

Ontwerpbestemmingsplan

Evenementen

Gemeente Son en Breugel



Ontwerpbestemmingsplan

Evenementen

Gemeente Son en Breugel

Toelichting

Bijlage

Regels

Datum:

30 oktober 2012

Projectgegevens:

TOE01-SON0252126-01D

REG01-SON0252126-01D

TEK01-SON0252126-01D

Identificatienummer:

NL.IMRO.0848.BP650EVENEMENTEN-ON01

CROONEN ADVISEURS

ruimtelijke vormgeving & ordening

Postbus 435 – 5240 AK Rosmalen

T (073) 523 39 00 – F (073) 523 39 99

E info@croonen.nl – I www.croonenadviseurs.nl

Inhoud

1	Inleiding	1
2	Wet- en regelgeving	3
2.1	Apv en evenementenbeleid	3
2.2	Wabo	4
2.3	Verordening ruimte	4
3	Planbeschrijving	9
3.1	Definitie en categorisering	9
3.2	Aangewezen evenemententerreinen	10
3.3	Vertaling in het bestemmingsplan	11
4	(Milieu)planologische aspecten	13
4.1	Algemeen	13
4.2	Openbaar gebied en (verkeers)veiligheid	14
4.3	Conclusie	16
5	Het bestemmingsplan	17
5.1	Opzet bestemmingsplan	17
5.2	Toepassingsverklaring	17
6	Haalbaarheid	19
6.1	Financieel	19
6.2	Maatschappelijk	19



Plangrens met overzicht vigerende bestemmingsplannen

1 Inleiding

Voor de leefbaarheid van een gemeente zijn lokale activiteiten heel belangrijk. Binnen de gemeente Son en Breugel vinden dan ook regelmatig evenementen plaats die passen bij de schaal van Son en Breugel. Evenementen dragen bij aan een bruisend dorpsleven, ondernemerschap moet de ruimte gegeven worden en gelijktijdig moet de overlast binnen de perken blijven. Om een aanvaardbaar woon- en leefklimaat te kunnen garanderen voor omwonenden is het nodig om randvoorwaarden te stellen waarbinnen het organiseren van evenementen is toegestaan.

Eenzijds is er het 'milieuspoor', anderzijds is er het bestemmingsplan om de ruimtelijk relevante aspecten te regelen, indien dat uit oogpunt van ruimtelijke aanvaardbaarheid op een bepaalde locatie van belang is. Het onderhavig bestemmingsplan is opgesteld om een planologisch en juridisch kader te bieden op basis waarvan de gemeente Son en Breugel haar evenementen kan vergunnen. De noodzaak voor het opstellen van een dergelijk plan vloeit voort uit recente jurisprudentie en de uitspraak van de Raad van State op 23 mei 2012 met betrekking tot het bestemmingsplan 'Son Centrum' voor wat betreft het gebruik van de gronden met de bestemming 'Verkeer'. In de overwegingen werd geconstateerd dat binnen de bestemming 'Verkeer' geen evenementen kunnen plaatsvinden. Omdat dit wel al sinds jaar en dag gebeurt, is besloten het bestemmingsplan hierop aan te passen.

De evenementen die in dit bestemmingsplan worden geregeld, betreffen evenementen die al jaren deel uit maken van de traditie van Son en Breugel. Het gaat dus feitelijk om het planologisch en juridisch vastleggen van een bestaand gebruik. Daarnaast wordt enige ruimte geboden om nieuwe initiatieven te ontplooien. In dit bestemmingsplan wordt onderscheid gemaakt in een drietal categorieën waarbij het risico op overlast maatgevend is. De ELE-rally op Ekkersrijt is het enige evenement met een bovenlokaal karakter met een relatief groot bezoekersaantal en is ondergebracht onder 'Categorie A'. Daarnaast worden er grotere evenementen georganiseerd die met name lokaal zijn gericht. Te denken valt daarbij aan het jaarlijkse carnaval, de jaarmarkt, de kermis en een mobiele ijsbaan. Dit type evenementen zijn ondergebracht onder 'Categorie B'. De kleinere lokale evenementen, zoals een snuffelmarkt en een straatfeest met geringe bezoekersaantallen, vallen onder 'Categorie C'.

Dit bestemmingsplan biedt naast een juridisch en planologisch kader voor het toestaan van evenementen ook regels ten aanzien van het toestaan van ambulante handel. Jurisprudentie geeft namelijk aan dat ambulante handel in het bestemmingsplan geregeld moet worden. Zonder uitdrukkelijke bepaling in het bestemmingsplan kunnen burgemeester en wethouders geen standplaatsvergunning afgeven voor stallen en kramen ten behoeve van ambulante handel.

Voorliggend bestemmingsplan heeft de vorm van een parapluplan en herziet een groot aantal vigerende bestemmingsplannen binnen de gehele gemeente Son en Breugel op het onderdeel evenementen. Op de eerder weergegeven afbeelding is de plangrens van het bestemmingsplan inzichtelijk gemaakt.

Leeswijzer

In deze toelichting wordt eerst ingegaan op achtergrondinformatie vanuit relevante wet- en regelgeving. Hierna volgt de planbeschrijving waarin gemaakte keuzes worden gemotiveerd. Daarna komen relevante (milieu)planologische aspecten en de opzet van het bestemmingsplan aan de orde. Tot slot is het hoofdstuk haalbaarheid opgenomen, waarin zowel wordt ingegaan op financieel-economische als maatschappelijke aspecten.

2 Wet- en regelgeving

2.1 Apv en evenementenbeleid

De bevoegdheid om een Algemene plaatselijke verordening (hierna Apv) vast te stellen, is bepaald in artikel 149 van de Gemeentewet. De raad stelt de verordeningen vast die hij in het belang van de gemeente nodig oordeelt. Apv-bepalingen regelen het ordelijk verloop van het maatschappelijk verkeer voor zover dat in de openbare ruimte en in openbare inrichtingen plaatsvindt of een weerslag heeft op de openbare ruimte.

