



Raadsvergadering
28 juni 2018

Agendanummer

Onderwerp
Bestemmingsplan Buitengebied Dinteloord en Prinsenland - 1e herziening

Steenbergen; 22 mei 2018

Aan de raad,

1. Inleiding

Hierbij wordt het bestemmingsplan Buitengebied Dinteloord en Prinsenland - 1^e herziening ter vaststelling aangeboden.

De gemeente Steenbergen heeft twee bestemmingsplannen voor het buitengebied. Er is één bestemmingsplan voor het buitengebied ten noorden van de Steenbergsche en Roosendaalsche Vliet. Dit is het bestemmingsplan 'Buitengebied Dinteloord en Prinsenland'. Het tweede bestemmingsplan heeft betrekking op het gebied ten zuiden van de Steenbergsche en Roosendaalsche Vliet. Dit is het bestemmingsplan 'Buitengebied Steenbergen'. Voor deze bestemmingsplannen is nu een eerste herziening opgesteld. Voor elk bestemmingsplan wordt de herziening afzonderlijk ter vaststelling aangeboden. Voor het gehele buitengebied wordt één uniform ruimtelijk beleid gevoerd.

Het bestemmingsplan Buitengebied Dinteloord en Prinsenland - 1^e herziening en het bestemmingsplan Buitengebied Steenbergen - 1^e herziening hebben betrekking op de volgende onderwerpen:

- het doorvoeren van de regels van de provinciale verordening ruimte. Het gaat hier met name over de regels voor de zorgvuldige veehouderij, mestbewerking, beperkingen veehouderij, geitenhouderij en de begrenzing van gebieden;
- er worden, naar aanleiding van de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State van 1 april 2015, geen mogelijkheden geboden voor de vormverandering en vergroting van agrarische bouwvlakken van grondgebonden veehouderijen;
- er wordt voor agrarische bedrijven, burgerwoningen en recreatiebedrijven aanvullende ruimte geboden voor uitbreiding (behoudens ten aanzien van vee), neven- en/of vervolgfuncties. Dit moet bijdragen aan de bevordering van de vitaliteit van het buitengebied en/of de hergebruikmogelijkheden van vrijkomende agrarische bedrijfslocaties;
- het is gewenst om het vigerende bestemmingsplan op onderdelen aan te passen. Hierbij gaat het om: het verfijnen van het bestemmingsplan, het wegnemen van overbodige belemmeringen en het bestemmingsplan in overeenstemming brengen met de legale situatie;
- tenslotte zijn er de afgelopen jaren diverse afzonderlijke planprocedures doorlopen via een postzegelbestemmingsplan, wijzigingsplan of projectafwijkingbesluit. Deze plannen vormen momenteel een op zichzelf staand planologisch kader. Deze besluiten worden geïntegreerd in het bestemmingsplan voor het buitengebied.

Met de voorliggende eerste herziening van de bestemmingsplannen voor het buitengebied wordt ruimte geboden aan de instandhouding en verdere ontwikkeling van de vitaliteit van ons buitengebied.

2. Achtergrond

- De door u vastgestelde (2013 en 2015) en onherroepelijk geworden bestemmingsplannen Buitengebied Steenberghe en Buitengebied Dinteloord en Prinsenland vormen de basis.
- De herziening van de bestemmingsplannen voor het buitengebied volgt uit het raadsprogramma 2014 - 2018.
- De uitspraken van Raad van de State van 1 april 2015 en 9 maart 2016 voor de bestemmingsplannen van het buitengebied.
- De in 2017 gewijzigde Verordening ruimte provincie Noord-Brabant.
- Op 28 juni 2017 heeft u in de oordeelsvormende raadsvergadering de behandeling van onderwerpen voor de herziening van de bestemmingsplannen voor het buitengebied opiniërend behandeld.

3. Overwegingen

Onherroepelijke bestemmingsplannen voor het buitengebied

In juni 2013 heeft de gemeenteraad de bestemmingsplannen voor het buitengebied in zijn geheel herzien. Vervolgens zijn deze bestemmingsplannen in september 2015 gewijzigd vastgesteld ('bestuurlijke lus'). De doelstelling van deze bestemmingsplannen is het behoud en de verdere ontwikkeling van een vitaal buitengebied. De onherroepelijke bestemmingsplannen Buitengebied Steenberghe en Buitengebied Dinteloord bieden een goede basis.

