiseren. De locatie is op de kaart 'Rechtstreeks werkende regels: landbouw' voorzien van de zone 'Landelijk gebied'. De kaart 'Instructieregels gemeenten: basiskaart Landelijk gebied' geeft naast de zone 'Landelijk gebied' tevens de aanduiding 'Gemengd landelijk gebied'. Samen met de Groenblauwe mantel vormt het Gemengd landelijk gebied een subzone binnen het landelijk gebied. Voor het overige zijn voor onderhavige gronden op de kaarten van de Interim omgevingsverordening geen relevante aanduidingen opgenomen.

Ten aanzien van onderhavig initiatief zijn er derhalve meerdere sporen die gevolgd moeten worden in het kader van toetsing aan de Interim omgevingsverordening. Voldaan moet worden aan de algemene regels voor de zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving (artikel 3.5 t/m 3.8 lov). Aangezien het bestemmingsplan nieuwvestiging mogelijk maakt in Landelijk Gebied dient tevens getoetst te worden aan artikel 3.77, 3.78 en de 'Beleidsregel Maatwerk omgevingskwaliteit'. Deze beleidsmaatregel wordt gehanteerd bij het vastleggen van uitgangspunten om de omvang te bepalen van de fysieke tegenprestatie gericht



op het versterken van omgevingskwaliteit als bedoeld in artikelen 3.69 en 3.78 van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. De toetsing wordt navolgend uitgevoerd.

Artikel 3.77 Ontwikkelingsrichting

Toetsingskader

Voor de toepassing van maatwerkbepalingen geldt dat het bestemmingsplan een onderbouwing bevat dat de ontwikkeling past binnen de ontwikkelingsrichting van het gebied. Een ontwikkelingsrichting wordt opgesteld met toepassing van de basisprincipes en gaat in ieder geval in op de volgende aspecten:

- welke activiteiten en functies vanuit een gebiedsgerichte benadering passen in de omgeving;
- welke effecten de ontwikkeling van die activiteiten en functies heeft op andere aspecten, waaronder een veilige en gezonde leefomgeving, de te beschermen waarden, bedoeld in Afdeling 3.2 Basis op orde, mobiliteit, agrarische ontwikkeling, stedelijke ontwikkeling, leefbaarheid en leegstand elders;
- op welke wijze de omgevingskwaliteit in het gebied versterkt kan worden, mede gericht op de toepassing van Artikel 3.9 Kwaliteitsverbetering landschap; en
- op welke wijze de sloop van overtollige bebouwing wordt gerealiseerd.

Beoordeling

Met onderhavige ontwikkeling wordt voorzien in een uitbreiding van een bestaande woonwagenlocatie met drie extra standplaatsen, passend binnen de gewenste ontwikkelingsrichting voor deze woonwagenlocatie en het betreffende gebied. Deze locatie is gelegen net buiten de kern van Nieuw-Vossemeer, daarvan gescheiden door een 'harde grens' van de aanwezige infrastructuur/weg. Het sluit echter aan op een klein clustertje van (lint)bebouwing langs de Tolsedijk. De uitbreiding is gepland in de richting van de infra en sluit daarbij aan op reeds bestaande bebouwing, activiteiten en functies.

De keuze voor uitbreiding van het aantal woonwagenstandplaatsen op deze bestaande woonwagenlocatie wordt als volgt gemotiveerd. In Nieuw-Vossemeer worden alle woonwagenstandplaatsen bewoond door de leden van één familie. Een aantal familieleden heeft niet de beschikking over een eigen woonwagenstandplaats. Zij staan allen op de wachtlijst en natuurlijk verloop zal er niet toe leiden dat er binnen afzienbare termijn voor deze familieleden een eigen woonwagenstandplaats op deze locatie beschikbaar komt. Het huisvesten van deze familieleden op een andere woonwagenlocatie is vanwege het wonen in familieverband en een mantelzorgrelatie geen optie. Daarom heeft de gemeente Steenberghe het voornemen om deze woonwagenlocatie met 3 nieuwe standplaatsen uit te breiden van 4 naar in totaal 7 woonwagenstandplaatsen. Hiertoe dient het bestemmings- en bouwvlak van de woonbestemming planologisch vergroot te worden, teneinde de extra standplaatsen te kunnen realiseren.

De uitbreiding vindt plaats direct ten zuiden van de bestaande standplaatsen, conform situatietekening zoals opgenomen in paragraaf 2.4. Hierop zijn de drie extra standplaatsen haaks ingetekend op een tussengelegen ontsluitingsweg. De locatie sluit zodoende aan op de situering van bestaande standplaatsen. Met betrekking tot de gebiedsgerichte benadering geldt derhalve dat de beoogde activiteiten en functies reeds passen in de bestaande omgeving. Met onderhavige bestemmingsplanwijziging wordt gelet op de situatietekening de woonwagenlocatie op een logische wijze afgerond.

De beoogde ontwikkeling heeft bovendien geen significante effecten op aspecten zoals een veilige en gezonde leefomgeving, overige te beschermen waarden, mobiliteit, agrarische ontwikkeling, leefbaarheid en leegstand elders. In hoofdstuk 4 van onderhavige toelichting wordt aangetoond wordt dat er geen onaanvaardbare effecten te verwachten zijn. Voorzien wordt bovendien in versterking van de omgevingskwaliteit van het gebied door middel van een fysieke tegenprestatie waarmee de kwaliteit van het landschap wordt verbeterd. Hiertoe is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Dit landschappelijk inpassingsplan is als bijlage gevoegd bij de regels.



Een toelichting op de landschappelijke inpassing is opgenomen in bijlage 2 bij onderhavige toelichting. Van de sloop van overkillige bebouwing is tot slot geen sprake.

Conclusie

Onderhavig initiatief voldoet aan de voorwaarden die gesteld worden in artikel 3.77 lov.

Artikel 3.78 Maatwerk met als doel omgevingskwaliteit

Toetsingskader

Een bestemmingsplan kan voor een concreet initiatief nieuwvestiging mogelijk maken als:

- a. de ontwikkeling volledig tot doel heeft een versterking te geven van de omgevingskwaliteit en voor dat doel de middelen genereert;
- b. de realisering van de onder a bedoelde versterking van omgevingskwaliteit niet op een andere wijze is verzekerd;
- c. de ontwikkeling door meerwaardecreatie aanzienlijk bijdraagt aan algemene belangen zoals sloop van overkillige bebouwing, de aanleg van natuur en bos, de verbetering van het woon- en leefklimaat, het terugdringen van de emissie van milieuhinderlijke stoffen of het behoud van cultuurhistorische waarden;
- d. de ontwikkeling en de versterking van omgevingskwaliteit passen binnen de gewenste ontwikkelingsrichting van het gebied, bedoeld in Artikel 3.77;
- e. is onderbouwd dat de activiteit volhoudbaar is naar de toekomst, gezien vanuit duurzaamheid en economisch oogpunt;
- f. de ontwikkeling past binnen de uitgangspunten, belangen en doelen die deze verordening beoogt te beschermen; en
- g. bij de uitwerking van het plan deskundigen worden betrokken op het gebied van omgevingskwaliteit, onder wie een deskundige die bij de provincie Noord-Brabant werkzaam is.

De bijdrage aan het versterken van omgevingskwaliteit betreft maatwerk waarbij in ieder geval de volgende aspecten in acht worden genomen en juridisch vastgelegd:

- a. als de activiteit de realisatie van een woning betreft:
 1. wordt de woning opgericht op een aanvaardbare locatie in Landelijk gebied;
 2. is de fysieke tegenprestatie, die is gericht op het versterken van omgevingskwaliteit, qua omvang gelijk aan de tegenprestatie voor een ruimte-voor-ruimtekael; en
 3. is in overleg met de Ontwikkelingsmaatschappij ruimte voor ruimte onderzocht of de ontwikkeling van een ruimte-voor-ruimtekael tot de mogelijkheden behoort;
- b. als de ontwikkeling mede tot doel heeft een milieubelastende activiteit te saneren, moeten alle daarvoor aanwezige rechten en toestemmingen, waaronder de verleende vergunningen, zijn ingetrokken;
- c. als de activiteit de ontwikkeling van een nieuw landgoed betreft:
 1. heeft het landgoed ten minste een omvang van 10 hectare;
 2. bestaat 50% van het landgoed uit gerealiseerde natuur binnen het Natuur Netwerk Brabant;
 3. wordt de fysieke tegenprestatie ingezet voor de ontwikkeling van natuur;
 4. is de bebouwing van allure en qua omvang passend bij de uitstraling van het landgoed ;
 5. wordt de bebouwing geconcentreerd opgericht buiten het Natuur Netwerk Brabant;
 6. zijn naast landgoedwoningen ook andere bij een landgoed passende gebruiksactiviteiten mogelijk, waaronder zorg; en
 7. is de openbaarheid van het landgoed verzekerd.



- d. als de ontwikkeling plaatsvindt binnen een Cultuurhistorisch waardevol gebied ter behoud van een waardevol cultuurhistorisch complex, zoals beschreven op de Cultuurhistorische Waardenkaart, is de fysieke tegenprestatie gericht op behoud of versterking van de aldaar benoemde waarden en kenmerken.

Er is sprake van een aanvaardbare locatie voor de ontwikkeling van een woning als:

- a. de locatie in een bebouwingsconcentratie ligt;
- b. of de ontwikkeling een logische afronding geeft van Stedelijk gebied of een bebouwingsconcentratie.

Bij de toepassing van dit artikel zijn de volgende bepalingen niet van toepassing:

- a. artikel Artikel 3.6 Zorgvuldig ruimtegebruik, onder a;
- b. artikel Artikel 3.9 Kwaliteitsverbetering landschap; en
- c. artikel Artikel 3.68 Wonen in Landelijk gebied, eerste Lid, onder a.

Beoordeling

Onderhavig bestemmingsplan maakt nieuwvestiging van drie extra standplaatsen binnen een bestaande woonwagenlocatie in Nieuw-Vossemeer mogelijk. Met deze ontwikkeling vindt tevens versterking plaats van de omgevingskwaliteit door middel van een fysieke tegenprestatie in de vorm van landschappelijke inpassing zoals nader toegelicht in bijlage 2 en gewaarborgd in de regels door middel van een voorwaardelijke verplichting.

Deze ontwikkeling en de versterking van omgevingskwaliteit is passend binnen de gewenste ontwikkelingsrichting van het gebied, als bedoeld in artikel 3.77 lov. Hieraan heeft bovenstaand toetsing plaatsgevonden. Gelet op de toekomstige huisvesting van woonwagenbewoners, een speciale doelgroep waarvoor vanuit de gemeente een bijzondere taakstelling bestaat, wordt voorzien in een ontwikkeling volhoudbaar naar de toekomst en tevens passend binnen de uitgangspunten, belangen en doelen van de Interim omgevingsverordening.

De bijdrage aan het versterken van omgevingskwaliteit is in onderhavige situatie maatwerk. Voorzien wordt in uitbreiding van een bestaande woonwagenlocatie, gelegen net buiten de kern van Nieuw-Vossemeer. Het sluit echter aan op een klein clustertje van (lint)bebouwing langs de Tolsedijk. De uitbreiding is gepland in de richting van de infra, aansluitend op een reeds bestaande bebouwingsconcentratie. Het vormt daardoor een logische afronding op een aanvaardbare locatie passend binnen de gewenste ontwikkelingsrichting voor deze woonwagenlocatie en het betreffende gebied.

Onder lid 4 is aangegeven dat in deze situatie de reguliere kwaliteitsverbetering landschap op basis van het Afsprakenkader Kwaliteitsverbetering van het landschap niet van toepassing is. Ten aanzien van de toepassing van de kwalitatieve invulling van de fysieke tegenprestatie wordt verwezen naar onderstaande nadere beoordeling in het kader van de 'Beleidsregel maatwerk omgevingskwaliteit Noord-Brabant'. De fysieke tegenprestatie, gericht op het versterken van omgevingskwaliteit, is daarbij juridisch gewaarborgd door middel van een voorwaardelijke verplichting in de regels.

Conclusie

Onderhavig initiatief voldoet aan de voorwaarden die gesteld worden in artikel 3.78 lov.

Beleidsregel maatwerk omgevingskwaliteit Noord-Brabant

Toetsingskader

De 'Beleidsregel maatwerk omgevingskwaliteit Noord-Brabant' d.d. 5 juli 2022 is een regeling om gelijke uitgangspunten te hanteren bij de toepassing van de kwalitatieve invulling van de fysieke tegenprestatie, zoals



genoemd in de artikelen 3.69 en 3.78 van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Ten aanzien van onderhavige ontwikkeling is daarbij de volgende bepaling relevant:

Artikel 6 Omvang tegenprestatie in omgevingskwaliteit per woningtype

Gedeputeerde Staten hanteren voor het realiseren van een voldoende fysieke tegenprestatie tot versterken van omgevingskwaliteit bij de hierna opgenomen woningtypen de volgende regels:

- c. voor de standplaats van een woonwagen geldt dat:
 - 1°. de bijdrage in het versterken van omgevingskwaliteiten €20.000 bedraagt;
 - 2°. voor een standplaats van een woonwagen binnen een bestaand woonwagencentrum geen tegenprestatie is vereist;
 - 3°. er geen sprake is van een stedelijke ontwikkeling;
 - 4°. als tegenprestatie fysieke maatregelen worden ingezet als bedoeld in artikel 7.

Beoordeling

Op de locatie aan de Tolsedijk te Nieuw-Vossemeer wordt het bestemmings- en bouwvlak van de woonbestemming planologisch vergroot, teneinde drie extra standplaatsen te kunnen realiseren. Gelet op deze nieuwvestiging buiten de contouren van het bestaand stedelijk gebied dient toepassing te worden gegeven aan de 'Beleidsregel maatwerk omgevingskwaliteit'. Op basis hiervan geldt dat als tegenprestatie voor één woonwagenstandplaats de bijdrage voor het versterken van omgevingskwaliteiten € 20.000 euro bedraagt. Dit kan onderbouwd worden met fysieke maatregelen in het gebied of het aanvragen van een maatwerktitel uitgegeven door de Ontwikkelingsmaatschappij ruimte-voor-ruimte. Voor onderhavige ontwikkeling geldt derhalve een vereiste bijdrage van € 60.000 euro.

Met onderhavig bestemmingsplan wordt voorzien in versterking van de omgevingskwaliteit door middel van een fysieke tegenprestatie waarmee de kwaliteit van het landschap wordt verbeterd. Hiertoe is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Dit landschappelijk inpassingsplan is als bijlage gevoegd bij de regels. Het realiseren van de fysieke tegenprestatie is bovendien juridisch gewaarborgd door middel van een voorwaardelijke verplichting in de regels. Een toelichting op de landschappelijke inpassing is opgenomen in bijlage 2 bij onderhavige toelichting.

Op basis van artikel 7 sub p geldt dat de tegenprestatie in omgevingskwaliteit kan bestaan uit een afdracht in een gemeentelijk fonds dat is gericht op het realiseren van omgevingskwaliteit als de gemeente die middelen inzet voor de fysieke maatregelen, bedoeld in artikel 7 of de bijdrage aan het fonds in het plan wordt gerelateerd aan een concrete fysieke tegenprestatie en een realisatietermijn van vijf jaar. In onderhavige situatie wordt hier toepassing aan gegeven.

Op basis van de toelichting op de landschappelijke inpassingsmaatregelen, zie hiervoor bijlagen 1 en 2, bedragen de gezamenlijke kosten voor aanleg en beheer van de concrete fysieke tegenprestaties voor locatie Tolsedijk circa € 38.000 euro en voor locatie De Weel circa € 10.000 euro. In totaal wordt op deze locaties derhalve een bijdrage in het versterken van omgevingskwaliteiten op basis van landschappelijke inpassingsmaatregelen van circa € 48.000 euro geleverd.

Op basis van de provinciale vooroverlegreactie geldt echter dat de vereiste landschappelijke inpassing voor de locatie De Weel niet in mindering kan worden gebracht op de, in het kader van de beleidsregel, vereiste versterking van de omgevingskwaliteit voor de locatie Tolsedijk. Het bedrag van € 60.000 euro (3 maal € 20.000 euro) voor de toevoeging van 3 woonwagenstandplaatsen op de locatie Tolsedijk zal volledig tot doel moeten hebben om de omgevingskwaliteit te versterken en daarmee meerwaarde te genereren.



De overige vereiste bijdrage van circa € 22.000 euro (€ 60.000 - € 38.000) zal derhalve worden geïnvesteerd in de realisatie van het project “EVZ Vliet - Ligne”. Dit betreft de ontwikkeling van de ecologische verbinding tussen de Steenbergsche Vliet en de Ligne en is gericht op het realiseren van omgevingskwaliteit binnen de gemeente Steenbergen. Voor dit project is reeds subsidie verleend in het kader van het Investeringsreglement van het Groen Ontwikkelfonds Brabant BV voor activiteiten tot verwerving van de Ecologische Verbindingszone. Deze activiteiten dienen te zijn uitgevoerd voor 28 februari 2025. Afdracht van de vereiste bijdrage aan dit project is gewaarborgd in de regels door middel van een voorwaardelijke verplichting in artikel 6.2.7.

De door het GOB afgegeven subsidiebeschikking ziet zowel toe op de bijdrage van het waterschap als van de gemeente. Herijking van het project EVZ heeft uitgewezen dat de in de verleende subsidie opgenomen EVZ trajecten niet allemaal voor 2027 zijn te realiseren. Daarom is bezien welke EVZ trajecten wel voor 2027 kunnen worden gerealiseerd. Voor deze trajecten wordt een nieuwe aanvraag bij het GOB ingediend (en de oude wordt ingetrokken). De verleende (en nieuw aan te vragen) GOB subsidie wordt gebaseerd op normbedragen per (kilo)meter EVZ. De kostenverdeling tussen waterschap en gemeente is 40/60. Voor haar aandeel kunnen partijen respectievelijk 50% en 75% subsidie krijgen. Dit houdt in dat gemeente en waterschap respectievelijk 20% en 15% van de totale berekende kosten zelf moeten financieren.