In de Apv staat een aantal basisregels gedefinieerd ten aanzien van het organiseren van evenementen. Daarnaast heeft de gemeente Son en Breugel eigen evenementenbeleid geformuleerd met aanvullende regels. Het beleid dat ten tijde van het opstellen van dit bestemmingsplan vigeert, is de Nota evenementenbeleid uit 2009 (de Nota). In de nota wordt het evenementenbeleid voor alle betrokkenen rond de organisatie van evenementen verwoord. Hiermee kan duidelijkheid worden geboden en kan juridisch correcte besluitvorming worden gerealiseerd. Op dit moment vindt een evaluatie van het evenementenbeleid plaats.

In de nota wordt aangegeven wanneer wordt volstaan met een evenementenmelding en wanneer een vergunning noodzakelijk is. De vergunningplicht geldt hoofdzakelijk voor evenementen die relatief groot van omvang zijn en mogelijk (enige) overlast kunnen veroorzaken voor de omgeving. Het gaat hierbij veelal om evenementen die al jaren deel uit maken van de traditie van Son en Breugel. Beoordeling van een locatie vindt plaats door de diverse disciplines (verkeer, milieu, politie, hulpverlening, wegbeheer, ruimtelijke ordening etc.). Daarnaast regelt het beleid onder meer eindtijden, geluidsnormen, de locatie van het plaatsen van een tent, de verkoop van alcoholische dranken, het parkeren en hoe het verkeer moet worden gereguleerd, het gebruik van gemeentelijke materialen, hoe om te gaan met de promotie van een evenement, hoe het opruimen van afval verloopt en hoe eventuele schade wordt afgehandeld.

De Apv en het evenementenbeleid is ingegeven vanuit het oogpunt van handhaving van de openbare orde en vormt geen toetsingskader voor de ruimtelijke aanvaardbaarheid van een evenement of een evenemententerrein. Uit recente jurisprudentie volgt dat het op de weg van de planwetgever ligt om onder meer ten aanzien van het aantal evenementen per jaar, het soort evenement en de maximale bezoekersaantallen voorschriften te stellen, indien dat uit een oogpunt van de ruimtelijke aanvaardbaarheid van een evenemententerrein op een bepaalde locatie van belang is. Vanwege deze reden is dit bestemmingsplan opgesteld. De Apv en het evenementenbeleid blijven voor veel aspecten het toetsingskader bij de aanvraag van een evenementenvergunning. Daarnaast moet worden voldaan aan de eisen die het bestemmingsplan stelt.

2.2 Wabo

Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) in werking getreden. Hierdoor is het omgevingsrecht drastisch gewijzigd. Veel toestemmingen en vergunningen die voorheen apart geregeld waren, zijn nu opgenomen in de Wabo. Hierdoor is voor één project nog maar één omgevingsvergunning nodig, die toestemming geeft voor alle benodigde activiteiten.

Op basis van de Wabo (bijlage 2 van het BOR), hoofdstuk IV (Categorieën gevallen waarin voor planologische gebruiksactiviteiten een omgevingsvergunning kan worden verleend) staat onder artikel 4 dat voor verlening van een omgevingsvergunning waarbij van het bestemmingsplan of de beheersverordening wordt afgeweken, het gebruiken van gronden of bouwwerken ten behoeve van evenementen met een maximum van drie per jaar en een duur van ten hoogste vijftien dagen per evenement, het opbouwen en afbreken van voorzieningen ten behoeve van het evenement hieronder begrepen, in aanmerking komt. Dus buiten het bestemmingsplan om kunnen onder de hiervoor opgenomen voorwaarden evenementen worden gehouden. Naast een evenementenvergunning is dan dus ook een omgevingsvergunning nodig. Evenemententerreinen die over programma's beschikken die buiten deze regeling gaan, dienen in een bestemmingsplan te worden opgenomen.

Doordat het onderhavige bestemmingsplan is opgesteld, kunnen meer evenementen en evenementen van langere duur worden georganiseerd dan op basis van de Wabo mogelijk zou zijn. Als er evenementen gehouden worden, is nu alleen een evenementenvergunning noodzakelijk, waardoor er minder procedures doorlopen hoeven te worden.

2.3 Verordening ruimte

2.3.1 Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is vastgelegd hoe de bevoegdheden op het gebied van ruimtelijke ordening zijn verdeeld tussen rijk, provincies en gemeenten. De provincie kan door middel van een planologische verordening regels formuleren waarmee gemeenten bij het opstellen van ruimtelijke plannen rekening moeten houden. De provincie Noord-Brabant heeft hiertoe de Verordening Ruimte opgesteld. Fase 1 van de verordening is vastgesteld op 23 april 2010 en is in werking getreden op 1 juni 2010. Fase 2 van de verordening is een herziening van fase 1, waarbij de verordening op onderdelen is aangevuld en gewijzigd. Fase 2 van de Verordening Ruimte is vastgesteld op 17 december 2010 en is in werking getreden op 1 maart 2011. Vanaf die datum is sprake van één provinciale Verordening Ruimte, waaraan gemeentelijke bestemmingsplannen worden getoetst.

In de Verordening Ruimte zijn onder andere regels opgenomen met betrekking tot stedelijke ontwikkeling, ecologische hoofdstructuur (EHS), waterberging, intensieve veehouderij, glastuinbouw en Ruimte-voor-Ruimte-ontwikkelingen. Daarnaast bevat de Verordening Ruimte regelingen voor onder meer grondwaterwinning, windturbines, bovenregionale detailhandel/leisure en hoogwaterbescherming.

