

BESTEMMINGSPLAN

Buitengebied; Noorderlicht 1

PLANTOELICHTING

NL.IMRO.0848.BP835BUITENGEBIED-VA01



Wintraecken Advies
planologisch adviesbureau

Titel: **Bestemmingsplan
Buitengebied; Noorderlicht 1**

Datum: 4 januari 2023

Projectnummer: 2022.140

Status: Vastgesteld

Adviesbureau: Wintraecken Advies B.V.

Auteurs: T. (Teun) van de Camp Msc. (planoloog)
mr. D. (David) Wintraecken (planjurist)

Telefoonnummer: (06) 146 488 29

E-mail: info@wintraeckenadvies.nl

Website: www.wintraeckenadvies.nl

Alle rechten voorbehouden. Niets uit deze uitgave mag worden vermenigvuldigd en/of openbaar gemaakt, in enige vorm of op enige wijze, hetzij elektronisch, mechanisch, door fotokopieën, opnamen of enig andere manier, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van de opdrachtgever en/of Wintraecken Advies.



Wintraecken Advies
planologisch adviesbureau

Inhoudsopgave

1. Inleiding en voorwaarden voor ontwikkeling	5
1.1 Aanleiding	5
1.2 Huidige situatie, ligging en begrenzing plangebied	6
1.3 Vigerend bestemmingsplan	7
1.4 Doel bestemmingsplan	10
1.5 Leeswijzer	11
2. Ruimtelijk beleidskader	12
2.1 Inleiding	12
2.2 Rijksbeleid	12
2.3 Provinciaal beleid	15
2.4 Gemeentelijk beleid	26
3. Milieu-hygiënische aspecten	29
3.1 Inleiding en aanleiding	29
3.2 Geluid	29
3.3 Milieuzonering / hinderlijke bedrijvigheid	30
3.4 Geur	35
3.5 Externe veiligheid, kabels en leidingen	39
3.6 (Ondergrondse) infrastructuur, kabels en (buis)leidingen	40
3.7 Milieueffectrapportage	42
3.8 Luchtkwaliteit	43
3.9 Bodem	46
3.10 Water	46
3.11 Flora en fauna en stikstofdepositie	49
3.12 Verkeer en parkeren	51
3.13 Historische kwaliteit	53
4. Stedenbouwkundige onderbouwing en beeldkwaliteit	56
5. Landschapsversterkingsplan	59
6. Juridische aspecten	61
6.1 Het bestemmingsplan als juridisch instrument	61
6.2 Systematiek van de regels	61
6.3 Bebouwing algemeen	61
7. Uitvoeringsaspecten	62
7.1 Economische uitvoerbaarheid	62
7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	62

Bijlagen

1. De Roever Omgevingsadvies, Quickscan milieuaspecten Noorderlicht 1 Son en Breugel, Referentie: 20221169.v01.2, 29 maart 2023
2. MILON, Verkennend bodemonderzoek Noorderlicht 1 te Son en Breugel, projectnummer: 20221918, 21 september 2022
3. MILON, Watertoets ter plaatse van de Noorderlicht 1 te Son en Breugel, projectnummer: 20221511, 24 oktober 2023
4. Blom Ecologie, Quickscan Wet natuurbescherming Noorderlicht 1 te Son en Breugel, Project: 2022-0520, 23 september 2022, revisie 20 januari 2023
 - 4.1 – Blom Ecologie, Toets Natuurnetwerk Brabant en Groenblauwe Mantel Noorderlicht 1 Son en Breugel, Onderzoek in het kader van het Natuurnetwerk Brabant en Groenblauwe Mantel in de provincie Noord-Brabant, project: 2022-1069, 11 november 2022
5. De Roever Omgevingsadvies, Stikstofdepositieonderzoek Noorderlicht 1 Son en Breugel, Referentie: 20221170.v02.3, 29 maart 2023
6. Bureau voor Archeologie, Rapport 1253, Wolfswinkel uitvaartcentrum, Noorderlicht 1, Son en Breugel, gemeente Son en Breugel: een bureau- en inventariserend veldonderzoek in de vorm van boringen in de verkennende fase, 6 februari 2023
7. Bureau voor Archeologie Cultuurhistorische Quickscan Uitvaartcentrum Wolfswinkel, Noorderlicht 1, Son en Breugel, gemeente Son en Breugel, projectnummer: 2022042203, 8 februari 2023
8. GV Advies, Landschappelijke inpassing Uitvaartcentrum Wolfswinkel Noorderlicht 1, Son en Breugel, Versie 1.3, 25 januari 2023
9. Nota van zienswijzen

1. Inleiding en voorwaarden voor ontwikkeling

1.1 Aanleiding

Initiatiefnemer heeft onderzoek gedaan naar de mogelijkheden om te komen tot een functionele uitbreiding en verbetering van het uitvaartcentrum en de bestaande begraafplaats Wolfswinkel aan de Planetenlaan 1b – Noorderlicht 1 te Son en Breugel. Dit heeft geleid tot een plan waarbij het bestaande areaal van de begraafplaats in stand blijft en een crematorium aan het bestaande uitvaartcentrum wordt toegevoegd. Dit heeft een uitbreiding van het bebouwde oppervlak tot gevolg van circa 500 m² naar circa 1000 m².

De gewenste uitbreiding van de bestaande bebouwing in de vorm van een crematorium zal aan een aantal randvoorwaarden dienen te voldoen. Randvoorwaarden zijn gericht op de openbare ruimte en de bebouwing en zijn ontleend aan het door gemeente Son en Breugel in december 2019 opgestelde beeldkwaliteitsplan.

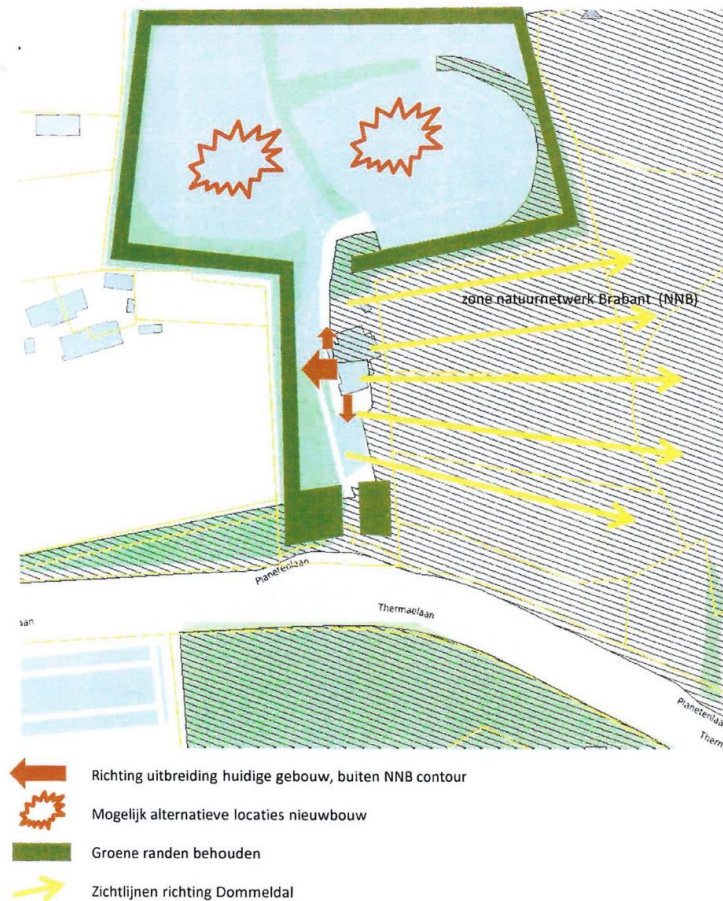
Ten aanzien van de openbare ruimte geldt het volgende:

- Groen karakter, ingetogen en introverte inrichting;
- Zichtlijnen Dommeldal;
- Geen parkeren direct aan de Planetenlaan, groene entreebuffer behouden;
- Vijf monumentale bomen behouden;
- Parkeren in het groen;
- Parkeernorm: 31 per (gelijktijdige) begrafenissen – 30 per (gelijktijdige) crematie;
- Verlichting/aanlichten van het terrein of het gebouw is zo beperkt mogelijk;
- Opstelling lijkwagen uit het zicht van doorgaande toegang begraafplaats.

Ten aanzien van de bebouwing geldt het volgende:

- Goothoogte maximaal 6 meter;
- Bouwhoogte maximaal 10 meter;
- Beperkte uitbreiding van bestaande bebouwing mogelijk. Bouwoppervlakte volgt uit zorgvuldige afweging van te behouden groen en Natuurnetwerk Brabant (NNB);
- Mogelijke alternatieve locatie op terrein is onderzocht;
- De architectuurstijl is ingetogen, informeel en passen in het (dorpse) landschap;
- Materialisering in natuurlijke kleuren en materialen;
- Een deel (half)verdiept bouwen als oplossing voor het ruimteprobleem.

Navolgende afbeelding geeft een visuele weergave van bovenstaande randvoorwaarden.



1.2 Huidige situatie, ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied betreft de bestaande begraafplaats Wolfswinkel aan Noorderlicht 1, gelegen aan de noordzijde van Son en Breugel. De Planetenlaan is een doorgaande weg tussen twee van de woongebieden van Son en Breugel. Direct ten oosten van het plangebied bevindt zich rivier de Dommel. Het plangebied is omgeven, ten noorden, door de begraafplaats, ten oosten en westen door agrarische gronden en enkele (burger)woningen en, ten zuidwesten, aan de Thermaelaan 2, is sauna- en wellnessresort Thermae Son gelegen.

De entree van de begraafplaats ligt in een bocht. Vanaf een groen omzoomd parkeerterrein nader je een gebouw waar zich de aula bevindt. Achter dit gebouw liggen de graven, een kleine buitenaula en een urnenmuur.

Het plangebied wordt ontsloten vanaf het Noorderlicht op de Planetenlaan (zuidzijde). Zie navolgende afbeeldingen voor de ligging en globale begrenzing van het plangebied (bron: maps.google.nl).



De huidige begraafplaats ligt in een groene oase, de huidige bebouwing is sober en ondergeschikt aan de landschappelijke inrichting. Voor bezoekers is de rust en de prettige landschappelijke inrichting voelbaar. Het perceel valt voor een deel binnen de begrenzing van het Natuur Netwerk Brabant.

Op het terrein is een vijftal monumentale bomen (*Quercus robur*) aanwezig. Deze zullen behouden moeten blijven.

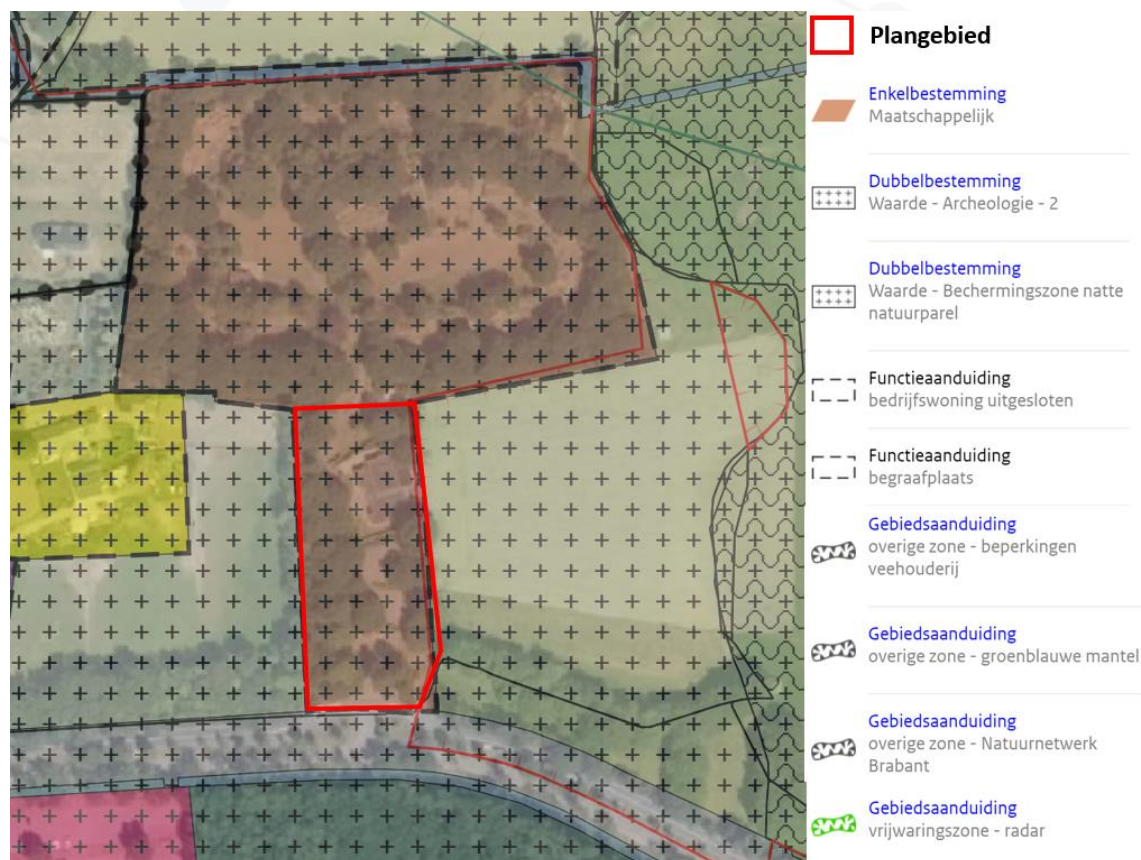
Het huidige parkeerterrein bestaat deels uit halfverharding. De parkeerstroken worden begeleid door hagen die de zichtlijnen volgen richting het Dommeldal. Het parkeren is hierdoor ook deels aan het zicht onttrokken. Er zijn circa 35 parkeerplaatsen aanwezig op het terrein zelf. De inrit van de begraafplaats is overzichtelijk en groen ingericht, hetgeen een waardige entree vormt.

Bovenstaande kenmerken zijn belangrijke, te behouden, karakteristieken voor het terrein. Dit heeft als consequentie dat uitbreiding van de huidige bebouwing, uit stedenbouwkundig oogpunt, maar beperkt mogelijk is.

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Binnen het plangebied gelden het bestemmingsplannen "Buitengebied Son en Breugel" (uit 2013) en "Buitengebied; Herziening 2017". Op de navolgende uitsnede van de verbeelding behorende tot het moederplan "Buitengebied Son en Breugel" zijn de ligging en globale begrenzing van het plangebied van onderhavig bestemmingsplan rood omlijnd aangegeven. De hoofdbestemmingen betreffen 'Maatschappelijk'. Daarnaast zijn de dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologie 2' en 'Waarde - beschermingszone natte natuurparel' van kracht. Het plangebied kent de functieaanduidingen 'bedrijfswoning uitgesloten' en 'begraafplaats'. Tot slot zijn de gebiedsaanduidingen 'overige zone -

beperkingen veehouderij', 'overige zone - groenblauwe mantel', 'overige zone - Natuurnetwerk Brabant' en 'vrijwaringszone - radar' van kracht.



De voor 'Maatschappelijk' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- maatschappelijke doeleinden;
- tuinen, erven en verhardingen;
- parkeervoorzieningen;
- water en waterhuishoudkundige doeleinden;

een en ander met bijbehorende voorzieningen en overeenkomstig de opgenomen nadere detaillering van de bestemmingsomschrijving.

Op de gronden met deze bestemming zijn overeenkomstig de aanduidingen uitsluitend toegestaan de functies genoemd in de navolgende Staat van maatschappelijke functies:

Afkorting	Aanduiding/functie	Adres	Bebouwde oppervlakte
(bp)	<u>begraafplaats</u>	Planetenlaan 1b	550 m ²

Uitsluitend mogen worden opgericht gebouwen en bouwwerk geen gebouwen zijnde ten dienste van de bestemming.

Binnen deze bestemming is geen bedrijfswoning toegestaan.

De bebouwde oppervlakte mag niet meer bedragen dan de oppervlakte als opgenomen in de hiervoor opgenomen tabel. De bouwwerken dienen te voldoen aan de volgende maatvoeringseisen:

GEBOUWEN	MAX.
goothoogte	6 m
bouwhoogte	10 m
BOUWWERKEN, GEEN GEBOUWEN ZIJNDE	MAX.
Bouwhoogte erfafscheidingen	Voor voorgevelrooilijn: 1 m; Overige 2 m
Bouwhoogte overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde	6 m

De voor 'Waarde - Archeologie 2' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming, mede bestemd voor het behoud en de bescherming van de archeologische waarden van de gronden. Deze bestemming is primair ten opzichte van de overige aan deze gronden toegekende bestemmingen.

Voor het bouwen overeenkomstig de regels voor de andere op deze gronden voorkomende bestemmingen dient de aanvrager van een omgevingsvergunning voor het bouwen, voor bouwwerken met een oppervlakte groter dan 100 m² en dieper dan 40 cm, een rapport te overleggen waarin de archeologische waarden van de gronden die blijken de aanvraag zullen worden verstoord, naar oordeel van het bevoegd gezag in voldoende mate zijn vastgesteld.

In afwijking van het hierboven gestelde hoeft de aanvrager van een reguliere bouwvergunning geen rapport als bedoeld onder te overleggen indien:

- de aanvraag om bouwvergunning betrekking heeft op het vervangen van bestaande bebouwing, waarbij de oppervlakte aan bebouwing niet wordt uitgebreid en de bestaande fundering wordt benut. Het gestelde in deze bepaling geldt niet voor ondergrondse kelders;
- de aanvraag om bouwvergunning betrekking heeft op het uitbreiden van bestaande bebouwing tot maximaal 2,5 m uit de bestaande fundering;
- de aanvraag om bouwvergunning betrekking heeft op het bouwen in de bodem tot een diepte van 30 centimeter onder het bestaande maaiveld;
- naar oordeel van burgemeester en wethouders de archeologische waarde van de gronden in ander beschikbare informatie afdoende is vastgesteld.

De voor 'Waarde - Beschermingszone natte natuurpleel' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud, beheer en herstel van de waterhuishoudkundige situatie, gericht op het verbeteren van de condities voor de natuur(waarden).

Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning voor werken en werkzaamheden op de in deze bestemming bedoelde gronden de volgende andere werken of werkzaamheden uit te voeren:

- verzetten van grond van meer dan 100 m³ of op een diepte van meer dan 60 cm onder maaiveld een en ander voor zover geen vergunning vereist is in het kader van de Ontgrondingenwet;
- de aanleg van drainage ongeacht de diepte tenzij het gaat om vervanging van een reeds bestaande drainage;
- het verlagen van de waterstand anders dan door middel van het graven van sloten of het toepassen van drainagemiddelen, met uitzondering van grondwateronttrekkingen;
- het aanbrengen van niet-omkeerbare verhardingen en/of verharde oppervlakten van meer dan 100 m² anders dan een bouwwerk.

Ter plaatse van de functieaanduiding 'overige zone –beperkingen veehouderij' geldt het volgende:

- gebied waar de ontwikkelingsmogelijkheden van veehouderijen zijn beperkt.

Ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - groenblauwe mantel' is het beleid gericht op behoud, herstel of duurzame ontwikkeling van het watersysteem en de ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken.

Ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - Natuur Netwerk Brabant' is de bestemming mede gericht op het behoud, herstel of de duurzame ontwikkeling van de ecologische waarden en kenmerken.

Strijdigheid (bouw)plan met vigerend bestemmingsplan

Het plan ziet op de uitbreiding van een bestaande begraafplaats in de vorm van de oprichting van een crematorium. Dit zal het totaal aan bebouwd oppervlak doen toenemen tot maximaal 1100 m². Hiermee wordt de maximum toegestane oppervlakte aan bebouwing van 550 m² overschreden. Onderhavig planvoornemen is daarmee in strijd met de vigerende bestemmingsplannen. Er zal een nieuwe bestemmingsplanprocedure moeten worden doorlopen, omdat het planvoornemen mogelijk te maken.

