

Ruimtelijke onderbouwing
Bestemmingsplan Evenementen;
Evenemententerrein -1

Parkeren

projectnr. 253173

auteur(s)

P. Heuven
A. Derks

Opdrachtgever

Gemeente Son en Breugel
T.a.v. dhr. O. Schook
Postbus 8
5690 AA SON EN BREUGEL

datum vrijgave

beschrijving revisie
Definitief

goedkeuring
P. Heuven

vrijgave
A. Derks

Projectgroep bestaande uit:

P. Heuven
A. Derks

Tekstbijdragen:

P. Heuven
A. Derks

Fotografie:

Antea Group

Vormgeving:

Antea Group

Datum van uitgave:

Januari 2015

Contactadres:

Beneluxweg 125
4904 SJ OOSTERHOUT
Postbus 40
4900 AA OOSTERHOUT

Copyright ©

Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd en/of openbaar worden gemaakt door middel van druk, fotokopie, elektronisch of op welke wijze dan ook, zonder schriftelijke toestemming van de auteurs.

Inhoud

Blz.

1	Aanleiding	2
2	Werkwijze.....	3
3	Huidige situatie.....	3
4	Toekomstige situatie.....	5
4.1	Algemeen.....	5
4.2	Jaarmarkt.....	6
4.3	Kermis.....	7
4.4	Carnaval.....	8

1 Aanleiding

Het bestemmingsplan 'Evenementen; Evenemententerrein – 1' is opgesteld om een juridisch-planologisch kader te bieden voor het houden van evenementen in het centrum van Son en Breugel. Deze notitie geeft een nadere onderbouwing van de parkeersituatie bij evenementen. Om te kunnen beoordelen of er voldoende aanbod is van parkeerruimte zijn daarom een aantal maatgevende evenementen uitgelicht (worst case scenario). De voorliggende notitie richt zich met name op het Kerkplein omdat dit plein betrokken is bij de maatgevende evenementen die gehouden worden.



Figuur 1: Kerkplein gemeente Son en Breugel

Leeswijzer

Hoofdstuk 2 geeft een korte beschrijving van de werkwijze. In hoofdstuk 3 wordt de huidige situatie (zonder evenementen) behandeld. Hoofdstuk 4 beschrijft de parkeerbehoefte en het parkeeraanbod bij evenementen op het Kerkplein.

2 Werkwijze

Gestart is met het analyseren van de huidige parkeersituatie in het centrumgebied. Op verschillende tijden in de week is, aan de hand van gemeentelijke tellingen en -gegevens, het (beschikbare) parkeerareaal in kaart gebracht.

Vervolgens is de (maatgevende) parkeerbehoefte in de toekomstige situatie bepaald. Per type evenement onder andere gekeken naar:

- maatgevende evenementen: kermis, carnaval en Jaarmarkt (in een worst case scenario);
- Uitgangspunten met betrekking tot de verblijfsduur, het aandeel autobezoek, het aantal bezoekers, etc.;
- het effect op gedrag andere centrumbezoekers bij evenementen;

Tot slot is onderzocht of het parkeeraanbod voldoet aan de parkeervraag op de maatgevende tijden

3 Huidige situatie

Het parkeeraanbod binnen een acceptabele loopafstand van het Kerkplein is onderzocht. De acceptatie van de loopafstand hangt af van de parkeerduur en het motief van het bezoek aan de bestemming. Voor een evenemententerrein is een loopafstand van 400¹ meter (gelijk aan circa 5 minuten lopen), blijktens een recente uitspraak van de Raad van State inzake een bestemmingsplan "Evenementenaccommodatie Uden" voor een evenemententerrein acceptabel.

Binnen 400 meter van het Kerkplein zijn **1.492** parkeervakken aanwezig met een openbaar karakter. In meerdere straten zijn naast de genoemde parkeervakken ook parkeermogelijkheden op straat (langsparkeren) aanwezig of op eigen terrein. Deze zijn niet nader geïnventariseerd.

In onderstaande tabel is het beschikbare parkeerareaal op verschillende tijdstippen in de week aangegeven²:

¹ <http://uitspraken.rechtspraak.nl/inziendocument?id=ECLI:NL:RVS:2012:BY7319>. Het kennisinstituut CROW hanteert voor winkelbezoek een acceptabele loopafstand van 200-600 meter.

