

BIJLAGE 1: RELEVANT BELEID

1. RIJKSBELEID

1.1 *Ontwerp structuurvisie Infrastructuur en ruimte*

Algemeen

Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar & veilig Nederland. Dit moet worden bereikt middels een krachtige aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen scherp prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt.

Binnen dit kader heeft het rijk het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid geactualiseerd. Onderhavige structuurvisie geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In deze structuurvisie schetst het Rijk ambities tot 2040 en doelen, belangen en opgaven tot 2028.

MIRT-gebieden Brabant en Limburg

In de structuurvisie worden verschillende 'MIRT'-gebieden onderscheiden. De gemeente Steenbergen ligt binnen de MIRT gebieden Brabant en Limburg. Deze gebieden omvatten de provincies Noord-Brabant en Limburg met daarin de Brainport Zuid-Oost Nederland. In Brabant en Limburg spelen onder meer de volgende ruimtelijke nationale opgaven:

- Het borgen van de waterveiligheid en -kwaliteit en zoetwatervoorziening voor de korte termijn (hoogwaterbeschermingsprogramma, Maaswerken) en de lange termijn. Binnen het Deltaprogramma wordt deze opgave opgepakt.
- Behouden en beschermen van de Natura 2000 gebieden.
- Het ruimtelijk mogelijk maken van het (internationaal) buisleidingnetwerk vanuit Rotterdam naar Chemelot en het Roergebied.
- Internationale 380 KV verbindingen.
- Het aanwijzen van locaties voor grootschalige windparken in het westelijk deel van Noord Brabant.
- Het vestigingsklimaat voor de (buitenlandse) bedrijven en kenniswerkers behoeft versterking met hoogwaardige woonmilieus en aanwezigheid van sport- en culturele voorzieningen.
- Ook de diversiteit aan toegankelijke natuurgebieden is een belangrijke vestigingsfactor.

Zuidwestelijke Delta

De Zuidwestelijke Delta beslaat de gehele provincie Zeeland, de Zuid-Hollandse eilanden en een belangrijk stuk van West-Brabant en vormt de monding van de Rijn, de Maas en de Schelde. De grootste ruimtelijke gebiedsopgaven met rijksverantwoordelijkheid (geheel of gedeeltelijk) in dit gebied zijn:

- Het borgen – ook op lange termijn – van de waterveiligheid en –kwaliteit en voldoende zoetwater voor diverse gebruiksfuncties en het herstel van de estuariene dynamiek als drager voor een duurzaam water- en ecosysteem (Uitvoeringsprogramma Zuidwestelijke Delta en het deelprogramma Zuidwestelijk Delta van het Deltaprogramma).
- Behouden en beschermen van het Natura 2000 gebied dat een groot deel van de



- Zuidwestelijke Delta beslaat.
- Faciliteren van de ontwikkeling van 'de logistieke Delta' (conform MIRTVAR-afspraken) en daarmee de ontwikkeling van de topsectoren logistiek, chemie (incl. biobased economy) en water (Ontwikkelingsschets 2010 Schelde-estuarium i.s.m. Vlaamse Gewest).
- Bereikbaarheid voor de binnenvaart en aansluiting op het Trans-Europese transportnetwerk.
- Het aanwijzen van locaties voor grootschalige windparken in Zeeland en de Zuid Hollandse eilanden.

De Deltawateren vormen een kans voor economische sectoren zoals visserij en aquacultuur, recreatie en toerisme. De Zuidwestelijke Delta is een belangrijke internationale achterlandverbinding voor de haven van Rotterdam.

1.2 *Nota ruimte*

De Nota Ruimte bevat de visie van het kabinet op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland en bevat de ruimtelijke bijdrage aan een sterke economie, een veilige en leefbare samenleving en een aantrekkelijk land. Het schept ruimte voor ontwikkeling uitgaande van het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet' en verschuift het accent van het stellen van ruimtelijke beperkingen naar het stimuleren van gewenste ontwikkelingen. De nota ondersteunt gebiedsgerichte ontwikkeling.

Hoofddoel van het nationaal ruimtelijk beleid is om ruimte te scheppen voor de verschillende ruimteveragende functies. Het beperkte oppervlak dat Nederland ter beschikking staat, maakt het nodig dit op een efficiënte en duurzame wijze te doen en niet alleen in kwantitatieve, maar ook in kwalitatieve zin vorm te geven. Daarbij is het belangrijk dat iedere overheidslaag in staat wordt gesteld de eigen verantwoordelijkheid waar te maken. Meer specifiek richt het kabinet zich in het nationaal ruimtelijk beleid op:

- versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland;
- bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland;
- waarborging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden;
- waarborging van de veiligheid.

Deze vier doelen worden in onderlinge samenhang nagestreefd en zijn een uitdrukking van de voornaamste ruimtelijke beleidsopgaven die het kabinet ziet voor de kortere en langere termijn.

1.3 *Waterbeleid van de 21 eeuw*

In Nederland verscheen in het najaar van 2000 het rapport "Waterbeleid voor de 21e eeuw", een advies van de Commissie Waterbeheer 21e eeuw (hierna: Commissie WB21). Deze door het Ministerie van Verkeer en Waterstaat en de Unie van Waterschappen ingestelde commissie doet aanbevelingen over hoe in de komende eeuw met water moet worden omgegaan. De Commissie WB21 stelt dat de 21e eeuw om een andere aanpak van het waterbeleid vraagt dan de 20e eeuw. Er moet minder accent op het technische beheer komen te liggen. Het water moet niet langer als vijand, maar veel meer als bondgenoot worden gezien. Het waterbeheer dient te worden gebaseerd op:



- stroomgebiedsbenadering;
- ruimte geven aan water;
- vasthouden en tijdelijk bergen van water, alvorens af te voeren;
- kansen benutten voor meervoudig ruimtegebruik;
- geen afwenteling van problemen in het watersysteem zelf, noch van bestuurlijke verantwoordelijkheden of kosten;
- te ontwikkelen normenstelsel per stroomgebied.

Bij grootschalige en/of ingrijpende locatiebesluiten dienen de kwantitatieve en kwalitatieve gevolgen voor het watersysteem te worden onderzocht aan de hand van een zogenaamde watertoets. Zo nodig moeten compensatiemaatregelen worden getroffen. Naar verwachting zal de door de Commissie WB 21 voorgestane aanpak belangrijke voordelen opleveren, zoals een toegenomen veiligheid van mens en dier en een betere bescherming van materiële goederen. Een snelle implementatie van de maatregelen voorkomt bovendien dat op termijn duurdere oplossingen voor de steeds groter wordende problemen moeten worden gezocht. Ruimte voor water heeft tevens een positieve invloed op de natuurontwikkeling, de landbouw en de ruimtelijke kwaliteit in zowel stedelijk als buitengebied.