In onderhavige plantoelichting wordt aandacht besteed aan de ruimtelijke en milieu-hygiënische effecten van de gewenste ruimtelijke ontwikkeling. Uit deze onderbouwing blijkt hoe het initiatief zich verhoudt – zowel in negatieve als positieve zin – tot de aanwezige functies en waarden op het plangebied en de directe omgeving ervan. In dit kader worden, behalve het ruimtelijk-planologische beleid en de stedenbouwkundige toets, alle ruimtelijke en milieukundige aspecten nader beschouwd.

1.4 Doel bestemmingsplan

Zoals reeds vermeld, gelden de bestemmingsplannen "Buitengebied Son en Breugel" en "Buitengebied; Herziening 2017" binnen het voorliggende plangebied. In deze bestemmingsplannen is het plangebied reeds maatschappelijk bestemd, maar is het oprichten of uitbreiding van bouwwerken te beperkt om onderhavig planvoornemen mogelijk te maken. Derhalve dient een nieuw bestemmingsplan te worden opgesteld om de functionele uitbreiding in de vorm van een crematorium aan Noorderlicht 1 mogelijk te maken.

Met onderhavige plantoelichting wordt gemotiveerd op welke wijze aan de gestelde voorwaarden van de gemeente wordt voldaan. Het ten uitvoer brengen van de uitbreiding van het uitvaartcentrum kan gerealiseerd worden, indien aan een aantal deels juridische voorwaarden wordt voldaan. Het betreft daarbij de volgende drie voorwaarden:

1. het motiveren van de wijziging van de geldende bestemming middels het opstellen van een bestemmingsplan als basis voor het doorvoeren van de bestemmingsplanwijziging;
2. het met een bestemmingsplan aantonen van de ruimtelijk-fysieke, logistieke en milieuhygiënische aanvaardbaarheid;
3. het in procedure brengen van het bestemmingsplan.

Met dit bestemmingsplan wordt derhalve een planologische en juridische basis gelegd om de gewenste ruimtelijke ontwikkeling te kunnen realiseren.

1.5 Leeswijzer

In de volgende hoofdstukken wordt aandacht besteed aan de verschillende aspecten van het bestemmingsplan. In hoofdstuk 2 komt het ruimtelijk beleidskader aan bod. Voor een beschrijving van de milieu-hygiënische aspecten wordt verwezen naar hoofdstuk 3. De aspecten stedenbouwkundige onderbouwing en beeldkwaliteit worden behandeld in hoofdstuk 4. Het landschapsversterkingsplan krijgt aandacht in hoofdstuk 5. De juridische aspecten komen naar voren in hoofdstuk 6 en het onderdeel economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid in hoofdstuk 7.

2. Ruimtelijk beleidskader

2.1 Inleiding

Wat betreft de verantwoordelijkheidstoedeling en bevoegdheidsverdeling zijn het Rijk, de provincies en de gemeenten verantwoordelijk voor hun eigen belangen. Er kan slechts sprake zijn van bemoeienis van Rijk of provincie met de gemeente, indien dat noodzakelijk is vanwege een nationaal respectievelijk provinciaal belang. Rijk en provincies beschikken in de Wet ruimtelijke ordening over dezelfde bevoegdheden als gemeenten om hun eigen ruimtelijke belangen te kunnen uitvoeren.

Daarnaast kunnen het Rijk en de provincies algemeen verbindende regels uitvaardigen en aanwijzingen geven om hun belangen veilig te stellen.

Het beleid van de gemeente Son en Breugel vormt dus het kader waarbinnen de functionele en ruimtelijke ontwikkeling wordt vastgesteld. De ruimtelijke ontwikkelingsplannen van Rijk, provincie en regio vormen randvoorwaarden voor het gemeentelijke beleid. Voor zover relevant voor de plannen worden in de volgende paragrafen het Rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid toegelicht.

2.2 Rijksbeleid

Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Toetsingskader

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) is de langetermijnvisie van het Rijk op de toekomstige inrichting en ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. In Nederland staan we voor een aantal dringende maatschappelijke opgaven. Denk aan periodes van droogte, afgewisseld met extreme regenval, de zeespiegelstijging, de overgang naar duurzame energie en de ruimte die nodig is voor windmolens en zonnepanelen. Of de bouw van 1 miljoen nieuwe woningen om het woningtekort op te lossen, de groei en het bereikbaar houden van steden en plekken voor distributiecentra. Denk ook aan het versterken van onze natuur en biodiversiteit, het behoud van ons landschap en de vitaliteit van onze landbouw. Dit zijn voorbeelden van grote, ingewikkelde opgaven. Deze opgaven kunnen niet meer apart van elkaar worden opgelost. Ze moeten in samenhang bekeken worden. Ze grijpen in elkaar en vragen meer ruimte dan beschikbaar is in Nederland.

De NOVI geeft weer voor welke uitdagingen we staan, wat daarbij de nationale belangen zijn, welke keuzes we maken en welke richting we meegeven aan decentrale keuzes. Die keuzes hangen samen met de toekomstbeelden van de fysieke leefomgeving, de maatschappelijke opgaven en economische kansen die daarbij horen. Met de Nationale Omgevingsvisie geeft het Rijk een langetermijnvisie om de grote opgaven aan te pakken. Om samen ons land mooier en sterker te maken en daarbij voort te bouwen op het bestaande landschap en de (historische) steden.

De NOVI is tot stand gekomen in nauwe samenwerking met provincies en gemeenten, waterschappen, maatschappelijke partijen en burgers.

Hoe werkt de NOVI?

Het versterken van de omgevingskwaliteit staat in de NOVI centraal. Dat wil zeggen dat alle plannen met oog voor de natuur, gezondheid, milieu en duurzaamheid gemaakt moeten worden. De NOVI maakt bij het maken van keuzes gebruik van drie afwegingsprincipes:

Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies, Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal, en Afwentelen wordt voorkomen.

Belangrijkste keuzes in de NOVI

- een klimaatbestendige inrichting van Nederland. Dat betekent dat we Nederland zo inrichten dat ons land de klimaatveranderingen aankan. Daarvoor is nodig dat we functies meer in evenwicht met natuurlijke systemen (bodem en water) inpassen. Een voorbeeld hiervan is het op termijn verhogen van grondwaterstanden in veenweidegebieden;
- de verandering van de energievoorziening. Bij de inpassing van duurzame energie hebben we oog voor omgevingskwaliteit. Een voorbeeld hiervan is dat we eerst kijken naar ongebruikte daken om zonnepanelen op te plaatsten;
- de overgang naar een circulaire economie, waarbij we tegelijk goed kunnen blijven concurreren en een aantrekkelijk vestigingsklimaat bieden. Een voorbeeld is het aanpassen van productieprocessen en het gebruik van reststoffen in het haven- en industriegebied;
- de ontwikkeling van het Stedelijk Netwerk Nederland. Hiermee sturen we op een goed bereikbaar netwerk van steden. We gebruiken zo de ambities en mogelijkheden in steden en regio's in heel Nederland. Voorbeelden van regionale uitwerking hiervan zijn de verstedelijkingsstrategieën, waarin vooruitgekeken wordt hoe verschillende ruimtelijke functies in en rondom steden het beste ingepast kunnen worden;
- het bij elkaar plaatsen van zogenaamde logistieke functies (bijvoorbeeld distributiecentra, datacenters) om hiermee de openheid en de kwaliteit van het landschap te behouden. We maken daarbij gebruik van een voorkeursvolgorde logistieke functies;
- het toekomstbestendig maken van het landelijk gebied in goed evenwicht met de natuur en landschap. We werken bijvoorbeeld aan de overgang naar de kringlooplandbouw zodat gebruik van de grond meer wordt afgestemd op de natuurlijke water- en bodemsystemen.

Uitvoering van de NOVI

Bij de NOVI hoort een Uitvoeringsagenda. Hierin staat hoe het Rijk samen met medeoverheden en de samenleving uitvoering geeft aan de NOVI. In de Uitvoeringsagenda staat een overzicht van instrumenten voor de verschillende beleidskeuzes uit de NOVI. Het Rijk werkt de NOVI uit in algemene rijksregels, bestuurlijke afspraken, beleidsprogramma's, inzet van financiële middelen en kennisontwikkeling en werkt gebiedsgericht met Omgevingsagenda's en NOVI-gebieden.

Doorwerking plan(gebied)

Aspecten als water, veiligheid, cultuurhistorie en ruimtelijke kwaliteit vormen onderdeel van de planologische toets. Het plangebied is niet gelegen in een gebied waarvoor een relevante ruimtereservering geldt. Daarnaast wordt niet in een ontwikkeling voorzien die raakt aan een van de nationale belangen. Daarmee is het plan niet in strijd met het rijksbeleid.

Conclusie

Onderhavig plan sluit aan bij c.q. doet geen afbreuk aan de ambities en de (beleids)doelstellingen en -uitgangspunten zoals verwoord in de Nationale Omgevingsvisie. Aan de ladder voor duurzame verstedelijking wordt navolgend getoetst.

Ladder voor duurzame verstedelijking (artikel 3.1.6 lid 2 Bro)

Toetsingskader

Met de inwerkingtreding op 1 oktober 2012 van artikel 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) – de 'ladder voor duurzame verstedelijking' – geldt voor alle juridisch verbindende ruimtelijke plannen van decentrale overheden die (planologisch) nieuwe stedelijke ontwikkelingen mogelijk maken een bijzonder procesvereiste.

Het procesvereiste van het doorlopen van de Ladder is gebaseerd op één van de nationale belangen als opgenomen in de SVIR, opgesteld door het Rijk. Dit nationale belang houdt in dat, ten behoeve van een goed systeem van ruimtelijke ordening, een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij ruimtelijke besluiten plaats dient te vinden. Deze zorgvuldige afweging heeft tot doel om, vanuit een oogpunt van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik, planologisch ongewenste versnippering en een onaanvaardbare leegstand te voorkomen.

Op 1 juli 2017 is het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd, waarbij een nieuwe Laddersystematiek geldt. Artikel 3.1.6, tweede lid, luidt nu als volgt:

De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

De Laddertoets moet worden uitgevoerd wanneer er sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. In artikel 1.1.1 onder i van het Bro is een nadere omschrijving van het begrip stedelijke ontwikkeling vastgelegd. Als stedelijke ontwikkeling wordt genoemd: *een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.*

In het Bro is geen ondergrens voor de minimale omvang vastgelegd. Of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van de ontwikkeling in relatie tot de omgeving. Voor woningbouwlocaties geldt volgens de overzichtsuitspraak dat 'in beginsel' sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling als er meer dan 11 woningen gerealiseerd worden. Voor wonen is daarmee de lijn dat er vanaf 12 woningen sprake is van een stedelijke ontwikkeling.

De Laddertoets geldt alleen voor 'nieuwe' stedelijke ontwikkelingen. Beoordeeld moet dan worden of sprake is van een nieuw beslag op de ruimte. Daarvan is in het beginsel sprake als het nieuwe ruimtelijke besluit meer bebouwing mogelijk maakt dan er op grond van het voorheen geldende planologische regime aanwezig was of kon worden gerealiseerd. Daarnaast volgt uit jurisprudentie dat wanneer het een functiewijziging betreft, moet worden beoordeeld of er sprake is van een naar aard en omvang zodanige functiewijziging dat desalniettemin gesproken kan worden van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Daarbij moet ook et ruimtesbeslag betrokken worden.

In de nieuwe Ladder is het woord 'regionale' niet meer aanwezig. De Ladder bepaalt niet nader voor welk gebied de behoefte in beeld moet worden gebracht. Het is primair aan het bevoegd gezag om op basis van het ruimtelijk verzorgingsgebied van de stedelijke ontwikkeling te bepalen tot welk gebied de beschrijving van de behoefte zich moet uitstrekken. De aard en omvang van de stedelijke ontwikkeling bepaalt op welk niveau de afweging moet worden gemaakt.

De toelichting van het bestemmingsplan moet een beschrijving bevatten van de behoefte aan de nieuwe stedelijke ontwikkeling die mogelijk wordt gemaakt. Daarbij is het niet

relevant of het plangebied binnen of buiten bestaand stedelijk gebied ligt. In beide gevallen dient de plantoelichting een beschrijving van de behoefte te bevatten. In artikel 1.1.1 onder h van het Bro is een nadere omschrijving van het begrip 'bestaand stedelijk gebied' vastgelegd. Als bestaand stedelijk gebied wordt aangemerkt: *bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur.*

Uit de definitie volgt dat er sprake moet zijn van een stedenbouwkundig samenstel van bebouwing. In de Nota van Toelichting wordt opgemerkt dat de kwalificatie bestaand stedelijk gebied afhangt van de omstandigheden van het geval, de specifieke ligging, de feitelijke situatie, het bestemmingsplan en de aard van de omgeving.

Doorwerking plan(gebied)

Het plan voorziet niet in een functiewijziging. De maatschappelijke functie / bestemming in de vorm van een 'begraafplaats' blijft immers ongewijzigd. Enkel het oppervlak aan bebouwing wordt vergroot. Daarmee is er wel sprake van meer ruimtebeslag en zou er in die zin gesproken kunnen worden van een 'nieuwe' stedelijke ontwikkeling. De in het plan voorziene ontwikkeling resulteert immers in meer bebouwing dan er op grond van het geldende planologische regime aanwezig gerealiseerd mag worden. Gelet op de reeds bestaande functie / bestemming is expliciet sprake van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik. De uitbreiding is bovendien noodzakelijk vanuit bedrijfseconomisch toekomstperspectief welk perspectief in nauw verband staat met het streven naar een zo duurzaam en efficiënt mogelijke bedrijfsvoering.

Het plan doet geen afbreuk aan de doelstellingen en uitgangspunten, zoals verwoord in de beleidsstukken van de gemeente Bernheze. Het voorliggende woningbouwplan is derhalve in overeenstemming met de gemeentelijke prioriteiten, beleidsdoelstellingen en uitgangspunten. Verwezen wordt naar paragraaf 2.4 (gemeentelijk beleid).

Conclusie

De ladder voor duurzame ontwikkeling vormt geen belemmering voor de voorgestane planontwikkeling.

2.3 Provinciaal beleid

Toetsingskader

Omgevingsvisie Noord-Brabant en Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

Het provinciale ruimtelijke beleid staat de realisering van de plannen niet in de weg. Hoofddoelstellingen van de Omgevingsvisie Noord-Brabant en de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant zijn 'zuinig ruimtegebruik' met daaraan gekoppeld de 'concentratie van verstedelijking'. De accenten moeten hierbij liggen op 'inbreiding' en 'herstructurering'.

Concentratie van verstedelijking

De provincie stuurt op concentratie van verstedelijking: het is belangrijk dat er verschil bestaat en blijft bestaan tussen de steden en dorpen. De stedelijke structuur bestaat uit de steden en dorpen in Noord-Brabant en is onderverdeeld in 'concentratiegebieden' en 'overig stedelijk gebied'. In concentratiegebieden wordt de bovenlokale groei van verstedelijking opgevangen. Daarnaast moet hier een hoog voorzieningenniveau geboden worden, waardoor de (suburbane) kernen en dorpen buiten het concentratiegebied het huidige (landelijke) karakter behouden. In overig stedelijk gebied

is grootschalige verstedelijking ongewenst. Wel kan hier voor de eigen behoefte gebouwd worden.

Naast concentratie van verstedelijking wil de provincie binnen de stedelijke structuur het volgende bereiken:

- zorgvuldig ruimtegebruik;
- meer aandacht voor ruimtelijke kwaliteit;
- betere verknoping van stedelijke ontwikkelingen aan de infrastructuur;
- versterking van de economische kennisclusters.

Voor onderhavig initiatief spelen de elementen 'zorgvuldig ruimtegebruik' en 'meer aandacht voor ruimtelijke kwaliteit' een rol.

Zorgvuldig ruimtegebruik

De provincie wil dat de kansen voor functiemenging, inbreiding, herstructurering en zo nodig transformatie in het stedelijk gebied goed worden benut, inclusief de mogelijkheden voor intensivering en meervoudig ruimtegebruik. Hierdoor is minder ruimte nodig voor stedelijke uitbreidingen. Het 'aansnijden van nieuwe ruimte' voor verstedelijking wordt in samenhang gezien met deze mogelijkheden. Door meer aandacht te schenken aan beheer en onderhoud van het bestaand stedelijke gebied worden in de toekomst ingrijpende herstructureringen voorkomen.

Meer aandacht voor ruimtelijke kwaliteit

Karakteristieke verschillen tussen dorpen en steden vervagen. Uitbreidingswijken en werklocaties in steden en dorpen gaan steeds meer op elkaar lijken. De provincie wil dat nieuwe ontwikkelingen meer inspelen op het karakter en de kwaliteit van de plek. Door bij stedelijke ontwikkelingen uit te gaan van het verschil in omvang en karakter van de verschillende kernen, wordt het contrast tussen stad en dorp behouden. Dit versterkt de identiteit en aantrekkelijkheid van kernen en hun relatie met het omliggende landschap.

Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

Het beleid uit de Omgevingsvisie Noord-Brabant is verwerkt in de regels die zijn opgenomen in de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant van de provincie. De onderwerpen die in de verordening staan komen dus uit de provinciale omgevingsvisie. Daarin staat welke belangen de provincie wil behartigen en hoe ze dat wil doen. De verordening is daarbij één van de manieren om die provinciale belangen veilig te stellen. In de verordening is een aantal aspecten opgenomen die van toepassing zijn op onderhavig plan. Deze zullen hierna worden besproken.

De provincie wil de ruimtelijke kwaliteit van Noord-Brabant bevorderen. Dit betekent dat nieuwe ontwikkelingen een bijdrage moeten leveren aan de kernkwaliteiten van Noord-Brabant. De provincie biedt ontwikkelingsruimte in het buitengebied, mits een ontwikkeling bijdraagt aan een versterking van de ruimtelijke kwaliteit. Nieuwe ontwikkelingen bieden een kans voor behoud en ontwikkeling van het landschap. Het ontwikkelen van landschap reikt verder dan het behouden wat er is, ontwikkelen van het landschap gaat ook om het toevoegen van nieuwe ruimtelijke kwaliteiten.

De provincie onderscheidt een achttal thema's waarin beleidsuitgangspunten zijn opgenomen. Deze thema's zijn tevens in kaart gebracht. Navolgende tabel illustreert welke thematische kaarten in principe van toepassing zijn op het plangebied en welke niet.

Thema / kaartnaam	Van toepassing
Milieubescherming	Nee
Landbouw	Ja
Stedelijke ontwikkeling en erfgoed	Ja
Natuur en stiltegebieden	Ja
Grondwaterbescherming, waterveiligheid en -berging	Nee
Basiskaart Landelijk gebied.	Ja
Specifieke gebieden voor agrarische ontwikkelingen	Ja
Watersystemen, -veiligheid en -berging	Ja

Rechtstreeks werkende regels: landbouw

Binnen het kaartbeeld 'Rechtstreeks werkende regels: landbouw' is het plangebied aangeduid als 'landelijk gebied' en 'verbod uitbreiding veehouderij'. Dit is geïllustreerd in navolgend kaartbeeld.