² Bron: gemeente Son en Breugel

Parkeeromvang per straat	Capaciteit
17 Septemberplein	124
Parkeren achter de boslaan / nieuwstraat	64
Nieuwstraat tot aan de ABN AMRO	19
Nieuwstraat tot aan 't Raadhuisje	16
Heistraat	18
Parkeren achter de airbornestraat	20
Airbornestraat	15
Taylorstraat straatparkeren	11
Taylorstraat	12
Parkeren achter de taylorstraat	42
Raadhuisplein	34
Nieuwstraat ABN tot raadhuisplein	12
Markt	5
Dommelstraat	7
Torenstraat	11
Parkeren achter kerktoren	24
parkeren aan kerkplein langs kerk	12
Nieuwstraat raadhuisplein tot A. v.d. Venstraat	9
Nieuwstraat kerkplein tot schoolstraat	10
Tijdelijk parkeerterrein pastorie Kerkplein	52
Zandstraat tot Esdoornstraat	8
Parkeren gereformeerde kerk	13
Boslaan	21
Kerkstraat	8
Schoolstraat	17
Kloosterstraat	32
Beekstraat	5
Zonhove-terrein	155
Molenstraat	60
Jumbo-terrein	176
Nieuwstraat Schoolstraat tot hefbrug	29
Nieuwstraat A. v.d. Venstraat tot hefbrug	30
De Bontstraat	36
Zandstraat Esdoornstraat tot Sparrenlaan	24
Europalaan	53
Vijverlaan	32
Rietlaan	30
H. Veenemanstraat tot Bremlaan	36
Parklaan	0
Duinlaan	23
Nachtegaallaan tot Irenestraat	19
Willemstraat	0
Beatrixstraat	12
Breekkerstraat tot Irenestraat	34
Burg. Steinhofweg	22
Wilhelminalaan	52
Emmastraat	23
Julianastraat	25
Dommelstraat Wilhelminalaan tot Emmastraat	0
Totaal	1492

Tabel 1: Parkeervoorzieningen binnen een straal van 400 meter van het Kerkplein

4 Toekomstige situatie

4.1 Algemeen

Uit de plantoelichting van het bestemmingsplan 'Evenementen; Evenemententerrein -1 ' volgt dat het bezoekersaantal op de (maatgevende) evenementen die worden georganiseerd beperkt blijft tot circa 5.000 bezoekers (worst case), met uitzondering van de jaarmarkt. Voor dit (1-daagse) evenement geldt een maximum van 10.000 bezoekers. Uit de begripsbepaling blijkt verder dat de evenementen in de categorie A en B ook een lokaal karakter moeten hebben.

Evenement	Maximaal aantal bezoekers per dag
Categorie A (Bijvoorbeeld: Winter-, kerst nieuwjaar, carnaval en kern)	5000
Categorie B	500
Jaarmarkt	10000

Tabel 2: Definitie en categorisering evenementen zoals opgenomen in bestemmingsplan 'Evenementen; Evenemententerrein -1'

Het Kerkplein bevindt zich in het centrum van Son en Breugel. In Son en Breugel worden evenementen georganiseerd met een lokale aantrekkingskracht. Omdat de doelgroep veelal binnen fiets- of loopafstand woont van het evenemententerrein wordt aangenomen dat bezoekers overwegend te voet of te fiets een evenement bezoeken. In Nederland wordt als maximale fietsafstand vaak 7,5 km aangehouden³: vrijwel de gehele bebouwde kom van Son en Breugel ligt binnen 2,5 kilometer van het Kerkplein en is dus zeer goed te fiets te bereiken.



Figuur 2: Alle woningen binnen de bebouwde kom van Son en Breugel liggen binnen fietsafstand (7,5 km) van het kerkplein: Vrijwel alle woningen bevinden zich zelfs binnen een straal van 2,5 km van het Kerkplein.

³ Bron: fietsberaad

De parkeervraag en het beschikbare aantal parkeerplaatsen verschilt daarbij per evenement (de doelgroep (ouderen, jeugd, etc.), periode in het jaar (zomer of winter) en week/dag (openingstijden winkels) verschillen immers). Om te kunnen beoordelen of er voldoende aanbod is van parkeerruimte zijn daarom een aantal maatgevende evenementen uitgelicht (worst case scenario):

- jaarmarkt;
- kermis
- carnaval

Per evenement is, op basis van ervaringsgegevens, kencijfers en gemeentelijke parkeertellingen, de parkeerbehoefte en het beschikbare parkeerareaal (binnen een acceptabele loopafstand) onderzocht zodat een robuust en reëel beeld ontstaat van de parkeersituatie.