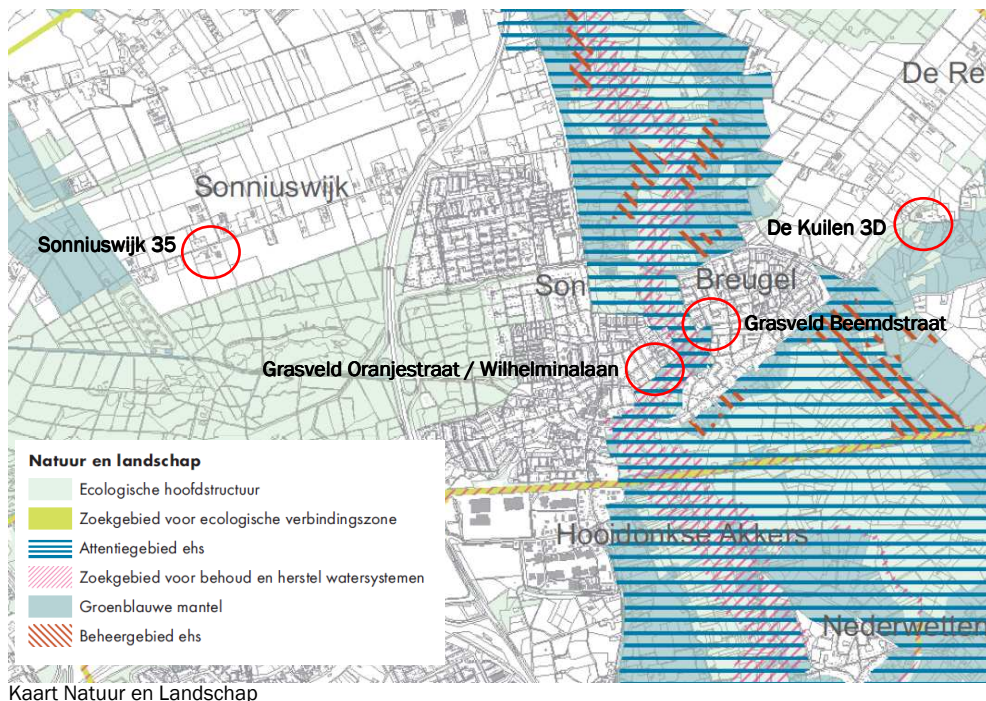
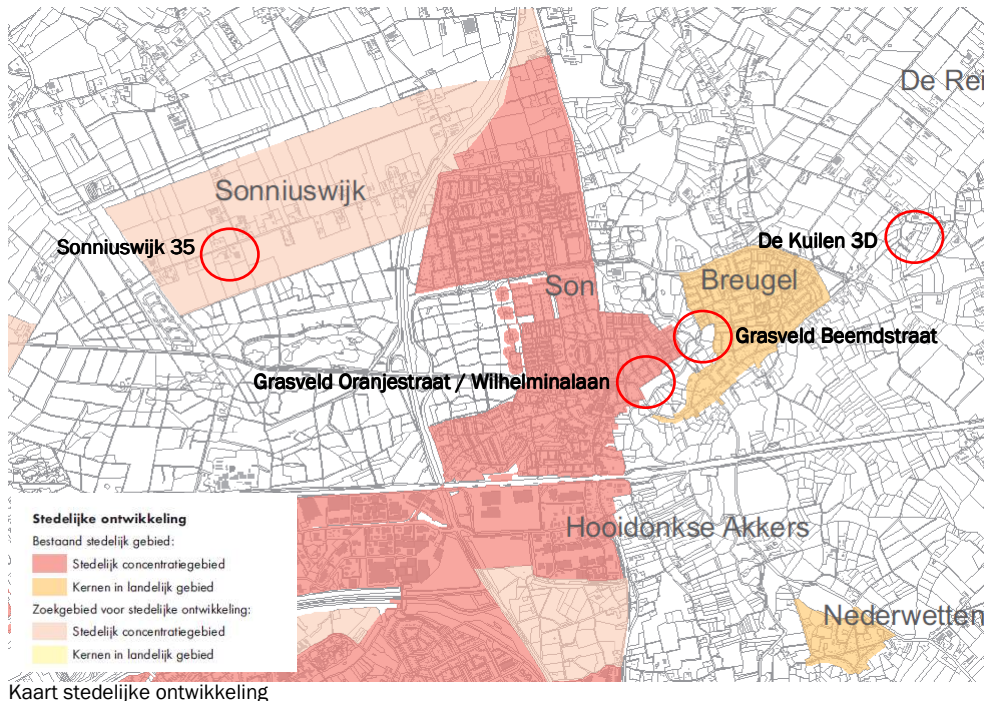
De regels zijn een doorvertaling van het provinciaal beleid zoals dat is opgenomen in de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening. Een belangrijk onderdeel van de Verordening Ruimte is de zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit. In samenhang hiermee bevat de Verordening Ruimte een investeringsregel voor landschapsontwikkeling. Bij ontwikkelingen buiten het bestaand stedelijk gebied dient inzichtelijk te worden gemaakt hoe deze ontwikkeling gepaard gaat met een kwalitatieve verbetering van het landschap.