De gemeente Steenbergen moet voor de tegenprestatie maatwerk omgevingskwaliteit een bedrag van 60.000 euro besteden die niet volledig in de directe omgeving van de ontwikkeling kan worden gerealiseerd. De gemeente heeft besloten het resterende deel in te zetten in de bovengenoemde EVZ ontwikkeling binnen haar grenzen. De gemeente Steenbergen is content dat de provincie in de basis met deze vorm van tegenprestatie in kan stemmen. Op basis van bovenstaande is, naar de mening van de gemeente en het waterschap, geen dubbeling van verleende (danwel nog te verlenen subsidies) aan de orde. Immers, de compensatie wordt volledig voldaan uit eigen middelen, als onderdeel van de totaal financiering van het gemeentelijk aandeel in het project. De gemeente houdt de financieringsstromen gescheiden houdt en zal het bedrag van ongeveer 22.000 euro specifiek labelen, hetgeen als besluitpunt in het raadsbesluit wordt opgenomen.

Conclusie

Onderhavig initiatief voldoet aan de voorwaarden die gesteld worden in de ‘Beleidsregel maatwerk omgevingskwaliteit Noord-Brabant’.

Artikel 3.5, 3.6, 3.7 en 3.8: Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies

Toetsingskader

In de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies (paragraaf 3.1.2 lov) is in artikel 3.5 opgenomen dat een bestemmingsplan bij de evenwichtige toedeling van functies invulling geeft aan een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving. Voor een goede omgevingskwaliteit en een veilige, gezonde leefomgeving wordt rekening gehouden met:

- a. zorgvuldig ruimtegebruik;
- b. de waarden in een gebied door toepassing van de lagenbenadering;
- c. meerwaardecreatie.

Ad a) - Zorgvuldig ruimtegebruik:

1. Zorgvuldig ruimtegebruik houdt in dat:
 - a. de toedeling van functies in beginsel plaatsvindt binnen bestaand ruimtebeslag voor bebouwing, behalve in de gevallen dat:
 - nieuwvestiging mogelijk is op grond van de bepalingen in dit hoofdstuk;
 - er feitelijk of vanuit kwalitatieve overwegingen onvoldoende ruimte is en uitbreiding, al dan niet gelijktijdig met de vestiging van een functie, op grond van de bepalingen in dit hoofdstuk is toegestaan;



- b. bij stedelijke ontwikkeling toepassing is gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame verstedelijking);
- c. gebouwen, bijbehorende bouwwerken en andere permanente voorzieningen worden geconcentreerd binnen een bouwperceel.

Ad b) - Toepassing van de lagenbenadering

- a. De toepassing van de lagenbenadering omvat het effect van de ontwikkeling op de lagen in onderlinge wisselwerking met elkaar en het actief benutten van de factor tijd.
- b. De lagenbenadering omvat de effecten op:
 - de ondergrond, zoals de bodem, het grondwater en archeologische waarden;
 - de netwerklaag, zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer.
 - de bovenste laag zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu.
- c. Door de factor tijd actief te benutten wordt rekening gehouden met de herkomstwaarde, vanuit het verleden, de (on)omkeerbaarheid van optredende effecten en de toekomstwaarde gelet op duurzaamheid en toekomstbestendigheid.

Ad c) - Meerwaarderecreatie

- 1. Meerwaarderecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken, waaronder:
 - a. de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren waardoor er meerwaarde ontstaat;
 - b. de bijdrage van een ontwikkeling aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn.
- 2. De fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit, bedoeld in artikel 3.9 Kwaliteitsverbetering landschap kan deel uitmaken van de meerwaarderecreatie.

Beoordeling

Voorwaarden ad a:

- a. De toedeling van functies dient in beginsel plaats te vinden binnen bestaand ruimtebeslag voor bebouwing. Niet van toepassing gelet op artikel 3.78 lid 4 sub a.
- b. Bij een stedelijke ontwikkeling dient toepassing te worden gegeven aan de ladder voor duurzame verstedelijking. Aan de Ladder voor duurzame verstedelijking is in paragraaf 3.2.3 getoetst. Het voornemen betreft geen stedelijke ontwikkeling.
- c. Gebouwen, bijbehorende bouwwerken en andere permanente voorzieningen dienen te worden geconcentreerd binnen een bouwperceel. De begrenzing van het bouwvlak is zodanig afgestemd dat hieraan toepassing wordt gegeven.

Voorwaarden ad b:

- d. Toepassing van de lagenbenadering omvat de effecten op de ondergrond. In hoofdstuk 4 van onderhavige toelichting wordt ingegaan op deze effecten. Aangetoond wordt dat er geen onaanvaardbare effecten te verwachten zijn.
- e. Toepassing van de lagenbenadering omvat de effecten op de netwerklaag. Voor onderhavig initiatief behoeft geen nieuwe infrastructuur te worden aangelegd. Voor het overige heeft het planvoornemen geen effect op



een natuurnetwerk, het energienetwerk en waterwegen. De afwikkeling van het verkeer is beschreven in paragraaf 4.8.

- f. Toepassing van de lagenbenadering omvat de effecten op de bovenste laag. De effecten op het milieu zijn beschreven in hoofdstuk 4. Aangetoond wordt dat er geen onaanvaardbare effecten te verwachten zijn.

Voorwaarden ad c:

Er dient rekening te worden gehouden met meerwaardecreatie. Hiervoor geldt dat met onderhavig initiatief door middel van landschappelijke inpassing wordt voorzien in een fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit van het gebied. Het landschappelijk inpassingsplan is als bijlage gevoegd bij de regels. Een toelichting op de landschappelijke inpassing is opgenomen in bijlage 2 bij onderhavige toelichting. Artikel 3.9 is overigens, gelet op artikel 3.78 lid 4 sub b, niet van toepassing.

Conclusie

Er wordt invulling gegeven aan een goede omgevingskwaliteit.

3.3.3 Omgevingsverordening Noord-Brabant

Toetsingskader

De Omgevingswet verplicht dat de provincie een omgevingsverordening vaststelt. De Brabantse Omgevingsverordening zal gelijk met de Omgevingswet per 1 januari 2024 in werking zal treden. De wijzigingen ten opzichte van de huidige Interim omgevingsverordening Noord-Brabant worden hoofdzakelijk veroorzaakt door de eisen die de aankomende Omgevingswet stelt aan de Omgevingsverordening. Verder is er een aantal andere inzichten verwerkt. Dit betreft de volgende onderwerpen:

- Er zijn regels opgenomen voor een maximale boordiepte voor bodemenergiesystemen;
- Er zijn regels opgenomen voor grondverzet in grondwaterbeschermingszones, inclusief de toepassing voor PFAS-houdende grond;
- De regels voor het kappen van houtopstanden zijn aangepast aan de Brabantse Bossenstrategie;
- Omgevingskwaliteit heeft een centrale plek gekregen bij de instructieregels voor het omgevingsplan aan gemeenten. Hierbij is een bouw-sloop regeling vormgegeven en is een ruime maatwerkregeling opgenomen ter versterking van omgevingskwaliteit;
- De mogelijkheden voor collectieve woonvormen in het buitengebied zijn verruimd;
- Er zijn wijzigingen doorgevoerd in de gebieden op de kaart die aangeven waar welke regels gelden. Naast actualisaties zijn er ook gebieden vervallen of samengevoegd.

Beoordeling en conclusie

Ten aanzien van onderhavige ontwikkeling geldt dat de maatwerkregeling ter versterking van de omgevingskwaliteit van toepassing is. Deze 'Beleidsregel maatwerk omgevingskwaliteit Noord-Brabant' d.d. 5 juli 2022 is een regeling om gelijke uitgangspunten te hanteren bij de toepassing van de kwalitatieve invulling van de fysieke tegenprestatie, zoals genoemd in de artikelen 3.69 en 3.78 van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Aan deze artikelen is, in combinatie met de maatwerkregeling, in voorgaande paragraaf reeds getoetst. Voor het overige zijn er in de Omgevingsverordening geen veranderingen voorzien in het beleid ten opzichte van onderhavige voornemen. Ook onder de Omgevingsverordening Noord-Brabant is de beoogde ontwikkeling in overeenstemming met het provinciale beleid.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Structuurvisie gemeente Steenberg, 2012

Toetsingskader

De Structuurvisie 2012 is door de gemeenteraad vastgesteld op 31 mei 2012 (en partieel geactualiseerd op 26 september 2019) en bevat op hoofdlijnen het ruimtelijk beleid van de gemeente Steenberg voor de komende

10 tot 15 jaar. De verschillende beleidsdocumenten met ruimtelijke consequenties zijn gebundeld tot een uitvoeringsgericht beleidsinstrument voor het gehele grondgebied van de gemeente Steenbergen.

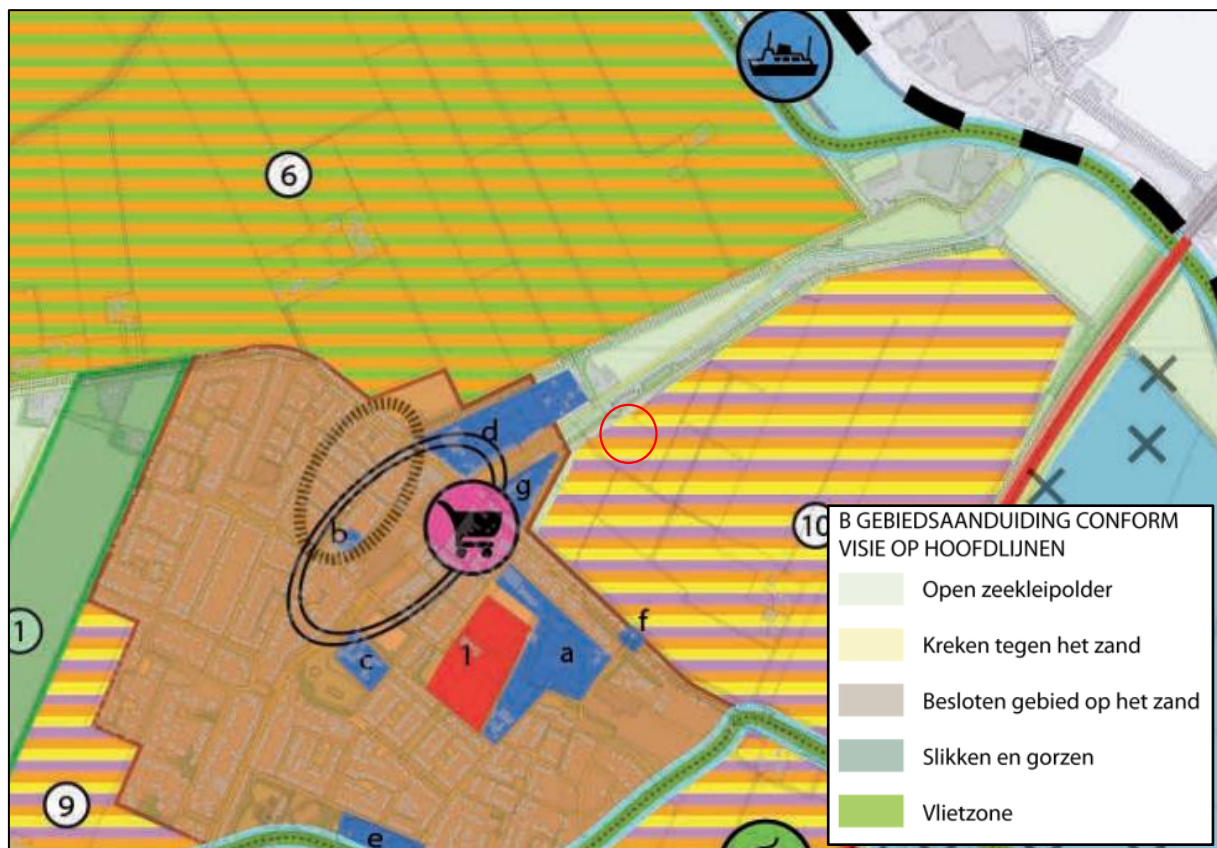
Beoordeling

Westlandse Langeweg, Steenbergen

Op deze locatie vindt ten opzichte van de huidige situatie geen planologisch relevante wijziging plaats (geen uitbreiding van het bouwvlak en/of het aantal standplaatsen).

De Weel, Dinteloord

Op basis van de visiekaart zoals opgenomen in de structuurvisie is deze locatie gelegen in het buitengebied en aangeduid als open zeeleipolder. In het buitengebied zijn landschap, natuur, cultuurhistorie en agrarische



Uitsnede visiekaart uit de Structuurvisie gemeente Steenbergen. Onderhavige locatie is aangeduid met een rode cirkel.

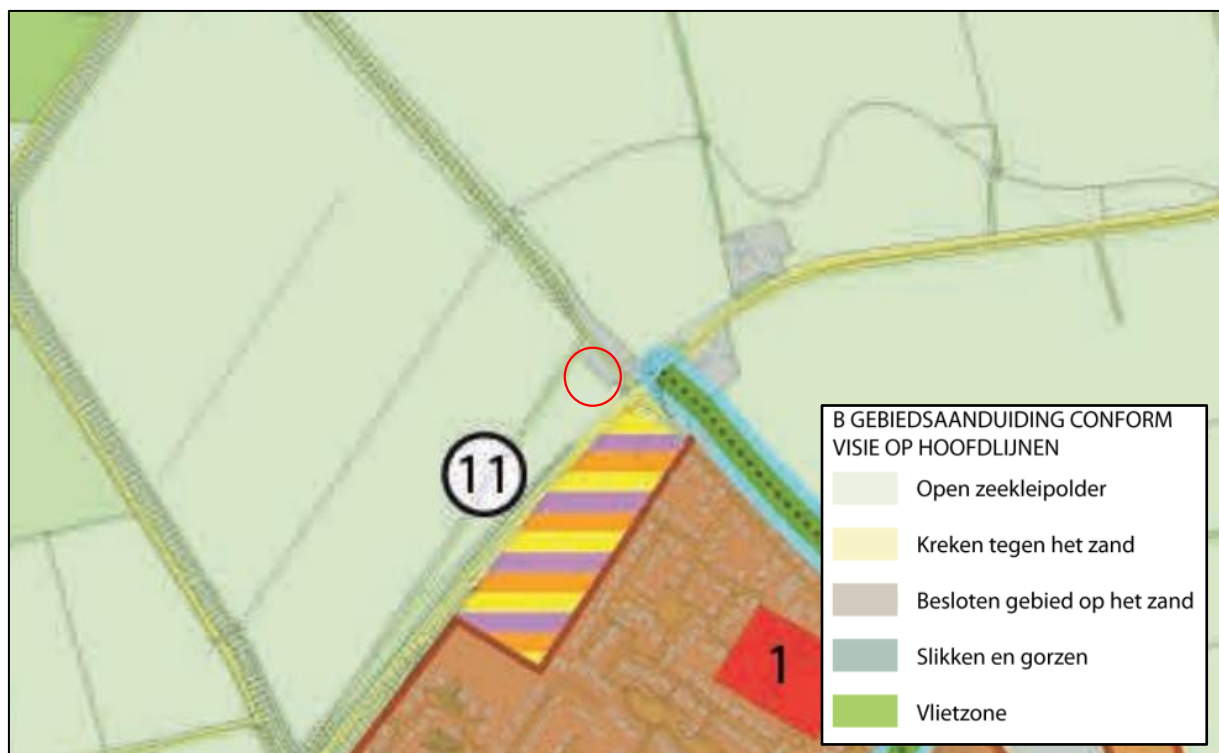
bedrijvigheid belangrijk. Voor de buitengebieden van de open zeeleipolders wordt gestreefd naar het handhaven en versterken van de openheid van het landschap en wordt ruimte geboden voor de ontwikkeling van onder andere semi-agrarische en niet-agrarische bedrijven in het buitengebied. Bovendien geldt ter plaatse de aanduiding 'Dinteloord Oost', een zoekgebied voor nader te bepalen hoogdynamische ontwikkeling (uitbreiding). Gezien enkel uitbreiding van het aantal standplaatsen binnen het bouwvlak van een bestaande woonwagenlocatie plaatsvindt, wordt geen afbreuk gedaan aan de ontwikkelingsmogelijkheden binnen deze zone en is het initiatief daarmee passend binnen de uitgangspunten van de structuurvisie.



Tolsedijk, Nieuw-Vossemeer

Op basis van de visiekaart zoals opgenomen in de structuurvisie is deze locatie gelegen in het buitengebied en aangeduid als open zeeleipolder. In het buitengebied zijn landschap, natuur, cultuurhistorie en agrarische bedrijvigheid belangrijk. Voor de buitengebieden van de open zeeleipolders wordt gestreefd naar het handhaven en versterken van de openheid van het landschap en wordt ruimte geboden voor de ontwikkeling van onder andere semi-agrarische en niet-agrarische bedrijven in het buitengebied. Het streven in het laagdynamische gebied van de open zeeleipolders is gericht op het handhaven en versterken van de openheid van het landschap.

Onderhavig initiatief betreft een beperkte uitbreiding van een reeds bestaande woonwagenlocatie om drie extra standplaatsen te kunnen realiseren. Gelet op de beperkte maximale hoogte van woonwagens en het feit dat geen aanvullende (opgaande) begroeiing wordt gerealiseerd, wordt de openheid van het landschap niet onevenredig aangetast. Het initiatief staat de verdere ontwikkelingsmogelijkheden binnen de open zeeleipolder niet in de weg en wordt daarmee als aanvaardbaar beoordeeld binnen de uitgangspunten van de structuurvisie.



Uitsnede visiekaart uit de Structuurvisie gemeente Steenbergen. Onderhavige locatie is aangeduid met een rode cirkel.

Conclusie

Het initiatief is passend binnen de structuurvisie van de gemeente Steenbergen.