Doelstelling herziening bestemmingsplannen voor het buitengebied

De bestemmingsplannen voor het buitengebied moeten bijdragen aan een vitaal buitengebied. Met de onherroepelijk geworden bestemmingsplannen voor het buitengebied is een goede basis gelegd. Echter, vanwege ervaringen uit de praktijk, gewijzigde inzichten en veranderde wet- en regelgeving, zijn aanpassingen gewenst. In de herziening willen we overbodige belemmeringen weghalen en nog meer ruimte bieden voor gewenste en passende ontwikkelingen. Aan de andere kant verplicht de provinciale Verordening ruimte de gemeente om bijvoorbeeld aanvullende regels op te nemen voor de 'zorgvuldige veehouderij'.

Welke ontwikkelingsruimte wordt geboden in de herziening?

De ontwikkelingsruimte die in de herziening van de bestemmingsplannen voor het buitengebied wordt geboden geldt voor een ieder. Wordt er aan de opgenomen eisen / voorwaarden voldaan, dan 'moet' er medewerking worden verleend. In de herziening wordt dan ook enkel de ontwikkelingsruimte opgenomen, die we in beginsel aan een ieder willen bieden.

Met maatwerk buiten het bestemmingsplan om (bijvoorbeeld postzegelbestemmingsplan) kan er medewerking worden verleend aan andere passende ruimtelijke ontwikkelingen, die een bijdrage leveren aan een vitaal buitengebied.

Meer ruimte voor ontwikkeling in de herziening

Een vitaal buitengebied is het uitgangspunt voor de bestemmingsplannen voor het buitengebied. In de vigerende bestemmingsplannen voor het buitengebied wordt al ruimte geboden voor ontwikkeling (nevenfuncties, vervolgfuncties en uitbreidingsruimte). In de herziening willen we op een ruimtelijk verantwoorde en passende manier meer ruimte bieden voor de grondgebonden agrarische bedrijven ((vollegrond)teeltbedrijven) en burgerwoningen. Eveneens wordt er beperkt meer ruimte geboden voor / bij recreatiebedrijven, agrarisch verwante bedrijven, agrarisch technische hulpbedrijven en overige bedrijven.

De ontwikkelingsruimte moet passend zijn binnen het buitengebied, passen binnen het algehele gemeentelijke ruimtelijke beleid (stedelijk gebied, bedrijventerreinen en het buitengebied) en in lijn zijn met andere relevante beleidskaders (bijvoorbeeld de recreatieve kansenkaart, het natuurbeleidsplan en het economisch beleidsplan). Ten slotte dient er voldaan te worden aan relevante wet- en regelgeving.

Provinciale Verordening ruimte

De provincie borgt de provinciale ruimtelijke belangen in haar Verordening ruimte. De gemeente moet voldoen aan de regels uit de Verordening ruimte. De verplichte regels moeten worden geïmplementeerd. Andere regels bieden de gemeente ruimte om een eigen afweging te maken. In de eerste herziening is hiermee rekening gehouden. Het gaat hier met name over de regels voor de zorgvuldige veehouderij, mestbewerking, beperkingen veehouderij, geitenhouderij en de begrenzing van gebieden (onder andere voor de groenblauwe mantel en het Natuur Netwerk Brabant).

Enkele belangrijke onderwerpen voor de eerste herziening

De gemeente heeft een helder beleid voor het buitengebied. Wel zijn er een aantal actuele onderwerpen die zowel landelijk, provinciaal, regionaal en lokaal van belang zijn. Het gaat om de onderstaande, in willekeurige volgorde opgenomen, onderwerpen.

A. De ontwikkeling van de veehouderij (grondgebonden veehouderijbedrijven en de intensieve veehouderijen);

B. Mestbewerking (al dan niet als mest-, co- en/of biomassavergisting);

C. Bevordering van de vitaliteit van het buitengebied.

Hieronder worden de onderwerpen nader uitgewerkt.

A. De ontwikkeling van de veehouderij

Provinciale beleid en regelgeving

Brabant heeft de grootste veedichtheid van Nederland. Het maatschappelijk en economisch belang van de veehouderij is groot. Agrarische activiteiten zorgen voor voedsel, welvaart en werk. Maar de afgelopen jaren is ook een maatschappelijke weerstand ontstaan. Want agrarische activiteiten zorgen ook voor stank en zorgen over de volksgezondheid. Brabant streeft daarom naar een 'zorgvuldige veehouderij' in 2020.

In 2020 produceren ondernemers in harmonie met de omgeving en met maximale aandacht voor gezondheid, dierenwelzijn en milieu en met een economisch perspectief. Deze transitie is de provincie enkele jaren geleden gestart.