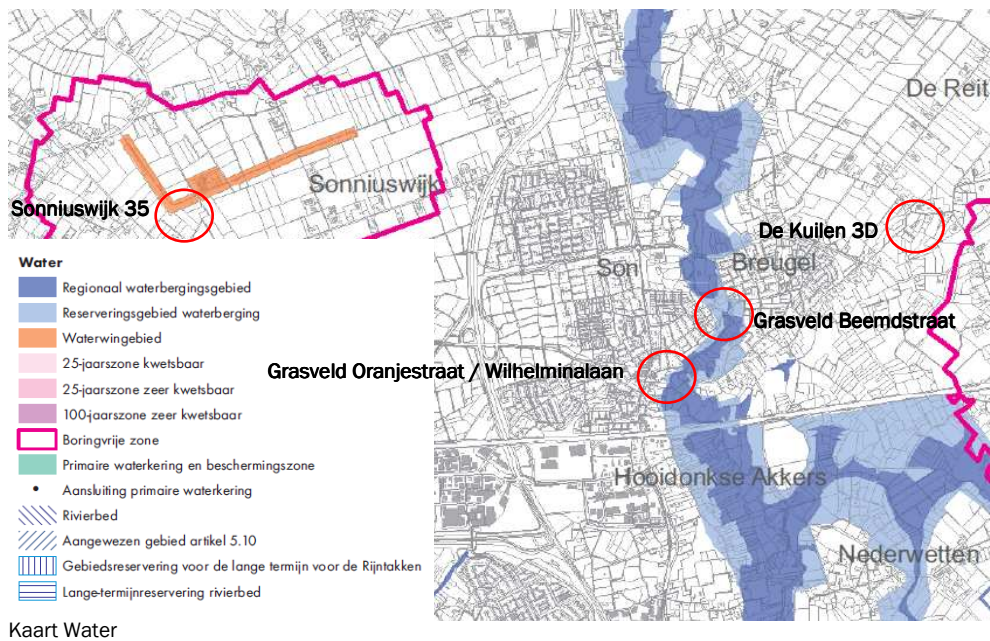
De regels van de Verordening Ruimte zijn er, in lijn met het beleid van de SVRO, op gericht om het leeuwendeel van de stedelijke ontwikkelingen plaats te laten vinden in de stedelijke regio's en in het bestaand stedelijk gebied. De begrenzingen van de stedelijke en landelijke regio's zijn vastgelegd in de kaarten behorende bij de Verordening Ruimte. In de verordening zijn ook het bestaand stedelijk gebied, de zoekgebieden voor stedelijke ontwikkeling en de ecologische hoofdstructuur begrensd.

De woonkernen Son en Breugel en bedrijventerrein Ekkersrijt zijn op de kaarten behorende bij de Verordening Ruimte aangeduid als 'bestaand stedelijk gebied'. In dit bestemmingsplan zijn 10 evenemententerreinen aangeduid (zie paragraaf 3.2). Voor het volgende viertal evenemententerreinen, dat zich buiten de hiervoor genoemde gebieden bevindt, is het van belang om te bekijken of er provinciale belangen in het geding zijn.

- De Kuilen 3D: dit terrein is opgenomen in het vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied Son en Breugel' en heeft hier de hoofdbestemmingen 'Bedrijf' en 'Agrarisch met Waarden'. Het terrein bevindt zich volgens de provinciale kaart 'Natuur en landschap' binnen de 'groenblauwe mantel'.
- Grasveld Beemdstraat: dit terrein is opgenomen in het bestemmingsplan 'Buitengebied en Breugel' en heeft hier de hoofdbestemming 'Agrarisch met Waarden' en de dubbelbestemming 'Waarde - Beschermingszone natte natuurparel'. Het terrein bevindt zich volgens de provinciale kaart 'Natuur en landschap' binnen de 'groenblauwe mantel', 'zoekgebied voor behoud en herstel watersysteem' en 'attentiegebied EHS' (deels). Volgens de provinciale kaart 'Water' ligt het terrein in het 'reserveringsgebied voor waterberging'.
- Grasveld Oranjestraat / Wilhelminalaan: dit terrein is opgenomen in het bestemmingsplan 'Buitengebied Son en Breugel' en heeft hier de hoofdbestemming 'Agrarisch met Waarden' met de dubbelbestemming 'Waarde - Beschermingszone natte natuurparel'. Het zuidelijke deel heeft tevens de bestemming 'Waterstaat-Waterberging'. Volgens de provinciale kaart 'Water' ligt het zuidelijke deel van het terrein in het 'regionaal waterbergingsgebied'. Volgens de provinciale kaart 'Natuur en Landschap' ligt het terrein in het 'zoekgebied voor behoud en herstel watersystemen', 'attentiegebied ehs' en 'ecologische hoofdstructuur'.

- Sonniuswijk 35: dit terrein is opgenomen in het bestemmingsplan 'Buitengebied Son en Breugel' en heeft hier de bestemmingen 'Sport' (manege) en 'Agrarisch'. Volgens de provinciale kaart 'Stedelijke ontwikkeling' bevindt het terrein zich in een 'stedelijk concentratiegebied'. Er zijn geen bijzondere waarden toegekend.





2.3.2 Relatie tussen bestemmingsplan en provinciaal beleid

De evenementen die in het bestemmingsplan worden geregeld vinden al geruime tijd plaats door middel van een evenementenvergunning. Hierdoor is planologisch gezien een gedoogsituatie ontstaan, die nu positief bestemd wordt. Dit bestemmingsplan heeft derhalve het karakter van een conserverend bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan biedt voor de vier locaties in het buitengebied geen mogelijkheden om extra evenementen te organiseren.

Relevante aspecten uit de Verordening ruimte zijn reeds doorvertaald in de regels van het bestemmingsplan 'Buitengebied Son en Breugel'. Deze regels blijven nog steeds van toepassing op de aangeduide evenemententerreinen, aangezien in de onderhavige situatie sprake is van een gedeeltelijke herziening van (onder meer) het bestemmingsplan buitengebied Son en Breugel. Aanwezige waarden zijn vanwege deze reden voldoende beschermd.

Concluderend kan worden gesteld dat er met het onderhavige bestemmingsplan geen provinciale belangen in het geding zijn.

3 Planbeschrijving

3.1 Definitie en categorisering

Een evenement betreft een activiteit in de openlucht dan wel in al dan niet tijdelijke tenten of paviljoens, gericht op het bereiken van een algemeen of besloten publiek voor informerende, educatieve, toeristisch-recreatieve, commerciële, sociale, culturele en/of levensbeschouwelijke doeleinden, alsmede, kermissen, braderieën en festivals of daarmee te vergelijken activiteiten.

In dit bestemmingsplan wordt onderscheid gemaakt in evenementen in een drietal categorieën. Het karakter van het evenement (lokaal of bovenlokaal) en het maximum aantal bezoekers per dag is hierbij maatgevend. De volgende indeling wordt gehanteerd:

- Categorie A: Evenementen met een bovenlokaal karakter met maximaal 15.000 bezoekers per dag.
- Categorie B: Evenementen met een lokaal karakter met maximaal 10.000 bezoekers per dag, zoals kermissen, festivals en concerten.
- Categorie C: Evenementen met een lokaal karakter met maximaal 500 bezoekers per dag, zoals snuffelmarkten, straatbarbecues, braderieën, en straatfeesten.