3.4.2 Kadernota woonwagenbeleid 2023

Toetsingskader

Op 22 december 2022 is de 'Kadernota woonwagenbeleid 2023' vastgesteld door de raad. Dit beleidskader voor woonwagens en standplaatsen is vastgesteld als onderdeel van het volkshuisvestingsbeleid. De gemeente Steenbergen streeft naar een situatie waarin invulling wordt gegeven aan het landelijke beleidskader 'Gemeentelijk woonwagen- en standplaatsenbeleid' van het Ministerie van Binnenlandse zaken en Koninkrijkrelaties. Concreet houdt dit in dat gewerkt wordt aan schone, hele en veilige woonwagenlocaties waarop



bewoners in familieverband kunnen wonen. Met het oog op de kerntaken van de gemeente, stoot zij het eigendom van de woonwagenstandplaatsen af. Bewoners kunnen tegen een marktconforme prijs eigenaar worden van hun standplaats. (Blijvende) (sociale) huurstandplaatsen worden de verantwoordelijkheid van de woningbouwcorporatie(s).

De uitgangspunten van de kadernota luiden:

- A. De gemeente Steenbergen zorgt voor een adequaat aantal woonwagenstandplaatsen in relatie tot de vraag daarnaar;
- B. De gemeente Steenbergen beëindigt de verhuur van woonwagenstandplaatsen;
- C. De gemeente Steenbergen biedt de mogelijkheid om in familieverband op de woonwagenlocaties te wonen;
- D. De gemeente Steenbergen beschouwt de woonwagenlocaties in de gemeente Steenbergen als reguliere woonwijken;
- E. De fysieke omstandigheden op de woonwagenlocaties zijn conform geldend beleid en regelgeving.

Beoordeling

Uit het oogpunt van de volkshuisvestelijke opgave om te voorzien in voldoende standplaatsen heeft de gemeenteraad besloten tot voorbereiding van uitbreiding van twee woonwagenlocaties (Dinteloord en Nieuw-Vossemeer) met in totaal vijf standplaatsen. Onderhavig bestemmingsplan voorziet in een nieuwe juridisch-planologische regeling om uniformiteit in regels en verbeeldingswijze aan te brengen voor alle woonwagenlocaties binnen de gemeente Steenbergen en de beoogde uitbreiding van het aantal standplaatsen mogelijk te maken. Hiermee wordt aansluiting gevonden bij de ruimtelijk relevante uitgangspunten van de kadernota. Het aantal standplaatsen binnen de gemeente wordt hiermee immers op peil gehouden en de fysieke omstandigheden op de woonwagenlocaties zijn conform geldend beleid en regelgeving aangeduid en juridisch-planologisch geborgd.

Conclusie

Onderhavig bestemmingsplan is passend binnen de ruimtelijk relevante uitgangspunten van de Kadernota woonwagenbeleid 2023 van de gemeente Steenbergen.





4 Planologisch relevante (milieu)aspecten

4.1 Inleiding

Toetsing juncto art. 3.1.6 Bro

Met betrekking tot een (ontwerp-)bestemmingsplan staat in artikel 3.2 van de Algemene wet bestuursrecht vermeld: 'Bij de voorbereiding van een besluit vergaart het bestuursorgaan de nodige kennis omtrent de relevante feiten en de af te wegen belangen'. Artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening bepaalt dat rekening moet worden gehouden met de uitkomsten van het met toepassing van artikel 3.2 van de Algemene wet bestuursrecht verrichte onderzoek. Daarnaast moet ook worden getoetst aan het Besluit m.e.r. Ten behoeve van het onderhavige plan heeft onderzoek plaatsgevonden naar een aantal uitvoeringsaspecten. In dit hoofdstuk wordt per woonwagenlocatie verslag gedaan van de uitkomsten van het gepleegde onderzoek. De onderzoeksrapporten zijn als bijlagen gevoegd bij dit bestemmingsplan.

4.2 Bodem

Toetsingskader

Op basis van art. 3.1.6, lid 1 onder f Bro geldt dat in een toelichting op een ruimtelijk besluit de inzichten over de uitvoerbaarheid van dat besluit worden neergelegd. Ten aanzien van het aspect bodemkwaliteit staat, op basis van vaste jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrechtspraak Raad van State (ABRvS), voorop dat de vaststelling van de aanwezigheid van verontreinigingen in de bodem, de noodzaak van sanering van verontreinigde locaties en de wijze waarop deze saneringen moeten worden uitgevoerd, zijn geregeld in afzonderlijke wetgeving met eigen procedures. Dat doet er niet aan af dat het bevoegd gezag het ruimtelijk besluit pas kan nemen indien, voor zover redelijkerwijs valt in te zien, een eventuele bodemverontreiniging niet aan de uitvoerbaarheid in de weg staat (22 december 2010, ECLI:NL:RVS:2010:BO8297, r.o. 2.18.4; 27 juni 2012, ECLI:NL:RVS:2012:BW9569, r.o. 2.10.3). Daarbij geldt als uitgangspunt dat de bodem in principe geschikt dient te zijn voor de beoogde functie. De bodemkwaliteit mag geen onaanvaardbaar risico vormen voor de gebruikers van de bodem.

Beoordeling

Westlandse Langeweg, Steenbergse

Op deze locatie vindt ten opzichte van de huidige situatie als gevolg van brandweervoorschriften planologisch gezien per saldo een afname plaats van het aantal standplaatsen van 15 naar 14 woonwagenstandplaatsen. De bodem is hiervoor reeds geschikt voor de beoogde functie.

De Weel, Dinteloord

Deze locatie wordt uitgebreid met twee standplaatsen binnen het bestaande bouwvlak. Ter plaatse is reeds een woonbestemming aanwezig. De bodem is hier derhalve reeds geschikt voor de beoogde functie. Het uitvoeren van een bodemonderzoek om ter plaatse de milieuhygiënische kwaliteit van de grond en het grondwater te bepalen wordt dan ook niet noodzakelijk geacht.

Tolsedijk, Nieuw-Vossemeer

Op deze locatie wordt het bouwvlak vergroot om drie extra standplaatsen te kunnen realiseren. Om de uitvoerbaarheid van deze ontwikkeling aan te tonen en daarnaast een goed woon- en leefklimaat te kunnen garanderen, is het noodzakelijk een verkennend bodemonderzoek uit te voeren. In april 2023 is derhalve door MILON een verkennend bodem- en asbestonderzoek uitgevoerd. Rapportage hiervan is als bijlage 3 gevoegd bij deze toelichting. Het doel van het bodemonderzoek is het verkrijgen van inzicht in de actuele milieuhygiënische kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de onderzoekslocatie. Daarnaast is het doel van asbestonderzoek om na te gaan of de verdenking van de puinverharding en de puinhoudende grond met asbest terecht is.



Het onderzoek heeft geleid tot een goed beeld van de bodemkwaliteit. Er zijn in de bovengrond ten hoogste licht verhoogde gehalten aangetoond. In de ondergrond en in het grondwater zijn geen verhoogde waarden aangetoond. In zowel de puinverharding als in de grond met bodemvreemde bijmengingen onder deze verharding is geen verontreiniging met asbest aangetoond. De bodemkwaliteit geeft derhalve geen belemmeringen voor het huidige gebruik en de voorgenomen herinrichting.

Conclusie

De bodem geschikt is voor de beoogde functie. De bodemkwaliteit vormt geen onaanvaardbaar risico voor de gebruikers.

4.3 Waterhuishouding

Toetsingskader

In ruimtelijke plannen dient aandacht besteed te worden aan waterhuishoudkundige aspecten. Daarbij staan naast een duurzaam waterbeheer de integrale afweging en het creëren van maatwerk voorop. Water moet altijd bekeken worden in het licht van het watersysteem of stroomgebied waarin een stad of een dorp ligt. Een goede afstemming van waterbeleid en ruimtelijke ordening, ook in het direct aangrenzende gebied, is daarom noodzakelijk. De integratie van water in ruimtelijke plannen vindt plaats via de zogenaamde watertoets. Concreet betekent de watertoets, dat een plan een zogenaamde waterparagraaf dient te bevatten, die keuzes ten aanzien van de waterhuishoudkundige aspecten gemotiveerd beschrijft. Daarin dient een wateradvies van de waterbeheerder te worden meegenomen. De watertoets is wettelijk verankerd in artikel 3.1.6 lid 1, sub b Bro.

Beleid provincie Noord-Brabant

Vigerend is het Regionaal Water en Bodem programma (RWP) 2022-2027. Dit beleid is de opvolger van het Provinciaal Milieu en Waterplan. Het is onderdeel van het planstelsel voor de wateropgaven in Nederland, samen met het Nationaal Water Programma en de waterbeheerprogramma's van de waterschappen. Doel van dit nieuwe RWP is: een klimaatadaptief Brabant met veilig, schoon en voldoende water en een vitale bodem. Deze opgaven zijn ook van belang voor vrijwel alle andere provinciale opgaven: wonen en werken, infrastructuur en mobiliteit, landbouw en voedsel, natuur en biodiversiteit, erfgoed, een concurrerende en duurzame economie, en de energietransitie. Behalve dat het RWP de uitgangspunten aangeeft voor het waterbeleid, toetst de provincie aan de hand van dit plan ook of de plannen van de waterschappen passen in het provinciale beleid.

Beleid waterschap Brabantse Delta

Met het Waterbeheerprogramma 2022–2027 bepaalt Brabantse Delta de doelstellingen en strategie. Met het Waterbeheerprogramma werkt het waterschap samen met andere organisaties aan een klimaatbestendig en veerkrachtig waterbeheer voor Midden- en West-Brabant voor de middellange (2027/2030) en lange termijn (2050). Het programma brengt op strategisch niveau samenhang tussen de verschillende kerntaken en draagt zo bij aan integraal waterbeheer en duurzame ontwikkeling in de regio. Die kerntaken zijn: bescherming tegen overstromingen en zorgen voor schoon en gezond water dat voldoende voorhanden is. Het waterschap kijkt bij het plannen en uitvoeren van die kerntaken zo integraal mogelijk naar alle wateropgaven.

Het plangebied is gelegen binnen het stroomgebied van waterschap Brabantse Delta. De waterschappen Aa en Maas, Brabantse Delta en De Dommel hebben in de Noord-Brabantse Waterschapsbond (NBWB) besloten om de keuren te uniformeren en tegelijkertijd te dereguleren. Hierbij is aangehaakt bij het landelijke uniformeringsproces van de Unie van Waterschappen. In de nieuwe keur is opgenomen dat het in beginsel verboden is om zonder vergunning neerslag door toename van verhard oppervlak of door afkoppelen van bestaand oppervlak, tot afvoer naar een oppervlaktewaterlichaam te laten komen. Dit verbod is van toepassing tenzij:

- A. de waterparagraaf schriftelijke instemming heeft verkregen van het waterschap en de maatregelen in de waterparagraaf zijn uitgevoerd, of voor zover;



- B. het afkoppelen van verhard oppervlak maximaal 10.000 m² is, of;
- C. de toename van verhard oppervlak maximaal 500 m² is, of;
- D. de toename van verhard oppervlak bestaat uit een groen dak;
- E. de toename aan verhard oppervlak tussen 500 m² en 10.000 m² is en compenserende maatregelen zijn getroffen om versnelde afvoer van hemelwater tegen te gaan, in de vorm van een voorziening met een minimale retentiecapaciteit conform de rekenregel:

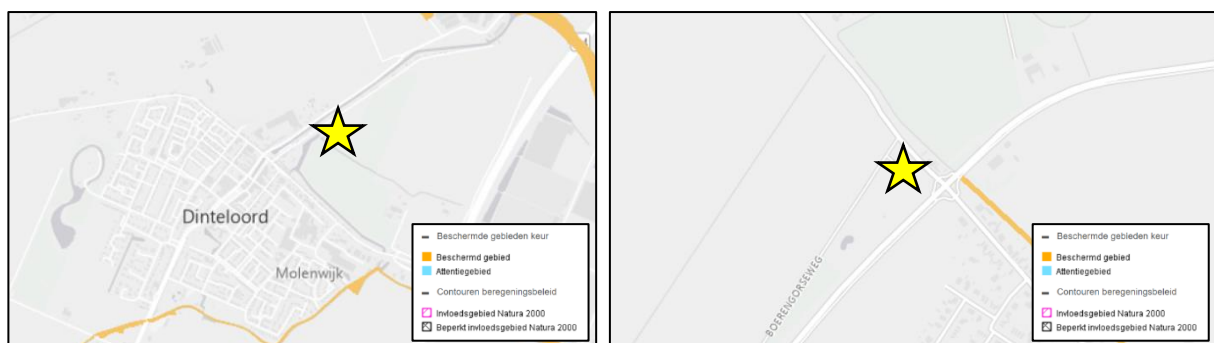
Benodigde retentiecapaciteit (in m³) = toename verhard oppervlak (in m²) x gevoeligheidsfactor x 0,06

Daarbij dient de voorziening te voldoen aan de volgende voorschriften:

- A. de bodem van de voorziening dient boven de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG) te liggen;
- B. de afvoer uit de voorziening via een functionele bodempassage naar het grondwater en/of via een functionele afvoerconstructie naar het oppervlaktewater plaatsvindt. Indien een afvoerconstructie wordt toegepast, dient deze een diameter van 4 cm te hebben;
- C. daarnaast moet er altijd een overloopconstructie zijn, om uitspoeling naar de sloot te voorkomen.

Bij ontwikkelingen waarbij de toename van het verhard oppervlak 500 m² of groter is wordt er door het waterschap retentie geëist. Uitbreidingen van verhard oppervlak tussen de 500 m² en 10.000 m² dienen te voldoen aan de Algemene Regels waterschap Brabantse Delta. Voor uitbreidingen groter dan 10.000 m² geldt sowieso een vergunningplicht. Voor het afkoppelen van verhard oppervlak < 10.000 m² wordt er vanuit het waterschap geen retentie geëist.

Voor het overige zijn er in de keur diverse regels opgenomen om gebieden met een specifieke functie te beschermen, zoals de attentiegebieden en invloedsgebieden Natura 2000. Er geldt een specifiek beschermingsregime, afhankelijk van het type gebied en de ligging in of nabij een beschermd gebied.



Uitsnede van de Keurkaart Beschermde Gebieden van het waterschap Brabantse Delta met de locatie De Weel (links) en Tolsedijk (rechts) aangeduid met een gele ster. Bron: Waterschap Brabantse Delta, 2023.

Beoordeling

De Keur kent diverse verbodsbepalingen voor handelingen in het watersysteem. Deze handelingen mogen enkel worden verricht indien een waterwetvergunning is verleend, of indien wordt voldaan aan algemene regels. Uit de kaarten behorende bij de Keur waterschap Brabantse Delta volgt dat de locaties binnen het plangebied niet gelegen zijn binnen een attentiegebied, beschermd gebied waterhuishouding of het invloedsgebied Natura 2000. Er is derhalve geen specifiek beschermingsregime uit de Keur van toepassing. Verder is het plangebied ook niet gelegen binnen een beschermingszone van een grondwaterwingebied.



Westlandse Langeweg, Steenberg

Op deze locatie vindt ten opzichte van de huidige situatie als gevolg van brandweervoorschriften planologisch gezien per saldo een afname plaats van het aantal standplaatsen van 15 naar 14 woonwagenstandplaatsen. Hierdoor is sprake van een afname aan verharding. Er is daardoor geen sprake van een retentievereiste.

De Weel, Dinteloord

Het initiatief betreft het planologisch toevoegen van twee standplaatsen voor woonwagens binnen het reeds bestaande bouwvlak. Ten gevolge van het planvoornemen zal sprake zijn van toename aan bebouwing en verharding. Op basis van de beoogde situatietekening zal de verhardingstoename niet meer dan 500 m² bedragen. De woonwagens kennen immers een oppervlak van maximaal 150 m² en de gezamenlijke oppervlakte van bijbehorende bouwwerken per woonwagen mag maximaal 50 m² bedragen. Per standplaats geldt daarmee een maximaal oppervlak aan bebouwing van 200 m². De totale toename aan bebouwing blijft daarmee (2 x 200 m² = 400 m²) onder de 500 m². Op basis van het beleid van het waterschap is daarmee overeenkomstig geen sprake van een retentievereiste.

Tolsedijk, Nieuw-Vossemeer

Op deze locatie wordt het bouwvlak vergroot om drie extra standplaatsen te kunnen realiseren. Ten gevolge van het planvoornemen zal sprake zijn van toename aan bebouwing en verharding. Op basis van de beoogde situatietekening zal de verhardingstoename meer dan 500 m² bedragen. De woonwagens kennen een oppervlak van maximaal 150 m² en de gezamenlijke oppervlakte van bijbehorende bouwwerken per woonwagen mag maximaal 50 m² bedragen. Per standplaats geldt daarmee een maximaal oppervlak aan bebouwing van 200 m². De maximale totale verhardingstoename is daarmee groter dan 500 m² (3 x 200 m² = 600 m²), waardoor op basis van het beleid van het waterschap sprake is van een retentievereiste.

Volgens de eisen van waterschap Brabantse Delta dient in dat geval te worden voorzien in de aanleg en instandhouding van een retentievoorziening. De waterretentie die volgens het waterschap gerealiseerd dient te worden volgt uit de formule:

$$\text{Benodigde retentiecapaciteit (in m}^3\text{)} = \text{toename verhard oppervlak (in m}^2\text{)} \times \text{gevoeligheidsfactor} \times 0,06 \text{ (in m)}$$

De gevoeligheidsfactor bedraagt op basis van de Keur kaart van het waterschap binnen het plangebied 1. De benodigde retentiecapaciteit bedraagt als rekenvoorbeeld 36 m³, indien de toename van het verhard oppervlak ten gevolge van het realiseren van de extra woonwagenstandplaatsen bijvoorbeeld op 600 m² uitkomt (600 m² x 1 x 0,06 m). De uiteindelijke waterbergingscapaciteit en de locatie van de waterberging zal afhankelijk zijn van de uitwerking van de inrichtingsplannen.