Onderhavig plangebied is gelegen in het 'landelijk gebied' van de provincie Noord-Brabant. Binnen de provincie wordt onderscheid gemaakt in het landelijke en het stedelijke gebied. Binnen deze eerste aanduiding is onder voorwaarden een stedelijke ontwikkeling mogelijk. De andere aanduiding betreft 'verbod uitbreiding veehouderij'. Deze heeft enkel invloed op bestaande veehouderijbedrijven. Onderhavig planvoornemen betreft de uitbreiding van de bestaande bebouwing van een uitvaartcentrum met een crematorium, waarmee de thans toegestane aantal te bebouwen vierkante meter, wordt overschreden. De uitgangspunten en regeling ten aanzien van het verbod op uitbreidingen van veehouderijen heeft hier geen invloed op, en andersom doet onderhavig planvoornemen geen afbreuk aan deze beleidsregels.

Bij stedelijke ontwikkelingen in het landelijke gebied dient te worden voorzien in een kwaliteitsverbetering. Artikel 3.9 'kwaliteitsverbetering landschap' bepaalt het volgende:

Lid 1

Een bestemmingsplan dat een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk maakt in Landelijk Gebied bepaalt dat die ruimtelijke ontwikkeling gepaard gaat met een fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit van het gebied of de omgeving.

Lid 2

Het bestemmingsplan motiveert dat de verbetering past binnen de gewenste ontwikkeling van het gebied én op welke wijze de uitvoering is geborgd door dat:

- a. *dit financieel, juridisch en feitelijk is geborgd in het plan; of*
- b. *de afspraken uit het regionaal overleg, bedoeld in afdeling 5.4 Regionaal samenwerken, worden nagekomen.*

Lid 3

Een verbetering van de landschappelijke kwaliteit kan mede de volgende aspecten omvatten:

- a. *de op grond van deze verordening verplichte landschappelijke inpassing;*
- b. *het toevoegen, versterken of herstellen van landschapselementen die een bijdrage leveren aan de versterking van de landschapsstructuur of de relatie stad-land;*
- c. *het behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen;*
- d. *het wegnemen van verharding;*
- e. *het slopen van bebouwing;*
- f. *de realisering van het Natuur Netwerk Brabant en ecologische verbindingzones;*
- g. *het aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden.*

Lid 4

Ingeval er toepassing wordt gegeven aan het tweede lid onder b geldt dat een passende financiële bijdrage in een landschapsfonds is verzekerd én over de besteding van dat fonds periodiek verslag wordt gedaan in het regionaal overleg, bedoeld in afdeling 5.4 Regionaal samenwerken.

Doorwerking plan(gebied)

De woonwensen en de leefbaarheid in de dorpen en steden, de behoefte aan gebiedseigenheid en identiteit van stad, dorp en landschap en klimaatverandering staan in de volle aandacht. De provincie Noord-Brabant wil blijven ontwikkelen, maar de provincie stelt ook meer eisen aan de kwaliteit van de leefomgeving.

Het provinciale beleid, opgenomen in de provinciale structuurvisie en de verordening, is gericht op het concentreren van stedelijke ontwikkelingen in het bestaand stedelijk gebied.

Vanwege een zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik is het wenselijk om geen nieuwe ruimte aan te boren om de capaciteit en functionaliteit van een uitvaartcentrum te vergroten of te verbeteren. Onderhavig planvoornemen zal plaatsvinden binnen de grenzen van de bestaande bestemming, in het buitengebied van Son en Breugel. Het betreft een intensivering van het gebruik van de gronden, maar tevens een efficiënter gebruik en een concentratie van activiteiten. Voorliggend initiatief ziet op uitbreiding, herstructurering, herontwikkeling en transformatie van een bestaand uitvaartcentrum. Hiermee streeft het plan zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik na. Tevens worden bestaande waarden en kwaliteiten behouden en waar mogelijk versterkt. Een en ander is vastgelegd in het landschapsversterkingsplan (zie hiervoor hoofdstuk 5 en bijlage 7 van deze plantoelichting).

Instructieregels gemeenten: stedelijke ontwikkeling en erfgoed

Binnen het kaartbeeld 'Instructieregels gemeenten: stedelijke ontwikkeling en erfgoed' is het plangebied aangeduid als 'Cultuurhistorisch waardevol gebied'. Dit is geïllustreerd in navolgend kaartbeeld.



- Plangebied**
- Cultuurhistorisch waardevol gebied

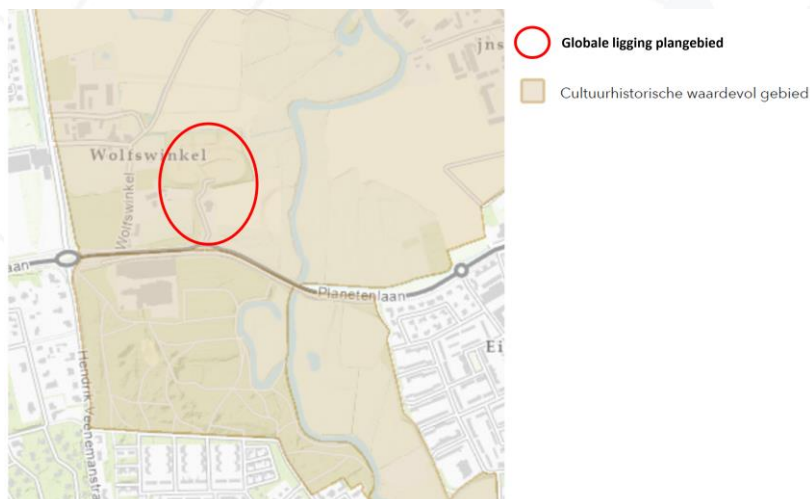
De cultuurhistorische vlakken binnen de provincie verdienen specifieke aandacht vanwege de onvervangbaarheid ervan. De provincie wil de onvervangbare waarden beschermen in de Verordening. Het gaat om de cultuurhistorische vlakken in de cultuurhistorische landschappen zoals aangegeven op de Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW, versie 3.0). Vanwege de aanduiding als 'Cultuurhistorisch waardevol gebied' dient een bestemmingsplan:

- mede gericht te zijn op het behoud, herstel of de duurzame ontwikkeling van de cultuurhistorische waarden en kenmerken van de onderscheiden gebieden;
- regels te stellen ter bescherming van de cultuurhistorische waarden en kenmerken van de onderscheiden gebieden.

Ter bescherming van de cultuurhistorische waarden en kenmerken zijn er in het vigerende bestemmingsplan waarden gehecht aan het plangebied. Deze waarden zijn toegekend met de vigerende bestemmingsplannen. De belangrijkste waarden zitten in onderhavig geval in de inrichting van het plangebied, waarbij het overvloed aan groen met enkele kenmerkende bomen de karakteristiek van het plangebied bepaald. Het behoud van deze karakteristiek is het uitgangspunt bij de verdere planontwikkeling.

Doorwerking plan(gebied)

Voorliggend initiatief ziet op inbreiding en verdichting en op herstructurering, herontwikkeling en transformatie van een bestaand uitvaartcentrum. Met onderhavig planvoornemen zal het uitvaartcentrum een efficiëntere en intensievere invulling krijgen. Het planvoornemen vindt plaats op gronden aangeduid als een 'cultuurhistorisch waardevol gebied'. Op de Cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Noord-Brabant is aangegeven dat het plangebied is gelegen binnen het Dommeldal bij Breugel, en daarmee behoort tot het cultuurhistorisch landschap het Groene Woud.



Het Dommeldal tussen Sint-Oedenrode en Breugel is een karakteristiek beekdallandschap met graslanden, broekbosjes, afgesneden meanders en mooie overgangen naar de oude akkercomplexen op de hogere gronden langs het dal.

Het gebied bestaat uit het beekdal van de Dommel bij Sint-Oedenrode, Nijnsel en Breugel. De Dommel ligt in een smal beekdal dat wordt omgeven door zandgronden die 2 à 3 meter hoger liggen. De dalbodem is vanouds als grasland in gebruik, verdeeld in onregelmatig gevormde percelen, sommige met perceelrand-begroeiing van elzensingels en populieren. Op enkele plaatsen komen ook complexen smalle strookvormige percelen voor. Behalve grasland vinden we er ook broekbosjes, hakhout en boomgaarden. Aan het eind van de negentiende eeuw heeft Waterschap De Dommel werkzaamheden uitgevoerd om de afvoer van de Dommel te verbeteren. Tal van meanders werden afgesneden, maar ook nu heeft de Dommel nog een meanderend verloop. De afgesneden meanders zijn stilstaande waterpartijen geworden. Op de overgangen van hogere en lagere gronden zijn hier en daar steilranden bewaard gebleven.

Binnen deze aanduiding is het met name van belang om bestaande waarden te behouden en waar mogelijk te versterken. Voorts kan worden gesteld dat de minimale uitbreiding van het uitcentrum, binnen een bestaand plangebied bestemd voor maatschappelijke activiteiten, deze waarden niet zal schaden.

Instructieregels gemeenten: natuur en stiltegebieden

Binnen het kaartbeeld 'Instructieregels gemeenten: natuur en stiltegebied' is het plangebied aangeduid als 'attentiezone waterhuishouding' en 'Natuur Netwerk Brabant'. Dit is geïllustreerd in navolgend kaartbeeld.'



De 'attentiezone waterhuishouding' kent een basis in de reconstructie- en gebiedsplannen. Doel van de attentiezone is om ontwikkelingen die een negatieve invloed hebben op de binnen de attentiezone gelegen natte natuurparels tegen te gaan. Stromingen in het grondwatersysteem kunnen veranderen door verandering van bodemopbouw of het doorboren van lagen (bij grondverzet of diepploegen). Voor activiteiten die een negatief effect op de (grond)waterstand in een natte natuurparel kunnen hebben, is een vergunning nodig. Bij het toelaten van functies die een negatief effect kunnen hebben op de waterhuishouding, geldt dat overleg met het waterschap nodig is.

Het 'Natuur Netwerk Brabant (NNB)' is een samenhangend netwerk van natuurgebieden en landbouwgebieden met natuurwaarden van (inter-)nationaal belang, zoals de bossen, de heide en vennen, de stuifduinen, de schraalgraslanden, de rivieren en beken. Het doel van het NNB-beleid is het veiligstellen van ecosystemen en het realiseren van leefgebieden met goede condities voor de biodiversiteit. Deze leefgebieden zijn belangrijk voor dier- en plantensoorten.

Om de populaties gezond te houden en de genetische uitwisseling te bevorderen, moeten de gebieden groot genoeg zijn en de mogelijkheid bieden voor migratie tussen de gebieden. Om het NNB als zo'n netwerk te laten functioneren, werkt de provincie samen met andere partijen aan het aanleggen van ecologische verbindingzones en het oplossen van faunaknelpunten in de wegenstructuur. Als de omstandigheden in een bepaald gebied (tijdelijk) verslechteren, dan kan een soort uitwijken naar een ander geschikt gebied. In het licht van de klimaatveranderingen is dit van toenemend belang. De ecologische verbindingzones zijn (vaak) langgerekte landschapselementen die als groene schakels de Brabantse natuurgebieden met elkaar verbinden.

Het Natuur Netwerk Brabant hangt samen met het Natuur Netwerk in de andere delen van Nederland en met het Europese net van natuurgebieden, bekend onder de naam Natura 2000. Op basis van het rijksbeleid (Nota ruimte en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening) geldt de verplichting om de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNB in stand te houden en te beschermen (artikel 3.12 lid 6 van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening).

Doorwerking plan(gebied)

In het kader van onderhavig planvoornemen zijn onder meer onderzoeken op het gebied van flora en fauna, water en bodemkwaliteit uitgevoerd (zie hoofdstuk 3) en de planuitvoering gaat tevens samen met landschappelijke inpassing (zie hoofdstuk 5).

Hiermee is gegarandeerd dat de ontwikkeling geen negatieve invloed heeft op de aanduiding 'attentiezone waterhuishouding'.

Ten aanzien van de aanduiding 'Natuur Netwerk Brabant' geldt dat een bestemmingsplan strekt tot het behoud, herstel of de duurzame ontwikkeling van de ecologische waarden en kenmerken. Het bestemmingsplan bevat regels gericht op de bescherming van de ecologische waarden en kenmerken en houdt daarbij ook rekening met andere aanwezige waarden en kenmerken, zoals rust, stilte, cultuurhistorische waarden en kenmerken.

Een bestemmingsplan van toepassing op Natuur Netwerk Brabant kan een ontwikkeling onder meer toelaten als is voldaan aan de voorwaarden gesteld voor een kleinschalige uitbreiding, overeenkomstig artikel 3.21 van de Interim Omgevingsverordening. Dit artikel bepaalt het volgende:

Een bestemmingsplan kan een ontwikkeling binnen Natuur Netwerk Brabant mogelijk maken in het geval dat:

- a. de aantasting van areaal Natuur Netwerk Brabant kleinschalig is;*
- b. de ontwikkeling slechts leidt tot een beperkte aantasting van de ecologische waarden en kenmerken van het Natuur Netwerk Brabant;*
- c. de ontwikkeling leidt tot een kwalitatieve of kwantitatieve versterking van de ecologische waarden en kenmerken van het Natuur Netwerk Brabant als geheel;*
- d. er een afweging van alternatieven heeft plaatsgevonden;*
- e. er sprake is van een goede landschappelijke en natuurlijke inpassing;*
- f. er bij verlies van ecologische waarden en kenmerken wordt voldaan aan Artikel 3.22 Compensatie;*
- g. op welke wijze de uitvoering en monitoring zijn verzekerd.*

De (mogelijk) verplichte compensatie vindt, naar keuze, plaats door:

- 1. fysieke compensatie, overeenkomstig;*
- 2. financiële compensatie, overeenkomstig.*

Voorliggend initiatief ziet op uitbreiding, herstructurering, herontwikkeling en transformatie van een bestaand uitvaartcentrum. Met onderhavig planvoornemen zal het uitvaartcentrum een efficiëntere en intensievere invulling krijgen. De feitelijke situatie ter plaatse biedt de mogelijkheid om met behoud van de toegekende waarden en kwaliteiten binnen de aanduiding Natuur Netwerk Brabant deze uitbreiding tot stand te doen komen. Een verkennend onderzoeken en de vastlegging van de kenmerken binnen het plangebied geven voldoende zekerheid voor het behoud en mogelijke versterking van de natuur- en landschapswaarden. Deze krijgen onder meer hun plek in het landschapsversterkingsplan (hoofdstuk 5 en bijlage 7 van deze plantoelichting).

In het verlengde van de uitgevoerde quickscan Wet natuurbescherming is tevens een NNB- en Groenblauwe mantel-toets uitgevoerd (zie paragraaf 3.11 en [bijlage 4.1](#)). Deze betreft het uitvoeren van een oriënterend onderzoek waarbij het plangebied en de directe omgeving zijn geanalyseerd ten aanzien van ecologische en abiotische aspecten (bijvoorbeeld rust, ruimte, lichtintensiteit, relevante ecotopen e.d.). Er heeft toetsing plaatsgevonden aan het NNB-beleid door te beoordelen of de beoogde plannen een negatief effect op hebben op de zogenaamde wezenlijke kenmerken en waarden van het Natuurnetwerk Nederland. De bescherming van het NNB verloopt via het ruimtelijke ordeningsrecht (Barro, bestemmingsplannen) en niet via de natuurwetgeving. Naast het Natuurnetwerk Brabant kent de provincie Noord-Brabant de Groenblauwe Mantel. De waarden in de groenblauwe mantel zijn vaak gekoppeld aan het bodem-watersysteem (zoals de aanwezigheid van een kwel), aan landschapselementen (zoals houtwallen en heggen) of aan het voorkomen van bijzondere planten en dieren. Uit de NNB-toets en

Groenblauwe mantel toets is gebleken dat er geen negatieve effecten optreden en de ingreep niet leidt tot overtreding van het NNB-beleid en het beleid ten aanzien van de Groenblauwe mantel. Compensatie is derhalve niet noodzakelijk.

Instructieregels gemeenten: basiskaart landelijk gebied

Binnen het kaartbeeld 'Instructieregels gemeenten: basiskaart Landelijk gebied' is het plangebied aangeduid als 'landelijk gebied' en 'groenblauwe mantel'. Dit is geïllustreerd in navolgend kaartbeeld.



Het beleid en de uitgangspunten ten aanzien van de aanduiding 'landelijk gebied' heeft reeds binnen de beschrijving van het kaartbeeld 'Rechtstreeks werkende regels: landbouw' zijn aandacht gekregen.

Het beleid in de 'groenblauwe mantel' is gericht op het behoud en vooral de ontwikkeling van natuur, watersysteem en landschap. Voor de natuur betekent dit vooral versterking van de leefgebieden voor plant- en diersoorten en de bevordering van de biodiversiteit buiten het NNB. Voor het water wordt vooral ingezet op kwantitatief en kwalitatief herstel van kwelstromen, zoals het 'Wijstverschijnsel' (het opstuwende van grondwater) op de Peelrandbreuk in Oost-Brabant, in de beekdalen en op de overgangen van zand/veen naar klei in de 'Naad van Brabant'.

Binnen de groenblauwe mantel is volop ruimte voor de ontwikkeling van gebruiksfuncties zoals landbouw en recreatie, met een meer extensief karakter en als die bijdragen aan de kwaliteiten van natuur, water en landschap. De ontwikkeling van nieuwe (kapitaal)intensieve functies, zoals stedelijke ontwikkeling of intensieve vormen van recreatie of en landbouw (zoals de bouw van kassen, (bezoekers-)intensieve recreatie, of concentratiegebieden voor intensieve landbouwfuncties) passen minder bij het karakter van deze gebieden. Daarom geldt binnen de groenblauwe mantel soms aanvullende regels voor de ontwikkeling van die functies. Bijvoorbeeld in geval van stedelijke ontwikkeling die vanwege de groen-rood verhouding juist bijdraagt aan de ontwikkeling van de kwaliteiten van gebied.

De waarden in de groenblauwe mantel zijn vaak gekoppeld aan het bodem-watersysteem (zoals de aanwezigheid van een kwel), aan landschapselementen (zoals houtwallen en heggen) of aan het voorkomen van bijzondere planten en dieren. De groenblauwe mantel richt zich niet alleen op het beschermen van die waarden maar juist ook op de ontwikkeling daarvan. Daarom geldt binnen de groenblauwe mantel dat

ontwikkelingen bijdragen aan de natuur- en landschapswaarden en het bodem- en watersysteem. Het beleid richt zich ook op een toename van de belevingswaarde en de recreatieve waarde van het landschap. Nieuwe ontwikkelingen passen daarom qua aard en schaal bij het ontwikkelingsperspectief voor de groenblauwe mantel en houden rekening met omliggende waarden.

Gemeenten werken het concrete beleid binnen een gebied verder uit, rekening houdend met deze achterliggende doelstellingen. Hierbij is veel achtergrondinformatie beschikbaar, zoals de gebiedspaspoorten en de gebiedsgerichte ontwikkeling van gebieden zoals opgenomen in het Groenblauw Stimuleringskader.

Doorwerking plan(gebied)

Voorliggend initiatief ziet op uitbreiding, herstructurering, herontwikkeling en transformatie van een bestaand uitvaartcentrum. Met onderhavig planvoornemen zal het uitvaartcentrum een efficiëntere en intensievere invulling krijgen. Eerder in de beschrijving van de provinciale beleidskaders is al aangegeven dat ontwikkelingen in het landelijke gebied mogelijk zijn, mits er een gedegen belangenafweging is gemaakt en er aantoonbaar rekening wordt gehouden met de aanwezige kwaliteiten.

Verwezen wordt naar wat hiervoor is aangehaald over de NNB- en Groenblauwe manteltoets uitgevoerd (zie paragraaf 3.11 en [bijlage 4.1](#)). Tevens wordt verwezen naar hoofdstuk en [bijlage 7](#): het landschapsversterkingsplan.