Bij evenement(en) op het Kerkplein / Raadhuisplein, waarbij openbare parkeerplaatsen binnen het evenemententerrein komen te vervallen, vervallen **195** plaatsen (er resteren dan circa **1.297** openbare parkeervakken met daarnaast nog een groot parkeermogelijkheden op straat (langsparkeren) en eigen terrein).

4.2 Jaarmarkt

De jaarmarkt is met maximaal 10.000 bezoekers het grootste evenement dat ieder jaar op de 1^e zondag van september van 12.00 tot 17.30 uur wordt georganiseerd. De bezoekersstroom komt rond het middaguur op gang. Na vieren neemt het aantal bezoekers af (minder aankomsten dan vertrekken). Het opbouwen van de kramen is veelal vanaf 10 uur, enkelen uitgezonderd die reeds om 8.00 uur starten.

Bij het bepalen van de parkeerbehoefte zijn verder de volgende (robuuste) uitgangspunten gehanteerd:

- Aantal bezoekers: maximaal 10.000;
- Totaal aantal werknemers: ingeschat op 100 (100% komt met de auto en is de hele dag aanwezig);
- Spreiding : Maximaal 50% van de bezoekers zijn gelijktijdig aanwezig;
- Aandeel autobezoek: 90% van de bezoekers is afkomstig uit de gemeente en woont binnen loop- of fietsafstand van het Kerkplein (zie Figuur 2). Een robuuste aanname voor het aandeel autobezoekers is daarmee 25%⁴;
- Bezetting: uit CBS gegevens⁵ blijkt dat voor een 'gemiddeld' evenement 2,5 personen per auto kan worden aangehouden.

Op basis van bovenstaande uitgangspunten is een doorrekening gemaakt van de maximale parkeerbehoefte:

$$((\text{maximaal bezoekersaantal}) * (\% \text{ gelijktijdig aanwezige bezoekers}) * (\% \text{ autobezoek})) / (\text{aantal personen in auto}) + (\text{parkeerbehoefte personeel}) = 600$$

Een korte rekensom leert dat op een piekmoment de parkeerbehoefte maximaal 600 voertuigen zal bedragen. Son en Breugel kent, uitgezonderd de supermarkten, geen zondagopeningen voor winkels. Het parkeerareaal van 1.297 plekken is hierdoor tijdens de jaarmarkt grotendeels beschikbaar (op reguliere zondagen is maximaal 30% van het areaal bezet). Tijdens de jaarmarkt zijn daarmee ruim voldoende parkeerplaatsen beschikbaar.

⁴ Bron: gemeentelijke waarnemingen: Door de gemeente Son en Breugel is aangegeven dat het gros van de evenementenbezoekers met de fiets of te voet het evenement bezoekt.

⁵ Bron: CROW publicatie 305

4.3 Kermis

De kermis wordt jaarlijks in juni gehouden (van vrijdag t/m dinsdag) en wordt met name in de avonden en in het weekeinde goed bezocht. In lijn met de uitgangspunten van het bestemmingsplan wordt rekening gehouden met maximaal 5.000 bezoekers per dag. Bij het bepalen van de parkeerbehoefte zijn verder de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Aantal bezoekers: maximaal 5.000;
- Totaal aantal werknemers: ingeschat op 30 (100% komt met de auto en is de hele dag aanwezig);
- Verdeling over dagen en tijden: in verband met het ontbreken van concreter telgegevens is een inschatting gemaakt van het aantal bezoekers per dag. Wat betreft de tijden wordt rekening gehouden met de eindtijden overeenkomstig het bestemmingsplan 'Evenementen; evenementen-terrein-1'.

Dag	Periode	Aantal bezoekers
Vrijdag	15.30 – 23.00	3000
Zaterdag	13.00 – 23.00	4000
Zondag	13.00 – 23.00	5000
Maandag	15.00 – 23.00	1500
Dinsdag	15.00 – 23.00	1500

Tabel 3: aantal bezoekers per dag

- Spreiding : Maximaal 40% van de bezoekers zijn gelijktijdig aanwezig;
- Aandeel autobezoek: In lijn met eerder afgegeven evenementenvergunningen heeft 90% van de bezoekers een lokale herkomst. Een robuuste aanname voor het aandeel autobezoekers is daarmee 25%⁴;
- Bezetting: uit CBS gegevens⁵ blijkt dat voor een 'gemiddeld' evenement 2,5 personen per auto kan worden aangehouden.