De provincie stuurt en stimuleert dat een veehouderij zorgvuldig is en daarmee goed past in haar omgeving. Er wordt uitgegaan van de gedachte dat ontwikkelruimte verdiend moet worden en niet onbegrensd is.

In juli 2017 heeft de provincie de regels voor de veehouderijen aangepast. De gemeente neemt deze regels op in haar bestemmingsplannen voor het buitengebied middels de nu voorliggende eerste herziening.

Enkele aandachtspunten voor de herziening van de bestemmingsplannen voor het buitengebied

Hieronder zijn in willekeurige volgorde een aantal aandachtspunten opgenomen.

- Voor de gemeente is de agrarische sector een belangrijke speler, zowel vanuit economisch perspectief als vanuit het oogpunt van het behoud van het buitengebied.
De geldende lijn is om grondgebonden agrarische bedrijven in de vorm van (vollegrond)teeltbedrijven uitbreidingsmogelijkheden te bieden. Hierbij gaat het primair om de mogelijkheden voor het vergroten of het van vorm veranderen van het agrarisch bouwblok.
- Voor de intensieve veehouderij (niet-grondgebonden agrarisch bedrijf) heeft de gemeente beleid. Nieuwvestiging van intensieve veehouderijen is niet toegestaan. Bestaande intensieve veehouderijen krijgen geen uitbreidingsmogelijkheden qua vormverandering en/of vergroting van het bouwvlak. De gemeente wil geen medewerking verlenen aan het uitbreiden van bestaande intensieve veehouderijen, middels vormverandering of vergroting van het bouwvlak. Indien een uitbreiding noodzakelijk is enkel in het kader van dierenwelzijn, dan kan er middels maatwerk een afweging plaatsvinden.
- Voor de grondgebonden veehouderij bevinden we ons op een kruispunt. Dit is met name het gevolg van de einduitspraak van de Raad van State van 1 april 2015 over het bestemmingsplan Buitengebied Steenbergen en de door de provincie ingeslagen weg van de transitie naar de 'zorgvuldige veehouderij'.
 1. De provincie Noord-Brabant heeft voor alle veehouderijen de regels voor de 'zorgvuldige

veehouderij' ontwikkeld. Daarnaast is er voor het oosten en delen van midden Brabant de methodiek van 'staldering' ontwikkeld. Naar onze mening moet 'staldering' een bijdrage leveren aan het oplossen van de problematiek binnen de gehele provincie Noord-Brabant. Een regeling moet niet leiden tot een verschuiving van problemen van een stalderingsgebied, naar een niet-stalderingsgebied. In de gehele provincie zijn leefbaarheid, gezondheid, economie, recreatie, ecologie en het voorkomen van leegstand van belang. Daarnaast is de ammoniakemissie in West-Brabant ook van belang voor de kwaliteit van de Natura 2000-gebieden en de uitbreidingsmogelijkheden van de (bestaande) grondgebonden agrarische sector.

2. De veehouderijsector is in belangrijke mate verantwoordelijk voor de mestproblematiek in Brabant.

3. Als gevolg van de wetgeving en jurisprudentie voor Natura 2000-gebieden moeten significant negatieve effecten op soorten worden voorkomen. Juridisch gezien kan er in de herziening van de bestemmingsplannen voor het buitengebied geen reële uitbreidingsruimte (van vorm veranderen of het vergroten van een agrarisch bouwblok) voor de grondgebonden veehouderijen worden geboden. Vanwege de Natura 2000-gebieden mag er vanuit de bestemmingsplannen voor het buitengebied geen toename van de ammoniakemissie mogelijk zijn. Echter, middels maatwerk (bijvoorbeeld postzegelbestemmingsplan) kan er voor een individueel grondgebonden veehouderij wel ontwikkelingsruimte worden geboden. Natuurlijk moet er wel sprake zijn van een 'zorgvuldige veehouderij' en moet er onder andere worden voldaan aan de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS).

In de herziening wordt dan ook geen ruimte geboden voor het van vorm veranderen of het vergroten van de agrarische bouwblokken van grondgebonden zorgvuldige veehouderijen.

- De provincie hanteert nog maar één begrip voor alle soorten veehouderijbedrijven. Voor de gemeente is het onderscheid naar grondgebonden agrarische bedrijven en niet-grondgebonden agrarische bedrijven (intensieve veehouderij) van belang. Dit onderscheid blijft bestaan in de herziening.