Instructieregels gemeenten: specifieke gebieden voor agrarische ontwikkelingen

Binnen het kaartbeeld 'Instructieregels gemeenten: specifieke gebieden voor agrarische ontwikkelingen' is het plangebied aangeduid als 'Stalderingsgebied' en 'Beperkingen veehouderij'. Dit is geïllustreerd in navolgend kaartbeeld.



De aanduidingen 'Stalderingsgebied' en 'Beperkingen veehouderij' hebben enkel invloed op bestaande agrarische bedrijven. Onderhavig plan betreft uitbreiding, herstructurering, herontwikkeling en transformatie van een bestaand uitvaartcentrum, in het buitengebied van de gemeente Son en Breugel. De uitgangspunten en regeling ten aanzien van 'Stalderingsgebied' en 'Beperkingen veehouderij' hebben hier geen invloed op, en andersom doet onderhavig planvoornemen geen afbreuk aan deze beleidsregels.

Doorwerking plan(gebied)

De aanduidingen binnen het kaartbeeld 'Instructieregels gemeenten: specifieke gebieden voor agrarische ontwikkelingen' zijn niet van toepassing op onderhavige ontwikkeling.

Watersystemen, -veiligheid en -berging

Binnen het kaartbeeld 'Watersystemen, -veiligheid en -berging' is het plangebied aangeduid als 'attentiezone waterhuishouding', 'norm wateroverlast Stedelijk gebied' en 'normvrij gebied'. Dit is geïllustreerd in navolgend kaartbeeld.



De aanduiding 'Attentiezone waterhuishouding' is reeds behandeld bij het kaartbeeld 'Instructieregels gemeenten: natuur en stiltegebieden'.

Voorts heeft elke plek een aanduiding welke iets regelt ten aanzien van omgang met water. Binnen 'Normvrij Gebied' geldt geen verplichting voor het waterschap om een genormeerd beschermingsniveau te bieden. Onderhavig plangebied is gelegen in het buitengebied van Son en Breugel. De norm ten aanzien van wateroverlast buiten stedelijk gebied is hier dan ook deels op van toepassing. Met het oog op de bergings- en afvoercapaciteit waarop regionale wateren moeten zijn ingericht, geldt buiten Stedelijk gebied, als norm een overstromingskans van:

- 1/100 per jaar voor gebieden met de ruimtelijke bestemming hoofdinfrastructuur en spoorwegen;
- 1/50 per jaar voor glastuinbouw en hoogwaardige land- en tuinbouw;
- 1/25 per jaar voor akkerbouw;
- 1/10 per jaar voor grasland.

Voor bebouwing die is gelegen buiten stedelijk gebied geldt de norm van het omringende landgebruik. De gestelde norm betreft een inspanningsverplichting.

Doorwerking plan(gebied)

De genoemde inspanningsverplichting zal worden geleverd door initiatiefnemer. Hiertoe is een watertoets uitgevoerd, waarvan de resultaten zijn terug te lezen in paragraaf 3.10 (water). De watertoets opgenomen als bijlage 3.

Conclusie

De leefbaarheid in de dorpen en steden, de behoefte aan gebiedseigenheid en identiteit van stad, dorp en landschap en klimaatverandering staan in de volle aandacht. Brabant wil blijven ontwikkelen, maar Brabant stelt ook meer eisen aan de kwaliteit van de leefomgeving.

In deze paragraaf zijn de belangen en regels van de provincie Noord-Brabant behandeld. Er is verantwoord op welke wijze er met dit plan wordt voldaan of wordt tegemoet gekomen aan de randvoorwaarden die de provincie in haar beleid heeft opgenomen.

De planontwikkeling heeft geen nadelige gevolgen voor de ambities die de provincie nastreeft en heeft geformuleerd in de Omgevingsvisie Noord-Brabant en de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Onderhavig plan zal aansluiten bij c.q. geen afbreuk doen aan de ambities en de (beleids)doelstellingen en -uitgangspunten zoals verwoord in de structuurvisie en verordening.

De ruimtelijk-fysieke, logistieke en milieu-hygiënische aanvaardbaarheid van onderhavige ontwikkeling wordt gemotiveerd in hoofdstukken 3.

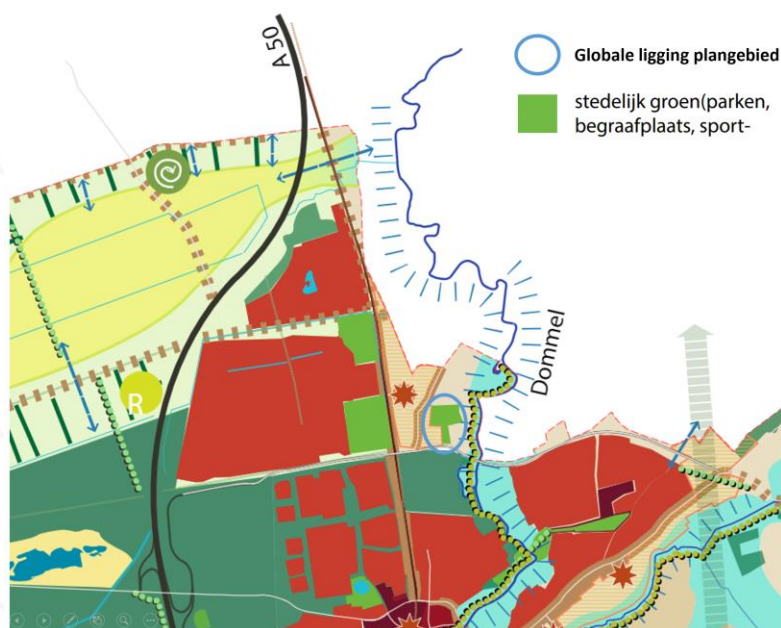
2.4 Gemeentelijk beleid

De provinciale ruimtelijke beleidskaders zijn of moeten worden vertaald in het gemeentelijke ruimtelijke beleid. In deze paragraaf wordt nader ingegaan op de 'Structuurvisie Son en Breugel een ruimtelijke uitnodiging voor 2020/2030' en de 'Omgevingsvisie Son en Breugel'. Daarnaast is er al uitgebreid aandacht besteed aan de vigerende bestemming met daartoe behorende regels in paragraaf 1.3 van deze plantoelichting.

Structuurvisie Son en Breugel (2014)

De gemeente Son en Breugel heeft op 6 februari 2014 de 'Structuurvisie Son en Breugel een ruimtelijke uitnodiging voor 2020/2030' vastgesteld. In deze structuurvisie zijn de ambities en doelen uit de Toekomstvisie uitgewerkt voor het ruimtelijk domein. De structuurvisie biedt een kader waarin aanspraken op de ruimte kunnen worden afgestemd en gecombineerd. Niet primair gericht op uitbreiding van het stedelijk gebied maar vooral op behoud en verbetering van de bestaande ruimtelijke kwaliteiten.

Het plangebied maakt op de kaart behorende bij de Structuurvisie onderdeel uit van een bestaande begraafplaats binnen stedelijk groen, in het buitengebied van Son en Breugel.



Gezien het feit dat er geen nieuwe functie wordt opgericht en de uitbreiding plaatsvindt met respect en aandacht voor bestaande waarden en kwaliteiten binnen het bestaande plangebied, is het een passende ontwikkeling binnen de ambities en uitgangspunten van de Structuurvisie. Voor het landschapsversterkingsplan wordt verwezen naar hoofdstuk 5 en bijlage 7.

Onderhavig plan sluit aan bij c.q. geen afbreuk doen aan de ambities en de (beleids)doelstellingen en -uitgangspunten zoals verwoord in de Structuurvisie Son en Breugel.

Omgevingsvisie Son en Breugel; OOG op een zonnige toekomst! (2022)

Onderhavig planvoornemen behoort binnen de Omgevingsvisie Son en Breugel tot Breugel-Zuidoost. Dit betreft een kleinschalig authentiek landschap waar veel cultuurhistorische elementen nog goed zichtbaar zijn. De belangrijkste identiteitsdrager is het beekdal van de Dommel die als natte natuurparel en groene buffer tussen het stedelijk gebied van Son en Breugel heen loopt. In het Dommeldal zet gemeente in op natuurontwikkeling en ruimte voor waterberging in combinatie met een betere beleefbaarheid van het gebied en de cultuurhistorie. Hier ligt een intergemeentelijke opgave, voornamelijk richting het noorden, die men samen met buurgemeenten zal oppakken.

De grootste opgave voor dit deelgebied is het uitrollen van het Natuurnetwerk Brabant. Het doel is om bestaande natuurgebieden met elkaar te verbinden door tussenliggende agrarische gronden in te richten en te beheren als natuur ('Dommeldal uit de verf'). Daarnaast zet gemeente in op de ontwikkeling van de bossen langs de Dommel, inclusief de Sonse Bergen. Zo ontstaat een robuuster en beter functionerend NatuurNetwerk. Verder wil men het Dommeldal beter toegankelijk maken als uitloopgebied voor inwoners en recreanten, waarbij de meest kwetsbare natuur wordt ontzien. Specifiek de uitmonding van de Groote Beek op de Dommel biedt kans om vanuit de dorpskern de Dommel beter beleefbaar te maken. Tot slot heeft gemeente aandacht voor het versterken van (cultuurhistorische) structuren en elementen in het landschap. Zo is in de ontwikkeling van het Dommelbeekdal aandacht voor het terugbrengen van elementen uit het oude watermolen-landschap. De nadruk in de agrarische transitie ligt daarom op ontwikkeling naar een extensieve, lokale en natuurinclusieve kringlooplandbouw. Voor nevenactiviteiten is ruimte mits ze bijdragen aan de volgende uitgangspunten: kleinschalig, inzet op meervoudig ruimtegebruik, meerwaarde voor natuur, bodem en klimaat, passend bij het karakter van het gebied en aansluitend op de landschapsstructuren en de aanwezige netwerken. Denk bijvoorbeeld aan nevenactiviteiten op het gebied van natuurbeheer, klimaatadaptatie (voornamelijk gericht op het tegengaan van droogtestress) en recreatie. Voor duurzame energieopwekking is geen ruimte. En ook voor (kleinschalige) woningbouw is geen ruimte, met uitzondering van de kernrandzones.

Onderhavig planvoornemen zet in op uitbreiding, herstructurering, herontwikkeling en transformatie van een bestaand uitvaartcentrum in het buitengebied van de gemeente Son en Breugel. Dit alles gebeurt met respect en aandacht voor bestaande waarden en kwaliteiten. Voor het landschapsversterkingsplan wordt verwezen naar hoofdstuk 5 en bijlage 7.

Onderhavig plan sluit aan bij c.q. geen afbreuk doen aan de ambities en de (beleids)doelstellingen en -uitgangspunten zoals verwoord in de Omgevingsvisie Son en Breugel.

Slotconclusie gemeentelijk beleid

Het plangebied is reeds in gebruik als uitvaartcentrum. Onderavig planvoornemen zorgt voor een verbeterde en efficiëntere invulling van de locatie. De toename aan bebouwing gebeurt met respect voor bestaande natuurwaarden en wordt passend in de bestaande omgeving opgericht.

Uit deze plantoelichting blijkt tevens dat de land(schapp)elijke en ecologische waarden en de milieu-hygiënische en waterhuishoudkundige situatie behouden, versterkt of verbeterd worden. De nieuwbouw wordt gekoppeld aan de bestaande bebouwing en wordt voorzien van een passende architectuurstijl en landschappelijke inpassing.

Met het realiseren van het bouwplan wordt verder zoveel als mogelijk rekening gehouden met het uitgangspunt om te komen tot duurzaam bouwen.

Stedenbouwkundige duurzaamheid komt tot uitdrukking in de ruimtelijke opzet en inpassing van de bebouwing. Ruimtelijke kwaliteit vormt de voorwaarde voor een goed woon- en leefmilieu. Belangrijk hierbij is het om de stedenbouwkundige structuur op een goede manier kenbaar te maken en te behouden.

Bouwkundige duurzaamheid laat zich onder andere uitdrukken in:

- duurzaam materiaalgebruik;
- slimme energetische concepten (welke resulteren in energiebesparende maatregelen);
- afvalreductie;
- vastgesteld ambitieniveau (GPR).

3. Milieu-hygiënische aspecten

3.1 Inleiding en aanleiding

Er bestaat een duidelijke relatie tussen milieubeleid en ruimtelijke ordening. De beleidsvelden groeien naar elkaar toe. De milieukwaliteit vormt een belangrijke afweging bij de ontwikkelingsmogelijkheden van ruimtelijke functies. Bij de afweging van het al dan niet toelaten van bepaalde ruimtelijke ontwikkelingen, dient onderzocht te worden welke milieuaspecten daarbij een rol kunnen spelen. Tevens is het van belang milieubelastende functies, zoals bedrijfsactiviteiten, ruimtelijk te scheiden ten opzichte van milieugevoelige functies, zoals woningen.

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de milieu- en ruimtelijke aspecten die van belang zijn bij de uitbreiding van het uitvaartcentrum aan Noorderlicht 1 te Son en Breugel. De resultaten van de onderzoeken naar de milieukundige haalbaarheid worden beschreven en er wordt aan de andere – ruimtelijk relevante – waarden en omgevingsaspecten, zoals verkeer en mobiliteit, getoetst. De thema's die aan bod komen, hebben direct of indirect betrekking op de voorgenomen planontwikkeling.

In dit hoofdstuk wordt daarom achtereenvolgens aandacht besteed aan de aspecten geluid, milieuzonering, bodem, water, flora en fauna, verkeer en parkeren. Tot slot worden de overige aspecten behandeld, waarbij conclusies vooral zijn overgenomen uit het vigerende bestemmingsplan.

Ten behoeve van onderhavig planvoornemen is door De Roever Omgevingsadvies uitgebreide quickscan uitgevoerd naar mogelijke milieu-hygiënische gevolgen van het plan op haar omgeving, of andersom. Daar waar expliciete verdieping in de materie heeft plaatsgevonden is dat als zodanig vermeld. In het rapport dat als [bijlage 1](#) aan deze plantoelichting is toegevoegd besteedt De Roever Omgevingsadvies aandacht aan de aspecten bedrijven en milieuzonering, geur, luchtkwaliteit, geluid, externe veiligheid, stikstof en volksgezondheid.

3.2 Geluid

Doelstelling en (wettelijk) beleidskader

Bij de realisatie van geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, in de nabijheid van wegen dient in het bestemmingsplan aandacht besteed te worden aan de akoestische omstandigheden. De gevels van de woningen ondervinden namelijk een geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeer in de omgeving.

De verplichting tot uitvoering van een akoestisch onderzoek is vastgelegd in de Wet geluidhinder. De Wet geluidhinder bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai, industrielawaai en luchtvaartlawaai. De Wet geluidhinder geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan, indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidzone van een bestaande geluidbron of indien het plan een nieuwe geluidbron mogelijk maakt.

De Wet geluidhinder bepaalt in hoeverre het bouwen op een locatie is toegestaan, het Bouwbesluit bevat onder meer eisen die aan de geluidwering van de uitwendige scheidingsconstructie van het gebouw worden gesteld. Deze worden onder meer bepaald door de hoogte van de geluidbelasting, het type buitengeluid en de gebruiksfunctie.

Motivering geluid voor (bouw)plan

Wegverkeerslawaaï

De volgende objecten worden in Wet geluidhinder beschermd:

- woningen;
- andere geluidgevoelige gebouwen;
- geluidgevoelige terreinen.

Wegverkeerslawaaï

Het plan voorziet niet in de realisatie van geluidgevoelige objecten. Wegverkeerslawaaï vormt geen belemmering voor het plan.

Industrielawaai

De dichtstbij gelegen gevoelige objecten/woningen liggen op voldoende afstand van de beoogde ontwikkeling (zie volgende paragraaf 3.3). Ten aanzien van de ontwikkeling is bij de woningen in de omgeving sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Industrielawaai vormt geen belemmering voor het plan.

Railverkeerslawaaï

Het plan voorziet niet in de realisatie van geluidgevoelige objecten. Railverkeerslawaaï vormt geen belemmering voor het plan.

Vliegverkeerslawaaï

Het plan voorziet niet in de realisatie van geluidgevoelige objecten. Vliegverkeerslawaaï vormt geen belemmering voor het plan.

Conclusie

Vanuit akoestisch oogpunt levert het bestemmingsplan c.q. het bouwplan geen belemmeringen op. Het verblijfsklimaat ter plaatse van het plangebied en haar omgeving is gewaarborgd.

3.3 Milieuzonering / hinderlijke bedrijvigheid

Doelstelling en (wettelijk) beleidskader

Het doel van milieuzonering is om te komen tot een optimale kwaliteit van de leefomgeving. Instrumenten van ruimtelijke ordening en milieu kunnen elkaar daarbij ondersteunen. Om tot een optimale invulling van de ruimte te komen, onderscheidt de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) in haar brochure Bedrijven en Milieuzonering (2009) twee omgevingstypen:

1. omgevingstype rustige woonwijk of rustig buitengebied;
2. omgevingstype gemengd gebied.

Ad. 1

Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven of kantoren) voor. Langs de randen (in de overgang naar mogelijke bedrijfsfuncties) is weinig verstoring door verkeer. Een vergelijkbaar omgevingstype qua aanvaardbare milieubelasting is een rustig buitengebied (eventueel inclusief verblijfsrecreatie), een stiltegebied of een natuurgebied.

Ad. 2

Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor, zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

Vervolgens worden in de brochure, op basis van een aantal factoren (geur, stof, geluid en gevaar), richtafstanden genoemd tussen verschillende bedrijfstypen en omgevingstype 'rustige woonwijk' of 'rustig buitengebied', waarmee gemeenten bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening kunnen houden. Indien sprake is van het omgevingstype 'gemengd gebied', dan kunnen de richtafstanden – zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat en het functioneren van bedrijven – met één afstandsstap worden verlaagd.

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader voor de milieuvergunning, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. De Wgv geeft normen voor de geurbelasting die een intensieve veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object, bijvoorbeeld een woning. De geurbelasting wordt berekend en getoetst met het verspreidingsmodel V-Stacks vergunning. Dit geldt alleen voor dieren waarvoor geuremissiefactoren zijn opgenomen in de Regeling geurhinder en veehouderij. Voor dieren zonder geuremissiefactor gelden minimaal aan te houden afstanden. De Regeling geurhinder en veehouderij is gepubliceerd op 18 december 2006.

Motivering milieuzonering en hinderlijke bedrijvigheid voor (bouw)plan

Een goede ruimtelijke ordening voorziet in het voorkomen van voorzienbare hinder en gevaar door milieubelastende activiteiten. Door bij nieuwe ontwikkelingen voldoende afstand in acht te nemen tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en gevoelige functies (zoals woningen) worden hinder en gevaar voorkomen en wordt het anderzijds bedrijven mogelijk gemaakt zich binnen aanvaardbare voorwaarden te vestigen. Dit wordt milieuzonering genoemd.

Bij het beoordelen van een ruimtelijk plan spelen standaard de volgende vragen:

- is ter plaatse van de gewenste ruimtelijke ontwikkeling een aanvaardbaar woon- en leefklimaat gegarandeerd?
- worden omliggende bedrijven (onevenredig) in hun belangen geschaad?

Om een antwoord te geven op deze vragen is een inventarisatie gemaakt van de milieubelastende en milieugevoelige functies in de omgeving.

Uitwaartse of inwaartse milieuzonering Ruimtelijke scheiding kan tot stand komen door uitwaartse of inwaartse milieuzonering. Bij uitwaartse milieuzonering wordt uitgegaan van de milieubelastende functies. In een zone rondom de milieubelastende functies worden woningen geweerd. Bij inwaartse milieuzonering wordt uitgegaan van de milieugevoelige functies. In een zone rondom de milieugevoelige functies zijn bepaalde milieubelastende functies niet toelaatbaar.