Op de schaal van Son en Breugel wordt er maar één evenement georganiseerd met een lokaal tot bovenlokaal karakter, namelijk de ELE-rally op Ekkersrijt. Ten tijde van het opstellen van het onderhavig bestemmingsplan zijn er geen initiatieven bekend voor nieuwe evenementen met een dergelijke aantrekkende werking vanuit de regio. Het bestemmingsplan maakt dan ook maar één evenement in de 'Categorie A' mogelijk, op een daarvoor specifiek aangeduide locatie die qua bestemming en ligging een dergelijke activiteit kan dragen, zijnde Bedrijventerrein Ekkersrijt.

Evenementen in de categorieën B en C passen bij de schaal van Son en Breugel. Er is hierbij geen sprake van evenementen die op voorhand ook zijn bedoeld voor een 'regionale aantrekkende werking'. Dit neemt niet weg dat er best 'regionale bezoekers' tussen zitten, maar het karakter van de evenementen is niet regionaal/landelijk gericht.

Het onderscheid in de gehanteerde categorisering verschilt met hetgeen is opgenomen in het evenementenbeleid uit 2009. Omdat het evenementenbeleid is ingegeven vanuit het oogpunt van handhaving van de openbare orde en deze geen toetsingskader vormt voor de ruimtelijke aanvaardbaarheid van een evenement of een evenemententerrein, heeft een vertaling plaatsgevonden. Inmiddels wordt gewerkt aan de evaluatie van het evenementenbeleid, zodat onder meer de afstemming met dit bestemmingsplan plaatsvindt.

3.2 Aangewezen evenemententerreinen

Ten behoeve van het opstellen van dit bestemmingsplan is geïnventariseerd welke evenementen er in Son en Breugel anno 2012 worden georganiseerd. Duidelijk wordt wat de aard, duur en frequentie is en op welke locaties zij plaatsvinden.

Evenementen die vallen onder de 'zwaardere' categorieën A en B zijn in dit bestemmingsplan uitsluitend ter plaatse van de diverse gebiedsaanduidingen 'evenemententerrein' toegestaan. Voor het beoordelen van de belastbaarheidsgrens van omwonenden zijn factoren zoals het aantal evenementen per jaar, het aantal dagen per evenement, de mate van geluidshinder, de duur van de geluidsoverlast, het sluitingstijdstip en dergelijke voor deze categorieën namelijk van belang.

Voor de gemeente Son en Breugel zijn de volgende locaties als 'evenemententerrein' aan te merken:

1. Raadhuisplein/Kerkplein inclusief aanloopstraten ('Categorie B', 'evenemententerrein-1')
2. Ekkersrijt ('Categorie A', 'evenemententerrein-2')
3. Pieter Brueghelplein ('Categorie B', 'evenemententerrein-3')
4. Sportpark Schuttersheide ('Categorie B', 'evenemententerrein-4')
5. Sportpark De Gentiaan ('Categorie B', 'evenemententerrein-5')
6. Sportpark Breugel ('Categorie B', 'evenemententerrein-6')
7. De Kuilen 3D ('Categorie B', 'evenemententerrein-7')
8. Grasveld Beemdstraat ('Categorie B', 'evenemententerrein-8')
9. Grasveld Oranjestraat /Wilhelminalaan ('Categorie B', 'evenemententerrein-9')
10. Sonniuswijk 35 ('Categorie B', 'evenemententerrein-10')



3.3 Vertaling in het bestemmingsplan

Uit recente jurisprudentie blijkt dat het van belang is dat het bestemmingsplan regels stelt voor wat betreft het aantal, de aard en de omvang van de evenementen. Via de begripsbepaling is het maximum aantal bezoekers geregeld en wordt daarmee inzicht geboden in de omvang van een evenement. Het feit of een evenement lokaal of boven-lokaal is, is mede bepalend voor de aard van een evenement. Via de verschillende gebiedsaanduidingen ('evenemententerrein - 1' t/m 'evenemententerrein - 10') is geregeld hoe lang een evenement op een bepaalde locatie mag duren en met welke frequentie een dergelijk evenement mag plaatsvinden.

De evenementen die in dit bestemmingsplan worden geregeld maken al jaren deel uit van de traditie van Son en Breugel. De verrichte inventarisatie vormt de basis voor de invulling van de verschillende gebiedsaanduidingen. Zo worden op het Raadhuisplein/Kerkplein anno 2012 jaarlijks 10 evenementen gehouden in de 'Categorie B'. Een drietal evenementen (carnaval, kermis en de mobiele ijsbaan) zijn meerdaagse evenementen, welke passen in de ambitie van een bruisend dorpsleven van Son en Breugel' en zijn qua duur ruimer van opzet.

Binnen de aanduiding 'evenemententerrein 1' zijn vanwege deze reden uitzonderingen gemaakt ten aanzien van de duur van deze evenementen. Voor de duur van de overige evenementen is het langstdurende evenement maatgevend. Op basis hiervan is bepaald dat ieder evenement hier maximaal 5 dagen mag duren (inclusief op- en afbouw-tijd). Om ruimte te bieden voor nieuwe initiatieven worden jaarlijks 2 extra evenementen toegestaan. Dezelfde beredenering kan worden gevolgd voor de overige aangewezen evenemententerreinen. Als het feitelijk aantal georganiseerde evenementen kleiner of gelijk is aan 3, wordt er maar 1 extra mogelijkheid geboden voor een nieuw initiatief (met uitzondering van de evenemententerreinen in het buitengebied waar geen extra mogelijkheden worden geboden). Hiermee wordt invulling gegeven aan ambities op het vlak van evenementen en ontstaat rechtszekerheid richting burgers.