2. PROVINCIAAL BELEID

2.1. *Structuurvisie ruimtelijke ordening Provincie Noord-Brabant (2011)*

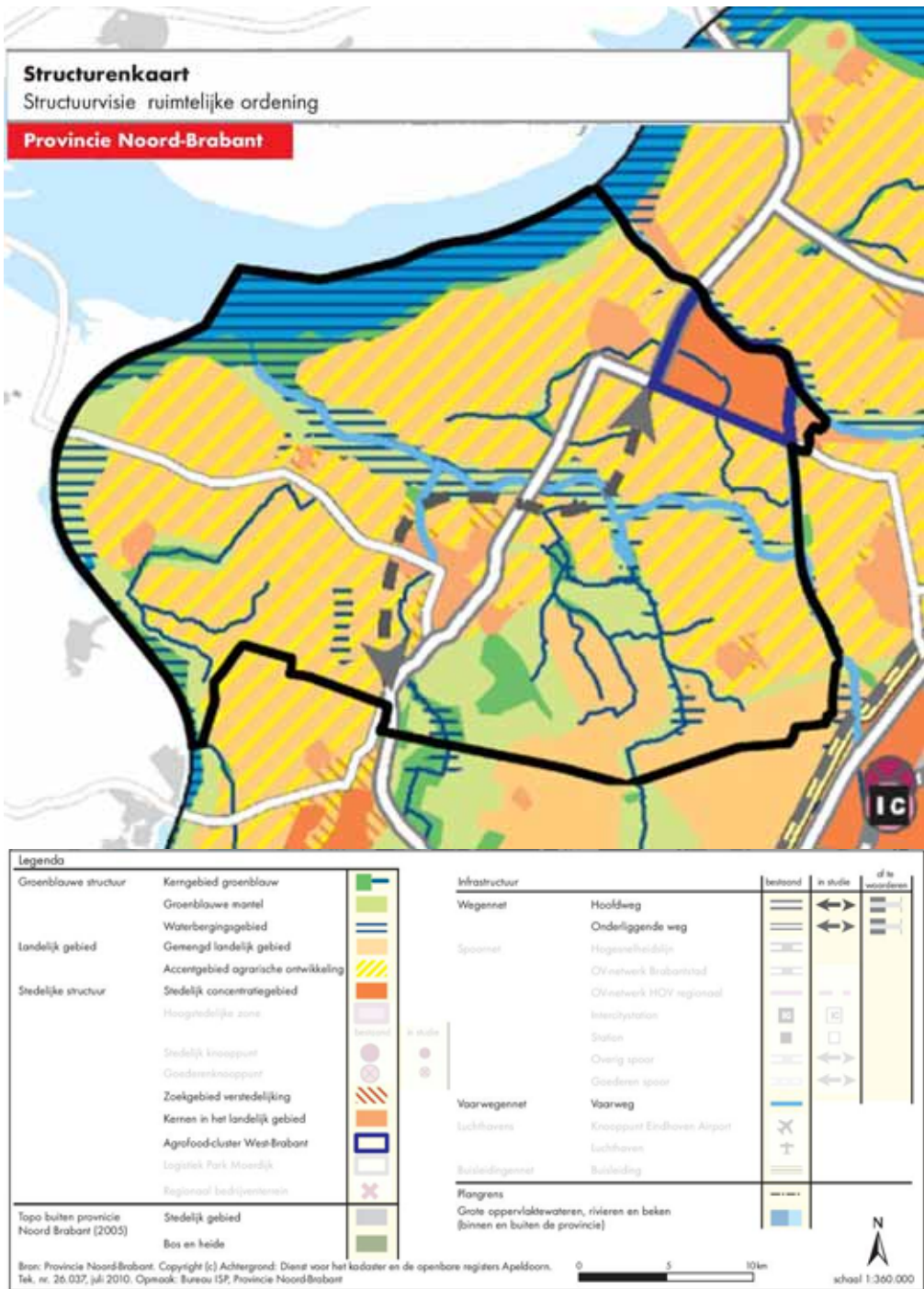
De Structuurvisie ruimtelijke ordening vervangt de delen A en B van de Interimstructuurvisie Noord-Brabant (2008) en is daarmee één van de vier provinciale strategische plannen voor de fysieke leefomgeving. Deel C van de Interimstructuurvisie “Ontwikkelingsprojecten West-Brabant” blijft in stand.

De provincie geeft in de Structuurvisie de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De visie geeft een ruimtelijke vertaling van de opgaven en doelen uit de Agenda van Brabant. Daarnaast ondersteunt de Structuurvisie het beleid op andere provinciale beleidsterreinen, zoals het economisch-, mobiliteits-, sociaal-, cultureel-, milieu- en natuurbeleid.

De ruimtelijke visie van de provincie bestaat op hoofdlijnen uit een robuust en veerkrachtig natuur- en watersysteem. Met aandacht voor hoogwaterbescherming, droogte en biodiversiteit. Een multifunctioneel landelijk gebied, waar de functies landbouw, recreatie en natuur in relatie tot elkaar ruimte krijgen. Met aandacht voor cultuurhistorische waarden en de leefbaarheid van kleine kernen en een gevarieerd en aantrekkelijk stedelijk gebied, met sterke steden, groene geleedingszones en uitloopgebieden (intensieve recreatie, stadslandbouw). Met aandacht voor sterke regionale economische clusters, (inter) nationale bereikbaarheid en knooppuntontwikkeling (zowel in de centra als aan de randen van de steden).



De ruimtelijke belangen en keuzes zijn in vier ruimtelijke structuren geordend. Binnen deze structuren worden de belangrijkste maatschappelijke ontwikkelingen opgevangen. Samen vormen deze structuren de provinciale ruimtelijke structuur.



Uitsnede structurenkaart

Groenblauwe structuur

1. Het kerngebied groenblauw

De kern bestaat uit natuurgebieden in de ecologische hoofdstructuur inclusief de (robuuste) ecologische verbindingzones. Ook belangrijke waterstructuren in Noord-Brabant



zoals de Maas, de Brabantse beken en de West-Brabantse kreken horen tot het kerngebied. De hoofdfunctie is hier behoud en ontwikkeling van het natuur- en watersysteem.

2. De groenblauwe mantel

De mantel bestaat overwegend uit gemengd landelijk gebied met belangrijke nevenfuncties voor natuur en water. Het zijn gebieden grenzend aan het kerngebied natuur en water die bijdragen aan de bescherming van de waarden in het kerngebied. Het behoud en vooral de ontwikkeling van natuur, water (-beheer) en landschap is in de groenblauwe mantel een belangrijke opgave. Vormen van grondgebonden agrarisch grondgebruik zijn van blijvend belang voor de ontwikkeling van groene en blauwe waarden. Binnen het gebied liggen kansen voor recreatie en toerisme. Ook een aantal groene gebieden door en nabij het stedelijk kralensnoer zijn onderdeel van de groenblauwe mantel.

3. De gebieden voor waterberging

Deze gebieden zijn - bij dreigende wateroverlast - van belang voor hoogwaterbescherming (ruimte voor de rivier) en waterberging (regionale waterberging). Het grootste deel van deze gebieden ligt binnen de groenblauwe structuur, een deel heeft een overlap met de agrarische structuur. Binnen de gebieden voor waterberging kunnen andere functies zoals grondgebonden landbouw, extensieve recreatie en natuurontwikkeling zich blijvend ontwikkelen, mits ze afgestemd zijn op de beoogde waterfuncties.

Landelijk gebied

1. Gemengd landelijk gebied

Gebied waarbinnen verschillende functies in evenwicht met elkaar worden ontwikkeld. Agrarische functies worden in samenhang met andere functies (in de omgeving) uitgeoefend. In het gemengd landelijk gebied wordt voldaan aan de vraag naar kleinschalige stedelijke voorzieningen, recreatie, toerisme en ondernemen in een groene omgeving. Daarnaast wil de provincie ook dat er ruimte beschikbaar blijft om de agrarische productiestructuur te behouden en te versterken. Aan gemeenten wordt daarom gevraagd deze primair agrarische gebieden te beschermen. Dat betekent dat (stedelijke) functies die ten koste gaan van de ruimte voor agrarisch gebruik of die strijdig zijn met de landbouw in die gebieden geweerd worden. Hierdoor blijft er ruimte gereserveerd voor agrarische ontwikkelingen.