Richtafstanden

Voor alle typen bedrijven zijn in bijlage 1 van de handreiking Bedrijven en milieuzonering richtafstanden opgenomen. Het betreft de richtafstanden voor de vier ruimtelijke relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. Bij het bepalen van deze richtafstanden zijn onder andere de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- a. het betreft 'gemiddelde' moderne bedrijfsactiviteiten met gebruikelijke productieprocessen en voorzieningen;
- b. de richtafstanden bieden in beginsel ruimte voor normale groei van de bedrijfsactiviteiten.

De richtafstanden gelden ten opzichte van een rustige woonwijk en rustig buitengebied. Ten opzichte van een gemengd gebied kunnen de richtafstanden met één afstandsstap worden verkleind (behalve voor het aspect gevaar). Dit is toegelicht in onderstaande tabel.

Milieucategorie	afstand tot rustige woonwijk / buitengebied	afstand tot gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

Beoordeling

In de huidige en in de beoogde situatie is geen sprake van dusdanige bedrijvigheid direct naast woningen dat gesproken kan worden van een gemengd gebied. Daarom moet worden uitgegaan van het omgevingstype rustig buitengebied.

Uitwaartse zonering

Ten aanzien van de uitwaartse zonering kunnen het uitvaartcentrum en begraafplaats worden gezien als milieubelastende functies. De richtafstanden behorende bij deze functies zijn opgenomen in navolgende tabel, waarbij uit is gegaan van een rustig buitengebied.

Inrichting, bestemming	SBI, omschrijving	Richtafstand (m) Gemengd gebied			
		Geur	Stof	Geluid	Gevaar
Uitvaartcentrum	9603 Uitvaartcentra	0	0	10	0
Begraafplaats	9603 Begraafplaatsen	0	0	10	0
Crematorium	9603 Crematoria	100	10	30	10

Om te beoordelen of de beoogde functies inpasbaar zijn in de omgeving zijn op navolgende afbeelding de richtafstanden rondom de relevante woningen in de omgeving aangegeven.



De beoogde functies liggen buiten de richtafstanden rondom de woningen in de omgeving. Voor de richtafstand is het aspect geur maatgevend. Vanwege de bestaande bestemmingsplanregels ter plaatse van de woningen in de omgeving is het niet mogelijk dat woningen binnen 100 meter van de beoogde emissiepunten worden gerealiseerd. Om te garanderen dat het crematorium niet binnen 100 meter van planologisch mogelijke woningen kan worden gerealiseerd kan een functieaanduiding in het bestemmingsplan worden opgenomen, waarbinnen het crematorium uitsluitend mogelijk is.

Op navolgende afbeelding is beter te zien hoe het contrast van de richtafstand over het plangebied ligt. Binnen deze overlapping zal geen bebouwing plaatsvinden. Het beoogde crematorium is daarmee inpasbaar in de omgeving.



Om te garanderen dat het crematorium niet binnen 100 meter van planologisch mogelijke woningen kan verder worden ingegaan op de indeling van het gebouw. Hier is te zien in welke ruimtes de ovens zich bevinden en waar dus de rookkanalen zich zullen bevinden. De beoogde emissiepunten (rookkanalen) worden gerealiseerd op het noordoostelijk deel van het crematorium, verder dan de richtafstand van 100 meter van de woningen. Een goed woon- en leefklimaat kan gegarandeerd worden voor de woningen rondom het crematorium.



Rood omlijnd: locatie oven en ovenruimte

Inwaartse milieuzonering

Op basis van de vigerende bestemmingsplannen zijn de milieubelastende functies in de omgeving bepaald, zie navolgende tabel. De richtafstanden zijn gebaseerd op een rustig buitengebied.

Inrichting, bestemming	SBI, omschrijving	Richtafstand (m) Rustig buitengebied			
		Geur	Stof	Geluid	Gevaar
Wolfwinkel 1, hovenier (gekoppeld bouwvlak) BP: bedrijf, functieaanduiding alleen hovenier mogelijk	016 Plantsoenendiensten en hoveniersbedrijven: b.o. > 500 m²	30	10	50	10
Wolfwinkel 4, schapenhouderij BP: intensieve veehouderij (worst-case varkens/pluimvee)	0145 Fokken en houden van overige graasdieren 0146, 0147 Fokken en houden van varkens, pluimvee	50 200	30 30	30 50	0 0

De milieubelastende functies en de bijbehorende richtafstanden zijn weergegeven op navolgende afbeelding.



De richtafstanden van de bedrijven in de omgeving overlappen met het plangebied, maar niet met de gevoelige functies binnen het plangebied. Binnen het plangebied is in de vorm van het uitvaartcentrum sprake van een gevoelig object voor de aspecten geur en gevaar. De richtafstanden vanwege deze aspecten overlappen niet met het uitvaartcentrum. Verder vormt het uitvaartcentrum geen geluidgevoelig object.

Voor het aspect geur van veehouderijen volstaan de richtafstanden niet altijd. Daarom is dat aspect nader beoordeeld in de volgende paragraaf.

Conclusie

Dit betekent dat er vanuit de aspecten milieuzonering en hinderlijke bedrijvigheid geen belemmeringen zijn voor het plan.

3.4 Geur

Doelstelling en (wettelijk) beleidskader

Er wordt onderscheid gemaakt in agrarische geur en industriële (overige) geur. In de vorige paragraaf is beoordeeld dat het plangebied niet binnen de richtafstand voor het aspect geur van industriële of agrarische bedrijven ligt. De richtafstanden voor het aspect geur van agrarische bedrijven volstaan niet in alle gevallen. Daarom wordt hieronder het aspect agrarische geur nader toegelicht.

In de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) staan standaard, landelijk geldende, afstanden en normen waaraan de ligging en geurbelasting van dierenverblijven getoetst moeten worden, in het geval van een aanvraag om milieuvergunning. De Wgv is nader uitgewerkt in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv). De normen gelden ter plaatse van geurgevoelige objecten (bijvoorbeeld woningen) en de afstanden gelden tot deze geurgevoelige objecten.

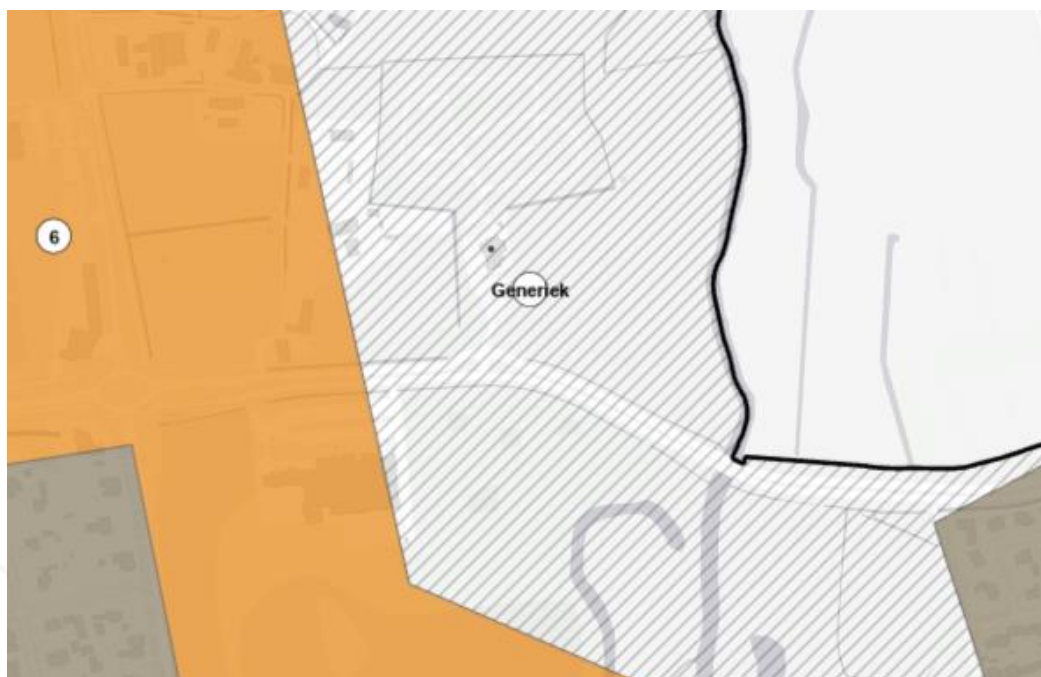
De standaardnormen uit de Wgv zijn in onderstaande tabel opgenomen.

Norm	Binnen bebouwde kom	Buiten bebouwde kom
Geurnorm*	3 ouE/m ³	14 ouE/m ³
Afstand	100 meter	50 meter

** deze waarden gelden alleen voor concentratiegebieden, voor niet-concentratiegebieden bestaan andere waarden. De gemeente Son en Breugel ligt in een concentratiegebied.*

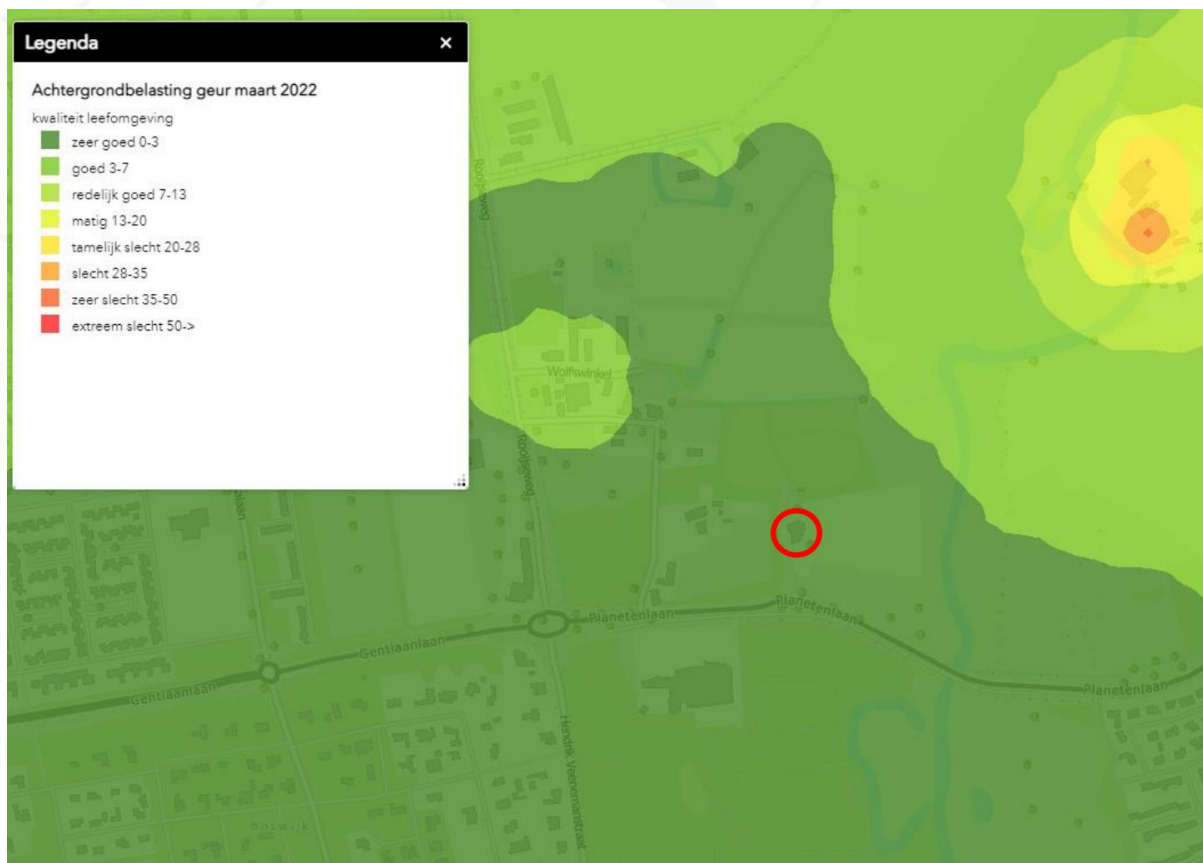
De Wgv biedt gemeenten de mogelijkheid de standaardnormen en afstanden aan te passen middels een gemeentelijke verordening. Het plangebied ligt niet in een gebied waarvoor in de Verordening geurhinder en veehouderij een aangepaste geurnorm of is vastgesteld. Daarom geldt de wettelijke afstand van 50 met en geurnorm van 14 ouE/m³ voor geurgevoelige objecten in het buitengebied.

De Wgv biedt gemeenten de mogelijkheid de standaardnormen en afstanden aan te passen middels een gemeentelijke verordening. Het plangebied ligt niet in een gebied waarvoor in de Verordening geurhinder en veehouderij een aangepaste geurnorm of is vastgesteld. Daarom geldt de wettelijke afstand van 50 met en geurnorm van 14 ouE/m³ voor geurgevoelige objecten in het buitengebied, zie navolgende afbeelding (zie https://atlas.odzob.nl/portal/apps/webappviewer/index.html?id=e1b655e6be384042ac73a84a_b03cca5b).



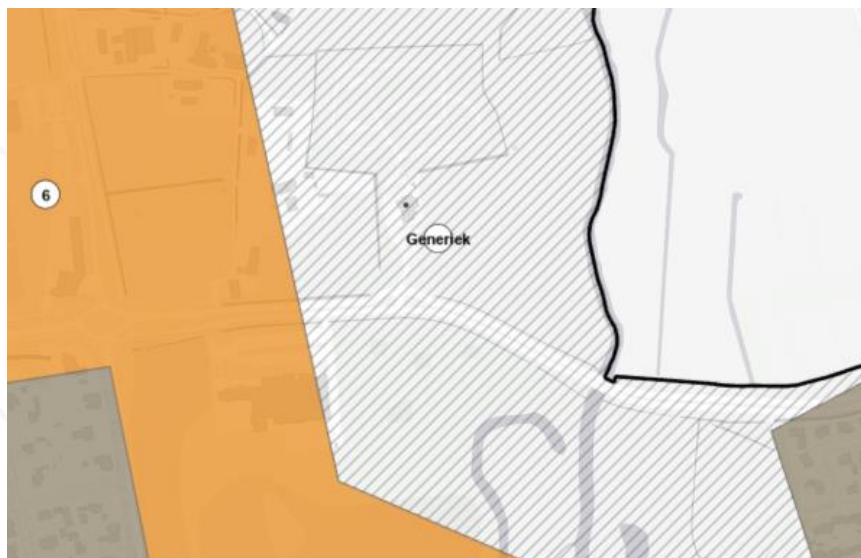
Motivering geurhinder voor (bouw)plan

De veehouderijen in de omgeving en de totale geuremissies per veehouderij zijn weergegeven op navolgende afbeelding.



De achtergrondbelasting bedraagt 0 – 3 ouE/m³. Het woon- en leefklimaat is 'zeer goed'. Gezien deze waarde voor de achtergrondbelasting is op voorhand duidelijk dat de geurnorm van 14 ouE/m³ voor individuele veehouderijen ook niet wordt overschreden.

Er wordt dus niet getoetst aan de geurnorm van 1 of 6 ouE/m³, zie navolgende afbeelding.



Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering voor het plan.

3.5 Externe veiligheid, kabels en leidingen

Doelstelling en (wettelijk) beleidskader

Het externe veiligheidsbeleid is bedoeld om de risico's voor de omgeving ten aanzien van handelingen met gevaarlijke stoffen te beperken en te beheersen. De wetgeving is gericht op het gebruiken, opslaan en productie van gevaarlijke stoffen binnen inrichtingen, als wel het transport van gevaarlijke stoffen. In het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) zijn de richtlijnen ten aanzien van inrichtingen opgenomen. Daarnaast zijn er richtlijnen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. In deze regelgeving is de verplichting opgenomen om in ruimtelijke plannen de ontwikkelingen te toetsen op het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Externe veiligheid heeft dus betrekking op situaties waar iets mis zou kunnen gaan met gevaarlijke stoffen, waardoor mensen gevaar lopen. Voorbeelden van risicobronnen en risicovolle activiteiten zijn: productie, gebruik of opslag en transport van gevaarlijke stoffen (LPG-tankstations en fabrieken, routes voor gevaarlijke stoffen, leidingen).

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico is de kans per jaar dat een onbeschermd individu overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit plaatsgebonden risico wordt vertaald naar een risicocontour rondom een risicobron (bijvoorbeeld een inrichting of een weg). De maatgevende grens is de 10⁻⁶ contour, dit is de kans van 1 op 1 miljoen dat een onbeschermd persoon omkomt per jaar.

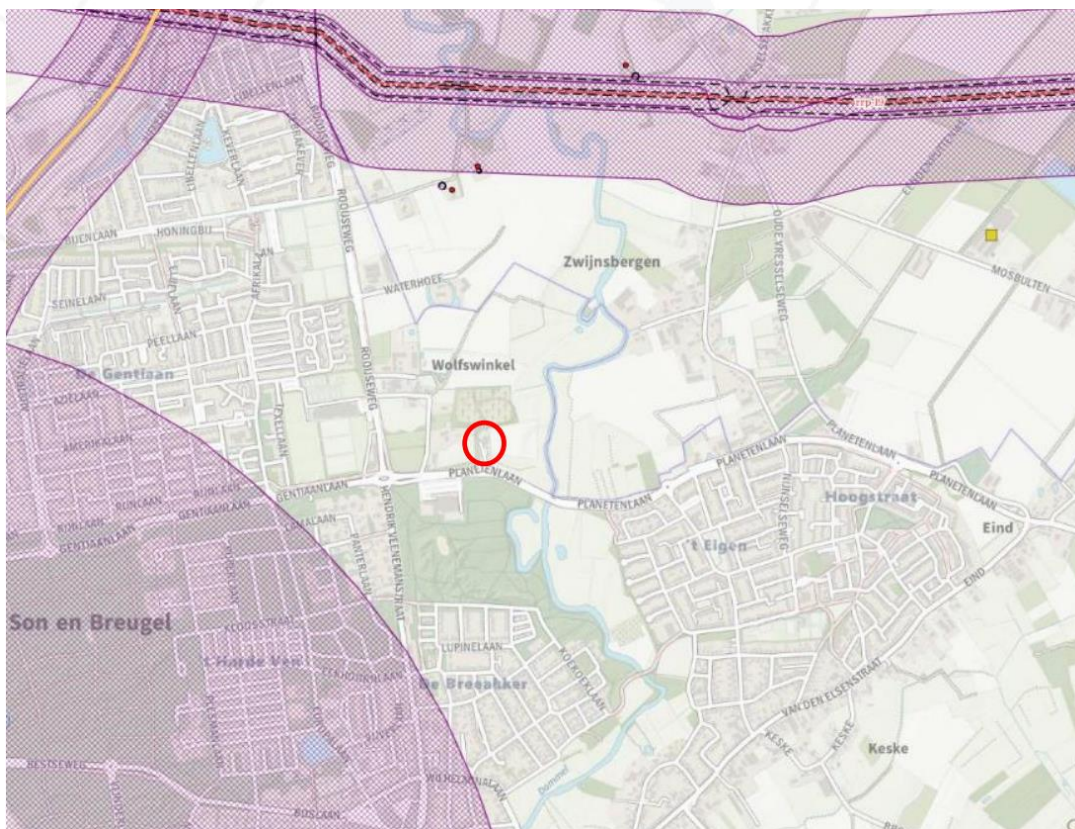
Groepsrisico

Het groepsrisico is de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig overlijdt door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico is bedoeld om een inschatting te maken ten aanzien van de maatschappelijke ontwrichting in het geval van een calamiteit. Voor het groepsrisico geldt een oriëntatiewaarde in de verantwoording (dit betekent dat er gemotiveerd van mag worden afgeweken).