Voor een groot aantal 'lichte' evenementen met een extensief karakter kan op voorhand worden gezegd dat deze goed passend zijn in een woon- en leefomgeving op wijkniveau, omdat zij een bijdrage leveren aan een goed woon- en leefklimaat van de wijk en slechts voor geringe overlast zullen zorgen. Dergelijke evenementen ('Categorie C') worden in dit bestemmingsplan binnen de verkeersbestemming generiek mogelijk gemaakt.

Ook binnen de maatschappelijke bestemming worden evenementen in categorie C generiek mogelijk gemaakt. Het aantal evenementen en de duur ervan is beperkt, doordat in de regels is opgenomen dat er op jaarbasis maximaal 2 evenementen mogen plaatsvinden die ieder maximaal 5 dagen (inclusief op- en afbouwtijd) mogen duren.

Dit bestemmingsplan biedt naast een juridisch en planologisch kader voor het toestaan van evenementen ook regels ten aanzien van het toestaan van ambulante handel door de regels aan te vullen ten aanzien van ambulante handel op alle locaties met een verkeersbestemming. Jurisprudentie geeft aan dat ambulante handel in het bestemmingsplan geregeld moet worden. Zonder uitdrukkelijke bepaling in het bestemmingsplan kunnen burgemeester en wethouders geen standplaatsvergunning afgeven voor stallen en kramen ten behoeve van ambulante handel.

4 (Milieu)planologische aspecten

4.1 Algemeen

Bij het plaatsvinden van evenementen wordt nagenoeg altijd enige overlast veroorzaakt, met name voor bewoners die wonen rond een evenemententerrein. Twee doelstellingen zijn dan ook van belang. Enerzijds is het bevorderen en reguleren van evenementen van belang, anderzijds het beperken van de negatieve kanten van evenementen, te weten de overlast.

Het doel van dit bestemmingsplan is om een goede ruimtelijke ordening te waarborgen door regels te stellen ten aanzien van de aard, omvang en duur van evenementen. Voorliggend bestemmingsplan doet uitspraken over evenementen die al jaren deel uitmaken van de traditie van Son en Breugel. Bovenlokale evenementen vinden plaats op een bedrijventerrein met ruimte om dit op te vangen, direct ontsloten door de A50, waardoor de woongebieden worden ontlast. Het gaat dus feitelijk om een bestaand gebruik. Veel van de langdurige of meerdaagse evenementen vinden plaats in het centrumgebied van Son en Breugel, dit zijn locaties die te typeren zijn als een centrumgebied/dorpscentrum en tevens gemengd gebied en uitgaansgebied. Inwoners van het gebied weten dat hun woning zich bevindt in centrumstedelijk gebied waar sprake is van een bepaald geluidsniveau en waar evenementen met regelmaat plaatsvinden en thuis horen.

Het doel van dit bestemmingsplan is om een goede ruimtelijke ordening te waarborgen door regels te stellen ten aanzien van de aard, omvang en duur van evenementen. De evenementen die in het bestemmingsplan worden geregeld vinden al geruime tijd plaats door middel van een evenementenvergunning. Hierdoor is planologisch gezien een gedoogsituatie ontstaan, die nu positief bestemd wordt. Dit bestemmingsplan heeft derhalve het karakter van een conserverend bestemmingsplan. Er worden in dit bestemmingsplan geen nieuwe evenemententerreinen aangewezen waardoor onderzoeken naar milieuaspecten zoals bodem en luchtkwaliteit niet noodzakelijk worden geacht. Het in beperkende mate toestaan van extra evenementen op bestaande evenemententerreinen geeft vanwege het incidentele karakter geen aanleiding om deze conclusie te heroverwegen. In alle redelijkheid kan, ondanks het in beperkte mate toestaan van extra evenementen, de aannahme worden gedaan dat het woon- en leefklimaat niet onevenredig wordt aangetast. Daarnaast wordt via het 'milieuspoor' reeds getoetst op een groot aantal relevante aspecten waarbij met name de geluidsnormen van belang zijn. Bij de aanvraag van een evenementenvergunning of ontheffing van geluidsnormen wordt steeds getoetst of aan de te stellen normen kan worden voldaan.

De volgende paragraaf behandelt vanuit het oogpunt van openbare ruimte en (verkeers)veiligheid aspecten die aanvullend in het kader van ruimtelijke aanvaardbaarheid relevant zijn.

4.2 Openbaar gebied en (verkeers)veiligheid

Het profiel van de evenementen

Landelijke ervaringen met evenementen heeft tot het inzicht geleid dat de organisatie van het vervoer complexer wordt bij evenementen met 30.000 bezoekers per dag of meer. Tot op heden heeft Son en Breugel niet de ambitie om dergelijke grootschalige evenementen aan te trekken.

Of een evenement mobiliteitsproblemen oplevert, hangt niet enkel van het bezoekersaantal af. Het is verder afhankelijk van aspecten, zoals de ligging van het gebied (landelijk/stedelijk), de herkomst van bezoekers, de beschikbaarheid van openbaar vervoer, de spreiding van bezoekers in het gebied (wielerronde versus popconcert) en de mate van spreiding van activiteiten over de dag(en).

In de centrumgebieden van Son en Breugel vinden in verhouding de meeste en de grotere evenementen plaats. Hierna wordt per kern een profiel geschetst van de evenementen die in de huidige situatie worden georganiseerd in de centrumgebieden. Deze 'worst case'-profielen zijn maatgevend bij het opstellen van de regels in dit bestemmingsplan en bij de motivering in de toelichting.

Het profiel van de evenementen in het centrum van Son is:

- omvang: tot 20.000 m² van de openbare ruimte per evenement;
- uitstraling: hoofdzakelijk lokaal;
- tijdstip: van overdag tot diep in de nacht, van doordeweeks tot in het weekenden;
- begin- en eindtijd: gespreide begin- en eindtijden;
- bezoekers: tot 10.000 per dag;
- vervoermiddel: veelal is de auto niet dominant (lokale bevolking primaire doelgroep, grotendeels woonachtig binnen loop- en fietsafstand tot een evenemententerrein).