2. Accent agrarische ontwikkeling

Gebied waar de provincie ruimte en kansen ziet om de agrarische productiestructuur te verduurzamen en te versterken. Op de structurenkaart zijn vanuit een regionaal schaalniveau vier accentgebieden agrarische ontwikkeling aangeduid. Dit zijn de zeeklei, de rivierklei, de peelseek en de omgeving van Zundert, Rijsbergen en Achtmaal.

Stedelijke structuur

1. Stedelijk concentratiegebied

In het stedelijk concentratiegebied, inclusief de bijbehorende zoekgebieden voor verstedelijking, wordt de bovenlokale verstedelijkingsbehoefte opgevangen. Ze liggen in en rond Eindhoven-Helmond, Waalwijk, 's-Hertogenbosch, Oss, Tilburg, Breda, Oosterhout, Etten-Leur, Uden, Veghel, Bergen op Zoom en Roosendaal. Binnen het stedelijk concentratiegebied is een aantal specifieke aanduidingen opgenomen die richting geven aan stedelijke ontwikkelingen, in relatie tot de infrastructuur.



2. Kernen in het landelijk gebied

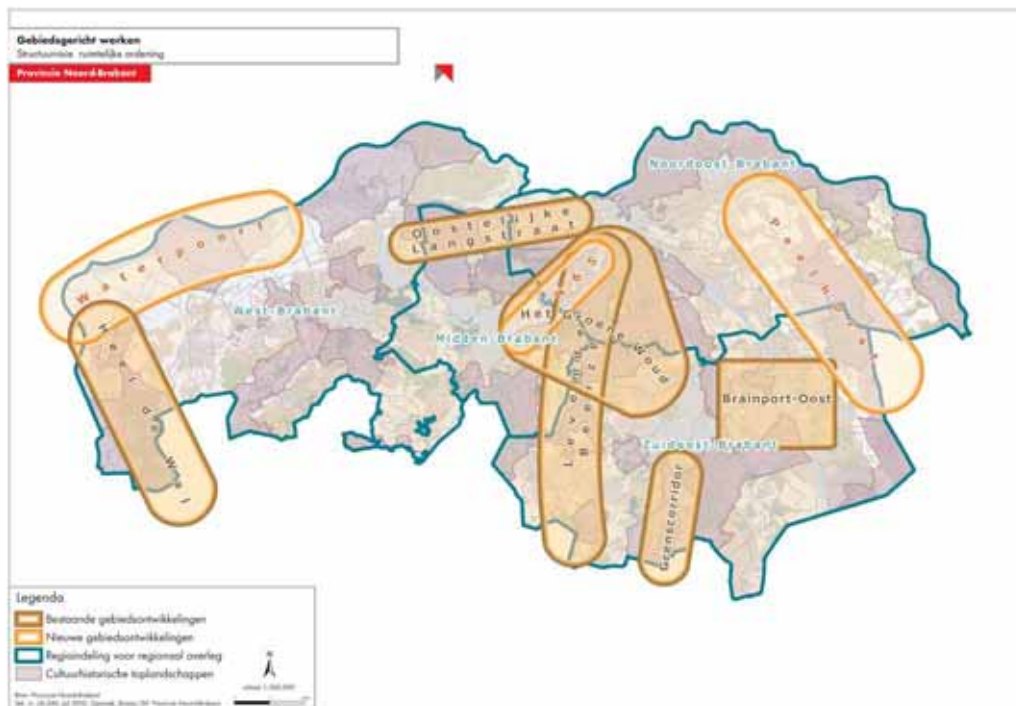
De kernen in het landelijk gebied, met de bijbehorende zoekgebieden voor verstedelijking, voorzien in de opvang van de lokale verstedelijkingsbehoefte (wonen, werken, voorzieningen).

Infrastructuur

De provincie vindt het van groot belang dat bij de trajectkeuze en vormgeving van wegen een goede relatie gelegd wordt met de omliggende stedelijke gebieden en het landschap. Het doel is dat elke nieuwe ingreep bijdraagt aan het behoud of de versterking van de kenmerken van het gebied.

Bij routeontwerp gaat het niet alleen om een zorgvuldige inpassing van infrastructuur in het landschap, maar ook om het herkenbaar en beleefbaar maken van het landschap en het accentueren van kwaliteiten. Daarbij is aandacht nodig voor:

1. de wijze waarop de weg bijdraagt aan de herkenbaarheid van de landschaps- en ontginningsstructuur;
2. de beleving van openheid versus beslotenheid zoals panorama's, zichtrelaties, bijzondere landschappen en/of dorps- en stadgezichten;
3. de vormgeving van weg en directe omgeving (berm, bermsloot, kruisingen, afslagen, rotondes e.d.) in aansluiting op de gebiedskenmerken.



Gebiedsgericht werken

Provinciale gebiedsontwikkeling

In de Structuurvisie benoemt de provincie de ruimtelijke ontwikkelopgaven. Deze ruimtelijke ontwikkelopgaven dragen bij aan de doelstellingen uit de investeringsstrategie en ondersteunen de realisering van de ruimtelijke visie uit de Structuurvisie. In de ruimtelijke ontwikkelopgaven neemt de provincie de rol van (mede-)ontwikkelaar. Dat houdt in dat de provincie bereid is hier haar ontwikkelingsgerichte instrumenten in te zetten. Een provinciale gebiedsontwikkeling heeft provinciale betekenis en uitstraling. De gebieds-



ontwikkeling is gebiedsgericht en geografisch afgebakend. Hij draagt bij aan de realisatie van meerdere provinciale belangen.

De provincie start met de verkenning van de gebiedsontwikkeling voor 'Waterpoort'. De gemeente Steenbergen valt binnen deze gebiedsontwikkeling. Ook valt de gemeente voor een deel binnen 'Heel de Wal' (Brabantse Wal). Op beide gebiedsontwikkelingsstrategieën wordt hieronder kort ingegaan.

Waterpoort West-Brabant

Waterpoort West-Brabant ligt in het zeeleigebied van West-Brabant. Karakteristiek zijn het grootschalige en open landschap en de cultuurhistorisch waardevolle waterlinies. Het gebied ligt tussen de havens van Rotterdam en Antwerpen. Daardoor is er een sterke economische druk. Het gebied is aantrekkelijk voor bedrijvigheid die van deze havens afhankelijk is, zoals (agro)logistiek, maakindustrie en grootschalige glastuinbouw. In het gebied liggen kansen voor windenergie en de combinatie van duurzame energie met glastuinbouw. Het grootschalige en open landschap maken het gebied echter ook kwetsbaar voor deze ontwikkelingen. De herkenbaarheid en de kwaliteit van de polderstructuur staat onder druk door grootschalige en hoogdynamische ontwikkelingen, zoals het Agro & Food Complex Nieuw-Prinsenland, Logistiek Park Moerdijk (LPM) en de Hogesnelheidslijn (HSL)/A16.

Door klimaatverandering nemen de pieken in neerslag toe. Tegelijkertijd stijgt de zeespiegel. Daardoor wordt het steeds lastiger om overtollig water in de beken en kreken af te voeren én ontstaat er een grotere kans op overstroming vanuit het buitenwater. Hiermee neemt het risico op wateroverlast tweevoudig toe. In het Nationaal Waterplan kondigt het Rijk een onderzoek aan om de bescherming tegen overstromingen te verbeteren. In het Deltaprogramma zoekt zij samen met de regio oplossingen voor de Zuidwestelijke Delta. Om de waterkwaliteit in het Volkerak-Zoommeer te verbeteren is het Rijk voornemens dit gebied te verzilten. Deze verbetering van de waterkwaliteit biedt kansen voor de recreatie in West-Brabant. Voorwaarde is dat er een alternatieve wateraanvoer komt om de landbouw in West-Brabant van zoetwater te voorzien.

