



ons kenmerk : U2000717
zaaknummer : ZK20003188
uw kenmerk :
uw brief van : 16 juli 2020
afdeling : WWB
contactpersoon : M. de Jong
telefoonnr. : 140167
bijlage(n) :

Pure Energie Zon B.V.
T.a.v. F. Schothuis
Postbus 3141
7500 DC ENSCHEDE

onderwerp : MER-beoordelingsbesluit

Steenbergen, 4 augustus 2020

Geachte heer Schothuis,

Op 16 juli 2020 ontvingen wij een aanmeldnotitie 'Vormvrije m.e.r. Beoordelingsnotitie Zonneveld de Eendracht'. Deze notitie is bij ons ingeboekt onder zaaknummer ZK20003188. In deze brief treft u onze beslissing en onze overwegingen aan.

1. Besluit

Gelet op:

- de overwegingen,
- de inhoud van de aanmeldnotitie 'Vormvrije m.e.r. Beoordelingsnotitie Zonneveld de Eendracht, Nieuw-Vossemeer' d.d. 16 juli 2020 met betrekking tot het voornemen een zonneveld met een bruto omvang van 51 hectare te realiseren ten noordwesten van Nieuw-Vossemeer,
- de bepalingen in de *Wet milieubeheer* en het *Besluit milieueffectrapportage*,

besluiten wij dat Pure Energie Zon B.V. voor de aanvraag om omgevingsvergunning in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor het realiseren van 'Zonneveld de Eendracht' geen milieueffectrapportage hoeft op te stellen.

2. De voorgenomen activiteit

Pure Energie levert door heel Nederland groene energie aan de zakelijke en particuliere markt. Het leveren van groene energie doet Pure Energie uitsluitend uit haar eigen energiebronnen. Deze bronnen zijn windenergie en zonne-energie. Voor de opwekking van zonne-energie is Pure Energie actief op zoek naar geschikte locaties voor de realisatie van grondgebonden zonnevelden.

Pure Energie Zon B.V. heeft het voornemen om een tijdelijk zonneveld (periode van maximaal 25 jaar) te realiseren in de gemeente Steenbergen. Het veld heeft een bruto oppervlakte van ongeveer 51 hectare. Hiervan wordt volgens de aanmeldnotitie ongeveer 36 hectare voorzien van zonnepanelen.

3. M.e.r.-beoordelingsplicht, procedure

In bijlage C en D van het *Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.)* is aangegeven welke activiteiten m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst die onder de drempelwaarden vallen moet een toets worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.

Een zonneveld komt als zodanig niet voor op de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r. Het kan niet worden uitgesloten dat een zonneveld in deze omvang onder categorie 9 (landinrichtingsproject) van bijlage D van het Besluit m.e.r. valt, waarbij de drempelwaarde van 125 hectare niet wordt overschreden. Volgens ons moet daarom een m.e.r.-beoordeling worden uitgevoerd, die inhoudelijk ingaat op de criteria in Bijlage III van de Europese richtlijn inzake milieueffectbeoordeling ('betreffende de milieueffectbeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten', 2011/92/EU).

Initiatiefnemer op 16 juli 2020 een aanmeldingsnotitie voor een vormvrije m.e.r.-beoordeling aangeleverd, inclusief een Notitie kwaliteit landbouwgrond, een AERIUS berekening met toelichting, een Toetsing Wet natuurbescherming en een Verstoring- en verslechteringstoets N2000. Daarin heeft initiatiefnemer aangegeven vanuit een goede en zorgvuldige ruimtelijke ordening en belangenafweging ervoor gekozen te hebben een vormvrije m.e.r. beoordeling op te stellen.

Wij hebben deze gegevens beoordeeld en voldoende bevonden om te beoordelen of sprake is van zodanige bijzondere omstandigheden dat een milieueffectrapportage noodzakelijk is. Deze beoordeling is hierna uitgewerkt.