Elke verandering van het groepsrisico in het invloedsgebied van een risicobron moet verantwoord worden. Hierbij moet ingegaan worden op de wijze waarop deze verandering in het groepsrisico is betrokken bij de besluitvorming. Tevens moeten kwalitatieve aspecten beoordeeld worden, zoals zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid.

Motivering externe veiligheid voor (bouw)plan

Op basis van gegevens van de Risicokaart zijn de risicobronnen geïnventariseerd. De risicobronnen en invloedsgebieden zijn weergegeven op onderstaande afbeelding.



Inrichtingen

In de omgeving van het plangebied liggen geen inrichtingen die relevant zijn ten aanzien van het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Wegen

In de omgeving van het plangebied liggen geen wegen die relevant zijn ten aanzien van het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Spoorwegen

In de omgeving van het plangebied liggen geen spoorwegen die relevant zijn ten aanzien van het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Conclusie

Externe veiligheid vormt geen belemmering voor het plan.

3.6 (Ondergrondse) infrastructuur, kabels en (buis)leidingen

Toetsingskader

Teneinde een goede belangenafweging mogelijk te maken voor de vele functies binnen het plangebied is het noodzakelijk om inzicht te hebben in de ligging en eigenschappen van binnen het plangebied voorkomende kabels en leidingen. Sommige van deze kabels en leidingen vereisen een bepaalde afstand tot gevoelige functies. Voor het plan is met name de ligging van de hoofdtransportleidingen van belang, aangezien deze gekoppeld zijn aan een bepaalde afstand die aangehouden dient te worden waarbinnen geen bebouwing mag plaatsvinden.

Transport van gevaarlijke stoffen vindt plaats over de weg, het spoor, het water en door buisleidingen. Tijdens het transport kunnen dingen misgaan waardoor de gevaarlijke

lading kan ontbranden of exploderen of waardoor er bijvoorbeeld giftige gassen ontsnappen via een lek of breuk. Bij risicovolle buisleidingen kan gedacht worden aan (hogedruk) transport van aardgas, maar ook van olie, benzine, kerosine, chemische producten en industriële gassen. Deze stoffen kunnen giftig, lichtontvlambaar, of brandbaar zijn. Buisleidingen lopen meestal ondergronds, maar kunnen soms ook bovengronds voorkomen.

De grootste kans op een beschadiging aan een buisleiding ontstaat door graafwerkzaamheden. Denk hierbij aan werkzaamheden aan gas-, olie- en waterleidingen in de grond, of kabels voor stroom, TV, telefoon en internet. De risicokaart toont alle aardgasleidingen vanaf een diameter van 50 mm en een druk van 16 bar, alle buisleidingen voor brandbare vloeistoffen vanaf een diameter van 100 mm en alle overige buisleidingen waarvan geldt dat er een overschrijding van de wettelijke norm is op 5 meter afstand van de buis. Deze wettelijke norm is het plaatsgebonden risico 10^{-6} .

Het Besluit Externe Veiligheid Buisleidingen (Bevb) is op 1 januari 2011 in werking getreden. In het Besluit externe veiligheid buisleidingen zoals dit per 1 januari 2011 geldt, staan veiligheidseisen voor de exploitant en de gemeente. Exploitanten hebben een zorgplicht en moeten ervoor zorgen dat hun buisleidingen veilig zijn. Gemeenten moeten buisleidingen in hun bestemmingsplan opnemen en bij nieuwbouw zorgen voor genoeg afstand tot de buisleidingen.

Motivering ondergrondse infrastructuur voor (bouw)plan

Teneinde een goede belangenafweging mogelijk te maken voor de voorgenomen functiewijziging is het noodzakelijk om inzicht te hebben in de ligging en eigenschappen van binnen het plangebied voorkomende kabels en leidingen. Sommige van deze kabels en leidingen vereisen een bepaalde afstand tot gevoelige functies. Voor onderhavig plan zijn er geen belemmeringen aan de orde, zodat er in dit opzicht geen gevolgen zijn voor dit plan.

Besluit externe veiligheid buisleidingen

Er bevindt zich geen (hoge druk) gasleiding binnen of op korte afstand van het plangebied.

Overige kabels en (buis)leidingen

Nutsbedrijven eisen dat kabels en leidingen in het openbaar gebied (komen te) liggen. De initiatienemer van onderliggend bouwplan is verplicht zorg te dragen voor een door gemeente en nutsbedrijven geaccordeerde wijze van aansluiting.

Overige zonering

Er zijn in/op en nabij het plangebied verder geen ondergrondse leidingen, waterkeringen, straalpaden, molenbiotopen of invliegfunnels aanwezig waarvan de aanwezigheid van invloed kunnen zijn op de voorgenomen ontwikkeling.

Conclusie

Gesteld kan worden dat het voorgenomen plan, beschouwd vanuit de aspecten ondergrondse infrastructuur, kabels en leidingen, geen problemen oplevert. Nader onderzoek is na deze quickscan niet nodig.

3.7 Milieueffectrapportage

Doelstelling en (wettelijk) beleidskader

Per 1 april 2011 is het Besluit m.e.r. gewijzigd. De belangrijkste aanleidingen hiervoor zijn de modernisering van de m.e.r. wetgeving in 2010 en de uitspraak van het Europese Hof van 15 oktober 2009. Uit deze uitspraak volgt dat de omvang van een project niet het enige criterium mag zijn om wel of geen m.e.r.(-beoordeling) uit te voeren. Ook als een project onder de drempelwaarde uit lijst D zit, kan een project belangrijke nadelige gevolgen hebben, als het bijvoorbeeld in of nabij een gevoelig natuurgebied ligt. Gemeenten en provincies moeten daarom vanaf 1 april 2011 ook bij kleine bouwprojecten beoordelen of een m.e.r.-beoordeling nodig is. Achterliggende gedachte hierbij is dat ook kleine projecten het milieu relatief zwaar kunnen belasten en ook bij kleine projecten van geval tot geval moet worden beoordeeld of een m.e.r. nodig is.

Een m.e.r.-beoordeling is een toets van het bevoegd gezag om te beoordelen of bij een project belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. Wanneer uit de toets blijkt dat er belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden moet er een m.e.r.-procedure worden doorlopen. Met andere woorden dan is het opstellen van een m.e.r. nodig.

De vormvrije m.e.r.-beoordeling is dus altijd nodig als een besluit of plan wordt voorbereid over activiteiten die voorkomen op de D-lijst en die onder de drempelwaarden liggen.

Voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling gelden twee voorwaarden:

1. het gaat over één of meer activiteiten die voorkomen op de D-lijst van het Besluit m.e.r.;
2. de omvang van al die activiteit(en) ligt onder de drempelwaarde (kolom 2 van de D-lijst).

Bij besluiten en plannen over activiteiten die niet op de D-lijst staan, is de vormvrije m.e.r.-beoordeling dus niet nodig.

Motivering m.e.r. voor (bouw)plan

In de bijlage bij het Besluit m.e.r. is opgenomen welke activiteiten m.e.r.-plichtig zijn (de C-lijst) en welke activiteiten m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn (de D-lijst).

Bij de vormvrije m.e.r.-beoordeling kan aandacht worden besteed aan het volgende:

- een globale beschrijving van de ingreep-effectrelaties en dosis-effectrelaties van de voorgenomen activiteit;
- wat zijn maatgevende effecten van de voorgenomen activiteit? Is er sprake van emissies (bijvoorbeeld van geluid, lucht), verkeersaantrekkende werking e.d.? Wat is het ruimtebeslag?
- wat is de afstand van de activiteit(en) tot gebieden die gevoelig zijn?
- zijn er met betrekking tot de activiteit indicatieve invloedsafstanden bekend? (bijvoorbeeld uit het 'groene boekje')
- waarvoor zijn de gebieden gevoelig? Heeft de voorgenomen activiteit daar invloed op?

Om te bepalen of een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is, dient bepaald te worden (1) of de ontwikkeling de drempelwaarden uit de D-lijst van het Besluit m.e.r. overschrijdt, (2) of de ontwikkeling in een gevoelig gebied ligt en (3) of er belangrijke milieugevolgen zijn.

1. In het plangebied wordt de realisatie een crematorium aan het bestaande uitvaartcentrum wordt toegevoegd. Dit heeft een uitbreiding van het bebouwde oppervlak tot gevolg van circa 500 m² naar circa 1000 m². Er is daarmee geen sprake van een overschrijding van de drempelwaarden uit de D-lijst van het Besluit m.e.r.
2. In onderdeel A van de bijlage bij het Besluit m.e.r is bepaald wat verstaan wordt onder een 'gevoelig gebied'. Als gevoelig gebied zijn gebieden aangewezen die beschermd worden op basis van de natuurwaarden, landschappelijke waarden, cultuurhistorische waarden en waterwingebieden. Het plangebied behoort niet tot een waterwinlocatie, waterwingebied of grondwaterbeschermingsgebied. Ook behoort het plangebied niet tot een gebied waarbinnen een Rijksmonument ligt of een Belvédèregebied.
3. In dit hoofdstuk worden de milieueffecten beschouwd, zoals geluid en luchtkwaliteit. Hieruit blijkt dat er door onderhavig bestemmingsplan geen sprake zal zijn van nadelige milieugevolgen.

Conclusie

Gelet op kleinschalige karakter van het plan in vergelijking met de plandrempels uit het Besluit m.e.r. en de ligging van het plangebied (niet in de buurt van een Natura 2000 gebied) en de kenmerken van de potentiële effecten zullen geen belangrijke negatieve milieugevolgen optreden. Dit blijkt ook uit de milieutoets van de verschillende milieuaspecten, zoals deze in de voorgaande paragrafen zijn opgenomen.

Het realiseren van onderhavig plan valt in beginsel onder onderdeel D (stedelijk ontwikkelingsproject, categorie D.11.2) van de bijlage bij het Besluit m.e.r. Aangezien het gaat om de uitbreiding van een bestaand uitvaartcentrum wordt dit niet gezien als een stedelijk ontwikkelingsproject in de zin van het Besluit m.e.r. en is een aanmeldnotitie (vormvrije m.e.r.-beoordeling) niet noodzakelijk.

3.8 Luchtkwaliteit

Doelstelling en (wettelijk) beleidskader

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen decennia in Nederland is verbeterd, voldoet ze nog steeds niet overal aan de normen. Met name fijn stof en stikstofdioxiden leveren problemen op.

Het doel van het luchtkwaliteitonderzoek is het geven van inzicht in de gevolgen van een plan voor de luchtkwaliteit om een goede luchtkwaliteit te kunnen garanderen. Daarom moet luchtkwaliteit al in een vroeg stadium van de planvorming worden meegewogen. Gegevens over de luchtkwaliteit worden verzameld om vervolgens te kunnen bepalen of er voor het doorgaan van het project al dan niet aanvullende maatregelen nodig zijn. In de praktijk zullen met name fijn stof en stikstofdioxiden moeten worden onderzocht. Daarnaast kan een goede ruimtelijke ordening met zich brengen dat een afweging wordt gemaakt rondom de aanvaardbaarheid van een project op een bepaalde locatie.

De luchtkwaliteit hoeft (artikel 5.16 Wet milieubeheer) geen belemmering te vormen voor ruimtelijke ontwikkelingen als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een plan of project niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt;
- een project per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt;
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) dat tevens voorziet in maatregelen om de luchtkwaliteit te verbeteren.

De luchtkwaliteit komt voort uit Europese wet- en regelgeving en de hoofdlijnen van de regelgeving zijn opgenomen in de Wet milieubeheer. In de Nederlandse wetgeving is opgenomen dat in het geval van ruimtelijke ontwikkelingen beoordeeld moet worden welk effect de gewenste ontwikkeling heeft op de luchtkwaliteit. Er zijn echter situaties waarin een ontwikkeling 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan (de verslechtering) van de luchtkwaliteit. In het besluit 'niet in betekenende mate bijdragen' (Besluit NIBM) en in de regeling 'niet in betekenende mate bijdragen' (Regeling NIBM) is aangegeven in welke gevallen hiervan sprake is.

Concreet is in het Besluit NIBM vastgelegd in welke gevallen een ontwikkeling niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. Een ontwikkeling is NIBM als aannemelijk is gemaakt dat de ontwikkeling een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel fijn stof en NO₂.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die sowieso niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Ook als het bevoegd gezag op een andere wijze, bijvoorbeeld door berekeningen, aannemelijk kan maken dat het geplande project NIBM bijdraagt, kan toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit achterwege blijven.

De regeling geeft concrete getallen voor plannen die gaan over bijvoorbeeld de bouw van woningen en/of kantoren. De grens voor woningbouwplannen ligt bij 1% op 500 woningen. Als er twee ontsluitingswegen zijn, mag een grens van 1.000 woningen worden gehanteerd.

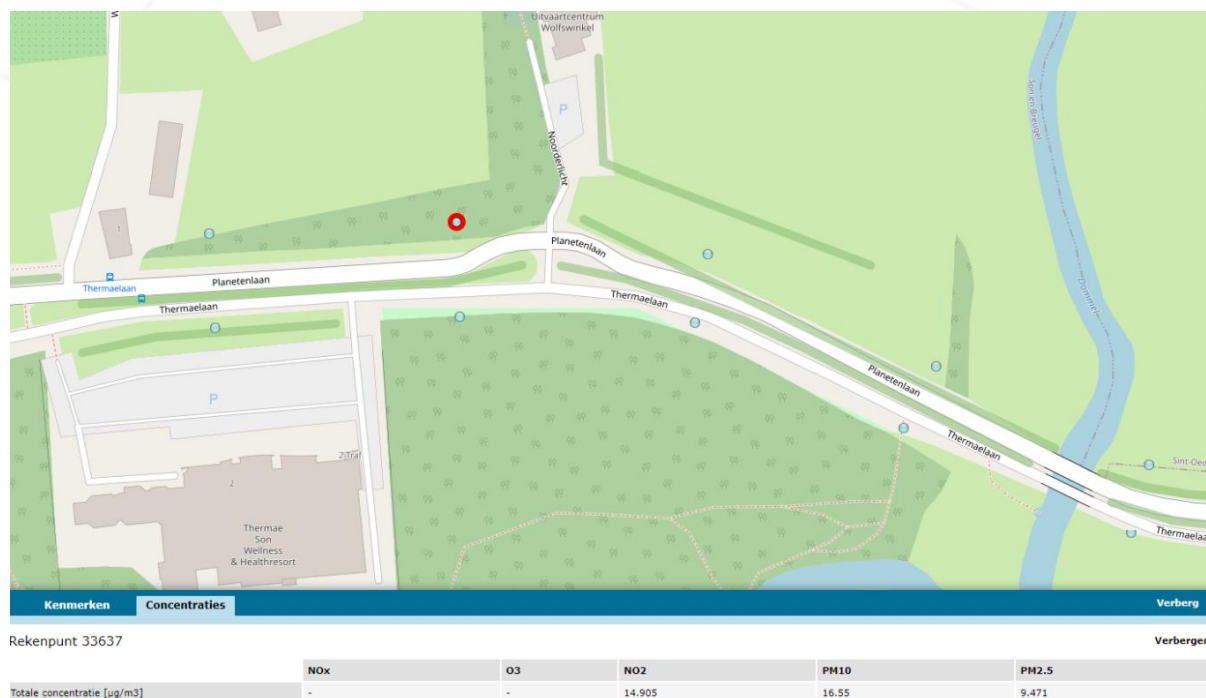
Op 15 januari 2009 is het Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen) in werking getreden die toeziet op het beschermen van bepaalde gevoelige groepen mensen (bijvoorbeeld kinderen, ouderen en zieken). De intentie van het Besluit gevoelige bestemmingen is dat bepaalde gebouwen (bijvoorbeeld scholen, kinderdagverblijven, bejaarden- en verzorgingstehuizen) niet meer worden gebouwd in gebieden waar de normen worden overschreden. Daartoe voorziet het besluit in zones waarbinnen luchtkwaliteitsonderzoek nodig is: 300 meter aan weerszijden van rijkswegen en 50 meter langs provinciale wegen, gemeten vanaf de rand van de weg. In de context van het besluit worden ziekenhuizen, woningen en sportaccommodaties niet als 'gevoelige bestemming' gezien.

Motivering luchtkwaliteit voor (bouw)plan

Op basis van het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) kan worden beoordeeld of een project niet in betekende mate bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze projecten hoeven niet getoetst te worden aan de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Projecten met een toename van minder dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde worden als NIBM beschouwd. Voor de stoffen NO₂ en PM₁₀ is dit het geval bij een toename van maximaal 1,2 µg/m³. Met berekeningen moet worden aangetoond dat deze maximale toename niet wordt bereikt.

Daarnaast zijn in de Regeling NIBM projecten (met een maximale omvang) opgenomen die zonder meer als NIBM kunnen worden beschouwd. Projecten die de vastgestelde maximale omvang niet overschrijden dragen per definitie niet in betekenende mate bij. Dit hoeft niet te worden aangetoond met berekeningen en er hoeft niet te worden getoetst aan de grenswaarden uit de Wet milieubeheer.

Uit de uitsnede van de kaart bij de NSL-monitoringstool op onderstaande afbeelding blijkt dat de luchtkwaliteit ter plaatse van het plan aanvaardbaar is, er wordt ruimschoots voldaan aan de grenswaarden.



Uit het uitgevoerde stikstofdepositieonderzoek – zie bijlage 5 – volgt dat geen sprake is van emissies door gasgestookte stookinstallaties. Er wordt elektrisch verwarmd. Uit dat onderzoek volgt ook een verkeersgeneratie van 155 mvt/etmaal met licht verkeer en (worst-case) 6 mvt/etmaal met zwaar verkeer. Uit onderstaande berekening met de NIBM-tool volgt dat deze verkeersgeneratie niet in betekenende mate van invloed is op de luchtkwaliteit.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022

Jaar van planrealisatie	2023
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	161
Aandeel vrachtverkeer	4,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in $\mu\text{g}/\text{m}^3$	0,16
PM ₁₀ in $\mu\text{g}/\text{m}^3$	0,03
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in $\mu\text{g}/\text{m}^3$	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig	

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor het plan.

3.9 Bodem

Doelstelling en (wettelijk) beleidskader

Het doel van de bodemtoets bij ruimtelijke plannen is de bescherming van de bodem. Een bodemonderzoek moeten worden uitgevoerd om te kunnen beoordelen of de bodem geschikt is voor de geplande functie en of er sprake is van een eventuele saneringsnoodzaak. Artikel 9 van het Besluit ruimtelijke ordening bepaalt dat bij een ruimtelijk plan rekening gehouden moet worden met de bodemkwaliteit ter plaatse. De reden hiervoor is dat eventueel aanwezige bodemverontreiniging van groot belang kan zijn voor de keuze van bepaalde bestemmingen en/of voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

Motivering bodem voor (bouw)plan

Ten behoeve van het planvoornemen is door MILON een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. Hierna zijn de conclusies en aanbevelingen en het advies uit het onderzoek letterlijk overgenomen. De integrale onderzoeksrapportage is als [bijlage 2](#) bij de plantoelichting opgenomen.

Het verkennend bodemonderzoek is uitgevoerd in verband met de voorgenomen uitbreiding van het uitvaartcentrum. Het onderzoek is uitgevoerd volgens de Nederlandse Normen NEN 5725 en NEN 5740. Het doel van het verkennend bodemonderzoek is het verkrijgen van inzicht in de actuele milieuhygiënische kwaliteit van de grond en het grondwater.