Heel de Wal / Brabantse Wal

De gemeente Steenbergen valt binnen de uitloper van de gebiedsontwikkeling 'Heel de Wal', die ruwweg het gebied van de Brabantse Wal omvat. Dit is een gebied met bijzondere natuurwaarden (aangewezen als Natura 2000-gebied) en een mooi landschap, waar mensen wonen, werken en recreëren. Het gebied onderscheidt zich onder meer door zijn typerende geomorfologie (de wal zelf), de landgoederen en het groene karakter. Het doel is om de Brabantse Wal verder te ontwikkelen als natuurgebied en de mogelijkheden voor recreatie en toerisme beter te benutten, onder meer door het gebied beter recreatief te ontsluiten (toegangspoorten en wandel- en fietsroutes). Hiernaast moet meer aandacht zijn voor cultuurhistorie.

De ambities zijn vastgelegd in de Toekomstschets Brabantse Wal.

2.2 Deel C Interimstructuurvisie – Ontwikkelingsprojecten West Brabant (2008)

Deel C Ontwikkelingsprojecten West-Brabant is een onderdeel van Brabant in Ontwikkeling, Interimstructuurvisie Noord-Brabant. Het bevat de onderbouwing van nut en noodzaak en de locatieafweging en -keuze van twee concrete provinciale ontwikkelingsprojec-



ten, te weten het Agro & Food Complex Nieuw-Prinsenland en het Logistiek Park Moerdijk.

Agro & Food Complex Nieuw-Prinsenland

Het Agro & Food Complex Nieuw-Prinsenland (AFC NP) valt binnen de gemeente Steenbergen en bestaat uit een clustering van bedrijven in de agro- en voedingsmiddelensector en glastuinbouw op en aansluitend aan het terrein van de suikerfabriek. Het AFC NP geeft de suikerfabriek nieuwe mogelijkheden om ook in de toekomst een belangrijke bijdrage te leveren aan de regio. De komst van andere bedrijven en glastuinbouw maakt het mogelijk om in onderlinge samenwerking voordelen te bereiken op het gebied van innovatie, duurzaamheid en kostenbewust opereren.

2.3 Gebiedspaspoorten, provincie Noord-Brabant

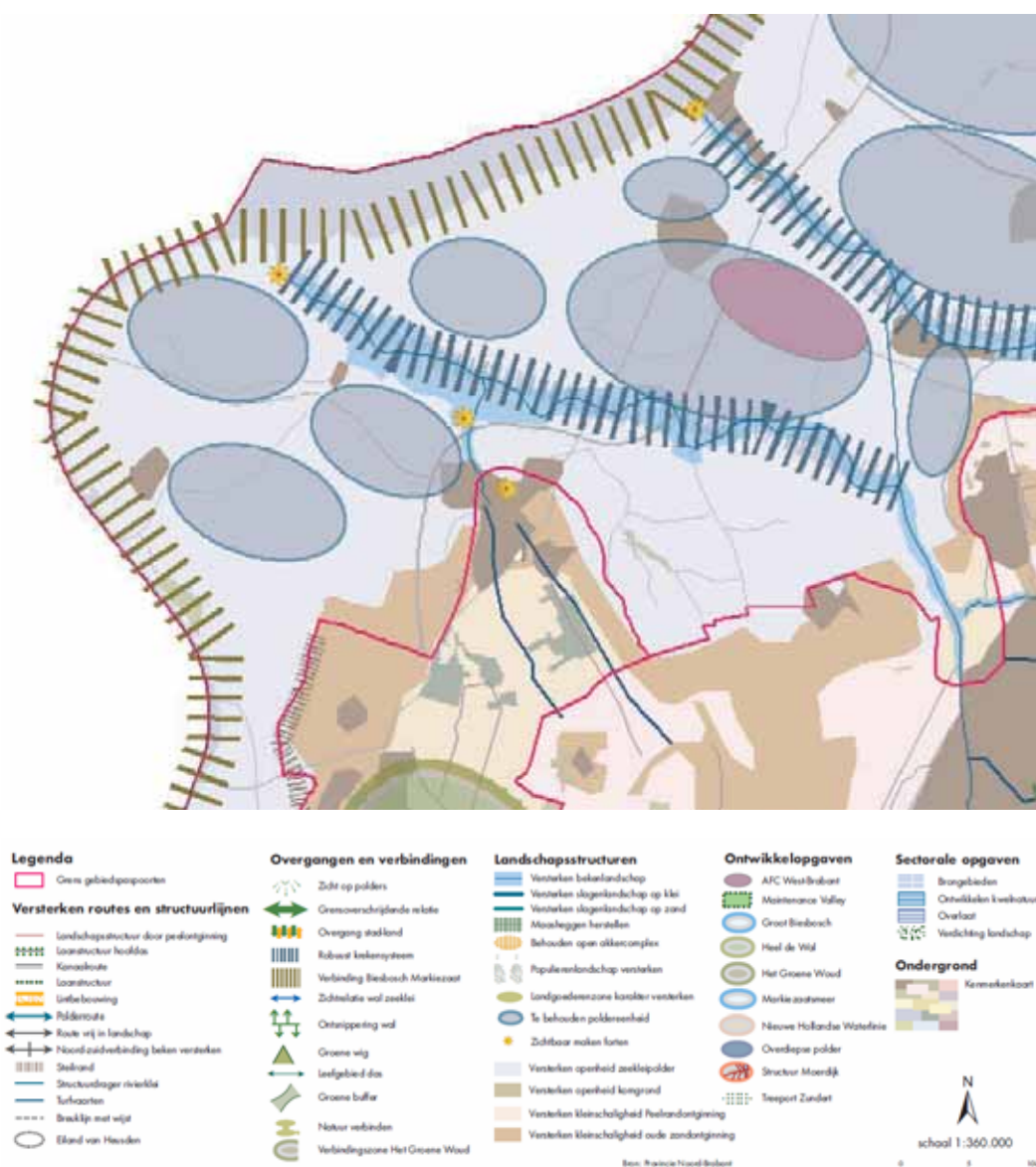
Algemeen

In de gebiedspaspoorten geeft de provincie aan welke landschapskenmerken zij op regionaal schaalniveau bepalend vindt voor de kwaliteit van een gebied of een landschapstype. De provincie geeft ook de ambities weer voor de ontwikkeling van de landschapskwaliteit in die gebieden. De gemeente Steenbergen is hoofdzakelijk gelegen binnen het zeekleigebied en voor een klein deel binnen het deelgebied Brabantse venen. Hieronder worden de belangrijkste elementen van de ambitie kort benoemd:

Zeekleigebied: Versterken van de poldereenheden en het deltakarakter

1. Het behoud van het contrast tussen de open grootschalige zeekleipolders en de Brabantse Wal en het kleinschalige landschap.
 - in het zeekleigebied geen grootschalige verstedelijkingsopgaven projecteren (buiten de al geplande ontwikkelingen voor het Agro & Food Complex Nieuw-Prinsenland (AFC NP);
 - polders openhouden of als eenheden ontwikkelen;
 - beplanting alleen langs bestaande (lijn-)elementen;
2. Het versterken van de zeekleipolders als grootschalig en open landbouwgebied.
 - ontwikkelingsruimte bieden voor schaalvergroting en intensivering;
 - bij nieuwe ontwikkelingen kansen benutten om de onderlinge samenhang te versterken.
3. Het ontwikkelen van een robuust krekensysteem.
4. Het ontwikkelen van dynamische natuurwaarden in de buitendijkse gebieden.
5. De cultuurhistorische waarden in hun samenhang verder ontwikkelen, beschermen en toeristisch-recreatief ontsluiten.
6. Het versterken van de ecologische waarden van het landschap door te sturen op te behouden of te ontwikkelen kenmerken van het landschap.
7. Al geplande grootschalige ontwikkelingen worden zorgvuldig ingepast en leveren een bijdrage aan een nieuwe landschapskwaliteit. Dit is onder andere van belang bij de ontwikkeling van het AFC NP: de orthogonale wegenstructuur van de polder wordt drager voor een modern landschap.