Het profiel van de evenementen in het centrum van Breugel:

- omvang: tot 10.000 m² van de openbare ruimte per evenement;
- uitstraling: hoofdzakelijk lokaal;
- tijdstip: van overdag tot diep in de nacht, van doordeweeks tot in de weekenden;
- begin- en eindtijd: gespreide begin- en eindtijden;
- bezoekers: tot 5.000 per dag;
- vervoermiddel: veelal is de auto niet dominant (lokale bevolking primaire doelgroep, grotendeels woonachtig binnen loop- en fietsafstand tot een evenemententerrein).

Binnen de gemeentegrens van Son en Breugel wordt daarnaast één evenement georganiseerd, waarvan het profiel afwijkt van het gebruikelijke profiel. Dit betreft de ELE-rally die jaarlijks wordt gehouden op bedrijventerrein Ekkersrijt.

Het profiel van dit evenement is:

- omvang: tot 300.000 m² van de openbare ruimte per evenement;
- uitstraling: lokaal tot regionaal;
- tijdstip: van overdag tot diep in de nacht, van doordeweeks tot in het weekenden;
- begin- en eindtijd: gespreide begin- en eindtijden;
- bezoekers: tot 15.000 per dag;
- vervoermiddel: veelal is de auto dominant (bezoekers veelal autogericht vanwege rally en regionale uitstraling evenement).

Lokale bezoekers

Het gegeven dat het gros van de evenementen hoofdzakelijk bezocht wordt door lokale bezoekers, is een belangrijk aspect bij de inschatting van hoeveel bezoekers vanuit vervoerskundig opzicht maximaal tegelijkertijd aanwezig kunnen zijn. De vervoerwijzekeuze van lokale bezoekers is namelijk sterk 'fiets / te voet' georiënteerd. Een evenement met bezoekers uit het gehele land is daarentegen sterk 'auto' gericht.

Autogerichtheid is een risico, omdat binnen de bebouwde kom van Son en Breugel (Ekkersrijt uitgezonderd) sprake is van veelal kleinschaligheid (zowel qua infrastructuur als parkeerfaciliteiten). Vanwege deze reden worden binnen Son en Breugel, met uitzondering van de ELE-rally, uitsluitend evenementen georganiseerd met een lokaal karakter. Extra bovenlokale evenementen worden niet nagestreefd en dus ook niet mogelijk gemaakt in dit bestemmingsplan.

Gespreide begin- en eindtijd

Het gegeven dat de grotere evenementen gespreide begin- en eindtijden hebben, zorgt voor het gespreid belasten van aan- en afvoerroutes. Ook is door gespreide begin- en eindtijden veelal sprake van een min of meer gespreid gebruik van de beschikbare parkeercapaciteiten.

Bezoekersaantallen

Om zeker te zijn dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening, wordt in het bestemmingsplan verankerd dat binnen de gemeentegrens van Son en Breugel (met uitzondering van Ekkersrijt) ter plaatse van de verschillende gebiedsaanduidingen slechts evenementen worden gehouden die per dag maximaal 10.000 bezoekers trekken én het bezoekersprofiel hoofdzakelijk lokaal is. Dit aantal is gebaseerd op het aantal bezoekers dat een evenement in categorie B in de huidige situatie binnen de gemeente Son en Breugel maximaal aantrekt. Het grootst aantal bezoekers in de kernen kent de jaarmarkt. Dit evenement heeft in het verleden nog nooit tot problemen (parkeren, veiligheid etcetera) geleid waaruit kan worden geconcludeerd dat het maximum aantal van 10.000 bezoekers hanteerbaar is.

Op Ekkersrijt is, vanwege de grote hoeveelheid parkeerfaciliteiten aldaar, het houden van evenementen met een hoger bezoekersaantal tot 15.000 bezoekers per dag, vanuit vervoersoptiek aanvaardbaar. Evenementen in 'Categorie C' worden veelal te voet of per fiets bezocht. De ervaring leert dat deze geen onoverkomelijke verkeers- of parkeerproblemen en overlast op andere fronten opleveren. Evenementen binnen deze categorie mogen maximaal 500 bezoekers per dag aantrekken.

4.3 Conclusie

In dit bestemmingsplan worden binnen Son en Breugel, met uitzondering van de ELE-rally, uitsluitend evenementen mogelijk gemaakt met een lokaal karakter. Extra bovenlokale evenementen worden niet nagestreefd en dus ook niet mogelijk gemaakt in dit bestemmingsplan. Het type lokale evenementen dat in dit bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt is niet nieuw. De ervaring leert dat de bestaande infrastructuur de verkeerstromen en parkeervraag goed kan opvangen, incidenten hebben immers nooit plaatsgevonden.

Op het Raadhuisplein en het Kerkplein in het centrumgebied van Son worden in de huidige situatie naar verhouding de meeste evenementen georganiseerd. Deze pleinen zijn, samen met een deel van de Nieuwstraat, aangeduid als 'evenemententerrein-1'. Omdat dit 'terrein' de kern van het centrumgebied van Son en Breugel betreft, is het gebied te typeren als een centrum / gemengd gebied en uitgaansgebied. Inwoners van het gebied weten dat hun woning zich bevindt in een centrumstedelijk gebied met een bepaalde aantrekkingskracht, waar sprake is van een bepaald geluidsniveau en waar evenementen met regelmaat plaatsvinden.

Om een goed woon- en leefklimaat te kunnen waarborgen is het een opgave om een juiste balans te vinden in wat nodig is en wat mogelijk is. Vanwege deze reden geldt de feitelijke situatie als uitgangspunt en wordt er slechts een beperkt aantal extra evenementen per evenemententerrein toegestaan. Door het bieden van enige ruimte voor nieuwe initiatieven wordt aangesloten bij de ambities uit 'De Toekomstvisie van Son en Breugel', te weten 'het behoud van de sociale kracht'. Naar alle redelijkheid kan worden gesteld dat door evenementen die plaatsvinden het huidige woon- en leefklimaat niet onevenredig wordt aangetast.