Het is zeer onwenselijk huishoudelijk afvalwater te lozen op een oppervlaktewaterlichaam. De huidige woonwagens hebben reeds infrastructurele voorzieningen om het huishoudelijk afvalwater via de aanwezige riolering af te voeren. Voor de nieuwe woonwagens wordt een gescheiden systeem aangebracht. Op dit gescheiden systeem zal zoveel mogelijk hemelwater op de HWA riolering geloosd worden, dus ook van de verharding, kolken en goten. De nieuwe opstallen worden op het vuilwaterriool aangesloten. Dit water gaat naar de zuivering.

Om verdere invulling te geven aan een duurzaam waterbeheer, kan tijdens toekomstige bouwwerkzaamheden rekening gehouden worden met duurzaam bouwen. In de Nationale Pakketten Duurzaam Bouwen: Woningbouw nieuwbouw, Woningbouw beheer en Utiliteitsbouw is een tweetal maatregelen (S/U237 en S/U444) opgenomen die onder meer betrekking hebben op het verminderen van de emissie van milieubelastende stoffen naar het van daken afgevoerde hemelwater. Bij nieuwbouw wordt in verband met de waterkwaliteit geadviseerd gebruik te maken van milieuvriendelijke bouwmaterialen en uitlopende bouwmaterialen, zoals zink, koper, lood en zacht



PVC, achterwege te laten, tenzij de materialen zijn voorzien van een coating. Deze stoffen kunnen zich immers ophopen in het water(bodem)systeem en hebben hierdoor een zeer nadelige invloed op de water(bodem)kwaliteit en ecologie.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat de waterhuishouding binnen het plangebied wordt gerespecteerd.

4.4 Cultuurhistorie

Toetsingskader

In de toelichting van het bestemmingsplan dient een beschrijving te worden opgenomen hoe met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening wordt gehouden (artikel 3.1.6, lid 5 Bro). De opsteller en vaststeller van het bestemmingsplan is daarmee dus verplicht om breder te kijken dan alleen naar het facet archeologie. Ook de facetten historische (steden)bouwkunde en historische geografie dienen te worden meegenomen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren.

In de provincie Noord-Brabant dienen in het kader van het behoud van waardevolle cultuurhistorische elementen, ruimtelijke plannen te worden getoetst aan de provinciale cultuurhistorische Waardenkaart (CHW) uit 2010. Hierop staan de bepalende cultuurhistorische elementen aangegeven.

In 2010 is door de gemeente Steenbergen de Erfgoednota Steenbergen en haar kansrijke verleden 2010-2020 vastgesteld. Vanwege diverse ontwikkelingen en veranderingen in het (nationale) erfgoedveld is de beleidsnota geactualiseerd. In de raadsvergadering van 21 december 2017 zijn de uitgangspunten voor de nieuwe Erfgoednota vastgesteld door de gemeenteraad. De nota 'Van gemeentelijk erfgoedbeleid naar gemeenschappelijk erfgoed' is een inhoudelijke uitwerking van deze uitgangspunten.

Beoordeling

Westlandse Langeweg, Steenbergen

Uit de cultuurhistorische waardenkaart volgt dat deze locatie is gelegen binnen het cultuurhistorisch landschap 'Brabantse Wal'. De voornaamste ontwikkelstrategie betreft het behoud en de accentuering van de aanwezige variatie aan landschapstypen. Vanuit cultuurhistorisch oogpunt betreffen dit polders, veenrelictten, landgoederen, kreken en vestingwerken. Gezien op deze locatie ten opzichte van de huidige situatie geen planologisch relevante wijzigingen plaatsvinden wordt geen inbreuk gemaakt op de cultuurhistorische waarden gelegen binnen het landschap de 'Brabantse Wal'.

De Weel, Dinteloord

Deze locatie is gelegen binnen de regio van provinciaal cultuurhistorisch belang 'Zeekleigebied'. Het zeekleigebied maakt deel uit van het Zuidwest-Nederlandse deltagebied. De regio bestaat uit een rijk geschakeerd open polderlandschap waarin de omgang met het water en de strijd met de zee nog duidelijk af te lezen zijn. Dit komt tot uiting in het patroon van de dijken, de (voormalige) kreken en de verschillen tussen de polders en de onbedijkte gorzen. Gezien de aard en omvang van onderhavig planvoornemen wordt geen afbreuk gedaan aan de bestaande waarden binnen deze regio van provinciaal cultuurhistorisch belang. Ook kent het initiatief niet het schaalniveau waarop de cultuurhistorische waarden ontwikkeld, behouden of versterkt kunnen worden ter verwezenlijking van regionale ambities.

Daarnaast valt deze locatie gedeeltelijk binnen het historisch stedenbouwkundig waardevolle gebied 'havenbuurt, voorstraatnederzetting, wederopbouwbuurt Dinteloord'. Gelet echter op de ligging buiten de karakteristieke stedenbouwkundige opzet en het feit dat enkel uitbreiding met twee standplaatsen plaatsvindt binnen het bestaande bouwvlak, wordt geen afbreuk gedaan aan de cultuurhistorische waarde hiervan.



Tolsedijk, Nieuw-Vossemeer

Deze locatie is gelegen binnen de regio van provinciaal cultuurhistorisch belang 'Zeekleigebied'. Het zeekleigebied maakt deel uit van het Zuidwest-Nederlandse deltagebied. De regio bestaat uit een rijk geschakeerd open polderlandschap waarin de omgang met het water en de strijd met de zee nog duidelijk af te lezen zijn. Dit komt tot uiting in het patroon van de dijken, de (voormalige) krekken en de verschillen tussen de polders en de onbedijkte gorzen. Gezien de aard en omvang van onderhavig planvoornemen wordt geen afbreuk gedaan aan de bestaande waarden binnen deze regio van provinciaal cultuurhistorisch belang. Ook kent het initiatief niet het schaalniveau waarop de cultuurhistorische waarden ontwikkeld, behouden of versterkt kunnen worden ter verwezenlijking van regionale ambities.

Overigens is de Tolsedijk in het kader van historische geografie aangeduid als lijnelement van hoge waarde. Onderhavig voornemen leidt echter niet tot een wijziging van deze weg en doet derhalve geen afbreuk aan de cultuurhistorische waarde ervan.

Conclusie

Het voornemen doet geen afbreuk aan cultuurhistorische waarden binnen of in de omgeving van het plangebied.

4.5 Archeologie

Toetsingskader

In Europees verband is het zogenaamde 'Verdrag van Malta' tot stand gekomen. De uitgangspunten van dit verdrag dienen te worden vertaald in nationale wetgeving. In Nederland heeft deze vertaling plaatsgevonden in de Erfgoedwet, welke in werking is getreden op 1 juli 2016. Ten aanzien van het aspect 'archeologie' is in art. 9.1, lid 1 van de Erfgoedwet, welk artikel een deel van het overgangsrecht regelt, bepaald dat tot het tijdstip waarop de Omgevingswet in werking treedt onder meer Hoofdstuk V, paragraaf 1 van de inmiddels vervallen Monumentenwet 1988 van toepassing blijft. In Hoofdstuk V, paragraaf 1 is vastgelegd dat een gemeente in de ruimtelijke besluitvorming (w.o. bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen voor planologisch afwijken) rekening dient te houden met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten monumenten (artt. 38a t/m 41 Monw 1988). Daartoe kan de gemeente in dat besluit regels stellen, bijvoorbeeld tot het doen van archeologisch onderzoek. Het al dan niet stellen van regels ten aanzien van archeologie dient te rusten op voldoende informatie over de archeologische situatie (ECLI:NL:RVS:2011:BU7102, r.o. 2.9.7). Deze informatie kan worden verkregen door gebiedsdekkende kaarten waarop archeologische verwachtingswaarden zichtbaar zijn. Op basis hiervan kan archeologisch beleid worden ontwikkeld.

In 2010 is door de gemeente Steenbergen de Erfgoednota Steenbergen en haar kansrijke verleden 2010-2020 vastgesteld. Gezien diverse ontwikkelingen en veranderingen in het (nationale) erfgoedveld is deze beleidsnota geactualiseerd in de vorm van de nota 'Van gemeentelijk erfgoedbeleid naar gemeenschappelijk erfgoed' (vastgesteld op 19 april 2018).

Beoordeling

Westlandse Langeweg, Steenbergen

Op deze locatie vindt ten opzichte van de huidige situatie als gevolg van brandweervoorschriften planologisch gezien per saldo een afname plaats van het aantal standplaatsen van 15 naar 14 woonwagendstandplaatsen. Een nadere beoordeling ten aanzien van het aspect archeologie wordt derhalve niet noodzakelijk geacht.

De Weel, Dinteloord

Op basis van de 'Archeologische waarden- en verwachtingenkaart' van de gemeente Steenbergen is deze locatie gelegen binnen het gebied aangeduid als 'Geen archeologische verwachting'. Bij bodemverstorende activiteiten is dan ook geen nader archeologisch onderzoek vereist.



Tolsedijk, Nieuw-Vossemeer

Op basis van de 'Archeologische waarden- en verwachtingenkaart' van de gemeente Steenberg is op deze locatie sprake van een 'Lage archeologische verwachting'. Voor gebieden met een lage verwachting geldt een archeologische onderzoekspllicht voor bodemverstoringen vanaf 1 ha en dieper dan 50 cm -mv. Op deze locatie wordt het bouwvlak vergroot om drie extra standplaatsen te kunnen realiseren. Als gevolg van onderhavig bestemmingswijziging vinden geen relevante bodemroerende activiteiten plaats. Conform art. 5.10 van de Erfgoedwet geldt evenwel een meldplicht bij het aantreffen van toevalsvondsten. Indien bij de werkzaamheden archeologische zaken worden aangetroffen, dient contact te worden opgenomen met de gemeente Steenberg.

Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

4.6 Ecologie

4.6.1 Natuurgebieden

Toetsingskader

De Wet natuurbescherming (Wnb) is een wet van 16 december 2015, houdende regels ter bescherming van de natuur. De Wet natuurbescherming is in werking getreden op 1 januari 2017 en vervangt daarmee het voorheen geldende wettelijke stelsel voor de natuurbescherming, zoals neergelegd in de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet.

De wet regelt ten eerste de taken en bevoegdheden ten behoeve van de bescherming van natuurgebieden en planten- en diersoorten. Daarnaast bevat de wet onder meer bepalingen over de jacht en over houtopstanden. In de Wet natuurbescherming is de Europese regelgeving omtrent natuurbescherming, zoals vastgelegd in de Vogelrichtlijn (Richtlijn 2009/147/EG, 30 november 2009) en Habitatrichtlijn (Richtlijn 92/43/EEG, 21 mei 1992) als uitgangspunt genomen. De gebiedsbescherming van de Natura 2000-gebieden is geregeld in hoofdstuk 2 van de Wnb.

Beoordeling

Westlandse Langeweg, Steenberg

Op deze locatie vindt ten opzichte van de huidige situatie als gevolg van brandweervoorschriften planologisch gezien per saldo een afname plaats van het aantal standplaatsen van 15 naar 14 woonwagendstandplaatsen. Een nadere beoordeling ten aanzien van het aspect ecologie wordt derhalve niet noodzakelijk geacht.

De Weel, Dinteloord

Deze locatie wordt uitgebreid met twee standplaatsen binnen het bouwvlak van de bestaande woonbestemming. Ten aanzien van onderhavig bestemmingsplan is in het kader van de Wet natuurbescherming derhalve een nadere beoordeling niet noodzakelijk. Bovendien is het dichtstbij gelegen Natura 2000-gebied, 'Krammer-Volkerak', gelegen op een afstand van circa 1,9 kilometer. Gelet op de aard van onderhavig initiatief is er geen sprake van relevante emissies. Daar het plangebied niet grenst aan een Natura 2000-gebied, is van directe schade ook geen sprake. Op het aspect stikstofdepositie wordt in navolgende paragraaf ingegaan.

Tolsedijk, Nieuw-Vossemeer

Het dichtstbij gelegen Natura 2000-gebied betreft de 'Oosterschelde', welke is gelegen op een afstand van circa 2 kilometer. Natura 2000-gebieden kunnen schade ondervinden wegens diverse aspecten, zoals verdroging, oppervlakteverlies, verontreiniging, versnippering, optische verstoring, verzuring en vermesting. In onderhavige situatie is er sprake van de omzetting van een agrarische bestemming naar een woonbestemming om zodoende drie extra woonwagendstandplaatsen te kunnen realiseren. De grenzen van deze locatie vallen buiten de grenzen van de Natura 2000-gebieden. Op basis hiervan zijn verlies aan oppervlakte of versnippering uitgesloten. Effecten zoals trillingen, licht, geluid en optische effecten kunnen wel op grotere afstanden optreden. Omdat de afstand



van het plangebied tot de grenzen van de Natura 2000-gebieden meer dan 500 meter bedraagt kunnen deze overige effecten worden uitgesloten. Op nog grotere afstanden van ruimtelijke ontwikkelingen kunnen negatieve effecten plaatsvinden door stikstofdepositie. In de Natura 2000-gebieden Oosterschelde en Volkerak bevinden zich stikstofgevoelige habitattypen. Als er bij de ingreep stikstof wordt uitgestoten zijn de instandhoudingsdoelstellingen van deze gebieden mogelijk in het geding. Bij de voorgenomen ingreep vindt naar verwachting stikstofuitstoot plaats. Hierdoor zijn negatieve effecten op instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden niet op voorhand uit te sluiten. Op het aspect stikstofdepositie wordt in navolgende paragraaf ingegaan.

Op circa 70 meter afstand ligt een planologisch beschermd gebied binnen het Natuurnetwerk Brabant (NNB-gebieden). Dit betreft een netwerk van deels bestaande en deels nieuwe natuurgebieden die door ecologische verbindingzones met elkaar verbonden zijn. Dit netwerk van verbindingzones mag niet door een ingreep worden aangetast. Negatieve effecten op de wezenlijke kenmerken en waarden van het Natuurnetwerk Brabant ter plaatse, zijn daarmee op voorhand uit te sluiten. Gezien de aard en omvang van onderhavig initiatief en de ligging van het plangebied buiten het Natuurnetwerk Brabant valt redelijkerwijs uit te sluiten dat het planvoornemen enige invloed kan hebben op de kwaliteit van het beschermde natuurgebied.

Binnen het plangebied bevinden zich tot slot geen houtopstanden die betrekking hebben tot artikel 4.1 van de Wet natuurbescherming. De effecten van de ingreep op houtopstanden hoeft om deze reden niet getoetst te worden aan de Wnb.

Conclusie

Onderhavig initiatief voldoet aan de vereisten van de Wet natuurbescherming ten aanzien van beschermde natuurgebieden.

4.6.2 Stikstof Toetsingskader

De bescherming van Natura 2000-gebieden is opgenomen in de Wet natuurbescherming (gebiedsbescherming). Aangetoond dient te worden dat met zekerheid geen significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden optreden als gevolg van de onderhavige ontwikkeling. Alleen indien geen sprake is van een significant negatief effect kan een project doorgang vinden. Voor een groot aantal potentiële effecten kan worden beredeneerd dat geen sprake is van een significant negatief effect. Voor het aspect stikstofdepositie kan dit echter niet op voorhand worden gesteld. Derhalve dient aan de hand van een berekening met het programma AERIUS de exacte mate van stikstofdepositie te worden bepaald.

Beoordeling

Westlandse Langeweg, Steenberg

Op deze locatie vindt ten opzichte van de huidige situatie als gevolg van brandweervoorschriften planologisch gezien per saldo een afname plaats van het aantal standplaatsen van 15 naar 14 woonwagendstandplaatsen. Een nadere beoordeling ten aanzien van het aspect stikstof wordt derhalve niet noodzakelijk geacht.

De Weel, Dinteloord

Deze locatie wordt uitgebreid met twee standplaatsen binnen het bestaande bouwvlak. Derhalve is in april 2023 door De Roever Omgevingsadvies een stikstofdepositieonderzoek uitgevoerd (en geactualiseerd in januari 2024). Rapportage van dit onderzoek is opgenomen in bijlage 4. Uit de berekening volgt dat de stikstofdepositie op de stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden niet hoger is dan 0,00 mol/ha/jaar. Er is daarmee geen sprake van vergunningplicht op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb). Significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden kunnen worden uitgesloten. Het aspect stikstofdepositie vormt geen belemmering voor het plan.



Tolsedijk, Nieuw-Vossemeer

Op deze locatie wordt het bouwvlak vergroot om drie extra standplaatsen te kunnen realiseren. Derhalve is in april 2023 door De Roever Omgevingsadvies een stikstofdepositieonderzoek uitgevoerd (en geactualiseerd in januari 2024). Rapportage van dit onderzoek is opgenomen in bijlage 5. Uit de berekening volgt dat de stikstofdepositie op de stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden niet hoger is dan 0,00 mol/ha/jaar. Er is daarmee geen sprake van vergunningplicht op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb). Significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden kunnen worden uitgesloten. Het aspect stikstofdepositie vormt geen belemmering voor het plan.

Conclusie

Onderhavig initiatief voldoet aan de vereisten van de Wet natuurbescherming.

4.6.3 Flora en fauna

Toetsingskader

Het beschermingsregime betreffende soorten (flora en fauna) is opgenomen in hoofdstuk 3 van de Wnb. De verbodsbepalingen zijn hierbij afhankelijk gesteld van de soort (en daarmee de opname van die soort op de diverse lijsten) en de voorgenomen handelingen. Bovendien is een algemeen geldende zorgplicht opgenomen om handelingen achterwege te laten of maatregelen te treffen, om te voorkomen dat nadelige gevolgen ontstaan voor in het wild levende dieren en planten.