Ambitiekaart Gebiedspaspoort

West-Brabantse Venen: Herstel relatie stad-landschap bij grote steden

Het gebied ten zuidoosten van Steenberg valt binnen dit deelgebied. Aangezien het een klein deel van de gemeente betreft, wordt heel kort ingegaan op de belangrijkste hoofdpunten:

1. Versterken identiteit en natuurwaarden van de halfopen- en besloten cultuurlandschappen van het gemengd landelijk gebied.
 - bescherming en ontwikkeling van bestaande landschapselementen;
 - mogelijkheden bieden voor ontwikkelingen (o.m. landgoederen).
2. Verbinden van de natuur van zand en klei.
3. Het versterken van de ecologische waarden van het landschap.



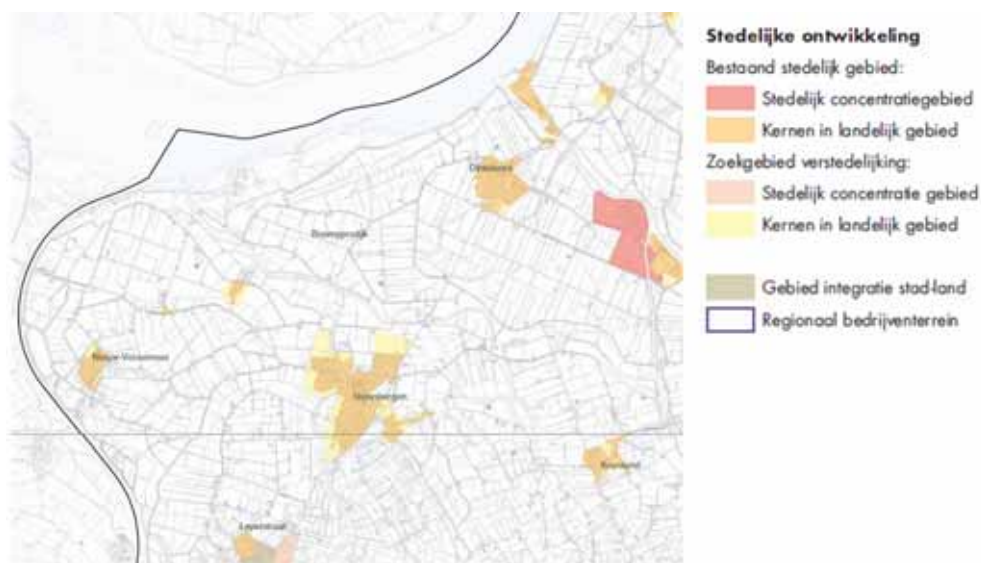
2.4 Verordening Ruimte Noord-Brabant, provincie Noord-Brabant, 17 december 2010

Algemeen

De Verordening Ruimte 2011 Noord-Brabant (vastgesteld door Provinciale Staten d.d. 17 december 2010) bevat in hoofdzaak algemene regels die gemeenten in acht moeten nemen bij het opstellen van bestemmingsplannen en het verlenen van omgevingsvergunningen. Daarnaast regelt de Verordening Ruimte de organisatie van het regionaal ruimtelijk overleg waarin afspraken over woningbouw, bedrijventerreinen en kantorenlocaties worden gemaakt. De Verordening Ruimte kent ook een beperkt aantal burgerbindende regels. Deze hebben tot doel te voorkomen dat ongewenste ontwikkelingen plaatsvinden tot het moment dat de bestemmingsplannen aan de Verordening Ruimte zijn aangepast.

Ruimtelijke kwaliteit en kwaliteitsverbetering van het landschap

De provincie wil de ruimtelijke kwaliteit van Brabant bevorderen. Dat betekent dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen een bijdrage dienen te leveren aan de kernkwaliteiten van Brabant en dat gemeenten bij ruimtelijke afwegingen het principe van zorgvuldig ruimtegebruik toepassen. Ook wil de provincie dat de initiatiefnemer zorgt voor een kwaliteitsverbetering van het landschap om daarmee het verlies aan omgevingskwaliteit te beperken.



Kaart stedelijke ontwikkeling

Stedelijke ontwikkeling en regionaal ruimtelijk overleg

Het provinciale beleid is gericht op het bundelen van de verstedelijking. Het leeuwendeel van de woningbouw, de bedrijventerreinen, voorzieningen en bijbehorende infrastructuur moet plaatsvinden in de stedelijke concentratiegebieden (bestaand stedelijk gebied van de grotere kernen). Nieuw ruimtebeslag buiten deze gebieden kan slechts als inbreiding of herstructurering niet tot de mogelijkheden behoren. Als toch sprake is van uitbreidingen, dan moeten deze in de zogenaamde zoekgebieden voor stedelijke ontwikkeling plaatsvinden. Verder regelt de Verordening Ruimte dat woningbouw en aanleg van bedrijventerreinen onderdeel worden van bindende afspraken in de vier regionale ruimtelijke overleggen. Daaraan nemen de gemeenten, waterschappen en de provincie deel.



Groenblauwe structuur

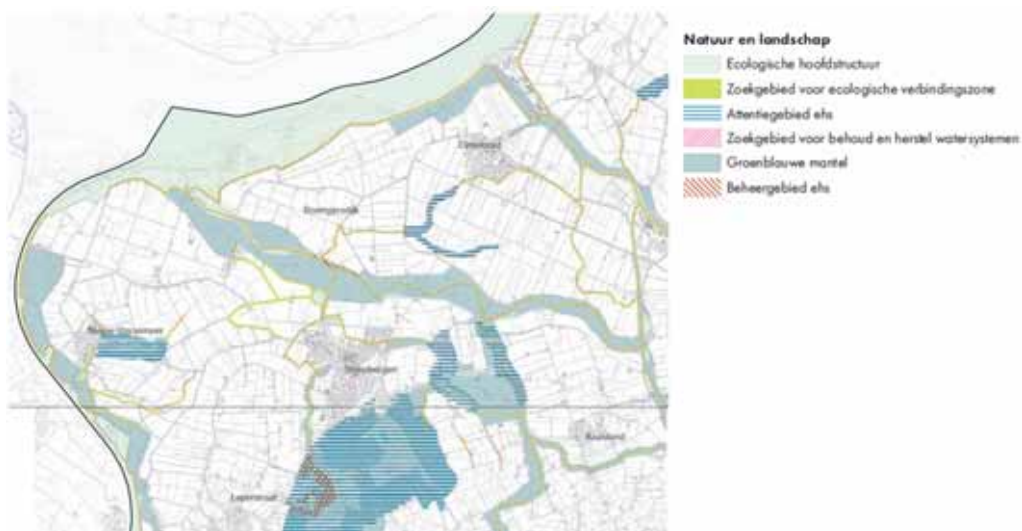
De groenblauwe structuur valt in twee gedeelten uiteen, de ecologische hoofdstructuur en de groenblauwe mantel.