4. Overwegingen ten aanzien van de activiteit

In artikel 7.17, lid 3 van de Wet milieubeheer is aangegeven dat, ter beoordeling van de vraag of een voorgenomen activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben die aanleiding geven tot een plicht om een milieueffectrapportage te maken, rekening dient te worden gehouden met de in bijlage III van Richtlijn 2011/92/EU aangegeven criteria.

Deze luiden:

- a. de kenmerken van het project;
- b. de plaats van de voorgenomen activiteit;
- c. de kenmerken van de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu.

Deze criteria worden hierna ten aanzien van de voorgenomen activiteit nader beschouwd. Daarvoor is aansluiting gezocht bij de nadere uitwerking van de voornoemde criteria zoals opgenomen in bijlage III van de Richtlijn 2011/92/EU.

4.1 De kenmerken van het project

Bij de kenmerken van de voorgenomen activiteit dienen in het bijzonder in overweging te worden genomen:

4.1.1 De omvang van het project

Het plangebied is circa 51 hectare (bruto) groot. Daarvan wordt circa 36 hectare van zonnepanelen voorzien en circa 15 hectare gebruikt voor landschappelijke inpassing en natuurontwikkeling.

4.1.2 Cumulatie met andere projecten

Cumulatie met andere projecten is niet aan de orde. Het project wordt zelfstandig uitgevoerd en er zijn geen voornemens om in de omgeving van het plangebied projecten met vergelijkbare effecten uit te voeren. Er zijn dus geen cumulatieve effecten te verwachten die leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu.

4.1.3 Gebruik van natuurlijke hulpbronnen, grond- en hulpstoffen

Tijdens de aanleg van het zonnenveld wordt tijdelijk gebruikgemaakt van brandstof en elektriciteit en is sprake van graafwerkzaamheden. Er zijn met het project geen grootschalige bodemingrepen aan de orde en bij het huidige gebruik voor agrarische gronden is al sprake van intensieve roering van gronden en bodem. Het project legt hiermee geen bijzonder beslag op natuurlijke hulpbronnen in of in de nabijheid van het projectgebied.

4.1.4 Productie van afvalstoffen

Bij het bouwen/monteren van het project zal een beperkte hoeveelheid afvalstoffen ontstaan. Dit zijn losse materialen die worden afgevoerd. Een structurele toename is niet aan de orde. Na realisatie van het zonnenveld is er zelfs sprake van een positief effect, in vergelijking met de situatie waarin de energie op conventionele wijze zou worden opgewekt.

4.1.5 Verontreiniging en hinder bij aanleg (en ontmanteling)

Tijdens de fase van aanleg en tijdens de ontmanteling zullen kortstondig tijdelijke effecten kunnen optreden door bijvoorbeeld graafwerkzaamheden, bouwwerkzaamheden, beplantingswerkzaamheden en tijdelijk afgesloten of geblokkeerde wegen. De (geluids)hinder van de werkzaamheden en uitstoot van luchtverontreinigende stoffen is tijdelijk van aard en van beperkte omvang.

4.1.6 Verontreiniging en hinder tijdens de gebruiksfase

Landschappelijke inpassing

Wanneer het zonnenveld gerealiseerd is kan er gedurende een eerste periode van ca. twee jaar wat hinder worden ervaren vanwege de uitstraling van het zonnenveld. Dit omdat de landschappelijke inpassingsmaatregelen nog niet volgroeid zijn. Dit betreft een persoonsafhankelijke perceptie en zal met de tijd verdwijnen doordat de begroeiing verder zal groeien.

Verkeer

Het zonnepark leidt na de aanleg niet of slechts in zeer beperkte mate tot de aantrekking van verkeer. Hiermee zijn er op voorhand geen belangrijke negatieve effecten te verwachten.