Conform de Wet natuurbescherming is de initiatiefnemer bij ruimtelijke ingrepen verplicht op de hoogte te zijn van mogelijk voorkomende beschermde soorten binnen het plangebied. Vanuit die kennis dienen plannen en projecten getoetst te worden aan eventuele strijdigheid met de verbodsbepalingen uit de Wnb. Conform vaste jurisprudentie kan een plan worden vastgesteld indien aannemelijk wordt gemaakt dat het aspect flora en fauna niet aan de uitvoerbaarheid van het plan in de weg staat.

Beoordeling

Westlandse Langeweg, Steenberg

Op deze locatie vindt ten opzichte van de huidige situatie als gevolg van brandweervoorschriften planologisch gezien per saldo een afname plaats van het aantal standplaatsen van 15 naar 14 woonwagendstandplaatsen. Een nadere beoordeling ten aanzien van het aspect ecologie wordt derhalve niet noodzakelijk geacht.

De Weel, Dinteloord

Deze locatie wordt uitgebreid met twee standplaatsen binnen het bouwvlak van de bestaande woonbestemming. Beschermde soorten kunnen verstoord worden door de sloop van bebouwing en/of de kap van bomen en struiken. In onderhavige situatie is van deze werkzaamheden geen sprake. Het uitvoeren van ecologisch onderzoek wordt derhalve niet noodzakelijk geacht.

Tolsedijk, Nieuw-Vossemeer

Op deze locatie wordt het bouwvlak vergroot om drie extra standplaatsen te kunnen realiseren. In het kader van deze voorgenomen ontwikkeling is in april 2023 door De Roever Omgevingsadvies een quickscan Wet natuurbescherming uitgevoerd. De quickscan Wet natuurbescherming heeft tot doel in te schatten of er op de onderzoekslocatie planten- en diersoorten aanwezig of te verwachten zijn, die volgens de Wet natuurbescherming een beschermde status hebben en die mogelijk negatieve invloed kunnen ondervinden door de voorgenomen ingreep. Rapportage van de quickscan Wet natuurbescherming is als bijlage 6 gevoegd bij deze toelichting.

Uit de quickscan volgt dat er geen negatieve effecten op beschermde flora en fauna verwacht worden. De conclusies uit de quickscan worden navolgend per soortgroep belicht. Nader onderzoek of een ontheffing in het kader van de Soortenbescherming is niet noodzakelijk.



Flora

Van het plan worden geen negatieve effecten op beschermde flora verwacht. Nader onderzoek of een ontheffing in het kader van de Soortenbescherming is niet noodzakelijk.

Zoogdieren

Vleermuizen

Van het plan zijn geen negatieve effecten op beschermde vleermuissoorten te verwachten. Nader onderzoek of een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming is niet noodzakelijk.

Overige zoogdieren

Negatieve effecten op strikt beschermde grondgebonden zoogdieren zijn uitgesloten mits buiten de voortplantingsperiode van wezel wordt gewerkt (15 maart tot 1 september). Het plangebied is geschikt als foerageerplaats of nestplaats voor een aantal soorten grondgebonden zoogdieren die provinciaal zijn vrijgesteld op artikel 3.10 lid 1 van de Wnb. Voor deze soorten is de zorgplicht van toepassing. In dit kader is het nodig om de werkzaamheden, bestaande uit het afgraven van de vegetatielaag, in een rustig tempo, werkend met tegelijkertijd één machine en vanuit enkel de oostelijke richting uit te voeren. Zodat mogelijk aanwezige grondgebonden zoogdieren de mogelijkheid hebben om te vluchten schade van machines op te lopen of de aangrenzende weg moeten oversteken.

Vogels

Broedvogels

Binnen de Soortenbescherming zijn alle bewoonde vogelnesten beschermd. In het plangebied bevinden zich mogelijke nestplaatsen. Het is noodzakelijk om te werken buiten het broedseizoen van de meeste vogels (grofweg 15 maart -15 juli), of te werken op een manier waarbij vogels in de directe omgeving niet aan broeden beginnen. Op deze manier kan zonder nader onderzoek, mitigatie of compensatie worden voorkomen dat verbodsbepalingen van de Wet natuurbescherming worden overtreden voor wat betreft algemene vogelsoorten. Werkzaamheden binnen het broedseizoen zijn mogelijk indien is vastgesteld dat er, met het werken volgens een werkprotocol, geen nesten van broedvogels worden verstoord. Zo'n werkprotocol dient te worden opgesteld door een ter zake deskundige, en te worden goedgekeurd door het bevoegd gezag. Ook zijn werkzaamheden binnen het broedseizoen mogelijk zonder werkprotocol, indien ter plaatse door een deskundige wordt vastgesteld dat er geen bewoonde vogelnesten aanwezig zijn. Een ontheffing is dan niet noodzakelijk.

Jaarrond beschermde vogels

Gelet op de in het plangebied aanwezige biotopen zijn negatieve effecten op vogelsoorten uitgesloten. Nader onderzoek of een ontheffing Soortenbescherming is niet noodzakelijk.

Vissen

Gelet op de in het plangebied aanwezige biotopen zijn negatieve effecten op vissen uitgesloten. Nader onderzoek of een ontheffing Soortenbescherming is niet noodzakelijk.

Reptielen en amfibieën

Gelet op de in het plangebied aanwezige biotopen zijn negatieve effecten op reptielen en amfibieën uitgesloten. Nader onderzoek is niet noodzakelijk. In het kader van de zorgplicht is het nodig de graafwerkzaamheden in een rustig tempo, werkend met tegelijkertijd één machine en vanuit enkel de oostelijke richting uit te voeren om zo mogelijk aanwezige amfibieën de kans hebben te vluchten zonder schade van machines op te lopen of de aangrenzende weg moeten oversteken.



Ongewervelden

Gelet op de in het plangebied aanwezige biotopen zijn negatieve effecten op ongewervelden uitgesloten. Nader onderzoek of een ontheffing Soortenbescherming is niet noodzakelijk.

Algemeen

Nader onderzoek of een ontheffing van de Soortenbescherming is niet noodzakelijk gebleken. Binnen het plangebied is enkel de wezel als strikt beschermde soort te verwachten. Wegens gebrek aan voldoende geïsoleerde overwinteringsplaatsen en de kleine oppervlakte aan verloren leefgebied is het voor deze soort voldoende om de beoogde ingreep buiten de voortplantingsperiode (15 maart tot 1 september) uit te voeren. Artikel 1.11, de zorgplicht is onverminderd van toepassing: Een ieder neemt voldoende zorg in acht voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden en voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving. Voor een aantal soorten is het daardoor nodig om de werkzaamheden vanuit in een rustig tempo, werkend met tegelijkertijd één machine en vanuit enkel de oostelijke richting uit te voeren. Zodat soorten de kans hebben te vluchten zonder hierbij schade op te lopen. In de nabijheid waargenomen beschermde soorten, zijn bij het terreinbezoek niet waargenomen binnen het plangebied. De aangetroffen biotopen zijn bovendien niet geschikt als leefgebied voor beschermde soorten. Hiermee is aangetoond dat de Wet natuurbescherming niet zal worden overtreden met de voorgenomen ingreep en bestemmingsplanwijziging.

Conclusie

Onderhavig initiatief voldoet aan de vereisten van de Wet natuurbescherming ten aanzien van soortenbescherming.

4.7 Wegverkeerslawaaai

Toetsingskader

Op basis van artikel 76 van de Wet geluidhinder (Wgh) dienen bij de vaststelling van een bestemmingsplan, wijzigingsplan of uitwerkingsplan als bedoeld in art. 3.6 lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) de waarden als bedoeld in art. 82 t/m 85 van de Wgh in acht te worden genomen, indien dat plan gelegen is in een zone rondom een weg als bedoeld in art. 74 lid 1 Wgh en (het betreffende onderdeel van) dat plan mogelijkheden biedt voor:

- de realisatie van woningen, andere geluidsgevoelige gebouwen en van geluidsgevoelige terreinen (functies zoals genoemd in art. 1 Wgh en art 1.2 Bgh – het Besluit geluidhinder zoals gewijzigd op 4 april 2012);
- de aanleg van een nieuwe weg en/ of een reconstructie van een bestaande weg;
- functiewijzigingen van een niet-geluidsgevoelige functie in een geluidsgevoelige functie (bijvoorbeeld via afwijkings- of wijzigingsbevoegdheid).

De onderzoekszone voor wegen zoals bedoeld in art. 74 lid 1 Wgh is afhankelijk van de hoeveelheid rijbanen. Onderstaande tabel geeft hier een overzicht van:

	Stedelijk	Buitenstedelijk
Aantal rijstroken	Aantal meter aan weerszijden van de weg	
5 of meer	350 m	600 m
3 of 4	350 m	400 m
1 of 2	200 m	250 m



Artikel 74 lid 2 Wgh regelt dat indien de bovengenoemde ontwikkelingen zijn gelegen binnen een als 'woonerf' aangeduid gebied of in een zone nabij wegen waarvoor een maximum snelheidsregime van 30 km/u geldt, de betreffende waarden niet in acht hoeven te worden genomen.

Uit een akoestisch onderzoek moet blijken of, indien sprake is van een van de bovengenoemde ontwikkelingen binnen een zone als bedoeld in art. 74 lid 1 Wgh, deze binnen de waarden valt zoals deze voor diverse typen ontwikkelingen is vastgelegd in de Wgh. De grenswaarde voor de toelaatbare etmaalwaarde van de equivalente geluidbelasting van wegen binnen zones langs wegen is voor woningen 48 dB. In bijzondere gevallen is een hogere waarde mogelijk; Burgemeester en Wethouders zijn binnen de grenzen van de gemeente en onder voorwaarden bevoegd tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting.

Beoordeling

Westlandse Langeweg, Steenberg

Op deze locatie vindt ten opzichte van de huidige situatie als gevolg van brandweervoorschriften planologisch gezien per saldo een afname plaats van het aantal standplaatsen van 15 naar 14 woonwagendstandplaatsen. Een nadere beoordeling ten aanzien van het aspect akoestiek wordt derhalve niet noodzakelijk geacht.

De Weel, Dinteloord

Deze locatie wordt uitgebreid met twee woonwagendstandplaatsen. Een woonwagendstandplaats betreft een geluidgevoelig terrein. Indien deze wordt opgericht in de onderzoekszone van een weg, dient in het kader van de Wet geluidhinder akoestisch onderzoek plaats te vinden om aan te tonen dat aan de voorkeursgrenswaarde kan worden voldaan of dat ontheffing noodzakelijk is. De locatie aan De Weel is gelegen binnen de onderzoekszone van de Havenweg. Derhalve is in april 2023 door De Roever Omgevingsadvies een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï uitgevoerd. In het kader van een goede ruimtelijke ordening is eveneens onderzoek gedaan naar de cumulatieve geluidbelasting van de omliggende wegen. Rapportage van dit onderzoek is opgenomen in bijlage 7.

Uit het onderzoek volgt dat de geluidbelasting vanwege de Havenweg op zijn hoogst 37 dB bedraagt ter plaatse van de toetspunten. De voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt niet overschreden. Een hogere-waardeprocedure voor de standplaatsen is niet nodig. Ten aanzien van de berekende cumulatieve geluidbelastingen geldt dat de geluidbelasting op zijn hoogst 42 dB bedraagt ter plaatse van de toetspunten. De vereiste karakteristieke geluidwering $G_{a,k}$ bedraagt dan ten hoogste 20 dB (standaardeis uit het bouwbesluit). Nader onderzoek naar de gevelwering is derhalve niet aan de orde. Voor het beoordelen van het woon- en verblijfsklimaat wordt gebruik gemaakt van de 'kwaliteitsindicatie geluid' van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM). De geluidniveaus ter plaatse van de beoogde standplaatsen variëren van 41 tot 42 dB. De milieukwaliteit wordt daarom over het algemeen gekwalificeerd als 'Zeer Goed'. Het woon- en verblijfsklimaat ter plaatse van de standplaatsen wordt als acceptabel aangemerkt. De cumulatieve geluidbelasting (wegverkeer) staat een aanvaardbaar woon- en verblijfsklimaat niet in de weg.

Tolsedijk, Nieuw-Vossemeer

Op deze locatie wordt het bouwvlak vergroot om drie woonwagendstandplaatsen. Een woonwagendstandplaats betreft een geluidgevoelig terrein. Indien deze wordt opgericht in de onderzoekszone van een weg, dient in het kader van de Wet geluidhinder akoestisch onderzoek plaats te vinden om aan te tonen dat aan de voorkeursgrenswaarde kan worden voldaan of dat ontheffing noodzakelijk is. De locatie aan de Tolsedijk is gelegen binnen de onderzoekszones van de Molenweg en Tolsedijk. Derhalve is in mei 2023 door De Roever Omgevingsadvies een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï uitgevoerd. In het kader van een goede ruimtelijke ordening is eveneens onderzoek gedaan naar de cumulatieve geluidbelasting van de omliggende wegen. Rapportage van dit onderzoek is opgenomen in bijlage 8.



Uit het onderzoek volgt dat de geluidbelasting vanwege de Tolsedijk in zowel situatie 1 als situatie 2 op zijn hoogst 38 dB bedraagt ter plaatse van de toetspunten. De voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt niet overschreden. Een hogere-waardeprocedure voor de standplaatsen is niet nodig. De geluidbelasting vanwege de Molenweg bedraagt in situatie 1 op zijn hoogst 52 en in situatie 2 op zijn hoogst 57 dB ter plaatse van de toetspunten. De voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt overschreden. De maximale ontheffingswaarde van 53 dB wordt in situatie 1 niet overschreden. Een hogere-waardeprocedure voor de standplaatsen is nodig. Maatregelen worden niet doelmatig geacht, het verlenen van een hogere waarde blijkt mogelijk voor situatie 1. In situatie 2 wordt de maximale ontheffingswaarde overschreden. Als de maximale ontheffingswaarde wordt overschreden is het in sommige gevallen nog mogelijk om dove gevels toe te passen, aangezien het hier om standplaatsen gaat voor woonwagens lijkt dat niet een mogelijkheid. Situatie 2 is zover uitgesloten.

Ten aanzien van de berekende cumulatieve geluidbelastingen geldt dat de geluidbelasting in situatie 1 variëren van 49 tot 55 dB en in situatie 2 variëren van 48 tot 59 dB ter plaatse van de toetspunten. De vereiste karakteristieke geluidwering $G_{a;k}$ bedraagt dan ten hoogste voor situatie 1 ($55-33=$) 22 dB en voor situatie 2 ($59-33=$) 26 (standaardeis uit het bouwbesluit).

Voor het beoordelen van het woon- en verblijfsklimaat wordt gebruik gemaakt van de 'kwaliteitsindicatie geluid' van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM). De geluidniveaus ter plaatse van de beoogde standplaatsen in situatie 1 variëren van 49 tot 55 dB en in situatie 2 variëren van 48 tot 59 dB. De milieukwaliteit wordt daarom over het algemeen gekwalificeerd in situatie 1 als 'Goed' tot 'Redelijk' en in situatie 2 als 'Goed' tot 'Matig'. Het woon- en verblijfsklimaat ter plaatse van de standplaatsen wordt als acceptabel aangemerkt. De cumulatieve geluidbelasting (wegverkeer) staat een aanvaardbaar woon- en verblijfsklimaat niet in de weg.

Conclusie

Geluidbelasting afkomstig van wegverkeer staat een aanvaardbaar woon- en leefklimaat niet in de weg. Het verlenen van hogere waarde is nodig vanwege de geluidsbelasting van de Molenweg.

4.8 Verkeer & Parkeren

Verkeer

De gemeente Steenbergen kan op basis van de omgevingsadressendichtheid worden aangemerkt als 'weinig stedelijk' (500–1.000 adressen per km²). Onderhavig plangebied is gelegen binnen de zone 'buitengebied'. Indien voor een woonwagenstandplaats wordt uitgegaan van woningtypologie sociale huurwoning, in een 'weinig stedelijk' gebied binnen de zone 'buitengebied', geldt op basis van de kencijfers van het CROW een verkeersgeneratiecijfer van maximaal 6,0 voertuigbewegingen per etmaal (vpe) per woning. Onderhavig planvoornemen zorgt derhalve voor de locatie aan De Weel voor maximaal ($2 \times 6,0 =$) 12 en voor de locatie Tolsedijk voor maximaal in ($3 \times 6,0 =$) 18 extra voertuigbewegingen per etmaal. Het bestaande wegennet beschikt over voldoende capaciteit om deze beperkte toename te kunnen afwikkelen. Een dergelijk lage toename aan vpe vanwege onderhavig planvoornemen vormt derhalve geen probleem ten aanzien van de afwikkeling van verkeersstromen. Het aspect verkeer vormt daarmee geen belemmering voor het voorgenomen initiatief.

Parkeren

Met de inwerkingtreding van de "Reparatiewet BZK" op 29 november 2014 is het verplicht om het parkeren te reguleren met een bestemmingsregeling. In de bestemmingsregeling kan worden opgenomen dat bij aanvraag om omgevingsvergunning (voor het bouwen en / of afwijken) dient te worden aangetoond dat wordt voldaan aan de van toepassing zijnde parkeernormen. In het kader van 'een goede ruimtelijke ordening' dient echter al bij vaststelling van een bestemmingsplan inzichtelijk te worden gemaakt dat redelijkerwijs in de aldus benodigde parkeerplaatsen feitelijk duurzaam kan worden voorzien (ECLI:NL:RVS:2017:1036, r.o. 5.3). Het aantal benodigde parkeerplaatsen wordt bepaald door het geldende parkeerbeleid.



De gemeente Steenbergen heeft geen eigen parkeerbeleid en maakt daarom gebruik van de parkeerkencijfers van het CROW, zoals opgenomen in het ASVV 2012. Het plangebied is gelegen in het buitengebied van Steenbergen. De gemeente Steenbergen kan op basis van de omgevingsadressendichtheid worden aangemerkt als 'weinig stedelijk' (500–1.000 adressen per km²). Op basis van deze gegevens kunnen de juiste parkeerkencijfers gehanteerd worden ten aanzien van de beoogde ontwikkelingen.