Ecologische hoofdstructuur

Dit kerngebied omvat de bestaande natuurgebieden, waaronder de Natura 2000-gebieden, en de gebieden die nog omgevormd moeten worden naar natuur en nu nog vaak in agrarisch gebruik zijn. In de Verordening Ruimte zijn al deze gebieden begrensd. Ter bescherming van de aanwezige waarden is bepaald dat deze strekken tot het behoud, herstel of de duurzame ontwikkeling van de ecologische waarden en kenmerken van de onderscheiden gebieden. Bestaande rechten worden echter gerespecteerd. Indien sprake is van aantasting van de aanwezige waarden door activiteiten in of buiten de ecologische hoofdstructuur, geldt een compensatieplicht.

Groenblauwe mantel

De groenblauwe mantel bestaat overwegend uit gemengd landelijk gebied met belangrijke nevenfuncties voor natuur en water. Het behoud en vooral de ontwikkeling van natuur, water, waterbeheer en landschap is in de groenblauwe mantel een belangrijke opgave. Nieuwe ontwikkelingen binnen de groenblauwe mantel zijn mogelijk als deze bestaande functies respecteren of bijdragen aan een kwaliteitsverbetering van die functies. Onder deze voorwaarden kunnen grondgebonden agrarische bedrijven in de groenblauwe mantel ook uitbreiden. Andere agrarische bedrijven mogen uitbreiden tot maximaal 1,5 ha. Voor intensieve veehouderijen en glastuinbouwbedrijven gelden specifieke regels.



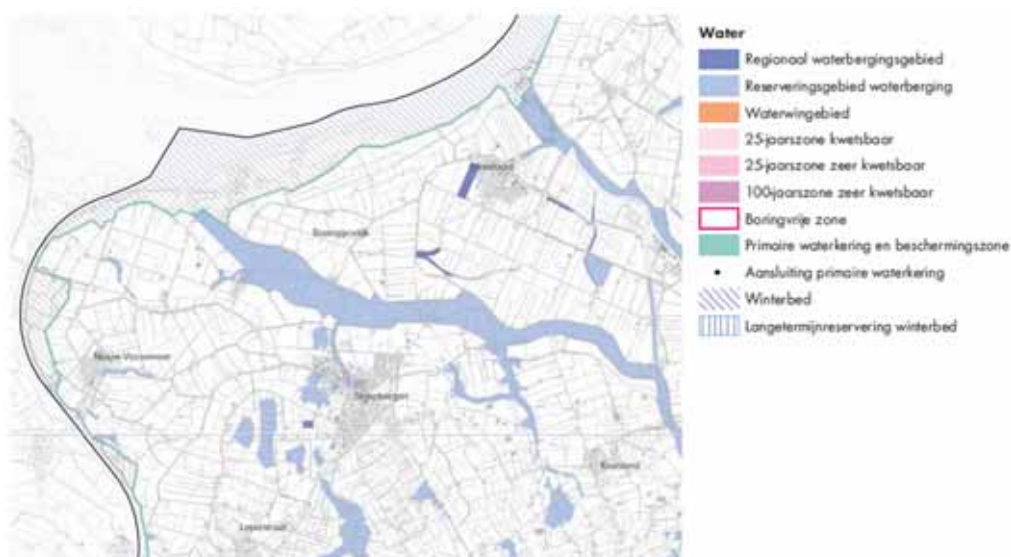
Kaart natuur en landschap

Water

De Verordening Ruimte bevat regels voor ten eerste regionale waterbergingsgebieden en reserveringsgebieden waterberging. Hierbij is het doel te zorgen voor behoud van het waterbergend vermogen, onder andere door beperkingen ten aanzien van de bebouwing en ophoging van gronden. Ook worden regels gesteld voor beschermingszones voor grondwaterwinningen voor de openbare drinkwatervoorziening. Hierbij is het doel te zorgen voor bescherming van de kwaliteit van het grondwater, onder andere door beperkingen aan stedelijke- en agrarische ontwikkelingen.



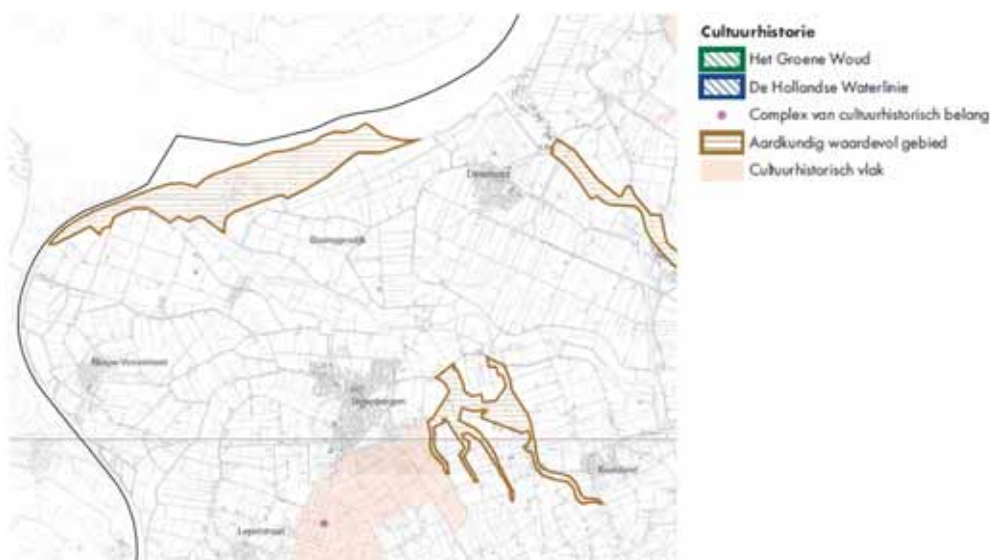
Ook is er een zoekgebied voor behoud en herstel van watersystemen. Hierbij is het doel te zorgen voor voldoende ruimte voor watersysteemherstel, onder andere door beperkingen t.a.v. bebouwing, oppervlakteverhardingen en ophoging van gronden. Ook is een gebied aangeduid voor hoogwaterbescherming. Hierbij is het doel te zorgen voor bescherming van de primaire waterkering en tegengaan van activiteiten in de bodem rondom de aansluiting van de primaire waterkering die kunnen leiden tot het ondermijnen van de waterkerende functie.



Kaart water

Aardkunde en cultuurhistorie

Met behulp van de Verordening Ruimte wil de provincie aardkundig waardevolle gebieden en cultuurhistorische vlakken beschermen. De gemeenten hebben grote vrijheid om zelf vorm te geven aan de wijze van bescherming. Tevens zijn er specifieke beschermregels voor aangewezen cultuurhistorisch waardevolle complexen, zoals kloostercomplexen en oude landgoederen.