In de boven- en ondergrond zijn geen gehalten boven de achtergrondwaarde aangetoond en in het grondwater zijn geen concentraties boven de streefwaarde aangetoond. Op basis van de vastgestelde milieuhygiënische bodemkwaliteit wordt geacht dat geen belemmeringen aanwezig zijn voor het huidige en toekomstige gebruik van de locatie en de voorgenomen uitbreiding van het uitvaartcentrum.

Conclusie

Conclusie is dat het aspect bodem de beoogde planontwikkeling niet in de weg staat.

3.10 Water

Doelstelling en (wettelijk) beleidskader

Bij de watertoets gaat het om het verantwoorden van de waterhuishoudelijke aspecten bij ruimtelijke plannen en besluiten. Met behulp van de watertoets wordt er naar gestreefd om het waterhuishoudkundig aspect in combinatie met het ruimtelijke beleid toe te passen op het beoogde plangebied, waarbij op basis van de voorgenomen ontwikkelingen gezocht is naar een hydrologisch neutrale oplossingsrichting.

De watertoets is wettelijk verankerd in artikel 5.1.3 van het Besluit ruimtelijke ordening. Dit besluit verplicht tot het opnemen van 'een beschrijving van de wijze waarop in het bestemmingsplan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding' in de toelichting van ruimtelijke plannen van provincies, regionale openbare lichamen en gemeenten in het kader van de Wro.

Vanuit verschillende overheidsniveaus zijn beleid en uitgangspunten geformuleerd voor wat betreft de omgang met afstromend hemelwater. De belangrijkste uitgangspunten hierbij zijn het hydrologisch neutraal ontwikkelen en het doorlopen van de volgorde 'hergebruik-vasthouden-berging-afvoer'.

Het plangebied valt binnen het beheersgebied van Waterschap De Dommel. Ook voor het Waterschap De Dommel is hydrologisch neutraal ontwikkelen speerpunt bij ruimtelijke ingrepen in haar beheersgebied.

Het waterschap heeft een beleidsnota met uitgangspunten ten behoeve van de watertoets. Hierbij staan de volgende principes centraal:

- wateroverlastvrij bestemmen;
- gescheiden houden van vuil water en schoon hemelwater;
- doorlopen van de afwegingsstappen: 'hergebruik - infiltratie - buffering - afvoer';
- hydrologisch neutraal bouwen;
- water als kans;
- meervoudig ruimtegebruik;
- voorkomen van vervuiling
- rekening houden met waterschapsbelangen.

De voornoemde principes liggen in lijn met het landelijke beleid ten aanzien van de watertoets. Gestreefd dient te worden naar een waterhuishoudkundig minimaal gelijkwaardige situatie. Het belangrijkste gegeven is het geohydrologisch compenseren van een eventuele toename van verharde oppervlakte, waardoor hemelwater versneld kan worden afgevoerd.

Het Waterschap De Dommel maakt gebruik van recent waterrelevant beleid en regelgeving. Een en ander is opgenomen in het nieuwe Waterbeheerplan 'waardevol water', Keur oppervlaktewater 2015, Handreiking Watertoets (versie maart 2015). De huidige en toekomstige situatie van het plangebied en gebiedspecifieke waterbelangen zijn van belang voor de waterparagraaf.

Motivering water voor (bouw)plan

Ten behoeve van het planvoornemen is door MILON een watertoets uitgevoerd. Hierna zijn de samenvatting en conclusies van het onderzoek letterlijk overgenomen. De integrale onderzoeksrapportage is als bijlage 3 bij de plantoelichting opgenomen.

Op 30 augustus 2022 heeft MILON bv te Veghel schriftelijk opdracht gekregen van de initiatiefnemer, voor het uitvoeren van een watertoets. De onderzoekslocatie is gelegen ter plaatse van de Noorderlicht 1 te Son en Breugel. De locatie was voorheen bekend als Planetenlaan 1b. Het onderzoek is op zorgvuldige wijze uitgevoerd volgens de algemeen gebruikelijke inzichten en methoden.

Onderzoekslocatie

De onderzoekslocatie is kadastraal bekend als gemeente Son en Breugel, sectie A, nummer A 5052 en A 5053. De oppervlakte van de gehele locatie bedraagt circa 38.282 m². Op de onderzoekslocatie is uitvaartcentrum en begraafplaats 'Wolfswinkel' gevestigd. In de directe omgeving zijn hoofdzakelijk agrarische percelen gelegen.

Watertoets

De aanleiding voor het uitvoeren van de watertoets wordt gevormd door de voorgenomen uitbreiding van het uitvaartcentrum. Gepland is om het huidige uitvaartcentrum uit te breiden met een crematorium.

In onderstaande tabel is weergegeven hoe de verhardingssituatie er in de huidige en toekomstige situatie uit ziet.

	Huidige m ² (circa)	Toekomstig m ² (circa)	Vershil m ² (circa)
Bebouwing	507	1.038	+531
Verharding	4.262	4.456	+194
Onverhard	29.662	28.937	-725
Water (sloot)	3.851	3.851	-/-
Totaal plangebied	38.282	38.282	-/-

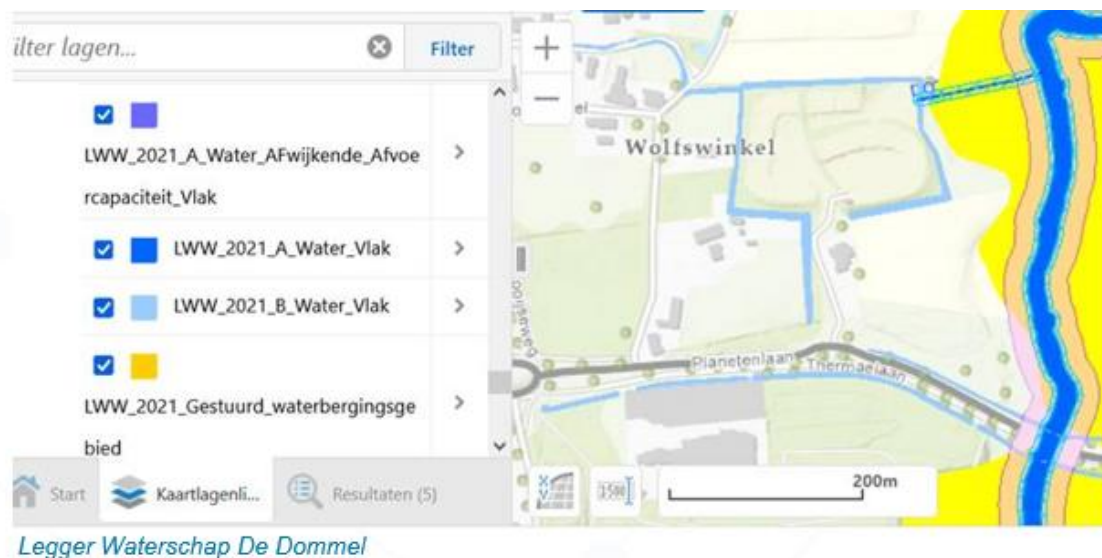
De ontwikkeling op de locatie heeft, zoals blijkt uit de tabel, tot gevolg dat het verhard oppervlak toeneemt met circa 725 m².

Gezien er nieuwbouw gerealiseerd gaat worden stelt het bevoegd gezag dat dit op hydrologisch neutrale manier ontwikkeld dient te worden en er eveneens compenserende voorzieningen dienen te worden gerealiseerd.

Voor het toekomstige verhard oppervlak wordt de vereiste compensatie berekend door het toekomstige verhard oppervlak (m²) te vermenigvuldigen met een waterschijf van 60 mm (0,06 m) en met de plaatselijke gevoeligheidsfactor (1). Daaruit volgt de omvang van de vereiste compensatie in kubieke meters (m³). De benodigde compensatie bedraagt 44 m³ (725 m² x 0,06 x 1).

Gezien de ruimtelijke indeling van de percelen zal er in de toekomstige situatie voldoende ruimte beschikbaar zijn om invulling te geven aan de bergingseis. Gedacht kan worden aan het graven van bijvoorbeeld een wadi, vijver of greppel. Door het aanleggen van bijvoorbeeld een van de bovengenoemde voorzieningen wordt invulling gegeven aan de bergingseis van het waterschap en hydrologisch neutraal ontwikkelt.

Er loopt een B-watergang in het plangebied. Aanpassingen aan een B-watergang zijn watervergunningplichtig.



Conclusie

Conclusie is dat het aspect water – na het treffen van de geadviseerde vervolgmaatregelen en -acties – de beoogde planontwikkeling niet in de weg staat.

3.11 Flora en fauna en stikstofdepositie

Doelstelling en (wettelijk) beleidskader

Wet natuurbescherming (Wnb)

Vanaf 1 januari 2017 geldt de nieuwe Wet natuurbescherming (Wnb). In het Decentralisatieakkoord Natuur (PS2011-778) is afgesproken dat de wetgever de decentralisatie van rijkstaken in het landelijk gebied naar provincies formaliseert. Met de Wnb geeft het Rijk invulling aan de decentralisatieafspraken uit het Decentralisatieakkoord Natuur en het Natuurpact (PS2013-797). De Wnb is daarmee het sluitstuk van de decentralisatie van het natuurbeleid. Het wettelijke stelsel voor de natuurbescherming, zoals neergelegd in de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet, is vervangen door deze wet.

Motivering flora en fauna en stikstofdepositie voor (bouw)plan

Ten behoeve van het planvoornemen is door Blom Ecologie onderzoek flora en fauna, met tevens aandacht voor stikstof(depositie), uitgevoerd. Een uitgebreid onderzoek naar stikstofdepositie is uitgevoerd door De Roever Omgevingsadvies. Hierna zijn de conclusies, uitvoerbaarheid en vervolgstappen, zoals beschreven in de onderzoeksrapportages, letterlijk overgenomen. De integrale onderzoeksrapportages zijn als [bijlagen 4 en 5](#) bij de plantoelichting opgenomen.

Blom Ecologie - Quickscan Wet natuurbescherming

Conclusie

Het slopen van een schuur, kappen van 3 bomen en verwijderen van struikgewas ten behoeve van de uitbreiding van het uitvaartcentrum aan Noorderlicht 1 te Son en Breugel is uitvoerbaar in het kader van de Wet natuurbescherming.

Uitvoerbaarheid

De beoogde ruimtelijke ingreep leidt niet tot overtreding van verbodsbepalingen omtrent soortenbescherming, en houtopstanden in het kader van de Wet natuurbescherming. Om negatieve effecten omtrent gebiedsbescherming uit te sluiten, dient vooraf een NNB en Groenblauwe mantel toets uitgevoerd te worden. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met de (mogelijke) aanwezigheid van zoogdieren en algemene broedvogels (in het kader van algemene Zorgplicht). Voor deze soorten dienen maatregelen te worden getroffen om effecten te voorkomen.

Vervolgstappen

- *Voor de beoogde ruimtelijke ingreep dient inzichtelijk te worden gemaakt of er sprake is van aantasting van het Natuurnetwerk Brabant. Dit kan middels een NNB en Groenblauwe mantel toets.*
- *Voor de beoogde ruimtelijke ingreep dient inzichtelijk te worden gemaakt of er sprake is van aantasting van de Groenblauw mantel. Dit kan middels een NNB en Groenblauwe mantel toets.*

Te treffen maatregelen

- *Tijdens de werkzaamheden moet voorzichtig worden gehandeld met alle voorkomende flora en fauna (algemene zorgplicht).*
- *Wanneer ondanks zorgvuldig handelen, onderzoek en advies schade lijkt te ontstaan voor beschermde flora en fauna, dient direct contact opgenomen te worden met een ter zake deskundige.*

- Eventueel aanwezige vegetatie of bodemmateriaal (takken, stronken) voorafgaand aan de werkzaamheden gefaseerd verwijderen. Dit om grondgebonden dieren de kans te bieden zelfstandig de planlocatie te verlaten.
- Er wordt gelegenheid gegeven aan dieren, die tijdens de werkzaamheden worden gevonden, te vluchten of zich te verplaatsen naar een schuilplaats buiten het bereik van de werkzaamheden.
- De planlocatie tijdens de werkzaamheden en in de nieuwe situatie bij voorkeur niet verlichten en in de periode april-oktober de werkzaamheden tussen zonsopgang en zonsondergang uitvoeren (buiten schemerperiodes). Mocht verlichting noodzakelijk zijn hierbij een vleermuisvriendelijke verlichtingswijze toepassen (amberkleurig licht, lichtbundel nederwaarts richten, toepassen geconvergeerde lichtbundel).
- De kapwerkzaamheden opstarten of uitvoeren buiten het broedseizoen van vogels (indicatief medio maart t/m medio juli). Als dit niet mogelijk is dienen de potentiële nestlocaties van algemene broedvogels ruim voorafgaand aan het broedseizoen ongeschikt of ontoegankelijk gemaakt te worden. E.e.a. op aanwijzing van deskundige. Als werkzaamheden in het broedseizoen worden uitgevoerd die mogelijk resulteren in het wegnemen of verstoren van broedgevallen dient voor aanvang door een ter zake deskundig gecontroleerd te worden of er broedvogels aanwezig zijn

In het verlengde van de uitgevoerde quickscan Wet natuurbescherming heeft Blom Ecologie tevens een NNB- en Groenblauwe mantel-toets uitgevoerd (zie [bijlage 4.1](#)). Deze betreft het uitvoeren van een oriënterend onderzoek waarbij het plangebied en de directe omgeving zijn geanalyseerd ten aanzien van ecologische en abiotische aspecten (bijvoorbeeld rust, ruimte, lichtintensiteit, relevante ecotopen e.d.). Er heeft toetsing plaatsgevonden aan het NNB-beleid door te beoordelen of de beoogde plannen een negatief effect op hebben op de zogenaamde wezenlijke kenmerken en waarden van het Natuurnetwerk Nederland. De bescherming van het NNB verloopt via het ruimtelijke ordeningsrecht (Barro, bestemmingsplannen) en niet via de natuurwetgeving. Naast het Natuurnetwerk Brabant kent de provincie Noord-Brabant de Groenblauwe Mantel. De waarden in de groenblauwe mantel zijn vaak gekoppeld aan het bodem-watersysteem (zoals de aanwezigheid van een kwel), aan landschapselementen (zoals houtwallen en heggen) of aan het voorkomen van bijzondere planten en dieren. Uit de NNB-toets en Groenblauwe mantel toets is gebleken dat er geen negatieve effecten optreden en de ingreep niet leidt tot overtreding van het NNB-beleid en het beleid ten aanzien van de Groenblauwe mantel. Compensatie is derhalve niet noodzakelijk.

De Roever Omgevingsadvies – Stikstofdepositie-onderzoek

Conclusie

In dit stikstofdepositieonderzoek is voor de gebruiksfase en aanlegfase van de ontwikkeling aan de Noorderlicht 1 in Son en Breugel de te verwachten stikstofdepositie ter plaatse van de relevante Natura 2000-gebieden berekend.

Uit de berekening van de beoogde situatie blijkt dat de stikstofdepositie op de stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden niet hoger is dan 0,00 mol/ha/jaar.

Er is dus geen sprake van vergunningplicht op grond van de Wet natuurbescherming. Het aspect stikstofdepositie vormt geen belemmering voor het plan.

Conclusie

Conclusie is dat de aspecten flora en fauna en stikstofdepositie – na het treffen van de geadviseerde vervolmaatregelen en -acties – de beoogde planontwikkeling niet in de weg staan.

3.12 Verkeer en parkeren

De verkeersafwikkeling en ontsluiting zal plaatsvinden op de wijze zoals deze ook nu plaatsvinden, via de Planetenlaan.

Ondanks de uitbreiding van het aantal parkeerplaatsen zal het aantal verkeersbewegingen niet (onevenredig) toenemen. De verkeersgeneratie is namelijk gerelateerd aan het aantal plechtigheden. Zelfs wanneer een stijging van het totale aantal uitvaarten c.q. crematies plaatsvindt, is het aantal extra verkeersbewegingen verwaarloosbaar ten opzichte van het totale aantal verkeersbewegingen op de Planetenlaan. Met name omdat het overgrote deel van de uitvaarten c.q. crematies plaatsvindt buiten de reguliere spijstijden, namelijk tussen 9.00u en 16.00u.

Het parkeren bij het uitvaartcentrum (begraafplaats en crematorium) wordt bepaald door het aantal (deels) gelijktijdige plechtigheden. Er is uitgegaan van de CROW-publicatie nr. 317 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie'. De daarin aanbevolen parkeerkencijfers voor een crematorium en een begraafplaats zijn opgenomen in de volgende tabel.

Inrichting	Kencijfer minimum* [parkeerplaatsen]	Kencijfer maximum* [parkeerplaatsen]	Gemiddeld kencijfer* [parkeerplaatsen]
Crematorium	25,1	35,1	30,1
Begraafplaats	26,6	36,6	31,1

* per (deels) gelijktijdige plechtigheid

Uit de tabel volgt dat de CROW-publicatie uitgaat van (deels) gelijktijdige plechtigheden. Bij het uitvaartcentrum Noorderlicht is het uitdrukkelijk niet de bedoeling dat er plechtigheden gelijktijdig plaatsvinden dan wel elkaar overlappen. Wanneer wordt uitgegaan van de CROW-kencijfers, dan zou voor de plansituatie er maximaal moeten worden voorzien in 37 parkeerplaatsen. Dit is inclusief een aantal plaatsen voor personeel.

Op eigen terrein zijn nu circa 30 parkeerplaatsen aanwezig en in de nieuwe situatie circa 45. Daarmee kan worden gesteld dat er bij het nieuwe uitvaartcentrum ruimschoots wordt voorzien in de parkeerbehoefte.

De extra parkeerplaatsen hebben als voornaamste doel om de pieken op te vangen in het aantal bezoekers, bijvoorbeeld bij plechtigheden waarbij het bezoekersaantal relatief hoog is. Deze hebben slechts een marginale invloed op het totale verkeersaanbod. Bovendien is de nieuwe situatie daarin niet anders dan de huidige situatie. In gevallen waarbij het bezoekersaantal dermate hoog is dat de circa 45 parkeerplaatsen ontoereikend blijken, zal er worden uitgeweken naar de ventweg aan de overzijde van de Planetenlaan. In deze gevallen zal het uitvaartcentrum zorgen voor voldoende verkeersregelaars om de verkeersveiligheid te waarborgen.

Omdat het bedrijfsconcept uitgaat van een hoog service- en aandachtniveau, zullen er onder normale omstandigheden zelden tot nooit meerdere uitvaarten c.q. crematies

elkaar overlappen. Een situatie waarbij zal moeten worden uitgeweken naar de ventweg zal dan ook sporadisch voorkomen.

Voor zowel personeel als bezoekers is er te allen tijde voldoende parkeergelegenheid. Zelfs in gevallen dat er extreem veel bezoekers bij een plechtigheid aanwezig zijn of dat er toch een kleine overlap is bij parkerende bezoekers van elkaar opvolgende plechtigheden.



Begraafplaats/crematorium Wolfswinkel

Gemeente Son en Breugel 5 juni 23

3.13 Historische kwaliteit

Doelstelling en (wettelijk) beleidskader

Belangrijk bij de afweging of er gebouwd kan worden is het nagaan of in of rondom het plangebied belangrijke archeologische en, cultuurhistorische waarden aanwezig zijn. Het voorkomen van deze waarden wil niet per definitie zeggen dat er ter plaatse niet gebouwd kan worden, maar geeft aan dat zorgvuldig omgaan met deze waarden vereist is.