Indien voor een woonwagenstandplaats wordt uitgegaan van woningtypologie sociale huurwoning, in een 'weinig stedelijk' gebied binnen de zone 'buitengebied', geldt op basis van de kencijfers van het CROW een parkeernorm van minimaal 1,2 en maximaal 2,0 parkeerplaatsen. Indien wordt uitgegaan van een gemiddelde parkeernorm geldt dat voor de locatie De Weel voorzien dient te worden in (2 x 1,6 =) 3,2 parkeerplaatsen en voor de locatie Tolsedijk in (3 x 1,6 =) 4,8 parkeerplaatsen. Binnen de woonwagenlocaties is op eigen terrein voldoende ruimte aanwezig om in deze parkeerbehoefte te voorzien. Aan de gestelde parkeernormen kan derhalve worden voldaan.

4.9 Bedrijven en milieuzonering

Toetsingskader

Door het aanbrengen van een zone tussen bedrijvigheid en milieugevoelige bestemmingen (zoals woningbouw) kan de overlast ten gevolge van bedrijfsactiviteiten zo laag mogelijk gehouden worden. Zonering is met name van toepassing bij nieuwbouw van woningen en andere gevoelige functies in de directe omgeving van een bedrijf en bij vestiging van een nieuw bedrijf in de directe omgeving van gevoelige bestemmingen. Op basis van de VNG-brochure 'Bedrijven en Milieuzonering 2009' (hierna: VNG-brochure) wordt onder milieugevoelige functies verstaan: woningen, woongebieden, ziekenhuizen, scholen en verblijfsrecreatie. Sommige functies kunnen zowel milieubelastend als milieugevoelig zijn (bijvoorbeeld ziekenhuizen en scholen).

Beoordeling

Westlandse Langeweg, Steenbergen

Op deze locatie vindt ten opzichte van de huidige situatie als gevolg van brandweervoorschriften planologisch gezien per saldo een afname plaats van het aantal standplaatsen van 15 naar 14 woonwagenstandplaatsen. Een nadere beoordeling ten aanzien van het aspect bedrijven en milieuzonering wordt derhalve niet noodzakelijk geacht.

De Weel, Dinteloord

Bij de beoordeling van een project voor de realisatie van een gevoelige functie moet enerzijds beoordeeld worden of de ontwikkeling geen gevolgen heeft voor de ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende inrichtingen. Anderzijds moet getoetst worden of ten aanzien van de milieubelasting een aanvaardbaar woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd. De VNG-publicatie onderscheidt twee omgevingstypen: rustige woonwijk/rustig buitengebied en gemengd gebied. Het plangebied ligt in een gebied dat kan worden gekenmerkt als rustig buitengebied. Richtafstanden gelden derhalve onverkort en zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit.

Onderhavig bestemmingsplan maakt de realisatie van twee extra standplaatsen voor woonwagens mogelijk. Deze woonwagenstandplaatsen worden toegevoegd binnen een bestaand bouwvlak met bestemming 'Wonen'. Deze bestemming met bouwvlak wordt niet uitgebreid. In de omgeving van het plangebied is geen relevante bedrijvigheid aanwezig. Gezien ter plaatse reeds kan gewoond worden is een goed woon- en leefklimaat in het plangebied bovendien al gewaarborgd. Omgekeerd hindert het onderhavige planvoornemen omliggende inrichtingen niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden.

Tolsedijk, Nieuw-Vossemeer

Op deze locatie wordt het bouwvlak vergroot om drie extra standplaatsen te kunnen realiseren. Bij de beoordeling van een project voor de realisatie van een gevoelige functie moet enerzijds beoordeeld worden of de ontwikkeling geen gevolgen heeft voor de ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende inrichtingen. Anderzijds moet getoetst



worden of ten aanzien van de milieubelasting een aanvaardbaar woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd. De VNG-publicatie onderscheidt twee omgevingstypen: rustige woonwijk/rustig buitengebied en gemengd gebied. Het plangebied ligt in een gebied dat kan worden gekenmerkt als rustig buitengebied. Richtafstanden gelden derhalve onverkort en zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit.

De locatie bevindt zich nabij de richtafstand van enkele omliggende bedrijven. Onderstaande tabel geeft hier een overzicht van.

Inrichting	Locatie	Milieucategorie (conform bestemmingsplan)	Richtwaarde VNG	Afstand tot plangebied
Bestemming 'Agrarisch' (centrum voor outdooractiviteiten)	Boerengorseweg	2	30 meter	35 meter
Bestemming 'Gemengd gebied'	Hogendijk 53	2	30 meter	60 meter
Bestemming 'Bedrijf'	Hogendijk naast 74	2	30 meter	100 meter
Bestemming 'Agrarisch' met bouwvlak	Molenweg 2	2	30 meter	90 meter

Zoals blijkt uit de tabel kan aan alle richtafstanden worden voldaan. Hierbij is gemeten vanaf de grens van de inrichting tot de bestemmingsgrens van de beoogde woonbestemming. Daarmee is een goed woon- en leefklimaat binnen het plangebied gewaarborgd.

Conclusie

Binnen het plangebied is met betrekking tot milieuzonering een goed woon- en leefklimaat verzekerd. Onderhavig initiatief belemmert omliggende inrichtingen niet in hun bedrijfsvoering.

4.10 Geurhinder en veehouderijen

Toetsingskader

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen moet worden gewaarborgd dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en verblijfsklimaat op plaatsen waar het vestigen van een (geur)gevoelig object mogelijk wordt gemaakt. Verder moet worden voorkomen dat bestaande veehouderijen onevenredig in hun belangen worden geschaad. Om de milieuocontouren te bepalen moet worden uitgegaan van de 'omgekeerde werking' van de milieuregelgeving. In de bestemmingsplantoets wordt daardoor getoetst of ter plaatse van de te bestemmen geurgevoelige objecten voldaan zou kunnen worden aan de eisen die de milieuregelgeving stelt.

De normen op grond van de Wet geurhinder en veehouderij gelden voor de geurbelasting van een individuele veehouderij. De (hoogste) geurbelasting van een individuele veehouderij op een geurgevoelig object wordt ook wel 'voorgrondbelasting' genoemd. De maximaal toegestane geurbelasting van veehouderijen op geurgevoelige objecten is afhankelijk van de ligging (concentratiegebied of geen concentratiegebied en binnen of buiten de bebouwde kom). De standaard geurnormen volgens de Wet geurhinder en veehouderij zijn in navolgende tabel opgenomen.

Ligging geurgevoelig object	Binnen gebouwde kom	Buiten bebouwde kom
Concentratiegebied	3 ouE/m ³	14 ouE/m ³
Geen concentratiegebied	2 ouE/m ³	8 ouE/m ³

De geurbelasting van alle veehouderijen samen op enige locatie wordt 'achtergrondbelasting' genoemd. De Wgv kent geen normen voor de achtergrondbelasting of de mogelijkheid dergelijke normen te stellen. De



achtergrondbelasting die optreedt of op kan treden is dan ook een gevolg van de aanwezige veehouderijen en de individuele geurbelasting.

Beoordeling

Westlandse Langeweg, Steenbergen

Op deze locatie vindt ten opzichte van de huidige situatie als gevolg van brandweervoorschriften planologisch gezien per saldo een afname plaats van het aantal standplaatsen van 15 naar 14 woonwagenstandplaatsen. Een nadere beoordeling ten aanzien van het aspect geurhinder wordt derhalve niet noodzakelijk geacht.

De Weel, Dinteloord

Deze locatie wordt uitgebreid met twee standplaatsen binnen het bestaande bouwvlak.

Voorgrondbelasting

Het grondgebied van de gemeente Steenbergen is niet gelegen in een door het Rijk aangewezen concentratiegebied, waardoor voor het plangebied, gelegen buiten de bebouwde kom, voor een geurgevoelig object conform de Wet geurhinder en veehouderij voor de voorgrondbelasting een standaardnorm van 8 ouE/m³ geldt. Artikel 6 van de Wgv stelt dat bij gemeentelijke verordening kan worden bepaald dat binnen een deel van het grondgebied van de gemeente een andere waarde van toepassing is dan de desbetreffende waarde. Steenbergen heeft een eigen geurverordening vastgesteld, maar de standaardnormen voor het buitengebied zijn niet aangepast.

Gezien er in de nabijheid van het plangebied geen gronden bevinden waarop veehouderijen zijn gevestigd, is er van afstandsnormen met betrekking tot geur geen sprake. Ten aanzien van geurhinder afkomstig van veehouderijen is een goed woon- en leefklimaat binnen het plangebied gewaarborgd. Omgekeerd hindert onderhavig planvoornemen omliggende veehouderijen niet in hun bedrijfsvoering.



Indicatie achtergrondbelasting geur. De locatie is aangegeven met een rode ster. Bron: ODZOB, 2023.



Achtergrondbelasting

Het plangebied is gelegen in een gebied waar op basis van de kaart 'Achtergrondbelasting geur' van de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Gezien er in de omgeving slechts in beperkte mate veehouderijen aanwezig zijn en gelet op de ruime afstand hiervan tot het plangebied, biedt deze kaart een acceptabele indicatie van de kwaliteit van de leefomgeving, met de geurbelasting weergegeven in ouE/m³. De achtergrondbelasting ter hoogte van het plangebied is zeer goed (0-3 ouE/m³). Gelet op de kwalificatie van het woon- en leefklimaat, is binnen het plangebied ten aanzien van geurhinder afkomstig van veehouderijen een goed woon- en leefklimaat gewaarborgd.

Geitenhouderijen

Op basis van het rapport 'Veehouderij en Gezondheid Omwonenden (aanvullende studies). Analyse van gezondheidseffecten, risicofactoren en uitstoot van bio- aerosolen' (RIVM, 2017) blijkt dat bewoners binnen een straal van 2 kilometer van een geitenhouderij een verhoogde kans hebben op longontsteking.

Binnen een straal van 2 kilometer tot het plangebied bevinden zich echter geen veehouderijen met het primaire bedrijfstype 'Geiten' of veehouderijen met een ander primair bedrijfstype waar tevens het houden van geiten vergund is. Geconcludeerd kan worden dat eventuele gezondheidsaspecten vanwege geitenhouderijen derhalve niet van invloed zijn op het ruimtegebruik binnen het plangebied. Tenslotte is op basis van art. 2.71 en 3.47 van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant omschakeling naar of nieuwvestiging van een geitenhouderij uitgesloten. Eventuele gezondheidsaspecten vanwege geitenhouderijen zijn derhalve niet van invloed op het ruimtegebruik binnen het plangebied.

Tolsedijk, Nieuw-Vossemeer

Op deze locatie wordt het bouwvlak vergroot om drie extra standplaatsen te kunnen realiseren.

Voorgrondbelasting

Het grondgebied van de gemeente Steenberghe is niet gelegen in een door het Rijk aangewezen concentratiegebied, waardoor voor het plangebied, gelegen buiten de bebouwde kom, voor een geurgevoelig object conform de Wet geurhinder en veehouderij voor de voorgrondbelasting een standaardnorm van 8 ouE/m³ geldt. Artikel 6 van de Wgv stelt dat bij gemeentelijke verordening kan worden bepaald dat binnen een deel van het grondgebied van de gemeente een andere waarde van toepassing is dan de desbetreffende waarde. Steenberghe heeft een eigen geurverordening vastgesteld, maar de standaardnormen voor het buitengebied zijn niet aangepast.

In de nabije omgeving van het plangebied is op circa 300 meter de dichtstbijzijnde veehouderij gelegen. Het betreft hier een melkruondveebedrijf aan de Tolsedijk 6 waar volgens het Bestand Veehouderij Bedrijven sprake is van de volgende veebezetting:

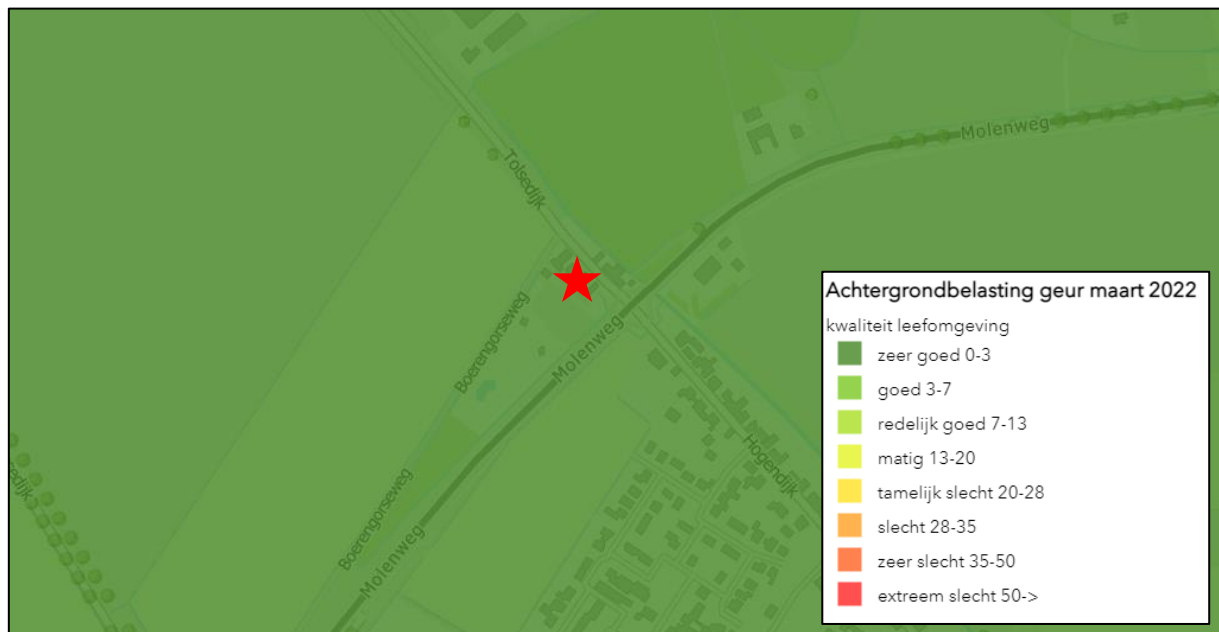
- melk- en kalfkoeien: 100 dieren (A1.5);
- vrouwelijk jongvee: 118 dieren (A3.100).

In de Regeling geurhinder en veehouderij zijn voor de categorieën A1 (melk- en kalfkoeien) en A3 (vrouwelijk jongvee) geen geuremissiefactoren vastgesteld. Conform de Wet geurhinder en veehouderij (artikel 4) geldt hiervoor buiten de bebouwde kom een afstandseis van 50 meter ten opzichte van geurgevoelige bestemmingen. Gelet op deze afstand is voor deze categorieën een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd en wordt de veehouderij niet in haar belangen geschaad.



Achtergrondbelasting

Het plangebied is gelegen in een gebied waar op basis van de kaart 'Achtergrondbelasting geur' van de Omgevingsdienst Zuidooost-Brabant sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Gezien er in de omgeving slechts in beperkte mate veehouderijen aanwezig zijn en gelet op de ruime afstand hiervan tot het plangebied, biedt deze kaart een acceptabele indicatie van de kwaliteit van de leefomgeving, met de geurbelasting weergegeven in ouE/m³. De achtergrondbelasting ter hoogte van het plangebied is zeer goed (0-3 ouE/m³). Gelet op de kwalificatie van het woon- en leefklimaat, is binnen het plangebied ten aanzien van geurhinder afkomstig van veehouderijen een goed woon- en leefklimaat gewaarborgd.



Indicatie achtergrondbelasting geur. De locatie is aangegeven met een rode ster. Bron: ODZOB, 2023.

Geitenhouderijen

Op basis van het rapport 'Veehouderij en Gezondheid Omwonenden (aanvullende studies). Analyse van gezondheidseffecten, risicofactoren en uitstoot van bio- aerosolen' (RIVM, 2017) blijkt dat bewoners binnen een straal van 2 kilometer van een geitenhouderij een verhoogde kans hebben op longontsteking.

Binnen een straal van 2 kilometer tot het plangebied bevinden zich echter geen veehouderijen met het primaire bedrijfstype 'Geiten' of veehouderijen met een ander primair bedrijfstype waar tevens het houden van geiten vergund is. Geconcludeerd kan worden dat eventuele gezondheidsaspecten vanwege geitenhouderijen derhalve niet van invloed zijn op het ruimtegebruik binnen het plangebied. Tenslotte is op basis van art. 2.71 en 3.47 van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant omschakeling naar of nieuwvestiging van een geitenhouderij uitgesloten. Eventuele gezondheidsaspecten vanwege geitenhouderijen zijn derhalve niet van invloed op het ruimtegebruik binnen het plangebied.

Conclusie

Ten aanzien van geurhinder afkomstig van veehouderijen is een goed woon- en leefklimaat binnen het plangebied gewaarborgd. Omgekeerd hindert onderhavig planvoornemen omliggende veehouderijen niet in hun bedrijfsvoering.



4.11 Driftblootstelling spuitzones

Toetsingskader

Er zijn in Nederland geen wettelijke bepalingen over minimaal aan te houden afstanden tussen gronden waarop gewassen (zoals fruitbomen) in de open lucht worden geteeld en nabij gelegen gevoelige objecten zoals woningen. De Nederlandse wetgeving met betrekking tot gewasbeschermingsmiddelen is met name gericht op de reductie van de risico's van het gebruik van deze middelen voor het watermilieu. De Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden (Wgb) bevat een toelatingsstelsel voor het op de markt brengen en het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en biociden. In deze wet zijn ook bepalingen opgenomen die betrekking hebben op de bescherming van de gezondheid van de professionele gebruikers en werknemers. De richtafstanden die zijn opgenomen in de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) hebben geen betrekking op open teelten en zijn dus evenmin bruikbaar (ABRvS 23 september 2009, zaaknummer 200900570/1/R2). Afhankelijk van het soort teelt en of er sprake is van een (water toevoerende) sloot, stelt het Activiteitenbesluit milieubeheer het hanteren van teeltvrije zones verplicht, maar ook hierin zijn geen afstandsnormen voor spuitzones opgenomen.