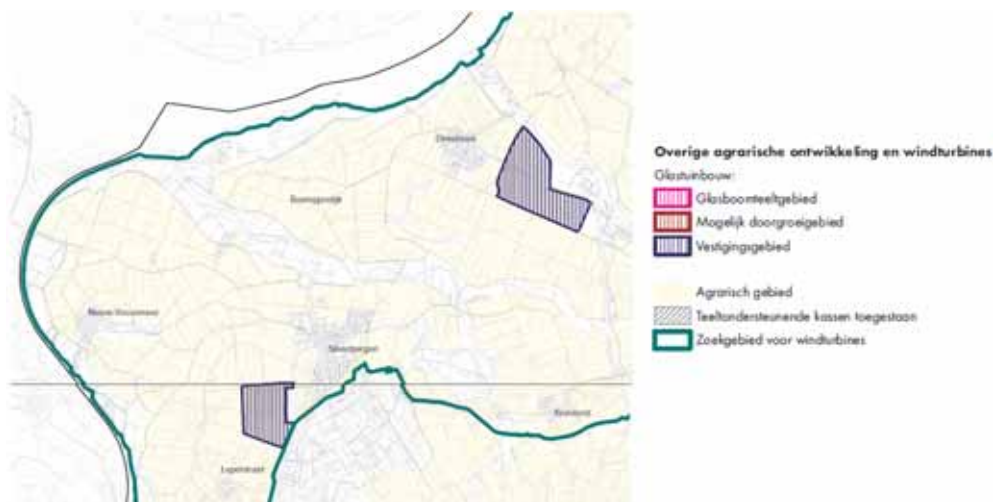
Kaart cultuurhistorie



Agrarisch gebied

Het agrarisch gebied ligt buiten de groenblauwe structuur en het bestaand stedelijk gebied en biedt een multifunctionele gebruikruimte voor land- en tuinbouw, natuur, water, recreatie, toerisme en kleinschalige stedelijke functies. Er wordt onderscheid gemaakt tussen een gebied waar de ontwikkeling van een gemengde plattelandseconomie wordt nagestreefd en een gebied voor een in hoofdzaak agrarische economie. Er is dus onderscheid tussen gebieden waarbinnen verschillende functies met elkaar in evenwicht worden ontwikkeld, agrarische functies in samenhang met andere functies worden uitgeoefend en een gebied waar primair de agrarische functies worden behouden en versterkt en waar menging met andere functies wordt voorkomen. In de Verordening Ruimte zijn ten behoeve van de glastuinbouw doorgroeigebieden en vestigingsgebieden begrensd. In deze gebieden dient zich de glastuinbouw in Brabant te concentreren. In de vestigingsgebieden zijn nieuwe glastuinbouwbedrijven toegestaan.

De Verordening Ruimte geeft hiernaast ook algemene regels voor een aantal niet-agrarische ontwikkelingen in het buitengebied. Algemeen uitgangspunt is dat gebruik gemaakt wordt van bestaande bebouwing, veelal vrijkomende agrarische bebouwing.

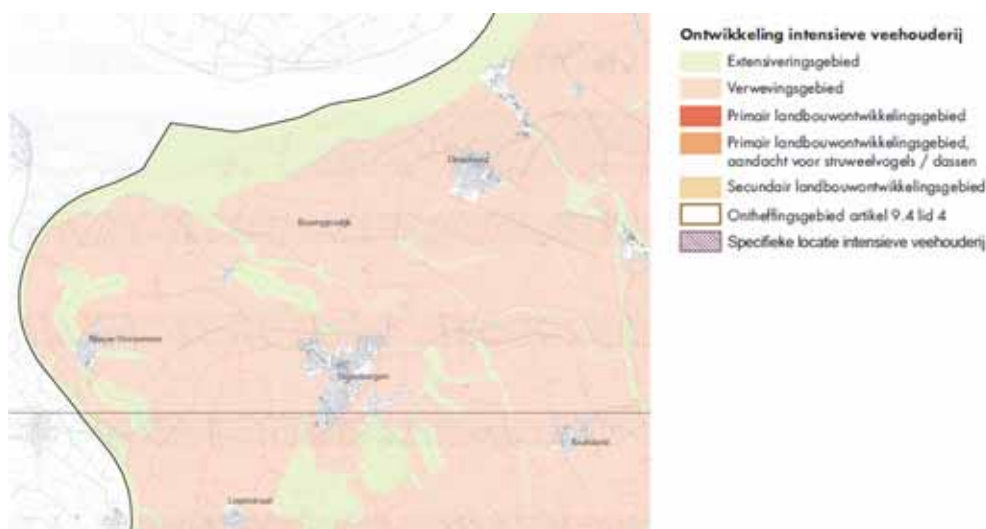


Kaart overige agrarische ontwikkeling en windturbines

Intensieve veehouderij

In de Verordening Ruimte zijn afzonderlijke regels opgenomen voor de intensieve veehouderij die zijn gekoppeld aan de integrale zonering uit de reconstructieplannen. In extensiveringsgebieden is geen enkele uitbreiding van intensieve veehouderij meer mogelijk. In de verwevingsgebieden en de landbouwontwikkelingsgebieden is een uitbreiding van een intensieve veehouderij toegestaan tot een maximale omvang van het bouwblok van 1,5 ha. In alle gevallen dient bij uitbreiding aandacht te worden besteed aan een landschappelijke inpassing.





Kaart ontwikkeling intensieve veehouderij

2.5 Conclusie

Het provinciale beleid, zoals vervat in met name de provinciale Structuurvisie en de Verordening ruimte, geven de richting voor het ruimtelijke beleid van de gemeente Steenbergen aan. Uitgangspunt is dat het provinciale beleid de basis vormt voor de onderhavige Structuurvisie. De Structuurvisie sluit, voor wat betreft de meeste aspecten dus, aan op het provinciale beleid. Onderhavige Structuurvisie moet in hoofdzaak worden beschouwd als een verdere uitwerking van het provinciale beleid waarin keuzes nader worden gespecificeerd en uitgewerkt.

In enkele gevallen is sprake van strijdigheid met het provinciale ruimtelijke beleid. In hoofdstuk 5 is voor wat betreft elk aspect hier specifiek aan getoetst. Hierbij wordt tevens uitgelegd waarom op het betreffende punt sprake is een discrepantie. Het kan gaan om specifieke beleidskeuzes die de gemeente Steenbergen heeft gemaakt. In andere gevallen gaat het om 'foutieve' onderdelen in de Verordening Ruimte die worden geconstateerd. In deze gevallen wordt in deze Structuurvisie verzocht de Verordening Ruimte hierop aan te passen.

3. REGIONAAL BELEID

In bovengenoemde gedeelte wordt al melding gemaakt van het provinciale beleid waarbij een onderscheid gemaakt is tussen bepaalde deelgebieden (regio's) voor de daadwerkelijke uitvoering van beleid.

Waterpoort

Waterpoort is het gebied dat gevormd wordt door vijf gemeenten rondom het Volkerak en Zoommeer. Het ligt te midden van de regio's Rijnmond, Breda, Antwerpen en Zeeland. Waterpoort heeft een sterke stimulans nodig. Het gebied heeft te maken met een teruglopende economie waardoor het aantal inwoners terugloopt en het voorzieningenniveau minder wordt. De traditionele landbouw die voorheen succesvol was, heeft het moeilijk op de mondiale markt. De vijf gemeenten nemen in Waterpoort de regie in han-



den om gezamenlijk het gebied een krachtige impuls te geven. Dat doen ze vanuit de belangrijkste factor die hen bindt: het **water**.

Door de Deltawerken is het gebied de directe verbindingen met zee grotendeels kwijtgeraakt. Lange tijd kregen waterveiligheid en goede economische vaarverbindingen voorrang. Dit had wel tot gevolg dat er een aanslag werd gepleegd op de waterkwaliteit en de ecologische waarde van het gebied. Ook de landschappelijke en historische waarde van het gebied kwam onder druk te staan. Oude stadskernen verloren hun verbinding met het water en oude vestingen liggen geïsoleerd in het landschap. Waterpoort sluit geografisch aan bij provinciaal landschap De Brabantse Wal. De gemeenten Bergen op Zoom en Steenbergen maken deel uit van beide gebieden.