B. Mestbewerking

Provinciale beleid en regelgeving

Brabant streeft naar een duurzame en innovatieve agrofoodsector. Hierbinnen is de veehouderij een belangrijke bedrijfstak. Maar dieren produceren ook mest. Teveel mest, een mestoverschot, is schadelijk voor het milieu en de biodiversiteit. Om in 2020 een agrofoodsector te realiseren die produceert met respect voor natuur en milieu én voor gezondheid en welzijn van mens en dier, streeft de provincie ernaar om:

- op korte termijn het mestprobleem aan te pakken;
- op lange termijn innovatieve en duurzame manieren van mestverwerking te vinden.

In de Verordening ruimte zijn mede rechtstreeks werkende regels voor mestbewerking opgenomen.

Enkele aandachtspunten voor de herziening van de bestemmingsplannen voor het buitengebied

Er wordt, in lijn met het bestaande gemeentelijke beleid, geen ontwikkelingsruimte voor mestbewerking opgenomen. Binnen agrarische bedrijven is de mestbewerking enkel toegestaan van ter plaatse geproduceerde mest. Echter, (co)vergisting en biomassavergisting zijn niet toegestaan. Voor de overige locaties in het plangebied geldt een verbod voor (elke vorm van) mestbewerking.

C. Bevordering vitaliteit in het buitengebied

In de eerste herziening wordt voor agrarische bedrijven, burgerwoningen en recreatiebedrijven aanvullende ruimte geboden voor uitbreiding (behoudens voor vee), neven- en/of vervolgfuncties. Dit moet bijdragen aan de bevordering van de vitaliteit van het buitengebied, het voorkomen van leegstand en het bevorderen van de hergebruikmogelijkheden van vrijkomende agrarische bedrijfslocaties.

Middels maatwerk buiten het bestemmingsplan om kan er medewerking worden verleend aan andere passende ruimtelijke ontwikkelingen die een bijdrage leveren aan een vitaal buitengebied en het tegengaan van leegstand.

De eigenaren van vrijkomende locaties zijn primair aan zet. Door planologische ontwikkelingsruimte te bieden vervult de gemeente een faciliterende rol.

Voorontwerp herziening bestemmingsplannen voor het buitengebied

De voorontwerpen van de herzieningen van de bestemmingsplannen voor het buitengebied zijn in augustus 2016 voor vooroverleg aangeboden aan de provincie, het waterschap, de buurgemeenten en de veiligheidsregio. Eveneens is het voorontwerp voor inspraak aangeboden aan de lokale ZLTO en Stichting Sirene.

Opiniërende behandeling in de oordeelsvormende vergadering van 28 juni 2017

Op 28 juni 2017 heeft u in de oordeelsvormende raadsvergadering de onderwerpen voor de herziening van de bestemmingsplannen voor het buitengebied opiniërend behandeld. Met behulp van uw input is het ontwerp bestemmingsplan opgesteld.

Ontwerp bestemmingsplan Buitengebied Dinteloord en Prinsenland - 1^e herziening

Het ontwerp bestemmingsplan Buitengebied Dinteloord en Prinsenland - 1^e herziening (NL.IMRO.0851.bgBPDtlherziening1-o001) heeft vanaf 15 februari 2018 zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode kon een ieder naar keuze schriftelijk of mondeling een zienswijze over het ontwerp naar voren brengen. Er zijn meerdere zienswijzen ingediend. De behandeling van de zienswijzen (ontvankelijkheid, samenvatting, reactie gemeente en gevolg bestemmingsplan) is opgenomen in het document 'Nota van beantwoording zienswijzen en ambtshalve wijzigingen bestemmingsplan Buitengebied Dinteloord en Prinsenland - 1^e herziening' (bijlage bij het vast te stellen bestemmingsplan Buitengebied Dinteloord en Prinsenland - 1^e herziening). Er wordt voorgesteld om de zienswijzen te behandelen conform de inhoud van dit document.

Ambtshalve wijzigingen

In het document 'Nota van beantwoording zienswijzen en ambtshalve wijzigingen bestemmingsplan Buitengebied Dinteloord en Prinsenland - 1^e herziening' (bijlage bij het vast te stellen bestemmingsplan Buitengebied Dinteloord en Prinsenland - 1^e herziening) is opgenomen op welke onderdelen het vast te stellen bestemmingsplan gewijzigd is ten opzichte van het ontwerp bestemmingsplan. De doorgevoerde wijzigingen zijn in lijn met het gemeentelijke beleid. Wijzigingen hebben met name betrekking op:

- de verankering van de regels voor de zorgvuldige veehouderij;
- het aanpassen van de begrenzing van de dubbelbestemming Waterstaat - Waterkering. Het uitgangspunt is dat deze zone buiten de enkelbestemmingen van onder andere agrarische bedrijven en burgerwoningen ligt;
- het doorvoeren van een aantal ondergeschikte punten.