Weliswaar ontbreekt wetgeving over spuitzones, maar er heeft zich op dit terrein wel jurisprudentie gevormd die aangeeft dat een afstand van 50 meter tussen agrarische gronden met open teelten en een voor gewasbeschermingsmiddelen gevoelig object, zoals een woon- en tuinbestemming, in acht moet worden genomen. Bij deze afstand wordt ervan uitgegaan dat enerzijds de bedrijfsvoering van de agrariër niet wordt belemmerd en anderzijds dat er geen nadelige effecten optreden voor de gezondheid van omwonenden. De in de praktijk gehanteerde vuistregel van 50 meter is indicatief. Het is een afstand die door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State zonder nadere onderbouwing wordt geaccepteerd (ABRvS 23 september 2009, 200900570/1/R2 & ABRvS 15 februari 2006, 200504921/1), maar dat betekent niet dat een kortere afstand in een bepaalde situatie niet redelijk zou kunnen zijn indien aan die afstand een deugdelijke motivering ten grondslag is gelegd. Met andere woorden: onder omstandigheden kan van de vuistregel worden afgeweken. Omdat elk geval anders is, dient dit per situatie te worden onderzocht en afgewogen.

Beoordeling

Westlandse Langeweg, Steenberg

Op deze locatie vindt ten opzichte van de huidige situatie als gevolg van brandweervoorschriften planologisch gezien per saldo een afname plaats van het aantal standplaatsen van 15 naar 14 woonwagendstandplaatsen. Een nadere beoordeling ten aanzien van het aspect driftblootstelling spuitzones wordt derhalve niet noodzakelijk geacht.

De Weel, Dinteloord

In de omgeving van deze locatie bevinden zich agrarische gronden met open teelten waar besproeiing van gewassen zal plaatsvinden. De uitbreiding met twee standplaatsen vindt echter plaats binnen het bestaande bouwvlak waardoor planologisch gezien de bedrijfsvoering van aangrenzende agrariërs niet wordt belemmerd. Bovendien wordt, naast de reeds bestaande opgaande begroeiing ter plaatse, door middel van landschappelijke inpassing eventuele driftblootstelling afgevangen.

Tolsedijk, Nieuw-Vossemeer

Op deze locatie wordt het bouwvlak vergroot om drie extra standplaatsen te kunnen realiseren. De ten noordoosten van deze locatie gelegen agrarische gronden met open teelt zijn op meer dan 50 meter gelegen vanaf deze uitbreiding. Bovendien zijn op kortere afstand vanaf deze agrarische bestemming reeds woonbestemmingen aanwezig, waarmee deze maatgevend zijn voor eventuele uitbreidingsmogelijkheden van deze kwekerij. De overige agrarische gronden in de omgeving worden in de feitelijke situatie niet gebruikt voor hoog opgaande fruit- of bometeelt.



Conclusie

Ter plaatse van het plangebied is met betrekking tot spuitzones een goed woon- en leefklimaat gewaarborgd en worden omliggende kwekerijen niet in hun bedrijfsvoering belemmerd.

4.12 Externe veiligheid

4.12.1 Inrichtingen en externe veiligheid

Toetsingskader

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is gericht aan het bevoegd gezag inzake de Wet milieubeheer en de Wet ruimtelijke ordening en heeft onder meer tot doel om bij nieuwe situaties toetsing aan de risiconormen te waarborgen. In de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) zijn o.a. standaardafstanden opgenomen waarbij wordt voldaan aan de grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico (PR). Het Bevi is van toepassing op vergunningplichtige risicovolle bedrijven en de nabijgelegen al dan niet geprojecteerde (beperkt) kwetsbare objecten. In artikel 2, lid 1 van het Bevi is opgesomd wat wordt verstaan onder risicovolle bedrijven. In artikel 1 van het Bevi wordt toegelicht wat wordt verstaan onder (beperkt) kwetsbare objecten. Voor de toepassing van het Bevi, wordt een nieuw ruimtelijk besluit gezien als een nieuwe situatie.

Beoordeling

Westlandse Langeweg, Steenberg

Om te bepalen of er in de directe omgeving bedrijven zijn gelegen waarop het Bevi van toepassing is, is de risicokaart geraadpleegd. Hieruit volgt dat de dichtstbijzijnde risicovolle inrichting gelegen is op een afstand van circa 30 meter (Autobedrijf Bastians). Op deze locatie vindt ten opzichte van de huidige situatie als gevolg van brandweervoorschriften planologisch gezien per saldo een afname plaats van het aantal standplaatsen van 15 naar 14 woonwagenstandplaatsen. Hierdoor zijn er geen gevolgen voor wat betreft externe veiligheid inzake het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

De Weel, Dinteloord

Om te bepalen of er in de directe omgeving bedrijven zijn gelegen waarop het Bevi van toepassing is, is de risicokaart geraadpleegd. Hieruit volgt dat de dichtstbijzijnde risicovolle inrichting gelegen is op een afstand van circa 650 meter (Autobedrijf Helmons). Gelet op de ruime afstand van het plangebied tot deze inrichting zijn er geen gevolgen wat betreft externe veiligheid inzake het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Voor het overige zijn er geen relevante inrichtingen met een potentieel veiligheidsrisico in de buurt van deze locatie.

Tolsedijk, Nieuw-Vossemeer

Om te bepalen of er in de directe omgeving bedrijven zijn gelegen waarop het Bevi van toepassing is, is de risicokaart geraadpleegd. Hieruit volgt dat zich in de nabijheid van deze locatie geen risicovolle inrichtingen bevinden en er geen sprake is van ligging binnen het invloedsgebied van bedrijven welke vallen onder Bevi. Gelet hierop zijn er geen gevolgen voor wat betreft externe veiligheid inzake het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Conclusie

Het aspect inrichtingen en externe veiligheid vormt geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

4.12.2 Transport en externe veiligheid

Toetsingskader

Beoordeling van de risico's veroorzaakt door het vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor, het water en de weg dient plaats te vinden aan de hand van het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt), als in werking per 1 april 2015. Bij het besluit horen grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico en richtlijnen voor de toepassing van de rekenmethodiek en de verantwoording van het groepsrisico. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen langs transportassen die deel uitmaken van het Basisnet Weg, Water en/of Spoor kan de



berekening van het plaatsgebonden risico achterwege blijven. Hiervoor gelden namelijk de afstanden die in bijlage I, II en III van de Regeling basisnet zijn opgenomen. Op deze afstanden mag het plaatsgebonden risico vanwege het vervoer van gevaarlijke stoffen niet meer bedragen dan 10^{-6} per jaar. Voor het Basisnet Weg geldt dat daar waar in de tabel van bijlage 2 van het Bevt de afstand '0' is vermeld het plaatsgebonden risico vanwege het vervoer op het midden van de weg niet meer mag bedragen dan 10^{-6} per jaar.

Beoordeling

Westlandse Langeweg, Steenberg

Om te bepalen of er in de directe omgeving risicorelevante transportassen zijn gelegen is de risicokaart geraadpleegd. Hieruit blijkt dat deze locatie is gelegen op een afstand van circa 1,5 kilometer van de Rijksweg A4. Over deze transportroute vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Op basis van de risicokaart is onderhavig plangebied niet gelegen binnen een risicocontour van deze weg. Gelet op de ruime afstand van de transportroute tot het plangebied vormt de ligging hiervan geen belemmering voor onderhavig voornemen ten aanzien van het plaatsgebonden risico of het groepsrisico. Bovendien geldt dat op deze locatie ten opzichte van de huidige situatie als gevolg van brandweervoorschriften planologisch gezien per saldo een afname plaatsvindt van het aantal standplaatsen van 15 naar 14 woonwagendplaatsen. Hierdoor zijn er geen gevolgen voor wat betreft externe veiligheid inzake het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

De Weel, Dinteloord

Om te bepalen of er in de directe omgeving risicorelevante transportassen zijn gelegen is de risicokaart geraadpleegd. Hieruit blijkt dat deze locatie is gelegen op een afstand van circa 750 meter van de Rijksweg A4. Over deze transportroute vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Op basis van de risicokaart is onderhavig plangebied niet gelegen binnen een risicocontour van deze weg. Gelet op de ruime afstand van de transportroute tot het plangebied vormt de ligging hiervan geen belemmering voor onderhavig voornemen ten aanzien van het plaatsgebonden risico of het groepsrisico.

Tolsedijk, Nieuw-Vossemeer

Om te bepalen of er in de directe omgeving risicorelevante transportassen zijn gelegen is de risicokaart geraadpleegd. Hieruit blijkt dat deze locatie is gelegen op een afstand van circa 1,7 kilometer van de Corridor Westerschelde – Rijn. Over deze transportroute vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Op basis van de risicokaart is onderhavig plangebied niet gelegen binnen een risicocontour van deze vaarweg. Gelet op de ruime afstand van de transportroute tot het plangebied vormt de ligging hiervan geen belemmering voor onderhavig voornemen ten aanzien van het plaatsgebonden risico of het groepsrisico.

Conclusie

Het aspect transport en externe veiligheid vormt geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

4.12.3 Buisleidingen en externe veiligheid

Toetsingskader

Beoordeling van de risico's veroorzaakt door het transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen geschiedt aan de hand van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb), als in werking getreden per 1 januari 2011. Ten aanzien van het Bevb bestaat de noodzaak om een ruimtelijke reservering op te nemen voor het plaatsgebonden risico en een verantwoording van het groepsrisico van relevante buisleidingen. Binnen de PR 10^{-6} risicocontour mogen geen kwetsbare objecten aanwezig zijn en zo mogelijk ook geen beperkt kwetsbare objecten. Het verwachte aantal aanwezigen binnen het invloedsgebied van de buisleiding moet worden verantwoord. Dat invloedsgebied reikt bij brandbare vloeistoffen tot net buiten de 10^{-6} contour, voor leidingen met aardgas en chemicaliën moet dat per geval berekend worden.



Beoordeling

Westlandse Langeweg, Steenberg

Om te bepalen of er in de directe omgeving van het plangebied risicorelevante buisleidingen zijn gelegen is de risicokaart geraadpleegd. Uit de risicokaart blijkt dat de dichtstbijzijnde hogedruk buisleiding direct ten noorden van deze woonwagenlocatie is gelegen. De locatie ligt daarmee binnen de 100% letaalzone van buisleiding Z-525-01. Op deze locatie vindt ten opzichte van de huidige situatie als gevolg van brandweervoorschriften planologisch gezien per saldo een afname plaats van het aantal standplaatsen van 15 naar 14 woonwagenstandplaatsen. Hierdoor zijn er geen gevolgen voor wat betreft externe veiligheid inzake het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

De Weel, Dinteloord

Om te bepalen of er in de directe omgeving van het plangebied risicorelevante buisleidingen zijn gelegen is de risicokaart geraadpleegd. Uit de risicokaart blijkt dat de dichtstbijzijnde hogedruk buisleiding (Z-529-17) is gelegen op een afstand van circa 400 meter. Gelet op de ruime afstand van de buisleiding tot deze woonwagenlocatie vormt de ligging van de leiding geen belemmering voor onderhavig voornemen.

Tolsedijk, Nieuw-Vossemeer

Om te bepalen of er in de directe omgeving risicorelevante buisleidingen zijn gelegen is de risicokaart geraadpleegd. Uit de risicokaart blijkt dat er in de omgeving geen risicorelevante buisleidingen zijn gelegen. De dichtstbijzijnde buisleiding ligt op een afstand van circa 5,5 kilometer ten zuiden van het plangebied en betreft een aardgasleiding (Z-525-04). Gelet op de ruime afstand van de buisleiding tot het plangebied vormt de ligging van de leiding geen belemmering voor onderhavig voornemen.

Conclusie

Het aspect buisleidingen en externe veiligheid vormt geen belemmering voor onderhavig plan.

4.13 Luchtkwaliteit

Toetsingskader

In het kader van een planologische procedure dient te worden aangetoond dat voldaan wordt aan de wettelijke normen voor wat betreft luchtkwaliteit. Hierbij dient het effect op de luchtkwaliteit in de omgeving als gevolg van een nieuwe ontwikkeling, als ook de toetsing aan de 'Wet luchtkwaliteit' in beeld te worden gebracht. De 'Wet luchtkwaliteit' van 15 november 2007, opgenomen in hoofdstuk 5, onder titel 5.2 van de Wet milieubeheer (Wm) gaat in op luchtkwaliteitseisen. In Bijlage 2 van de Wm zijn wettelijke grenswaarden vastgelegd van onder andere de stoffen stikstofdioxide (NO₂), fijn stof (PM₁₀), benzeen (C₆H₆), zwaveldioxide (SO₂), lood (Pb) en koolmonoxide (CO).

Voor PM₁₀ geldt voor het jaargemiddelde een grenswaarde van 40 µg/m³. Het 24-uursgemiddelde van 50 µg/m³ mag maximaal 35 dagen per kalenderjaar worden overschreden. Voor NO₂ geldt voor het jaargemiddelde een grenswaarde van 40 µg/m³. Het 24-uursgemiddelde van 200 µg/m³ mag maximaal 18 dagen per kalenderjaar worden overschreden.

De 'Wet luchtkwaliteit' voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het Rijk, provincies en gemeenten werken in het NSL-programma samen aan maatregelen om de luchtkwaliteit te verbeteren tot de normen, ook in gebieden waar nu de normen voor luchtkwaliteit niet worden gehaald (overschrijdingsgebieden). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen.



Kort samengevat dienen projecten te worden beoordeeld op basis van de 'Wet luchtkwaliteit' c.q. artikel 5.16 van de Wet milieubeheer. Luchtkwaliteitseisen vormen onder de 'Wet luchtkwaliteit' geen belemmering voor vergunningverlening als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt;
- een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging;
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het NSL, dat op 1 augustus 2009 in werking is getreden.

In artikel 2 van het 'Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' is opgenomen dat een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtkwaliteit als de zogenaamde '3% grens' niet wordt overschreden. Na vaststelling van het NSL op 1 augustus 2009 is deze grens gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 µg/m³ voor zowel PM₁₀ als NO₂.

In artikel 4 van het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) en de bijlagen van de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' is voor bepaalde categorieën projecten met getalsmatige grenzen vastgesteld dat deze 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

De wettelijke ondergrens voor onderzoek bedraagt:

- 1.500 woningen (netto) bij minimaal 1 ontsluitingsweg;
- 3.000 woningen bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling;
- 100.000 m² bruto vloeroppervlakte bij minimaal 1 ontsluitingsweg
- 200.000 m² bruto vloeroppervlakte bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling.

Beoordeling

Westlandse Langeweg, Steenberg

Op deze locatie vindt ten opzichte van de huidige situatie als gevolg van brandweervoorschriften planologisch gezien per saldo een afname plaats van het aantal standplaatsen van 15 naar 14 woonwagendstandplaatsen. Een nadere beoordeling ten aanzien van het aspect luchtkwaliteit wordt derhalve niet noodzakelijk geacht.

De Weel, Dinteloord

Deze locatie wordt uitgebreid met twee standplaatsen binnen het bestaande bouwvlak. Gesteld kan worden dat deze uitbreiding in verhouding tot de wettelijke ondergrens voor onderzoek, gelegen op de bouw van 1.500 woningen, niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan het verslechteren van de luchtkwaliteit.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is een indicatie van de luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied gegeven. Dit is gedaan aan de hand van het Centraal Instrument Monitoring Luchtkwaliteit (CIMLK) die bij het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit hoort. De dichtstbijzijnde maatgevende weg is de Rijksweg A4 op circa 800 meter ten oosten van het plangebied. Uit het CIMLK volgt dat in 2022 de jaargemiddelde concentraties stikstofdioxide en fijnstof langs deze weg onder de grenswaarden lagen. Hierdoor kan geconcludeerd worden dat ter plaatse van het plangebied sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Tolsedijk, Nieuw-Vossemeer

Op deze locatie wordt het bouwvlak vergroot om drie extra standplaatsen te kunnen realiseren. Gesteld kan worden dat deze uitbreiding in verhouding tot de wettelijke ondergrens voor onderzoek, gelegen op de bouw van 1.500 woningen, niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan het verslechteren van de luchtkwaliteit.



In het kader van een goede ruimtelijke ordening is een indicatie van de luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied gegeven. Dit is gedaan aan de hand van het Centraal Instrument Monitoring Luchtkwaliteit (CIMLK) die bij het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit hoort. De dichtstbijzijnde maatgevende weg is de N257 op circa 1,3 kilometer ten noorden van het plangebied. Uit het CIMLK volgt dat in 2022 de jaargemiddelde concentraties stikstofdioxide en fijnstof langs deze weg onder de grenswaarden lagen. Hierdoor kan geconcludeerd worden dat ter plaatse van het plangebied sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Tevens is uit paragraaf 4.8 gebleken dat het aantal verkeersbewegingen als gevolg van onderhavig voornemen niet significant zal toenemen. Daarmee kan worden gesteld dat met betrekking tot luchtkwaliteit ten opzichte van de huidige situatie een goed woon- en leefklimaat binnen het plangebied is gegarandeerd.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor onderhavige ontwikkeling. Binnen het plangebied is sprake van een goed woon- en leefklimaat.

4.14 Kabels en leidingen

Toetsingskader

De hierna volgende leidingen zijn planologisch relevant, voor zover zij geen deel uitmaken van een inrichting zoals bedoeld in de Wet milieubeheer¹.