Door samen te werken in Waterpoort willen de gemeenten de relatie tussen stad, water en ommeland herstellen en verder uitbreiden. De oude kernen, forten en vestingwerken krijgen weer „waterpoorten” . Dat zijn toegangspoorten tot het open water en het stelsel van krekens en beken.

Elke poort vertelt een eigen verhaal. Er zijn streekproducten te krijgen die te maken hebben met de zee. Kwaliteit staat daarbij centraal. Het gebied wordt toeristisch aantrekkelijk, wordt beter ontsloten na voltooiing van de A4 . Er komen goed bereikbare aanlegplaatsen en havens, gecombineerd met aantrekkelijke faciliteiten voor kort en lang verblijf.

Brabantse wal

De Brabantse Wal ligt in het zuiden van West-Brabant. Door de strategische ligging tussen de havens van Rotterdam en Antwerpen, en de infrastructurele verbindingen hiermee, is het gebied bijzonder interessant voor economische activiteiten. Bij Woensdrecht ligt de belangrijkste onderhoudsbasis voor de Luchtmacht (maintenance). Daardoor is er op de Brabantse Wal een cluster van bedrijvigheid en opleidingen ontstaan gericht op maintenance. De Brabantse Wal is bovendien aantrekkelijk om te wonen en te recreëren, onder andere vanwege de bijzondere hoogteverschillen en de relatie met het omliggende landschap. Hier grenst namelijk een beboste heuvelrug met steilrand aan het open zee-kleigebied van West-Brabant en Zeeland. Een groot deel van de Brabantse Wal is Natura 2000-gebied. Het gebied kampt met verdroging, versnippering van de natuur door infrastructuur en verstedelijking en met een economische druk op het landschap. De Brabantse Wal heeft een grensoverschrijdende samenwerking op het vlak van natuur, water en recreatie via het grenspark de Zoom-Kalmthoutse Heide.

Het gebied levert namelijk stevige bijdragen aan de ambitie van de Agenda van Brabant, om tot de Europese top van industriële kennis- en innovatieregio's te blijven behoren. Deze bijdragen liggen o.a. op het gebied van economie, leefbaarheid, onderwijs, landschap en natuur.

Landschap van Allure De Brabantse Wal

Ook op gebied van natuur en landschap wordt flink geïnvesteerd. Zo maakt De Brabantse Wal tevens onderdeel uit van de „Landschappen van Allure” : één van de vijf projecten uit de Investeringsstrategie Agenda van de provincie Brabant. Hiermee wordt een gerichte bijdrage geleverd aan de ambitie om met Brabant een sterke kennis- en innovatieregio te blijven.

Hoogwaardige groene landschappen zijn van belang voor een aantrekkelijk vestigings- en leefklimaat in Brabant. Ze zijn complementair aan sterke en innovatieve stedelijke landschappen: samen vormen zij een essentiële vestigingsfactor én een waardevol bezit voor de complete kennis en innovatieregio Brabant.



Relatie met Waterpoort/Brabant aan Zee

De sleutel in de gezamenlijke versterking van de opgaven Waterpoort en Brabantse Wal ligt in de sfeer van waterrecreatie rondom de gemeente Steenbergen. Steenbergen ligt op het snijvlak van Waterpoort en Brabantse Wal. Deze unieke situatie biedt mogelijkheden voor verdere profilering vanuit deze twee gebiedsuitwerkingen. Steenbergen wil deze kansen verder uitwerken. Steenbergen biedt dit aan in het kader van Landschappen van Allure.

De verdere uitwerking vindt ook plaats door de deelname van Steenbergen aan het regionale samenwerkingsproject Brabant aan Zee. Doel van het samenwerkingsverband is de economische betekenis van (water)recreatie in West-Brabant te doen toenemen. De regio is opgedeeld in drie gebieden, ook wel “rijken” genaamd. In elk van de drie “rijken” is naast een groot aantal kleine(re) projecten, één majeur project aangeduid; een project met bovenlokale betekenis voor de watersport. In het “rijk” waar Steenbergen onder valt is de Jachthaven Steenbergen als majeur project aangeduid. De jachthaven moet zich ontwikkelen tot een transferium op het gebied van water- en landrecreatie en de kruisbestuiving tussen beide vormen van recreatie versterken. Daarbij ook aansluitend bij de mogelijkheden die de A4 en het project Stad/Haven bieden. In termen van provinciale ontwikkelingen vormt dit project een scharnierfunctie tussen de provinciale gebiedsopgaven Waterpoort en Brabantse Wal; het vormt een poort tussen het water en de Wal.

RWB Strategische Agenda 2011-2020

Voor de Regio West-Brabant (het overkoepelende samenwerkingsverband tussen 18 gemeenten in West-Brabant + de gemeente Tholen) en haar Strategische agenda (dit is de beleidsagenda van de regio) fungeert Waterpoort als een proeftuin voor het realiseren van onderdelen uit de agenda. De bestuurscommissie RO/Wonen is het platform waar alles wat betreft Waterpoort (en ook Deltaprogramma) landt en waaraan bestuurders van de bestuurlijke kerngroep terugkoppelen. Naast platformfunctie kan de Bestuurscommissie RO/Wonen ook dienen voor het vergroten van draagvlak.

4. GEMEENTELIJK BELEID

Algemeen

De gemeente heeft voor het hele grondgebied vrij actueel beleid dat de hoofdrichting voor de toekomst bepaalt. Onderhavige Structuurvisie sluit hierop aan en uitgangspunten voor de onderhavige visie zijn in het bijzonder de Structuurvisieplus uit 2005, de gebiedsvisie uit 2007 en de dorpsontwikkelingsplannen. In onderhavige Structuurvisie wordt nadrukkelijk geen nieuwe langetermijn visie ontwikkeld, waarbij alle ruimtelijke relevante onderwerpen opnieuw ter discussie staan.

Om te komen tot onderhavige Structuurvisie, heeft een onderlinge confrontatie van alle sectorale beleidsdocumenten en sectorale ontwikkelingen plaatsgevonden.

Relevante beleidsdocumenten

Hieronder worden de relevante beleidsdocumenten genoemd.

Ruimtelijke visies en dorpsvisies:

- StructuurvisiePlus;
- Gebiedsvisie; visie op ontwikkelingen;
- Nota van uitgangspunten Bestemmingsplan Buitengebied Dinteloord;
- Dorpsontwikkelingsplan Dinteloord;



- Dorpsontwikkelingsplan De Heen;
- Dorpsontwikkelingsplan Kruisland;
- Dorpsontwikkelingsplan Nieuw-Vossemeer;
- Dorpsontwikkelingsplan Welberg;
- Nota van uitgangspunten Centrum Steenbergen;
- Nota van uitgangspunten Bestemmingsplan Buitengebied Steenbergen;
- Notitie Structuurvisie, deelgebied De Vliet.

Sectorale visies:

- Visie Woningbouw Dinteloord 2020;
- Woonvisie Steenbergen;
- Nota cultureel erfgoed;
- Waterparel van West-Brabant;
- Visie landrecreatie;
- Sociaal-economische analyse van de gemeente Steenbergen;
- Uitvoeringsprogramma Verkeer en Vervoer Steenbergen;
- Beleidsnota huisvesting arbeidsmigranten gemeente Steenbergen;
- Actualisatie algemeen grondbeleid 2009.