Per periode / dag is de maximale parkeerbehoefte daarmee als volgt:

Dag	Periode	Aantal bezoekers	Parkeerbehoefte
Vrijdag	15.30 – 23.00	3000	150
Zaterdag	13.00 – 23.00	4000	190
Zondag	13.00 – 23.00	5000	230
Maandag	15.00 – 23.00	1500	90
Dinsdag	15.00 – 23.00	1500	90

Tabel 4: Maximale parkeerbehoefte per evenementendag

In verband met de gelijktijdige openingstijden van de winkels en aanwezigheid van bewoners is de zaterdag maatgevend. Op zaterdagen is de parkeerbezetting in het centrumgebied van Son en Breugel gemiddeld 88%⁶. Theoretisch zou er op deze zaterdagen een tekort aan parkeerruimte bestaan. Om een aantal redenen is echter geen tekort te verwachten:

- Vervangingsvraag: de kermis wordt (gezien het lokale karakter) ook bezocht door reguliere centrumbezoekers (winkelend publiek). Een deel van de kermisbezoekers zou regulier ook aanwezig zou zijn (om te winkelen): in dit geval is geen sprake van een extra parkeervraag;
- Uitwijkgedrag: in perioden van kermis is een deel van het centrumgebied afgesloten voor gemotoriseerd verkeer (verkeer wordt om de Nieuwstraat geleid). In verband met de verminderde bereikbaarheid zal naar verwachting een (groter) deel van de reguliere centrumbezoekers (winkelend publiek) kiezen voor alternatief vervoer of een alternatief tijdstip voor een winkelbezoek (ochtend). De reguliere parkeervraag (parkeerbehoefte gerelateerd aan winkels) in het piekmoment neemt hierdoor af.

⁶ Gemeentelijke parkeerdrukmeting september/oktober 2013

Per saldo zijn hierdoor voldoende parkeerplekken in het centrumgebied beschikbaar voor kermis- en centrumbezoekers. De praktijk wijst dit overigens ook uit: gemeentelijke waarnemingen wijzen zelfs op een verminderde parkeervraag tijdens evenementen.

4.4 Carnaval

De carnaval wordt jaarlijks in februari / maart gehouden. In lijn met de uitgangspunten in het bestemmingsplan wordt rekening gehouden met maximaal 5.000 bezoekers per dag. Bij het bepalen van de parkeerbehoefte zijn verder de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Aantal bezoekers: maximaal 5.000
- Totaal aantal werknemers: ingeschat op 30 (100% komt met de auto en is de hele dag aanwezig);
- Verdeling over dagen en tijden: De carnaval trekt in totaal 17.750 bezoekers, verspreid over diverse dagen en verschillende tijdsperiodes. Wat betreft de tijden wordt rekening gehouden met de eindtijden overeenkomstig het bestemmingsplan 'Evenementen; evenementen-terrein-1'.

Onderdeel	Dag	Tijden	Aantal bezoekers
Ondernemersavond	vrijdag	18.00 – 23.00	350
Jubileum festival	zaterdag	14.00 – 1.00	1000
Receptie prins carnaval	zondag	11.00 – 15.00	500
Holland Party	zondag	15.00 – 21.00	1000
(*) Zittingsavond (2x)	vrijdag	18.00 – 01.30	800
(*) Zittingsavond (2x)	zaterdag	18.00 – 01.30	800
Seniorenmiddag	zondag	11.00 – 20.00	500
Creadag basisschoolleerlingen	dinsdag	10.00 – 17.00	500
Show- en Garde dansfestival	zondag	10.00 – 20.00	500
Carnavalsbal	zaterdag	12.00 – 01.30	2000
Carnavalsbal	zondag	12.00 – 01.30	2000
Carnavalsbal	maandag	12.00 – 01.30	2000
Carnavalsbal	dinsdag	12.00 – 24.00	2000

Tabel 5: Spreiding bezoekersaantallen over verschillende dagen (er is geen sprake van gelijktijdige evenementen) De met een * voorziene activiteiten hebben een vaste begintijd. Bij de overige activiteiten is sprake van meer gespreide aankomst- en vertrektijden.