Doel van het archeologische onderzoek is het waar nodig beschermen van archeologische waarden en het streven naar behoud van de waarden in de bodem (in situ). De essentie van het archeologische onderzoek is het verkrijgen van gegevens over de archeologische resten in de bodem teneinde in een vroeg stadium een goede afweging te kunnen maken van alle bij een ruimtelijk besluit betrokken belangen.

Het archeologische onderzoek is verankerd in de Wet op de Archeologische Monumentenzorg uit 2007. De uitgangspunten van de wet zijn:

- archeologische waarden zoveel mogelijk in de bodem bewaren en alleen opgraven als behoud in de bodem (in situ) niet mogelijk is;
- de initiatiefnemer van een ruimtelijke ontwikkeling moet in een vroegtijdig stadium aangeven hoe met eventuele archeologische waarden bij bodemversturende ingrepen zal worden omgegaan. Dit houdt in een verplichting tot vooronderzoek bij werkzaamheden die de grond gaan verstoren;
- bodemverstoorders betalen archeologisch onderzoek en mogelijke opgravingen. De kosten voor noodzakelijke archeologische werkzaamheden komen ten laste van de initiatiefnemer.

Op 5 juli 2011 is een wijziging van het Bro gepubliceerd. Vanaf 1 januari 2012 moet ieder nieuw bestemmingplan een analyse van cultuurhistorische waarden bevatten. In aansluiting op de vaststelling van de Wet tot wijziging van de Monumentenwet 1988 en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in mei 2011 zijn op 17 juni 2011 het Bro, het Besluit omgevingsrecht (Bor) en het Besluit archeologische monumentenzorg (Bamz) aangepast. Door een wijziging van het Bro moeten cultuurhistorische waarden voortaan vooraf in het proces van ruimtelijke ordening worden meegenomen, met name bij de voorbereiding en vaststelling van bestemmingsplannen. Het Bro bevat eisen waaraan de voorbereiding van een bestemmingsplan moet voldoen.

In de plantoelichting dient een beschrijving te worden opgenomen hoe met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden. De opsteller van de plantoelichting is daarmee dus verplicht om breder te kijken dan alleen naar het facet archeologie. Ook de facetten historische (steden)bouwkunde en historische geografie dienen te worden meegenomen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren.

In de provincie Noord-Brabant dienen in het kader van het behoud van waardevolle cultuur-historische elementen en archeologische vindplaatsen, bestemmingsplannen te worden getoetst aan de provinciale Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW). Hierop staan de bepalende cultuurhistorische elementen aangeven.

Bij de afweging of een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk is, dient nagegaan te worden of er binnen of rondom het plangebied cultuurhistorische waarden aanwezig zijn. Het eventueel aanwezig zijn van deze waarden wil niet per definitie zeggen dat een bepaalde

ruimtelijke ontwikkeling niet realiseerbaar is, maar geeft wel aan dat zorgvuldig omgaan met deze waarden vereist is.

Motivering historische kwaliteit voor (bouw)plan

Archeologie

Ten behoeve van het planvoornemen is door Bureau voor Archeologie een bureau- en inventariserend veldonderzoek uitgevoerd. Het onderzoeksbureau is van mening dat het mogelijk is dat in het plangebied een archeologisch sporenniveau aanwezig is. Bureau voor Archeologie adviseert daarom bodemingrepen dieper dan 50 cm -mv te vermijden. Als grondwerkzaamheden dieper dan 50 cm -mv zijn voorzien dan wordt aanbevolen een archeologisch proefsleuvenonderzoek uit te voeren. De werkwijze van het proefsleuvenonderzoek dient vastgelegd te worden in een door de bevoegde overheid goed te keuren Programma van Eisen (PvE).

De integrale onderzoeksrapportage is als bijlage 6 bij de plantoelichting opgenomen.

Cultuurhistorie

Ten behoeve van het planvoornemen is door Bureau voor Archeologie een cultuurhistorische quickscan uitgevoerd. De onderzoeksconclusie is hierna letterlijk overgenomen.

Zijn er bekende cultuurhistorische waarden aanwezig, en zo ja, wat zijn daarvan de kenmerken?

Het plangebied bevindt zich in een halfopen ruraal landschap. Bij de aanleg van de begraafplaats en de verbindingsweg naar de Planetenlaan is de oorspronkelijke agrarische structuur doorbroken. Het plangebied ligt aan een houtsingel waarbij vijf historische eiken staan. De singel maakt het oorspronkelijke halfopen agrarisch landschap meer gesloten maar draagt wel bij aan het groene karakter van het gebied.

Indien cultuurhistorische waarden aanwezig zijn, wat is het effect van de beoogde ontwikkeling op deze waarden?

De uitbreiding van het uitvaartcentrum heeft waarschijnlijk een beperkt effect op de cultuurhistorische waarden aangezien het kleinschalige verkavelde agrarisch landschap op deze locatie reeds is verdwenen of doorbroken. De houtsingel met de historische eiken blijft behouden (figuur 16). De nieuwbouw heeft dezelfde hoogte als de huidige bebouwing en wordt omsloten door bomen en struiken (figuur 17). De nieuwbouw is op deze manier grotendeels "verstopt" achter het groen waardoor het landschap het groene en agrarische karakter behoudt.

De integrale quickscan is als bijlage 7 bij de plantoelichting opgenomen.

In algemene zin geldt altijd wel een meldingsplicht, indien er tijdens de bouwgraafwerkzaamheden alsnog archeologische indicatoren aangetroffen worden.

Tot slot kan worden vermeld dat het plangebied geen monumentale status of een anderszins vastgelegde beeldbepalende kwaliteit bezit. Daarmee kan worden geconcludeerd dat de aspecten archeologie en cultuurhistorie niet aan de realisatie van het planvoornemen in de weg staan.

Conclusie

Met inachtneming van het bovenstaande kan op voorhand worden geconcludeerd dat de aspecten archeologie – rekening houdend met de onderzoeksbevindingen en eventuele

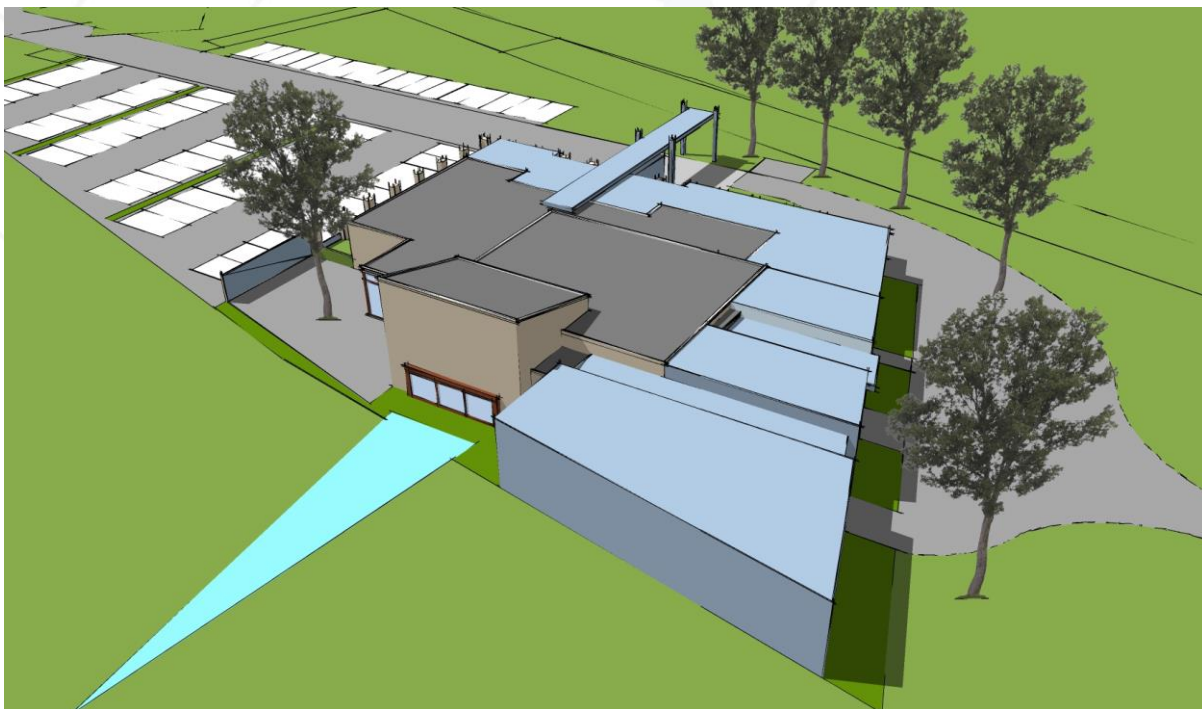
aanvullende acties – en cultuurhistorie de realisatie van het bouwplan niet in de weg staan.

4. Stedenbouwkundige onderbouwing en beeldkwaliteit

Het plan voorziet in een verandering van de ruimtelijke structuur ter plaatse van het plangebied. Het plan betreft de uitbreiding van de bestaande bebouwing op de gronden van een bestaand uitvaartcentrum, in de vorm van een crematorium. Er is feitelijk geen sprake van de oprichting van een nieuw pand, maar van uitbreiding van een bestaande voorziening ten behoeve van het uitvaartcentrum. Navolgende afbeeldingen geeft een impressie van de uitbreiding van de bebouwing.



De nieuwe hoofdmassa wordt passend binnen de bestaande land(schapp)elijke structuur opgericht. Het geheel vormt een eigen architectonische eenheid. Er wordt voor wat betreft de beeldkwaliteit van de nieuwbouw en de maatvoering aangesloten bij de gewenste stedenbouwkundige uitgangspunten. De goothoogte is 6 meter en bouwhoogte maximaal 10 meter. De architectuurstijl is ingetogen, informeel en passend in het (dorpse) landschap. Materialisering geschiedt in natuurlijke kleuren en materialen. Navolgende afbeeldingen geven een architectonische weergave van de nieuwbouw ter plaatse van het plangebied, respectievelijk gezien vanuit noordoostelijke en zuidoostelijke richting.



Het initiatief is van toegevoegde waarde voor het ruimtelijke omgevingskader en levert daarmee tevens een positieve invulling aan de waarborging van de stedenbouwkundige en land(schapp)elijke karakteristiek en identiteit ter plaatse.

Met onderliggend initiatief ontstaat een representatieve locatie die de ruimtelijke beeldkwaliteit van de locatie en directe omgeving ervan onvoorwaardelijk in stand houdt en door de voorgenomen inpassing en vormgeving van het bouwplan zelfs verbetert.



Geconcludeerd kan worden dat plan bijdraagt aan een ruimtelijke en visuele koppeling met de bestaande omliggende bebouwing en daarmee een positieve invulling vormt. De voorgestane ontwikkeling steunt de waarborging van de stedenbouwkundige uitgangspunten en daarmee de ruimtelijke karakteristiek en identiteit ter plaatse.

5. Landschapsversterkingsplan

Landschappelijk inpassing

Uit een landschappelijk inpassingsplan dient te blijken dat de voorgestane ruimtelijke ontwikkeling de natuur- en landschappelijke waarden ter plaatse niet schaden. Een landschappelijk inpassingsplan voorziet in een ontwikkeling in natura, waarmee aan de voorwaarden wordt voldaan die de provincie en gemeente stellen aan ontwikkelingen in het buitengebied.

Met het landschappelijk inpassingsplan wordt aangesloten op de bestaande situatie en de potentiële waarden en kwaliteiten in en rond het plangebied. Deze zijn door middel van een bureaustudie en een veldbezoek geïnventariseerd. Verantwoord is hoe de gewenste ontwikkeling op een duurzame manier in de bestaande situatie kan worden geïntegreerd.

Doel is om te kiezen voor maatregelen die aansluiten bij de gebiedskenmerken en de beschreven historische landschappelijke kwaliteiten en kenmerken. Maatregelen kunnen hier goed op aansluiten. Er kan worden gekozen voor het realiseren van houtsingels, laanstructuren, bosjes, (hoogstam-)fruitboomgaarden etc. om zo invulling te geven aan de gebiedsindeling en ambitie zoals beoogd.

Gestreefd is naar een inpassing in het omringende landschap van de tuin en de nieuwe woning door een combinatie van erfbeplanting en landschapsbeplanting.

De initiatiefnemer heeft door GV Advies een landschappelijk inrichtingsplan-/inrichtingstekening laten opstellen; zie [bijlage 8](#). Het kaartbeeld is navolgend ingevoegd. Direct ten oosten van het uitvaartcentrum c.q. het plangebied is het voedselbos gelegen waarmee een directe landschappelijke koppeling is gelegd.



Schaal 1:750

- A- Bestaande bebouwing
- B- Uitbreiding bebouwing
- C- Parkeerplaatsen (35 bestaande plaatsen en uitbreiding)
- D- Monumentale eiken (*Quercus robur*)
- E- (gemengde inheemse-)haag
- F- Behoud en versterking houtsingel / onderbeplanting



Titel		
Inpassingsmaatregelen		
Tekeningnummer	Gedekt door	Datum
6/8	G. Vink	25-1-2023
Bestandnaam		
Noorderlicht 1 Son en Breugel		

Ruimtelijke kwaliteitsverbetering en natuurontwikkeling

Bij (extra) kwaliteitsverbetering van het landschap, als bedoeld in artikel 3.9 Interim Omgevingsverordening Brabant, kan in het bijzonder worden gedacht aan concrete tegenprestaties gericht op de verbetering van de volgende landschapsaspecten: bodem (aardkunde) en water, natuur- en landschapselementen, cultuurhistorische elementen inclusief archeologie, recreatieve toegankelijkheid van het landschap, sloop en ontstening. Investerings in het landschap betreffen nieuw te ontwikkelen structuren en elementen en/of het herstel van bestaande structuren en elementen. Ook kan een koppeling worden gelegd met de realisering van de ecologische hoofdstructuur en ecologische verbindingzones. Bij hergebruik van voormalige agrarische en niet-agrarische bedrijfslocaties is sloop van overtollige bebouwing uitgangspunt.

Naast de hiervoor omschreven en aangetoonde landschappelijke inpassing van de gewenste nieuwbouw, vindt er tevens landschappelijke kwaliteitsverbetering plaats. De berekening is hieronder weergegeven. De bijdrage aan het Gemeentelijk Groenfonds bedraagt: € 2.402,40.

<u>Bestaande situatie</u>		
Bestemming Maatschappelijk bebouwd oppervlak		550 m2
Waardering bestemming Maatschappelijk met bebouwd oppervlak:		€ 160,00 m2
Bestemming Maatschappelijk onbebouwd oppervlak		450 m2
Waardering bestemming Maatschappelijk ombebouwd:		€ 60,00 m2
<u>Bestemmingswaarde bestaande situatie:</u>		<u>€ 115.000,00</u>
<u>Nieuwe situatie</u>		
Bestemming Maatschappelijk bebouwd oppervlak	circa	1000 m2
Waardering bestemming Maatschappelijk met bebouwd oppervlak:		€ 160,00 m2
<u>Bestemmingswaarde nieuwe situatie:</u>		<u>€ 160.000,00</u>
<u>Investering kwaliteitsverbetering</u>		
Bestemmingswinst (20% over meerwaarde na ontwikkeling):		€ 9.000,00
Realisatie beplanting (zie overzicht):		€ 3.597,60 -
Vitalisering bestaande (monumentale-) eiken:		€ 3.000,00 -
<u>Storting financiële bijdrage in Gemeentelijk Groenfonds:</u>		<u>€ 2.402,40</u>

6. Juridische aspecten

6.1 Het bestemmingsplan als juridisch instrument

Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. Op de verbeelding is aangegeven welke bestemmingen in het plan voorkomen en waarop deze betrekking hebben. De regels geven aan wat de doeleinden zijn van elke bestemming. In aansluiting hierop bevatten de regels bepalingen met betrekking tot de toegelaten bebouwing. Dit alles gerelateerd aan de desbetreffende bestemming. De regels en de verbeelding vormen samen het deel van het bestemmingsplan dat voor een ieder bindend is. De toelichting is niet bindend, maar heeft wel een belangrijke functie voor de onderbouwing van het bestemmingsplan en voor de uitleg van bestemmingen en regels.

Het bestemmingsplan dient verder te voldoen aan de Wro, het Bro en de RO-Standaarden 2012:

- IMRO2012 (Informatie Model Ruimtelijke Ordening 2012);
- SVBP2012 (Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012);
- STRI2012 (Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten 2012).

Het onderhavige bestemmingsplan is uitgevoerd conform de Wabo en deze standaarden.

6.2 Systematiek van de regels

De Wet ruimtelijke ordening bepaalt een drietal zaken met betrekking tot de opzet en inrichting van de bestemmingsplanregels, te weten:

- de digitale raadpleegbaarheid;
- de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen2012;

De regels zijn volgens de SVPB2012 in vier hoofdstukken als volgt opgesteld:

1. inleidende regels;
2. bestemmingsregels;
3. algemene regels;
4. overgangs- en slotregels.

De structuur van het plan is zodanig dat de verbeelding de primaire informatie geeft over waar en hoe gebouwd mag worden. Bij het raadplegen van het bestemmingsplan dient dan ook eerst naar de verbeelding gekeken te worden. Vervolgens kan men in de regels teruglezen welk gebruik en welke bouwmogelijkheden zijn toegestaan.

Op de verbeelding zijn de volgende zaken aangegeven:

- de bestemmingen van de in het plangebied gelegen gronden;
- de aanduidingen;
- goot- en bouwhoogte van hoofdgebouwen;
- de grens van het plangebied.

6.3 Bebouwing algemeen

Er wordt in het bestemmingsplan onderscheid gemaakt tussen hoofdgebouwen, bijbehorende bouwwerken en bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Hoofdgebouwen dienen binnen het bouwvlak gerealiseerd te worden. Voor de situering en maatvoering van bouwwerken wordt tevens verwezen naar de verbeelding.

7. Uitvoeringsaspecten

7.1 Economische uitvoerbaarheid

Exploitatie

Behoudens kosten voor ambtelijke voorbereiding en begeleiding zijn er voor de uitvoerbaarheid van de voorgestane ontwikkeling geen andere kosten voor de gemeente in de exploitatiesfeer. Alle kosten verbonden aan de realisatie van het plan komen voor rekening van de initiatiefnemer.

Planschade

Om de economische uitvoerbaarheid te waarborgen, dient inzicht te worden verkregen of in onderhavige situatie sprake is van planschade. Eventuele tegemoetkomingen in de planschade die uit het bestemmingsplan voortvloeien, zijn voor rekening van de initiatiefnemer.

Om een en ander te juridisch te waarborgen wordt een anterieure overeenkomst gesloten tussen initiatiefnemer en de gemeente.

Het voorliggende bestemmingsplan bevat de kaders waarbinnen de gewenste (plan-)ontwikkeling in het plangebied kan plaatsvinden. De initiatiefnemer kan binnen de stedenbouwkundige en planologische randvoorwaarden zijn (bouw)plan en een bijbehorende exploitatieopzetten uitwerken, waarbij het exploitatierisico geheel bij de initiatiefnemer ligt. De realisatie- en beheerskosten van de uit te werken inrichtings- en bouwplannen zijn voor rekening van de initiatiefnemer.

7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Omgevingsdialoog

Gezien de impact van dit initiatief op de omgeving is een omgevingsdialoog gehouden. Gebleken is dat er op voorhand vanuit de directe omgeving geen negatieve grondhouding bestaat ten aanzien van het plan.

Wettelijk (voor)overleg

De procedures tot en met de vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wet geregeld. Aangegeven is dat in eerste instantie tussen gemeente en verschillende instanties, waar nodig, overleg over het plan moet worden gevoerd, alvorens het ontwerpplan ter visie gelegd kan worden. Pas daarna wordt de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan opgestart.

Voor de Nota van zienswijzen wordt verwezen naar [bijlage 9](#).