Exploitatie en kostenverhaal

Gelet op het bepaalde in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), moet de gemeente een exploitatieplan vaststellen voor gronden waarop een in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) aangewezen bouwplan is voorgenomen. Hiervan kan worden afgezien indien er sprake is van de in de Wro en het Bro genoemde uitzonderingsgevallen. In het onderliggende plan worden geen rechtstreekse ontwikkelingen mogelijk gemaakt waarvoor een exploitatieplan moet worden vastgesteld. Voor gronden waar een wijzigingsbevoegdheid geldt, is een exploitatieplan of een andere manier van kostenverhaal eventueel pas noodzakelijk ten tijde van het opstellen van het wijzigingsplan. Voor de eerste herziening van het bestemmingsplan voor het buitengebied is geen exploitatieplan opgesteld.

4. Middelen

Niet van toepassing.

5. Risico's

Tegen het vastgestelde bestemmingsplan kan beroep worden ingesteld. Tevens kan de provincie gebruik maken van het instrument 'reactieve aanwijzing'.

6. Communicatie/Aanpak

Een ieder die een zienswijze heeft ingediend wordt op de hoogte gebracht van het raadsvoorstel en de voorgestelde afhandeling van de ingediende zienswijze. Daarnaast brengen zij de dorpsraden, de lokale ZLTO en Stichting Sirene op de hoogte.

Na de vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad wordt het vaststellingsbesluit op de door de wet voorgeschreven wijze bekend gemaakt. De indieners van de zienswijzen worden ook geïnformeerd over het vaststellingsbesluit.

7. Voorstel

1. De ingediende zienswijzen ontvankelijk, gegrond, ongegrond en deels gegrond te verklaren conform het document 'Nota van beantwoording zienswijzen en ambtshalve wijzigingen bestemmingsplan Buitengebied Dinteloord en Prinsenland - 1^e herziening' (bijlage bij het vast te stellen bestemmingsplan Buitengebied Dinteloord en Prinsenland - 1^e herziening);
2. het bestemmingsplan Buitengebied Dinteloord en Prinsenland - 1^e herziening (NL.IMRO.0851.bgBPdtlherziening1-v001) gewijzigd vast te stellen, overeenkomstig de bij het besluit behorende verbeelding, regels, toelichting, bijlagen en het document 'Nota van beantwoording zienswijzen en ambtshalve wijzigingen bestemmingsplan Buitengebied Dinteloord en Prinsenland - 1^e herziening' (bijlage bij het vast te stellen bestemmingsplan Buitengebied Dinteloord en Prinsenland - 1^e herziening);
3. op grond van artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening geen exploitatieplan vast te stellen.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Steenberghe,
de secretaris

de burgemeester



M.J.P. de Jongh, RA



R.P. van den Belt, MBA



De raad van de gemeente Steenberg;

In behandeling genomen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 22 mei 2018

Gelet op:

Wet ruimtelijk ordening en Algemene wet bestuursrecht

besluit:

1. De ingediende zienswijzen ontvankelijk, gegrond, ongegrond en deels gegrond te verklaren conform het document 'Nota van beantwoording zienswijzen en ambtshalve wijzigingen bestemmingsplan Buitengebied Dinteloord en Prinsenland - 1^e herziening' (bijlage bij het vast te stellen bestemmingsplan Buitengebied Dinteloord en Prinsenland - 1^e herziening);
2. het bestemmingsplan Buitengebied Dinteloord en Prinsenland - 1^e herziening (NL.IMRO.0851.bgBPdtlherziening1-v001) gewijzigd vast te stellen, overeenkomstig de bij het besluit behorende verbeelding, regels, toelichting, bijlagen en het document 'Nota van beantwoording zienswijzen en ambtshalve wijzigingen bestemmingsplan Buitengebied Dinteloord en Prinsenland - 1^e herziening' (bijlage bij het vast te stellen bestemmingsplan Buitengebied Dinteloord en Prinsenland - 1^e herziening);
3. op grond van artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening geen exploitatieplan vast te stellen.

Steenbergen, 28 juni 2018

De raad voornoemd,
de griffier

drs. E.P.M. van der Meer

de voorzitter

R.P. van den Belt, MBA