Luchtverontreiniging

De nieuwe zonnepanelen zullen energie opbrengen. De productie van energie gaat niet gepaard met afvalstoffen of de uitstoot van luchtverontreinigende stoffen, zoals wel het geval zou zijn als de energie op conventionele wijze wordt opgewekt.

Bodem

Er zijn geen nadelige effecten voor de bodem te verwachten.

Geluid

De zonnepanelen zelf produceren geen geluid. Het inkoopstation en de transformatorstations kunnen een beperkte geluidsemissie veroorzaken. In de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' valt dit onder de activiteit 'elektriciteitsdistributiebedrijven met transformatorvermogen tot 10 MVA'. Voor deze activiteit is in de richtafstanden tabel voor het aspect geluid 30 meter opgenomen. Indien wordt voldaan aan deze richtafstanden ten opzichte van woningen en andere milieugevoelige objecten is hiervan geen hinder te verwachten.

4.1.7 Risico's van ongevallen, externe veiligheid

Er worden geen gevaarlijke stoffen gebruikt of verwerkt. Er zijn geen wezenlijke risico's voor de omgeving op het gebied van ongevallen.

4.1.8 Gezondheid

Gezien de beperkte, tijdelijke milieueffecten zullen effecten op de volksgezondheid nagenoeg afwezig zijn.

4.1.9 Conclusie

Uit de voorgaande paragrafen blijkt dat de kenmerken van de voorgenomen activiteit niet leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu.

4.2 De plaats en omgeving van de voorgenomen activiteit

4.2.1 De plaats van het project

Het projectgebied ligt in het buitengebied van de gemeente Steenberg, ten noordwesten van het dorp Nieuw-Vossemeer. De volgende kadastrale percelen maken deel uit van het projectgebied: VSM02 sectie A nr. 406 (deels) en VSM02 sectie A nr. 434 (deels). Het projectgebied ligt in een open zeekeleipolder, waarvan de percelen relatief laat in cultuur gebracht (1970).

De gronden in het projectgebied zijn onbebouwd en worden momenteel gebruikt voor agrarische doeleinden. Het projectgebied wordt aan drie zijden omringd door agrarische percelen en aan een zijde door het Schelde-Rijnkanaal. Aan de overzijde van het Schelde-Rijnkanaal ligt een natuurgebied.

Direct grenzend aan het plangebied liggen geen woningen of bedrijven. In de omgeving liggen enkele verspreid liggende (bedrijfs)woningen, op minimaal 400 meter van het projectgebied. Hiermee wordt ruimschoots voldaan aan de richtafstanden van de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'.

4.2.2 Beschermde gebieden en soorten

Natura 2000-gebieden

In de omgeving van het project liggen twee Natura 2000-gebieden:

- Oosterschelde op ongeveer 250 meter ten westen van het projectgebied
- Krammer-Volkerak op circa 1,6 kilometer ten noorden van het projectgebied

Het realiseren en exploiteren van een zonnepark kan verschillende effecten hebben op een Natura 2000-gebied. In de 'Verstorings- en verslechteringstoets Zonnepark de Eendracht' d.d. 8 juli 2020 (bijlage bij de aanmeldnotitie) is daarom nader onderzoek gedaan. Uit dit onderzoek blijkt dat negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen van Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten.

Activiteiten die in het kader van de aanleg van het zonneveld worden uitgevoerd kunnen door de uitstoot van stikstof, negatieve effecten hebben op een Natura 2000-gebied. Als het zonneveld is gebouwd is er geen sprake meer van uitstoot van stikstof.

Uit berekeningen met het rekeninstrument Aerius blijkt dat de NOx- emissies die vrijkomen bij de aanleg van het zonneveld geen depositie boven de 0,00 mol/ha/jr op Natura 2000-gebieden veroorzaken. De aanleg van het zonneveld veroorzaakt daarmee geen significant negatieve effecten op deze gebieden.