5 Het bestemmingsplan

5.1 Opzet bestemmingsplan

Dit bestemmingsplan betreft een 'parapluplan'. Dit houdt in dat meerdere vigerende bestemmingplannen tegelijkertijd worden herzien op één enkel onderdeel. Dit betekent dat de vigerende bestemmingsplannen voor alle overige onderdelen van kracht blijven en alleen de bepalingen met betrekking tot evenementen worden herzien of toegevoegd. Deze zijn in de regels cursief gedrukt.

Bij het opstellen van het onderhavige bestemmingsplan is aansluiting gezocht bij de in de Wet ruimtelijke ordening en het Besluit ruimtelijke ordening geformuleerde uitgangspunten. Daarnaast is voor het bestemmingsplan aangesloten bij de landelijk standaard voor bestemmingsplannen: de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen (SVBP 2008). De hiervoor genoemde wetgeving en de SVBP 2008 zijn doorvertaald naar het 'Handboek (digitale) bestemmingsplannen Son en Breugel (februari 2008)'. Dit handboek heeft tot doel standaarden en afspraken vast te leggen ten aanzien van het opstellen van bestemmingsplannen in analoge (papieren) en digitale vorm (verplicht). Deze gelden als werkafspraken voor de gemeente intern of voor externe opdrachtnemers.

5.2 Toepassingsverklaring

Dit plan heeft betrekking op de volgende vigerende bestemmingsplannen van de gemeente Son en Breugel:

Naam bestemmingsplan	Datum vaststelling	Onherroepelijk
Son Zuid	10 maart 2010	10 juni 2010
Gentiaan	1 juli 2010	11 maart 2011
Breugel	15 juli 2010	21 oktober 2010
Son Midden	28 oktober 2010	14 december 2011
Driehoek	27 januari 2011	2 mei 2012
Son Centrum	31 maart 2011	23 mei 2012
Buitengebied	28 april 2011	p.m.
Ekkersrijt	26 mei 2011	p.m.

Het maken van een paraplubestemmingsplan is in feite het maken van een gedeeltelijke herziening van meerdere plannen. Voor het opstellen van een gedeeltelijke herziening geldt dat wanneer het (moeder)plan in ontwerp ter inzage is gegaan voor 1 januari 2010 en de bestemming niet veranderd de digitaliseringsverplichtingen niet van toepassing zijn. De herziening mag dan analoog aan het moederplan worden opgezet.

Echter is het (moeder)plan in ontwerp ter inzage gegaan na 1 januari 2010, dan zijn de digitaliseringsverplichtingen wel van toepassing en zal de herziening dan ook conform de RO Standaarden (zie paragraaf 5.1) moeten worden opgezet. De herziening is dan een digitaal bestemmingsplan.

Vanwege de technische uitwerking van de digitaliseringseisen is het niet mogelijk om een analoog vigerend bestemmingsplan digitaal gedeeltelijk herzien. Vanwege deze reden zijn in dit bestemmingsplan alleen bestemmingsplannen meegenomen waarvan het (moeder)plan in ontwerp ter inzage is gegaan na 1 januari 2010. Dit is de reden dat onder meer het bestemmings- en uitwerkingsplan 'Sonniuspark' niet zijn meegenomen in het voorliggend (paraplu)bestemmingsplan.

6 Haalbaarheid

6.1 Financieel

Wanneer met een bestemmingsplan een bouwplan, zoals gedefinieerd in artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening, mogelijk wordt gemaakt, dient conform artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening een exploitatieplan te worden opgesteld om gemeentelijke kosten te kunnen verhalen.

Voorliggend bestemmingsplan maakt het organiseren van evenementen mogelijk. Een evenement valt niet onder de definitie van bouwplan, zoals opgenomen in artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening. De vaststelling van een exploitatieplan kan daarom achterwege blijven. Het verhalen van gemeentelijke kosten is niet aan de orde.

6.2 Maatschappelijk

Son en Breugel is anno 2012 te typeren als een dynamische forensengemeente waar het aangenaam wonen is. Het is een dorp waar de meeste mensen elkaar nog kennen. Son en Breugel kenmerkt zich door een sterke sociale samenhang, een open interactie met de buitenwereld, veel maatschappelijke activiteiten en een sterke betrokkenheid van inwoners, wat zich mede uit in een sterk verenigingsleven en een rijke variatie aan evenementen. De meeste activiteiten concentreren zich in het vernieuwde centrum van Son. Het is een centrum dat uitnodigt tot ontmoeten en verblijven en het centrum draagt bij aan de identiteit van de gemeenschap. Son en Breugel zet in op het behoud van de sterke gemeenschapszin en staat open voor de wereld om zich heen.

Het is een opgave om een juiste balans te vinden in wat nodig is en wat mogelijk is. Dit bestemmingsplan is opgesteld om een juridisch en planologisch kader te bieden voor het organiseren van evenementen zodat een goed woon- en leefklimaat geborgd is. De evenementen die heden ten dage worden georganiseerd, gelden als uitgangspunt. Sommige evenementen vinden al jaren plaats. Omdat de gemeente Son en Breugel ondernemerschap waardeert en open staat voor nieuwe ideeën, biedt dit bestemmingsplan in beperkte mate ruimte voor nieuwe initiatieven. Het plan is dus maatschappelijk haalbaar. Hiermee wordt een kader / juiste balans gevonden tussen het borgen van een goed woon- en leefklimaat (rechtszekerheid) en het bruisend dorpsleven.

Het ontwerpbestemmingsplan 'evenementen' van de gemeente Son en Breugel wordt conform artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening in het kader van vooroverleg gezonden aan de betreffende instanties en personen.

Naast het vooroverleg zal het plan de procedure van artikel 3.8 en verder van de Wet ruimtelijke ordening doorlopen.

De resultaten van de procedures worden te zijner tijd in de toelichting vermeld.