- Aandeel autobezoek: Carnaval wordt in elk Noord-Brabants dorp gevierd. De bezoekers van de activiteiten hebben daardoor logischerwijs veelal een lokale herkomst. Daarmee is aannemelijk dat het autogebruik per dag relatief beperkt blijft. Een robuuste aanname voor het aandeel autobezoekers is daarmee 25%⁴;
- Bezetting: uit CBS gegevens⁵ blijkt dat voor een 'gemiddeld' evenement 2,5 personen per auto kan worden aangehouden.

Per periode / dag is de maximale parkeerbehoefte daarmee als volgt:

Onderdeel	Dag	Tijden	Aantal bezoekers	Parkeerbehoefte
Ondernemersavond	vrijdag	18.00 – 23.00	350	65
Jubileum festival	zaterdag	14.00 – 1.00	1000	130
Receptie prins carnaval	zondag	11.00 – 15.00	500	80
Holland Party	zondag	15.00 – 21.00	1000	130
(*) Zittingsavond (2x)	vrijdag	18.00 – 01.30	800	110
(*) Zittingsavond (2x)	zaterdag	18.00 – 01.30	800	110
Seniorenmiddag	zondag	11.00 – 20.00	500	80
Creadag basisschoolleerlingen	dinsdag	10.00 – 17.00	500	80
Show- en Garde dansfestival	zondag	10.00 – 20.00	500	80
Carnavalsbal	zaterdag	12.00 – 01.30	2000	230
Carnavalsbal	zondag	12.00 – 01.30	2000	230
Carnavalsbal	maandag	12.00 – 01.30	2000	230
Carnavalsbal	dinsdag	12.00 – 24.00	2000	230

Tabel 6: maximale parkeerbehoefte per evenementendag

In verband met de gelijktijdige openingstijden van de winkels en aanwezigheid van bewoners is de zaterdag maatgevend. Op zaterdagen is de parkeerbezetting in het centrumgebied van Son en Breugel gemiddeld 88%⁷. Theoretisch is op zaterdagen niet bij ieder evenement voldoende parkeerruimte beschikbaar. Om een aantal redenen is echter geen tekort te verwachten:

- Vervangingsvraag: de carnaval wordt (gezien het lokale karakter) ook bezocht door van de reguliere centrumbezoekers (winkelend publiek). Aangenomen wordt dat een deel van de carnavalbezoekers regulier ook aanwezig zou zijn (om te winkelen): in dit geval is geen sprake van een extra parkeervraag;
- Uitwijkgedrag: tijdens de carnaval is een deel van het centrumgebied afgesloten voor gemotoriseerd verkeer (verkeer wordt om de Nieuwstraat geleid). In verband met de verminderde bereikbaarheid zal naar verwachting een (groter) deel van de reguliere centrumbezoekers (winkelend publiek) kiezen voor alternatief vervoer of een alternatief tijdstip voor een winkelbezoek (ochtend). De reguliere parkeervraag (parkeerbehoefte gerelateerd aan winkels) in het piekmoment neemt hierdoor af.

Per saldo zijn hierdoor voldoende parkeerplekken in het centrumgebied beschikbaar voor kermis- en centrumbezoekers. De praktijk wijst dit overigens ook uit: gemeentelijke waarnemingen wijzen zelfs op een verminderde parkeervraag tijdens evenementen.

Conclusie

Het houden van evenementen leidt niet tot enige parkeeroverlast. Dit komt doordat:

1. een aanzienlijk deel van de evenementen weinig bezoekers trekt;
2. bij maatgevende evenementen, in een worst case scenario, geen sprake is van een tekort aan parkeerruimte⁸;
3. sprake is van spreiding van de evenementenbezoekers. Er zijn nauwelijks evenementen met een vaste aanvangstijd. Dit betekent dat de bezoekers een vrije keuze maken over het moment waarop het evenement wordt bezocht;
4. de evenementen een lokaal karakter hebben, waardoor velen voorkeur hebben voor fietsgebruik of te voet naar het evenement komen;
5. bij evenementen de vraag naar parkeerplaatsen afneemt omdat evenementen ook worden bezocht door reguliere centrumbezoekers;
6. reguliere centrumbezoekers (winkelend publiek) bij evenementen kiezen voor alternatief vervoer of een alternatief tijdstip voor winkelbezoek (voor aanvang of na afloop van een evenement).

⁷ Gemeentelijke parkeerdrukmeting september/oktober 2013

⁸ Ter aanvulling: gemeentelijke BOA's hebben ten tijde van evenementen geen hoge parkeerdruk geconstateerd in de Torenstraat.