Natuur Netwerk Brabant

Het plangebied en omliggend gebied maakt geen onderdeel uit van het Natuur Netwerk Brabant (NNB). In deze gebieden vinden dan ook geen ingrepen plaats. Een toetsing aan het NNB-beleid is daarom niet noodzakelijk.

De ecologische verbindingszone ten westen van het plangebied maakt wel onderdeel uit van het NNB. Vanwege de ligging aan een ecologische verbindingszone biedt de planontwikkeling kansen om de huidige monotone perceel inrichting met een lage biodiversiteitswaarde om te vormen en te laten bijdragen aan natuurdoelen.

Soortenbescherming

In de uitgevoerde QuickScan Flora en Fauna is o.a. gekeken naar beschermde soorten in het projectgebied. In het onderzoek wordt een aantal maatregelen voorgeschreven dat tijdens de uitvoering in acht genomen moet worden. Met in achtname van de voorgeschreven maatregelen kan worden gesteld dat de gewenste ontwikkeling geen negatieve effecten heeft op beschermde soorten in het projectgebied.

4.2.3 Conclusie

Uit de voorgaande paragrafen blijkt dat de plaats en omgeving van de voorgenomen activiteit niet leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu.

4.3 De kenmerken van de potentiële effecten

Hieronder volgen de belangrijkste onderdelen uit de voorgaande overwegingen, waarbij met name de volgende kenmerken in beschouwing worden genomen:

- a. het bereik van de effecten;
- b. grensoverschrijdend karakter van de effecten;
- c. waarschijnlijkheid van de effecten;
- d. duur, frequentie, cumulatie en de onomkeerbaarheid van de effecten.

De kenmerken van de belangrijkste (mogelijk) optredende nadelige gevolgen voor het milieu zijn in de paragrafen 4.1 en 4.2 aan de orde gesteld. Daaruit kan het volgende worden afgeleid:

De belangrijkste milieueffecten vanuit dit project betreffen voornamelijk tijdelijke en beperkte effecten tijdens de aanleg van het zonneveld. Er is geen sprake van belangrijke effecten met een grensoverschrijdend karakter.

Omdat met het zonneveld energie wordt opgewekt die niet meer op conventionele wijze hoeft te worden opgewekt, heeft het project in algemene zin een positief milieueffect. De aangeleverde gegevens bieden voldoende inzicht in het bereik, waarschijnlijkheid, duur, frequentie, cumulatie en de onomkeerbaarheid van de effecten.

Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de kenmerken van het potentiële effect van het project kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

5. Noodzakelijkheid milieueffectrapportage

De in het voorgaande hoofdstuk geïnterpreteerde kenmerken van het voornemen dienen beschouwd te worden in relatie tot de ernst van de milieugevolgen. Daarbij spelen de volgende aspecten een rol: de huidige situatie en de autonome ontwikkeling; vigerende wetgeving en beleidsuitspraken; de status van het beschermende gebied; de beschikbare kennis en informatie; de politieke en maatschappelijke gevoeligheid.

Gelet op het vorenstaande zijn wij van oordeel dat de aard van de effecten die gekoppeld zijn aan het te nemen besluit, in voldoende mate in beeld zijn. Wij zijn dan ook van oordeel dat geen sprake is van bijzondere omstandigheden die leiden tot dermate belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu dat het maken van een milieueffectrapport toegevoegde waarde zou hebben.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Steenberghe,
De secretaris,

De burgemeester,

M.J.P. de Jongh, RA

R.P. van den Belt, MBA

Geen bezwaar of beroep

Tegen een besluit om af te zien van een milieueffectrapport staat in dit geval géén bezwaar en beroep open. Dit komt doordat er sprake is van een zogenaamde 'beslissing inzake de procedure ter voorbereiding van een besluit'. Indien belanghebbenden van mening zijn dat de omstandigheden, waaronder de activiteit wordt verricht, wel leiden tot aanzienlijke milieueffecten dienen zij dit aan de orde te stellen in de vergunningprocedure.