1. hoogspanningsverbindingen van 50 kV en hoger;
2. buisleidingen voor transport van aardgas met een uitwendige diameter van meer dan 50 mm en een druk van meer dan 16 bar;
3. buisleidingen voor transport van aardolieproducten met een uitwendige diameter van meer dan 70 mm en een druk van meer dan 16 bar;
4. buisleidingen met een diameter van 400 mm of meer buiten de bebouwde kom;
5. buisleidingen voor transport van andere stoffen dan aardgas en aardolieproducten, die risico's met zich meebrengen voor mens en/of leefomgeving wanneer deze leidingen beschadigd raken².

Beoordeling

Ter plaatse van de woonwagenlocaties zijn geen planologisch relevante kabels en leidingen aanwezig. Indien noodzakelijk kan in een later stadium een KLIC-melding worden uitgevoerd.

Conclusie

Er zijn geen belemmeringen met betrekking tot de aanwezigheid van kabels en leidingen.

4.15 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling

Toetsingskader

Behalve aan de uitvoeringsaspecten bedoeld in de Awb en het Bro dient ook te worden getoetst aan de Wet milieubeheer en het Besluit m.e.r. of er sprake is van een mogelijke verplichting tot het opstellen van een milieueffectrapportage. Een milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming omtrent plannen en projecten. Het gaat hierbij wel enkel om plannen en projecten die kunnen leiden tot initiatieven waarmee het

¹ 'Leidingen die deel uitmaken van een inrichting' zijn leidingen binnen de inrichtingsgrens die in beheer zijn van de drijver van de inrichting én leidingen die in beheer zijn van derden waarmee een product wordt geleverd aan de betreffende inrichting (laatstgenoemde leidingen hebben een zgn. functionele binding met de inrichting, zoals bedoeld in de Wet milieubeheer).

² Onder zgn. 'leidingen voor andere stoffen dan aardgas en aardolieproducten' worden in ieder geval leidingen verstaan voor transport van nafta, waterstof, koolstofdioxide, stikstof, zuurstof, ethyleen en propyleen.



milieu mogelijk nadelig kan worden beïnvloed. Als uitgangspunt gelden voor plannen de onderstaande criteria om te beoordelen of een MER noodzakelijk is:

- Plannen die kaderstellend zijn voor toekomstige m.e.r.-(beoordelings)plichtige besluiten (boven de grenswaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r.);
- Plannen waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000-gebieden;
- Plannen en activiteiten die o.g.v. een provinciale milieuverordening zijn aangewezen als MER-plichtig.

Per 1 april 2011 is het Besluit m.e.r. gewijzigd. De belangrijkste aanleidingen hiervoor zijn de modernisering van de m.e.r. wetgeving in 2010 en de uitspraak van het Europese Hof van 15 oktober 2009 (HvJ EG 15 oktober 2009, zaak C-255/08 – Commissie vs. Nederland). Deze wijziging heeft gevolgen voor eerstgenoemd criterium om te beoordelen of een MER noodzakelijk is. Uit deze uitspraak volgt dat de omvang van een project niet het enige criterium mag zijn om wel of geen m.e.r.(-beoordeling) uit te voeren. Ook als een project onder de drempelwaarde uit de C- of D-lijst blijft, kan een project belangrijke nadelige gevolgen hebben, als het bijvoorbeeld in of nabij een kwetsbaar natuurgebied ligt. Gemeenten en provincies moeten daarom per 1 april van 2011 ook bij 'kleine projecten' (projecten onder de drempelwaarden van de C- of D-lijst) beoordelen of een m.e.r.(-beoordeling) nodig is. Dit wordt de 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' genoemd. Deze beoordeling houdt in dat er bekeken moet worden of er bij het initiatief sprake is van dusdanig bijzondere omstandigheden of milieueffecten dat er toch een MER moet worden opgesteld. Hierbij wordt gekeken naar de selectiecriteria uit bijlage III bij de m.e.r.-richtlijn (2011/92/EU), welke o.a. de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten en het gebruik van natuurlijke hulpbronnen betreffen.

Beoordeling

In onderhavige situatie is sprake van de toevoeging van vijf woonwagendplaatsen verdeeld over twee locaties binnen de gemeente Steenberg. Dit betreft geen activiteit die voorkomt op de C-lijst. Wat betreft het eerste criterium geldt er derhalve geen plicht tot het opstellen van een MER. De activiteit komt wel voor op de D-lijst, namelijk onder de categorie D 11.2, 'de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen'. De grenswaarde betreft hier gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op onder andere een oppervlakte van 100 hectare of meer of een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen omvat. Het initiatief heeft slechts betrekking op vijf woonwagendplaatsen. Geconcludeerd kan worden dat de ontwikkeling ver beneden de drempelwaarde uit de D-lijst ligt zoals opgenomen in het Besluit m.e.r. Er geldt derhalve geen verplichting tot het uitvoeren van een formele m.e.r.-beoordeling, waardoor enkel een vormvrije m.e.r.-beoordeling resteert.

Voor wat betreft een vormvrije m.e.r.-beoordeling geldt dat de wijziging van het gebruik van de gronden, gelet op de aard en omvang, niet kan worden aangemerkt als een stedelijk ontwikkelingsproject. Daar geen sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject, behoeft geen reguliere of vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd. De toetsing aan de milieuaspecten in dit hoofdstuk kan echter als een vormvrije m.e.r.-beoordeling gezien worden. Hieruit zijn geen belangrijke nadelige milieugevolgen gebleken, waaruit bovendien geconcludeerd kan worden dat er geen noodzaak is tot het opstellen van een MER.

Ten aanzien van het tweede criterium inzake een mogelijke MER-plicht, geldt dat er bij onderhavige situatie geen sprake is van een plan waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. Onderhavige ontwikkeling heeft met zekerheid geen mogelijk significant effect op de Natura 2000-gebieden.

Ten aanzien van het derde criterium geldt dat onderhavige activiteit niet is aangewezen als MER-plichtig op grond van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Er is dus geen sprake van de verplichting tot het opstellen van een MER en het doorlopen van de bijbehorende procedure.



Conclusie

Concluderend is er bij onderhavig plan geen sprake van een verplichting tot het opstellen van een MER en het doorlopen van de m.e.r.-procedure op grond van het Besluit m.e.r., de Wet natuurbescherming of de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Er is dus voldaan aan de wettelijke verplichtingen hieromtrent.



5 Juridische plantoelichting

5.1 Inleiding

Dit hoofdstuk bespreekt de wijze waarop het ruimtelijk en functioneel beleid voor het plangebied in het bestemmingsplan is vertaald. Bij het opstellen van de juridische regeling heeft het uitgangspunt centraal gestaan dat er een regeling geboden wordt die de ontwikkeling van het plangebied mogelijk maakt.

5.2 Opbouw van de regels

Het bestemmingsplan bestaat uit regels en een verbeelding, vergezeld van een toelichting. De regels en de verbeelding vormen het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

De verbeelding heeft de rol van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding omvat de gronden die voor de ontwikkeling van het plan van belang zijn. De keuze van de bestemmingen en de situering van de bestemmingsvlakken is gebaseerd op de huidige ruimtelijke situatie en de gewenste functies. Voorts sluit de opzet van de verbeelding aan op de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP 2012).

De regels regelen hoe de betreffende gronden mogen worden gebruikt en bebouwd. De bestemmingen zijn zo opgenomen dat voldoende rechtszekerheid bestaat voor omwonenden en andere gebruikers van het gebied en de omliggende gebieden.

De regels bestaan uit vier hoofdstukken, te weten:

- inleidende regels;
- bestemmingsregels;
- algemene regels;
- overgangs- en slotregels.

In de toelichting wordt gemotiveerd waarom sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Ondanks het feit dat de toelichting geen onderdeel uitmaakt van het juridisch plangedeelte, fungeert de toelichting wel als interpretatiekader voor de uitleg van de regels, indien hierover interpretatieverschillen blijken te bestaan.

5.3 Regels

Hoofdstuk 1 'Inleidende regels'

Artikel 1 Begrippen

In het eerste artikel, 'begrippen', worden omschrijvingen gegeven van de in het bestemmingsplan gebruikte begrippen. Deze zijn opgenomen om interpretatieverschillen te voorkomen. Alleen die begripsbepalingen zijn opgenomen die gebruikt worden in de regels en die tot verwarring kunnen leiden of voor meerdere uitleg vatbaar zijn. Voor sommige begrippen worden in de SVBP en Bor omschrijvingen gegeven. Deze zijn overgenomen.

Artikel 2 Wijze van meten

Om op een eenduidige manier afstanden en oppervlakten te bepalen, wordt in de 'wijze van meten' uitleg gegeven wat onder de diverse begrippen wordt verstaan. Ten aanzien van de wijze van meten op de verbeelding geldt steeds dat het hart van een lijn moet worden aangehouden. Ook voor de 'wijze van meten' worden in de SVBP richtlijnen gegeven die zijn overgenomen in dit plan.



Hoofdstuk 2 'Bestemmingsregels'

Artikel 3 Agrarisch met waarden – Landschapswaarden

Deze bestemming voorziet in een passende regeling die toeziet op het aanleggen en instandhouding van de landschappelijke inpassing op locatie De Weel te Dinteloord.

Artikel 4 Groen

Deze bestemming voorziet in een passende regeling die toeziet op onder meer groenvoorzieningen, nutsvoorzieningen en waterhuishoudkundige voorzieningen.

Artikel 5 Wonen - Woonwagenstandplaats

Op de gronden met de bestemming 'Wonen – Woonwagenstandplaats' is het wonen in een woonwagen toegestaan. Binnen deze bestemming is wonen de hoofdfunctie. De planregels maken de bouw van woonwagens mogelijk. In de regels worden eisen gesteld aan onder meer het oppervlak, goot- en bouwhoogte en andere maximale afmetingen van hoofd- en bijgebouwen. Voor erfafscheidingen en bouwwerken, geen gebouw zijnde gelden afwijkende regels en hoogtematen. In de regels is de realisatie van de landschappelijke inpassing gewaarborgd door deze middelen een voorwaardelijke verplichting te koppelen aan het bouwen van woonwagens. Hierbij geldt dat een voorwaardelijke verplichting ook kan zien op gronden buiten het plangebied, mits de verplichting uitvoerbaar is. In dit geval bestaat over de uitvoerbaarheid daarvan geen twijfel omdat de desbetreffende gronden in eigendom zijn van de gemeente Steenberghe zelf.

Artikel 6 Verkeer

De voor 'Verkeer' aangewezen gronden zijn onder meer bestemd voor wegen en paden, groenvoorzieningen, parkeervoorzieningen, verkeersvoorzieningen en waterhuishoudkundige voorzieningen.

Artikel 7 Leiding - Gas

De voor 'Leiding - Gas' aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemming, mede bestemd voor een hogedruk aardgastransportleiding (inclusief voorzieningen) met de daarbij behorende belemmeringenstroken.

Hoofdstuk 3 'Algemene regels'

Artikel 8 Anti-dubbeltelregel

Om misbruik van de bouwregels te voorkomen, is in dit artikel bepaald dat gronden, die al eens als berekeningsgrondslag voor een omgevingsvergunning hebben gediend, niet nogmaals als zodanig kunnen dienen.

Artikel 9 Algemene bouwregels

In dit artikel is bepaald dat bestaande afmetingen, afstanden en percentages als minimaal dan wel maximaal toegestaan zijn.

Artikel 10 Algemene afwijkingsregels

In dit artikel is bepaald dat het bevoegd gezag kan afwijken van de regels in hoofdstuk 2 en overschrijdingen in een bouw-, aanduidings- en/of bestemmingsplan kunnen toestaan.

Artikel 11 Overige regels

In dit artikel is bepaald dat er in voldoende parkeergelegenheid dient te worden voorzien overeenkomstig het geldend gemeentelijk beleid voor parkeernormen. Tevens is een afwijkingsmogelijkheid hiervoor opgenomen.



Hoofdstuk 4 'Overgangs- en slotregels'

Dit hoofdstuk omvat twee artikelen:

Artikel 12 Overgangsrecht

Dit artikel betreft het overgangsrecht met betrekking tot gebruik van onbebouwde gronden en bouwwerken dat afwijkt van het bestemmingsplan op het moment dat dit rechtskracht verkrijgt. Dit gebruik mag worden voortgezet. Wijziging van het afwijkend gebruik is slechts toegestaan indien de afwijking hierdoor wordt verkleind. Daarnaast zijn overgangsregels opgenomen ten aanzien van het bouwen. Een bouwwerk dat afwijkt van de bouwregels van het bestemmingsplan op het moment dat dit rechtskracht verkrijgt, mag gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd, of na een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd. De afwijking mag daarbij naar aard en omvang niet worden vergroot. Daarvan mag eenmalig bij een omgevingsvergunning worden afgeweken tot maximaal 10% van de inhoud van het bouwwerk. Het overgangsrecht is niet van toepassing op bouwwerken die reeds in strijd waren met het voorgaande geldende bestemmingsplan.

Artikel 13 Slotregel

De regels kunnen worden aangehaald onder de naam: Regels van het bestemmingsplan "Woonwagenlocaties".





6 Economische uitvoerbaarheid

6.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt de economische uitvoerbaarheid beschreven. Indien het bestemmingsplan voorziet in de uitvoering van werken door de gemeente moet de financieel-economische uitvoerbaarheid hiervan worden aangetoond. Er wordt nader ingegaan op de grondexploitatie en de koppeling met het exploitatieplan.

6.2 Toepassing Grondexploitiewet

De Wet ruimtelijke ordening maakt het vaststellen van een exploitatieplan verplicht voor een aantal bouwactiviteiten wanneer de bouw planologisch mogelijk wordt gemaakt in een bestemmingsplan, een wijziging van een bestemmingsplan of een projectafwijkingsbesluit. De bouwplannen waarbij een exploitatieplan verplicht is staan in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening. Dit betreft onder meer plannen voor de bouw van één of meer woningen en de bouw van één of meer andere hoofdgebouwen. Bovendien is een exploitatieplan nodig als locatie-eisen (aan openbare ruimte of woningcategorieën) gesteld moeten worden en/of het bepalen van een tijdvak of fasering noodzakelijk is.

Geen exploitatieplan is nodig indien het verhaal van de kosten van grondexploitatie anderszins verzekerd is en er geen fasering of tijdvak behoeft te worden vastgelegd én geen locatie-eisen (aan openbare ruimte of woningbouwcategorieën) hoeven te worden vastgesteld.

6.3 Economische uitvoerbaarheid

Gemaakte kosten bij de uitvoering van de beoogde ontwikkelingen zijn voor rekening van de gemeente Steenbergen c.q. woningcorporatie. Het bestemmingsplan is hiermee economisch uitvoerbaar.





7 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

7.1 Vooroverleg

Artikel 3.1.1 van het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro) geeft aan dat bij de voorbereiding van een bestemmingsplan burgemeester en wethouders overleg met de besturen van bij het plan betrokken waterschappen plegen. Waar nodig plegen zij tevens overleg met besturen van andere gemeenten, met de provincie, de inspecteur voor de ruimtelijke ordening en met eventuele andere diensten van Rijk en provincie die belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn. Daarnaast heeft de gemeente de mogelijkheid om een voorontwerp van het bestemmingsplan ter inzage te leggen voor een inspraakperiode van zes weken. Dit inspraakmoment maakt geen onderdeel uit van de ‘formele’ procedure uit de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

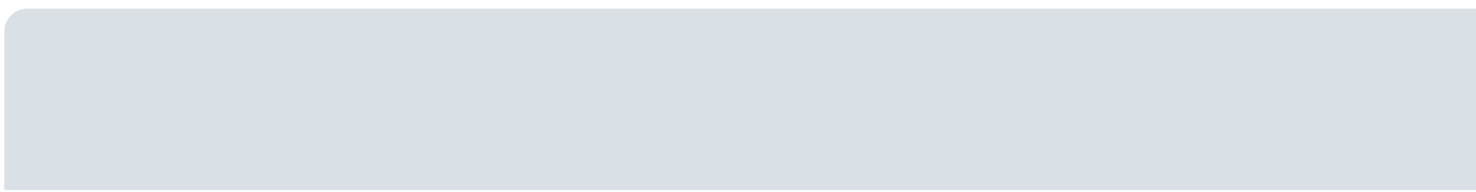
Het voorontwerp is in het kader van het wettelijk vooroverleg naar de vaste vooroverlegpartners verstuurd. Dit heeft vanuit de provincie Noord-Brabant geleid tot enkele opmerkingen op het plan. De onderdelen van het bestemmingsplan die nog niet in overeenstemming waren met de Interim omgevingsverordening zijn in het ontwerpbestemmingsplan aangepast. Het wettelijk vooroverleg is hiermee afgerond.

7.2 Zienswijzen

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan vindt plaats volgens artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening. Het ontwerp bestemmingsplan heeft met ingang van 8 november 2023 voor een periode van zes weken ter inzage gelegen. Tijdens de terinzagelegging zijn twee zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen zijn in de Nota van Zienswijzen, zoals opgenomen in bijlage 9, samengevat en voorzien van een puntsgewijze reactie met inbegrip van de gevolgen voor het vast te stellen bestemmingsplan. Tevens is inzichtelijk gemaakt welke ambtshalve aanpassingen zijn gemaakt.

7.3 Vaststelling

Na de periode van tervisielegging van het ontwerp bestemmingsplan kan het bestemmingsplan worden vastgesteld door de gemeenteraad. Na vaststelling wordt het bestemmingsplan voor de tweede maal zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.





Bijlage 1 Memo toelichting landschappelijke inpassing De Weel



Bijlage 2 Memo toelichting landschappelijke inpassing Tolsedijk



Bijlage 3 Verkennend bodem- en asbestonderzoek Tolsedijk



Bijlage 4 Stikstofdepositieonderzoek De Weel



Bijlage 5 Stikstofdepositieonderzoek Tolsedijk



Bijlage 6 Quickscan Wet natuurbescherming Tolsedijk



Bijlage 7 Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï De Weel



Bijlage 8 Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï Tolsedijk



Bijlage 9 Nota van Zienswijzen

